



軍事戰略

觀察近期日俄交流的玄機

軍事專欄作者 耿志雲

提

要

中共國防部去年底公布，和俄羅斯防空軍於12月11日至16日在北京舉行「空天安全-2017」聯合反飛彈電腦兵棋演習^{【註1】}，北京還強調這是「第二次航天軍事首長司令部層級」的兵推。但無獨有偶的是，俄羅斯聯邦軍隊總參謀長、陸軍大將葛拉西莫夫



圖1：俄羅斯聯邦軍隊總參謀長、陸軍大將葛拉西莫夫 (Valeriy Gerasimov) 在12月11日訪問日本防衛省，雙方以「北韓問題」為表面商談議題。

資料來源：<http://www.news24.jp/articles/2017/12/11/04380227.html>。

參謀長、陸軍大將葛拉西莫夫 (Valeriy Gerasimov) 也在12月11日訪問日本防衛省^{【註2】}，這反映了俄羅斯在普欽 (Vladimir Putin) 的執政之下，對於遠東領土以至周邊的利益考量，卻沒有全然放在「中俄全面戰略伙伴關係」^{【註3】}的籃子裡，反而處處在和中共進行著檯面下的大國博弈遊戲，頗耐人尋味。(圖1)
關鍵字：中俄關係、日俄關係、南千島群島 (北方四島)、2+2會談

註1 劉揚、柳玉鵬，〈中俄“空天安全-2017”聯合反導演習今日開啟〉《人民網》，2017/12/11，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/1211/c1011-29698446.html>。

註2 Daily Planet，「小野寺防衛相 ロシア軍の参謀総長と会談」，0テレNEWS24，2017/12/11，<http://www.0telenews24.jp/>。



壹、前言

日本政壇在安倍內閣連續6年主導的外交策略中，除明顯靠攏美國「印度—亞太」戰略布局，年年增加對美軍購預算^{〔註4〕}之外，藉以企圖對抗中國大陸崛起之外

news24.jp/articles/2017/12/11/04380227.html。

瓦列里·瓦西里耶維奇·葛拉西莫夫(Valery Vasilyevitch Gerasimov)為1955年9月8日出生於俄羅斯韃靼自治共和國首府喀山市(city of Kazan)。1977年畢業於前蘇聯陸軍喀山高級戰車指揮學校，他曾於東部區的北方武裝力量指揮部擔任排長、連長、營長等基層指揮職軍官。他再於1987年畢業於前蘇聯著名的「馬林諾夫斯基元帥武裝力量軍事學院」，畢業後擔任戰車團參謀長和指揮官，與波羅的海軍區摩托化步兵師參謀長。

從1993至1995年，他出任西北部武裝力量指揮部機械化步兵師的師長。1997年，他繼續取得俄羅斯聯邦武裝力量軍事學院將官參謀班的畢業資格，稍後擔任莫斯科軍區第一陸軍副司令、副參謀長指揮官、北高加索軍區第58集團軍司令。

從2003至2005年，他擔任東部軍區參謀長，2005年起，改任俄羅斯聯邦武裝力量作戰訓練部首席，2006年12月，再擔任北高加索軍區參謀長。2006年12月，他出任列寧格勒軍區司令，2009年2月，出任莫斯科軍區司令。2010年12月23日他獲前任總統梅德韋傑夫欽點，出任俄羅斯聯邦武裝力量副總參謀長。同年4月26日，他再獲總統任命為中央軍區司令職位。

在軍職獲獎資歷的統計，葛拉西莫夫曾獲頒了俄羅斯聯邦的「軍職傑出獎」、「服務祖國傑出獎」；前蘇聯時代的第四級「蘇聯武裝力量服務祖國傑出獎」和多個第三級獎項。軍事觀察家認為瓦列里·瓦西里耶維奇·葛拉西莫夫由於曾任俄羅斯副總參謀長，因此在仍偏重於大陸軍主義為主力的俄羅斯軍隊中已算是第二把交椅的高階軍官，在普欽重新上台後，首先將他調至中部軍區鎮戍對高加索地區的軍事存在，以防伊斯蘭分離主義的擴大，這個過渡期在前任總參謀長馬卡羅夫屆退後旋拔擢完成普欽時代的高階軍官布局。

註3 【總體關係】中俄1996年建立戰略協作夥伴關係，2001年簽署《中俄睦鄰友好合作條約》，2011年建立平等信任、相互支持、共同繁榮、世代友好的全面戰略協作夥伴關係，2014年中俄全面戰略協作夥伴關係進入新階段。當前，中俄關係處於歷史最好時期。兩國高層交往頻繁，形成了元首年度互訪的慣例，建立了總理定期會晤、議會合作委員會以及能源、投資、人文、經貿、地方、執法安全、戰略安全等完備的各級別交往與合作機制。雙方政治互信不斷深化，在涉及國家主權、安全、領土完整、發展等核心利益問題上相互堅定支持。積極開展兩國發展戰略對接和「一帶一路」建設同歐亞經濟聯盟對接，務實合作取得新的重要成果。兩國人文交流蓬勃發展，世代友好的理念深入人心，兩國人民之間的瞭解與友誼不斷加深。中俄在國際和地區事務中保持密切戰略協作，有力維護了地區及世界的和平穩定。

【經貿關係】2016年，中俄雙邊貿易額695.3億美元，同比增長2.2%。2017年1-7月，雙邊貿易額468.2億美元，同比增長25.5%。

【人文交流】中俄分別於2006年和2007年、2009年和2010年、2012年和2013年互辦國家年、語言年、旅遊年，2014-2015年舉辦青年友好交流年。2016-2017年舉辦中俄媒體交流年。目前，兩國教育領域長短期留學交流人員達7萬餘人，雙方爭取2020年將留學人員總數增加到10萬人。

【地方合作】截至2017年3月底，雙方已經建立128對友好城市及省州、數十對經貿結對省州，建立中國長江中上游地區和俄羅斯伏爾加河沿岸聯邦區地方合作理事會，中國東北地區和俄羅斯遠東及貝加爾地區政府間合作委員會。

【國際領域合作】中俄在一系列重大國際和地區問題上立場相同或相近，保持密切溝通和合作。共同推動成立了上海合作組織，建立了金磚國家、中俄印、中俄蒙合作等機制，在聯合國、二十國集團、金磚國家、亞太經合組織、上合組織、亞洲相互協作與信任措施會議(亞信)等共同參與的多邊機制框架內進行有效協調，就維護國際法和國際關係基本準則、聯合國改革、打擊恐怖主義、毒品走私等全球性問題保持密切溝通和協調，共同維護二戰勝利成果和國際公平正義，推動建立以合作共贏為核心的新型國際關係，推動國際秩序向更加公正合理的方向發展。

2017年7月中國國家主席習近平訪俄期間，兩國元首簽署並發表《中俄關於當前世界形勢和重大國際問題的聯合聲明》。雙方外交部發表《關於朝鮮半島問題的聯合聲明》，闡述共同立場主張。

中華人民共和國外交部，〈中國同俄羅斯的關係〉，最近更新時間：2017年8月，http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679110/sbgx_679114/。



，和俄羅斯已糾纏近200餘年的「北方四島」主權歸屬問題，逐漸也成為安倍晉三為滿足境內右翼勢力的另一項傳統安全議題，近年安倍親自出席2014年索契冬季奧運^{【註5】}、邀請普欽到訪日本^{【註6】}、召開「2+2會談」^{【註7】}，各項舉措均能凸顯爭取以上各座島嶼的細膩操作，同時也謹慎規避「美日同盟」架構對日方形成的外交鉗制，以免抵觸美國在新世紀亞太戰略布局中，壟斷太平洋聯通北極的全球航路利益，日本值此從「親美、友俄、和中」的策略上尋得突破機會，彷彿已循著對俄羅斯軍、政高層接觸作為經略起點。

俄羅斯從新世紀起開始反轉經濟能力，不僅對亞、非兩洲軍售逐年增加，也開始積極涉獵中東事務，兼併烏克蘭克里米亞、參與敘利亞內戰，進而展現普欽恢復昔日「蘇聯」時代之全球霸權地位之旺盛企圖，但由於包括南千島群島在內的遠東領土，屬於俄人自帝俄時代以降歷年強取豪奪之「國家戰利」象徵，復以具備俄、美在亞洲博弈的新場域地位，因此，在普欽極力鞏固自身政治地位的基本策略上，要將已經重新擘劃建設的各座島嶼歸還日本純屬無稽，但在日本「抗中」意識增溫之時以離島作為籌碼，以口頭「中止敵對狀態」換取日資供應經濟發展效益則為廉價外交成本。

本文以「離島領土外交樽俎」、「互動無涉領土主權」、「加強駐防遠東軍力」、「俄聯中友日制衡美」等日、俄兩國已然實行的國際政治操作技術，從島嶼主權折衝、地緣零和互動、傳統安全壓力、國際戰略布局各層面觀察與分析近年日、俄交流的玄機。

貳、日俄離島領土外交樽俎

在世界近代史上，俄羅斯與日本都是海權時代興起之後的傳統帝國主義侵略者，其特質在於對於周邊領土的拓展與擴張不遺餘力，帝俄與中國清代康熙1689年簽署之「尼布楚條約」(Нерчинский договор)起開始覬覦遠東領土，以當地物產

註4 Ministry of Defense, "Defense Budget", Defense Program and Budget of Japan overview of FY 2018 Budget Request, http://www.mod.go.jp/e/d_budget/。

註5 Ministry of Foreign Affairs Japan, "Attendance of Prime Minister Abe at the Sochi Olympic Winter Games", Europe, 2014/2/13, http://www.mofa.go.jp/p_pd/ep/page24e_000034.html; Ministry of Foreign Affairs Japan, "Japan-Russia Summit Meeting", Japan-Russia Relation, 2016/5/7, http://www.mofa.go.jp/erp/rss/northern/page4e_000427.html。

註6 Ministry of Foreign Affairs Japan, "The President of the Russian Federation to Visit Japan", 2016/12/8, http://www.mofa.go.jp/press/release/press4e_001393.html。

註7 Ministry of Foreign Affairs Japan, "Japan-Russia Foreign and Defence Ministerial Consultation ("2+2" Ministerial Meeting)", Japan-Russia Relation, 2017/3/20, http://www.mofa.go.jp/erp/rss/northern/page4e_000593.html。



與礦藏作為對抗歐洲的「大後方」，中國東北大興安嶺以北、烏蘇里江以東地區被帝俄侵占延伸至堪察加半島與庫頁島，俄太平洋艦隊東出海路必須有南千島群島為屏障。因此，早在18世紀，就已經有日、俄兩國人民登上這四座離島。因為都在北海道以北，日本人遂稱之為「北方四島」，分別以國後、齒舞、色丹和擇捉為島名。俄羅斯人稱它們為「南千島群島」，對應的島名分別是庫納施爾、哈伯麥、施科坦和伊士魯樸島。至19世紀1855年2月7日，日本和俄羅斯簽訂《日俄和親通好條約》（通稱為《下田條約》），把日本國和俄羅斯國的疆界定在擇捉島和齒舞群島之間。擇捉全島屬於日本，齒舞全島及其以北的千島群島屬於俄羅斯。至於樺太島（即庫頁島），日本國和俄羅斯國之間不分界，維持以往之慣例。1905日俄戰爭後也未有改變。到二戰開始之時，北方四島上已居住了近萬名日本人。二戰太平洋戰爭爆發後，美國和英國為了說服蘇聯對日本參戰，承諾在戰後將南千島群島交給蘇聯。1945年蘇聯紅軍佔領北方四島，不少日本人走避北海道居住。同年8月15日，日本戰敗投降後，蘇聯維持了對四島的控制權。

戰後日本和蘇聯展開對四島主權的漫長談判。在1956年前後，日本和蘇聯談判建交，日本同意「2島先行返還」，即先收回齒舞群島和色丹島，繼續談判另外兩座島歸屬的安排。但蘇聯不認為需要交出國後和擇捉兩島，加上日本與美國結為軍事同盟，所以與蘇聯一直沒有締結書面的和平條約，至今與俄羅斯仍然如此。美、蘇「冷戰」時代，東西方對抗的前線在歐洲大陸，蘇聯對四島的重視並如當今的俄羅斯，例如國後島上的最大城鎮人口僅約7,000人，以漁民為主，反而較多日本人前往旅遊。雖然四島至今人口仍然只有約20,000，但近年多了俄羅斯官員登島，又斥資現代化建設，增加軍事基地設施。因為對於俄羅斯，控制四島有助於守住鄂霍次克海，能監控美國在日本的核潛艦基地，存有戰略意義。

日、俄並非沒有就四島主權談判嘗試向前進展。在1980年代，時任外相的安倍晉太郎（亦即安倍晉三的父親）與蘇聯打交道，希望解決分歧。蘇聯領導人戈巴契夫（Mikhail Sergeyevich Gorbachev）訪問日本^{註8}時，也直接承認和日本存在四島主權糾紛，想達成和平條約，換取日本的經濟投資。到1991年俄羅斯第一任總統葉爾欽（Boris Nikolayevich Yeltsin）也曾經提出相似的主張，可以歸還日本齒舞群島和色丹島。但是問題的核心一直未有共識，日本想要回的國後和擇捉兩島始終不被俄羅斯鬆口。日、俄對上一次磋商四島問題是在2000年。當時普欽已接任總統，日本談判代表提出先收回兩小島，國後和擇捉同樣要收但不設期限，俄羅斯拒

註8 Mikhail Sergeyevich Gorbachev, Visit of Mikhail Gorbachev to Japan, April 16-19, 1991: Documents and Materials, (University of California: Novosti, 1991), p.1 79.



絕了建議。普欽曾明言「不會交易領土」。民調顯示，俄羅斯近八成民眾反對「割讓」南千島群島。

在俄羅斯人心目中，南千島群島是國家二戰勝利的一種象徵，也是普欽建構國家認同的支柱，新世紀之初俄羅斯學界建議成立「遠東共和國」的主張遂被普欽毅然否決。普欽若對領土問題讓步太多，勢必引起國內的民族情緒反彈。對此，天普大學日本分校(Temple University Japan--TUJ)「當代亞洲研究學院」(Institute of Contemporary Asian Studies)副教授布朗(James Brown)指出，安倍政府擔心俄羅斯與中國走得太近，所以希望透過解決四島分歧，改善與俄羅斯的關係，從而牽制中國。但若他對俄讓步，接受僅收回兩島，等於承認過去多年的外交努力都白費，難以向國內右翼勢力和輿論交代^{〔註9〕}。(表1)

表1：南千島群島(北方四島)主權歷史演變概況

(俄文：Курильские острова；英文：The Kuril Islands)

交涉年代	部署運作	處置措施
18世紀	日俄均登上四島	各自命名
1855年	日俄簽訂《下田條約》	正式將四島歸日本所有
二戰期間	美、英為說服蘇聯對日作戰	承諾在戰後將南千島群島交給蘇聯
1945年	蘇聯紅軍佔領北方四島	多數日本人移居北海道
二戰結束	日本戰敗投降	蘇聯維持對四島控制權
1956年	日本和蘇聯談判建交	日本同意「2島先行返還」，即先收回齒舞和色丹，稍後繼續談判另外兩島歸屬的安排；蘇聯不認為要交出國後和擇捉兩島，一直沒有締結和平條約
1980年代	時任外相安倍晉太郎(亦即安倍晉三的父親)與蘇聯打交道，希望解決分歧；蘇聯領導人戈巴契夫訪問日本時，也直接承認存在四島糾紛	蘇聯想達成和平條約，換取日本的經濟投資
1990年代	俄羅斯第一任總統葉爾欽也曾經提出，可以歸還齒舞和色丹兩島	日本想要的還有國後和擇捉島，一直未有共識
2000年	普欽接任總統，日本談判代表提出先收回兩小島，國後和擇捉島同樣要收回但不設期限	俄羅斯拒絕日本建議
2016年	安倍致力與普欽打交道，希望能收回四島，從而牽制中國	普欽承受國內壓力，曾明言「不會交易領土」，民調顯示，俄羅斯近八成民眾反對「割讓」南千島群島

國後島=庫納施爾島(Кунашир)；齒舞群島=哈伯麥島(Хабомаи)

色丹島=施科坦島(Шикотан)；擇捉島=伊土魯樸島(Итуруп)

筆者製表。

資料來源：

Clapham, P. J.; C. Good; S. E. Quinn; R. R. Reeves; J. E. Scarff; R.L. Brownell Jr, Distribution of North Pacific(Cambridge, GB : Journal of Cetacean Research and Management, Vol. 6 (1), 2004), p.1-6



參、日俄互動無涉領土主權

日本與俄羅斯的雙邊互動從2016年起有增溫的跡象，兩國的外交、國防部長在2017年3月20日假東京重啟「2+2會談」^{【註10】}，雙方就合作開發有主權爭議的北方四島（俄稱「南千島群島」）、要求北韓（朝鮮）克制核武及彈道飛彈研發等挑釁行為，達成共識。時任日本外相的岸田文雄在會後宣布，首相安倍晉三將於同年4月下旬訪問莫斯科，與俄國總統普欽舉行峰會^{【註11】}。2017年8月3日甫就任日本新任外相的河野太郎在9月18日又與俄羅斯外交部長拉夫羅夫（Sergey Lavrov）在東京舉行兩國外長會談，在議題上仍以「北方領土」為主軸，直接展開四島的經濟開發與隊島上住民的人道援助洽商^{【註12】}。然而事實上，「2+2會談」是東京當局在冷戰後慣用的外交手法，意圖仿效美、蘇在1980年代對裁減核武與歐洲安全的對話機制^{【註13】}，從國際組織以外的進程，迂迴規避受制於國際法架構的限制，達到日本和某另一特定國雙方的協議，企圖以這種承襲自美國的預防性外交操作手法，好為日本在目前服膺於美國亞洲安全政策與「印亞戰略」創造新的外交空間，同時在不違反美國的亞洲利益前提之下，替日本謀取較多的周邊地緣利益，誠如東京當局從1990年代迄今始終念茲在茲的「北方四島」（筆者強調俄稱「南千島群島」；Kuril islands主權歸屬問題）。安倍晉三於2017年4月27日前往莫斯科與普欽舉行高峰會，出發前表示此行將談及日、俄在北方領土的共同經濟活動^{【註14】}，「北韓問題」反倒成了安倍此刻附帶的次要問題。但普欽在前一年12月13日到訪日本時，俄羅

註9 ICAS, "James Brown on Japan, Russia and their territorial dispute", TUJC, 2016/3/14, <https://www.tuj.ac.jp/icas/event/james-brown-on-japan-russia-and-their-territorial-dispute/>。

註10 季晶晶，〈日俄重啟中斷三年的「2+2會談」 商討區域安全〉《聯合新聞網》，2017/3/20，<https://udn.com/news/story/5/2353398>。

註11 黃文正，〈日俄重啟2+2會談 4月安倍訪普丁〉《中時電子報》，2017/3/21，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170321000429-260119>。

註12 Ministry of Foreign Affairs Japan, "Japan-Russia Foreign Ministerial Meeting", Japan-Russia Relation, 2017/9/18, http://www.mofa.go.jp/erp/rss/northern/page1e_000190.html。

註13 張蘊嶺主編，〈亞太研究叢書 21世紀：世界格局與大國關係〉，《北京：社會科學文獻出版社，2001年》，頁14-15。

目前日本已經與中共以外的聯合國四大常任理事國建立或者正在建立「2+2」會談機制。這種機制最早起源於2001年美、俄兩國。當年的布希政府開始在東歐國家部署彈道飛彈防禦系統，導致美俄關係緊張。時任美國防部長蓋茨（Robert Gates）訪問了俄羅斯，試圖消除俄方的反彈，並且建議俄在反飛彈系統方面與美國合作。雖然雙方在這一問題上未能達成共識，但俄羅斯提議建立由俄、美兩國外長和防長組成「2+2」雙邊會談機制，就此問題進行磋商。美國同意了這一提議。之後，時任美國國務卿萊斯（Condoleezza Rice）再度訪問莫斯科，並建議美、俄在「2+2」機制結構內舉行經常性磋商和對話，以解決兩國在諸多問題上出現的分歧。所以顯然，「2+2」機制是一種新世紀外交與軍事重疊的機制，也可以說是冷戰後的新型軍事外交機制。

註14 楊明珠，〈日俄峰會將登場 談經濟與北韓局勢〉《中央社》，2017/4/27，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201704270129-1.aspx>。



斯外交部高官就曾透露，沒有計畫簽署聯合聲明^{註15}，安倍晉三與普欽12月16日在東京會談(此行第二日在東京的會談)，雙方在「北方四島」主權問題果然沒有任何進展及結果，但雙方僅口頭表達決心終止自二戰後日俄無和平條約狀態，正式結束「敵對狀態」，普欽在聯合記者會上直言「如果認為我們可以在一個小時內解決這一問題，那就太天真了」^{註16}。這表示日、俄在最近兩年的外交博弈活動，東京亟欲爭取的離島領土問題，反而給予莫斯科更多重新經略遠東的機會，讓俄羅斯也能在美國新世紀取得北極航道戰略上部署其勢力，引進日資開發南千島群島潛藏經濟，日本的企圖值此變成可以被俄羅斯利用的籌碼，普欽此行訪日的得分顯然較

表2：2015～2016年日本安倍內閣「2+2」外交成果

2015年10月下旬	美國海軍「拉森」號軍艦強行通過中共主張的南海主權水域後，「美中軍事對抗論」一時在日本升溫。日方同時突出「經濟+安保」兩方面著力，積極展開對印度、澳大利亞、印尼等亞太與印度洋地區重要國家的外交，力圖通過「海洋安保」議題建立某種「特殊關係」。
12月11～13日	安倍訪問印度與印度總理莫迪會談，雙方確定了旨在深化日印「特別戰略全球夥伴關係」的中長期合作計畫，簽訂了有關秘密軍事情報、防衛裝備與技術轉讓、高速鐵路項目投資的協定，日方還原則同意對印出口核電技術。同時，雙方將加強合作，提高共同應對印度洋與太平洋海洋問題的能力。
12月17日	日本與印尼舉行外務、防衛內閣成員會議(2+2)，達成的主要成果包括：確定今後每兩年舉行該會議，啟動旨在簽訂防衛裝備及技術轉讓協定的談判。達成「強化海上安保對包括南海在內的地區和平穩定不可或缺」的共識；自衛隊參加印尼主辦的多國軍事演練；就翌年日本與東協防長會議進行合作。
11月22日	日澳「2+2」會談在澳大利亞雪梨舉行，就儘快簽訂日澳「防衛部隊地位協定」達成一致，並希望通過部隊運用以及日對澳先進潛艦項目出口等軍事合作，深化以對美同盟為中心的日澳「准同盟關係」。
12月18日	安倍與澳大利亞總理滕博爾在東京舉行會談，雙方在共同聲明中確認了上述內容，還就南海問題議論，喊話中方「停止大規模填埋與建設，克制對島礁的軍事使用」。安倍在會談後的共同記者會上還強調「日澳的特別關係是亞太地區的關鍵」。
2016年 5月26～27日	日本主辦西方七國集團(G7)首腦會議。《產經新聞》12月9日消息稱，日本外相岸田文雄當天在東京演講時，表示有意將中國南海島礁建設列為G7首腦會議的主要議題之一。報導還稱，岸田說：「必須擺到桌面上加以討論，獲得國際社會的理解，促使落實(應對)措施。」
附註	「2+2」會談機制原本僅存在於日、美之間，安倍第二次上台後，快速將其擴大到法國、俄羅斯、北約、澳大利亞、印尼等國家或國際軍事組織。印尼還是建立與日本「2+2」會談機制的首個東協國家。日本媒體稱，日本對菲律賓的防衛裝備轉讓協定已基本達成，正著手推動對越南的防衛裝備合作的協議。日方希望今後同樣建立其與菲、越等國的「2+2」會談機制。

資料來源：日本外務省、新華網，筆者製表。

註15 楊明珠，〈日俄峰會將登場 不會簽聯合聲明〉《中央社》，2016/12/14，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201612140467-1.aspx>。

註16 徐尚禮，〈日俄峰會結束 追求終止二戰後敵對狀態〉《中時電子報》，2016/12/16，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20161216004450-260408>。



安倍多。(表2)

国・地域別緊急発進回数(過去5年間)

29.9.30現在

要說中共因為與日本在釣魚台列嶼的領土歸屬權上存在爭端，所以近幾年共軍機、艦出海巡航釣島海空域，才會因此造成中、日嫌隙漸增的推論倒也未必真確，俄羅斯艦艇在日本北部出沒更時有所聞，11月7日才有俄軍驅逐艦航行通過日本北部海面【註17】，而更早的10月份從月初到月底，由日本官方正式發布的俄海軍出沒動態就多達6起【註18】，10月14日最接近日本領土時只距宗谷海峽東北約60公里【註19】，當日出動巡航的還是堪稱俄羅斯遠東艦隊的主力旗艦、「光榮級」飛彈巡洋艦「瓦良格號」(舷號011)，其他4艘「無畏I級」驅逐艦巡航日本北海道附近水域，簡直就形同「進出自家後院」，最近幾年，俄遠東當局加強了對附近海域的巡邏，顯然是為驅趕越界作業的日本漁船，其做法也毫不手軟，只要經警告還不停船受檢的日船總會遭到巡邏艇開火。

俄羅斯空軍也不惶多讓，長年駐防在北方四島之一

国・地域 年度	ロシア		中国		台湾		北朝鮮		その他		合計	
	年度	上半期	年度	上半期	年度	上半期	年度	上半期	年度	上半期	年度	上半期
25	359	136	415	149	1	1	9	9	26	13	810	308
26	473	324	464	207	1	0	0	0	5	2	943	533
27	288	108	571	231	2	0	0	0	12	4	873	343
28	301	180	851	407	8	5	0	0	8	2	1168	594
29	—	267	—	287	—	1	—	0	—	6	—	561

※ 国・地域は、推定を含む。

29年度における公表事例一覧(1四半期①)

	月日	対象機の国籍等	行動概要	写真
1	29年4月11日(火)	ロシア TU-95 2機	北海道沖から能登半島沖の日本海を長距離飛行	
2		ロシア TU-142 2機	樺太上空から房総半島沖の太平洋を長距離飛行	
3		ロシア IL-38 2機	佐渡島沖から北海道沖の日本海を長距離飛行	
4	29年4月12日(水)	ロシア TU-95 2機	樺太上空から房総半島沖の太平洋を長距離飛行	
5		ロシア IL-20 1機	北海道沖から隠岐諸島沖の日本海を長距離飛行	
6	29年4月14日(金)	ロシア TU-142 2機	樺太上空から房総半島沖の太平洋を長距離飛行	
7		ロシア SU-24 1機	日本海を長距離飛行	
8		ロシア IL-20 1機	山口県沖から北海道沖の日本海を長距離飛行	

29年度における公表事例一覧(1四半期②)

	月日	対象機の国籍等	行動概要	写真
9	29年4月14日(金)	ロシア IL-38 2機	能登半島沖から北海道沖の日本海を長距離飛行	
10	29年4月18日(火)	ロシア IL-38 2機	樺太上空から隠岐諸島沖の日本海を長距離飛行	
11	29年5月18日(木)	中国 小型無人機らしき物体 1機	尖閣諸島領空内を飛行 ※写真は海上保安庁撮影	
12	29年6月9日(金)	ロシア SU-24 1機	日本海を長距離飛行	

圖2~3：2013~2017年日本防衛省統計航空自衛隊攔截周邊各國飛行器次數。

資料來源：日本防衛省「統合幕僚監部」新聞資料p.3 6，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171013_05.pdf。



國後島上的「基里洛夫空軍基地」和從堪察加半島與遠東阿穆爾州優克蘭卡(Ukrainka)機場起飛的Tu-95MS長程轟炸機和Su-24MR重型戰鬥轟炸機也時常登上日本媒體版面，Tu-95甚至繞飛了大半個日本列島。新近生產的Su-35SM和Su-30SM第4代半多功能戰鬥機也已在2016年3月底就開始部署在遠東的「哈拔羅夫斯克邊疆區」，截至2017年9月30日，日本防衛省統計攔截俄羅斯軍機的批數多達267次^{註20}，僅比攔截中共軍機略少了20次，至於俄軍在遠東陸續換裝的這些新裝備，固然能增加克宮在對東京當局就遠東領土討價還價的實力，但顯然也沒顧及北京的感受。(圖2~3)

肆、俄羅斯加強駐遠東軍力

俄羅斯與日本從18世紀就展開爭奪的「南千島群島」(北方四島)^{註21}主權問題依然是近年兩國高層斡旋的重點內容，然而隨「冷戰」結束後新世紀亞洲地緣利益的變化，以及美國對於由西太平洋貫通北極航道的戰略布局，增加了日本企圖收回「北方四島」的技術難度。根據俄羅斯新裝備撥交的型號與當局有意加強遠東戰

註17 防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア海軍艦艇の動向について”，2017/12/7，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171107_01.pdf。

註18 防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア機の日本海における飛行について”，2017/10/3，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171003_01.pdf；

防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア海軍艦艇の動向について”，2017/10/4，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171004_01.pdf；

防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア機の日本海における飛行について”，2017/10/5，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171005_03.pdf；

防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア海軍艦艇の動向について”，2017/10/16，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171016_01.pdf；

防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア海軍艦艇の動向について”，2017/10/30，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171030_02.pdf；

防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア機の日本海及び太平洋における飛行について”，2017/10/30，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171030_03.pdf。

註19 防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“ロシア海軍艦艇の動向について”，2017/10/16，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171016_01.pdf。

註20 防衛省統合幕僚監部報道発表資料，“平成29年度上半期の緊急発進実施状況について”，2017/10/13，http://www.mod.go.jp/js/Press/press2017/press_pdf/p20171013_05.pdf。

註21 南千島群島(俄語：Курильские острова；英語：The Kuril Islands)是位於太平洋西北部的千島群島向南延伸部分，總面積達5,038.33km²，包括國後島(Кунашир、俄稱庫納施爾島)、擇捉島(Итуруп、俄稱伊土魯樸島)、齒舞群島及色丹島(Шикотан、俄稱施科坦島)，其東北邊為得撫島，西南邊是北海道島，西邊是庫頁島(日本稱樺太)；原住民為阿伊努人。

南千島群島於第二次世界大戰後由俄羅斯實際控制，歸屬於薩哈林州庫里爾斯克縣及南庫里爾斯克縣管轄。而日本則主張擁有四島主權，並一直向俄羅斯要求歸還該島嶼。日本稱四島為北方領土(日語：北方領土／ほつぽうりょうど Hoppōryōdo)、北方地域(日語：北方地域／ほつぽうちいき Hoppōchiiki)或北方四島(日語：北方四島／ほつぽうよんとう Hoppōyontō)，日本方面的行政上劃歸「北海道根室振興局」。

舒新城等編著，〈辭海試行本第9分冊地理〉，《上海：中華書局辭海編輯所，1961年》，頁1-490。



備的舉措觀察，新近生產的Su-35SM與Su-30SM皆可能隨時進駐島上。陸軍則在島上部署了一個步兵營的兵力。環顧2015年10月底後，普欽就明顯有意於加強對當地的軍事部署【註22】，國防部長紹伊古(Sergei Shoigu)也曾公開宣稱當局要在2018年底前完成在這幾座島上的現代化建設，2016年3月25日再表示，俄羅斯軍隊將在南千島群島(Kuril islands)上部署新式的「紅星」(Zvezda)飛彈廠製SS-N-25「彈簧刀」(Uran)亞音速和SS-N-26「縞瑪瑙」(Onyx)超音速兩款岸基反艦飛彈，同時還將擴建北極區和各座島上的基礎建設。3月28日，紹伊古又宣稱不排除在島上興建全新軍港【註23】。俄軍已經在悄悄地對遠東地區展開全面的更新換代軍事工程，駐防在海參崴的防空飛彈團在2016年第2季就換裝了S-400「凱旋」防空飛彈系統，據稱還搭配了最新的Pantsyr-S2機動式彈砲合一防空系統，火力射程可涵蓋整個海參崴與鄰近地區，S-400系統也正好就是即將出售給中共的同級裝備。試想，無論是防範南韓美軍還是藉以威懾日本，這兩個潛在的東北亞地緣對手都位處在近千公里之外，俄方不致於怠忽於中共「戰略夥伴」的長期合作價值，率先部署新防空系統，也不違背和中共一同因應遠東傳統安全挑戰的原則，從外交策略分析，俄羅斯此時欲擒故縱的姿態，只是暫時呼應日本近期對四島的斡旋伎倆，企圖從日本爭取更多的經濟資助與讓步條件。

由於中共全面崛起之後的亞洲地緣利益已從中東轉至遠東，世界大國的戰略博弈行為亦多由此區衍生，因此，在普欽主政下的俄羅斯國防軍企圖延續「蘇聯」時代的核威懾策略，仿效美國通過維護「非傳統安全」的藉口，藉由中共舉行聯合軍演，讓當局更有利於擷取亞洲一側的利益，2011年10月北韓政權更迭後展開的一連串核武恫嚇，更為俄羅斯在新世紀遠東領土的利益佈局平添了新的機會，不僅藉由「六方會談」營造出延續「蘇聯」時代橫跨歐亞兩洲霸權的地位，也企圖通過擴充此區武裝力量的部署，達到扼制美國從太平洋通向北極航道的唯一權利，為其現階段「地區強權」恢復至昔日「全球霸權」的實力預做鋪陳。早在2010年9月20日，暫時擔任一個任期總統的梅德韋傑夫(Dmitry Anatolyevich Medvedev)簽署了《第1144號總統令》，將原本的「遠東軍區」與部分「西伯利亞軍區」合併改編成

註22 Franz-Stefan Gady, "Putin: Russian Force Buildup in Kuril Islands a Response to US Military Actions—Furthermore, the Russian president does not rule out a U.S. troop presence on the disputed islands if controlled by Japan.", *The Diplomat*, 2017/6/5, <https://thediplomat.com/2017/06/putin-russian-force-buildup-in-kuril-islands-a-response-to-us-military-actions/>。

註23 Franz-Stefan Gady, "Is Russia's Military Deploying 10,000 Additional Troops on the Kuril Islands?—Russia's defense minister intends to station a new Russian army division on the disputed Kuril Islands in 2017.", *The Diplomat*, 2017/3/1, <https://thediplomat.com/2017/03/is-russias-military-deploying-10000-additional-troops-on-kuril-islands/>。

「東部軍區」，司令部設置於中俄邊境的哈拔羅夫斯克—伯力(Khabarovsk)，俄羅斯空軍承襲自「蘇聯」時代的「空軍」(Voyenno-Vozdushnye Sily-VVS)與「防空軍」(Protivo-Vozdushnoy Oborony-PVO)合併而成，這種編制上的淵源也影響了長年部署遠東地區的空11軍於1998～2009年間的兩度改編，直接牽動俄羅斯在遠東地區防空部署的單位改制和裝備更新。

中共消息稱，中俄雙方在「空天安全—2017」聯合反飛彈電腦兵棋演習共同演練指揮空天防禦作戰，以演練「集中指揮作戰值班哨位」與「飛彈預警系統」、「反飛彈系統」、「空間監視系統」、「發射和監視目標」等科目，對此，俄羅斯軍事專家以為，中共可利用這個演習的機會，了解和學習俄羅斯的空天防禦戰術思想

想及武器作戰防禦思想，並使之融入武器裝備之中。但中共已有根據自己國情和防務需要所研發的自製防空指管系統，何況目前也尚未有仿效俄羅斯將空軍進一步擴充改編成為「空天軍」的跡象，如何只在一次電腦兵棋推演中「學習」俄軍的思想，這恐怕就得觀察中共在正式引進S-400防空系統後，是否俄羅斯又繼續出售同級飛彈、雷達給越南、印度等等亞洲其他和中共存在邊界爭議的國家地區，才可明白俄羅斯企圖在亞洲撥打的算盤。(圖4～5)

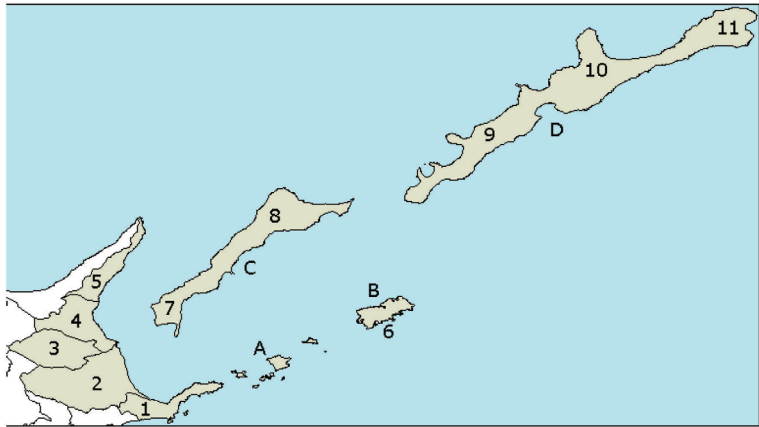


圖4：齒舞群島於南千島群島中之相關位置，A為齒舞群島。

資料來源：https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%BD%92%E8%88%9E%E7%BE%A4%E5%B3%B6#/media/File:North_4_islands.png。

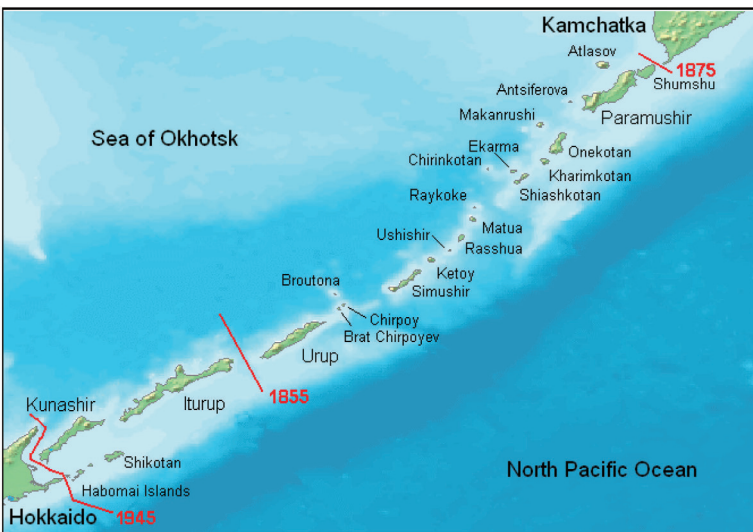


圖5：日、俄對「南千島群島」(北方四島)主權歸屬歷史發展進程。

資料來源：https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/5/50/Demis-kurils-russian_names.png。



伍、俄聯中友日制衡美

二戰後美國對於太平洋利益的開拓無庸置疑地已和其所謂的「預防性外交」策略相結合，美國作為20世紀新興的超級海權勢力，對亞洲的經略不僅承襲歐洲老牌帝國主義的船堅砲利政策，更運用了亞洲第三世界未完全脫離殖民勢力之前的空窗，透過地區軍售和文化輸出對原屬歐洲的各個殖民地進行滲透，間接取得舊海權時代歐洲殖民者的地緣利益，長期潛移默化對亞洲未開發與開發中各國人民進行思想顛覆，扶植以「民族自決」為表面的新興主權國家，實則淪為美國在亞洲的利益代理傀儡。同時，美國智庫與政治學界也充分利用了亞洲各國的歷史矛盾與地緣糾葛，在二戰後巧妙運用少數同盟國之國際會議，私相授受地劃分戰後亞洲政治版圖（我國釣魚台列嶼即為鮮明範例），趁機嵌入地區衝突因子，以便在冗長的地緣政治演變中有遂行干涉外交之藉口，好為一己牟取最大之國家利益，但這種策略在日、俄兩國對「南千島群島」（北方四島）的主權歸屬談判過程中就難有多予置喙的空間。

俄羅斯作為舊「蘇聯」的繼承者，在傳統敵我意識形態上仍為美式資本主義之對手，在「冷戰」時代，美國透過「北約」組織（NATO）對抗「華約」集團（Warsaw Pact）的記憶猶新，數十年斥資鉅額的軍事對壘是造成「蘇聯」一夕崩解的潛因之一。1990年代，美國趁東歐政局劇變之際極力挑撥俄羅斯與華約各國關係，達到「北約東擴」的真正目的，是政體改制後的俄羅斯在歐洲面對更多樣化傳統安全挑戰的另一潛因。1991年波灣戰後的新世紀亞洲地緣格局重新發展，復以中國大陸形成美國的全球競爭對手，增加了亞洲在新世紀主導世界未來發展的分量，中國大陸的地位變的越發舉足輕重，各大強權在亞洲的對弈場域從中東移到了遠東，俄羅斯一面為顧及在亞洲的利益，一面為支撐尚未全面復甦的經濟規模，現階段唯有採取「聯中、友日」的表面姿態，先行鞏固在亞洲領土的主權立場，從「兩面討好」的套路中分別謀取來自中共和日本的經濟利益，對中國大陸輸出新一代武器系統與聯合探測太空與月球等名目，以期獲得穩定的發展資金，對日本則會繼續以四座島嶼的主權作為檯面上誘餌，並且利用「北韓核武問題」發揮「飢餓行銷」的策略，以期讓日本社會漸趨右傾的政客能正中下懷，以便對日本提出較多的要價空間。

至於中國大陸與俄羅斯的關係卻也存在諸多曖昧因素，中共在軍事科技範疇需要仰仗俄羅斯技術輸出的比例越來越低，但在高端航空太空工藝與天然資源的供給層面，老牌的北方鄰國仍然是不可或缺的基本來源，而中、俄兩個傳統型陸權國家的國防思想受近代社會主義革命浪潮的影響也極為深遠，普欽主政的俄羅斯國內政情也逐漸呈現中國大陸「中央集權」式的統治架構，中、俄儘管沒有簽署「同盟」



關係，但兩國的「戰略夥伴」卻蘊含了更多競爭又合作的發揮餘地，俄羅斯需要中共的資金，中共需要俄羅斯在經濟復甦之後的龐大市場，這為中國大陸「一帶一路」戰略預設了直至下個世紀的開發潛力，相較於日本企圖爭取的幾座離島主權，中、日兩邊的利益孰輕孰重，誰長誰短？當然不可能不被俄羅斯任何一位主政者所審慎思量，何況在「上海合作組織」加緊穩固中亞地區舊「蘇聯」各個加盟共和國的非傳統安全條件之下，更有助於俄羅斯目前從「地區強權」恢復昔日「全球霸權」的基礎，何況目前與中國大陸不存在邊界領土爭議，僅談合作將更有說服國內民意支持的加分作用，從宏觀面上促進兩國經濟能在不久未來，取代以美元計價為主導的世界經貿市場。

陸、結論：日俄對話以牽制中共為意圖

以世界大國的主要博弈行為分析，兩強之間的對話本就參和甚多國家利益的權衡與折衝，從重至輕、由主至從，目的在於達到階段性戰略部署與布局，以便藉此箝制潛在對手，阻礙假想敵國戰略發展，以此屬性觀察近期日、俄交流，可不難察覺日本企圖藉口「北方四島」與「北韓問題」加強與俄羅斯的互動往來，其主要針對中、俄在形成「全面戰略夥伴關係」過程中增添不穩定因素，以防範中、俄在新世紀各種合作架構的雙邊機制成形時，逐漸將日本邊緣化的可能性，由於日、俄並未真正對北方領土爭議簽署和平協議，倘若一旦與俄達成領土歸還共識，將影響美國在東北亞的布局，同時也必將在多重國際壓力下和南韓、中國大陸展開存有爭議的離島主權磋商，與我國的經濟海域重疊問題也無可迴避，推估「北方四島」值此只是被用於拉攏俄羅斯、牽制中共的一項合理化藉口。

此次俄羅斯軍隊總參謀長葛拉西莫夫訪日，在會晤日本防衛相小野寺五典時就直接點出日本購置「岸基神盾」雷達系統，將影響俄羅斯在遠東的國防部署，倘若東京當局無法對逐年升高的軍事裝備採購合理交代，只會導致東北亞軍備競賽的發生，日本在安倍內閣任期內收回「北方四島」甚或部分島嶼的企圖只會落空，而日本也可能繼續沿用「2+2對話機制」，增加與亞洲其他中共潛在對手的溝通與拉近，為其「修憲」之後所欲建立的「正常化國家」增加想像空間。

作者簡介

軍事科技專欄作者 耿志雲

學歷：國防大學復興崗政研所中共解放軍研究組軍事學碩士，經歷：「國際電子戰協會」(Association of Old Crows)會員、空軍司令部《中華民國的空軍》月刊、空軍官校《空軍軍官雙月刊》、國防部《青年日報》軍事科技專欄作者。