

反貪腐的制度與文化因素：紐西蘭國防廉政評比全球第一對我國的啟示

葛 傳 宇*

目 次

- | | |
|---------------------------|----------|
| 壹、前言－取法乎上 | 肆、對我國的啟示 |
| 貳、紐西蘭的廉政成就－CPI與GDAI | 伍、結論與建議 |
| 參、紐西蘭國防軍的廉潔強項分析－
制度與文化 | |

關鍵詞：貪污、國軍、紐西蘭國防軍、政府國防廉潔指數、國際透明組織

Keywords：Corruption, NZDF, ROC Military, Government Defence Anti-Contraption Index, Transparency International

* 國立臺灣藝術大學通識教育中心副教授，國際透明組織會籍認證委員（2017-2020）。
謹此感謝兩位匿名審查委員之高見與修正建議。

摘 要

國際透明組織（Transparency International，以下簡稱 TI）發布之政府國防廉潔指數（GDAI）是迄今（2018）全球唯一針對國防部門之貪腐風險評比，我國的國防部門在 2013 與 2015 兩次評比結果均列為 B 級，代表國防貪腐風險低。2015 年 115 國受評，同列 B 級的 17 國大多為已開發國家，亞洲僅有我國、澳洲、日本與新加坡等四國。A 級僅有紐西蘭與英國，其中尤以紐西蘭在政治、財務、人事、軍事行動、採購等五項構面表現最佳。基於取法乎上的學習法則，本文試以紐西蘭為取經對象，從組織文化和制度發展等構面進行分析比較，以期認識兩國軍事部門之發展脈絡與國際評比的相關性。

本文藉由文本分析，發現紐西蘭的國防廉潔程度超越各先進國家，甚至超越其前殖民地宗主國英國，其制度面發展已經自成一格，形成獨特的廉潔社群。紐西蘭政府沒有反貪專責機構，紐西蘭國防軍全軍只有一萬餘人，軍中也不設置反貪機構或是肅貪專責人員。更重要的是紐西蘭深植人心的平等價值觀，形成一個組織文化，從政府廉潔到國防廉潔，一路向下延伸到紐西蘭國防軍的基層官兵。尤其難得是紐西蘭國防軍的海外任務頻仍，駐在國多是重度貪腐國家，而紐西蘭在 GDAI 的軍事行動構面的得分是全球最高。可見海外維和與廉潔自持其實是可以並存而不是互斥的。

制度與文化具有高度互相強化作用。國軍設有軍職之監察官，2013 年設置國防部政風室，編制 20 名文職之政風人員，用意是軍文雙軌併行，複式監督，以期形成交叉火網，共同推動肅貪防弊。國軍內部的二元廉政機制，具有專責與效率之雙重優勢。然而，國軍近年的民調廉潔度排名呈現逐年下滑趨勢，他山之石可以攻錯，未來似可借鏡紐西蘭國防軍，建立正向優質之組織文化，以廉潔為核心價值。國防部政風室與總督察長室的案件查處合作與績效分享將是未來可精進作為。本文文末分短期與長期分別提出形塑軍事廉潔文化之革新建議。