

安倍訪中的省思

· 魏光志 ·

日本首相安倍晉三於十月二十五日訪問中國大陸，外界標榜安倍此行爲七年來對中的「破冰」出訪行程；但若仔細思考其箇中原由與外交環境，則不難端詳東京當局對中的巧妙策略，實際已經點出中共值此逐漸陷於國際孤立的真正處境，以及中共憂於外資撤離效應擴大，將損其經濟發展與政權穩定的負面影響。

首先，日本執政黨自由民主黨（簡稱：「自民黨」）於九月二十日舉行黨魁選舉（自民黨是日本國會第一大黨，也是現任的執政黨，黨魁被稱爲「總裁」。在日本戰後的內閣制政體中，當選「總裁」的人自然擔任下一屆首相，即「內閣總理大臣」，或續任首相。）本屆自民黨「總裁」選舉共有八一〇票，國會議員四〇五票、地方也是四

〇五票，安倍以五五三票（國會議員三二九票加地方票二二四票）贏得本次選舉，安倍的競爭對手、曾任「防衛大臣」的石破茂只獲得二五四票。儘管日本民間對於安倍所提出的「解禁集體自衛權」多有疑慮，但本屆選舉仍然可見自民黨在日本政界長年不可撼動的政治地位。黨魁任期三年，首相的任期也是三年，因此，安倍可望成爲日本第二次世界大戰後憲政史上在任最久的首相。

安倍早在選前就不斷對國內宣揚「修憲」的企圖和決心，值此連任後，一般預計他主政的重要工作就放在二〇二〇年前完成「修憲」的計畫。選舉後，安倍不忘向自民黨內各派閥表示，「我想和你們所有人一起解決憲法改革問題」。

日本目前的《憲法》是在一九四六年十一月三日頒布，一九四七年五月三日生效，此後日本憲法未再進行任何修正。由於這套《憲法》當年在駐防美軍監管下制定，第九條明文「放棄戰爭、不維持武力、不擁有宣戰權」，因此這部也被稱爲《和平憲法》。

在新世紀亞洲地緣政治更迭與世界經濟發展的雙重變化考驗下，日本各界開始對國家環境安全產生新的思

考。環顧川普上任後，安倍面臨來自美國的貿易挑戰，日本與美國間的貿易順差達六九〇億美元，其中日本對美國貿易接近三分之二的出口爲汽車，因此川普政府正尋求對日本進口車輛加徵關稅的可能性，而這將可能傷及日本對美國出口的獲利。

由於穩定的「中日關係」可以避免在川普擅自退出「泛太平洋貿易協定」（TPP）後，由日本單方面承擔的亞洲經貿壓力，以及美、中「貿易戰」人民幣匯率波動造成的亞洲金融匯兌失序，因此「和中」自然成爲安倍訪中的深層策略考量之一。

早在二〇一六年三月二十九日，日本即已實施新《安保法》，包括增設《國際和平支援法》及十個附屬修正法，明文「一旦美國等盟友受到武力攻擊，以及當日本處於存亡危機事態，可派遣自衛隊提供後勤支援」。此外，自衛隊也可出動到海外參與聯合國維和行動，包括營救被武裝分子襲擊的日本人，等於間接擴大日本現有國防武裝力量運用在非傳統安全範疇各項行動的空間。

時任日本「防衛大臣」小野寺五典曾表示，日本不會在南中國海與美國一起行使「集體自衛權」，但隨著中共對島礁與海洋主權的維持力度增

加，近兩年多來，日本海上自衛隊已多批次航進南中國海，藉以支持「美日同盟」架構下的「航行自由」主張，而這條攸關日本海上能源生命線的航線，自然也不可能遭東京當局任何一任主政者的忽視。

時任美國國務院發言人的前海軍准將柯爾比(John Kirby)曾拒絕評論日本新《安保法》，表示「這是日本國內事務」。不過，他也說美國歡迎「日本為增進盟友關係的持續努力，以及在區域和國際安全活動中扮演更積極的角色」，等於間接表達了在「美日同盟」架構下，美國對於日本安倍內閣從新《安保法》到《新憲法》的明白表態。就防務利益的立場，日本自衛隊今後能擴大運用其武裝力量範圍，對美國在亞洲的安全利益是加分作用。

對於新《安保法》的修定，安倍當年為了說服國會議員，就曾經明言提到日本的安全環境已經大幅改變，言語中暗指中共船艦屢屢對尖閣諸島（釣魚台列嶼）領海的侵犯。而他也強調，他本人「百分之百確定新《安保法》合法」。內閣也試著解釋反對派的法律見解，和保護日本國民的現實需求產生落差，當時安倍也承認，新《安保法》第一時間沒有獲得大眾

的普遍支持，但他還是會想辦法讓法案通過，因為由他率領的自民黨擁有選民的授權。如今看來，訪中算是安倍在新任「知中派」外相河野太郎努力斡旋之下的主動出擊作為。

由於離島的主權不僅關係了海空航線安全，也直接牽動專屬經濟海域的資源開採權，所以日本對尖閣（釣魚台列嶼）的主權維護始終未曾掉以輕心，日本防衛省計畫引進A-1Y-1「魚鷹」(Osprey)可傾旋翼機和AAV-7水陸兩棲登陸戰車，是自衛隊組建所謂「水陸機動團」的必要裝備，所謂「水陸機動團」實際上就是從日本陸上自衛隊抽調主幹成立的陸戰隊。防衛省早在二〇一三年就宣稱「水陸機動團」的組建將仿效美軍陸戰隊，從二〇一五年起，便以專門負責離島防衛的「西部方面隊普通科連隊」的七〇〇名陸上自衛隊員為主要對象，未來人數將逐步擴增至三千名。防衛省也每年派員遠赴夏威夷甚至加州西岸，和美國陸戰隊聯合舉行「鐵拳」兩棲反登陸演習，規模年年增加，這些都是安倍二度執政後在加強國防建設與離島安權的實際舉措。

雖然目前「中日關係」表面上「再次正常化」，但這是基於中、美「貿易戰」，與川普傾向保護主義的政

策結果。儘管安倍晉三宣稱有意把兩國關係提升至「新階段」，且訪問行程前，日本媒體也已發佈兩國在「重啓貨幣互換協議」、「租借大熊貓」及「重啓防務交流」等內容達成的初步共識；但在實際上，兩國充其量只是「各取所需」。安倍訪華的核心議題限於經濟合作及有限度的民間交流，至於領海主權爭議及歷史問題等根本問題均未碰及，加之日本人民對中共的觀感普遍不佳，就筆者觀察，兩國深層關係仍然脆弱。

本刊啟事

第九四二期（一〇七年十一月號）〈空軍基地的回憶〉一文中，第二十八頁，第八段，「民國六十八年，桃園空軍基地改建為國際民航機場正式啓用，聯隊遷至花蓮。」補充說明：「桃園機場於民國六十八年二月二十六日啓用，使用區域為桃園空軍基地西側埤塘區域空地；而桃園空軍基地係於民國八十七年七月一日配合國軍精實案組織架構調整，東遷至花蓮基地。」囿於版面，作者簡略述之，未免讀者對空軍桃園基地歷史產生疑義，特此說明。

空軍司令部文宣心戰組 敬啟