

中國大陸的美中貿易戰策略與影響

教授 余元傑

提 要

2018年7月至今，美國對中國大陸發動四波貿易制裁，並對北京進行「科技爭霸戰」，並且擴及國際場域；對此，對岸政府儘管多次表達進行談判解決爭端的意願，但針對華府的制裁行動也予以回擊並獲得某些成效。本文目的即在於透過北京的反制措施、貿易戰對大陸的正、反面影響的分析，在結語中對台灣經貿與科技政策提出建議。

關鍵詞：美中關係、貿易戰、科技戰、全球治理

前 言

在美國總統2019年8月1日指出，將在9月對中國大陸進行第四波貿易制裁，同時也再度對華為公司發出禁制令之後，中國大陸人民幣立即貶破7美元，引發全球經濟大震盪，包括台幣在內的亞洲貨幣隨之相應大貶。太平洋銀行匯率策略師Richard Franulovich表示，「貿易戰的又一次升級非常無益，可能會引起市場的混亂」澳洲國民銀行策略師Rodrigo Catril也指出：「我們感覺貿易僵局會更加惡化一陣子才可能好轉，如今可以也可以正式宣布貨幣戰開打。」¹對此，美銀美林(BAML)8月7日預測，若10%關稅果真上路，人民幣兌美元到今年底可能貶至

7.3，不如原估的6.63。美銀美林貨幣與匯率分析師嘉爾格甚至認為，在北京目前的經濟和金融情勢不變情況下，倘若關稅從10%提高至25%，可能會目睹「人民幣兌美元貶破7.5」。²

對於美國的「中國威脅」擔憂，中國大陸認為美方與其說是希望維護國際準則，不如說是背後藏有意圖，即以任何必要方式阻止中國大陸崛起，不讓北京跟華盛頓在經濟與地緣政治上平起平坐。³因此，在美國啟動加稅程序後，大陸也展開反擊。但中國大陸面臨美國貿易攻勢下是否會軟化，或是長期僵持下去將在相當程度上影響包括台灣在內的國際政治與經濟情勢，⁴因此在北京表面強硬的宣傳之餘，我們如何透過美中貿易戰對

1 劉忠勇，「陸被美列匯率操縱國貿易戰演為貨幣戰」，經濟日報，2019年08月06日。

2 洪啟原，「美銀美林：若川普再揮關稅大刀 人民幣可能貶破7.5」，經濟日報，2019年08月07日。

3 朱雲鵬、歐宜佩，中美貿易戰：一場沒有贏家的對決(台北市：時報文化出版社，2019年1月)。

4 Lawrence J. Lau, The China-U.S. Trade War and Future Economic Relations (Hong Kong: The Chinese University Press, 2018).



北京的利弊分析，釐清中國大陸未來可能的戰略趨向，是本文所試圖探索者。

中國大陸對美國貿易戰的回應

2018年7月，美國對中國大陸展開貿易戰之後，為抗衡對美國商品的依賴，轉而大量進口其他國家的商品，包括大豆以及原油；此外，大陸也向原產於美國、歐盟、韓國、日本和泰國等國的進口苯酚，課徵反傾銷臨時保證金，其中又以美企的保證金最多。⁵

針對川普2019年5月的第三波貿易制裁舉動，就北京角度而言，誠如大陸國務院副總理劉鶴表明，雙邊存在3項分歧：⁶一是關稅應否取消仍在討論。陸方認為關稅是貿易爭端起點，如達成協議，關稅須全部取消；二是採購多少，兩國元首在阿根廷見面時，就採購數量曾有初步共識，但現在卻持不同看法。三是文本平衡性，劉鶴說，任何國家都有自己尊嚴，文本須平衡，關鍵問題上還有要討論空間。劉鶴表示，這些都是重大的原則問題，陸方在原則問題上絕對不能讓步。

大陸國務委員兼國防部長魏鳳和亦在新

加坡的香格里拉會議時就美中貿易戰表示：

「大陸民眾現在熱傳的9個字就是，談，可以；打，奉陪；欺，妄想」。因此，北京財政部宣布，自2019年6月1日0時起，對已實施加徵關稅的600億元美國商品，再加徵25%、20%或10%稅率；對之前加徵5%關稅的稅目商品，仍繼續課以5%關稅，總計5,140項產品，其中最高25%加稅清單，就高達2,493項商品。⁷

之後，大陸商務部又公告建立「不可靠實體清單制度」，將一些對中國大陸企業封鎖或斷供的企業，列入清單；對此，王受文指出，針對一些企業違背市場原則、違背契約精神，出於非商業目的對中國大陸企業進行斷供或者封鎖，對中國企業的合法權利造成損害，甚至危及中國國家安全和社會公共利益，這也是為了保護企業之間穩定、公平、可持續的貿易秩序。⁸

同時，北京政府又進一步發布《關於中美經貿磋商的中方立場》白皮書，嚴厲批評美國挑起經貿摩擦，損及兩國和全球利益；

而且出爾反爾、不講誠信。大陸商務部批評，美國新一屆政府上台以來，罔顧中美經貿合作互利共贏本質，宣揚美國對大陸貿易「吃虧」論，並以貿易逆差問題為藉口，挑起經貿摩擦，責任在美方。⁹對此，

表一 陸反擊 對美實施600億美元加稅清單

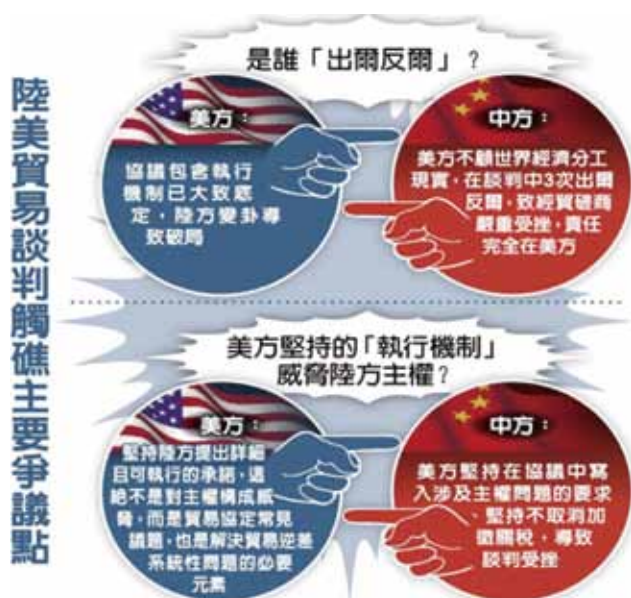
陸反擊 對美實施600億美元加稅清單 共5140項商品	
5%	電動腳踏車、車用照明裝置、電熱水器等595項。
10%	冷凍玉米、蕃茄醬、花生醬、健身器材等974項。
20%	羽絨、染色劑、牙膏、農用機具等1078項。
25%	液晶顯示器、輪胎、蜂蜜、酒類、蘑菇罐頭、冷凍蔬菜、果汁、成衣、鞋類等2493項。
資料來源：大陸財政部官網 製表：張語庭	

5 「擺脫貿易對美依賴 北京出3招回擊」，工商時報，2019年05月28日。

6 羅印沖，「對北京極限施壓下達最後通牒 港媒揭川普兩大考量」，聯合報，2019年05月06日。

7 林勁傑、楊明暉，「陸反擊 美商品最高加徵25%關稅」，中國時報，2019年05月14日。

8 許依晨，「商務部：美中貿易磋商 三個必須」，經濟日報，2019年06月02日。



圖一 陸美貿易談判觸礁主要爭議點

資料來源：施施，「口水戰 華府駁陸白皮書卸責」，中國時報，2019年06月05日。

美國政府則於6月3日回應了中國大陸的3大指責，包括貿易逆差金額的出入、談判條款是否涉及侵害主權，以及到底誰出爾反爾。美方稱，經過數個月的努力，雙方在重要議題上達成一致，然而在最終重要問題的敲定過程中，中國大陸拋棄之前達成共識的條款。¹⁰

聲明指出，美國對於陸方發布的白皮書和最近的公開聲明感到「失望」，陸方的聲明「把責任推到別人身上」，也扭曲了兩國貿易談判的性質和歷史。這次談判是為「解

決陸方長期以來的不公平貿易行為」，美方在談判過程皆維持一致立場，反倒是陸方撤回雙方先前同意的「執行機制」要素。針對大陸商務部副部長兼國際貿易談判副代表王受文批評美國「得寸進尺，堅持不合理高要價」，硬要在協議中加入涉及大陸主權的要求，聲明也強調，「這絕不會對中國主權構成威脅，而是貿易協定的常見議題」。¹¹

針對川普8月1日預告對大陸9月1日起的貿易懲罰作為，北京商務部6日凌晨發表217字的聲明指稱，大陸相關企業暫停新的美國農產品採購。商務部新聞發言人表示，由於日前美方宣稱擬對3,000億美元大陸輸美商品加徵10%關稅，嚴重違背中美兩國元首大阪會晤共識，國務院關稅稅則委員會對8月3日後新成交的美國農產品採購暫不排除進口加徵關稅，大陸相關企業已暫停採購美國農產品。¹²與此同時，大陸向俄羅斯進口高達4431.6噸大豆，並快速完成檢疫後通關放行，這也是中俄兩國《關於深化中俄大豆合作的發展規畫》簽署以來首批入境的俄羅斯大豆。¹³

8月7日，人民幣兌美元重貶，被視為是美中貨幣戰開打的徵兆，¹⁴國際擔心，一旦人民幣兌美元貶破7.5，¹⁵將抵銷美國貿易攻勢，

9 李仲維，「陸轟美：貿易逆差灌水60%」，經濟日報，2019年06月06日。

10 吳美觀，「嗆陸白皮書！英媒揭老美3大不爽」，工商時報，2019年06月06日。

11 施施，「口水戰 華府駁陸白皮書卸責」，中國時報，2019年06月05日。

12 葉文義，「陸暫停購美農產品 不排除加稅」，旺報，2019年08月07日。

13 吳佳晉，「棄美親俄 首批4431噸俄國大豆登陸」，旺報2019年08月07日。

14 劉忠勇，「陸被美列匯率操縱國 貿易戰演為貨幣戰」，經濟日報，2019年08月06日。

15 洪啟原，「美銀美林：若川普再揮關稅大刀 人民幣可能貶破7.5」，經濟日報2019年08月07日。



同時也衝擊本已低落的國際經濟發展局勢。因此，未來北京的動向值得密切觀察，並妥善因應。

中國大陸對美國科技戰的反擊

論及美中貿易戰，幾乎所有專家學者都同意，其實本質在於美中之間的「科技爭霸戰」，因此，對於美國來勢洶洶的攻勢，中國大陸則絲毫不讓。針對華府所提出今年以來將47家中國大陸企業列入科技黑名單之事，北京商務部新聞發言人高峰6月27日表示，美方泛化國家安全概念，濫用出口管制措施的做法，違背市場競爭原則。高峰說，美國損人不利己，干擾兩國正常的科技交流和貿易往來，損害中國企業的利益，也損害美國企業的利益，無益於解決美方一直關注的貿易不平衡問題，中方對此堅決反對。¹⁶

其中，針對美國封殺華為的行為，中共外交部長王毅在與美國國務卿蓬佩奧通話時，堅決反對美方在多個方面採取損害北京利益的言行，包括透過政治手段打壓中國大陸企業的正常經營。¹⁷接著，5月15日至17日在德國慕尼黑舉行的第55屆慕尼黑安全會議上，中國大陸不僅與美國針對華為參與歐洲5G網路建設等問題大打攻防戰，大陸國務委

員楊潔篪甚至強調，大陸沒有任何法律要求任何公司安裝後門程式或蒐集情報。大陸不謀求「技術霸權」，希望個別國家對自身技術稍微顯示點自信，對其他國家願意同大陸企業發展合作表示些尊重。¹⁸對於美國憂心這些裝置可能淪為中國大陸間諜行動的工具。梁華在英國倫敦的會議上也告訴記者：「我們樂意與各政府簽訂『無間諜』協議，包括英國政府，我們承諾會保證我們的設備符合無間諜和無後門的標準。」¹⁹

5月28日，中國大陸世界貿易組織代表在WTO會議上指控美國對華為的一系列舉動違反WTO規則，中方代表並敦促川普政府「立即解除對中國企業的所有單方制裁措施」。同時間，華為公司也在美國德州聯邦法院控告美國政府封殺華為的作法是違憲。華為首席法務官宋柳平發表聲明表示，該法案直接判定華為有罪，對華為施加大量限制措施，其目的就是將華為趕出美國市場，這是「用立法代替審判」的暴政，是美國憲法明確禁止的。希望美國法院能和處理以前的剝奪公權條款和違反正當程序案件一樣，宣布華為禁令違憲並禁止執行。²⁰華為還於6月21日正式向美國華盛頓聯邦法院控告美國商務部，指控其設備無端被美政府非法扣押。²¹

16 戴瑞芬，「美科技黑名單連殺47家中企 陸：停止錯誤回到合作軌道」，聯合報2019年06月27日。

17 「王毅應約同美國國務卿蓬佩奧通電話」，外交部(大陸)，2019年05月18日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1664649.shtml>

18 楊家鑫，「陸不謀技術霸權 美要各國警惕」，中國時報，2019年02月18日。

19 中央社，「5G網路建設掀波瀾 華為願與各國簽無間諜協議」，聯合報，2019年05月15日。

20 許依晨、鍾詠翔，「貿易戰升溫 中國二招反擊」，經濟日報，2019年05月30日。

21 許昌平，「華為不怕打 告美商務部非法扣押」，旺報，2019年06月23日。

對於美國追加點名大疆創新、海康威視……等數家有可能對國家安全造成威脅，或者是會配合中國政府侵害人權的科技公司，也將出現在後續的抵制名單上。中共外交部發言人耿爽表示，美方濫用國家力量，不擇手段蓄意抹黑並打壓特定中國企業，既不光采也不公正，耿爽敦促美方「停止用安全問題當藉口，對中國企業進行無理打壓。」²²對於FBI局長瑞伊(Christopher Wray)在7月23日在聯邦參議院司法委員會聽證會上表示，中國大陸對美國構成的反情報威脅是最嚴重的，他們通過偷竊來登上經濟階梯，基本上影響美國每種產業。他指出中國大陸利用各種手段竊取美國的智慧財產，例如駭客駭入企業、留美研究生以及陸企與美企的夥伴關係。對此，中共外交部發言人華春瑩24日記者會上表示，「中國一不偷、二不搶、三不撒謊」，並指出現在中國大陸的成就，都是靠汗水和智慧而成。²³

在美國白宮8月7日頒布禁止美國政府機構與承包商，直接購買華為等中企的設備與服務禁令後，華為立即於隔日發布聲明表示，「2019財年國防授權法」及實施條款，在沒有任何證據證明華為有不當行為情況下，對華為採取懲罰性行動，是基於原產國

設立的貿易壁壘，對保護美國電信網路和系統的安全沒有任何說明，最終傷害的是美國農村地區依賴華為網路的廣大使用者。對此，華為將繼續在聯邦法院挑戰該禁令的合憲性。²⁴

在對抗美國的國際科技產業圍堵方面，6月4、5日北京國家發改委召開一項會議，大陸商務部及工信部均派代表出席，並召集美國的微軟(Microsoft)、戴爾(Dell)、韓國三星(Samsung)、英國半導體設計巨擘安謀控股公司(ARM Holdings)和韓國SK海力士(SK Hynix)等大型科技企業高層開會，警告他們不要加入美國對中國大陸企業的制裁行動，否則未來可能將會受到懲罰。²⁵美國政治風險諮詢公司「歐亞集團」(Eurasia Group)研究員崔奧洛(Paul Triolo)指出，北京此舉可能是為了阻止美對中進行技術封殺，「北京方面強烈認為，美國政府是有意打壓中國科技崛起。如果不暫緩或阻止，中國的數位經濟未來就有危險」。²⁶因此，對於配合美國政府封殺華為的公司，已經持有2,750項5G專利，占全世界的34%，已獲得全球42個商用合約的華為採取強硬反擊行動。包括美國電信商威訊通訊(Verizon)應支付230餘項專利許可費，總計超過10億美元(約台幣315億元)在內。²⁷

22 吳佳晉，「川普禁外國電信設備 劍指華為」，旺報，2019年05月17日。

23 林庭瑤，「美國控竊智慧財產權 陸外交部駁：我們不偷不搶不撒謊」，聯合報，2019年07月25日。

24 林宸誼，「華為回應美進口禁令：將繼續在美法院挑戰合憲性」，聯合報，2019年08月08日。

25 Atkinson「中國施壓廠商抵制美國制裁，數家科技大廠遭點名」，科技新報，2019年06月10日 <https://technews.tw/2019/06/10/china-pressure-it-company>

26 林勁傑，「陸警告外企 配合美禁令將嚴懲」，中國時報，2019年06月10日。

27 徐榆涵，「反擊！華為要求美國電信商Verizon支付逾300億專利費」，聯合報，2019年06月13日。



另一方面，中國大陸也加快本國5G產業的發展，避免因美國的科技抵制而最終喪失國際競爭優勢，北京工信部因此6月5日正式向「中國電信」、「中國移動」、「中國聯通」與「中國廣電」發放5G商用牌照，至此成為繼南韓、美國、英國後正式實現5G商用的國家。中國大陸預估，未來6年，5G商用將直接帶動經濟總產值達人民幣35兆元(合新台幣158兆元)，創造超過300萬個就業職位。中國大陸信息通信研究院副院長王志勤說，未來5G將更多走向工業化的應用，包括車聯網、物聯網、工業互聯網等在內的場景應用將蓬勃發展。²⁸

更重要的是，中國大陸5G在內需市場求活之後，還可以藉由一帶一路，走向亞非歐，²⁹得以突破美方在國際與區域對北京的圍堵。USCC委員坎普豪森在聽證會表示，「北京利用推進『一帶一路』提升中國的國際地位，增強中共在國內外的合法性，推動中國在國際秩序重大調整中發揮引領作用」。在這方面，6月7日，習近平出席第23屆聖彼德堡國際經濟論壇並發表題為「堅持可持續發展，共創繁榮美好世界」的致辭時承諾，和各國分享包括5G技術在內的最新科研成果；華為CEO任正非6月17日表示，華為已經擔負

為30億人口進行連接的責任，包括銀行。30年在170個國家證明，華為的網路是安全的，沒有癱瘓過，這個網路是安全的，而且公司百分之百是沒有後門的，華為願意跟全世界的國家簽訂無後門的協定。³⁰

北京此舉獲得俄羅斯的聲援，總統普丁(Vladimir Putin)指出，美國排擠華為之舉，是數位時代的首場技術戰，壟斷新技術和限制其產品進入市場的企圖是全球不穩定的主要根源。³¹同時，在中國大陸的努力之下，近年來北京增加對印投資與5G電信設備輸出。³²6月5日，華為與俄羅斯最大的電信業者MTS簽約，以發展5G技術並於明年內在俄羅斯推出第五代網路。³³美國消費者科技協會(CTA)³⁴總裁兼執行長加里·夏皮羅(Gary Shapiro)強調，針對華為設置的「黑名單」不僅會促使中國大陸與世界上其他國家的關係變得更加緊密，還會阻礙美國保持科技市場的「世界領先地位」。

更有甚者，在美國盟邦方面，大陸華為公司公共及政府事務部總裁陳黎芳7月18日在比利時布魯塞爾說，華為已在全球獲得50多個5G商用合約，其中28個來自歐洲；³⁵其中較為顯著的案例包括西班牙宣布15個城市的5G設備將使用華為以及瑞典艾利信設備；³⁶

28 賴錦宏，「發照了 大陸正式進入5G時代」，聯合報，2019年06月06日。

29 社論，「美中5G大博弈 招招精彩」，經濟日報，2019年06月22日。

30 林汪靜，「任正非：華為百分之百沒有後門」，旺報，2019年06月18日。

31 藍孝威，「習近平承諾 與各國共享5G技術」，中國時報，2019年06月09日。

32 呂翔禾，「受貿易戰打擊 中國尋求印、俄相助」，台灣醒報，2019年06月16日。

33 林勁傑，「突破美封鎖 華為與俄合作開發5G」，中國時報，2019年06月07日。

34 CTA代表2200家消費電子廠商，也是國際消費電子展(CES)的主辦單位。CES每年在美國拉斯維加斯舉辦，為全球規模最大、最具代表的消費性電子展。

35 藍孝威，「華為獲逾50個5G商約 28個來自歐洲」，中國時報，2019年07月20日。

法國總統馬克宏(Emmanuel Macron)表示不會用抵制華為的方式維護國家安全。³⁷而匈牙利創新和技術部長帕爾科維奇(Laszlo Palkovics)表示,「我們將對華為與其他公司一視同仁」。³⁸在拉丁美洲,玻利維亞、巴拿馬、委內瑞拉和阿根廷已經購買大陸的監視系統或其他識別和蒐集其人口資料的技術。³⁹此外,之前加入美國領隊的封殺華為的日本通信運營商KDDI於8月5日發布消息稱,將從8月8日開始發售華為的新款智慧手機。⁴⁰致使總裁兼執行長加里·夏皮羅(Gary Shapiro)認為,針對華為設置的「黑名單」不僅會促使大陸與世界上其他國家的關係變得更加緊密,還會阻礙美國保持科技市場的「世界領先地位」。⁴¹

對於美國封殺大陸無人機企業,中國大陸的反制也獲得某種程度的效果。不僅美國軍方仍然決定配備大疆無人機,目前美國空軍特種戰術作戰單位已經裝備15架大疆Mavic Pro無人機,分別部署在八個特種戰術中隊內。而美國空軍2018年8月公布的一份採購文件顯示,美國空軍還將採購35架大疆公司

的商用無人機,型號為Mavic Pro鉑金版。⁴²更有甚者,大疆還將向芬蘭國防軍提供無人機,總數則為150架,訂單金額27萬歐元(約新台幣975萬元),交付期為2019年至2020年間。無怪乎,淡江大學整合戰略與科技中心研究員羅慶生從「國家權力」的觀點認為,美國封殺華為受挫,可視為美國全球影響力正在下降的表徵。⁴³

值得注意的是,2018年中國大陸提供全球63.2%產量,美國進口稀土80%來自大陸。台灣國際戰略學會執行長王崑義指出,美國對大陸稀土高度依賴,大陸若切斷供應鏈,美國高科技產業也將像大陸被斷供企業一樣遭受災難性衝擊,國防工業也將大受影響。⁴⁴稀土廣泛應用於各種工業領域,包括電子信息、軍工國防、航空航天、生技醫療等各種尖端科技產業均離不開稀土。特別是,稀土用於電動和混合動力汽車的可充電電池、精密陶瓷、電腦、DVD機、風力渦輪機、發電機、雷射器、光導纖維、超導體和拋光照相機鏡頭的拋光玻璃;⁴⁵有些稀土元素如釹和

36 Noah Barkin, "The U.S. Is Losing Europe in Its Battle With China", The Atlantic, June 4, 2019, https://www.theatlantic.com/international/archive/2019/06/united-states-needs-europe-against-china/590887/?fbclid=IwAR3en53-brz3OVWGWZoE1wKdL8YApZri3E8PSgLiZ_tU2CpZR5uK3XocVSA

37 蔡致仁,「英傳有限度用華為 法德無意封殺」,中國時報,2019年05月17日。

38 Gergely Szakacs, "Hungary has no evidence of Huawei threat, plans rapid 5G rollout: minister", Reuters, JUNE 21, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-hungary-telecoms-5g-huawei/hungary-has-no-evidence-of-huawei-threat-plans-rapid-5g-rollout-minister-idUSKCN1TL2AP>

39 李文輝,「美示警 陸透過帶路推廣5G標準」,旺報,2019年06月14日。

40 中國新聞組,「美國封殺破功?華為新手機 日本重新上架」,世界日報,2019年08月09日。

41 王嘉源,「美CTA警告:若對陸貨全面加稅 美經濟恐陷川普式衰退」,工商時報,2019年06月12日。

42 蔡敏姿,「無懼美打壓!大疆無人機獲芬蘭軍隊採購150架」,聯合報,2019年06月16日。

43 羅慶生,「美國圍堵不了華為 一葉知秋」,旺報,2019年03月01日。

44 羅慶生,「稀土戰打美國痛處」,旺報,2019年06月12日。



鎢，對於電動汽車引擎十分關鍵；另外一些稀土元素在軍事裝備中十分重要，如飛機引擎、導彈巡航系統、反導防禦系統、衛星以及雷射器，而鎢更是製造夜視設備所必須；雷神公司、洛克希德馬丁公司、BAE Systems Pls生產複雜的導彈，在巡航系統和感測器中使用稀土，美國最先進的武器如F-22和F-35戰鬥機、M1A2坦克、宙斯盾驅逐艦、弗吉尼亞核潛艇的生產製程等都需要稀土，因此稀土無疑是對國家安全舉足輕重的戰略級礦產。⁴⁶

2019年5月20日，習近平前往江西省贛州市考察中國大陸稀土磁鋼生產代表性企業江西金力永磁科技，再加上發改委於6月初連續舉辦多場稀土行業座談會，有關部委密集調研各地方稀土礦產資源，大陸海關總署6月10日也發布「2019年5月全國出口重點商品量值表」顯示，中國大陸5月稀土出口3,640噸，較4月的4,329噸下降16%。中美貿易戰8月再度升溫之際，中國大陸稀土行業協會指出，稀土是重要的戰略資源，要深刻認識北京在稀土優勢，堅決維護國家核心利益，讓美國加徵關稅的成本由美國市場和消費者承擔。⁴⁷

美國商務部6月4日發表《確保關鍵礦產安全可靠供應的聯邦戰略》報告，承認「嚴重依賴」境外礦物供應，中國大陸停止稀土

出口的任何舉措都將對美國和外國供應鏈造成「重大衝擊」。⁴⁸這些訊息顯示貿易戰極有可能向稀土戰進一步延伸。由於美國市場所需稀土，這讓憑藉全球最高儲量與產量而有壟斷地位的北京在科技上影響力劇增，也構成中美高科技未來的「另類戰爭項目」。而就算美國決心恢復那些相對緊缺的稀土產品加工產業，至少需要五年以上；恢復相對完整的產業鏈至少要15年，但美國的高科技企業卻等不了15年。

不過，財團法人環球經濟社社長兼公共政策研究所所長林建山指出，中國大陸究竟該不該對美國發動「稀土戰」？確有莫大的決策困境：主要是因為倘若因此中斷關鍵零組件對西方世界的出口，恐怕反而會產生嚴重的「回火效應」，也會極大程度危及到中國大陸已然端正扮演的全球供應鏈核心地位。⁴⁹更何況，倘若全面限制稀土出口將導致北京自身工業在關鍵原料部件的供應稀缺，同時也將違反WTO對全面市場化的要求，不利於中國大陸在全球貿易的布局。⁵⁰

貿易戰對大陸的影響

青島大學經濟學院教授易憲容指出，中美貿易戰表面上看是經濟問題，但其實是成熟的市場經濟體制與中國大陸的社會主義經

45 陳柏廷，「管制牌出手 陸稀土出口月減16%」，旺報，2019年06月11日。

46 楊俊斌，「中美軍事較勁 沒資源就玩完了」，旺報，2019年06月01日。

47 林則宏，「陸再打稀土牌 揚言要讓加徵的關稅由美消費者承擔」，聯合報，2019年08月08日。

48 羅印冲，「王牌出手？陸稀土輸出大減16%」，經濟日報，2019年06月10日。

49 林建山，「稀土戰的回火效應」，中國時報，2019年06月03日。

50 王正，「稀土牌裡的技術戰」，旺報，2019年06月14日。

濟體制的競爭問題，是兩個不同的意識形態國家的競爭問題。而這個問題是一個長期問題，短期內無法解決。⁵¹人民大學重陽金融研究院執行院長王文也指出，隨著大陸經濟的快速增長，守成大國感受到了來自新興大國的崛起壓力，認為大陸破壞既有的國際利益分配格局，中美經貿問題的複雜性與長期性，意味著中美貿易衝突不可能在短時間內結束。⁵²

接下來，我們來看看中美貿易戰對大陸的正、反面效應。

一、正面效益

針對美中貿易戰升溫，劉鶴在接受陸媒聯訪時透露，大陸短期經濟不錯，中長期更好，內需是大陸經濟引擎的動力來源。這些話旨在透露，大陸經得起全面的貿易戰，也做好長期抗戰的準備。⁵³然而，話中也顯示，兩強間的貿易戰爭，北京會在短期內比較吃虧，並且升高對中長期的不確定性。這顯示，貿易戰對北京而言，其正面效益是少輸為贏。

(一)兩害相權取其輕的利益

國際貨幣基金組織(IMF)預估，若川普貿易戰擴及所有商品，2019年中國大陸的國內

生產總值規模將損失1.6%。⁵⁴北京人民銀行貨幣政策委員會委員馬駿5月10日表示，陸美貿易戰升級GDP成長率可能將減少0.3個百分點，仍屬可控範圍。5月16日，中共全國政協主席汪洋就中美貿易戰對大陸的影響也表示，大陸曾做最悲觀的預估，貿易戰將使中共GDP減少1%。⁵⁵雖然北京不樂見雙方貿易衝突升高，但雙方卡關不是最壞的結果，因為一旦妥協接受，往後恐面臨美國更苛刻的要求，從此大陸產業升級政策都必須看美國臉色，「如果最終撕破臉，不如第一時間就不接受。」⁵⁶

就此而論，近年大陸面臨中美貿易摩擦、產業結構調整等挑戰，大陸有許多積極舉措應對這些問題，例如，強化穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期，以及促改革、調結構、惠民生、防風險等各項工作，使得國家經濟仍在困境中平穩成長。⁵⁷美國康乃爾大學新興市場研究院院長盧爾德·卡薩諾瓦(Lourdes Casanova)指出，那種長達一年的貿易戰對中國經濟造成毀滅性影響並給美國在談判中增加籌碼的看法是錯誤的。「中國經濟仍然保持著6.2%的年增長率，而預期將達到6%到6.5%之間。這個體量

51 易憲容，「中美貿易戰不理川普為上」，旺報，2019年06月17日。

52 陳君碩，「陸準備持久戰 升級產業改變被動」，中國時報，2019年05月08日。

53 「貿易持久戰 台應及早避險」，旺報，2019年05月14日。

54 John Carter, "Trade war escalation will hit China harder than the US, IMF says", South China Morning Post, Oct. 9, 2018.

55 賴錦宏「中美貿易戰 最悲觀預估 汪洋：陸GDP恐損1個百分點」，聯合報，2019年05月17日。

56 蔡鵬如，「談判若破局 陸不會全輸」，中國時報，2019年05月13日。

57 林汪靜，「陸去年GDP首破90兆人幣 創新猷」，旺報，2019年03月01日。



圖二 近年大陸GDP走勢圖

資料來源：林汪靜，「陸去年GDP首破90兆人民幣 創新猷」，旺報，2019年03月01日。

的經濟體保持如此快速的增長，目前沒有減速的勢頭」。⁵⁸

全球性投資銀行傑富瑞集團(Jefferies Group, Inc.)的研究報告指出，貿易戰對中國大陸經濟的實際衝擊很小。中國大陸對美國出口額降低，但是北京對東南亞、歐洲和非洲的出口增加，彌補了對美國的損失。⁵⁹有趣的是，大陸海關總署最新公布的數據顯示，今年1至5月，中美貿易總額降至2,096.8億美元，年減14.5%。中美龐大貿易順差，是美國對中國大陸打貿易戰的主因，但數據顯示，在中美貿易戰下，中美貿易順差繼續擴大。在中國大陸大幅減少對美國進口的背景下，1到5月中美貿易順差擴大至1,105.5億美元，較去年同期的1,048.47億美元

擴大5.4%。其中，5月中美貿易順差為268.9億美元，較4月的210.1億美元大幅擴大，擴大11.9%。⁶⁰

(二)加速淘汰過時產業

談判不成對大陸的另一個好處，是因這批遭關稅波及最深的產業，本來就是北京打算要汰換的玩具、服飾、家具等產業。美國對北京進行貿易戰，正好順勢讓這些產業順勢退出市場，集中力量發展電動車、電子零組件、飛機、機器人及醫療科技等產業，且有助北京擺脫「中等所得陷阱」。⁶¹北京外國語大學教授丁一凡指出，大陸經濟基本實現了工業化、工業更新換代高端製造業增長勢頭驚人、數位經濟蓬勃發展帶來新的增長動力等三大特點，當前的貿易保護主義回潮、民粹主義氾濫等現象，都無法動搖大陸經濟的這些優勢。⁶²中國大陸國際經濟交流中心美歐所首席研究員張萊楠也指出，全球大國之間核心競爭力博弈上升，中美貿易衝突反而倒逼大陸加速向產業鏈高端推進布局。⁶³

對此，國務院副總理劉鶴，6月13日在「第11屆陸家嘴論壇(2019)」上，在談及當前中國宏觀經濟情勢時坦言，「確實有一些外部壓力，但這是中國經濟轉型必然經歷的考驗，外部壓力有助於提升加快改革開放步

58 中國新聞組，「貿易戰對中國經濟造成毀滅性影響？美學者：這個看法是錯的」，世界日報，2019年07月07日。

59 張佑生，「美中貿易戰怎麼愈打愈兇？竟是這原因」，聯合報，2019年08月09日。

60 羅印冲，「中美貿易額前五月減14%」，經濟日報，2019年06月10日。

61 費克林(David Fickling)，「美中真的想談和？」，聯合報，2019年05月12日。

62 陳碧芬、譚有勝、李文輝，「影響陸GDP僅0.3個百分點」，中國時報，2019年05月11日。

63 吳泓勳，「貿戰逼陸加速布局高端產業鏈」，旺報，2019年05月28日。

伐更好地實現高品質發展。」⁶⁴更何況，中美貿易戰升溫令大陸出口商，無論處於迅速上升期的美妝產業，或產業鏈穩定的傳統製造業，都在尋找美國之外更廣闊的市場和商機。目前大陸跨境以及貿易出口，愈來愈多海外訂單會跳過當地供貨商，直接和大陸工廠對接，節約成本同時也能合理避稅。⁶⁵

(三)強化科技創新

大陸不僅在數位經濟有長足進步，創新指數的成果同樣豐碩。根據世界智慧財產權組織發布的《2018年全球創新指數報告》，大陸排名升至全世界第17位，成為唯一進入前20強的中等收入經濟體。⁶⁶另外，截至2018年底，大陸(不含港澳台)發明專利擁有量達到160.2萬件，年增18.1%，每萬人口發明專利擁有量達到11.5件。馬德里商標國際註冊申請量6,594件，年增37.1%。累計批准地理標誌產品2,380個，註冊地理標誌商標4,867件。共授予農業植物新品種1,990件、林業植物新品種405件，分別年增34%和153.1%。作品、電腦軟體著作權登記量分別達235萬件、110萬件，年增率分別是17.48%和48.22%。⁶⁷

在5G技術方面，根據專利分析廠商IPLytics統計，截至2019年3月，中國大陸廠商已申請全球主要5G專利的34%、南韓



圖三 全球 2015~2019 年 5G SEP 數量。

資料來源：IPLytics，2019/06。

25%、美國和芬蘭各占14%、瑞典占近8%、日本占5%，而台灣、加拿大、英國和義大利則排名前十位，占比均低於1%。2018年與5G相關SEP專利有53,935個(2015年僅有2,055個)，至2019年4月則有4,826個5G SEP。其中，華為就擁有1,554個5G SEP，遠遠超過排名第二的Nokia。此外，華為也已提供超過1萬個5G標準，專利數超過Nokia和高通(Qualcomm)總和。

從過去3G和4G專利授權狀況來看，帶給專利擁有者高額利潤，而5G可應用的場景更廣泛，包括能源、交通、製造、醫療保健或娛樂等，即5G專利擁有人將能使用於智慧型手機以外的各種案例。⁶⁸儘管如此，中國人工智慧學會學者李長亮博士指出，雖然中國大陸發表的人工智慧論文總數量甚至已經超過美國，但技術的核心競爭是人才，中國大陸人工智慧人才擁有量僅次於美國，但傑出人才占比遠低於美國。這凸顯北京解決問題的

64 黃琮淵、洪凱音，「徐旭東新解 陸要謝川普強化內需」，中國時報，2019年06月14日。

65 「避開貿戰 電商為出口商開新局」，旺報，2019年06月24日。

66 許昌平，「美商投資陸年增124% 陸擴大開放」，旺報，2019年02月16日。

67 龔俊榮，「陸創新指數全球17名 唯一中等經濟體」，旺報，2019年05月06日。

68 拓璞產研，「中國掌握 34% 的 5G 標準關鍵專利」，科技新報，2019 年 06 月 07 日。

能力很強，但發現問題的能力偏弱，而這才是最需要培養和保護的創新源頭。⁶⁹

(四)促發大陸經濟轉型消費經濟

大陸遭逢美國高關稅的懲罰，短期內出口難以扭轉劣勢，唯有靠內需才能突圍。事實上，大陸近年來雙料王城市愈來愈多，有千萬人口就是基本市場的保證，加上GDP逐年增加，反映人均購買力升溫，都在為下一波消費升級鋪陳。大陸這幾年積極推動轉型升級，尤其是要改變以出口帶動成長的模式，轉成以內需消費為主。今年上半年大陸的消費總額逼近20兆，估計消費貢獻GDP比例已逾6成。隨著愈來愈多城市人口突破千萬，加上擁有上兆元GDP為後盾，大陸各地消費升級蓄勢待發。⁷⁰

根據大陸國家統計局2月28日公布的《中華人民共和國2018年國民經濟和社會發展統計公報》顯示，去年大陸GDP為90兆309億元人民幣，比上年成長6.6%，位居世界第二。在人均可支配收入方面，從區域來看，去年城鎮居民人均可支配收入為3萬9,251元，比上年成長7.8%；⁷¹更有甚者，大陸民眾越來越強的消費力扮演整體經濟的主要貢獻角色，全年最終消費支出對GDP成長的貢獻率為76.2%。劉鶴強調，中國大陸經濟結構已經從外需導向逐步轉向國內驅動，國內市場正在成為全球市場的主要組成部分，強大的市



圖四 大陸近5年人均國民總收入(GNI)趨勢

資料來源：吳泓勳，「陸經濟躍進 人均總收入9732美元」，旺報2019年07月04日。

場將不斷推動經濟的持續增長。目前增長、就業等主要宏觀指標均處於合理空間，中國經濟再平衡已經取得全面的進展。⁷²

根據《旺報》報導，2019年中國大陸商務部推動消費升級行動計畫，首先是提升城市消費，加快首批11條步行街改造提升，推動便利店連鎖化、品牌化發展，改造菜市場等社區商業網點，促消費升級。其次是擴大鄉村消費，推動電子商務進農村、特色商貿小鎮建設、農貿市場改造升級等工作，推動「工業品下鄉、農產品進城」，推進電商、家政、對外勞務、產業和邊貿「商務扶貧」。第三是創新流通方式，培育現代供應鏈，推動流通業線上線下融合；最後是發展服務消費，新建一批城鄉便民消費服務中心，推動家政、餐飲等服務標準化，完善信用和產品追溯體系。⁷³

69 戴瑞芬，「5G、AI領先全球？陸學者：必須認清差距」，聯合報，2019年05月24日。

70 龔俊榮，「陸內需衝鋒 轉型升級添動能」，旺報，2019年07月31日。

71 吳泓勳，「陸經濟躍進 人均總收入9732美元」，旺報2019年07月04日。

72 林則宏，「中美貿易戰下 劉鶴坦言：中國經濟確實面臨外部壓力」，聯合報，2019年06月13日。

73 吳佳晉，「陸喊一促兩穩 消費升級商機大」，旺報，2019年05月24日。

再者，大陸推動「新國貨運動」有成，本土品牌近兩年市占率節節上升；例如今年電商天貓618年中慶銷售清單中，在品牌「億元俱樂部」，超過六成是國貨品牌；最近，有60年歷史的老品牌上海大白兔奶糖，推出香水、奶茶等跨界商品，出人意外的讓消費者大排長龍購買。因此在今年電商618年中慶，包括消費電子、服飾美妝、食品等各個領域，國貨品牌均表現不俗。在消費電子方面，美的、華為、小米、奧克斯、海爾、榮耀、格力、vivo、OPPO、TCL、蘇泊爾、九陽、海信、志高等各本土品牌全面雄起，在「億元俱樂部」中占比過半。在服飾美妝領域，也湧現出大批「億元俱樂部」玩家。回力、李寧、南極人等老國貨品牌，通過和天貓的合作獲得發展。⁷⁴國家統計局國民經濟綜合統計司司長毛盛勇表示，從貢獻率的角度來看，上半年消費增長對經濟增長的貢獻率超過了60%，達到60.1%，消費內部的升級還在繼續推進。⁷⁵

二、負面效應

中美貿易戰從去年7月貿易戰正式開打至今，北京在進出口、GDP成長率均受到衝擊。路透最新季度調查結果顯示，在陸美貿易摩擦影響、內外需走弱下，2019年大陸經

濟增速將呈現前高後低走勢，全年經濟增速將放緩至6.2%，接近大陸政府設定的6%至6.5%增幅的底線，為近30年來的新低。⁷⁶

(一)進出口貿易受創

貿易戰明顯衝擊中美貿易，大陸海關總署7月12日公布上半年外貿數據，今年上半年，中美貿易總值2583.3億美元，較上年同期下跌14.2%，其中，對美國出口1,994億美元，年減8.1%，對美國進口589.2億美元，則較上年同期大幅減少29.9%。儘管中美貿易順差仍擴大至1,404.8億美元，較上年同期增加67億美元。⁷⁷但大陸國家統計局所公布宏觀經濟數據也顯示，包含工業、投資等成長增速全部回落，被期待為經濟驅動引擎的消費，年增率更是創下2003年6月以來最低水位。⁷⁸

大陸國家統計局6月14日發布投資與消費等主要宏觀經濟數據，5月分，工業出現回落；1到5月，固定資產、製造業等也出現回落，而房地產行業多項數據如投資和銷售增速也不佳。⁷⁹財新所公布6月財新大陸製造業PMI為49.4，較上月下滑0.8點，且是4個月以來首次落於榮枯分界線下，顯示大陸製造業景氣明顯下降。⁸⁰

華為海外市場占整體手機出貨量一半左右，卻由於受到科技戰的影響，在深陷封殺

74 許昌平，「貿易戰助力 陸老品牌大爆發」，旺報，2019年07月13日。

75 林永富、林至柔，「陸上半年消費品零售88兆元 增8.4%」，旺報，2019年07月21日。

76 葉文義，「大陸今年經濟增長放緩至6.2%」，中國時報，2019年07月12日。

77 許昌平，「上半年 中美貿易總值大跌14%」，旺報，2019年07月13日。

78 吳泓勳，「宏觀數據降 學者：會週期性回升」，旺報，2019年05月16日。

79 林汪靜，「陸個稅收入降30% 經濟現警訊」，旺報，2019年06月15日。

80 林汪靜，「大陸6月製造業PMI 重現緊縮」，旺報，2019年07月02日。



風暴之際，遭到愛立信、諾基亞趁勢搶下5G網路設備地盤，並痛失軟銀這家大客戶，而導致公司營運遭受重大衝擊。⁸¹華為內部行銷與業務經理預估，海外手機出貨量恐將面臨40%至60%下滑，並導致銷售減少4,000萬至6,000萬部。換句話說，華為認為美國封殺措施，將導致整體出貨量下滑2到3成。⁸²華為創辦人任正非6月17日表示，因美國禁令，未來兩年將使華為營收短收300億美元(約台幣9,534億元)，顯示缺少美國技術將使華為的成長受阻，今、明年的營收可能會停滯在1,000億美元左右，無法達到原本預估的營收成長。⁸³

(二)GDP成長率下跌

2018年大陸GDP成長雖仍有6.6%，卻是28年來最低點，預測今年更將退到6.3%。⁸⁴瑞銀亞洲經濟研究主管首席中國大陸經濟學家汪濤指出，若美國只對2,500億美元中國商品加徵25%的關稅，那麼北京GDP增速仍有望維持在6%左右。⁸⁵美國總統川普8月2日凌晨無預警宣布9月起加徵大陸3,000多億美元商品10%關稅。北京清華大學中國與世界經濟研究中心研究員袁鋼明坦言，如果貿戰衝擊持續加深、不改善的話，可能會降到6.0%，甚至守不住。⁸⁶

中國大陸雖是全球第2大經濟體，但改革開放40年來，人均國內生產毛額(GDP)成長卻比台灣、南韓與日本發展同階段遜色。根據國際貨幣基金(IMF)4月公布的數據，依購買力平價(PPP)計算，台灣人均GDP為5萬5,244美元，遠高於中國大陸的1萬9,519美元。華爾街日報首席經濟評論員葉偉平撰文指出，所謂「中國模式」存有缺陷，國營事業扭曲投資並壓抑生產力，長遠而言，大陸適齡工作人口已停止成長，從農村到城鎮的勞動人口轉移也大致完成。由於經濟規模龐大，中國無法再像小型國家那樣仰賴出口，經濟雖逐漸對民營、貿易、外資和市場力量開放，但政府始終不願放棄社會主義，反而加強控制電信等具戰略性質的產業。因此，中國大陸人均GDP恐無法複製台灣、南韓與日本昔日成長曲線。加拿大多倫多大學教授白若文(Loren Brandt)甚至預期，在當前政治環境下，中國很難維持4%以上成長率。⁸⁷

(三)外商出走

針對美中貿易戰的影響，大陸國家發展改革委新聞發言人孟瑋7月16日指出，只有「極少數」企業因此外移。根據發改委掌握的情況也顯示，中國大陸製造業外遷規模並不大，而且是以中低端企業為主，對北京

81 「慘！華為又遭獵殺 痛失5G大客戶」，工商時報，2019年05月30日。

82 陳建鈞，「華為招架不住美禁令，海外手機出貨量估下跌6成」，經濟日報，2019年06月17日。

83 黃淑玲、鍾詠翔，「任正非：華為未來2年蒸發300億美元」，聯合報，2019年06月18日。

84 呂志翔，「習川達成協議 台灣更不利」，中國時報，2019年02月02日。

85 葉文義，「若全面貿戰 瑞銀：人幣貶至7.2」，旺報，2019年05月07日。

86 吳泓，「陸全年經濟成長保6 恐失守」，中國時報，2019年08月03日。

87 尹俊傑，「華爾街日報：中國成長褪色 人均GDP難追台灣」，聯合報，2019年07月18日。

經濟增長、產業升級、勞動就業等影響總體可控。⁸⁸然據瑞銀實證實驗室(UBS Evidence Lab)對北亞出口商的首席財務長調查，46%受訪者表示已經或正在將生產線移出大陸，而36%的受訪者則計畫近期做搬遷。瑞銀指出，如果中美貿易戰緊張導致供應鏈產能移轉加速，對於生產線越集中在大陸的企業影響越負面，具有技術優勢以及生產線多元分布的企業則具有免疫力，但還是會受到需求下降的影響。⁸⁹

根據中國大陸國家統計局指出，2017 年外資企業的物品進出口額約 1.8 兆美元，占北京整體比重超過四成。《華爾街日報》在訪問多家美國製造商發現，許多企業都計劃在這一、兩年內把全部或大部分的生產線移出中國大陸，以避免被加徵高額關稅。例如生產Crocs鞋、Yeti啤酒冰桶、Roomba掃地機器人，以及GoPro攝影機的公司都跑到其他國家生產，以避免產品銷美被課徵高達25%的關稅。美國家具製造商Lovesac在中國大陸生產的家具占比已降低到60%，低於今年初的75%，並計劃在明年底以前，把所有生產移出中國大陸。美國企業把生產線移出中國，使全球製造業供應鏈加速重組。⁹⁰全球最大消費品供應商利豐警告，中國大陸工廠正變得

「緊張和絕望」，面臨存亡危機。⁹¹

大陸對外經貿大學全球價值鏈研究院海外院長邢予青指出，為了逃避關稅，受影響的跨國企業會將生產線轉移至第三國，隨著產業價值鏈(或供應鏈)的轉移，許多大陸勞工的就業可能將面臨衝擊。⁹²中國國際金融公司(CICC)7月24日發表的報告指出，自去年7月，中國大陸工業部門已失去500萬個工作崗位，包括採礦業、製造業與公用事業，占全國就業人數的0.7%，失業總人數占工業總就業人數的3.4%，減少的約500萬個工作機會中，約180萬至190萬個與中美貿易戰相關。彼得森國際經濟研究所國際貿易政策專家哈夫鮑爾(Gary Clyde Hufbauer)認為，雖然損失這麼多工作機會，但還不到中國勞動力的1%，尚未構成嚴重威脅。不過，此報告沒考慮到5月生效的2,000億美元中國商品關稅，從10%增加至25%的影響，失業程度可能更大。⁹³青島大學經濟學院教授易憲容指出，國際企業選擇撤出中國大陸市場，不僅直接衝擊中國大陸的經濟發展，還會引發嚴重的失業問題，而失業問題也會引發中國大陸新的社會問題。⁹⁴

結 語

88 林則宏，「大陸發改委：美中貿易戰影響企業外移…極少數」，經濟日報，2019年07月16日。

89 葉文義，「46%北亞出口商 產線正移出大陸」，旺報，2019年02月16日。

90 黃淑玲、季晶晶，「貿易戰新局勢…美企撤離中國 不會再回去了」，經濟日報，2019年07月15日。

91 黃淑玲，「利豐示警 中國工廠變得緊張絕望」，經濟日報，2019年07月10日。

92 梁世煌，「全球價值鏈轉移 衝擊陸勞動者」，旺報，2019年05月16日。

93 林庭瑤，「貿易戰衝擊 陸200萬個工作蒸發」，經濟日報，2019年07月26日。

94 易憲容，「不可低估貿易戰對中國的衝擊」，旺報，2019年05月20日。



國際貨幣基金預估，就算美中互對所有雙邊貿易加徵25%關稅，美國GDP頂多減少0.6%，中國大陸GDP則下滑1.2%。儘管貿易戰已衝擊中國大陸經濟，但TS Lombard經濟學家葛林說，北京經濟正在回穩，因政府推出減稅、基建投資與鬆綁放貸標準等一波刺激措施，預料將推出加碼更多措施可緩衝最新關稅，包括汽車與家電補貼，並以降準刺激信貸。⁹⁵淡江大學財金系教授兼兩岸金融研究中心副主任李沃牆指出，今年1至4月，大陸總體外貿僅小跌1.1%；去年大陸總出口金額為2.48兆美元，影響其實不大。⁹⁶瑞銀(UBS)財富管理表示，由於美國及中國大陸目前皆能避開經濟成長銳減的衝擊，因此雙方沒有快速達成貿易協議的動機。⁹⁷

不過，中華經濟研究院大陸所副所長吳佳勳指出，美、中此一關稅大戰，全球恐怕要共同承擔代價。⁹⁸受中美衝突的影響，經合組織(OECD)將2019年全球經濟增速從3.9%下調至3.1%。世貿組織(WTO)發表一篇報告指出，因為美中貿易戰，自2017年的4.6%，下滑至2018年的2.9%；更預測今年及明年，都只有2.6%的增幅。與此同時，國際貨幣基金(IMF)也下修全球經濟成長，認為貿易增幅的

衰退，導致今年全球經濟成長將只有3.3%，這個成長率的預期創下IMF過去10年來最低紀錄。WTO及IMF也因此都呼籲美國與中國盡快達成貿易協議，避免對全球經濟造成進一步傷害。世界貿易組織對外關係部主任Keith Rockwell指出，若貿易戰全面開打，懲罰性關稅進一步提高到破壞多邊貿易體制的水平，屆時全球貿易量恐縮水17%，萎縮情況將比2008年金融海嘯期間還嚴重，重創經濟表現。⁹⁹

IMF總裁拉加德6月9日接受日本《經濟新聞》專訪時指出，貿易緊張是全球經濟面臨的「迫近的重大風險」。IMF曾警告，美中貿易戰可能使2020年全球國內生產毛額(GDP)降低零點五個百分點，相當於4,550億美元，必須化解歧見，以免全球經濟再度陷入危機。¹⁰⁰更值得憂慮的是，接下來雙方是否會把貨幣、債券及股票等金融工具端上檯面，作為下一波逼對方就範的武器，甚至全面引爆金融戰，已成為市場隱憂。¹⁰¹

台灣長期靠著「台灣接單、大陸生產、出口美國」的三角貿易模式，藉由低廉的人力獲取利潤。目前台灣接單，大陸生產比率約47%，其中資通訊產品高達9成。¹⁰²可見，

95 葉亭均，「美中貿易戰 暗藏四風險」，經濟日報，2019年05月20日。

96 李沃牆，「不屈不撓面對貿易戰」，旺報，2019年06月11日。

97 陳律安，「瑞銀：美中經濟無礙 不急著達成貿易協議」，經濟日報，2019年05月27日。

98 吳佳勳，「川普回馬槍，全球蒙陰影」，中國時報，2019年05月07日。

99 Seow Bei Yi, "Global trade may drop 17% in full trade war: WTO", The Straits Times, Jun 12, 2019.

100 李京倫，「G20財長共識「貿易戰惡化威脅全球」」，聯合報，2019年06月09日。

101 吳展良，「貿易戰 中共鄉村包圍城市？」，聯合報，2019年06月11日。

102 劉大年，「綿綿無期的中美貿易戰」，中國時報，2019年05月15日。

台資企業成為中美貿易戰的重大受災戶，主要原因是「台灣接單、大陸生產、外銷美國」的商業模式，受到中美貿易戰的嚴重威脅。¹⁰³

對此，行政院政務委員龔明鑫提出，要和東南亞組「非紅供應鏈」以解決台灣「三角模式」的風險。¹⁰⁴但由於兩岸廠商既有合作經驗、範圍甚為深廣，所以，台灣實難完全排除紅供應鏈。¹⁰⁵

事實上，台灣陷入「高所得陷阱」已經超過10年，¹⁰⁶費雪投資(Fisher Investments)執行主席肯恩·費雪(Ken Fisher)5月17日談及中

美貿易戰時，鼓勵台灣現在應多思考供應鏈之外的軟體服務創新。¹⁰⁷經濟部前部長、台灣電機電子工業同業公會高級顧問尹啟銘則指出，台灣在5G、大數據落後，台灣AI發展更亟需啟動，這關鍵到台灣未來經濟成長動能。¹⁰⁸顯見，要兼顧國家安全與利益，並在美中貿易戰中持續成長，最重要的還是要加快升級轉型。¹⁰⁹

作者簡介

余元傑先生，國立師範大學三民主義研究所博士，嘉南藥理大學社工系教授。



經國號戰鬥機國道雄姿(照片提供：葉秀斌)

103 黃琮淵、鍾玉珏，「台競爭力排名連2年輸大陸」，中國時報，2019年05月30日。

104 邱柏勝，「台商爆逃命潮，資金匯出卻困難重重」，科技新報，2019年06月09日，<https://technews.tw/2019年06月09/invest-taiwan-2/>

105 社評，「非紅供應鏈知易行難」，旺報，2019年05月21日。

106 「台商回流，蔡政府的興奮劑」，中國時報，2019年06月05日。

107 財訊，「貿易戰夾擊！美知名財經作家點評台灣：別再過度倚賴硬體思維」，科技新報，2019年05月27日 <https://technews.tw/2019年05月27/ken-fisher-taiwan/>

108 葉文義，「台科技政策前經長：需結構型改變」，旺報，2019年05月29日。

109 陳君碩，「貿戰勿只見轉單不看外溢效應」，旺報2019年05月21日。