美國蘭德公司報告讀後感 一比較美軍及本軍飛行小時 成本作業差異

俞佩綸・鄭丞晏

壹、前 言

為提升飛行小時成本(Cost Per Flying Hour, CPFH)作業,本軍協請駐美軍事代表團蒐整美軍飛行小時成本資料,作爲後續精進作法之參據,該團回復囿於美空軍教練機、戰機、空運機、無人機、電戰機等種類高達82種,成本資訊繁雜並涉及機密,無法自美空軍財管處(Secretary of Air Force/Financial Management & Controller, SAF/FM)獲得詳細資料,遂提供蘭德公司(RAND Corp)出版之「美軍比較飛機操作與支援成本之各項指標報告」(Metrics to Compare Aircraft Operating and Support Costs in the Department of Defense)供本軍參用。

蘭德公司報告之目的為協助美國國防部發展一組可供不同飛機使用之飛行小時成本的通用定義及提供決策高層比較不同飛機間操作與支援(Operating and support, O&S)成本之可替代指標,內容亦論及美軍現行飛行小時成本的各種使用方法。本篇讀後感置重點於瞭解美軍現行飛行小時成本各項指標運用情況,藉由與

本軍現行作法實施差異比較後,據以研提未來 精進方向,提供後續作業規定研修及運用範疇 之參據。

而本軍針對近年飛行小時成本之作業研改,始於105年3月18日修頒「空軍各型飛機飛行小時成本作業規定」,以提升編報品質;另於106年透過系統介面、權限整合概念,導入「成本蒐集分析模組」,透過系統建置每季各項耗用成本數據,以產製相關表報,確實優化飛行小時成本成本資料之存儲品質及簡化作業程序,但對於成本資料來源之資訊化及飛行小時成本之實際運用範疇仍顯不足,秉持他山之石,可以攻錯,期藉由研讀此篇報告並借助美軍之經驗,以修正本軍作法,使本軍飛行小時成本更趨完善。本報告後續將區分簡介蘭德公司報告、本軍飛行小時成本作業現況、差異比較與精進作法及結論與建議等四項論述。

貳、簡介蘭德公司報告内容

蘭德公司研究美軍飛行小時成本的各種使 用方法,包括比較不同飛機操作與支援成本。

此報告亦建議比較飛機時所用飛行小時成本之 定義及將成本和使用資料標準化的方法。最後 提出「每架飛機成本」指標作爲比較飛機操作 與支援成本的替代指標。

一、美軍飛行小時成本簡介

飛行小時成本是美軍知名的成本指標,被 各部隊廣泛使用於各種用途上,亦是美國國會 和媒體針對飛機成本提出資訊要求時,美軍回 復之依據,而負責回答提問的承辦軍官或個 人,通常會依據特定問題選擇合適的飛行小 時成本定義,下面簡介美軍常用之飛行小時成 本:

一作為預算編列基準之飛行小時成本 - 飛

行時數計畫預算(Flying Hour Program Budget, FHPB),飛行小時成本的一種用 法是用於編製飛行時數計畫的預算,它鏈 結飛行時數與預算,因飛行時數常被作爲 調整預算之政策槓桿,如飛行時數因應戰 略性的調整(上修或下修),飛行時數計 畫的預算必須變動多少?或是因應國防預 算獲賦不足,飛行時數必須如何調整?當 飛行小時成本被運用於飛行時數計書預算 編製時,成本要素主要爲與飛行時數直 接相關的項目,包括燃料(Fuel)、耗材 (Consumables) 與工廠可修件(Depot-Level Reparable),計算公式如下:

飛行小時成本 飛行時數計畫預算

二計算收費基準之飛行小時成本 - 償還費 率(Reimbursement Rates),另一種飛行 小時成本的用法爲計算飛行小時收費標 準,即針對美國國防部單位使用者(DoD Component User)、其他聯邦機構(Other Federal Agency) 及其他使用者時,每飛行 小時應收取多少費用。例如2014年馬來西 亞航空公司MH-370航班相關的搜索費用, 就是運用此項飛行小時成本,針對不同單

飛行小時成本 價選費率 = 飛行小時成本 飛行時數計畫預算

2.其他聯邦機構費率:

其他聯邦機構包含美國各聯邦機構 及海外軍購管道使用者(Foreign Military Sales Users),其費率涵蓋了國防部單

燃料+耗材+工廠可修件 飛行時數

位之償還費率摘述如下:

1.國防部單位費率:

國防部單位使用者(DoD Component User)的規定費率,包括飛行時數計畫 預算中看到的成本類別,即燃料、耗 材、和工廠可維修零組件,但也包括工 廠修護成本 (Depot Maintenance) 及變 動委商後勤支援(Contractor Logistics Support) 成本,計算公式如下:

工廠修護成本 + 變動委商後勤支援 飛行時數

位費率的各種成本類別,也包括人員薪 資之分配預算(Allocation of Crew Salary Costs),其計算公式如下:

飛行小時成本 其他聯邦機構 = 飛行小時成本 償還費率 + 人員薪資之分配預算

3.其他費率:

(1)所有其他使用者(All Other Users) 費率包括所有上述成本類別,加上資 產使用的折舊費用(Depreciation)及 非退休基金之分配預算(Allocation of Unfunded Retirement Costs),計算公 式如下:

飛行小時成本 $_{M}$ 所有其他使用者 = 飛行小時成本 $_{A}$ 其他聯邦機構 + $\frac{$ 折舊 + 非退休基金之分配預算

(2)作戰支援空運(Operational Support Airlift) 費率,成本類別包含汽油、機 油與潤滑油成本 (Petroleum, Oil, and Lubricant) 、單位場站(Intermediate

Level)和工廠(Depot Level)的修 護,其中包含委商修護之人工;零組 件(Spares)及人員差旅費(Crew Per Diem),計算公式如下:

汽油、機油與潤滑油 + 維護 + 零組件 + 人員差旅費 飛行時數

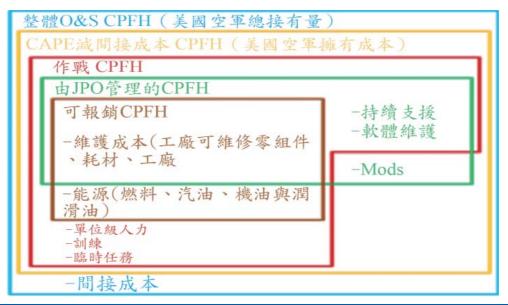
三作為比較新舊型飛機系統之飛行小時成本-跨系統比較(Cross-System Comparisons), 飛行小時成本的進階用法,可於軍事投 資建案籌購新型飛機時,與舊型機比較 其操作與支援成本,而前述兩項飛行小 時成本與跨系統比較最主要區別在於 跨系統比較的操作與支援成本刻意納入 一些固定、且不隨飛行時數變動的成

本類別,包含單位級任務人員(Unit-Level Mission Personnel) 、持續工程 (Sustaining Engineering)、軟體維護 (Software Maintenance) 和構型修改投資 (Modification Investments) 等固定成本, 在不同的武器系統中可能有很大差異,跨 系統比較計算公式如下:

飛行小時成本 學系統比較 = 飛行小時成本 償還費率 + 固定成本 飛行時數

美空軍成本分析局(Air Force Cost Analysis Agency)藉由圖說明飛行小時成本兩項重點, 其一爲圖中之諸多定義,是由來自美國國防部 不同組織之成本分析師所設計,他們試圖定義

飛行小時成本。其次爲對於不同版本之飛行小 時成本,分子應納入何項成本要素,都有不同 的看法,而進行跨武器系統比較時,應採用相 同定義,才能納入同一類成本進行比較。



飛行小時成本比較中所使用的不同成本要素

資料來源:美空軍成本分析局

二、美軍飛行小時成本標準化的方法

在比較不同飛機的操作與支援成本時,需要一些讓資料標準化的基本步驟,以下概述一般性的標準化步驟:

- 一定值貨幣,在比較飛機系統時應使用相同 的通貨膨脹指數,才能比較成本。而實務 上即使遵循此建議,也很難達到比較的目 的,尤其是涉及未來成本的估算時。
- 無機隊最大規模,應使用機隊最大規模來比較成本,不應增加或減少機隊規模。
- 三時間框架應拉長,避免某一年之特殊狀況 導致成本偏頗。
- 四飛行時數,應使用承平時期的飛行時數來 比較成本。飛行時數的合理標準,是達到 人員熟練度所需的每架機飛行時數。
- 田應對成本進行標準化,以反映編制人數, 而非反映執行任務之人員成本。各單位的 實際人數通常會低於編制,雖然在伊拉克 和阿富汗等應急作戰的活動高峰期,受影 響的單位可能會增員。

六其他,受預算限制影響的其他過去成本應予以標準化,如地理位置的差異影響,亦須標準化。

另列舉報告內美空軍案例以說明標準化對任務、飛行小時成本及飛機性能之影響,Global Hawk和U-2的每小時飛行成本大致相同,現針對兩型飛機模擬從距離目標區域不同範圍內的同一基地,進行高空情、監、偵任務,隨著距離的增加,到達目標區域的飛行時數也隨之增加,Global Hawk因續航力較佳,能在每次出擊前有更多時間停在航空站,飛行出擊次數變少,因而在每次模擬距離增加時,任務的成本會更低,在距離目標區域最遠的任務中,U-2的成本高出Global Hawk 46%,這種差異無法於飛行小時成本中反映,需經由任務的標準化始可比較其差異。

以適當步驟標準化後的飛行小時成本,可比較飛機操作與支援成本或監測飛機操作與支援成本隨時間的變動趨勢, 對明顯隨飛行時數變動的成本有研究興趣

者,飛行小時成本是非常合適的指標。若 要使用飛行小時成本來比較飛機系統成 本, 蘭德公司建議使用圖中所稱的成本評 估與計畫評鑑辦公室(Cost Assessment and Program Evaluation, CAPE) 減間接成本, 因爲此項飛行小時成本排除了部隊成本資 料庫中未採用一致名稱的間接成本,以及 不會因飛機系統而受影響的間接成本。 三、美軍操作與支援成本的替代指標

部分專家認爲,飛行小時成本不適合作爲 可負擔性的衡量指標(Affordability Metric), 以下面案例說明,單位為降低飛機操作與支援 總成本,改用模擬機訓練,此舉確實降低了操 作與支援成本,但卻增加飛行小時成本(因為 飛行時數減少),對一個可負擔性指標來說, 此結果違反直覺。經蘭德公司訪談,大多數專 家都將「每架飛機成本」(Cost per Aircraft) 視爲飛機操作與支援成本的有用替代指標,該 公司並建議以主要飛機庫存 (Primary Aircraft Inventory) 數量作爲分母,並以每項武器系統 相關之總操作與支援成本或美國國防部標準操

作與支援成本要素作爲分子,並將其命名爲每 架飛機的直接成本(Direct Cost per Aircraft), 計算公式如下:

此指標在評估飛機操作與支援成本較飛行 小時成本具有以下優勢:

- (一)當飛行時數相關的固定成本較高時,每架 飛機的直接成本對飛行時數變動的敏感度 將低於飛行小時成本指標。
- 二飛行時數爲控制操作與支援成本的重要政 策槓桿,較易變動,但每架飛機的直接成 本的飛機數量除非有新興採購計畫或兵力 結構調整,否則不太可能會變動,故穩定 性較佳。
- 三指標用來表達成本或可負擔性時,每架飛 機的直接成本與操作與支援總成本的變動 方向一致。

表一列舉了12份不同的武獲報告所採用的 各種操作與支援成本指標,該表顯示美軍最常 以「每架飛機年平均成本」這項指標呈現飛機 的操作與支援成本,並將這些成本與舊型飛機 進行比較,說明「每架飛機成本」適合用來比 較不同飛機操作與支援成本。

表一 不同武獲報告使用之作操作與支援本指標

報告飛機	舊款飛機	武獲報告日期	操作與支援成本指標
C-130J	C-130H1和H2	2013年12月	每架飛機年平均成本
E-2D AHE	E-2C	2013年12月	每架飛機年平均成本
EA-18G	EA-6B	2013年12月	每架飛機年平均成本
F/A-18E/F	F/A-18C/D	2012年12月	每架飛機年平均成本
F-22	F-15C	2010年12月	每中隊年平均成本
F-35	F - 1 6 C / D.	2013年12月	飛行小時成本
KC-46A	KC-135R&T	2013年12月	每架飛機年平均成本
MQ-9	MQ-1 Predator	2013年12月	每架飛機年平均成本

主
計
季
ΨĬΙ

報告飛機	舊款飛機	武獲報告日期	操作與支援成本指標
P-8A	P-3C	2013年12月	每架飛機年平均成本
RQ-4 (Global Hawk)	無	2013年12月	每架飛機年平均成本
T-6 (JPATS)	T-37	2013年6月	每架飛機年平均成本
UH-60M	UH-60L	2013年12月	每架飛機年平均成本

四、小結

飛行時數會影響任何飛機操作與支援指標之成本,爲確保一架飛機在一段期間內的成本 具有可比較性,故不同飛機比較其成本時,應 清楚說明每年每架飛機的飛行時數,並清楚說 明要納入的成本要素,以及影響的各種假定或 執行之標準化,表二總結了飛行小時成本與PAI 指標及其優缺點。

最後,美軍各式指標中仍有許多可用於比較不同飛機操作與支援成本的可能指標,然而,蘭德公司說明想要用一個指標去達到所有目的,是不切實際的,應使用多項指標,並聚焦與現有決策最具關聯性的衡量指標,進一步地瞭解飛機的操作與支援成本,才能做出最後適切的比較。

表二 不同操作與支援成本指標的利弊			
指標	優點	缺 點	蘭德公司評論
飛行小時成本	適合評估隨飛行時數變 化的成本	當有固定成本時,違反 直覺	適合飛行時數計畫預算 和償還費率
每架飛機的直接成本	與總飛行時數同方向移動	受飛行時數影響	適合比較飛機系統

參、本軍飛行小時作業現況

本軍飛行小時成本係蒐集各型飛機飛行所 耗成本,以發揮成本管理運用價值,提供單位 規納與蒐集作業成本及後續決策參考,以下爲 本軍飛行小時成本作業概況。

一、編製權責及作業流程

依「空軍各型飛機飛行小時成本作業規 定」第參點「編製權責及作業流程」,各單位 按季彙整資料如後:

一空軍軍官學校及各飛行單位

編製人員、油料、行政支援、飛機維

護費用及各項成本分攤等五項彙計表。

二空軍防空暨飛彈指揮部、空軍通信行管資訊聯隊及空軍氣象聯隊等(支援本軍作業之同住營區單位)

編製人員、油料、行政支援費用等三 項彙計表。

三空軍保修指揮部(補管組)及所屬第一、三後勤指揮部

編製「專業單位修護成本暨飛機航材 耗值計算表」。

四司令部督察長室

提供「各型飛機損失成本彙計表」。 (五司令部後勤處

提供各型飛機單價、總值及使用年

限;另提供「國軍主要油品牌價表」,各 月最後一次調價金額,作爲油料費用計價 標準。

六司令部主計處

提供「各型飛機折舊費用彙計表」, 並彙編成「各型飛機飛行小時成本彙計 表」,供各級長官參用。

二、各項成本蒐整及編製說明

本軍一切後勤支援係爲達成「飛行作戰任 務」爲主,故本軍成本要素的分類方式,係以 單位的歸屬爲基礎,可直接歸屬於飛行單位爲 直接成本,不可直接歸屬的爲間接成本,因此 官校及各飛行聯隊所耗用成本爲直接成本,其 他相關配列屬之單位所耗用之成本,列爲間接 成本,並就成本定義區分爲「單位維持成本」 及「標準作業成本」,相關成本摘述如後:

(一)單位維持成本,計算公式如下

飛行小時成本 ^{單位維持成本} = — 飛行時數

依各飛行單位(含支援本軍作業之同 駐營區單位)之飛行成本要素,涵蓋全基 地人員費用、油料費用、行政支援費用、 飛機維護費用、飛機折舊費用及飛機損失 成本等6項,據以攤計各型飛機飛行時數, 所獲飛行小時成本係「單位維持成本」, 各成本要項說明如後:

- 1.人員費用:包含目標年度軍職、聘雇 人員薪俸、年終、考績獎金、主副食 費、各項加給、補助費、終身學習學分 (位)補助、退撫金及保險費等(僅計 算政府負擔部分)。
- 2.油料費用:區分為航空用油(含JP8地面裝備試車用油)與車輛用油,並以各單位每月「三軍油料月報表」等油品消耗量為準且單價統一以「國軍主要油品牌價表」各月最後一次調價金額,作為計價標準。
- 3.行政支援費用:包含目標年度內單位維持經費,自「國軍主財資訊雲端服務網」依施政計畫—軍事行政、教育訓練業務、後勤及通資業務、一般裝備、一般科學研究、環保業務、補捐助費用、

情報業務、戰備通信、武器裝備與設施、科學研究、非營業特種基金、一般建築及設備預算科目擷取每月預算執行數據,統計各季支用數,另代收款應併入統計,惟上述後勤及通資業務不包含軍事單位裝備零附件購製及保修及後勤綜合勤務,而一般裝備科目不包含一般武器及戰備支援裝備購製。

4.飛機維護費用:依空軍飛機修護階層區 分為基地年度修護(使用單位、場站等 O、I級維修),及專業修護(工廠D級維 修),其中基地修護係飛行單位執行預 算科目「軍事單位裝備零附件購製及保 修」及「後勤綜合勤務」等2項經費所彙 集;另專業修護則分為第一後勤指揮部 列計執行修護飛機機身及其配、附件料 工費之「飛機修護成本」、「飛機附件 修護成本」、「飛機配件修護成本」等 等三後勤指揮部列計執行修護飛機發動 機及配、附件料工費之「發動機修護成 本」、「發動機附件修護成本」;而委 商修護所執行之飛機及配、附件修護則 列計為「委商維修成本」;另根據飛行 單位、第一、三後勤指揮部因維修飛機 及發動機所耗用航材(包含循環件及非 循環件)列計「基地航材耗值」。

- 5.各型飛機折舊費用:按飛機總値及使用 年限,使用直線折舊法 攤提折舊。
- 6.各型飛機損失成本:係依飛機發生一級 飛安事件,致飛機發生重損,無法修 護,依該架飛機帳面價值認列損失。

二標準作業成本

飛行小時成本 標準作業成本 人員+油料+飛機維護+行政支援+折舊 飛行時數

考量本軍執行任務項目繁多且性質不同,爲建立標準化成本據以參用,訂定「標準作業成本」,依各型機近十年平均飛行時數據以攤計人員費用、行政支援費用、飛機維護費用、油料費用及飛機折舊費用等5項,各成本要項說明如後:

- 1.人員費用:列計近十年平均人員費用。
- 2.油料費用:以後勤處提供「空軍各型飛機每小時飛行油耗標準表為準」及「國軍主要油品牌價表」,計算耗用數量及費用。
- 3.行政支援費用:列計近十年平均行政支援費用。
- 4.飛機維護費用:列計近十年平均飛機維 護費用。
- 5. 飛機折舊費用:列計近十年各型飛機折 舊費用。

肆、差異比較及精進作法

綜整上述美軍飛行小時成本指標及本軍作 業概況,比較異同並建議後續精進作法,俾利 後續修訂本軍各型飛機飛行小時成本作業規定 之參據及未來發展目標,差異比較及精進作法 說明如後:

一、差異比較

一資料標準化

標準化是參照某個標準來調整對照資 料的構成使其能夠形成參考,美軍在比較 不同飛機時,皆執行相關標準化之步驟, 如文中提及使用定值美元,以標準化不 同時點的通貨膨脹影響等作爲,使其資料 在同一個標準上進行比較;而本軍在執行 各型飛機飛行小時成本比較時,未將資料 標準化,僅於作業規定中訂定標準作業成 本,以供專案任務、演訓等實施時,執行 成本計算參用。

(二)飛行小時成本定義

美國國會和媒體針對飛機的成本提出 資訊要求時,美軍都以飛行小時成本的方 式回復,常見的問題如,一架飛機的飛行 小時成本與另一架飛機的比較,或者一架 特定飛機的飛行成本是多少,而負責四答 的軍方發言人會依據每個特定問題選擇合 適的飛行小時成本定義,例如,執行馬趙 失蹤班機的搜索費用,使用的就是核銷費 率之飛行小時成本,而依美軍飛行時數計 畫預算之飛行小時成本。本軍飛行小時就 本定義爲「單位維持成本」及「標準作業 成本」,前者涵蓋全基地人員、油料、飛 機維護、行政支援、折舊費用及飛機損失 成本等6項成本要素,據以攤計飛行時數,

後者爲建立標準化而訂定之成本,包含人 員費用、行政支援費用、飛機維護費用、 油料費用(以空軍各型飛機每小時飛行油 耗標準表爲準)及飛機折舊費用等5項,據 以攤計時數,並未效法美軍訂定多項飛行 小時成本指標。

三飛行小時成本進階用法

美軍在考量購買新飛機、保留或除役 現役飛機時,會以飛行小時成本跨系統指 標比較新舊型飛機系統的平均年度操作與 支援成本(爲廣義的操作與支援成本,包 含固定成本及變動成本),進而給予決策 者跨系統比較時之參據;而本軍在兵力結 構調整時,未使用飛行小時成本比較。

四成本應結合資訊系統

美軍的官方操作與支援成本皆有系統 管制,空軍總擁有成本(Air Force Total Ownership Cost)為美國空軍的決策支援 系統,而海軍的系統為作業及維持成本可 視性及管理(Visibility and Management of Operating and Suppoert Costs)資訊系統,兩者都可透過網路依據授權層級存取資料;本軍飛行小時成本成本資訊絕大部分仍為人工彙整後鍵入電腦管制,而本軍並無統一存管成本資訊的系統。

五預算編製方式

美空軍預算編製方式之一為依據空軍政策方針11-1等規範之律定(Air Force Policy Directive),以飛行小時成本及飛行時數計畫為基礎,編製相關預算,也就是第貳章介紹的其中一項美軍飛行小時成本飛行小時計畫預算之飛行小時成本;而本軍預算編製於籌編目標年度施政要項及概算前,應建立需求計算標準,惟未效法美軍以飛行時數爲計算標準推估所需預算,未來可研擬將美軍「飛行時數計畫」移植本軍之可行性,以簡化預算編製流程。表三彙整美軍及本軍飛行小時成本作法差異比較表。

表三	本軍與美軍飛行小時成本比較差異

國家 項目	美軍	本 軍
標準化	比較時皆有標準化步驟	未執行標準化
飛行小時成本定義		僅有兩種飛行小時成本,無法針對問 題,挑選合適的飛行小時成本定義
飛行小時成本進階用法	比較新舊飛機系統平均年度的操作與 支援成本	未執行跨系統比較
成本資料庫	專門系統存管	各業管自行存管,並無統一存管之系 統
預算編製方式	以飛行小時成本及飛行時數計畫爲基 礎編製預算	僅能列爲預算編製之參考

二、精進作法

一比較飛行小時成本時應執行標準化

標準化的重要性係將各型飛機所面臨 之差異性降至最低,並於同一基礎上執行

比較,比較不同系統飛機或是新舊型飛機時,會有較公允的比較結論。本篇報告雖點出標準化的重要性及相關標準化的範例,惟如何將彙整的成本數據「標準化」,無明確地說明,後續將進一步請教

專家並提供學理上之協助。

二飛行小時成本應針對問題,發展不同的定義

本軍飛行小時成本運用上較無彈性, 因爲作業規定未針對其他可能運用到的範疇進行定義,例如:民眾使用運輸班機或 救援直升機等費用等。後續希望汲取美軍 經驗及作法,針對運用國軍航空器區分不 同使用者及其費用。

三建議律定一致性規定

國軍長年擔任救災支援的要角,國防部於105年訂頒「國軍支援救災後勤作業成本彙計作業規定」,針對航空器救災成本計算基準,以裝備的維保費用及油料費用為主,而航空器計算基準係採本軍飛機維護費用計算方式,惟陸軍及海軍亦有相關航空器,因未建置飛行小時成本制度,故難以彙計相關成本,故建議律定一致性規定,俾使部內單位蒐整飛行小時成本有所依循,另部外單位使用或借用本部航空器時,亦可依規定收取相關費用,以彌補國軍在救災期間使用裝備所投入之預算。

四本軍飛行小時成本應全面資訊化

本軍飛行小時成本彙整人員等6項費 用及飛行時數數據,僅折舊費用爲系統計 算,其餘皆爲人工蒐整及人工擷取系統資 訊,易因承辦人更迭,而造成擷取資訊不 一致之情事,故建議應全面資訊化,以降 低人工誤失。以本軍飛行時數爲例,現爲 各飛行聯隊作戰室統計,鍵入系統後由本 處統計組彙整而得,但本軍基地後勤資訊 系統裡亦有相關資訊,後續將研擬由系統 擷取數據取代人工彙整,以簡化成本蒐錄 流程並提升數據精確度。

田資訊系統建置時應有全面性的考量

本部各業管單位皆有相關的資訊系統,儲存大量具分析價值之數據,惟計畫階段未針對後續數據運用做全盤性的考量,導致現有資訊系統儲存的資料無法靈活運用,建議後續如有資訊系統整合,應納編各業管單位,並針對所需資訊提供建議,以供程式設計人員參用及需求單位分析使用。

伍、結論與建議

本軍各型飛機飛行小時成本設置迄今,已 提供於「戰、演訓任務」成本估算及「國軍支 援救災後勤作業成本彙計作業規定」等參考, 故成本數據是否能忠實表達、切合事實極爲 重要,透過本次研讀美國蘭德公司之報告,瞭 解美軍於飛行小時成本之運用範疇及方式,並 與本軍作法執行差異比較後,研擬出未來精進 方向,如比較飛行小時成本時應執行標準化、 發展不同定義之飛行小時成本。律定一致性規 定、飛行小時成本成本資料應全面資訊化等作 爲。

建議本軍未來應以簡化成本蒐錄流程爲首 要任務,採資訊化擷取方式爲原則,自國軍現 有資訊系統及制式表報蒐整相關成本數據,以 達成本資料資訊化之目標,一方面可提升成 本數據之正確性與完整性,使後續成本估算或 業務研究更趨近實況,另一方面可簡化作業流 程,減少執行單位之工作負荷,達成業務簡化 目標;其次爲改善本軍預算編製方式,移植美 軍「飛行時數計畫」,並研擬其運用於本軍之 可行性,配合「零基預算」之編製原則,加速 預算編製作業流程。

鑒於國防財力資源有限,各項施政應以支 出效益爲基礎,以建立資源分配基準,讓每一 分資源發揮最大效用,而運用資訊系統進行成 本分析,可發揮其管理效能,達成預算配置效 益極大化之目標,飛行小時成本可作爲支出效 益之參考,供各級長官檢視投入成本與各型飛 機作戰效能之參據。本軍將持續精實相關作業 規定,建立完善成本蒐整、彙計及管制機制, 確保成本分析結果符合實況,俾供決策參考。



俞佩綸

☞現職:

國防部空軍司令部主計處上校處長 ☞學歷:

國防管理學院正期軍官82年班 國防管理學院財務正規班90年班 國防管理學院財務資源管理所碩士 • 經歷:

科長、副處長



鄭丞晏

☞現職:

國防部空軍司令部主計處財會組少校主參官

☞學歷:

國防管理學院正期軍官95年班 國防管理學院財務正規班101年班 國防管理學院財務資源管理所碩士

☞經歷:

預財官、主參官