中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

中共近期軍事組織變革 及其對亞太地區安全影響之研究

作者簡介



王鵬程上校,陸軍官校85年班、美國憲兵學校正規班2005年 班、美國陸軍學院2010年班、戰爭學院103年班、中正大學 戰略暨國際事務研究所碩士;曾任排長、連長、營長、教學 組組長、陸院教官,現任國防大學戰院教官。

提 要 >>>

- 一、中共自習近平上任後,不斷強調共產黨對於共軍行使「絕對領導」的必要 性。在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的戰略規劃下,軍隊最高指揮 權及領導權集中於中央軍委,由中央軍委直接指揮領導。
- 二、中共為肆應打贏信息化戰爭,有效履行使命任務的要求,將領導管理體制 與聯合作戰指揮體制進行計畫性的調整,實際建構「一體化聯合作戰」之 現代化軍事作戰能力。
- 三、從區域安全角度得知,中共為阻止美國「重返亞太」所造成的各種壓力, 勢必將「積極防禦」戰略思維向攻擊性與侵略性發展,確實掌握西太平洋 的控制權。

關鍵詞:積極防禦、一體化聯合作戰、改革意見、反介入/區域拒止、一帶一路

前 言

2017年10月中共召開「中國共產黨 第19次全國代表大會」(19大),在全文長 達3萬多字的報告內容裏,習近平明確指 出中共國防和軍隊未來發展方針,要求共 軍積極推動軍事理論、軍隊組織、軍事人 員及武器裝備的四個現代化,於2035年基 本實現國防和軍隊現代化,到本世紀中葉 把人民軍隊全面建成世界一流軍隊。 1事 實上,中共中央總書記、國家主席、中共 中央軍委會主席習沂平於2015年11月,召 開「中共中央軍委改革工作會議」,發表 「全面實施改革強軍戰略,堅定不移走中 國特色強軍之路」的重要宣示時,即正式 揭開傳聞已久的軍隊組織變革序幕。習近 平強調「深化國防和軍隊改革是中共實現 中國夢、強軍夢的時代需求,是強軍、興 軍的必經之路,也是決定軍隊未來的關鍵 一招。」2

從中共近期宣布一系列的重大軍事 組織改革,包括重新調整中央軍委會、 解散四大總部、成立新的軍種司令部, 並將七大軍區調整為五大戰區等研究得 知,這次改革是共軍自1950年代初期仿 效「蘇聯建軍模式」以來,在體制、結 構與政策領域方面,進行力度最大、範 圍最廣、影響利益最深的全面性軍事組 織變革。且依據習近平「軍委管總、戰 區主戰、軍種主建」的指導原則,中共軍 事組織變革將「領導管理體制」與「聯合 作戰指揮體制」進行計畫性的調整,將 現階段海、空軍遠距作戰能力推向第二 島鏈以西,實際建構順應「戰爭型態改 變」及轉向「攻守兼備」之現代化軍事作 戰能力。

因此,本文透過「文獻分析」,從 近期中共軍事組織調整的總體目標、主要 內容與理由的角度切入,逐步探究組織調 整後,聯合作戰指揮體制的各項改變對於 中共「一體化聯合作戰」發展及對亞太地 區安全穩定所帶來不利影響等值得探討的 議題。

中共軍事組織結構的重大改革

一、總體目標、主要內容與理由

(一)總體目標、主要內容

2013年11月中共第18屆三中全會 審議通過「中共中央關於全面深化改革若 干重大問題的決定」,成立中央全面深化

¹ 李靖棠, 〈中共十九大開幕習近平報告全文概要〉, http://www.chinatimes.com/realtimene ws/20171018004722-260409, 2018年2月15日。

² 王士彬、曹智、李宣良,〈習近平出席中央軍委改革工作會議〉, http://www.mod.gov.cn/affair/2015-11/26/content 4630704.htm, 2018年2月16日。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

改革領導小組,由習近平兼仟組長,同時 相繼設立了多個面向的深化改革小組。會 中提出,「深化國防和軍隊改革是中共 在面對當前與未來的國家安全威脅與挑 戰等新形勢下的強軍目標,為解決國防 和軍隊建設發展問題,創新、發展新軍 事理論與軍事戰略方針,構建具中國特色 的現代軍事力量體系,所進行的深化軍隊 政策制度及體制調整改革。 13三中全會 後,中共中央軍委會「深化國防與軍事改 革領導小組」於2014年3月15日召開第一 次會議,由中央軍委會主席習近平親自擔 任「深化國防與軍事改革領導小組」召 集人,負責推動軍事組織改革工作,⁴同 時設立6個專案小組,著手策擬具體改革 計畫工作。2015年11月下旬,中央軍委會 召開改革工作會議,會中涌過多項改革計 書;同時,為落實中共黨中央決議及習近 平戰略部署和決策指示,遂於2016年1月 1日正式公布「中央軍委關於深化國防和 軍隊改革的意見」(以下簡稱「改革意見 」),具體提出軍改的總體目標和主要任 務。

由於中共「改革意見」目標是規劃

2020年前,在「領導管理體制」及「聯合 作戰指揮體制」改革上取得突破性的進 展,在優化規模結構、政策制度及推動軍 民融合深度發展上取得重要成果,努力建 構打贏「信息化戰爭」,有效履行使命任 務的中國特色現代化軍事力量體系,並進 一步完善中國特色社會主義軍事制度。依 其總體目標要求,在階段目標方面區分如 下:

第一階段:2015年,重點組織實施 領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革。

第二階段:2016年,組織實施軍隊 規模結構和作戰力量體系、院校、武警部 隊改革,基本完成階段性改革任務。

第三階段:2017~2020年,對相關 領城改革作進一步調整、優化和完善,持 續推動各項領域改革,並持續推進各領域 改革工作,包含政策制度和軍民融合深度 發展改革等,成熟一項推進一項。5

中共國防部發言人楊宇軍更將此次 「改革意見」的主要內容歸納為下列9 項:

一、推進領導管理體制改革,優化軍委機 關職能配置和機構設置,完善軍兵

[〈]中共十八屆三中全會公報全文〉, http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2013/11/131112 183rdannual 3 plenum, 2018年2月16日。

楊念祖,〈中共設立「深化國防和軍隊改革領導小組」意涵研析〉《展望與探索》(臺北),第12卷第4期 ,2014年4月,頁8。

新華社,〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉, http://news.xinhuanet.com/mil/2016-01/01/ c 1117646695.htm, 2018年2月18日。

種領導管理體制。

- 二、健全軍委「聯合作戰指揮機構」和「 戰區聯合作戰指揮體制」。
- 三、優化軍隊規模結構,落實裁軍員額30 萬。
- 四、改革部隊編成,推動部隊向充實、合成、多能、靈活方向發展。
- 五、構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、 軍事職業教育三位一體的新型軍事 人才培養體系。
- 六、推動軍隊政策制度改革,重點完善軍 事人力資源政策制度和後勤政策制 度。
- 七、推動軍民融合深度發展,健全相關體 制機制。
- 八、優化武裝警察部隊力量結構和指揮管 理體制。
- 九、構建完善中國特色軍事法治體系。⁶ 根據習近平對於新形勢下建軍的要求,具體措施是對「領導管理體制」和「聯合作戰指揮體制」行一體設計,通過調整軍委總部體制,實行軍委多部門制,組建陸軍領導機構、健全軍兵種領導管理體制,重新調整劃設戰區、組建戰區聯合作戰指揮機構,健全軍委聯合作戰指揮機構

等重大舉措,著力建構「軍委—戰區—部 隊」的作戰指揮體系和「軍委—軍種—部 隊」的領導管理體系。⁷

(二)理由

1.強化中央軍委領導權力

中共自習近平上任後,即不斷強調共產黨對於共軍行使「絕對領導」的必然性,並藉由執行各項反貪腐運動做為瓦解、根治各利益集團之貪腐勢力,同時重建共產黨形象及確保軍隊高階將領無法利用個人職權,變向收取不法利益做為換取升官條件。就共軍組織結構而言,過往高階將領因大權在握,自成派系,往往造成上令無法下達,對於黨中央或軍委主席的命令亦出現陽奉陰違的情形。

因此,「改革意見」文件基本原則 第一項即明確指出:「鞏固完善黨對軍隊 絕對領導的根本原則和制度,保持人民軍 隊的性質和宗旨,發揚我軍的光榮傳統和 優良作風,全面落實軍委主席負責制,確 保軍隊最高領導權及指揮權集中於黨中央 、中央軍委。」⁸在領導管理體制方面, 習近平強調「強化軍委機關的戰略謀劃, 戰略指揮,戰略管理職能,優化軍委機關 職能配置和機構設置,完善軍種和新型作

⁶ 楊宇軍,〈中共國防部舉行深化國防和軍隊改革專題新聞發佈會〉, http://www.mod.gov.cn/ affair/2015-11/27/content_4635503.htm,2018年2月19日。

⁷ 同註2。

⁸ 同註5。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

戰力量領導管理體制,形成決策權,執行 權,監督權既相互制約又相互協調的運行 體系。」9

此次軍改的重點,就是將原有的軍 委總部體制,調整為軍委多部門體制,將 軍隊最高指揮權及領導權集中於中央軍委 ,由中央軍委直接指揮領導,強化中央軍 委會主席領導及指揮權之具體實踐。10

2.強化聯合作戰指揮機制

「改革意見」為肆應一體化聯合作 戰的指揮要求,在總體目標和主要任務方 面明確提出:「必須建立健全軍委、戰區 兩級聯合作戰指揮體制,構建平戰一體、 常熊運行、專司主營、精幹高效的戰略戰 役指揮體系,並重新調整劃設戰區。且按 照聯合作戰、聯合指揮的要求,調整規範 軍委聯指、各軍種、戰區聯指和戰區軍種 的作戰指揮職能。與聯合作戰指揮體制相 肆應,完善聯合訓練體制。」11

其中, 軍委總部和戰區改革, 實 際將既有「垂直、多層次」的指揮體系 ,調整為「扁平、直接」的指揮模式。¹²

渦往共軍命今傳達係由中共中央軍委傳令 四大總部, 再由四大總部傳達各軍區執 行,各地亦須透過四大總部方能與軍委 溝涌。習近平上任後陸續強化軍委領導 職能,將四大總部決策、執行、監督機 關,調整成隸屬中央軍委會直接管轄與 掌控, 並進行大量裁撤, 使舊有機構垂直 萎縮。將原總參謀部,整編成聯合參謀 部,成為中共中央軍委會之幕僚及軍令 傳遞機構,中央軍委主席可透過聯合參 謀部直接指揮各戰區,實質擁有軍事指 揮權。

另依「戰區主戰」的戰略規劃,將 「七大軍區」重新整編為「五大戰區」, 除精簡人事外,更重要的是使「戰區」及 「軍種」除接受軍委的統一領導外,亦可 將諸軍兵種力量透過聯合作戰指揮機制的 建立,進行多維戰場空間之有效整合,實 際提升信息化條件下「一體化聯合作戰」 能量。13

二、組織調整

(一)中央軍委會改革

⁹ 同註5。

¹⁰ 馬振坤,〈中共中央軍委組織變革分析〉《行政院大陸委員會大陸與兩岸情勢簡報》(臺北), 2016年1 月,頁2。

¹¹ 同註5。

¹² 黄鴻博,〈習近平「全面實施改革強軍戰略」:深化國防和軍隊改革述評〉《展望與探索》(臺北),第

¹³ 黃彥豪, 〈中共國防與軍事改革動態〉, http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail. aspx?id=138&ArticleTag=1,2018年2月21日。

2016年1月11日, 表1 中共十九大中央軍委委員、軍委部門暨五大軍種一覽表

習近平官布原中央軍委領 導下的四大總部,¹⁴將調 整成百屬中央軍委會的15 個辦事機構。15包括:1廳 、6部、3個委員會、3個 辦公室、1署、1局。16原 總部制改革為軍委多部門 制,將使指揮、建設、管 理及監督權責更加分明, 呈現出「軍委管總」的新 格局及新型作戰力量指揮 與管理體制的產生。新成 立的「聯合參謀部」是共 軍未來主導「一體化聯合 作戰」的主要作戰指揮機 關,亦是軍令系統的靈魂 。從總參謀部調整為「聯 合參謀部 」,將原先的廣 泛職掌,重新劃分成多個 中央軍委會直屬機關(如 表1)。

	10人一人工一个工工	
	中央軍委委員、軍委部門暨五大軍種一賢	_ ·
軍隊系統	117	姓名
	中央軍委主席	習近平
中央軍委委員	中央軍委副主席	許其亮
一八十女女只	中央軍事委員會委員	張又俠
	中央軍事委員會委員	魏鳳和
	聯合參謀部參謀長	李作成
	政治工作部主任	苗華
	装備發展部部長	李尚福
	裝備發展部政治委員	安兆慶
军 禾 	訓練管理部部長	黎火輝
軍委部門	國防動員部部長	盛斌
	政法委書記	宋丹
	科技委主任	劉國治
	紀委書記	張昇民
	中央軍民融合辦常務副主任	金壯龍
	陸軍司令員	韓衛國
	陸軍政委	劉雷
	陸軍參謀長	劉振立
	海軍司令員	沈金龍
	海軍政委	秦生祥
	空軍司令員	丁來杭
五大軍種	空軍政委	于忠福
	火箭軍司令員	周亞寧
	火箭軍政委	王家勝
	火箭軍參謀長	李傳廣
	戰略支援部隊司令員	高津
	戰略支援部隊政委	鄭衛平
	戰略支援部隊副司令員	尚宏
	次则市区 : 十四加台仁封珊 -	1

資料來源:本研究自行整理。

總政治部過去負責共軍監察、保 防及人事升遷權力,獨攬人事大權,改革 後其權力將交由中央軍委會下轄的「紀律檢察委員會」與「政治及法務委員會」負

¹⁴ 原軍委機關四大總部:總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部。

^{15 15}個直屬軍委的辦事機構:軍委辦公廳、聯合參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部、紀律檢察委員會、政治及法務委員、科技委員會、戰略規劃辦公室、改革及組織辦公室、國際軍事合作辦公室、審計署、機關事務管理總局。

¹⁶ 羅玲, 〈中國軍隊改革四總部改組為15職能部門〉, http://www.bbc.com/zhongwen/simp/china/2016/01/160111 china military reform, 2018年2月23日。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

青執法及監督共軍內部黨紀工作。¹⁷另外 ,為限縮及徹底根除共軍內部多名高階將 領職權,尤其是前中央軍委會郭伯雄、除 才厚兩位副主席所建立的利益貪腐集體, 亦將總後勤部及總裝備部18,分別改編成 「後勤保障部」、「裝備發展部」,成為 中央軍委會直屬機關(如圖1)。19

三、軍種改革

2015年12月31日,中共人民解放軍

「陸軍領導機構」、中共人民解放軍「火 箭軍」(原第二砲兵部隊)及中共人民解放 軍「戰略支援部隊」正式成立,其地位與 中共海軍、空軍相同、形成共軍五大軍種 。習近平在成立大會時強調:「成立陸軍 領導機構、火箭軍、戰略支援部隊,是黨 中央和中央軍委會著眼實現中國夢、強軍 夢作出的重大決策,是構建中國特色現代 軍事力量體系的戰略舉措,必將成為共軍



共軍軍事改革後組織結構 圖 1

資料來源:黃彥豪,〈中共國防與軍事改革動態〉, http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail. aspx?id=138&ArticleTag=1,2018年2月23日。

¹⁷ 林穎佑,〈共軍軍事體制改革的意涵與影響〉《戰略與評估》,第6卷第4期,2015年冬季,頁26。

¹⁸ 總裝備部是於1998年4月3日,江澤民擔任中央軍委會主席時,從總後勤部獨立出來,主要負責共軍武器 裝備及國防科技建設。

¹⁹ 同註17,頁27、28。

現代化建設的一個重要里程碑。」20

此項重大改革,是共軍為實踐「軍 種主建」的戰略規劃,健全「軍委-軍種 -部隊」領導管理體制,肆應信息化時代 ,特別是面對複雜作戰環境下的聯合作戰 能力而建設的新型作戰力量,未來將與海 、空軍同一等級,共同納入聯合作戰體系 。此外,調整軍種比例,亦是習近平在中 央軍委改革工作會議上所強調:「要著眼 打造精銳作戰力量,優化規模結構和部隊 編成,推動共軍由數量規模型向質量效能 型轉變。調整軍種比例,優化軍種力量結 構,根據不同戰略方向安全需求和作戰任 務改革部隊編成。」21因此,成立「陸軍 領導機構」、「火箭軍」及「戰略支援部 隊」將有別於過往陸軍職權由四大總部分 散管理,所擔負的任務與使命,將使建力 系統遵循「改革意見」指導,並大幅提升 共軍未來因應信息化條件下的作戰能力(如表2)。22

四、戰區改革

隨著前兩波軍事組織改革重大調整後,為徹底實現「戰區主戰」的戰略格局。2016年2月1日,習近平宣布將共軍原本的七大軍區,²³調整為五大戰區(如附表2)。²⁴此波軍改除仿效美國戰區體制的組織架構外,亦使維持約70年的大軍區體制走向歷史。五大戰區的建立,除確保軍隊指揮權集中於黨中央、中央軍委會及「軍委一戰區一部隊」聯合作戰指體系的具體實踐外,亦結合「一帶一路」經濟戰略規劃的全盤考量。從作戰的角度觀察,將七大軍區改成五大戰區的最大影響,應在強化其聯合作戰體系,因應「一體化聯合作戰」需求所做出的重大變革(如表3、4)。²⁵

對中共「一體化聯合作戰」發展與影響

一、一體化聯合作戰的源起

²⁰ 張樵蘇,〈陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行習近平向中共人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉,http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/01/c_1117646667.htm,2018年2月25日。

²¹ 同註2。

²² 陳煥森,〈習近平軍隊指揮結構改革工作之研究:以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點〉《展 望與探索》(臺北),第14卷第6期,2016年10月,頁57。

²³ 原七大軍區計有:北京軍區、瀋陽軍區、濟南軍區、南京軍區、廣州軍區、蘭州軍區和成都軍區。

²⁴ 白羽,〈中共人民解放軍戰區成立大會在京舉行〉, http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c 1117960554.htm, 2018年2月28日。

²⁵ 張亦馳,〈中國成立五大戰區外媒怎麼說?〉, https://kknews.cc/zh-tw/military/l8v2ke.html, 2018年2月 28日。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

表2 共軍五大軍種軍、政首長與任務簡介

單 位	軍、政首長	任務	與	使命	備
陸軍領導 機構	司令員:韓衛國政治委員:劉雷	肆應信息化時代建設 快實現區域防衛向全 的現代化新型陸軍。			
火箭軍	司令員:周亞寧 政治委員:王家勝	中共戰略威懾的核心 石,加強中遠程精確 力。			
戰略支援 部隊	司令員:高津 政治委員:鄭衛平	「新質作戰」能力的 高標準高起點推進新 略支援部隊。			首創戰略支援部隊。
海軍	司令員:沈金龍 政治委員:秦生祥	除了反恐、海難搜救 善海上力量投射能力 地區和平穩定的藍水	,建構足以維		
空軍	司令員:丁來杭 政治委員:于忠福	奪取制空權時確保我 ,獲致充分的空中掩 絕對的空中優勢。			

資料來源:一、陳一新,〈習近平強軍夢第一步〉《國家政策研究基金會》,http://www.npf.org.tw/1/15635,2018年2月26日。

二、本研究自行整理。

1991年美軍第一次波灣戰爭後,中 共深刻體認到高科技武器與通信裝備對指 揮官下達作戰命令與部隊遂行作戰任務具 有絕對且不可忽略的關鍵性因素。隨後 1999年科索沃戰爭美國誤炸中共駐南斯拉 夫大使館及2001年美國出兵攻打阿富汗 蓋達組織的反恐戰爭,²⁶更使中共深受美 國「軍事務革新(Revolution of Military Affair, RMA)」的影響與啟發,決議將縱 長式指揮系統的「聯合作戰」體系,轉變 成網狀化、扁平化與縱短式的「一體化聯合作戰」指揮系統,全面走向具中國特色的軍事事務變革。²⁷

然追溯中共「一體化聯合作戰」一 詞,在中共歷任領導人中,係江澤民於 2002年12月27日,主持中共中央軍委會所 召開的《論中國特色軍事變革》的軍委擴 大會議並發表重要談話中首次提出:「聯 合作戰是現代戰爭的主要作戰形式。隨著 信息化的發展,聯合作戰不斷向更高階

²⁶ 謝之鵬,〈美軍軍事變革對兩次波灣戰爭影響—兼論兩岸之對應作為〉《國防雜誌》,第20卷第11期, 2005年11月,頁112。

²⁷ Richard D.Fisher Jr.著、高一中譯,《中共軍事發展—區域與全球勢力佈局》(China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach)(臺北市:國防部史政編譯室,2011年),頁134、135。

表3 共軍七大軍區與五大戰區差異分析表

單	位	作	戦	思	維負	負	責	品	域	作	戰	能フ	h (範	圍)	戰	略:	意 涵
七大	軍區	大陸軍主	E義。		l	以地域作	作為劃?	分。		僅排	警負[區域內	9作單	3任	務。	國二	上防	禦。
五大	- 田七 品	陸、海 彈性。	、空聯台	合行動高		以東、 新劃分	南 、 西 。	、北、	中重	超过		土範	章 ,	可追	行跨	先發	簽制	人。

資料來源:本研究整理。

表4 共軍五大戰區任務與負責區域分析表

單 位	軍、政首長	駐地	任 務 與	負 責	區 域	備考
東部戰區	司令員:劉粤軍 政治委員:何平	南京	領導和指揮江蘇、浙 五省和上海市的所屬:		建、江西	與原南京軍區轄區相同。
南部戰區	司令員:袁譽柏 政治委員:魏亮	廣州	領導和指揮湖南、廣 、貴州的所屬武裝力:		南、雲南	原廣州軍區和成都軍 區的雲、貴兩省。
西部戰區	司令員:趙宗岐 政治委員:吳社洲	成都	領導和指揮四川、西 、青海、新疆和重慶6			原成都軍區、蘭州軍 區合併而成(除雲、貴 兩省)。
北部戰區	司令員:李橋銘 政治委員:范驍駿	瀋陽	領導和指揮遼寧、吉 所屬武裝力量。	林、黑龍江和	内蒙古的	轄東三省加內蒙古(即原瀋陽軍區轄區加內 蒙古)。
中部戰區	司令員:乙曉光 政治委員:殷方龍	北京	領導和指揮河北、山 和北京、天津的所屬:		南、湖北	北京和濟南軍區,剔內蒙古、加上北海艦 隊及原屬廣州軍區的 湖北。

資料來源:一、潘珊莉, 〈中國五大戰區司令部駐地公開管轄省份曝光〉, http://news.ifeng.com/a/20160202/47328604 0.shtml, 2018年2月28日。

二、本研究自行整理。

段發展,未來將發展成為各軍兵種一體 化的聯合作戰。」²⁸江澤民在會議中亦從 四個方面來談論信息化戰爭未來趨勢與 注意事項:「一、是信息化武器裝備將 成為軍隊作戰能力的關鍵因素;二、非 接觸、非線性作戰將成為重要作戰方式; 三、體系對抗將成為戰場對抗的基本特 徵;四、太空將成為國際軍事競爭新的戰 略制高點。」²⁹

綜合上述,波灣戰爭所引發的後續

效應使時任中央軍委主席江澤民與其軍委會重要成員,藉由觀察1991年波灣戰爭、1999年科索沃戰爭及2001年阿富汗戰爭所得出的結論,並重新定調與調整中共戰略規劃方向,將「一體化聯合作戰」一詞,正式寫入2004年中共國防白皮書內,強調中共人民解放軍立足「打贏信息化條件下局部戰爭」的軍事戰略方針,為肆應一體化聯合作戰需求,建立能夠發揮武裝力量整體效能和國家戰爭潛力的現代化戰爭體

²⁸ 江澤民,《江澤民文選第三卷》(北京:人民出版社,2006年),頁585。

²⁹ 同註28,頁579~581。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

系。30

二、理論性的論述

「理論是實踐的先導,也是實踐經 驗的總結和昇華。」311986年,共軍第一 次全軍戰役理論研討會中,即針對戰場空 間一體化及作戰力量一體化等概念淮行一 系列跨部門、跨領域的作戰理論研究。 2004年, 共軍將「一體化聯合作戰」一詞 正式寫入中共國防白皮書後,中共內部針 對「一體化聯合作戰」研究,在專文、專 書及軍事教材等發展迅速。在中央軍委 會、總參謀部及總政治部的指導下,集合 共軍軍內及軍外相關專業人才,連續刊 載及出版信息化時代下「一體化聯合作 戰」研究專文與專書,奠定共軍的理論基 礎,深入研究具「中國特色的軍事事務變 革」,使共軍從戰略高度和理論層次中逐 步探究、釐清與解決「一體化聯合作戰」 的模糊認識和主觀性瞭解。此外,為實現

「作戰理論一體化」,共軍透過制定一體 化聯合作戰聯教、聯訓、聯演教則,建立 共同語言及運用聯合作戰理論規範的方式 統一指揮各軍種的行動;同時藉由年度聯 合軍演確立部隊演習改革理念、基本思路 和做法,給予軍事演習具體指導與幫助 (如表5)。

三、實戰化軍事演習

實戰化的聯合軍事演習是培養指揮 者領導諸軍兵種作戰及磨練軍種相互配合 的整體聯動作戰。共軍以聯合作戰為演訓 主軸,結合陸軍、海軍、空軍、火箭軍及 聯外演訓等多元管道與方式,強化臺海、 東、南、黃海軍事鬥爭準備及軍事力量管 控能力,採「訓、戰」分離模式先後進行 幹部集訓推演及實兵演訓方式,全面向「 複雜電磁環境下打贏局部戰爭」之目標推 淮,加速完成指揮鏈結與橫向溝涌聯繫, 提高戰區聯合作戰效能與綜合戰力。32此

表5 共軍「一體化聯合作戰」發行刊物一覽表

	項 次	專文(專	書)書	名刊	物名	稱	/ 時	間	主	要	論	述	內	容
ſ		透析一體化	.聯合作	戰					一體化	聯合作單	践取代協同	同性聯合個	作戰,基ス	℄形式
	_	具有一系列]信息化	作解	放軍報/	/ 2004 <i>-</i>	年8月		有下列	特徴:	旨揮控制、	作戰力:	量、作戰二	平台、
		戰特徵							戰場多	維及作單	践保障一点	豊等。		
ſ				宝	古겏组	ம் மூக்ட	/200	1 左	一體化	聯合作單	践指揮是耶	聯合作戰!	指揮員及其	其指揮
	二	一體化聯合	作戰指指	軍 平	争杆字	山 版 任	/ 2004	+-	機關依	托一體化	践指揮是耶 比指揮信息	息系統,統	組織領導言	者軍兵
				10	л 				種作戰	的活動。	0			

³⁰ 中華人民共和國國防部,〈2004年中國的國防白皮書〉, http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/06/ content 4249947 2.htm, 2018年3月3日。

張富強、楊歡歡,〈聯教-2012確山〉, http://udn.com/news/story/9500/1818545, 2018年3月4日。

³² 中華民國國防部,《中華民國106年國防報告書》(臺北市:中華民國106年國防報告書編纂委員會,2017 年), 頁38~40。

E	一體化聯合作戰研究	解放軍出版社/2005年4月	一體化聯合作戰將徹底打破軍兵種界限,具有作 戰目的作戰力量、戰場空間、作戰過程、作戰指 揮一體化的高階段聯合作戰發展。
四	一體化聯合作戰的力 量構建	中共國防科技/2005年6月	信息技術為作戰力量的黏合劑,將分布多維的各種作戰平台和人員融為一體,聚合成整體作戰功能極強的作戰力量體系。
五	部隊演習改革研究	解放軍出版社/2005年10 月	未來作戰將從單一軍兵種的作戰模式,向多軍兵 種作戰發展,唯有構建肆應信息化戰爭需求的部 隊演習內容,才能使部隊演習更加貼近實戰。
		中共艦船電子對抗雜誌/2007年8月	要實現一體化聯合作戰,就必須依賴於一體化聯合作戰指揮信息系統。良好的作戰指揮信息系統 是信息化戰爭的倍增器。
-	信息化戰爭作戰指揮 研究	國防大學出版社/2009年1月	信息化是六維戰場進行戰場空間全維一體,使信 息流通結構呈現網狀化,快速處理、分析及傳遞 至指揮機構、作戰部隊、武器系統等。
	一體化聯合作戰的幾 點辯證思考	中共國防科技/2010年4 月	多個軍種按照總的企圖和統一計畫,在聯合指揮 機構統一指揮下,充分發揮整體作戰效能,在多 維作戰空間共同實施的作戰。
九	中國人民解放軍軍語(全本)	軍事科學出版社/2011年 12月	依托網路化信息系統,使陸、海、空、天和網路 電磁等空間及認知領域進行整體聯動的作戰。是 與信息化戰爭相肆應的基本作戰形式。

資料來源:一、寇世強, 〈透析一體化聯合作戰具有一系列信息化作戰特徵〉, http://mil.news.sina.com.cn/2004-08-11/0715216485.html, 2018年3月5日。

- 二、李正軍、于森,〈一體化聯合作戰的力量構建〉《國防科技》,2005年第6期,頁55。
- 三、崔波濤、許友法、高常見,〈空間力量支持下的一體化聯合作戰〉《裝備指揮技術學院學報》, 第30卷第4期,2008年7月,頁43。
- 四、姚成瑞、蘇冠峰、姜金富,〈一體化聯合作戰的幾點辯證思考〉《國防科技》,2010年第4期,頁50。
- 五、李春立、陳貽來,《一體化聯合作戰指揮》(北京:軍事科學出版社,2004年),頁1-15。
- 六、楊寶有、潘凱、李繼增、馬志松、馮占立,《部隊演習改革研究》(北京:解放軍出版社,2005年) ,頁1-21。
- 七、劉傳,《信息化戰爭作戰指揮研究》(北京:國防大學出版社,2009年),頁1-17。
- 八、全軍軍事術語管理委員會、軍事科學院編,《中國人民解放軍軍語(全本)》(北京:軍事科學出版 社,2011年),頁68。
- 九、王克海、王兵、曹正榮,《一體化聯合作戰研究》(北京:解放軍出版社,2005年),頁1-3。
- 十、本研究整理。

外,中共為培養幹部「一體化指揮信息 系統」能力,多次要求全軍參演人員, 熟悉信息化系統操作程序,進行電腦模 擬兵推與命令傳遞作業。而共軍的軍演 變化與多年來持續強調「信息化」建設 有重大關聯。隨著科技的改變在信息化 的時代中,指管中心可透過信息化作戰 平台,接收北斗衛星與C⁴ISR對於聯合戰場環境的信息傳輸,同步掌握部隊作戰節奏,適時給予作戰支援及命令下達。以下即針對2005~2017年間,中共軍事演習強調「信息化條件」及「一體化聯合作戰」為主的軍事演習,實施歸納、分析(如表6)。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

表6 2005~2017年共軍一體化聯合作戰軍演及特點

項次	演習開始時間	演習代號	演習地點	演習特點
1	2005年 9月27日	北劍-2005	北京軍區	採用了現代化的作戰效果評估系統,將先進的信息化傳感和偵察裝置直接從戰場採集數萬個數據,迅速傳遞到「陸軍部隊戰 術演習評估系統」。
_	2006年 10月17日	確山-2006	濟南軍區	強調複雜電磁空間展開的電子戰,是繼陸戰、空戰、海戰之後 的第四維戰場。深刻體會到了信息化條件下作戰的危機。
11	2008年 9月25日	礪兵-2008	北京軍區 濟南軍區	首次在複雜電磁環境下組織的實兵對抗演習,也是空降兵首次採用人裝同機同降方式參加的陸空聯合演練。
四	2009年 10月12~13日	前鋒-2009	濟南軍區	檢驗共軍基本戰役軍團構建聯合作戰指揮機構、運行機制、作 戰樣式和保障模式。力求最大限度的體現一體作戰和立體攻防 思想,提高聯合作戰能力。
五	2010年 8月3~7日	前衛-2010	濟南軍區	在一體化指揮平台的架構下,凸顯「三化」和「三性」的特點也就是信息化、實戰化、野戰化,研究性、對抗性、創新性。
六	2010年 7月26日	南海-2010	南海海域	演練多兵種合同對海遠程精確打擊,貫徹信息化建設指導,努力打造一體化聯合作戰基礎,強化軍事訓練,加快作戰能力生成步伐。
t	2011年 9月24日	聯合-2011	瀋陽軍區	凸顯「情報先行、信息作戰」等新的作戰要素。各戰鬥群按照 組織籌劃、數據準備和通連等步驟,強化了信息作戰力量。
八	2012年 6月上旬	聯教- 2012確山	濟南軍區	著眼提高信息化條件下綜合作戰能力,培養高素質作戰指揮人 才的新路徑。在聯合背景與環境中培養聯合思維、提高聯合作 戰指揮能力。
九	2013年 10月18日~11 月初	機動-5號 -海軍演習	西太平洋	深化海軍戰略運用與信息化條件下遠海作戰制勝機理認識,提高遠海實戰化訓練質量水平,不斷增強信息化條件下海上威懾和實戰能力。
+	2013年11月	聯合 -2013D演習	渤海灣	首次組織聯合戰役軍團進行夜間渡海登陸作戰,重點演練聯合 偵察預警、海上輸送、高度信息化傳遞與火力打擊等綜合演練。
+-	2013年12月	聯合決勝 -2013	濟南軍區	為濟南軍區首次進行夜間聯合實兵演習,著力探索信息化條件 下夜戰訓練方式,發展三軍部隊夜間聯合作戰能力。
+=	2014年7月	跨越-2014朱 日和系列演習	北京軍區	由共軍總參謀部組織的7場陸軍訓練,強調實戰化及高度信息化程度,為展現中共陸軍近年來訓練改革成果的實兵對抗演習。
十三	2014年12月	機動6號-海軍 演習	西太平洋 沖之鳥礁 以西	訓練中共海軍紅藍雙方指揮員,對各艦指揮信息系統偵蒐、情傳的分配、強化信息傳遞,提升部隊高度信息化系統下的作戰能力。
十四	2014年 10月26日	聯合行動 -2014E	瀋陽軍區	貫徽精確作戰要求籌劃具體行動,實施電磁干擾、組織信息對抗,體現體系作戰支撐下的聯合行動,綜合檢驗質量效益,並 進行檢驗評估。
十五	2015年	聯合行動 -2015A	蘭州軍區	以國防通信網、戰術互聯網、衛星通信網等網路為依托,構建 三軍聯合作戰指揮信息系統,實現共享、互聯互通。
十六	2016年 7月8日	南海-2016	海南島至西沙附近	以打贏信息化條件下的海上局部戰爭為背景,演習規模級別高,參演兵力來自海軍三大艦隊四大兵種,屬戰役級規模。首次由南部戰區主導,所進行的跨軍種演習,充分展現一體化聯合作戰的實踐。
十七	2017年 7月30日	慶祝解放軍 建軍90周年	內蒙古 朱日和	做好各戰略方向軍事鬥爭準備,發展新型作戰力量和保障力量 ,展開實戰化軍事訓練,加強軍事力量運用,加快軍事智慧化 發展,提高基於網路資訊體系的聯合作戰能力、全域作戰能力 ,構建一體化的國家戰略體系和能力。

- 資料來源:一、楊鐵虎,〈北劍軍演作戰效果評估系統進入我軍演習〉, http://military.people.com.cn/GB/8221/51755/537 01/53702/3730997.html, 2018年3月7日。
 - 二、楊鐵虎, 〈我軍舉行確山-2006演習信息化戰爭特點突出〉, http://military.people.com.cn/BIG5/1076/52972/4925239.html, 2018年3月7日。
 - 三、馮春梅、張鄉林、左起超, 〈熱點解讀礪兵塞北開門建軍〉, http://military.people.com.cn/ BIG5/1076/52972/4925239.html, 2018年3月7日。
 - 四、楊鐵虎, 〈前鋒2009基本戰役軍團聯演展開實兵演練〉, http://military.people.com.cn/BIG5/1076/52982/10185381.html, 2018年3月7日。
 - 五、傅開強、劉鵬、徐曉羽,〈前衛-2010防空演練結束我海空軍10種機型參演〉,http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnmilitary/sinacn/20100807/02141718616.html,2018年3月8日。
 - 六、吳鐵民、韋國良,《軍事演習:近似實戰的合同訓練》(北京:藍天出版社,2011年),頁70~77。
 - 七、劉毅、王任飛,〈瀋陽軍區「聯合-2011」演習特別報導〉, http://military.people.com.cn/GB/1076/52982/16033084.html,2018年3月8日。
 - 八、張富強、楊歡歡, 〈聯教-2012確山〉, http://military.people.com.cn/BIG5/18187648.html, 2018年3月8日。
 - 九、黃銳,〈海軍「機動-5號」遠海實兵對抗演習拉開戰幕〉, http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2013-10/18/c 117782011.htm, 2018年3月8日。
 - 十、東方日報,〈聯合-2013D演習〉,http://orientaldaily.on.cc/cnt/china_world/20131119/mobile/,2018年6月13日。
 - 十一、梁申虎,〈濟南軍區聯合決勝2013〉,http://photo.chinamil.com.cn/pla/2013-12/05/content_5679272.htm ,2018年6月13日。
 - 十二、中華人民共和國國防部,〈跨越2014朱日和系列演習〉, http://www.mod.gov.cn/photo/2014-08/06/content 4527200.htm, 2018年6月13日。
 - 十三、陳奕成,〈中共海軍機動6號演習之分析及其戰略意涵〉《海軍學術雙月刊》(臺北),第50卷第1期, 2016年2月,頁132。
 - 十四、解放軍報,〈瀋陽戰區「聯合行動-2014E」實兵演習拉開戰幕〉, http://politics.people.com.cn/n/2014/1026/c70731-25908515.html,2018年3月9日。
 - 十五、黃子娟、閆嘉琪,〈「聯合行動-2015A」實兵演習在雪域高原打響〉, http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/1010/c1011-27682883.html, 2018年3月9日。
 - 十六、林克倫,〈南海仲裁12日公布共軍「戰役級」軍演〉,http://udn.com/news/story/9500/1818545,2018年3月9日。
 - 十七、張國威, 〈將解放軍建成世界一流軍隊〉, http://www.chinatimes.com/newspapers/20171019000691-260301, 2018年3月13日。
 - 十八、本研究整理。

對亞太地區安全穩定影響

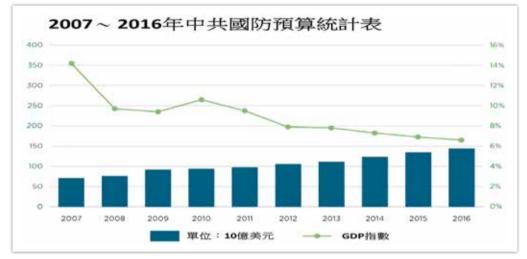
2018年1月19日,美國川普政府首次 公布〈2018年美國國防戰略摘要(summary of the 2018 National Defense Strategy)〉文 件,摘要內容多次強調中共正加速其軍事 現代化進程,頻繁軍事活動及強大的經濟 體實力等,對周邊國家產生嚴重威脅,並 企圖運用其綜合國力牽動印、太地區大國 戰略利益競爭及影響區域安全。隨著中共國防預算及軍事實力持續成長(如圖2),加上中共對於未來國家發展的長遠戰略規劃支持下,短期內,勢必藉由軍事現代化實力成為印、太地區霸權國家,取代美國地位。³³以下就中共軍改後,對亞太地區安全所造成的威脅與影響,概可區分「積

33 於下頁。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究



2007~2016年中共國防預算統計表

資料來源: U.S.Department of Defense, "Military and Security Development Involving the People's Republic of China 2017, "May 2017, p66 •

極防禦轉型」、「確保西太平洋的控制權 」、「具備爭奪戰略資源能力」等三個方 面來探究,分述如后:

一、區域防禦向全域作戰型熊轉變

1949~1976年毛澤東主政時期,「 積極防禦」的軍事戰略方針是強調「後發 制人」的特徵,強調以陸上防禦為主的作 戰型態,當國家遭受敵人入侵時,為確保 領土與主權的完整,將以人民戰爭的方式 ,對抗入侵強權。34

當前,中共「積極防禦」的戰略方 針,已從過往「誘敵深入」、「後退決戰 _ 及「後發制人」的弱勢姿態,藉由「軍

委管總、戰區主 戰、軍種主建」 的戰略規劃,將 領導管理與作戰 指揮體制進行調 整,實際建構「 一體化聯合作戰 _ 能力。尤其七 大軍區調整成五 大戰區,除代表 中共聯合作戰能 力已大幅提升之

外,亦代表「建力與用力」體系相互搭配 ,達到各軍種「平時」人員訓練與建軍備 戰方面的戰力培養,「戰時」能迅速投入 戰區統一指揮、管制與行動調整上。換言 之,中共聯合作戰能力不再是單純的國土 防禦戰爭,取而代之的是信息化條件下, 諸軍兵種高度融合,呈現一體化的聯合部 隊,亦代表「積極防禦」戰略思維已向攻 擊性與侵略性發展,³⁵逐步向「先發制人 」的作戰能力邁進。尤其中共軍事組織變 革深受美國科技建軍及全球戰略部署影響 ,未來在國防戰略規劃時,勢必逐漸拉近 與美軍軍事實力差距,從守勢國防向攻守

Summary of the 2018 National Defense Strategy(U.S.: Department of Defense, January 2018), p2, 3. 33

胡敏遠,〈論中共積極防禦的戰略方針-以其空軍在「反介入戰略」中的角色為例〉《空軍學術雙月刊 》(臺北),第633期,2013年4月,頁24。

同註17,頁33、34。 35

兼備轉變。

二、確保西太平洋的控制權

從區域安全角度得知,中國大陸有 著近2萬公里的海岸線,300多萬平方公 里的管轄海域及數千個島嶼的領土必須 防禦。依據2016年「改革意見」文件三 階段總體目標及2017年中共十九大政治報 告內容分析得知,中共為維護領土(海)主 權完整及達成「反介入/區域拒止」目標 以對抗美國的戰略圍堵時,勢必針對新 成立的五大「戰區」進行「軍委-戰區 -部隊 | 三層作戰指揮體系整合,強化跨 區跨軍種的「垂直、扁平」化指揮成效提 升及構建區域內五大軍種聯合作戰與快 速反應能力。尤其,近年在東海、臺海 、南海海域等諸多島嶼爭議與衝突的情 況下,中共在建構海外作戰的機動性和「 先發制人」的戰場主導性時,戰區海軍、 空軍及火箭軍方面必須適時支援海上及空 中打擊力量,方能將「兵力投射」由近 岸向遠海延伸數千公里之遠。因此,為 大幅提升西太平洋地區制空及制海權, 航空母艦的構建是中共軍事戰略中發展 「藍水海軍」的重要項目之一,其艦船上 配備的武器系統及海、空作戰兵力,即代

表著一個國家在政治、軍事、科技與經濟 層面等擁有不可輕忽的地位,亦是該國綜 合國力強盛的展現。另火箭軍是中共維護 國家安全的重要基石,亦是共軍戰略威懾 的核心力量;尤其,中共為落實「戰區主 戰、軍種主建」的原則指導及強化對臺 作戰的打擊力量,已於東部戰區部署至 少4個導彈旅,擁有大約1,200枚中、短程 彈道導彈瞄準西太平洋地區, 36 並於山東 、廣東地區部署東風21J反艦導彈,作為 區域拒止及反介入遠程精準打擊能力之關 鍵力量。中共大幅提升區域內制空及制海 權作戰力量,其目的不僅要突破第一、二 島鏈,更向西太平洋前進,將圍繞大陸核 心利益的角力往西太平洋分散到更廣闊的 區域。37

三、具備爭奪戰略資源及挑戰現行國際法 能力

對於中共而言,中國大陸沿岸周邊 海域,在第一、二島鏈的地形限制及面對 以美國為首所形成的戰略圍堵下,使得中 共海軍不論是北海、東海或南海艦隊航行 自由均受到強大的限制。然隨著中共近年 經濟實力大幅成長及發展「一帶一路」的 戰略方針下,³⁸面對亞太區域內各國積極

³⁶ 東森新聞, 〈解析東部戰區變大陸軍方部署針對臺灣〉, https://health.ettoday.net/news/894446?t=, 2018 年6月13日。

³⁷ 伊俊傑,〈遼寧艦應遠洋化突破第二島鏈〉,http://www.cna.com.tw/news/acn/201612260069-1.aspx, 2018年3月15日。

³⁸ 於下頁。

中共近期軍事組織變革



及其對亞太地區安全影響之研究

投入海洋石油、天然氣、礦產及漁業資源 爭奪愈趨白熱化時,中共為確保戰略資源 供給不受限制,已將海軍戰略從「近岸防 禦」走向「近海防禦」及「遠洋作戰」發 展,並將維持海上交通線暢通及突破美國 海上封鎖視為重要核心項目。尤其,21世 紀海上絲綢之路所行經的南海、印度洋及 地中海等若干海域,對共軍而言,充滿了 挑戰性與威脅性。因此,中共為消弭海上 航行現存與潛藏威脅,勢必透過「石油管 路戰略」思維及海上「珍珠鏈戰略」的概 念,實際與「一路」沿線國家,增加多邊 合作關係,成功建立「中繼基地」,確保 戰略資源不因補給線困境,危害國家整體 運作。³⁹尤其,南海地區不僅資源豐富, 而且還有多條全球最繁忙的海上運輸航線 。從2015年迄今,中共已於永暑礁、渚碧 礁和美濟礁上完成部署了鷹擊12型反艦導 彈和紅旗9B型中、遠程地對空導彈系統 ,將位於這些島礁周圍300公里的目標都 置於攻擊節圍之中,其中包括同樣聲稱對

這些島礁擁有主權的菲律賓、越南的軍事 設施亦在其攻擊射程涵蓋範圍之內,並陸 續進駐戰鬥機、轟炸機等高科技武器裝備 。美國白宮及國防部除先後警告中共在南 海島礁進行軍事化將面臨「嚴重後果」表 示擔憂外,40中共亦對2016年7月12日聯 合國海洋法庭判決「中共九段線無法律依 據」結果表達不接受任何基於該仲裁案裁 決的主張和行動。41

據此,中共海軍藉由「中繼基地」 的效果,先後於南海、印度洋及地中海海 域等實施海上聯合演習。從戰略上的角度 研判,其目的有下列幾點:第一,深入瞭 解、調查與肆應各海域水文、氣象等特性 ,以便戰時迅速到達及占領有利位置;第 二,掌握航行海域,海、空作戰空間主動 優勢,並因應海戰時程,戰場空間變化等 ,運用海上攜行空中戰力的機動平台,適 時提供戰機起降能力;第三,依不同海域 威脅因素,機動調整海上兵力編組,42阻 止外國勢力介入危害海上交通線安全,使

³⁸ BBC中文網,〈中國將出資4百億美元成立絲路基金〉, http://www.bbc.com/zhongwen/trad/ world/2014/11/141108 china silkroadfund, 2018年3月17日。

宋吉峰,〈中共一帶一路戰略下,海上交通線的挑戰與機會〉《海軍學術雙月刊》(臺北),第50卷第5期 39 (2016年10月), 頁46~48。

⁴⁰ 高靜, 〈中共南海島礁部署導彈白宮及美國防部回應〉, http://www.epochtimes.com/b5/18/5/3/n10359250. htm, 2018年6月13日。

⁴¹ 中時電子報,〈南海仲裁:太平島是岩礁陸方「九段線」主權聲索無效〉,http://www.chinatimes.com/ newspapers/20160713000041-260202, 2018年6月13日。

⁴² 同註39,頁50~56。

海上安全獲得保障。尤其,中共從2009年 後已取代美國成為全球最大的石油消耗國 家,⁴³依據「國際能源總署」(International Energy Agency, IEA)評估資料顯示,中共 超過半數以上的石油是仰賴進口,且數值 正不斷攀升中,預估2030年時可超過75% 。當前,中共為保護海上能源交通線安全 ,勢必將海洋戰略的發展列為此波軍事組 織改革的重要規劃,亦是提升海上安全的 最佳保證。⁴⁴

結 語

中共近年來除了大量投入國防經費 及組織內部大幅調整外,其軍事現代化 的快速成長,已造成兩岸軍力嚴重失衡 。尤其中共國防和軍隊建設正站在新的歷 史起點上。肆應世界新軍事革命發展趨勢 和國家安全需求,提高建設品質和效益, 確保到2020年基本實現機械化,信息化建 設取得重大進展,戰略能力有大的提升, 力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化 ,到本世紀中葉把人民軍隊全面建成世界 一流軍隊,⁴⁵達成「打贏信息化條件下的 局部戰爭」之軍事戰略目標。然隨著中共 深化國防與軍隊改革的總體目標和主要任 務要求,「一體化聯合作戰」已成為中共努力建構打贏「信息化戰爭」,持續推動中國特色的現代軍事力量體系,完善中國特色社會主義軍事制度,有效履行使命與任務的基本作戰形式和演訓方針。對共軍而言,藉由理論性的探究與實務性的軍演,將過往聯合作戰體制性、結構性與政策性的問題,進行組織形態現代化,為實現兩個一百年的中國夢,提供堅定力量保證。

面對中共龐大軍事威脅及未來亞太 戰略環境與安全挑戰,國軍為確保「國家 安全」,在「防衛固守、重層嚇阻」軍事 戰略指導下,結合「創新/不對稱」作戰 思維及運用重層嚇阻手段,持續精進聯合 作戰效能及強化軍種交織歷練,迫使中共 不敢輕啟戰端。並以「戰力防護、濱海決 勝、灘岸殲敵」之用兵理念,依「汰舊存 優」原則及「國內自製優先,國外採購為 輔」政策,籌建可恃嚇阻戰力,方能反制 共軍對我進行兵力投射、破壞等各種犯臺 行動,確保我領土完整與臺澎防衛作戰任 務之達成。

⁴³ 自由時報,〈中國成最大能源消耗國〉,http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/412846,2018年3月19日。

⁴⁴ 郭添漢,〈中共航母發展與未來影響〉《國防雜誌》(桃園),第28卷第2期(2013年3月),頁81、82。

⁴⁵ 同註1。