# 從「性別平權」看 軍中倫理互動關係一 以英軍、美軍為例

作者/蕭尤雯

# 提要

傳統上各國軍隊結構是以男性為主體,有其軍事作戰的組織特性,但現代民主國家為實踐「性別平等」的價值理念,多已開放女性及允許跨性別人員從軍。軍隊是社會的縮影,性別平等議題存在於社會各階層,社會爭議也因軍隊組織特性而凸顯內部的文化與倫理衝突,例如性別不平等、性騷擾等議題。國軍隨著招募政策的開放,越來越多女性投入軍隊,加上政府自民國94年開始積極推動「性別平等」工作,組織傳統結構的變化,是否相容於原本的「軍中倫理」、組織文化、組織特性,值得探究。是以本文就軍隊組織中的男性與女性在職場互動議題為範圍,以英、美軍隊在「女性戰鬥職務的開放」及「性侵害或性騷擾案件」為例,從性別角色與信任方面探討對軍隊內部組織的影響與因應,作為國軍在推動性別平等之參考。

關鍵字:軍中倫理、女性軍人、性別平權、戰鬥職務開放、性騷擾與性侵害

# 壹、前言

2017年8月26日,川普(Donald Trump)正式簽署備忘錄,要求國防部自2018年1月1日起執行「禁止跨性別者從軍」政策,引發美國各界的不滿與示威。對此,5名現役的跨性別軍人透過「同性戀反詆毀聯盟」(Gay & Lesbian Alliance Against Defamation)和「全美女同志權益中心」(National Center For Lesbian Rights),對川普發起訴訟;提告者認為,排除跨性別人士服兵役缺乏理性依據,是相當武斷的決定。但是,也有16名退伍軍人寫信給川普,稱讚禁止跨性別者從軍是非常勇敢的決定,他們認為禁令將有助於凝聚軍隊士氣;共和黨加州眾議員杭特(Duncan Hunter)也稱讚川普此舉是恢復軍方戰士文化。「同年

3月美海軍陸戰隊(USMC)遭爆料,一群 人數不清的軍方人員和退伍軍人,在臉書 Marines United的不公開社團中流傳女兵和 其他女性的裸照案件,美國國防部已經針對 此事展開調查。<sup>2</sup>從上述新聞報導顯示,美 國社會雖然強調尊重多元價值,但在軍隊實 踐性別平等<sup>3</sup>方面,明顯出現分歧的意見, 而性騷擾問題仍存於軍隊社會中,引發爭 議。

從1995年聯合國第四屆世界婦女會議通過「北京行動宣言」,正式以「性別主流化」作為各國達成性別平等之全球性策略,並希望所有政府的計畫與法律要具有性別觀點。<sup>4</sup>隨著社會價值觀多元化的發展,現在性別已非僅以生理區分男性或女性,還包含「多元性別」<sup>5</sup>。鑑於軍事作戰的組織特性,傳統上各國軍隊結構是以男性為主體,

<sup>1 〈</sup>川普簽署備忘錄 禁止跨性別者從軍〉,《聯合新聞網》,2017年8月27日,<a href="https://udn.com/news/story/6813/2667070">https://udn.com/news/story/6813/2667070</a>; 〈川普禁止跨性別者從軍 5名現役軍人提告〉,《自由時報》,2017年8月10日,<a href="http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2158554">http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2158554</a>; 〈禁跨性別者從軍 川普惹各地示威〉,《蘋果日報》,2017年7月28日,<a href="http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20170728/37730386">http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20170728/37730386</a>(檢索日期:2017年9月23日)

<sup>2 〈</sup>美海陸戰隊遭爆 在FB私密社團流傳女兵裸照〉,《中時電子報》,2017年3月6日,<a href="http://www.chinatimes.com/realtimenews/20170306002897-260408">http://www.chinatimes.com/realtimenews/20170306002897-260408</a>>(檢索日期:2017年9月23日)

<sup>3</sup> 性別平等(gender equality),又稱性別平權,1979年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」 (簡稱CEDAW),並在1981年正式生效,其內容闡明男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治 權利,締約國應採取立法及一切適當措施,消除對婦女之歧視,確保男女在教育、就業、保健、家庭、 政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利,參考自行政院性別會網站,

<sup>&</sup>lt;a href="https://www.gec.ey.gov.tw/Content\_List.aspx?n=F4D8BA36729E056D">(檢索日期:2018年6月14日)</a>

<sup>4 〈</sup>社會性別主流化〉,《聯合國網站》, <a href="http://www.un.org/chinese/esa/women/mainstreaming.htm">(檢索日期:2017年10月20日)</a>

<sup>5 「</sup>多元性別」的定義是:「指任何人之生理性別、性別特徵、性別特質、性傾向、性別認同及性別變更等差異情形。」輔仁大學公共衛生系副教授鄭其嘉表示,由此定義看來,教育部所稱「多元性別」應是指「LGBTQ」,亦即包括女同性戀、男同性戀、雙性戀、跨性別(Transgender),以及酷兒(Queer)。參考自臺灣性教育學會發行之《性教育通訊》,第11卷第3期,

<sup>&</sup>lt;a href="http://sexedu.moe.edu.tw/html/news\_detail\_views.asp?sn=1312">(檢索日期:2017年8月22日)</a>



但現代民主國家軍隊為實踐「性別平等」的 普世價值理念,多已開放女性及允許跨性別 人員從軍; 然而, 此一軍隊傳統結構的變 化,是否相容於原本的「軍中倫理」6、組 織文化、組織特性?<sup>7</sup>該如何妥善因應?因 我國已於民國94年開始積極推動「性別平 等」工作,故上述議題深值國軍重視,因此 本文就軍隊組織中的男性與女性在職場互動 議題為節圍,以英、美軍隊在「女性戰鬥職 務的開放」及「性騷擾案件」為例,從性別 角色與信任方面探討對軍隊內部組織的影響 與因應。

# 貳、案例陳述

## 一、創造平等機會—戰鬥職務開放

(一) 美國

1948年「女性軍隊服役整合法」

(Women's Armed Services Integration Act) 涌渦,正式賦予女性入營服役權利,但此法 案同時禁止女性擔任戰鬥性職務,並將女 性名額縮減至2%以下。1973年兵役制度全 面改採志願役,因男性兵源短缺,女性大 量進入軍中,美軍才陸續開放女性從事非 戰鬥性的職務,甄補比例於1980年達13%。 8 1988年,美國國會通過法律及國防部對於 女性軍人職務政策指導是「女性軍人應該在 各種角色上充分運用,但必須排除執行戰 鬥 (combat exclusion statutes) 及相關的任 務,國防部制訂「危險法則」 做為界定戰 鬥性職務的基礎,每項職務以其任務需求及 危險法則評估,是否應該開放或禁止女性擔

1992和1993年度《國防授權法》 (Notional Defense Authorization Act) 美國

任非戰鬥性職務。10

<sup>「</sup>軍隊倫理」是以軍隊團體為主,聚焦在平時軍事組織內外的互動關係,以實踐軍事專業組織職能為 本,指導軍隊應有的專業價值觀和行為規範。以互動關係規範而言,可概分為外部、內部關係兩大類 型。「軍隊內部關係」意指平時軍隊組織內部成員的互動關係,即通稱的「軍中倫理」。參考自王俊 南,「軍事倫理」要義與案例:現代專業軍人應有的認知,空軍學術雙月刊,2017年8月,頁143-157。

<sup>7</sup> 軍隊組織特性為軍事生活的整體性(強調團體優於個體、制服)、群居性(營區生活、團體行動)、權 力階層性(軍階及長官部屬)、工具性(強調成就國家安全與生存)、侷限性(軍事專長的特定功能、 軍事教育訓練的社會功能、社會生活的特定範圍)。郭雪珍,〈軍事生活的倫理判斷:服從命令?〉, 郭雪珍編,《軍事倫理學》(台北:瀚蘆出版社,2013年),頁175-177。

沈明室,〈戰爭與女性軍人—以美國為例〉,《國防雜誌》,第15卷第4期,1999年9月,頁57-77。

危險法則(Risk Rule)意指,在有暴露於直接戰鬥敵火及被俘的可能風險下,非戰鬥性單位如果在形式、 程度及時程上所遭遇的風險大於或等於其所支援戰鬥單位在戰場作戰狀況所遭遇的情況時,則應做為 排除女性擔任該非戰鬥單位職務的判斷標準;如果非戰鬥單位的職務所遭遇的風險要比陸上、海上及空 中其所支援單位要小的話,則應對女性軍人開放。參考 "Assignment Policies for Military Women: History and Status," National Women's Law Center, 2016/3, <a href="https://nwlc.org/wp-content/uploads/2015/06/Women-in-uploads/2 Military-Assignments-A-Brief-History REVISED.March-2016-1.pdf>(檢索日期:2017年8月2日)

<sup>&</sup>quot;Women in the Military: Impact of Proposed Legislation to Open More Combat Support Positions and Units to Women," United States General Accounting Office, 1988/7.

<sup>&</sup>lt;www.gao.gov/products/GAO/NSIAD-88-197BR> (檢索日期:2017年8月2日)

國會要求成立委員會討論女性軍人擔任職務 之限制因素,檢討報告最後於1992年11月提 交總統,報告雖然建議任務指派應以維護 軍隊戰備為主要考量而不是性別,但仍認 為應維持女性從「直接地面戰鬥」(direct ground combat) 單位及職位中排除以及性 別差異的體能測驗標準,並對於禁止女性飛 行戰機應重新檢討規定,但應允許女性除 潛艦、兩棲登陸艦以外的其他作戰艦艇上 服務。<sup>11</sup>國防部長亞斯平(Leslie Aspin)於 1993年4月發布指示,要求各軍種對女性開 放更多的專長及職務,1994年1月亞斯平廢 止「危險法則」,依委員會建議該法則認為 已經不適合作為檢討依據,根據沙漠風暴 經驗,在作戰地區任何執行職務的人都是 處於危險的。亞斯平發布「直接地面戰鬥 定義及任務分派規則指導」(Direct Ground Combat Definition and Assignment Rule) • 12

軍事領導多元化委員會(Military Leadership Diversity Commission) 在2010 年12月建議國防部及軍種應該對女性取消

「排除戰鬥職務」政策 (combat exclusion policies),包括去除障礙和不一致的地 方,對所有符合資格的軍種成員,建構公平 競爭的環境。在2011年度的《國防授權法》 第535段,國會要求國防部長指導及整合各 軍種,檢討有關於限制武裝部隊中女性服役 所有法律、政策及規定,並決定是否修訂, 以確保武裝部隊中所有女性成員有公平的 競爭機會,並要求將報告送交國會。132013 年1月24日美國國防部長帕內塔(Leon Panetta) 在參謀首長聯席會議的建議下,解 除1994年國防部禁止女性軍人參與直接戰鬥 部隊的政策。14在2015年12月3日國防部長 卡特(Ashton Carter) 宣布開放女兵全面作 戰,為落實2016年1月全面執行女性軍人參 與直接戰鬥部隊的政策聲明。15

#### (二) 英國

1917年英國政府宣布招募女性擔任 志願性工作,成立「婦女陸軍輔助軍團」 (Women's Army Auxiliary Corps, WAAC), 1938年成立「婦女輔助服務隊」(The

<sup>11 &</sup>quot;Assignment Policies for Military Women: History and Status," *National Women's Law Center*, 2016/3, <a href="https://nwlc.org/wp-content/uploads/2015/06/Women-in-Military-Assignments-A-Brief-History\_REVISED.">https://nwlc.org/wp-content/uploads/2015/06/Women-in-Military-Assignments-A-Brief-History\_REVISED.</a> March-2016-1.pdf (檢索日期: 2017年8月2日)

<sup>12 &</sup>quot;Memorandum on Direct Ground Combat Definition and Assignment Rule from the Secretary of Defense," 1994/1/13, <a href="http://big.assets.huffingtonpost.com/irectGroundCombatDefinitionAndAssignmentRule.pdf">http://big.assets.huffingtonpost.com/irectGroundCombatDefinitionAndAssignmentRule.pdf</a> (檢索日期:2017年8月22日)

<sup>13</sup> Department of Defense, "Report to Congress on the Review of Laws, Policies and Regulations Restricting the Service of Female Members in the U.S. Armed Forces," 2012/2, <a href="http://www.hsdl.org/?view&did=700868">http://www.hsdl.org/?view&did=700868</a> (檢索日期:2017年8月2日)

<sup>14 &</sup>quot;Memorandum on Elimination of the 1994 Direct Ground Combat Definition and Assignment Rule," 2013/1/24, < https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/WISRJointMemo.pdf> (檢索日期: 2017年8月22日)

<sup>15</sup> 同註11。



Auxiliary Territorial Service, ATS) ,第二 次大戰爆發後 ATS 規模也逐漸擴增, 戰爭 結束後,英國於1949年2月成立「婦女 皇家軍團」(Women's Royal Army Corps; WRAC),參與二次世界大戰後一連串英國 參與的衝突與戰爭,如 1983 年首批 20 位成 員派遣至福克蘭群島;1990-1991年第一次 波灣戰爭期間超過 200 位成員派往沙島地阿 拉伯及科威特。161997年英國國防部長決定 擴大軍中女性人員運用的機會,從1998年 女性擔任職務比例已提高,人數約佔英國武 裝部隊的8%,也確定女性能勝任一向被視 為男性才能做的任務而且表現優異,但她們 仍排除於地面戰鬥的角色、潛艦與一些潛水 人員的職務。<sup>17</sup>

2002年英國國防部針對女性是否適於近 接戰鬥 (close-combat) 的角色進行研究, 比較男、女在軍事方面的體能表現、近接作 戰時心理因素的差異、混合或單一性別團體 的動態變化、法律、武裝部隊平等和多樣性 的倫理問題等。在生理因素上,近接戰鬥的 體能要求標準高,任何降低標準的作法都對 作戰效能構成不可接受的風險。經過研究大 約只有0.1%的女性應徵者及1%受過訓練的 女性軍人可符合該職務角色的要求。在心理 因素上,發現男女之間的些微差異,如攻擊 性能力,女性一般而言較低,她們需要更多 的挑釁,以及會比較擔心攻擊行為的後果。 在戰鬥效能方面,有少部分女性在內的團 體,其凝聚力較難達到團結的水準,成員對 性別正面或負面態度與刻板印象會影響團體 動能與基本效能,單一性別團體會比較容易 發揮凝聚力。18

2009年國防部定期再次檢討是否開放女 性軍人直接參與近接戰鬥的職務,委託伯克 希爾顧問公司 (Berkshire Consultancy Ltd) 針對小型男女混合編組地面部隊,自2002年 起從事伊拉克及阿富汗的27個近接戰鬥事件 <sup>19</sup>進行研究。研究結果顯示,在領導統御方 面,大多數宣稱女性的存在不會對領導者的 判斷產生影響,領導者是按每個人的角色及 能力公平地對待每個人。大部分受訪者認 為,在完成任務上,女性的存在並沒有影 響,但有少部分男性認為有不利的影響,主 因在女性對於其角色缺乏了解及能力與訓練 的不足,反映出女性沒有被適當的篩選及訓 練,以執行地面近接戰鬥。對於女性執行地 面近接戰鬥的態度方面,大多數受訪者並沒

<sup>16 &</sup>quot;A Brief History of the Queen Mary's Army Auxiliary Corps, Auxiliary Territorial Service and Women's Royal Army Corps," Women's Royal Army Corps Association,

<sup>&</sup>lt; http://wracassociation.org.uk/about/xs/background >(檢索日期:2017年8月2日)

<sup>17</sup> U.K. Ministry of Defence, "Women in the Armed Forces," 2002/5, <a href="http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/10B34976">http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/10B34976</a> 75F9-47E0-B376-AED4B09FB3B3/0/women af summary.pdf>(檢索日期:2017年8月2日)

<sup>18</sup> 

<sup>19</sup> 研究中女性擔任的角色包括醫療助理、警犬員、調查員、火力支援小組指揮官及工程人員,總共訪問105 位,其中28名女性、77名男性。

有因為他們的經驗而改變態度;然而圍繞著女性所關切議題是,對於有親密關係的女性會讓人分心及危險,男性保護女性的渴望,以及女性較差的體能與耐力。儘管有許多女性戰鬥角色的正面經驗,但為數顯著的男性不希望女性擔任步兵,且對女性近距離殺死敵人時感到不舒服。<sup>20</sup>

另一方面,許多女性儘管在戰場上有正 向經驗,有高比率的女性受訪者表示不願意 擔任這樣的角色。少部分受訪者支持女性擔 任,只要能夠證明像男性一樣有全然符合戰 鬥角色的能力,問題是:女性需要擁有的能 力與行為要達到什麼程度,才能克服在極端 情形下,男性保護女性本能,以及男性不願 女性作戰的心理呢?凝聚力基本上是建立在 對其他隊員能做好其本分工作的信任及信 心,因此最重要的因素是在執行任務前與任 務中一起工作的時間,分享經驗、共同訓 練、共同經歷等。但是女性因為融入男性單 位的時間有限,沒有足夠的訓練培養與男性 共同作戰的默契,因此難以展現團隊凝聚 力,而這也說明為何單一性別團體比男女混合團體有較佳的凝聚力。<sup>21</sup>2010年12月國防部對前述的研究作了一個結論,顧及高度危險近接戰鬥任務中,男女混合的戰鬥小組凝聚力存有潛在風險,因此依舊排除女性執行地面近接作戰角色。<sup>22</sup>

雖然地面近接戰鬥限制女性軍人參與,但在考量國家財力、兵力與安全評估後,英國在海軍做出打破傳統的決策。國防部長哈蒙德(Philip Hammond)在2011年12月宣布英國海軍解除女性禁止服役潛艦的限制,從2013年起由先鋒級(Vanguard)核潛艦先開放女性官員,<sup>23</sup>2014年首度有3位女性軍人完成潛艦訓練並上艦服役。<sup>24</sup>為了朝向性別平權,後續英國仍然針對女性軍人職務開放政策持續檢討。

# 二、性騷擾—美軍尾鉤事件、社群媒體散播 裸照事件

## (一) 尾鉤事件 (Tailhook Scandal)

1991年9月尾鉤協會<sup>25</sup>在拉斯維加斯市的希爾頓飯店舉行年度聚會,當時約有

<sup>21</sup> 同上註。

<sup>22</sup> U.K. Ministry of Defence, "Report on the Review of the Exclusion of Women from Ground Close-Combat Role," 2010, <a href="http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/B358460B-4B2A-4AB5-9A63-15B6196B5364/0/Report\_review\_excl\_woman\_combat.pdf">http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/B358460B-4B2A-4AB5-9A63-15B6196B5364/0/Report\_review\_excl\_woman\_combat.pdf</a> (檢索日期: 2017年8月2日)

Philip Hammond, "Delivering on the frontline: operational success and sustainable armed forces," *Speech at the RUSI*, 2011/12/8, <a href="https://www.gov.uk/government/speeches/2011-12-08-delivering-on-the-frontline-operational-success-and-sustainable-armed-forces--2">https://www.gov.uk/government/speeches/2011-12-08-delivering-on-the-frontline-operational-success-and-sustainable-armed-forces--2</a> (檢索日期: 2017年10月19日)

<sup>24 &</sup>quot;No sea too deep for female submariners," *U.K. Royal Navy News*, 2014/5/5, <a href="https://www.royalnavy.mod.uk/news-and-latest-activity/news/2014/may/05/140505-female-submariners">https://www.royalnavy.mod.uk/news-and-latest-activity/news/2014/may/05/140505-female-submariners</a> (檢索日期: 2017年10月19日)

<sup>25</sup> 尾鉤協會 (Tailhook Association) 是由海軍及陸戰隊的飛行員所組成的私人俱樂部,因為在航空母艦上, 飛機降落的跑道較短而機尾必須裝置尾鉤鉤住攔阻鋼纜,以利安全降落,故以「尾鉤」為名。



4千人參加,海軍部長蓋瑞特(Lawrence Garrett III)、海軍作戰司令凱爾索 (Frank B. Kelso I) 上將及其他高級將領均參加此一 聚會,26位女性官兵(其中有14位軍官)遭 到一群酒醉的協會會員毛手毛腳、毆打或被 剝去衣服,輿論譁然。事後這些將領表示現 場並未目擊到有任何不正當的行為,海軍官 方被認為對於性騷擾案不重視,且調查過於 偏袒保護男性軍官事業發展的利益,此舉引 起參院國防委員會 (Senate Armed Services Committee)延遲4,500名海軍及陸戰隊軍官 晉升的人事命令,後來海軍部長蓋瑞特只得 對涉案軍官採絕不寬容的政策,國防部督察 長著手介入調查這個案件。26

在1993年4月國防部公布的調查報告 中,總計晤談2,900參與聚會的人員,83名 女性及7名男性遭受性騷擾,117名軍官可 能涉入猥褻性攻擊、性曝露、行為不檢或 不當的領導統御行為,軍事法庭起訴35員 涉嫌軍官,約50名軍官因違反紀律受到譴 責,並且將影響他們的升遷。海軍部長蓋 瑞特被迫辭職,以減輕來自國會的壓力, 凱爾索上將的退伍優遇案在參議院經過冗 長、廣泛的辯論及表決,才獲得優遇案的 通過,當時這個案件對美軍衝擊非常大。 在性騷擾事件發生後,美國海軍於同年10 月下今尾鉤協會停止舉辦活動,直到1999 年才解禁。但是此事件已嚴重傷害美國海 軍形象,更導致部分女兵不願繼續在軍中 服役。<sup>27</sup>後來在1996年的時候國防部長威 廉派瑞 (William J. Perry) 推行絕不寬容 (Zero Tolerance) 政策,認為性騷擾在倫 理及道德上是錯誤的,就軍事紀律觀點而 言也是錯誤的,就維持正確的指揮體系也 是錯誤的,基於上述的理由,我們對性騷 擾是絕不寬容。<sup>28</sup>

(二) 社群媒體散播裸照事件 (Marines United Scandal)

去(2017)年3月退伍陸戰隊員布 瑞南在非營利組織網站「戰馬」(War Horse)揭露,美國海軍陸戰隊爆出傳散 女兵裸照性醜聞。報導指出,臉書名為 「Marines United」的社團裡,有多張現役 及退役女隊員的裸照遭到瘋傳。這個臉書社 團裡面有近3萬名成員,多半由美國現役及 退役的海陸男隊員、海軍看護兵及英國皇家 海軍陸戰隊隊員組成,並分享許多女兵裸 照、個人資訊,甚至是慫恿強暴的訊息。29

<sup>26</sup> 莊坤龍,〈美軍性騷擾防治之研究-以Tailhook scandal為例〉,《第八屆國防管理學術暨實務研討會論 文集》, 2000, 頁63-77; J. Richard Chema, "Arresting Tailhook: the prosecution of sexual harassment in the military," 1993/4, p.20-22, <a href="http://oai.dtic.mil/oai/verb=getRecord&metadataPrefix=html&identifier=A">http://oai.dtic.mil/oai/oai/verb=getRecord&metadataPrefix=html&identifier=A</a> DA456542>; "Pentagon Blasts Tailhook Probe, Two Admirals Resign," Los Angeles Time, 1992/9, <http://tech.mit.edu/V112/N44/tailhook.44w.html>(檢索日期:2017年8月23日)

<sup>27</sup> 同上註。

<sup>28</sup> Cheryl Lawhorne-Scott, Don Philpott, and Jeff Scott, Sexual Assault in the Military-A Guide for Victims and Families (Rowman and Littlefield, 2014), p. ix.

<sup>29</sup> 〈美海陸戰隊爆性醜聞 開FB專頁張貼女同袍裸照」,《自由電子報》,2017年3月7日,

海陸時報(Marine Corps Times)表示無法聯繫上社團管理者,但為這個社團辯護的人說,這網站能夠幫助海軍陸戰隊隊員降低他們的創傷症候群,也幫助有自殺傾向的軍人。30

事發後海軍當局要求臉書與Google把不 法帳號及雲端照片都刪除。不過根據舊金山 灣區廣播電台Reveal News的報導,自去年 1月30日起已經有20幾名女性現役軍官和女 兵的軍階、全名、駐紮地點的照片或其連 結都被傳到這個臉書社團上。其中一些照 片顯示拍照者在跟蹤一名女性下士,照片 底下的留言評論還暗示應採取更多行動如 強暴;另外還有些照片疑似是這些女性自 拍,但被他人分享到這個社團。目前除了海 軍刑事調查局 (Naval Criminal Investigative Service)針對此案展開調查外,眾議院國 防委員會(Representatives Armed Services Committee) 主席也表示,海軍陸戰隊需要 全面徹查。海陸內部的成員說,此事傷害了 海軍陸戰隊的核心價值,也阻礙了執行任務 的表現能力。31

# 參、案例分析

## 一、政策主導下的性別平權

隨著女性權利及性別平權的重視,諸多 國家政府逐漸加深關注女性在軍中的發展, 女性整合進入軍隊是必然趨勢。英國在第一 次大戰期間就招募女性,隨著科技的日新月 異,英國在軍隊就業市場上增加女性人力的 運用。國防部在定期的政策檢討下,決定開 放女性軍人職務的程度,該國2002和2010年 的研究報告中,均維持近接戰鬥部隊(皇家 海軍陸戰隊、皇家騎兵團、步兵和皇家空軍 特種兵團)排除女性的政策。目前約10%的 女性軍人在軍隊服役,職務開放給女性的比 例,空軍占94%、海軍(含海陸)占78%、 陸軍占71%,英國政府設定2020年的目標規 劃增加女性至15%,原訂每8年檢討政策, 提早於2014年再度針對女性近接戰鬥職務開 放評估研究,並參考美軍作法(2015年戰鬥 職務全面開放),作為2016年7月的職務開 放決策的依據。英國陸軍在2015年時也擢升 第一位女性二星少將Susan Ridge (目前陸軍

<sup>&</sup>lt;a href="http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1995021">http://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/1995021</a>; Thomas James Brenna, "Hundreds of Marines investigated for sharing photos of naked colleagues," 2017/3/4, <a href="https://www.revealnews.org/blog/hundreds-of-marines-investigated-for-sharing-photos-of-naked-colleagues/">https://www.revealnews.org/blog/hundreds-of-marines-investigated-for-sharing-photos-of-naked-colleagues/</a> (檢索日期: 2017年8月22日)

<sup>30 &</sup>quot;A nude photo scandal has shaken the entire Marine Corps," *Marine Corps Times*, 2017/3/5, <a href="http://www.marinecorpstimes.com/news/your-marine-corps/2017/03/05/a-nude-photo-scandal-has-shaken-the-entire-marine-corps/">http://www.marinecorpstimes.com/news/your-marine-corps/2017/03/05/a-nude-photo-scandal-has-shaken-the-entire-marine-corps/</a> (檢索日期:2017年8月22日)

Thomas James Brenna, "Hundreds of Marines investigated for sharing photos of naked colleagues," 2017/3/4, <a href="https://www.revealnews.org/blog/hundreds-of-marines-investigated-for-sharing-photos-of-naked-colleagues/">https://www.revealnews.org/blog/hundreds-of-marines-investigated-for-sharing-photos-of-naked-colleagues/</a>; "Lawmakers call on U.S. Marines to investigate nude photo network," *Reuter*, 2017/3/6, <a href="http://www.reuters.com/article/us-usa-marines-idUSKBN16C0WE">http://www.reuters.com/article/us-usa-marines-idUSKBN16C0WE</a>> (檢索日期: 2017年8月22日)



最高階級的女性),以及Sharon Nesmith成 為第一位女性通信旅指揮官。<sup>32</sup>

美國從獨立戰爭時期就有女性參與戰爭,發展迄今,從美國女性軍人研究中得知,性別平等的實踐是經由國會通過法案改變軍中女性軍人職務的限制。在近年來出現不少指標性的女性,如非裔的海軍四星上將Michelle J. Howard <sup>33</sup>、第一位航母打擊群指揮官及艦隊司令Nora Tyson <sup>34</sup>、首位作戰司令官空軍四星上將Lori Robinson <sup>35</sup>及首位西點軍校指揮官陸軍准將Diana Holland <sup>36</sup>等。因此就英國與美國在女性軍人職務的開放程度而言,英國軍隊在國家安全與社會文化的考量與影響下,較美國保守;美國秉持高度追求民主自由的精神下,強調機會平等,因此女性在工作場域的開放程度相較英國大。

不過美國內部也並非沒有反對的聲音, 前國防部長卡特在2015年宣布開放女兵全面 作戰,表示只要能通過與男性一樣的體能考 驗,美軍所有的戰鬥單位開放女兵參與。雖 然多數人對此樂觀看待,但是反對者認為除管理問題外,軍中性騷擾與性侵醜聞層出不窮,對擴大女兵參與未必是件好事。美國參議院軍事委員會主席馬侃(John McCain)與陸戰隊司令出身的參謀首長聯席會議主席鄧福德(Joseph Dunford)都對女性全面從軍持反對立場,當時鄧福德在擔任陸戰隊司令期間,堅持4萬8千名陸戰隊隊員維持清一色男性的傳統。即使海軍陸戰隊提供了內部所做的研究(全男性與男女混合的團體表現、射擊表現、受傷率),來證明女性不適宜進入海軍陸戰隊,37不過卡特並未動搖其政策立場。

同樣在性騷擾與性侵害的防治上,美軍 也透過政策減少軍隊內部不當行為的發生, 落實性別平權,如成立國防部平等委員會、 建立申訴管道、修正訓練計畫、統一軍中法 規等。從職務開放的政策發展到性騷擾與性 侵害防治工作,顯見美國國會對國防部推動 性別平等工作上,扮演著極為重要的推手。

<sup>32</sup> Louisa Brooke-Holland, "Women in Combat, *House of Commons library*," 2016/3/4, <a href="http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-7521">http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-7521</a>(檢索日期: 2017年8月23日)

<sup>33</sup> Elena Schneide, "A Four-Star Female Admiral Makes History for the Navy," *The New York Times*, 2014/7/11, <a href="https://www.nytimes.com/2014/07/12/us/12admiral.html">https://www.nytimes.com/2014/07/12/us/12admiral.html</a> (檢索日期:2017年9月20日)

<sup>34</sup> R. Stickney, "Vice Admiral Nora Tyson Takes Command of U.S. Third Fleet," *NBC News*, 2015/7/24, <a href="https://www.nbcsandiego.com/news/local/Vice-Admiral-Nora-Tyson-Commander-US-Third-Fleet-318455571">https://www.nbcsandiego.com/news/local/Vice-Admiral-Nora-Tyson-Commander-US-Third-Fleet-318455571</a>. <a href="https://https

Dan Elliott, "Gen. Lori Robinson becomes first woman to lead top-tier U.S. combat command," *Air Force Times*, 2016/5/13, <a href="https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/">https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/</a> (檢索日期: 2017年9月20日)

<sup>36</sup> Alastair Jamieson, "West Point Names Diana Holland as First Woman Commandant of Cadets," *NBC News*, 2015/12/16, <a href="https://www.nbcnews.com/news/military/west-point-names-diana-holland-first-woman-commandant-cadets-n480906">https://www.nbcnews.com/news/military/west-point-names-diana-holland-first-woman-commandant-cadets-n480906</a> (檢索日期:2017年9月20日)

<sup>37 &</sup>quot;Women in Combat: Why the Pentagon Chief Overruled the Marines," *Time Magazine*, 2015/12/4,

## 二、受性別角色認知的影響

Connell(1987, 2000)認為性別秩序指的是歷史上建構出來男女權力關係模式,納入今日社會關於陽剛特性與陰柔特質的界定。性別秩序的結構透過慣例與人們的所作所為而維持下去,這個改變可能會因為社會關注的形成而發生。<sup>38</sup>我們的社會對何謂男人或何謂女人有一套特定的評價標準或期待。最明顯的例子是,男人往往必須展現男性特質(masculinity),女人則必須展現女性特質(femininity)。諸如我們往往會嘲笑那些女性化的男性「娘娘腔」、動作粗魯的女性為「男人婆」就是一例。

一般性別角色規範期待男性體格強壯、情感堅強、主動積極、具備工具性特質(如有野心、有計劃、負責、有效率)、具侵略性、競爭性;期待女性則是被動、感情豐富、溫柔、體貼、順從。而透過戰爭威脅、保衛家國之訴求,男性的自主與女性對男性保護之依賴,軍事體制更是進一步建立了保護者與被保護者高度的二極化,複製、強硬化性別角色與分工,此在純男性的軍隊更為明顯。<sup>39</sup>以男性為主體的部隊,在訓練清一色的男性士兵時,經常以女性來象徵弱小、無力、沒有能力保護自己等言語,來激發或

培養男性剛強侵略性的特質,最早走向性別整合制度化的美軍也是出現是類情形。

1991年美軍發生尾鉤事件後,軍隊針對性騷擾等相關問題做了很大的檢討,並制定政策與法律,但是軍隊內部性醜聞的案件其實一直沒有停止,令大眾不禁思考究竟軍隊內部歧視女性的文化是否因過去的醜聞案件而徹底改善走向性別平權呢?2017年海軍陸戰隊爆發社群媒體臉書散播裸照事件,明顯地看到軍隊內部男性對女性不尊重的文化仍然存在,衝擊團隊內部的信任與凝聚力。

## 三、權力關係下的不平等

美國防部高階將官當時運用權力壓制尾 鉤事件的醜聞,極力保護男性軍官的心態與 作法,後來因為國會介入才使案件攤於公堂 之上。工作場所中的性騷擾並不單純只是基 於性別差異所產生的現象,它也反映了兩性 在工作場所中權力的不平等,除了基於男 性的性別優勢之外,同時還有權力濫用的 現象。<sup>40</sup>之後美國國防部公布2012年軍隊內 部統計性侵害的事件的受害者預估約2萬6千 人,相較2010年1萬9千人是增加的,但是軍 方有紀錄的卻只有3374件,顯見許多受害者 因為害怕報復或是部門體制缺乏公平性而不 敢向上報告。<sup>41</sup>

<sup>&</sup>lt;a href="http://time.com/4135583/women-combat-marines-ash-carter/">(檢索日期:2017年8月26日)</a>

<sup>38</sup> Tony Bilton等著,張宏輝審訂、林子新等譯,《社會學》(台北:學富文化,2005年),頁180-181。

<sup>39</sup> 陳宜倩,〈姐姐媽媽真偉大!-女性從軍議題之比較法脈絡觀察〉,《女學學誌:婦女與性別研究》, 第26期,2010年6月,頁135-191。

<sup>40</sup> Susan A. Basow著,劉秀娟、林明寬譯,《兩性關係—性別刻板化與角色》(台北:揚智出版,1992年), 頁564-566。

<sup>41 &</sup>quot;Revisiting the Military's Tailhook Scandal," New York Times, 2013/5/13, <a href="http://www.nytimes.com/2013/05/13/">http://www.nytimes.com/2013/05/13/</a>



就近期軍方公布的性侵報告內,2015年 計有6082件,2016年計有6172件;另外在不 記名的調查報告中發現,2016年計14,900位 軍人經歷過性侵害(從撫摸猥褻到強暴程 度),雖然數據上相較2014年的20,300位軍 人已經降低,顯示這是軍中司法體制的進 步,但是仍有58%的受害者在反映報告後受 到報復,因此美國參議員提出軍隊報復防制 法案 (Military Retaliation Prevention Act) 建 議,目的是為了終止反映性侵案件後的報復 行為。42此外2016年女性軍人國防諮詢委員 會 (Defense Advisory Committee on Women in the Services) 的報告也表示性騷擾與性侵 害行為影響性別整合過程。43面對以男性為 主體的軍隊組織,女性其實還是少數族群, 在「看不見的戰爭」(The Invisible War)44 紀錄片中,美國的女性軍人就描述到,陣前 面對敵人其實並不可怕,讓她們擔心的是身 旁男性袍澤會危害自身安全,並深切地控訴 軍隊體制的不公與壓迫,以及內心對部隊信

任的瓦解與背叛感。

## 四、重視形象大於選擇正義

由於軍隊為被賦予合法暴力的團體,因 此爆發出性醜聞除了面對外界輿論撻伐外, 部隊指揮官的管理能力也會因此受到質疑。 從尾鉤事件與社群媒體散播裸照事件來看, 這樣的性別關係已經違背美海軍陸戰隊核心 價值「榮譽、勇氣、承諾」<sup>45</sup>,就其核心價 值內容而言,施暴者對自己的行為有負責 嗎?這是對組織與袍澤的承諾嗎?檢舉或懲 處不當行為的勇氣是否因為過於對團隊忠誠 或在乎軍隊形象而選擇或是被迫噤聲?這是 值得我們反思。

其次,人們在評價「好」的領導時,有時候「好」指的是「有道德操守」,有時候指的是「有領導效能」。實務上,我們可以從三個面向來評判領導者的效能和道德:目標、手段及結果。有效能的目標綜合考量現實與風險,建構出能夠實行的願景,而符合道德規範的目標則是靠意圖與願景的道德性

booming/revisiting-the-militarys-tailhook-scandal-video.html>(檢索日期:2017年8月2日)

<sup>42 &</sup>quot;Sexual Assault Reports in U.S. Military Reach Record High: Pentagon," *NBC News*, 2017/5/1, <a href="https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566">https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566<a href="https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566">https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566<a href="https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566">https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566</a>

<sup>43</sup> Defense Advisory Committee on Women in the Services, "DACOWITS 2016 Annual Report," 2016/12/9, <a href="http://dacowits.defense.gov/Portals/48/Documents/Reports/2016/Annual%20Report/2016%20DACOWITS%20ReportFinal.pdf">http://dacowits.defense.gov/Portals/48/Documents/Reports/2016/Annual%20Report/2016%20DACOWITS%20Report Final.pdf</a> (檢索日期:2017年5月4日)

<sup>44</sup> The Invisible War 是2012年的紀錄片,由 Kirby Dick 與 Amy Ziering 和Tanner King Barklow 針對美軍內部發生的性侵事件所拍攝的影片,片中訪談了國會議員、退伍的女性軍人、軍中負責相關政策與司法相關的人員。參考維基百科,<a href="https://en.wikipedia.org/wiki/The">https://en.wikipedia.org/wiki/The</a> Invisible War.>(檢索日期:2017年8月27日)

<sup>45 「</sup>榮譽」是人格的基石,代表成熟、奉獻,信任和可靠性,承諾海軍陸戰隊會採取負責任的行動、為自己的行為負責、履行自己的義務,並讓其他人對自己的行為負責。「勇氣」是根深蒂固在海軍陸戰隊員的精神、道德和體力,看見他們通過實戰的挑戰和征服恐懼、做正確的事、堅持個人行為的高標準、以身作則,並且在緊張和壓力下做出艱難的決定。「承諾」是部隊成員間堅毅和奉獻的精神,導向專業主

來評斷;好的目標除了要通過可行性評估外,也必須符合我們的道德標準。使用有效能的手段可有效率地達成目標,但是否符合道德標準,則取決於手段的性質,而非其效能。有效能的成果考量領導者是否能達成該團體的目標,但若要符合道德標準,則要同時為團體內部的人及團體外的人帶來有益的成果(如表1)。46

表 1 「好」領導的兩層意義

「好.	_ =	效 能	良好	符合道德規範
且	標	在願景上 實與風險		意圖和目標的價 值觀
手	段	以有效手 目標	段達成	所採用手段的性 質
結	果	成功達成標	團體目	對團體內部與外 部的人都有益處

資料來源: Joseph S. Nye Jr.著,歐冠宇譯,《領導力》(The Powers to Lead)(台北:國防部史政編譯室,2010年10月),頁143。

領導者有權力才能領導他人,但是道德 與權力是可以相輔相成,而非彼此衝突。但 在組織中,有時候追隨者會希望領導者能勉 為其難,違背平日的道德原則,以促進團體 的利益。至於公平正義的問題,研究人員發 現,人們「喜歡偏袒自己人的領導者勝過大 公無私的領導者。」加上讓領導者認為自己 角色上的職責只須考量結果,領導者可能會 陷入一種自我合理化的行事風格,過度將自 己排除於其他道德行為規範之外。<sup>47</sup>所以除 了個人對道德良知的抉擇外,團體的利益結 果也左右決策者的決定,案例中參加尾鉤聚 會的海軍部長勞倫斯、海軍作戰司令法蘭克 上將及其他高級將領在案件發生後表示,現 場並未目擊到有任何性騷擾行為,消極應對 的態度明顯過於捍衛其聚會內部男性軍官的 利益,並認為這樣的行為能夠維護團體利益 與軍隊形象,其實已違背道德規範。長久下 來,組織成員在不公平的對待下對軍隊漸失 信任,也會導致人民產生軍隊紀律不佳的印 象。

## 肆、案例啟示與借鑑

戰爭雖以男性為主體,但從歷史來看, 服役於軍隊中的女性已成為不可忽視的角 色,回顧我國女性軍人發展與現況,女性進 入軍隊服役最早可溯及晉朝,清太平天國時 期因獨特的男女平權思想,曾經出現洪宣嬌 率領10萬的女兵部隊。<sup>48</sup>民國33年底,中央 頒布「全國知識女青年服務隊徵集辦法」,

義和融會貫通戰爭的藝術,促進單位和自我紀律的最高層次,建立海陸隊員成為別人努力效仿的戰士和公民的價值。參考美國海軍陸戰隊網站〈What Are The Marine Corps Values?〉,<a href="http://www.hqmc.marines.mil/hrom/New-Employees/About-the-Marine-Corps/Values/>(檢索日期:2017年8月27日)">http://www.hqmc.marines.mil/hrom/New-Employees/About-the-Marine-Corps/Values/>(檢索日期:2017年8月27日)

<sup>46</sup> Joseph S. Nye Jr.著,歐冠宇譯,《領導力》(The Powers to Lead)(台北:國防部史政編譯室,2010年10月),頁141-143。

<sup>47</sup> 同上註。

<sup>48</sup> 鮑家麟,〈晚清及辛亥革命時期〉,陳三井主編,《近代中國婦女運動史》(台北:代中國出版社,2000年),頁53-156。



一時興起婦女從軍的風潮。37年底,成立女青年大隊,直屬陸軍訓練司令部,80年起開始擴大運用女性人力。<sup>49</sup>針對美國、英國和我國女性軍人的發展概況,筆者整理如表2。

從上表的關聯比較發現英美國家和我國 女性軍人發展過程,女性初期進入軍隊擔任 軍職還是少數,受到人力需求與性別平等實 踐因素影響,逐漸開放戰鬥職務,軍隊內部 的態度因政策而漸進調整。現代隨著社會風 氣的開放,從軍已是女性視為實現人生理想 的職業選項之一,筆者從上述案例得到的啟 示與借鑑如下。

## 一、性別平等政策與教育須持續精進

自民國94年起我國政府致力積極推動性 別主流化工作,國防部於96年成立「性別專 案小組」執行處理相關工作。101年1月1日 起我國開始施行「消除對婦女一切形式歧視

表2 美國、英國和我國女性軍人的發展概況						
國家項目	美國	英國	我國			
招募開始時間	1948 年	1948年 1917年				
招募背景	1973 年後因採志願役兵制,男性兵源短缺,開始大量招募女性軍人。	考量招募與成本效益, 1997年開始擴大運用女 性軍人。	兵役制度採徵募並行,於 1991年開始大量進用女性 軍人,招募女性軍士官。			
女性在軍隊的 比例	15%	10%	10%			
職務開放內容	招募初期任用女性以擔任等非戰鬥職務為主, 2013年1月解除禁止女 性軍人參與直接戰鬥部 隊的政策,2015年12 月開放所有戰鬥職務。	以行政、醫護及支援性 質職務為主,排除女性 執行近接作戰任務。 2014年開始有女性軍人 服役於潛艦單位。	初期晉用以行政、政工與 護理為主,1994年陸海空 官校開始招收女性學生, 比照男性經管。2007年 開始招募女兵。各戰鬥兵 科均開放女性,除潛艦單 位。			
軍隊內部的態 度	受政治因素影響,被動 接受。	國防部內部主動定期委 外研究,檢討政策。	受政治因素影響,被動接 受。			

表2 美國、英國和我國女性軍人的發展概況

資料來源: "Get ready for more US women in combat," CNN News, 2016/11/11, <a href="http://edition.cnn.com/2016/11/10/us/women-combat-us-military/index.html">http://edition.cnn.com/2016/11/10/us/women-combat-us-military/index.html</a>; Louisa Brooke-Holland, "Women in Combat, House of Commons library," 2016/3/4, <a href="http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-7521">http://cBP-7521</a>; 行政院,〈國防部民國105年推動性別主流化執行成果報告〉,<a href="http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C">http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C</a>; 周海娟,〈我國女性軍人百年來的發展與現況〉,《婦研縱橫》,2011年,頁36-45;筆者自行整理。

<sup>49</sup> 周海娟,〈我國女性軍人百年來的發展與現況〉,《婦研縱橫》,2011年,頁36-45。

公約施行法」,正式內國法化落實推動,配合CEDAW公約施行法施行,推動「性別主流化」工作。<sup>50</sup>同年修頒「國軍人員性騷擾處理實施規定」與「軍事學校預備學校校園性侵害性騷擾或性霸凌處理要點」,健全法律規範,並且為了落實性別意識培力,辦理相關「性別議題」專題講演、開設學分課程、媒體教學(如莒光日電視教學)等活動,透過教育培養全體官兵性別敏感度,提升國軍人員性別意識。<sup>51</sup>目前國軍女性職務

的開放,除了海軍潛艦因設施不能滿足女性 而不開放外,幾乎在各項職務上都看的到女 性軍人的身影。以下就103至105年國軍女性 人力運用情形整理如表3,以及國防部各申 訴管道性騷擾案件統計如表4。

從外部環境而言,世界的趨勢潮流與國家性別主流化政策改變整個社會對性別的認知與態度,社會對傳統性別角色已產生不同看法,過去男性幹部採取貶抑女性凸顯增強男性優越的訓練方式,已經不適用現今的軍

人力進用比例       9.8         志願士兵招募人       1.目標10         數       2.實際招	3年 8% 33員 1.目標958 獲2240員 2.實際招獲		105年 10.51%  1.目標1193員 2.實際招獲2531員
志願士兵招募人 1.目標10 數 2.實際招	33員 1.目標958	Į.	1.目標1193員
數 2.實際招			
唧用咖杏用北基 1叶宝。			4. 貝 「不 7口 7页 4331 只
形	科。 102年底 性志願士 機等士等 人員參訓 2.海軍:修 無受限無 活空間, 大空間, 大空間, 女性士官	頒「海軍女性軍官士官 艦職實施規定」。經統	1.陸軍:陸軍裝訓部自 104至105年已招收50員 女性志願士兵訓練;首 度開放陸軍官校及專科 學校士官二專班畢業女 學生選填裝甲兵科。 2.海軍:女性軍職人員比 例為9.48%,其中派任 艦艇人員計823員。潛 艦沒開放。

表3 國軍女性人力運用情形

資料來源:參考行政院,「國防部民國103年至105年推動性別主流化執行成果報告」,<a href="http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C">http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C</a>; 筆者自行整理。

<sup>50</sup> CEDAW第6條規定:「政府應依公約規定,建立消除對婦女一切形式歧視制度報告,每四年提出國家報告。」我國98年公布第1次報告,於102年公布第2次報告,國防部針對未來擴大女性人力進用、友善工作環境、研討開放尚未進用女性職務之職缺、軍事院校女生懷孕退學違反CEDAW母性保護原則等議題,每年均公布推動性別主流化執行成果報告。參考自行政院,〈國防部102年度推動性別主流化執行成果報告》,<a href="http://www.gec.ey.gov.tw/News\_Content.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C6&s=3A1A40950D9DFD2C">http://www.gec.ey.gov.tw/News\_Content.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C6&s=3A1A40950D9DFD2C</a>(檢索日期:2017年8月30日)

<sup>51</sup> 行政院,「國防部97年至101年度推動性別主流化執行成果報告」, <a href="http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n">http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n</a> = C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C>(檢索日期: 2017年8月30日)。



表4 國軍性騷擾案件統計表

案件	時間	103 年	104 年	105 年
接	獲	10 件	31 件	37 件
經審	議成立	6件	20 件	21 件
撤	回	1件	0件	4件
不	成立	3 件	7件	9件
審	議中	0件	4件	3件

資料來源:參考行政院,「國防部民國103年 至105年推動性別主流化執行成果 報告」,<a href="http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C">http://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n=C140B3333DBBD379&sms=609B5D461AED33C61A40950D9DFD2C</a>; 筆者自行整理。

隊,這類方式甚至會破壞部隊內部的信任團結,降低單位凝聚力。軍隊中女性的職務也隨著政策開放,愈趨可以有更多的嘗試與機會,但是成員受性別角色意識影響,會對內在認知與價值觀產生不同的衝突,組織成員對女性的尊重程度仍有所差異,因而對團體戰力凝聚造成正面或負面的影響,這需要仰賴不斷教育的過程,定期透過研究檢討職務開放與性騷擾防治政策,以建構一個性別平權的工作環境。

#### 二、性別不等於作戰效能

在英國國防部的研究中,將作戰效能定 義為團隊能夠執行上級所交付任務的能力,

扮演好其角色並發揮功能,其中凝聚力是部 隊作戰效能中至為重要的因素。52雖然地面 近接戰鬥單位的職務尚未正式開放女性,但 是在伊拉克與阿富汗的作戰地區,早已有女 性軍人參戰,顯示現代戰爭在非正規與叛亂 作戰地區的戰鬥界線實際上是不明確目變動 的。53再者,美國女性軍人諮詢委員會曾建 議國防部長應要求海軍陸戰隊提供詳細的資 訊,內容是研究將女性全面整合到特定職業 專長單位的整體規劃。全軍從訓練開始,必 須完成職務專長標準後,再分發到作戰單 位,並且持續運用溝通策略推動性別整合, **積極教育民眾與官兵,運用各種溝通平台、** 有策略地傳達文字圖像,正面地型塑女性在 戰鬥備戰上展現高標準能力的意象,縮小官 兵對性別整合目的的錯誤概念,以及體格與 職業專長標準的差異性。54

傳統上以兩性體能生理上的差異作為不 適任的限制已大幅減少,作戰效能不再是由 性別來評定,而是依職務需求設定訓練標 準,來達到作戰效能;換言之,不管男性或 女性只要符合標準,人人都有機會從事作戰 職務。此外,部隊除了生活設施的改善,內 部管理也要隨著現況調整,訓練與工作分配 應該公平對待,發揮領導統御能力。

<sup>52</sup> Louisa Brooke-Holland, "Women in Combat," *House of Commons library*, 2016/3/4, <a href="http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-7521">http://researchbriefings.parliament.uk/ResearchBriefing/Summary/CBP-7521</a>(檢索日期:2017年8月2日)

<sup>53</sup> Fitriani, Randolf G S Cooper & Ron Matthews, "Women in Ground Close Combat," *The RUSI Journal*, Vol.161, No.1, 2016/3/14, p14-24, <a href="https://rusi.org/publication/rusi-journal/women-ground-close-combat">https://rusi.org/publication/rusi-journal/women-ground-close-combat</a> (檢索日期: 2017年8月2日)

<sup>54</sup> 同註43。

## 三、處置不當將影響士氣與招募

軍隊組織與其他組織不同之處,在於必須具備團隊精神,具有信任、忠誠、犧牲的特性,共同分享價值、冒險、自我實現的軍隊文化特質,所有指揮階層的領導統御是要創造及維持單位凝聚力,因此必須消除歧視及騷擾行為,否則這些行為將嚴重侵蝕單位效率與本質。美軍在處置性侵申訴案件,常礙於指揮官權力的干涉,肇案單位發生刻意息事寧人及壓迫當事人的案例不少,致使女性軍人的個人權益受到侵害,間接也影響單位士氣及女性從軍的意願。

我國自80年起開辦女性軍士官考選,96 年開放招募女性志願役士兵。因應計會人力 結構變化及部隊實際需求,國防部觀察募兵 制主要國家之女性人力現況、綜合考量戰力 維持、軍事武器裝備操作、內部管理及軟、 硬體設施改善進度等因素,102年令頒「女 性人力進用指導構想」,自103年起視女性 人力退補情形,於107年底將女性人力提升 至軍職現員目標12%。從招募成果來看,女 性人力的進用現在是我國軍隊募兵政策的重 要成效。然而自95年至105年止,軍中性騷 擾事件計120件,經調查成立計有118件,另 外因性侵害案件遭法院判刑者共648件,部 隊內部性侵害、性騷擾問題仍存在,而自 103年1月13日以後,現役軍人平時犯罪雖已 移由司法機關辦理,但性侵案件移送司法機 關後的情形,未有相關統計。55

上述報導提醒擔任領導幹部或管理階層 的人員,在現階段募兵政策推行下,男性從 軍意願低落,而女兵在招募達成率相對較男 性高出許多,往後在基層部隊中出現女軍 官、女士官、女兵將會是常態,因此為維持 部隊戰力,性騷擾或性侵害的問題絕不能忽 視。

## 伍、結語

軍隊是社會的縮影,性別平等議題存於 社會各階層,軍隊內部性別不平等問題也可 能發生。西方國家對性別主流化意識發展較 早日普遍,因而女性從軍的人力運用也較早 建立制度,但是文化、傳統與習慣的改變並 非一蹴可幾,而且各國國情不同,職務開放 程度也會有所差異。然而追求平等機會是一 個可實踐的理想,適時檢討職務適任資格的 條件,在符合現代戰爭需求下制定政策,但 是不能為追求平等而降低訓練標準或忽略性 別整合的問題,導致作戰效能打折扣,忘卻 軍隊存在的意義與目的在於維護國家安全與 人民福祉利益的重要角色與功能。再者,軍 隊內部每位成員的安全感是團隊信任的基 礎,不應該因為性別差異而有不同對待,或 是發生侵害人權的性騷擾和性侵事件。性騷 擾或性侵這類案件除了是媒體製造新聞議題 焦點,易遭放大檢視,成為民眾撻伐的對

<sup>55 〈8</sup>年648件 國防部性侵性騷問題嚴重遭監院糾正〉,《自由電子報》,2017年6月22日, <a href="http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2108625">http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2108625</a>(檢索日期:2017年8月2日)



象,形成醜聞,勁傷軍隊形象外,也破壞內 部的信任與凝聚力,是故國軍在女性人力的 進用比例大幅提高下, 軍隊組織針對性別的 倫理規範與意識亦須同步提升,方能建立正 確的平等觀念,發揮愛護袍澤之心,共同促 進部隊戰力的凝聚與發揮。

# 參考文獻

## 中文部分

#### 事書

- 陳三井主編,2000年。《近代中國婦女運動 史》。台北:代中國出版社。
- 郭雪珍,2013年。《軍事倫理學》。台北: 瀚蘆出版社。

#### 專書譯著

- Joseph S. Nye Jr.著,2008。國防部譯,《領 導力》(The Powers to Lead)。Oxford University Press •
- Susan A. Basow著,劉秀娟、林明寬譯, 1992年。《兩性關係—性別刻板化與角 色》。台北:揚智出版。
- Tony Bilton等著,2005年。張宏輝審訂、林 子新等譯,《社會學》。台北:學富文化。

#### 期刊論文

- 沈明室,1999/9。〈戰爭與女性軍人—以美 國為例〉,《國防雜誌》,第15卷第4 期。
- 周海娟,2011。〈我國女性軍人百年來的發 展與現況〉、《婦研縱橫》、第95期、 頁36-45。

- 陳宜倩,2010/6。〈姐姐媽媽真偉大!-女 性從軍議題之比較法脈絡觀察〉、《女 學學誌:婦女與性別研究》,第26期, 頁135-191。
- 陳勁甫、李宗模,2013/5。〈美國、英國、 日本女性軍人在軍中職務發展初探〉, 《國防科技與管理》,第28卷第3期。

## 研討會論文

莊坤龍,2000。〈美軍性騷擾防治之研究-以Tailhook scandal為例〉,《第八屆國 防管理學術暨實務研討會論文集》。

## 官方文件

行政院、〈各部會性別主流化成果報告〉、 <a href="https://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n">https://www.gec.ey.gov.tw/news.aspx?n</a> =C140B3333DBBD379&sms=609B5D46 1AED33C6> •

#### 網際網路

- 《中時電子報》,2017/3/6。〈美海陸 戰隊遭爆 在FB私密社團流傳女兵 裸照〉,《中時電子報》,<http:// www.chinatimes.com/realtimene ws/20170306002897-260408> •
- 《自由時報》,2017/8/10。〈川普禁止 跨性別者從軍 5名現役軍人提告〉, 《自由時報》,<http://news.ltn.com.tw/ news/world/breakingnews/2158554> •
- 《自由時報》,2017/3/7。〈美海陸戰隊爆 性醜聞 開FB專頁張貼女同袍裸照〉, 《自由時報》, <http://news.ltn.com.tw/ news/world/breakingnews/1995021> •

- 《自由時報》,2017/6/22。〈8年648件 國 防部性侵性騷問題嚴重遭監院糾正〉, 《自由時報》,<a href="http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2108625">http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/2108625</a>。
- 《聯合新聞網》,2017/8/27。〈川普簽署 備忘錄 禁止跨性別者從軍〉,《聯 合新聞網》,<a href="https://udn.com/news/story/6813/2667070">https://udn.com/news/story/6813/2667070</a>。
- 《蘋果日報》,2017/7/28。〈禁跨性別者從軍川普惹各地示威〉,《蘋果日報》,<a href="http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20170728/37730386">http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20170728/37730386</a>。

## 外文部分

## 專書

Cheryl Lawhorne-Scott, Don Philpott, and Jeff Scott, 2014. Sexual Assault in the Military-A Guide for Victims and Families. Rowman and Littlefield

#### 專業網站

- 1988/7. "Women in the Military: Impact of Proposed Legislation to Open More Combat Support Positions and Units to Women," *United States General Accounting Office*, <www.gao.gov/products/GAO/NSIAD-88-197BR>°
- 1994/1/13. "Memorandum on Direct Ground Combat Definition and Assignment Rule from the Secretary of Defense," <a href="http://big.assets.huffingtonpost.com/irectGroun">http://big.assets.huffingtonpost.com/irectGroun</a>

- $dCombatDefinitionAndAssignmentRule. \\pdf> \circ$
- 2012/2. Department of Defense, "Report to Congress on the Review of Laws, Policies and Regulations Restricting the Service of Female Members in the U.S. Armed Forces," <a href="http://www.hsdl.org/?view&did=700868">http://www.hsdl.org/?view&did=700868</a> •
- 2013/1/24. "Memorandum on Elimination of the 1994 Direct Ground Combat Definition and Assignment Rule," <a href="https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/WISRJointMemo.pdf">https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/WISRJointMemo.pdf</a>
- 2016/3. "Assignment Policies for Military Women: History and Status," *National Women's Law Center*, <a href="https://nwlc.org/wp-content/uploads/2015/06/Women-in-Military-Assignments-A-Brief-History\_REVISED.March-2016-1.pdf">https://nwlc.org/wp-content/uploads/2015/06/Women-in-Military-Assignments-A-Brief-History\_REVISED.March-2016-1.pdf</a>
- 2016/3/4. Louisa Brooke-Holland, "Women in Combat, *House of Commons library*," <a href="http://researchbriefings.parliament.uk/">http://researchbriefings.parliament.uk/</a>
  ResearchBriefing/Summary/CBP-7521> •
- 2016/12/9. Defense Advisory Committee on Women in the Services, "DACOWITS 2016 Annual Report," <a href="http://dacowits.defense.gov/Portals/48/Documents/Reports/2016/Annual%20Report/2016%20DACOWITS%20Report Final.pdf">http://dacowits.defense.gov/Portals/48/Documents/Reports/2016/Annual%20Report/2016%20DACOWITS%20Report Final.pdf</a>
- "A Brief History of the Queen Mary's Army



Auxiliary Corps, Auxiliary Territorial Service and Women's Royal Army Corps," Women's Royal Army Corps Association, <a href="http://wracassociation.org.uk/about/xs/background">http://wracassociation.org.uk/about/xs/background</a> •

- Fitriani, Randolf G S Cooper & Ron Matthews, 2016/3/14. "Women in Ground Close Combat," *The RUSI Journal*, Vol.161, No.1, p14-24. <a href="https://rusi.org/publication/rusi-journal/women-ground-close-combat">https://rusi.org/publication/rusi-journal/women-ground-close-combat</a>
- J. Richard Chema, 1993/4. "Arresting Tailhook: the prosecution of sexual harassment in the military," http://oai.dtic.mil/oai/oai?ver b=getRecord&metadataPrefix=html&iden tifier=ADA456542> •
- Louisa Brooke-Holland, 2016/3/4. "Women in Combat," *House of Commons library*, <a href="http://researchbriefings.parliament.uk/">http://researchbriefings.parliament.uk/</a>
  ResearchBriefing/Summary/CBP-7521> •
- Orbell, Brenda Camp Gordon, 1997, "Discourse, power, and social rupture: An analysis of Tailhook 91," Diss., Texas Tech University, <a href="https://ttu-ir.tdl.org/ttu-ir/handle/2346/9454">https://ttu-ir.tdl.org/ttu-ir/handle/2346/9454</a>
- Philip Hammond, 2011/12/8. "Delivering on the frontline: operational success and sustainable armed forces," *Speech at the RUSI*, <a href="https://www.gov.uk/government/speeches/2011-12-08-delivering-on-the-frontline-operational-success-and-the-frontline-opera

sustainable-armed-forces--2> •

- Thomas James Brenna, 2017/3/4. "Hundreds of Marines investigated for sharing photos of naked colleagues," <a href="https://www.revealnews.org/blog/hundreds-of-marines-investigated-for-sharing-photos-of-naked-colleagues/">https://www.revealnews.org/blog/hundreds-of-marines-investigated-for-sharing-photos-of-naked-colleagues/</a>
- U.K. Ministry of Defence, 2002/5. "Women in the Armed Forces," <a href="http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/10B34976-75F9-47E0-B376-AED4B09FB3B3/0/women\_af\_summary.pdf">http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/10B34976-75F9-47E0-B376-AED4B09FB3B3/0/women\_af\_summary.pdf</a> •
- U.K. Ministry of Defence, 2009/11. "Qualitative Report for the Study of Women In Combat," <a href="http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/49C587F5-5815-453C-BEB5-B409BD39F464/0/study\_woman\_combat\_quali\_data.pdf">http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/49C587F5-5815-453C-BEB5-B409BD39F464/0/study\_woman\_combat\_quali\_data.pdf</a>
- U.K. Ministry of Defence, 2010. "Report on the Review of the Exclusion of Women from Ground Close-Combat Role," <a href="http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/B358460B-4B2A-4AB5-9A63-15B6196B5364/0/Report\_review\_excl\_woman\_combat.pdf">http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/B358460B-4B2A-4AB5-9A63-15B6196B5364/0/Report\_review\_excl\_woman\_combat.pdf</a>>

#### 新聞網站

1992/9. "Pentagon Blasts Tailhook Probe, Two Admirals Resign," *Los Angeles Time*, <a href="http://tech.mit.edu/V112/N44/tailhook.44w.html">http://tech.mit.edu/V112/N44/tailhook.44w.html</a>

- 2013/5/13. "Revisiting the Military's Tailhook Scandal," *New York Times*, <a href="http://www.nytimes.com/2013/05/13/booming/revisiting-the-militarys-tailhook-scandal-video.html">http://www.nytimes.com/2013/05/13/booming/revisiting-the-militarys-tailhook-scandal-video.html</a>
- 2014/5/5. "No sea too deep for female submariners," *U.K. Royal Navy News*, <a href="https://www.royalnavy.mod.uk/news-and-latest-activity/news/2014/may/05/140505-female-submariners">https://www.royalnavy.mod.uk/news-and-latest-activity/news/2014/may/05/140505-female-submariners</a>
- 2015/12/4. "Women in Combat: Why the Pentagon Chief Overruled the Marines," *Time Magazine*, http://time.com/4135583/
  women-combat-marines-ash-carter/> •
- 2017/3/5. "A nude photo scandal has shaken the entire Marine Corps," *Marine Corps Times*, <a href="http://www.marinecorpstimes.com/news/your-marine-corps/2017/03/05/a-nude-photo-scandal-has-shaken-the-entire-marine-corps/">http://www.marinecorpstimes.com/news/your-marine-corps/2017/03/05/a-nude-photo-scandal-has-shaken-the-entire-marine-corps/</a> •
- 2017/3/6. "Lawmakers call on U.S. Marines to investigate nude photo network," *Reuter*, <a href="http://www.reuters.com/article/us-usa-marines-idUSKBN16C0WE">http://www.reuters.com/article/us-usa-marines-idUSKBN16C0WE</a> •
- 2017/5/1. "Sexual Assault Reports in U.S. Military Reach Record High: Pentagon," NBC News, <a href="https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566">https://www.nbcnews.com/news/us-news/sexual-assault-reports-u-s-military-reach-record-high-pentagon-n753566</a>> °

- Alastair Jamieson, 2015/12/16. "West Point Names Diana Holland as First Woman Commandant of Cadets," *NBC News*, <a href="https://www.nbcnews.com/news/military/west-point-names-diana-holland-first-woman-commandant-cadets-n480906">https://www.nbcnews.com/news/military/west-point-names-diana-holland-first-woman-commandant-cadets-n480906</a>
- Dan Elliott, 2016/5/13. "Gen. Lori Robinson becomes first woman to lead top-tier U.S. combat command," *Air Force Times*, <a href="https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/">https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/">https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/">https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/">https://www.airforcetimes.com/news/your-air-force/2016/05/13/gen-lori-robinson-becomes-first-woman-to-lead-top-tier-u-s-combat-command/</a>
- Elena Schneide, 2014/7/11. "A Four-Star Female Admiral Makes History for the Navy," *The New York Times*, <a href="https://www.nytimes.com/2014/07/12/us/12admiral.html">https://www.nytimes.com/2014/07/12/us/12admiral.html</a> •
- R. Stickney, 2015/7/24. "Vice Admiral Nora Tyson Takes Command of U.S. Third Fleet," *NBC News*, <a href="https://www.nbcsandiego.com/news/local/Vice-Admiral-Nora-Tyson-Commander-US-Third-Fleet-318455571.html">https://www.nbcsandiego.com/news/local/Vice-Admiral-Nora-Tyson-Commander-US-Third-Fleet-318455571.html</a>

## 作者簡介

蕭尤雯

政戰學校中文系87年班 政戰學校軍社所碩士92年班 政戰學校正規班93年班 國防大學陸軍學院/00年班 現任國防大學軍事共同教學中心中校教官