

從俄國國防安全的觀點論 「東方-2018」軍演的戰略意涵

助理教授 胡敏遠

提 要

- 一、長期以來，俄羅斯遂行安全任務的手段，大多會運用先發制人的名義，以消弭周邊地區的威脅因素。
- 二、俄羅斯以「東方-2018」戰略軍演回應西方國家，是為因應未來在中東或東歐地區可能出現的衝突。同時也是向美國表達其對俄、中等國家經濟制裁的不滿。
- 三、俄羅斯軍事戰略的發展與部署具有以下特性：(一)重視突襲與先發制人的作戰概念；(二)建構一支強大而有戰力的海軍，保衛其國土與海上利益；(三)預先建立戰略預備隊和武備力量的儲存，及加強各軍種的協同作戰；(四)必須擁有決定性作用的軍備力量，同時兼顧各軍種的協調發展。
- 四、未來，俄軍軍事戰略的佈局及軍隊建設仍會著力於各種反制措施的戰略行動，以因應美國及西歐國家對其發動的「混合作戰」。

關鍵字：俄羅斯、軍事戰略、戰略軍演、東方-2018、區域安全

前 言

俄羅斯國土橫跨歐亞兩大洲，其領土有一半以上位於亞洲，但俄羅斯受人種、宗教、文化與歷史發展等因素的影響，長久以來的戰略發展都以歐洲為核心。¹西伯利亞及俄屬遠東地區多為冰原地帶，俄羅斯對此地

區的重視與建設，始終闕如。所以俄國境內的基礎設施呈現出西部稠密，中東部地區稀疏的鮮明格局。²其中又以最東邊的遠東聯邦地區更令莫斯科當局憂心不已。俄羅斯為了防止此地區被周邊大國同化(獨立或被其他大國吞併)，正努力將俄屬遠東地區整合到東亞地區的經濟圈內。³為防止美國在亞太地區對

1 王偉，〈“普京計畫”和俄羅斯發展戰略〉《俄羅斯和中亞東歐研究》，2008年第3期，頁24-25。

2 〈俄羅斯〉《維基百科》。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BF%84%E7%BE%85%E6%96%AF%E5.9C.B0.E7.90.86> 檢索日期：2018年8月8日。

3 Elizabeth Wishnick, "One Asia Policy or Two? Moscow and the Russia Far East Debate Russia's Engagement in Asia." NBR Analysis, Vol. 13, No. 1 (March 2003), pp. 39-40.

俄羅斯的威脅，俄國軍事戰略的部署，優先選擇與中共軍事合作(軍演)，共同防範美歐國家的威脅。

2018年9月俄羅斯在本土及周邊海域連續舉行了三場軍事演習，其中規模最大的為「東方-2018」戰略軍演，它也是自1981年蘇聯「西方-81」演習後，俄軍規模最大的演習。此次軍演選擇在西伯利亞地區，很明顯的在平衡地域上的差異性。演習的參加人員達30萬之眾，裝備包括各型戰鬥車輛3萬6千多輛、各種飛機1,000餘架、艦船近90艘。⁴「東方-2018」戰略軍演同時邀請了中共與蒙古國共同參演。中共首次派出一個合成旅的兵力，赴國境外參演，顯示俄、中關係的緊密。俄軍連續舉行軍演的時間，正逢莫斯科與西方國家關係最為惡劣的階段。「東方-2018」軍演實具有針對性與對抗性的意涵。

從威脅程度探討俄羅斯的軍事戰略發展，可從俄國高層與軍隊的認知來判斷。長久以來俄羅斯當面對外在衝突時，在軍事戰略作為上會直接反應出對安全的顧慮。莫斯科是以展現建軍成效與兵力運用(軍演)方式，保證俄軍能擊退或嚇阻任何意圖進犯俄羅斯本土及其盟邦的潛在敵人。俄羅斯以「東方-2018」戰略軍演回應西方國家，主要是為因應未來在中東或東歐地區可能出現的

衝突。同時也是向美國表達其對俄、中等國家經濟制裁的不滿。基此，本文從俄國國防威脅的新認知出發，探討重點包括：俄國軍事戰略部署與發展的重點為何；其次，研析「東方-2018」戰略軍演的重點及所欲達成的目的為何；最後，探討俄軍軍事戰略的未來發展及其對歐亞區域的影響，期能對俄羅斯的軍事戰略有所瞭解。

俄羅斯對安全與衝突的認知

俄羅斯國土橫跨歐亞兩大洲，周邊區域的衝突與混亂對俄國的生存與發展帶來威脅。莫斯科對國家安全戰略的設計，是將俄國的國際角色與這個國家獨特的地理環境相互結合。因為俄羅斯在歷史的發展上，一直感覺到世界級的大國都不滿俄羅斯的崛起，因而莫斯科的對外政策上始終展現出一種出於自衛的敵意。⁵從本世紀以來俄羅斯參與的幾次戰爭，都可看出其對周遭環境充滿了極大的不確定性。

一、莫斯科對其周邊地區安全的觀點

俄羅斯的國家安全觀深受其獨特的地理環境所影響。俄國除了太平洋和北冰洋之外，天然國界極少，北冰洋又是當前各國爭權奪利的要域，加上東亞、歐洲及中東地區的動蕩不斷，俄羅斯始終認為其周邊地區的動亂，影響其本土的安全。⁶因此在安全戰略

4 〈「東方-2018」戰略軍演中俄聯合戰役演練正式開始〉，《中華人民共和國國防部網站》，2018年9月11日，〈http://www.mod.gov.cn/topnews/2018-09/11/content_4824624.htm〉，檢索日期2018年9月27日。

5 Stephen Kotkin著，田力品譯，〈俄羅斯的地緣政治〉(Russia's Perpetual Geopolitics-Putin Returned to the Historical Pattern)，《國防譯粹》，第43卷第8期，2016年8月，頁86。

6 Stephen Kotkin著，田力品譯，〈俄羅斯的地緣政治〉，頁83。

上展現出一種出於自衛的敵意。莫斯科認為只有不斷的擴張領土及權力疆域，才能確保既有的成果。傳統上俄羅斯的不安全感，經常引導著俄軍運用先發制人的名義，對外進行擴張之實。例如蘇聯前附庸國烏克蘭與俄羅斯的邊境地區出現動亂，俄政府會認為烏克蘭已成為西方國家手中的武器，意在對抗俄羅斯，因而以武力干預烏東地區的政治。俄羅斯又因身處在沒有太多天然屏障的國境中，莫斯科認為俄軍必須擁有一支能在軍事上極捍衛自身利益的武裝力量，才是俄羅斯的安全保障。⁷

二、2011年以來俄羅斯對國際環境的評估

2011年敘利亞內戰爆發以來，莫斯科因支持敘國現政府阿薩德(Bashar al-Assad)政權，因而捲入敘國內戰。⁸俄軍與敘國的政府軍進行合作，對抗敘國境內不同派系的武裝叛亂團體。美國與西方國家有意推翻阿薩德政權，進而支持敘國內部多個叛軍團體。隨著美、俄在敘利亞戰場上的較勁，敘國的內戰遂成為美、俄的「代理人戰爭」(proxy

war)。⁹在與美國地緣政治利益的競逐中，俄國將其在中東地區的影響力，作為與美國競爭的重要籌碼，此點意味著美國想要在敘利亞問題上全盤掌握，俄國將是美國的最大挑戰。¹⁰隨著川普入主白宮後，美、俄在敘利亞的鬥爭愈益激烈。

在東歐地區，莫斯科似乎已經跟所有與她比鄰的國家為敵，甚至是與她有最大貿易夥伴關係的國家，亦復如此。所以俄羅斯和北約的關係日益緊張。¹¹2014年俄羅斯吞併克里米亞後，北約加強了在東歐的軍事部署，美國也對俄羅斯實施了經濟制裁。近期，俄羅斯不斷地暗中支持在烏克蘭東部省分的叛軍行動，促使烏克蘭總理在2018年初宣布將加入北約，以報復俄國在東烏克蘭地區製造的動亂。¹²

令俄羅斯更感不安的是，北約依然不斷地進行東擴，直接威脅俄國邊界地區的安全。例如；格魯吉亞也因邊境安全，要求加入北約；立陶宛同意讓北約在其境內建立訓練基地等，都讓俄國深感不安。¹³此外，北約

7 周建明、王海良，〈國家大戰略、國家安全戰略與國家利益〉，《世界經濟與政治》，2002年4月，頁26。

8 〈美國轉變敘利亞政策，不再堅持阿薩德下台〉，《紐約時報中文網》，2015年1月20日，〈<https://cn.nytimes.com/world/20150120/c20syria/zh-hant/>〉，檢索日期2018年10月29日。

9 沈旭暉，〈敘利亞戰爭：代理人戰爭的典範〉，《平行時空》，2018年4月16日，〈<http://www.ir-basilica.com/%E3%80%90%E6%B2%88%E6%97%AD%E6%9A%89%E5%B0%88%E6%AC%84%E3%80%91%E6%95%98%E5%88%A9%E4%BA%9E%E6%88%B0%E7%88%AD%E7%BC%9A%E4%BB%A3%E7%90%86%E4%BA%BA%E6%88%B0%E7%88%AD%E7%9A%84%E5%85%B8%E7%AF%84/>〉，檢索日期2018年10月26日。

10 Walter Russell Mead著，章昌文譯，〈地緣政治思潮的復興〉(The Return of Geopolitics: The Revenge of The Revisionist Powers)，《國防譯粹》，第42卷第1期，2015年1月，頁48。

11 Stephen Kotkin著，田力品譯，〈俄羅斯的地緣政治〉，頁89。

12 〈捍衛主權抵制俄侵略 更多烏克蘭人支持加入北約〉，《美國之音》，2018年9月30日，〈<https://www.voacantonese.com/a/ukraine-nato-20180929/4593285.html>〉，檢索日期2018年10月24日。

將於2018年10月在挪威及波羅的海地區，舉行代號「三叉戟—2018」的三軍聯合軍演，其動員兵力超過5萬人，為近年來規模最大的演習。¹⁴「北約東擴」讓俄羅斯的不安全感快速上升。

在美俄關係的發展上，2017年起美國以莫斯科干預2016年美國總統大選及入侵克里米亞兩大罪狀，對俄實施新一輪的經濟制裁，美俄關係降至冰點。2018年7月普亭與川普雖然在芬蘭首都舉行高峰會議。¹⁵雙方關係並未因此而改善。俄羅斯為反制美國的經濟制裁，採取了拋售美債及美元，同時尋求替代美元的貨幣，作為國際原油市場的交易貨幣。俄國的反制措施讓白宮深感錯愕。2018年3月，俄羅斯前間諜尼古拉·格盧什科夫(俄語：Николай Алексеевич Глушков)及其女兒在英國被下毒事件。¹⁶導致北約驅逐俄羅斯外交官，並控訴莫斯科違反「禁止使用化學武器」等罪狀。¹⁷一連串的衝突與國際事件，都讓美國與西方國家對俄採取了敵對及防範措施。間接的促使俄羅斯在政治與軍事上也採

取強硬手段。

「東方-2018」戰略軍演，俄羅斯幾乎動員了全國近一半的軍事力量，顯示出其不向美國屈服的意志。俄羅斯認為國際的新形勢與壓力正朝向俄羅斯，俄國必須藉由軍事演習將莫斯科的外交政策重新拉回到實用主義的方向上。莫斯科認為使用軍事演習為手段，以形塑不惜一戰的決心，是最有效嚇阻敵對國家的方法。相對的，美國及歐洲國家對俄羅斯的軍演及擴軍行動深感憂心。川普政府在2018年10月20日，宣布將退出「中程核飛彈條約」(Intermediate-Range Nuclear Forces Treaty)(以下簡稱「中程條約」)，宣稱是因為俄國先違反該協議，美國才採取退出該條約的反制措施。¹⁸美、俄之間的軍備競賽正因雙方的不信任，緊張關係正不斷向上發展。

三、俄屬遠東地區出現的新威脅

從上個世紀末期以來，俄羅斯面對全球經濟一體化的浪潮，開始奉行其「雙頭鷹」(歐亞並重)的政策。¹⁹俄羅斯的戰略觀點主

13 徐子軒，〈美軍駐歐之必要？北約軍費的茶壺風暴〉，《聯合新聞網》，2018年7月27日，〈https://global.udn.com/global_vision/story/8663/3269830〉，檢索日期2018年10月26日。

14 〈抗衡中俄演習？北約舉行冷戰後規模最大軍演〉，《大紀元》，2018年10月3日，〈<http://www.epochtimes.com/b5/18/10/2/n10756682.htm>〉，檢索日期2018年10月26日。

15 〈普普會今登場「川普、普丁各有期望」美俄關係可望融冰〉，《ETtoday新聞》，2018年7月16日，〈<https://www.ettoday.net/news/20180716/1213608.htm#ixzz5V1ONgVsa>〉，檢索日期2018年10月25日。

16 〈俄羅斯流亡商人在倫敦寓所離奇死亡〉，《大紀元》，2018年3月14日，〈<http://www.epochtimes.com/b5/18/3/13/n10215133.htm>〉，檢索日期2018年10月25日。

17 〈俄前間諜毒殺案：北約及歐美驅逐俄羅斯外交官〉，《BBC中文網》，2018年3月27日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-43544537>〉，檢索日期2018年10月24日。

18 〈川普證實美計劃退出中程核飛彈條約 稱俄國違反協議〉，《中央通訊社》，2018年10月21日，〈<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201810210010.aspx>〉，檢索日期2018年10月29日。

19 崔琳等著，《金磚國家之俄羅斯及歐亞地區研究》(台北：五南出版社，2012年2月)，頁164。

在維護其傳統在歐洲的政治與外交利益外，同時也尋求廣泛地加入亞洲地區經濟一體化的合作進程。²⁰可是俄國長期以來對亞洲疏於經營，又囿於西伯利亞以東地區遼闊的冰原地帶，嚴重阻礙了莫斯科想向亞洲發展的意念。但是西伯利亞地區卻蘊藏了豐沛的能源，讓俄羅斯當局不得不重新面對亞俄地區的資源開發與經濟發展。

從地緣政治格局分析，俄羅斯在東亞地區的首要目標就是與中共及其他東亞國家發展雙(多)邊關係。俄羅斯雖然具有歐亞國家的特色，但對於西伯利亞及遠東地區的掌握是相對薄弱。²¹遠東聯邦區和西伯利亞地區與東亞周邊國家的關係極為密切，特別是與中共的經貿往來都要比歐俄和其他地區來得密切。事實上，俄屬遠東地區目前已朝向由中共主導的地區經濟一體化的方向發展。俄羅斯不得不認真思考自己在亞太地區發展的潛在性危險。²²

在當前美俄競爭的框架下，俄國受到美國在東亞地區的戰略佈局影響甚深，尤其美軍在日本及第一島鏈各國(地區)的兵力部署，仍在持續進行之中。強化與中共的軍事合作，也是針對美國的軍事戰略而來。此舉象徵著莫斯科在面對美軍兵力前進部署時，

和中國大陸站在同一陣線上。所以，「東方-2018」軍演的地點鎖定在俄屬遠東地區，以及海上聯合軍演選在日本海海域，都是因與中、俄的戰略利益有密切關係的區域。所以地緣政治因素讓俄國重新正視亞洲，而東亞地區的快速崛起，迫使莫斯科必須儘速調整國家戰略。

四、俄軍對國防安全的新認識

國際環境的不和諧對俄羅斯安全造成的不安定感，直接影響俄軍在國防安全的新認知；必須強化國防建設、兵力調度與軍事演訓，否則無法遏制西方國家對俄羅斯的軍事威脅。²³俄國總統普丁(Vladimir Putin)在重建俄羅斯帝國的盤算中，雖因其國家經濟實力明顯的侷限而窒礙難行，但他仍要建立一個真正夢寐以求的歐亞集團。在普丁看來他以此鞏固了其在國內的權力，並且提醒具敵意的外國強權，俄國的熊掌依然犀利。²⁴

近二十年來戰爭型態的快速變化，對俄羅斯的威脅也出現變化。由於北約及其盟邦國家在北非、南歐、中東及歐洲大陸與俄國的毗鄰地帶，渠等國家所展開的軍事行動，大多使用「非接觸性」或遠端操控的現代化裝備，作戰型態是大量使用了無人飛行載具與機器人複合體，藉以從事各項作戰任務。²⁵

20 富景筠，〈俄羅斯與東亞-動因、制約因素及前景〉《俄羅斯和中亞東歐研究》，2012年第2期，頁48。

21 俄國最東邊的遠東地區因人口稀少又缺乏基礎建設，使該地區的行政管理漸漸脫離中央控制，而地方主義的蓬勃發展，中央與地方的衝突愈來愈深。莫斯科為了強化對此地區的控制，2000年藉設置七個聯邦區，其中最東邊的地區為遠東地區，以此來掌握其對該地區的控制能力。

22 王偉，〈“普京計畫”和俄羅斯發展戰略〉，頁50。

23 〈俄羅斯推進“雙頭鷹外交”以改變“西重東輕”局面〉，《亞特蘭大新聞》，2015年9月11日，版A5。

24 Walter Russell Mead著，章昌文譯，〈地緣政治思潮的復興〉，頁46-47。

例如在利比亞的軍事行動，北約派出了專業的軍事部隊結合當地反抗組織，以聯合作戰的形式設置禁航區，對利比亞的正規軍隊，遂行了海、陸、空的封鎖。又如在敘利亞內戰的作戰中，敘國反叛軍是混合運用了正規與非正規的方式。反叛軍甚至會將內部衝突轉化成武裝攻擊行動，接著會在外國(美國及北約國家)顧問協助及變動的資訊效應下，形塑更多的內部與外部的組織力。美國和北約組織刻正於國際舞台上積極引入各種不同的混合力量，綜合使用正規、非正規及外國勢力等三股力量組成的「混合作戰」，成為俄軍當前所面對的新型威脅。²⁶

莫斯科認為當今平時與戰時的界線非常模糊，當軍事手段或其他公然暴力措施指向俄國，其國家安全或主權已受到威脅。外部的各種正規與非正規作戰的手段會同時並存在國際上與國境內，積極地對俄國發動攻擊。²⁷俄軍認知到敵人(西方國家)可能對俄羅斯發動「混合作戰」。為防止衝突發生，俄軍必須著力於發展出各種反制混合作戰的防護措施，以因應未來的挑戰。「東方-2018」戰略軍演的規模、方式及演訓課目，都是針對上述「混合作戰」的新型威脅，展開的演訓。

「東方-2018」戰略軍演的重點及對俄國軍事戰略的影響

一、聯合軍演的緣起與規模

俄軍每年(或兩年)例行舉行的四大戰略演習，分別是東方、西方、中部、高加索等演習。²⁸軍演規模、課目及重點大多針對當下俄羅斯在國際與國內面對的威脅與安全問題，進行設計。「東方-2018」戰略軍演範圍覆蓋白俄羅斯、烏克蘭、波蘭、東德等國和波羅的海等地區。地面的參演部隊來自俄軍的中部軍區、東部軍區。海軍部隊則包括了太平洋艦隊、北方艦隊和空降部隊。參演人員超過30萬，動員裝備車輛3萬6千輛、各型飛機1,000多架、艦船近90艘。在演練過程中，俄空軍的圖-95MC和圖-22戰略轟炸機相繼亮相，Su-24M、Su-27、Su-30CM、Su-34、Su-35等戰機也紛紛出動。參演的直升機有Mi-24、Mi-8和Mi-26以及Ka-52武裝直升機。伊爾-76運輸機、A-50預警機以及多型無人機都參與其中。地面兵力包括了俄軍T72B3坦克、YOS噴火坦克、2S19自行榴彈砲、BM-30火箭炮、道爾M2U和「山毛櫸」M2防空飛彈等先進裝備。²⁹火力射擊展示包括了各型火箭砲及中、長程戰略道彈的實彈

25 Valery Herasimov, Harold Orenstein著，周茂林譯，〈俄國當代戰爭與現階段國防議題〉，《國防譯粹》，第45卷第5期，2018年5月，頁41-42。

26 Valery Herasimov, Harold Orenstein著，周茂林譯，〈俄國當代戰爭與現階段國防議題〉，頁42。

27 同上註，頁39。

28 〈俄羅斯軍事演習令區域緊張局勢升溫〉，《BBC中文網》，2017年9月11日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-41223241>〉，檢索日期2018年10月20日。

29 〈「東方-2018」戰略軍演中俄聯合戰役演練正式開始〉，《中華人民共和國國防部網站》。

射擊。

二、演習的針對目標、內涵、目的

(一)演習的針對目標

本次陸上演訓地點在西伯利亞遠東地區的後貝加爾邊疆區楚戈爾訓練場，參演部隊卻來自自東部、西部與中部戰區的陸軍部隊。從地緣因素來看，俄國面對東西兩方面的威脅時，必須在短時間內迅速機動與集結部隊，才能保護俄羅斯廣大領土的安全。俄羅斯認為美軍的兵力與火力投射均可抵達俄國的本土，尤其美國的主要盟邦日本、南韓也都靠近俄屬遠東地區。俄軍藉由軍演展示，可迅速反應邊境地區的任何威脅，也可嚇阻美軍在亞太地區可能發動的攻勢。很明顯的，俄羅斯藉由軍演所欲達成的作戰目標，是要消除邊境附近國家(烏克蘭、中東親美國家、亞太地區的美國盟邦、…)的潛在威脅。上述國家都可能成為北約或美國制裁俄國的基地。³⁰

(二)演習的內涵與作戰目標

根據俄國防部公布資料，此次演習的時程安排：9月11日至13日中、俄雙方指揮機構共同執行聯合作戰籌劃、組織作戰協同、指揮部隊行動等演習任務，實兵演練計有阻敵進攻、障礙通過、火力攻擊、攻勢準備、攻勢轉移等課目。9月13日實兵實彈演練結束後

進行戰場閱兵。³¹與以往不同的是，演練課題由以往的「聯合反恐行動」，轉變為「聯合防禦和聯合攻勢轉移」等傳統軍事作戰科目。從內涵來看，俄軍是針對北約(或美國)的傳統軍事力量，在俄國邊境地區遂行挑釁或進攻時，俄軍能遂行反擊。

其次，有關聯合指揮機制的建構，它是由俄國聯邦武裝力量東部戰區與中共北部戰區共同編組的聯合指揮機構。該機構已從2018年年中已展開戰役想定共同作業與戰役指揮機制的組建。在實兵演練部分，區分兩個階段，第一階段由海軍擔任主角，分別在不同海域進行各軍種的協同作戰訓練。俄國海軍的北方艦隊與太平洋艦隊，共動用80多艘作戰艦艇，配合陸、空軍在白令海、霍次克海與日本海海域發動三軍聯合的海上截擊作戰。³²除了海、空相互配合的演習科目外，陸戰隊也遂行了兩棲登陸的演練。第二階段為假想敵軍已登上陸地，俄軍遂行三軍聯合防禦的科目。此階段由中共解放軍扮演進攻者(假想敵)的角色，俄軍則實施綜合性的聯合防禦及戰略反擊等科目。從攻防對抗的想定設計與實兵驗證，得知俄軍假定北約部隊可能對俄國進行攻擊。

(三)演習的特點與目的

本次演習的最大特點為俄軍展示了快速

30 Stephen Kotkin, "Russia's perpetual geopolitics: Putin returns to the historical pattern," Trove, 1 May, 2016, <<https://trove.nla.gov.au/work/207662600?q&versionId=227888063>>, Accessed: 2018-09-28.

31 〈「東方-2018」演習：冷戰後最大，俄國世界大預演〉，《聯合新聞網》，2018年9月12日，<https://global.udn.com/global_vision/story/8662/3362932>，檢索日期2018年9月30日。

32 〈我軍重裝部隊在俄露鋒芒對俄軍坦克旅有壓倒性優勢〉，《每日頭條》，2018年9月26日，<<https://kknews.cc/military/qb6vzgg.html>>，檢索日期2018年10月20日。

的空中運輸與機動能力。俄軍出動伊爾-476與其安-124「禿鷹」等大型運輸機數十架，同時配合圖-95MC、圖-160、圖-22等轟炸機，快速裝載俄軍合成旅的機動與坦克車輛，迅速機動至預想殲敵地區，遂行空地一體的聯合打擊行動。³³值得注意的是，在實兵操演過程中俄軍實施了實彈射擊。除了各型火箭彈進行陸對陸的射擊外，俄軍首次將S-300、S-400及S-500等低、中、高空三層次的防空飛彈進行整合試射，建構出緊密且完整的防空攔截網。³⁴遠程兵力快速投射及低、中、高防空火網的配合，是針對美國及北約國家的飛彈威脅。所以，火力展示的目的是為防止在邊境地區出現的各種衝突，俄軍有能力反制各種型態的威脅與挑戰。

俄國軍事戰略的發展趨勢

俄軍不斷從歷年的軍演中找到解決威脅的方法。例如2010年的「東方-2010」軍演時，俄軍就探索了由空降旅派出指揮機構和人員，空運到達指定區域後，啟封裝備，人裝結合後實施反恐戰役的新戰法。到了2014年，伴隨著烏克蘭危機，俄羅斯受到了西方空前的軍事、政治、外交和經濟等諸多方面的制裁和壓制，迫使俄軍在「東方-2014」軍演中恢復了方面軍級戰役想定，參演兵力也創下歷史新高，向西方表明了俄軍仍然保持

著對於東部地區強有力的控制和快速部署能力。再從演訓中累積的經驗，作為俄軍建軍的依據，其發展趨勢，分述如後。

一、俄軍建軍方向與重點

當今俄羅斯的國防態勢與冷戰時期相同，軍事建設的重點仍著重在海軍與陸軍(飛彈)的力量建設。³⁵從本次演習可以看出，俄軍地面部隊的軍事戰略主在檢驗其對邊境地區出現大規模衝突的反應能力，以及在這種衝突形式中核武器使用的可能性。「東方-2018」的演訓設計，包括了大部隊跨戰區的機動、兵力投入與打擊的效率、先進戰略武器的射擊、俄軍動員能力的測驗，以及對俄羅斯政治與軍事網路進行壓力的測試。同時驗證俄國的預備役及動員部隊，如何在大規模衝突爆發時的臨戰訓練與應付危機的能力等。俄陸軍的未來建軍重點置在如何規劃並貫徹兵力重組與現代化的軍隊建設。在核戰略方面，俄軍的火箭部隊會以現代飛彈設施進行大規模換裝。俄軍90%的戰略核子部隊將會在2020年前完成現代化的換裝工程。

俄羅斯的海軍以建設以核子動力潛艦為主，配備全世界最先進的彈道和巡弋飛彈。俄羅斯海軍建置重點於戰略嚇阻，故其主要造艦是建造及改進「北風之神級」(Borey Class)核子動力彈道飛彈潛艦。³⁶45艘大型現代化巡防艦刻正加入俄羅斯海軍，而且配備

33 〈30年來最大中俄軍演911登場 神秘蒙古兵助陣〉，《Newtalk.tw》，2018年9月7日，〈<https://newtalk.tw/news/view/2018-09-07/138429>〉，檢索日期2018年10月1日。

34 〈動用S-400 模擬擊退大量來襲飛彈〉，《中央通訊社》，2018年9月13日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201809130109.aspx>〉，檢索日期2018年10月12日

35 Thomas R. Fedyszyn著，王建基譯，〈俄羅斯海軍的普丁風格〉，《國防譯粹》，第43卷第11期，頁87。

36 同上註。

高科技、長程火箭的海對海飛彈。³⁷俄國國內的十四家造船廠在2030年前有35個新型核子潛艦建案。俄羅斯海軍亦持續建造與改良基洛級(Kilo)柴電潛艦。³⁸

空軍方面將強化現有的圖-160和圖-95MS兩種戰轟炸機，及添購伊爾-476運輸機數，及對現有的伊爾-78加油機進行現代化的改裝。³⁹在地面作戰部分，俄軍將大規模地使用現代化的武器與軍事裝備比例將超過70%。航太部隊戰鬥能力將提升為目前戰力的1.5倍。上述軍隊現代化的建立將使俄羅斯能因應在周邊國際環境中，掌握國際衝突事件。⁴⁰無疑地，俄軍軍事戰略的發展主要針對周邊鄰近國家發生動蕩，或國際勢力干預俄國的內政或主權時，俄軍具有快速機動與精準打擊能力(甚至核打擊力)。

二、未來俄羅斯軍事戰略部署的特性

數百年來，俄羅斯高度重視軍事戰略與軍隊的建設，她認為唯有建立強大的軍隊，才能讓俄羅斯成為大國。俄國的戰略制訂始

終面臨著3個主要戰略考量的抉擇：一是西進，主要的戰略目標是打通波羅的海，奪取出海口，繼而向歐洲中心進攻；二是東擴，主要的戰略目標是奪取太平洋的控制權，進而滲透亞太地區；三是南下，主要的戰略目標是經過黑海向印度洋擴展，最終目標是獲取南方的不凍港。⁴¹由於受到麥金德(Halford John Mackinder)地緣政治觀點的影響，⁴²俄羅斯軍事戰略的發展較為重視陸權，而且部署始終以歐洲國家為核心。兵力部署更是以東歐及歐陸南部地區視為重點。莫斯科卻對亞洲地區的戰略部署與建設，付諸闕如。時至今日，俄羅斯才開始關注東方局勢，甚至動用龐大軍力來加強在東方戰線的軍事部署。普丁明瞭其戰略上部署的缺點及受到來自美歐國家的安全威脅，當前軍事戰略的部署具有以下特性。

(一)重視突襲與先發制人的作戰概念。俄軍的作戰準則將突然襲擊、先發制人、速戰速決等信條是俄國軍事戰略始終遵循並推

37 CAPT Thomas R. Fedyszyn, USN(Ret.), "The Russian Navy 'Rebalances' to the Mediterranean," U.S. Naval Institute Proceedings, vol. 139, no. 12 (December 2013), pp. 20-25.

38 Zachary Keck, "Russia Launches Quietest Submarine in the World," The National Interest, 29 April 2015, <www.nationalinterest.org/blog/the-buzz/Russia-launches-quietest-submarine-in-the-world>. Access: 2018-10-25.

39 〈同時為4架戰機空中加油俄羅斯伊爾-78M-90A成功首飛〉，《ETtoday》，2018年1月26日，<<https://www.ettoday.net/news/20180126/1101162.htm#ixzz5V86EDpLU>>，檢索日期2018年10月23日。

40 Valery Herasimov, Harold Orenstein著，周茂林譯，〈俄國當代戰爭與現階段國防議題〉，頁44-45。

41 巫莫夫，〈俄羅斯的軍事戰略〉，《MDC軍武站》，<<http://www.mdc.idv.tw/mdc/information/mli-27.htm>>，檢索日期2018年10月25日。

42 英國地緣政治家麥金德在其經典之著-《歷史進程中的地理要素》中強調，東歐及中亞地區為歐亞大陸的世界島，誰掌握了世界島誰就能控制全世界。他認為只要俄德聯盟，或是中日聯盟，就可結合接海與大陸資源這兩項強國地理條件，就會產生一個海陸皆強的世界強權。詳見，李浩然，〈縱橫捭闔：世界島與心臟地帶〉，《東方日報》，2016年3月23日，<http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20160323/00184_007.html>，檢索日期2018年10月25日。

崇的作戰原則。據此，俄軍的軍事戰略具積極性的攻擊思想。

(二)俄羅斯瀕臨3大洋、13個海，擁有數百萬平方公里的海域與大陸。她需要一支強大而有戰力的海軍來保衛其主權與領土。海軍的使命是為保障國家安全和捍衛海上的利益。莫斯科認為若沒有一支強大的海軍，俄國就不可能成為一個強國。⁴³

(三)在陸地上正確選擇對威脅之敵的突擊方向，同時適當地建立強大的戰略預備隊至關重要。俄軍從長久以來的軍備發展策略為：對武裝兵力的戰略行動進行全面保障；預先建立戰略預備隊和武備的儲存；加強各軍種的協同作戰；以及對武裝兵力實施不斷的可靠指揮等。⁴⁴因此，不論武備如何發展，軍事領導如何更換，作戰方式與軍隊編制如何發生變化，俄國軍事戰略的基本作戰原則幾乎不變。

(四)在未來的戰爭中，俄軍認為必須擁有決定性作用的軍備，同時兼顧各軍種的協調發展，是俄國軍事戰略的重要原則。俄國軍事戰略在強調優先發展某一種決定性的軍備時，往往較容易走在世界武器發展大國的尖端。⁴⁵

(五)俄羅斯視獨立國協為其傳統的勢力

範圍，她要求國協都與莫斯科簽署軍事合作協議，積極力求建立以俄國為主導的集體安全體系。最終的目的是建立以俄羅斯為盟主的軍事聯盟體系。

對區域安全的影響與未來趨勢發展

一、區域的安全問題

俄國軍事戰略的發展最讓美國擔心的是，美軍的反應時間不斷的受到壓縮。美國防部認為，未來若在中東或東歐地區發生大規模衝突時，大批美軍部隊尚未集結完畢或未抵達戰場前，俄軍及其盟邦已有能力去限制美軍在上述地區的軍事行動或準軍事準備。⁴⁶

從地理上分析，俄羅斯軍事部署的軟肋在遠東地區。俄國在烏拉山以東的亞洲部分因疏於管理，導致建設落後、人口也非常稀疏。尤其在西伯利亞以東地區，受限於其遼闊的冰原地帶，嚴重阻礙了莫斯科向亞洲發展的意念。但是西伯利亞地區卻蘊藏了豐沛的能源，讓俄羅斯當局不得不重新面對亞俄地區的資源開發與經濟發展。另外，從政治與軍事的地緣關係來看，俄國受到美／日、美／韓軍事同盟的影響，美軍在日本及第一

43 蔡明彥，〈俄中軍事合作的發展與影響〉，《俄羅斯學報》，第5期，2006年12月，2007年1月，〈<http://rustudy2008.nccu.edu.tw/journal/5/No5-1.pdf>〉，檢索日期2018年10月22日。

44 巫莫夫，〈俄羅斯的軍事戰略〉，《MDC軍武站》。

45 Valery Herasimov, Harold Orenstein著，周茂林譯，〈俄國當代戰爭與現階段國防議題〉，頁44-45。

46 Aaron Mehta, "The Pentagon is planning for war with China and Russia - can it handle both?" Pentagon, January 30, 2018, 〈<https://www.defensenews.com/pentagon/2018/01/30/the-pentagon-is-planning-for-war-with-china-and-russia-can-it-handle-both/>〉. Accessed: 2018-09-28.

島鏈各國(地區)的兵力部署，仍在持續強化之中。強化與中共的軍事合作，可降低來自美國的軍事威脅。未來，若在歐洲或亞洲地區同時出現具有爭端的國際衝突，勢必增加美國出兵的困難度，間接的利於中、俄兩國大戰略的實踐。

「東方-2018」戰略軍演象徵著莫斯科在面對美軍軍事威逼時，俄羅斯和中國大陸是站在同一陣線。俄軍積極地邀請中共解放軍參與演習，實際上她想營造俄／中聯合的形象。演習前及過程中，俄羅斯不斷吹擂與中共戰略夥伴關係的重要，兩國在能源及軍購上的合作，對俄國的經濟成長帶來了正面效益。相對的，中共一直公開且強而有力的建構自己在歐亞大陸的世界藍圖。尤其，一帶一路的經濟大戰略不僅涵括了俄羅斯，甚至包括了東歐、南歐等原屬俄國勢力範圍的國家。俄、中合作可降低當前西方國家的威脅，也可升化雙邊在政治、經濟與軍事上的合作。

二、未來的發展趨勢

(一)美俄對抗情勢加劇

長期以來，美軍在全球的戰略規劃是以同時打贏兩場戰爭為目標。兩場戰爭的作戰模式首重避免兩方面的敵人密謀勾結或趁機入侵美國的戰略考量。⁴⁷從地緣政治戰略競爭的觀點來看，美國擔心的是俄羅斯與中東地

區的宿敵伊朗、敘利亞等國家的合作。⁴⁸近半年來，由於美國強烈支持以色列，加上對伊朗、土耳其等國的經濟制裁，迫使伊朗、土耳其與俄羅斯的關係愈拉愈近。美、俄對抗直接加劇並衝擊中東地區情勢的安定，間接地也會影響東歐及南歐地區的安全。

美國在2018年宣布退出「中程條約」此一條約為美國和蘇聯在1980年代簽署的有關禁武協議，間接約束了有能力大力研發此類飛彈的國家。美國軍方認為，俄羅斯與中國正大規模研製和部署中程飛彈，對美國部署在西太平洋地區的軍事資源構成越來越大的威脅。為反制俄軍的飛彈威脅，美國將在歐洲的波蘭重新部署標準三型2A防空飛彈的中程，此型飛彈可在大氣層反制俄國洲際飛彈的威脅。在土耳其將部署X型波段雷達系統以反制俄國在中東地區的中程飛彈威脅。在羅馬尼亞及西班牙美軍也將部署宙斯防空飛彈系統，上述的防空飛彈因可同時改裝搭載具攻擊性的戰斧巡弋飛彈，可看出美軍的兵力部署主要針對俄羅斯所帶來的新威脅。

(二)加速區域(全球)的軍備競賽

隨著「東方-2018」戰略軍演的結束，北約也隨即宣布在10月末進行冷戰後規模最大軍演，參演軍隊除美、英、法、德大國外，還包括30多個北約的會員、夥伴國、波羅的海地區中立國家瑞典、芬蘭都將共襄盛舉，

47 〈美軍基地及軍事合作協定〉，<<https://patchpiece.wordpress.com/2007/09/06/%E7%BE%8E%E8%BB%8D%E5%9F%BA%E5%9C%B0%E5%8F%8A%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E5%90%88%E4%BD%9C%E5%8D%94%E5%AE%9A/>>，檢索日期2018年10月20日。

48 布里斯辛斯基(Zbigniew Brzezinski)著，林添貴譯，《大棋盤》(台北：立緒出版社，1999年7月)，頁67-68。

參與軍演。雙方藉由軍演展示肌肉的軍備競賽模式，徒增加區域的緊張關係。值得注意的是，川普在2018年7月份參加北約峰會時，不斷要求北約國家必須增加國防預算達到年度GDP的百分之二。⁴⁹美國要求渠等國家必須共同分擔防範俄羅斯的軍事開銷。北約主要國家大多已接受美國要求，正逐年增加國防預算。⁵⁰

美國退出《中程條約》後，俄羅斯外交部在例行記者會上說，美國退出該條約對國際關係影響巨大。破壞《中程條約》是非常危險的，會對國際安全和戰略穩定造成極其消極的影響。美國的相關舉動有可能將多個地區拖入新的軍備競賽。⁵¹由此得知，未來美／俄之間及北約國家與俄羅斯的軍備競賽將會加速前進，全球將進入新型態的冷戰模式。

歐巴馬政府時期擔任美國國防部負責東亞事務的副助理部長鄧志強(Abraham Denmark)，認為美國退出《中程條約》能為

美國軍備發展「鬆綁」，便於美軍部署更有效的武器系統應對中、俄的威脅。⁵²可見，美國與俄羅斯及美國與中國的軍事對抗將日益嚴重。

(三)中俄軍事合作影響美國在歐亞的戰略佈局

從「東方-2018」軍演可看出，俄羅斯積極地拉攏中共加入演習，此舉除可加強與盟邦的合作關係，也可分散西方國家對俄羅斯的壓力，同時也可將中共拉入到俄羅斯在歐亞地區的戰略框架內。⁵³針對美國退出「中程條約」所引發的美／俄衝突。美國宣稱多年來俄羅斯與中共不斷發展中程飛彈，已威脅到美國的國家安全。但是俄羅斯及中共都宣稱是基於國家安全的適當反應。毋庸置疑，中、俄兩國合作愈趨緊密，愈有利於俄羅斯抵抗美國的施壓。目前，中、俄因受美國單極獨大的影響，兩國在軍事領域的合作，正邁入新的階段，兩國不斷在軍購武器、軍事合作、海上聯演、跨境聯演，以及打擊邊境

49 〈北約峰會批國防支出川普：取得重大進展〉，《中央通訊社》，2018年7月12日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/201807120387.aspx>〉，檢索日期2018年10月20日。

50 〈北約軍費之爭—從2%提至4% 特朗普“漫天要價”要求北約國家提高軍費〉，《CCTV央視新聞網》，2018年3月13日，〈<http://m.news.cctv.com/2018/07/13/ARTI5fo3Geafc2caXmfjVI4i180713.shtml>〉，檢索日期2018年10月18日。

51 〈俄外交部：美退出《中導條約》可能引發軍備競賽〉，《新華網》，2018年10月26日，〈http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/world/2018-10/26/c_1123615043.htm〉，檢索日期2018年10月29日。

52 〈美國退出《中導條約》一箭雙雕：抗衡俄國 威懾中國〉，《BBC中文網》，2018年10月23日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/indepth-45940714>〉，檢索日期2018年10月29日。

53 〈中俄聯盟？俄打蒙古牌施壓北京〉，《大紀元》，2018年9月16日，〈<http://www.epochtimes.com/b5/18/9/15/n10716930.htm>〉，檢索日期2018年10月12日。

地區的國際犯罪等領域進行合作。顯示兩國的軍事合作越來越深，中、俄未來是否走上軍事同盟，將影響歐亞大陸地緣戰略的新格局。

(四)俄軍事現代化對區域安全的影響

從本次演習發現俄軍與日俱增的戰鬥實力及各項軍備的現代化。俄軍遠程投射能力大幅提升，已具備遂行跨越不同地區的作戰能力。其次，俄軍藉由軍演、武器研發及實務經驗的累積，其在空中作戰、投射戰略飛彈、遂行空中防護、遠程調動部隊及部署陸、海、空基的尖端武器系統等行動，都有長足進步。俄軍兵力運用重點在於如何規劃新建兵力的部署並貫徹兵力重組的因應能力。未來，俄軍軍事戰略的佈局及軍隊建設會特別著力於反制各種威脅的措施，以因應美國及西歐國家所發動的「混合作戰」。俄國軍事戰略不斷的精進與演變，對區域安全影響甚巨。

結 論

自二戰結束至上個世紀末期，蘇聯為了自身勢力的發展，不顧國力的極限，發展重工業和軍事工業。莫斯科所依靠的是武力擴張與美國爭奪世界霸權。擴張型的軍事戰略雖然讓蘇聯一度在與美國的爭鬥中佔了上風，終究造成了蘇聯國內民生凋敝，債台高築，也讓蘇聯幾乎耗盡了國力，最後在1980年代末因無法渡過困頓的經濟窘境，而走上敗亡及分裂的命運。

冷戰結束至今，俄羅斯的財力已大不如前，但其軍事戰略仍不改傳統的安全觀與

戰爭觀。從莫斯科的國防安全認知，認為當今平時與戰時的界線非常模糊，當軍事手段或其他公然暴力措施指向俄國時，其國家安全或主權會受到極大威脅。俄羅斯的國家與軍事戰略的觀點，仍然認為擁有強大的軍事力量是維繫俄國安全的唯一途徑，尤其當面對美歐國家的威脅時，莫斯科仍會以軍力展現、軍事演習與軍事聯盟的方式，以因應來自外部的威脅。俄軍為防止衝突，所採取的手段是著力於發展出各種反制「混合作戰」的防護措施，以因應未來的挑戰。「東方2018」戰略軍演就是在上述思維下，產生出的「反威脅性的」軍事演習。從軍演的發展可以看出，俄羅斯未來仍將不斷投下更大的財力、人力與科技，以增強俄軍及其盟邦之間的軍事力量。相對的，美國與北約國家同樣的也將進行軍備擴張，雙方的軍事對峙與軍備競賽又將重回冷戰時期的對抗格局中。

然而，現代戰爭與二戰期間或冷戰時期的觀點大不相同。現代戰爭不再是個單純對比武器裝備與戰技、戰術性能的強弱性。反之，誰能更好的透過國際環境來控制戰局，誰就能取得真正的優勢，並最終將這一優勢轉化為勝利。美、蘇當前面對日益複雜的國際關係，似乎仍然運用舊思維來面對新型態的軍備競逐與利益之爭，此種趨勢對區域與全球的發展都將引發動蕩與不安。

作者簡介

胡敏遠先生，陸軍官校72年班、戰院正規班87年班、政治大學東亞研究所博士。曾任營長、國防武官、戰院主任教官，現為國防大學戰略研究所助理教授。