

「伊斯蘭國」的崛起對歐洲安全影響之探討

作者／王鵬程

提要

- 一、「伊斯蘭國」極端組織於歐洲地區的快速擴張與複雜性迫使歐洲各國制定與通過打擊恐怖主義活動的反恐計畫與框架，將恐怖主義列入「歐洲安全戰略」中五大威脅之一。
- 二、美軍駐紮於伊國期間急於扶植新伊拉克總理馬利基(Nouri al-Maliki)政權，鞏固什葉派(Shiite)勢力，默許馬利基政權採取強烈手段壓迫遜尼派，造成多數受害人民轉而支持「伊斯蘭國」。
- 三、歐洲國家對於中東地區的外交、移民政策等，包括參與阿富汗及伊拉克戰爭對「伊斯蘭國」空襲及推動敘利亞內戰等皆是歐洲遭受恐怖襲擊的根源。

關鍵字：伊斯蘭國、哈里發帝國、伊拉克蓋達組織、聖戰意識、孤狼恐怖份子

壹、前言

2014年6月29日，遜尼派伊斯蘭極端組織首領巴格達迪(Abu Bakr al-Baghdadi)宣布在他們所控制的伊拉克和敘利亞領土上建立「伊斯蘭國」(Islamic State; IS)，並誓言重建消失近一世紀的「哈里發帝國」(Caliphate)。¹此後，「伊斯蘭國」藉由網際網路傳播綁架人質、處決異議人士及屠殺無辜民眾等各種殘忍手段內容，造成中東地區人心惶惶與周邊國家動盪不安等影響國際社會秩序行為，已引起國際社會高度關注更為伊斯蘭國的殘忍行徑表達憤怒與譴責。

事實上就「伊斯蘭國」歷史背景與發展過程探究，「伊斯蘭國」並非是21世紀的新興名詞，它所代表的是伊斯蘭先知穆罕默德(Muhammad)於阿拉伯半島建立了政教合一的伊斯蘭世界，²並由其繼承者向外延伸而建立了「哈里發帝國」。³隨後伊斯蘭世界歷經了文化衝擊、種族衝突、宗

教戰爭、經濟衰退、長年戰爭等內外因素影響下，導致國土分裂，國力由興轉衰。第一次世界大戰後，在英國、法國及俄羅斯三個國家強力主導下，於1916年5月16日秘密簽署「賽克斯-皮科協定」(Sykes-Picot Agreement)，⁴將19世紀的鄂圖曼土耳其帝國(Ottoman Empire)決定瓜分成許多區域，致使伊斯蘭國分裂成目前眾所皆知的伊拉克、敘利亞、伊朗、葉門等信奉伊斯蘭教的中東地區國家，中東地區亦因東西方宗教及文化衝突等，導致區域內嚴重動盪與不安，成為恐怖份子主要的活動範圍，亦是中東諸多紛擾的根源。⁵

此外，從近期歐洲國家接續發生重大恐怖攻擊事件分析，歐洲地區已成為恐怖份子發展恐怖組織，策劃恐怖行動的最佳根據地。恐怖組織於歐洲地區的快速擴張與複雜性，已帶給歐洲國家極度震撼，迫使歐洲各國必須改變及調整即有反恐思維，制定與通過打擊恐怖主義活動的反恐計畫與反恐框架等，並將恐怖主義列入「歐洲安全戰略」中

- 1 躍生、尚清，〈ISIS宣佈在伊拉克敘利亞佔領區建國〉，《BBC中文網》，2014年6月30日。〈http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/06/140630_isis_islamic_state〉(檢索日期：2017年7月19日)
- 2 伊斯蘭教的復興者，同時也是一位政治家、軍事家和社會改革者亦是阿拉伯半島上各部落民眾開始以伊斯蘭教為核心建立一個統一的阿拉伯穆斯林國家的推動者。
- 3 又稱為阿拉伯帝國，是中世紀時地處阿拉伯半島的阿拉伯人所建立的伊斯蘭帝國，是世界古代歷史上橫跨東西方最長的帝國之一。
- 4 1916年簽的外交密約，由英國、法國與俄羅斯帝國，企圖於第一次世界大戰後瓜分鄂圖曼土耳其帝國領土。將今日的敘利亞與伊拉克北部劃分給法國，伊拉克中、南部劃分給英國，俄國則劃分到黑海周遭與伊斯坦堡地區。
- 5 張勝東、張成佳、杜學文、謝旻軒，〈伊斯蘭國的復興、國際反應及未來發展〉，《國防雜誌》，第30卷第5期，2015年9月，頁2-3。



五大威脅之一。⁶因此，本文透過「文獻分析」，從「伊斯蘭國」崛起的歷史背景與快速發展的角度切入，逐步探究伊斯蘭國極端組織發展現況對歐洲安全影響進行分析，建立對伊斯蘭極端組織基本認識與全般性了解。

貳、伊斯蘭國的崛起背景與因素

一、崛起背景

「伊斯蘭國」之演變可追溯到2003年第二次波灣戰爭，在美國的主導下，聯軍順利推翻伊拉克海珊(Saddam Hussein)政權，重挫伊軍部隊及破壞即存的政府體制結構，導致伊國國內安全與政府部門權力真空，國家與社會結構極度脆弱。2003至2011年，美軍駐紮於伊國期間，未能針對上述伊國重大問題，協助伊國組建有效三軍戰力及確保伊國權力真空期間內部安全不受威脅，加上美國急於扶植新伊拉克總理馬利基政權，鞏固什葉派(Shiite)勢力等，而默許馬利基政權採取強烈手段壓迫遜尼派(Sunni)及海珊追隨者，造成多數受害人民轉而支持伊國權力真空期間，蓋達組織於伊拉克境內所建立的分支。此後，伊國境內蓋達組織的分支成為對抗美軍部隊主要的武裝叛亂團體，更利用2011年3月敘利亞內戰時，將恐怖組織勢力向敘利

亞境內擴張。「伊拉克蓋達組織」及「伊斯蘭國」恐怖組織發展過程，可區分為下列四個時期：

(一) 2004-2006年：成立「伊拉克蓋達組織」(Al-Qaeda in Iraq；AQI)

2004年底，扎卡維(Abu Musab al-Zarqawi)⁷宣誓效忠賓拉登(Osama bin Laden)後，其所領導的「伊拉克蓋達組織」(AQI)開始對於伊拉克境內的美國、聯軍部隊及什葉派平民從事恐怖攻擊行動。扎卡維將恐怖攻擊指向同為伊斯蘭教信奉者的什葉派平民，引起蓋達組織首領賓拉登的強烈不滿。蓋達組織擔心，殺害無辜的穆斯林同胞將嚴重影響蓋達組織於伊拉克境內甚至是中東地區的支持度，恐造成穆斯林國家的集體反彈。2005年7月，蓋達組織公開批評扎卡維在伊拉克境內所執行的恐攻策略，呼籲停止攻擊什葉派人民、宗教和文化遺址等指示遭到拒後，扎卡維與蓋達組織導領人的關係走向逐步惡化。

由扎卡維所領導的「伊拉克蓋達組織」主要以伊拉克首都巴格達(Baghdad)及伊拉克西半部為恐怖活動區域，而居住此處的遜尼派平民遭受新政府壓迫、排擠等多重因素，呈現與馬利基及美國政府形成嚴重敵對狀態。上述區域中又以遜尼派大城法魯加

6 沈娟娟，〈從歐盟反恐政策檢視共同外交及安全政策之發展與挑戰〉，《歐洲國際評論》，第10期，2014年，頁68-70。

7 約旦出生的扎卡維，於1990年代初期為推翻約旦的君主制度走上叛亂之路，曾在1996年被判處15年徒刑，2004年10月賓拉登指派他擔任蓋達組織在伊拉克分支的領導人。

(Fallujah)成為扎卡維建立伊斯蘭國社會和政治權力的根據地，該處象徵「伊拉克蓋達組織」對抗美軍入侵中東地區聖戰運動(jihadi campaign)的基地。2006年6月，扎卡維於美軍空襲行動中傷重身亡，第一階段恐怖組織發展宣告結束。⁸

(二) 2006-2011年：建立「伊拉克伊斯蘭國」(Islamic State in Iraq; ISI)

2006年10月，「伊拉克蓋達組織」並未因扎卡維遭受美軍空襲身亡而消失，反而在遜尼派聖戰組織的支持下與區域內其它極端團體重新結合，成立「伊拉克伊斯蘭國」(ISI)，並推派伊拉克聖戰運動恐怖份子巴格達迪(Abu Omar al-Baghdadi)為新領袖。

⁹「伊拉克伊斯蘭國」主要以安巴爾省(Al-Anbar)也就是遜尼派部落群聚地區為根據地，向外延伸恐怖攻擊活動範圍至敘利亞邊境。隨後，「伊拉克伊斯蘭國」在其控領的遜尼派區域中建立文職行政機構，意圖取代伊拉克中央政府，為後續恐怖勢力擴張向下紮根。

2008至2011年期間，「伊拉克伊斯蘭

國」恐怖勢力呈現陡坡式下滑，歸納原因如下：1. 2007年美國總統小布希為確保伊拉克首都巴格達及安巴爾省地區安全，乃下令大批美軍部隊進駐該處。2. 美軍進駐巴格達及安巴爾省期間受到當地反對蓋達及聖戰組織人民的支持，共同對抗該區域內恐怖勢力團體。3. 「遜尼派覺醒團體」(awakening groups)在美國支援下成立，隨後與美軍共同圍剿「伊拉克伊斯蘭國」。然而，2011年起，美國自伊拉克撤軍行動開始後，原先伊拉克所獲得的各項金援、武器及裝備資源將逐次減少，致使伊拉克國家安全局勢快速惡化，加上遜尼派部落首領及「遜尼派覺醒團體」遭受馬利基政權獨裁壓迫等，導致大量遜尼派部落加入「伊斯蘭國」行列，共同對抗馬利基政權，進而加速「伊斯蘭國」壯大與擴展的節奏。¹⁰

(三) 2012-2014年：「伊拉克伊斯蘭國」(ISI)勢力擴張及「伊拉克與大敘利亞伊斯蘭國」Islamic State in Iraq and Greater Syria (ISIS)成立

2011年12月，美國陸續將軍隊撤出伊

8 Crethi Plethi, "The Historical Roots and Stages in the Development of ISIS", Winter 2014
<<http://www.crethiplethi.com/the-historical-roots-and-stages-in-the-development-of-isis/islamic-countries/syria-islamic-countries/2015/print/>>(檢索日期：2017年7月23日)

9 極端伊斯蘭恐怖主義組織「伊斯蘭國」的首領，2014年6月29日宣布建立「伊斯蘭國」。巴格達迪曾數次被報導被炸死或炸傷，但均未獲得證實。最近一次的死亡新聞是在2017年7月11日，據伊拉克蘇馬里亞電視台聲稱布巴格達迪已經死亡。美國國防部尚未證實該消息是否正確。

10 Crethi Plethi, "Jabhat al-Nusra, an Al-Qaeda Salafist-Jihadi network, Seeks to Establish an Islamic Caliphate in Greater Syria", September 23, 2013
<<http://www.crethiplethi.com/jabhat-al-nusra-an-al-qaeda-salafist-jihadi-network-seeks-to-establish-an-islamic-caliphate-in-greater-syria/intelligence-terrorism-information-center/2013/print/>>(檢索日期：2017年7月24日)



拉克後，導致當地權力真空，「伊拉克伊斯蘭國」勢力逐步壯大，並與當地恐怖勢力團體結合，對什葉派人民及伊拉克馬利基政府進行計畫性恐怖攻擊活動。此外，2011年敘利亞內戰爆發，致使阿賽德政權(Assad regime)陷入危機，給予「伊拉克伊斯蘭國」空前優勢將恐怖組織及「聖戰意識」(jihadi influence and ideology)向敘利亞境內延伸，進而奪佔敘利亞東北部四分之一至三分之一的領土。根據聯合國官方數據統計，2012至2014年「伊拉克伊斯蘭國」勢力擴張期間，共造成25,799人傷亡，包括參與區域安全維護的軍警人員。¹¹

以阿布格萊布監獄(Abu Ghraib prison)事件為例。2013年7月21日，「伊拉克與大敘利亞伊斯蘭國」(ISIS)在首領巴格達迪的領導下，運用50名ISIS武裝恐怖份子，以機槍、手榴彈及迫擊砲，搭配兩輛汽車炸彈等優勢武裝力量，勢如破竹的，攻破臨近首都巴格達的阿布格萊布監獄，成功截走500名蓋達組織恐怖份子。遭ISIS釋放的500名蓋達組織成員，屬伊拉克及美

國列管之重大恐怖組織嫌犯，曾多次策劃及參與恐怖活動，具實際從事恐怖攻擊經驗，將使ISIS戰力大幅提升。阿布格萊布越獄(Abu Ghraib prison)事件發生前一年，巴格達迪曾對外宣稱，ISIS將以代號「破牆計劃」(Breaking Walls)，對伊拉克及敘利亞境內囚禁蓋達組織成員監獄採取攻擊行動，為ISIS後續活動籌組更多具有實戰經驗之聖戰力量。

(四) 2014年：「伊斯蘭國」(Islamic State; IS)宣布成立

2014年6月，「伊拉克與大敘利亞伊斯蘭國」(ISIS)占領伊拉克第二大城摩蘇爾(Mosul)，¹²象徵ISIS在進行一系列的勢力重建與攻城略地後，取得階段性的重大勝利。同時，ISIS亦將占領邊境與領土向敘利亞東方大城拉卡(Al-Raqqah)延伸，並將拉卡設為ISIS首都，成立政府行政中心。2014年6月29日，ISIS首領巴格達迪宣布重建消失近一世紀的「哈里發帝國」，將其所控制的伊拉克和敘利亞領土重新命名為「伊斯蘭國」。¹³

11 United Nations Iraq, "UN Casualty Figures for December, 2013 deadliest since 2008 in Iraq", 2 January 2014 <http://www.uniraq.org/index.php?option=com_k2&view=item&id=1499:un-casualty-figures-for-%20december-2013-deadliest-since-2008-in-iraq&Itemid=633&lang=en>(檢索日期：2017年7月26日)

12 伊拉克北部城市，位於巴格達西北396公里，為尼尼微省首府，市區跨底格里斯河兩岸。摩蘇爾前身是亞述帝國古都尼尼微，637年摩蘇爾被阿拉伯帝國征服，從此被伊斯蘭化。1918年鄂圖曼帝國崩潰，摩蘇爾成為新成立伊拉克的一部分。2014年6月「伊斯蘭國」的武裝分子攻佔摩蘇爾，超過89萬原居住在摩蘇爾的人民逃離，舊城區有將近65%的建築物被摧毀，附近城鎮估計有70%建築物、道路等基礎建設遭到完全破壞。

13 〈恐怖組織ISIS建國一年來 到底殺了多少人？〉，《中時電子報》，2015年7月16日。
<<http://hottopic.chinatimes.com/20150716004239-260803>>(檢索日期：2017年7月27日)

值得關注的是，「伊斯蘭國」至今尚未建立橫跨歐、亞、非三洲的哈里發帝國，但其恐怖威脅程度及恐怖行動已擴散至歐洲、非洲、美洲、亞洲地區等，引起全球震撼，促使各國紛紛加入以美國為首的反恐行動，共同對抗「伊斯蘭國」所興起的恐怖攻擊威脅。尤其，「伊斯蘭國」所控領的區域，已建立政治、軍事、經濟、心理、科技、社會基礎結構等嚴密政府部門組織。顯見，「伊斯蘭國」不同於以往的恐怖組織與團體，乃是一個分工細膩、自給自足的準國家實體。¹⁴

二、崛起因素

2014年6月「伊斯蘭國」宣布成立後，短期內快速擴張並成功佔領伊拉克與敘利亞部份領土、重要城鎮與戰略資源，顯見其組織架構與作戰策略不同於以往的恐怖團體，經研究「伊斯蘭國」崛起因素分析如下：

(一) 美國自伊拉克撤兵

2011年6月，歐巴馬政府所公布的「國家反恐戰略報告」即強調美國反恐戰略打擊對象主要是蓋達組織的首腦份子及其特

定團體與對象，並非與廣大的伊斯蘭宗教文化為敵。「國家反恐戰略報告」文中明確指出，美國各階段反恐目標、步驟與執行方式，其中對於蓋達組織、團體及追隨者所藏匿的特定區域、範圍等，將進行清剿、瓦解與打擊，確保美國民眾安全及國家利益不受危害。美國所擔憂的是蓋達組織以阿富汗及巴基斯坦為根據地，對東非、歐洲、伊拉克、北非、東南亞及中亞等地區發動恐怖攻擊。¹⁵在反恐戰略指導方針方面，強調下列原則：1.堅持美國的核心價值觀；2.建構安全伙伴關係；3.適當運用反恐機制與力量；4.建立災後復原能力。¹⁶顯見，歐巴馬政府的反恐戰略已從布希時期的單邊主義，轉向國際合作的多邊主義。¹⁷因此，美國勢必因財政困難問題，被迫調整全球軍力部署並逐步自海外撤軍。對美國而言，保持軍事力量的靈活性與機動性，鎖定特殊目標進行打擊，必能有效阻止及預防恐怖事件再次於美國本土發生。

基此，歐巴馬政府礙於美國國內壓力及選前所做的撤軍承諾，決定自2011年

14 朱蓓蕾，〈伊斯蘭國新興恐怖威脅評析〉，《展望與探索》，第14卷第2期，2016年2月，頁18-19。

15 張中勇，〈從美國反恐戰略報告看反恐對策發展與走向〉，《戰略安全研析》，第76期，2011年8月，頁28-36。

16 The White House, "The National Strategy for Counterterrorism", June 2011, <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/counterterrorism_strategy.pdf> (檢索日期：2017年8月2日)

17 美國無法藉由單方力量防止恐怖份子或組織運用各種手段威脅美國及全世界。因此，美國必須與世界各國建立安全伙伴合作關係，藉由群體的力量共同對抗恐怖主義的威脅及共同承擔安全責任。內容包括：與不同反恐理念及制度的國家建立不同程度的安全合作關係；強化反恐聯盟與機制，減少美國經濟負擔。



12月起，從伊拉克全面撤軍。基本上，美軍自2003年3月，出兵伊拉克所投入的軍力，已造成蓋達組織恐怖份子大量傷亡，尤其幾次的重大反恐行動中，均成功斬獲重要首腦人員，成功摧毀恐怖組織基地，對恐怖組織勢力造成嚴重打擊。然美國自伊拉克撤軍後，伊拉克內部安全形成真空，加上新任馬利基政府對於失勢的遜尼派採取排擠與壓迫手段等，造成伊拉克人民與軍隊的嚴重分裂，助長「伊斯蘭國」勢力在新任領袖巴格達迪的帶領下，趁勢崛起，以號召重建「哈里發帝國」的頭銜，於伊拉克及敘利亞境內成功建立一個橫跨兩國國界的「伊斯蘭國」。

(二) 嚴密管理機制

就「伊斯蘭國」所占領土估算，約等同於美國賓夕法尼亞州(Pennsylvania)土地面積大小，根據「恐怖主義研究與分析聯合機構」(Terrorism Research and Analysis Consortium；TRAC)報告得知，「伊斯蘭國」一旦攻佔所征服的城市後，將運用嚴密的管理機制，迅速建立自上而下的行政運作體系，包括提供佔領地區內民眾基礎軍事力量安全維護及確保生活物資不虞匱乏（如確保天然氣和食物可用）等基本服務行政體系。另就占領後所建立的內閣、省長、財政

及立法機構等，經研究得知，其管理階層與階級制度，類似於「伊斯蘭國」長期拒絕與反對的西方國家管理制度。TRAC研究員奧普曼(Jasmine Opperman)亦指出，「伊斯蘭國」的政府最高管理部門「伊馬拉」(Al Imara)乃由首領巴格達迪(Baghdadi)、兩位副首領安巴里(Abu Ali al-Anbari)與土庫曼尼(Abu Muslim al-Turkmani)及內閣顧問團(Cabinet advisers)所組成。

安巴里及土庫曼斯坦兩位副首領，曾擔任伊拉克前總統海珊(Saddam Hussein)執政時期的重要軍事幹部，「伊斯蘭國」成立後，為便於管理廣大的占領地區，承首領巴格達迪之命令，分別負責敘利亞和伊拉克管理與監督之責，¹⁸向占領區域內敘利亞和伊拉克各個地區的省長發出命令，然後指導地方議會如何執行行政部門運作及如何經營媒體關係、招聘、警務和財政事務的法令。領導階層中掌管宗教及軍事事務的「監督委員會」(Shura council)由9到11位委員所組成，負責「哈里發帝國」境內各地方議會和省長均能遵守ISIS所制定的伊斯蘭法。「監督委員會」同時擁有至高無上的權力，針對不遵從伊斯蘭法的領導幹部，甚至是首領巴格達迪等都有權力解除他們的職務。¹⁹(如圖1)。

18 Nick Thompson and Atika Shubert, "The anatomy of ISIS: How the 'Islamic State' is run, from oil to beheadings", January 14, 2015, < <http://edition.cnn.com/2014/09/18/world/meast/isis-syria-iraq-hierarchy/index.html> > (檢索日期：2017年8月5日)

19 盧文豪，〈伊斯蘭國的崛起與美國作為之探討〉，《國防雜誌》，第30卷第1期，2015年1月，頁11-12。

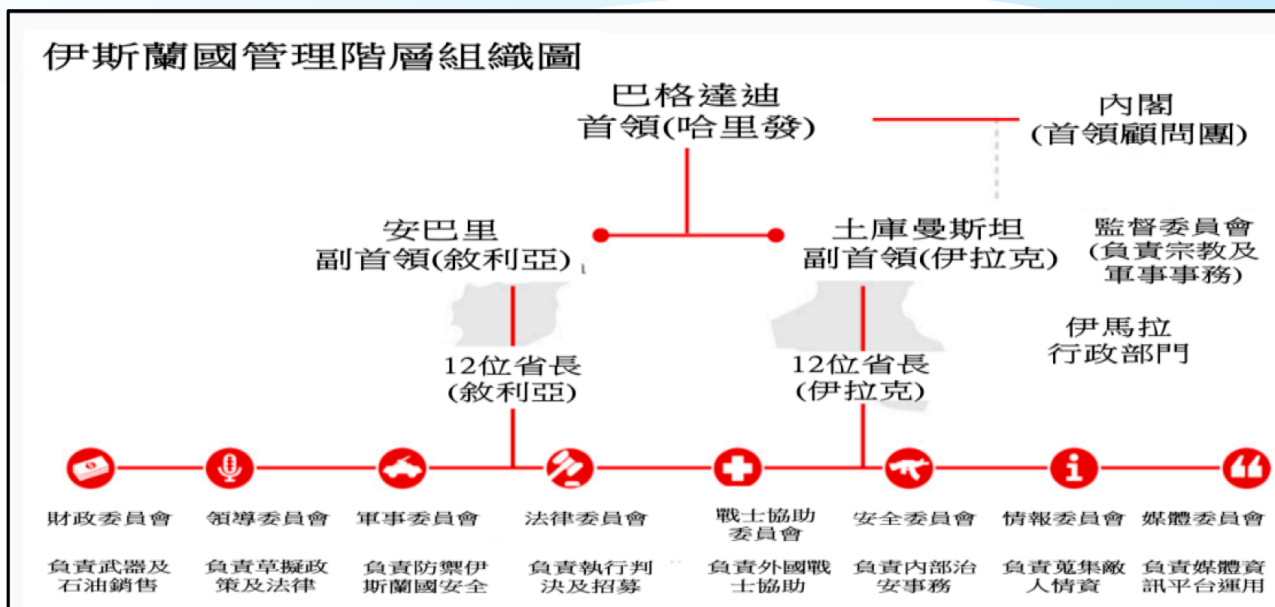


圖1：伊斯蘭國管理階層組織圖

1. 資料來源：<http://edition.cnn.com/2014/09/18/world/meast/isis-syria-iraq-hierarchy/index.html>（檢索日期：2017年8月6日）。
2. 作者翻譯整理。

（三）掠奪戰略資源

「伊斯蘭國」不同於其他恐怖組織，除了具備嚴密的組織架構與效率極高的政府部門外，在資源獲得與財務管理方面更勝於以往的恐怖組織。「伊斯蘭國」同樣接受捐款，但捐款並非資金的主要來源；反之，它大部分的資金來自其掌控區域內的油田、天然氣、礦物資源、農作物等。²⁰以中東地區擁有全球最多儲存量的石油為例，2014年，「伊斯蘭國」向伊拉克北部地區推進和占領伊北部城市摩蘇爾的過程中，搶佔了位於伊拉克基爾庫克省

的「阿吉勒」油田和「阿拉」油田，而位於敘利亞東部的奧馬爾油田亦是「伊斯蘭國」控制的9個重要油田之一。根據美國財政部估計與情報推算，「伊斯蘭國」在所控制地區每天開採3.4萬至4萬桶石油，每桶售價20至40美元，每天平均獲利150萬美元，每年僅通過走私石油就獲利5億美元。由於石油屬重要戰略資源與經濟命脈，「伊斯蘭國」領導階層為確保石油掌握在手中，乃建立了一整套嚴密且專業的石油管理體系與銷售鏈路，並藉由高薪招聘石油行業的工程師、技術純熟的專業人士，

20 黃維德，〈全球最會賺錢的恐怖組織 伊斯蘭國的資金從哪來？〉，《天下雜誌網站》，2015年1月7日。
<<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5063584>>（檢索日期：2017年8月6日）



擔任油田開採、操作與監控工作，且依據不同地區的需求量進行差異化定價，準確紀錄各個油田的收入和各項支出等，從而獲得最大利潤。²¹

此外，根據杜拜智庫「近東和波灣軍事分析研究所」（INEGMA）研究報告得知，「伊斯蘭國」是以「國家」的思維來執行各項任務；因此，油田不僅是「伊斯蘭國」作戰的首要戰略目標，也是「伊斯蘭國」規劃「國家」經濟體系與未來發展的重要戰略資源。「伊斯蘭國」透過伊拉克商人或庫德族走私客，將石油轉賣到土耳其等地區，並經由走私網路，每天約可出售100輛卡車原油，而每輛價格約9,000美元，每天淨利就接近100萬美元，初步計算，「伊斯蘭國」從伊拉克和敘利亞油田的獲利總和每月估計達1億美元。²²

參、「伊斯蘭國」對歐洲安全影響分析

1991年冷戰結束後，美國哈佛大學杭亭頓教授(Samuel P. Huntington)以「文明的衝突(The Clash of Civilization)」為論點，探討後冷戰時期國際社會的主要紛爭模式。杭亭頓教授發現後冷戰時期，全球政治趨

勢已從過往強調意識形態、政治或經濟的不同，逐步沿著文化及文明的界限進行重組，並圍繞在文化與文明的「斷層線」兩側。此外，國際間超強的對立模式已被「文明的衝突」所取代，文化或文明定位正在塑造分合和衝突不同形勢；另現代化有別於西化，文明的趨勢正在轉變，西方的相對影響力正在沒落；亞洲文明正在興起及擴張其政治、經濟及軍事實力；回教國家因人口爆炸及宗教意識的加強，產生不穩定的影響。因此，國際社會強調以文明為基礎的世界秩序正在成形，西方世界觀和其他文明間的衝突逐漸升高，且多半發生於穆斯林和非穆斯林之間。然西方國家為消除與降低衝突發生的機率，必需接受其他文明之獨特性，避免產生文明衝突而爆發全球文明戰。²³以下針對歐洲恐怖活動發展原因與現況進行分析與探究：

一、歐洲恐怖活動發展原因

(一) 外交政策

歐洲之所以成為伊斯蘭國發動恐怖攻擊的主要目標，究其原因，乃歐洲國家對於中東地區的外交政策，包括參與美國主導的阿富汗及伊拉克兩場戰爭，對「伊斯蘭國」空襲及推動敘利亞內戰等皆是歐

21 許江、閻嘉琪，〈揭秘IS組織的石油黑金鏈：搶佔油田 快速斂財〉，《人民網》，2015年12月7日。
<<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/1207/c1011-27896076.html>>(檢索日期：2017年8月6日)

22 〈伊斯蘭國打仗本錢 賣油1天進帳9千萬〉，《自由時報》，2014年8月10日。
<<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/803264>>(檢索日期：2017年8月6日)

23 Samuel P. Huntington著，黃裕美譯，《文明衝突與世界秩序的重建》(台北：聯經出版事業公司，1998年)，頁4-7。

洲遭受恐怖襲擊的根源。而法國是歐洲眾多國家中，對伊斯蘭恐怖組織採取直接打擊的主要國家之一。²⁴2014年9月19日，法國戰機已完成對在伊拉克的「伊斯蘭國」武裝分子的首次空襲行動，徹底摧毀「伊斯蘭國」於伊拉克東北部武裝補給點。²⁵2015年11月5日，法國總統歐蘭德（Francois Hollande）表示，針對敘利亞情勢決定部署戴高樂航空母艦（porte-avions Charles de Gaulle），參與對抗伊斯蘭國（IS）的行動。²⁶2016年7月18日，法國國防部長勒德里昂18日宣布，尼斯恐怖攻擊後，法國軍隊在中東地區對極端組織「伊斯蘭國」目標，包括「伊斯蘭國」在伊拉克和敘利亞的盤踞地點發動了兩次空中打擊。²⁷此外，根據歐洲警政署統計資料顯示，至2015年為止，歐洲國家總計約5000人前往敘利亞與伊拉克等衝突地區，其中又以法國、德國、比利時及英國人數大約佔75%，並陸續返回歐洲地區，對各國國內安全形成嚴重威脅。²⁸

事實上，2003年美國再次入侵伊拉克後，除帶給中東地區嚴重動盪及製造更多宗教、種族衝突外，更為該區域開啟了「潘多拉盒子」。隨後，2011年，在阿拉伯之春的影響下，導致敘利亞內戰爆發，促使反伊拉克政府的遜尼派勢力與「伊拉克伊斯蘭國」結合，並將勢力擴張到敘利亞地區，成為當前「伊斯蘭國」向歐洲地區策劃及發動恐怖攻擊的根據地。²⁹

（二）歐洲移民政策

1970年代，為鼓勵移民團體保留自身的文化，並與其他文化實施交流，多元文化政策廣為歐美等西方民主國家推崇與接受。歐盟國家希望藉由此項政策，使歐洲社會形成多民族、多信仰及多文化的和平相處與彼此融合，達到共同繁榮與進步的目標。³⁰然根據英國皇家智庫國際事務研究所（Chatham House）公佈的最新調查顯示，大多數的歐洲民眾反對接收穆斯林新移民，分析認為，由於伊斯蘭信仰的獨立與排他性，大部份的穆斯林社群，無法融入當地社會，

24 林泰和，〈近期歐洲恐怖主義發展之研析〉，《問題與研究》，第55卷，2016年12月，頁117-118。

25 邢書，〈法國在伊拉克首次空襲「伊斯蘭國」據點〉，《BBC中文網》，2014年9月19日。
<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/09/140919_france_airstrike_is>（檢索日期：2017年8月28日）

26 曾依璇，〈法國對抗伊斯蘭國將部署航母〉，《中央通訊社》，2015年11月5日。
<<http://www.cna.com/news/apf/201511051493.aspx>>（檢索日期：2017年8月28日）

27 〈尼斯恐襲後法國對「伊斯蘭國」發動兩次空襲〉，《每日頭條》，2016年7月19日。
<<https://kknews.cc/zh-tw/world/3mk5aa.html>>（檢索日期：2017年8月28日）

28 同註24，頁117。

29 同註24，頁118

30 美國學者杭廷頓（Samuel P. Huntington）在「文明衝突與世界秩序的重建（The Clash of Civilization and The Remaking of World Order）」書中指出，「文化」和「文化定位」在後冷戰世界中，呈現分合和衝突等不同型態。



形成了獨立的群體及社會的邊緣人，³¹且自2010年歐債危機爆發後，西歐國家的經濟就陷入了疲軟，歐洲的社會福利在削減，社會矛盾在激化，本來已經存在多年的歐洲極端主義思潮開始不斷蔓延，加上穆斯林移民及其後代長期受到歧視及就業機會貧缺的惡劣條件下，給予伊斯蘭極端組織激化及利用歐盟各國穆斯林裔青年投奔「伊斯蘭國」懷抱的絕佳機會。³²

2015年後，二戰以來最大的難民潮向北非及歐洲地區擴散，西方各國為彰顯人道主義，持續對敘利亞難民張開了懷抱。由於歐盟國家是不設關卡的，所以難民及潛伏於其中的恐怖份子可從敘利亞到土耳其，再從土耳其到東歐，並直接跨越與進入西歐和北歐國家。³³從近期歐洲持續發生多起恐怖攻擊事件加上難民危機得知，法國等歐洲國家為提高安全等級，宣布進入國家緊急狀態，並在邊界設置檢查

哨減慢跨國移動的速度，以防止「伊斯蘭國」恐怖組織勢力如癌細胞般向歐洲地區擴散。³⁴

二、歐洲恐怖活動發展現況

（一）發展趨勢及區域分布

根據「全球恐怖主義資料庫」中恐怖活動區域分布數據顯示，³⁵1979至1995年間全球各地恐怖活動頻繁，國際社會整體呈現不穩定的狀態；1998至2001年間，全球恐怖活動事件稍漸趨緩，恐怖活動大幅降低；但2001至2015年期間，全球恐怖攻擊事件呈現快速增長，並於2014年達到最高峰（如圖2），其中歐洲地區地區爆發恐怖攻擊事件，高達20,912件，佔全球恐怖活動數量約13%（如圖3）。³⁶由以上統計數據得知，恐怖組織於歐洲地區展開恐怖活動，使歐洲國家陷入極度恐慌，其影響所及已直接或間接衝擊國際體系，嚴重破壞國際秩序與歐洲國家安全。

31 常青、東海，〈歐洲大多數人拒絕穆斯林新移民〉，《希望之聲》，2017年2月16日。
<<http://www.soundofhope.org/gb/2017/02/16/n740465.html>>（檢索日期：2017年8月28日）

32 同註24，頁118。

33 〈歐洲近年為何被IS盯上？六大原因：根本是自惹的〉，《中時電子報》，2016年3月23日。
<<http://hottopic.chinatimes.com/20160323003457-260803>>（檢索日期：2017年8月29日）

34 李昱德，〈恐攻+難民潮後 歐洲現在怎麼了？〉，《台灣英文新聞》，2016年2月13日。
<<https://www.taiwannews.com.tw/ch/news/2880832>>（檢索日期：2017年8月29日）

35 2005年美國馬里蘭大學(University of Maryland)在美國國土安全部(Homeland Security)的支助下，於校內成立「恐怖主義與因應策略全國聯盟研究中心(National Consortium for the Study of Terrorism and Responses to Terrorism, START)」，並於該中心建置「全球恐怖主義資料庫(Global Terrorism Database, GTD)」，專責蒐整、分析1970至2015年間，全球各地恐怖主義事件，提供各國政府及情報單位作為反恐行動參考資訊，該統計數據已超過150,000件，包括自1970年以來75,000多起炸彈襲擊，17,000次暗殺和9,000次綁架事件的恐怖活動，以及從1988至2015年間超過4,000,000則媒體報導資訊。

36 根據「全球恐怖主義資料庫」數據顯示，1970至2015年期間歐洲地區遭恐怖攻擊數量共20,912件，包括東歐4,892件與西歐16,020件。

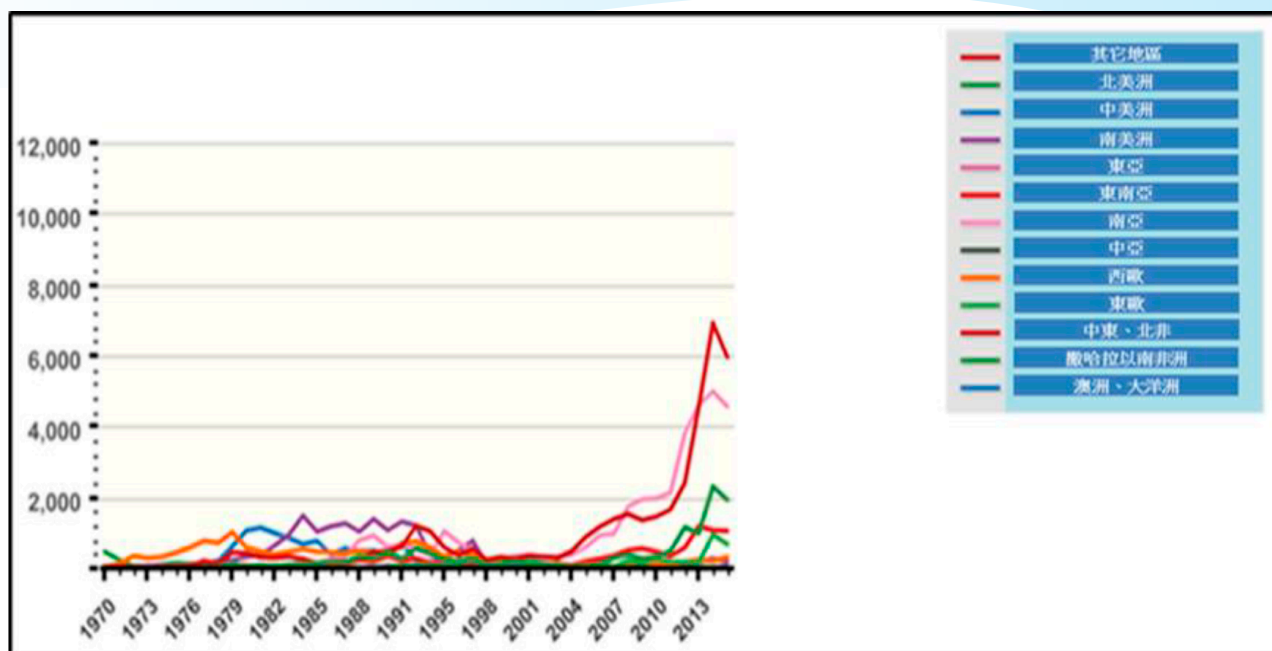


圖2：1970年至2015年全球恐怖活動事件發展趨勢圖

資料來源：https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?page=2&casualties_type=&casualties_max=&expanded=no&charttype=line&chart=regions&ob=GTIDID&od=desc#results-table，2017年8月25日。

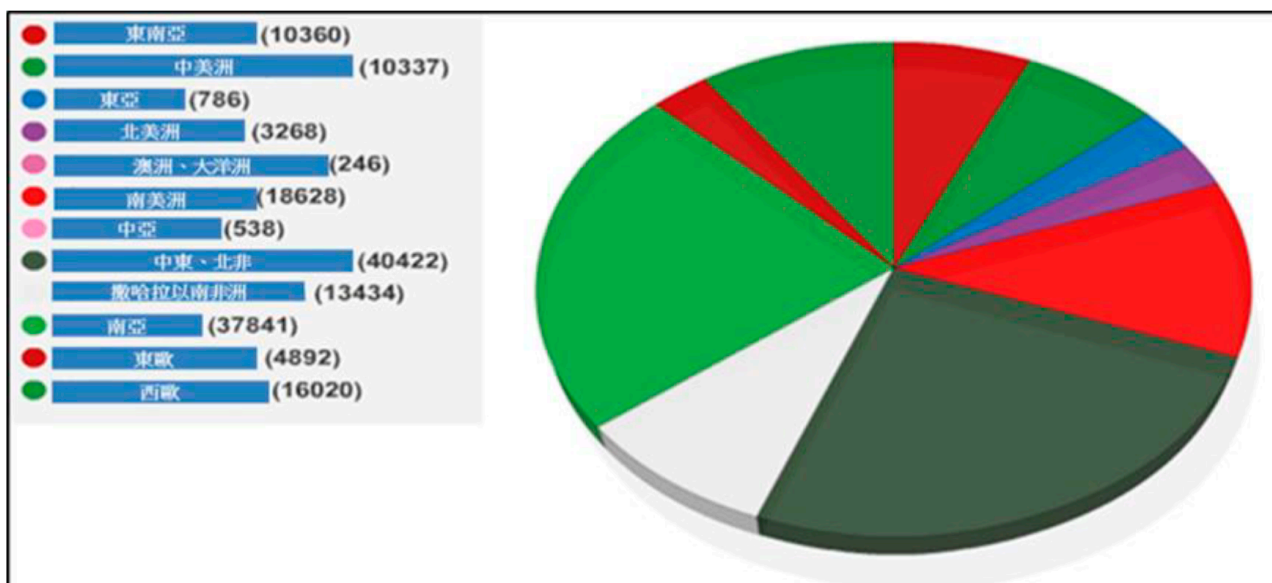


圖3：1970年至2015年全球恐怖活動事件區域分布統計圖

資料來源：https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?charttype=pie&chart=regions&casualties_type=&casualties_max=，2017年8月25日。



(二) 主要活動範圍與攻擊國家

除「全球恐怖主義資料庫」外，澳洲知名智庫「經濟與和平研究所（Institute for Economics and Peace, IEP）」在「恐怖主義與因應策略全國聯盟研究中心，START」的協助下，2016年出版全球和平指數研究報告（Global Peace Index 2016, GPI），針對全球163個國家，³⁷藉由23項量化與質化的資料分析，實施「社會安全與和平的等級」、「國內及國際衝突的程度」及「軍事化程度」等三個方面和平指

數評估。研究發現，2016年全球和平指數數值與2008至2015年間，平均指數相比，整體下降0.53%（如圖4）。³⁸其中有81個國家和平指數呈現上升模式；另外，有79個國家和平指數呈現逐年下滑與更加惡化趨勢，而恐怖主義及政治不穩定(political instability)是導致全球、區域與個別國家和平指數不增反減的最主要原因。³⁹以2015至2016年全球和平指數區域發展為例，歐洲地區和平指數持續惡化程度僅次於中東及北非地區（如圖5）。⁴⁰

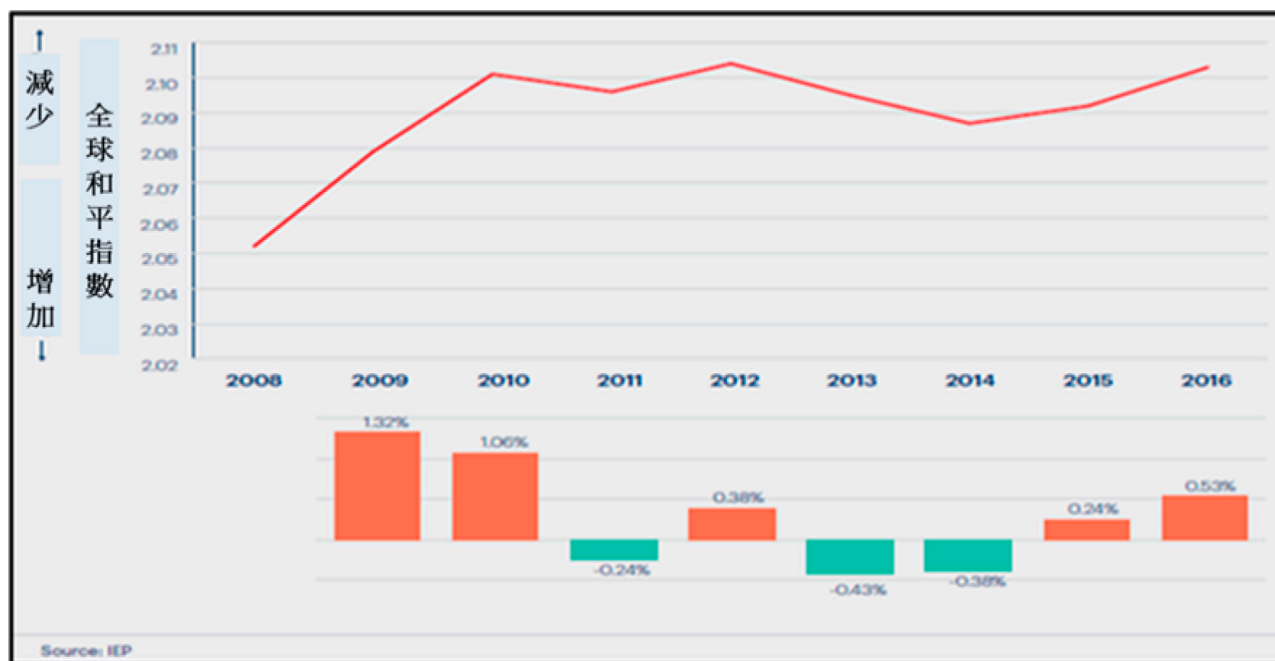


圖4：2008-2016年全球和平指數發展趨勢統計圖

資料來源：Institute for Economic and Peace, “Global Peace Index 2016: Ten years of measuring peace, “June 2016, p22.

37 人口總數達全球人口數量的99.7%。

38 Institute for Economic and Peace, “Global Peace Index 2016: Ten years of measuring peace, “June 2016, p22.

39 Institute for Economic and Peace, “Global Peace Index 2016: Ten years of measuring peace, “June 2016, pp2-9

40 Institute for Economic and Peace, “Global Peace Index 2016: Ten years of measuring peace, “June 2016, p12

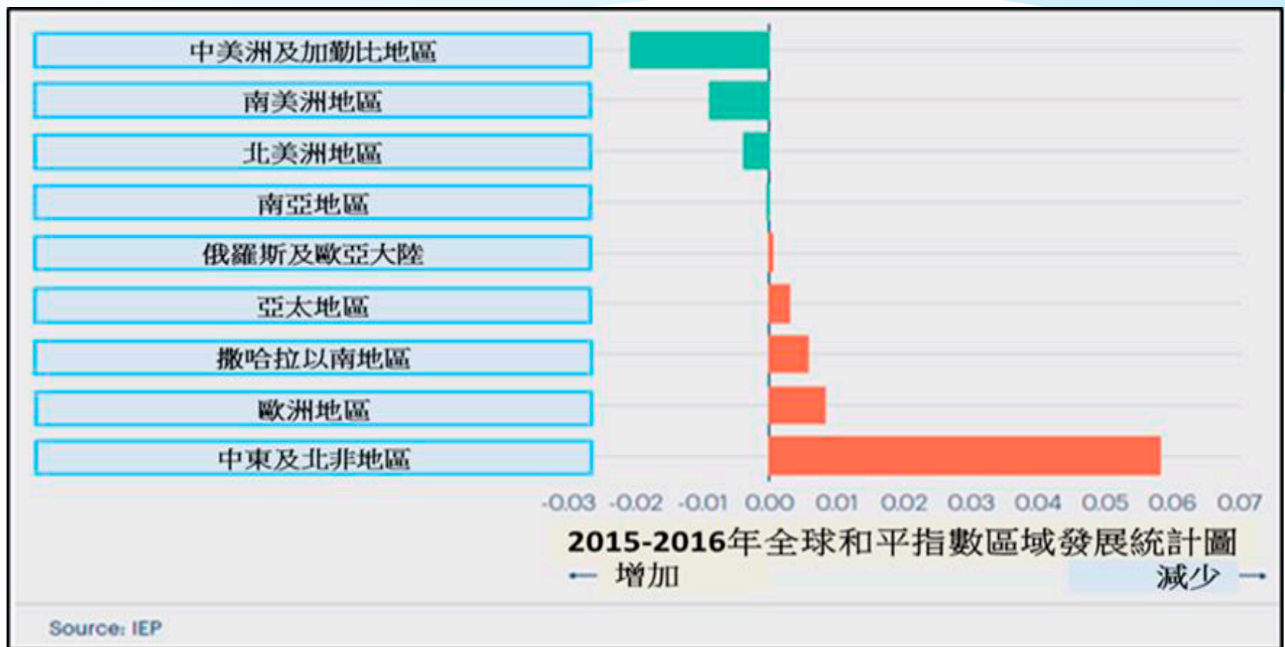


圖5：2015-2016年全球和平指數區域發展統計圖

資料來源：Institute for Economic and Peace, “Global Peace Index 2016: Ten years of measuring peace,” June 2016, p12.

此外，第4版《全球恐怖主義指數》(Global Terrorism Index 2016, GTI)年度研究報告中，亦對全球163國家，採用下列四項基準實施綜合評鑑，包括：1.年度內恐怖主義活動總數；2.年度內因恐怖主義活動發生，導致人員死亡數量；3.年度內因恐怖主義活動，導致人員受傷數量；4.年度內因恐怖主義活動，導致產財損傷數量等，⁴¹進行綜合性評估。

評估結果顯示，2015年期間，伊斯蘭國(ISIL)、博科聖地(Boko Haram)、⁴²塔利班

及蓋達組織(Taliban and Al-Qaeda)等四個恐怖主義團體為當前全球恐怖攻擊事件主要策劃與執行的主要非法團體，所製造的恐怖攻擊事件，佔全球恐怖攻擊死亡比例的74%。就威脅程度而言，伊斯蘭國超越其它恐怖主義團體，且分別於全球11個國家，252個城市發動恐怖攻擊，總共造成6,141人死亡，成為2015年全球最具威脅的恐怖組織（如圖6）。

然就上述研究報告得知，全球恐怖攻擊事件的多寡並未因美國遭受恐怖攻擊

41 Institute for Economics and Peace, “Global Terrorism Index 2016: Measuring and Understanding the Impact of Terrorism,” p.98.

42 正式名稱伊斯蘭國西非省，致力傳播先知教導及聖戰人民軍，屬於奈及利亞的伊斯蘭教原教旨主義組織，主張在奈及利亞推行伊斯蘭教法，使其成為哈里發國的一部份，有著奈及利亞「塔利班」之稱。

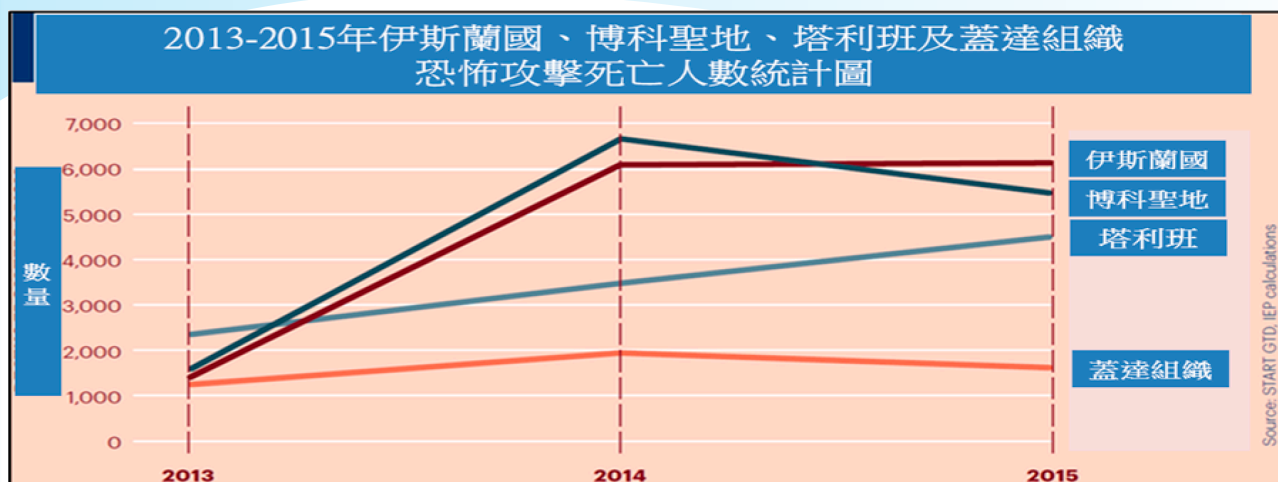


圖6：2013-2015年伊斯蘭國、博科聖地、塔利班及蓋達組織恐怖攻擊死亡人數統計圖

資料來源：Institute for Economics and Peace, “Global Terrorism Index 2016: Measuring and Understanding the Impact of Terrorism,” p.50.

後，⁴³國際社會為「打擊恐怖主義」⁴⁴及阻止「大規模毀滅性武器(Weapons of mass destruction, WMD)」⁴⁵的擴散所成立全球反恐聯盟而減少，反更激發恐怖組織朝向更多元化的方向發展。尤其團體或組織型的恐怖活動容易引起國際社會關注，間接暴露恐怖攻擊計畫與行動，易成為該國政府及情報單位搜尋與反恐部隊打擊的對象。因此，當前恐怖勢力已逐漸朝向本土化、小型化、單

獨化及隱蔽化方向發展，成為各國在面對反恐戰爭執行上不可輕忽的困境與挑戰。根據統計數據顯示，2006至2016年間，發生於美國的恐怖攻擊事件中，有將近98%是由孤狼恐份子策劃與執行，共造成156人死亡。⁴⁶而2015至2016年期間，在經濟合作暨發展組織(Organization for Economic Co-operation and Development, OECD)成員國所遭受恐怖攻擊事件中，⁴⁷絕大多數恐怖攻擊行動是

43 美國繼911恐怖攻擊事件後，破除了美國本土不受外力攻擊的迷信，更迫使國家安全政策面臨前所未有的挑戰，美國為避免再次受到恐怖組織的威脅與襲擊，必需審慎思考、調整美國國家安全戰略，以面對國際局勢的改變。在「布希主義」(Bush Doctrine)的基礎上，美國運用既有的政治、軍事、經濟、外交力量，以「單邊主義」(Unilateralism)的態勢，強調「非敵即友」的強勢主張，促使各國加入全球反恐聯盟；美國也保留「先制攻擊」(Pre-emptive Strike)的權力，以備不時之需。

44 U.S. Department of State, “The National Security Strategy of the United States of America”, September 1, 2002, <<http://www.state.gov/documents/organization/63562.pdf>>, 2017年8月27日。

45 U.S. Department of State, “The National Security Strategy of the United States of America”, March 16, 2006, <<http://www.state.gov/documents/organization/64884.pdf>>, 2017年4月5日。

46 Institute for Economics and Peace, “Global Terrorism Index 2016: Measuring and Understanding the Impact of Terrorism,” p35.

47 是全球35個市場經濟國家組成的政府間國際組織，總部設在巴黎米埃特堡(Château de la Muette)。

由深受伊斯蘭國極端組織影響的孤狼恐怖份子所發動。⁴⁸以2016年7月14日，發生於法國南部港市尼斯恐怖攻擊事件為例，兇嫌突尼西亞裔法國男子布雷勒（Mohamed Lahouaiej Bouhlel），駕駛租來的卡車沿著濱海大道高速衝撞準備離去的人群，並朝他們開槍，造成85人死亡，300多人受傷。根據調查，凶嫌布雷勒深受伊斯蘭國恐怖主義影響，法國官方將此案定調為孤狼式恐怖攻擊。⁴⁹同年，歐洲國家接連發生多起恐怖攻擊事件，亦是深受伊斯蘭國恐怖主義影響的孤狼恐怖份子，具有「極端宗教思想」及「聖戰意識形態」傾向(如圖7)。

綜合上述分析得知，歐洲國家有利於「伊斯蘭國」極端組織的快速興起與迅速蔓延，主要原因如下：1.歐美難民問題，加上意識形態和價值觀上對於移民政策的排斥；2.「伊斯蘭極端主義」與西方國家「極右翼思潮」產生嚴重碰撞，導致歐洲社會嚴重分裂；3.聖戰意識抬頭，使得伊斯蘭國極端組織恐怖行動得以實現；4.恐怖份子可經由網際網路與社群媒體取得恐怖攻擊計畫的資訊。5.西方世界觀和其他文明間的衝突逐漸升高，且多半發生於穆斯林和非穆斯林之間。⁵⁰由於近期歐洲地區恐怖攻擊事件，幾乎鎖定重大公開活動、人潮聚集處所等進行

2015經濟合作暨發展組織遭受恐怖攻擊比例最高國家					
國家	時間	攻擊方式	死亡人數	受傷人數	團體(個人)
法國	2015	自殺炸彈、槍枝	137	368	伊斯蘭國
土耳其	2015	自殺炸彈	105	400	伊斯蘭國
土耳其	2015	自殺炸彈	33	104	孤狼恐怖份子(受伊斯蘭國影響)
法國	2015	自殺炸彈	20	22	孤狼群(受蓋達組織/伊斯蘭國影響)
法國	2016	卡車	85	300	孤狼恐怖份子(受伊斯蘭國影響)
土耳其	2016	自殺炸彈、槍枝	50	230	伊斯蘭國
美國	2016	槍枝	50	53	孤狼恐怖份子(受伊斯蘭國影響)
比利時	2016	自殺炸彈	35	330	伊斯蘭國
土耳其	2016	汽車炸彈	34	125	庫爾德斯坦民兵組織
土耳其	2016	汽車炸彈	30	60	庫爾德斯坦民兵組織

Source: IEP

圖7：2015經濟合作暨發展組織遭受恐怖攻擊比例最高國家

資料來源：Institute for Economics and Peace, “Global Terrorism Index 2016: Measuring and Understanding the Impact of Terrorism,” p43.

48 Institute for Economics and Peace, “Global Terrorism Index 2016: Measuring and Understanding the Impact of Terrorism,” p43.

49 聯合國新聞，〈法國國慶日染血尼斯卡車衝撞屠殺〉，《聯合國網站》，
<https://udn.com/news/story/8989/1832401>，2017年8月26日。

50 邱吉鶴，〈獨狼式恐怖主義興起與因應策略之探討〉，《健行學報》(桃園)，第35卷第2期，2015年4月，頁87。



恐怖襲擊，其所產生的非傳統安全威脅，已引起全球對新型恐怖攻擊威脅的震驚、恐懼和不安。⁵¹因此，「伊斯蘭國」極端組織已成為現階段各國國家安全重大威脅與反恐部門的重要課題。

肆、結語

從觀察、分析近期歐洲社會接續發生的重大恐怖攻擊事件得知，「文明衝突」是造成恐怖主義滋生與蔓延的主要因素之一。尤其，就恐怖主義現階段發展趨勢而言，當前恐怖攻擊模式已從舊有團體恐怖主義所強調的文明衝突，逐漸朝向更深一層的文明對抗與價值衝突的孤狼式恐怖攻擊方向發展，其所產生的文明安全威脅，已引起各國高度重視。⁵²因此，為因應「伊斯蘭國」極端組織可能似機於國內製造恐怖行動，政府反恐部門可以參考美國紅十字會《預防突發事件手冊》以及中共公安部《公民防範恐怖襲擊手冊》的相關內容，制訂《防範恐怖攻擊與自救互救指南》，提高其預防與應對恐怖主義的意識，⁵³教導全體國民，於平時處處留意與

觀察周邊人、物狀況，學習如何在大群中識別恐怖份子與阻止恐怖行動，阻止有心人士製造恐怖攻擊。尤其，恐怖勢力逐漸朝向本土化、小型化、單獨化及隱蔽化方向發展，且攻擊地點幾乎鎖定重大活動慶典、人潮聚集處所等進行製造恐怖事件。現階段恐怖威脅已不在是以往大規模的恐怖攻擊，取而代之的是行蹤不定，難以掌握之孤狼式恐怖行動。⁵⁴因此，我國面對恐怖主義威脅模式改變，行政院「國土安全辦公室」在整合反恐資訊及相關預防整備時，可參考美國國土安全部防範恐怖攻擊相關作法，建立的憂患意識，運用全民防衛動員機制，整合跨部會合作平台，落實全民防衛及全民反恐的具體實踐。

作者簡介

王鵬程

陸軍官校85年班
美國憲兵學校正規班94年班
國防大學陸軍學院97年班
美國陸軍學院99年班
國防大學戰爭學院103年班
現任國防大學戰爭學院上校教官

51 朱蓓蓓，〈「伊斯蘭國」新興恐怖威脅評析〉，《展望與探索》（臺北），第14卷第2期，2016年2月，頁18。

52 同上註，頁18。

53 林泰和，〈台灣孤狼恐怖主義的興起〉，《蘋果日報》2014年5月27日。
<<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20140527/35855122/>>（檢索日期：2017年8月31日）

54 賴昭穎，〈反恐演說歐巴馬誓言殲滅IS〉，《聯合新聞網》2015年12月7日。
<<http://udn.com/news/story/7599/1361673-%E5%8F%8D%E6%81%90%E6%BC%94%E8%AA%AA-%E6%AD%90%E5%B7%B4%E9%A6%AC%E8%AA%93%E8%A8%80%E6%AE%B2%E6%BB%85IS>>（檢索日期：2017年8月31日）