



習近平時期共軍政工將領甄補與政策趨向 —— 以「正戰區級」以上職務為例

作者簡介



陳煥森中校，政戰學校88年班、政戰學校正規班313期、國防大學政戰學院政研所博士；曾任排長、連輔導長、保防官、營輔導長、保參官、主任教官，現任職於國防醫學院。

提要

- 一、中共軍隊政治工作是肩負共軍的思想和組織工作，是構成軍隊戰鬥力的重要因素，過去總政治部除了負責軍官考察、提升、推薦軍官人選，也負責宣傳及「發動群眾」的組織工作等，故政工制度的建立和發展，對於中共黨和領導人掌控軍權，具有極為關鍵的影響力。
- 二、中共「十九大」新一屆的中央軍委中，軍委政治工作部主任苗華及軍委紀委張升民等2人均為政治軍官出身，相較於以往的委員中僅有前總政治部主任1人為政工將領之安排有明顯差異。
- 三、本文主要探討習近平上任以來，其推動反腐和軍改前後，軍隊政工將領體制和遴選條件的變化，並綜析共軍「正戰區級」以上職務之政工將領的任用、調遷和晉升等甄補政策和趨向。

關鍵詞：正大軍區級、政委、上將、中央軍委、軍改

前言

2017年9月7日，根據中共官方資料顯示，原海軍政治委員(以下簡稱政委)苗華上將已在中共「第十九次全國人民代表大會」(簡稱「十九大」)召開前夕接替張陽的職務，成為新的中央軍委政治工作部主任。¹此一調整與2012年10月時，張陽在「十八大」前夕由原廣州政委接替李繼耐成為總政治部主任職務的時間點極為相似，但不同的是在苗華新職公布後不久，中共官媒新華社遂於2017年11月28日公布，前軍委政治工作部主任張陽自殺身亡的消息，並證實早在同年8月28日時，北京當局即以張陽涉及郭伯雄、徐才厚等案問題線索，對其進行組織談話。²凸顯習近平對軍隊實施的反腐肅貪工作，仍持續在軍中推展，也顯示軍隊高階政工幹部的任免，對於其掌控軍權有著極為關鍵和重要的影響。

習近平推動軍隊改革(以下簡稱軍改)前，原總政治部除了負責軍官考察、提升

、推薦軍官人選，也負責宣傳(文工團、報紙)，還有「發動群眾」的組織工作等，有時甚至還負責情報蒐集的工作(比如原廣州軍區政治部有專門的港澳機構)。³由此可見，共軍政工制度的建立和發展，對於中共黨和軍委主席在落實軍權掌控上，具有舉足輕重的地位。2017年10月25日，中共「十九大」中央委員會第一次全體會議中，選出新一屆的中央軍事委員會(以下簡稱中央軍委)成員，除了由習近平續任主席外，副主席則分別為許其亮、張又俠等2人擔任，大致上仍維持「一正兩副」格局。不過，習近平卻在軍委委員編制上採大幅度精簡的規劃，因此新任委員則縮減為國防部部長魏鳳和、軍委聯合參謀部參謀長李作成、軍委政治工作部主任苗華和軍委紀律委員會(以下簡稱軍委紀委)書記張升民等4人。⁴然本屆中央軍委調降至7人，相較於上一屆的11人而言，除人數明顯減少外，其中軍委政治工作部主任苗華及軍委紀委張升民等2人均為政治軍官出身，相較於以往的委員中僅有前

1 中華人民共和國國防部，〈王銳同志先進事蹟報告會在京舉行〉，http://www.mod.gov.cn/topnews/2017-09/07/content_4791490.htm，檢索日期2017年12月14日。

2 新華網，〈張陽自殺身亡〉，http://news.xinhuanet.com/politics/2017-11/28/c_1122023059.htm，檢索日期2017年12月15日。

3 孫珮勝，〈中共軍改大揭祕：如何處置政治部〉《新紀元周刊》，<https://www.epochweekly.com/b5/458/15876.htm>，檢索日期2017年12月16日。

4 新華網，〈中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議公報〉，http://www.xinhuanet.com/politics/19cpcnc/2017-10/25/c_1121853954.htm，檢索日期2018年2月12日。



總政治部主任1人為政工將領之安排有明顯差異。

此外，爬梳苗、張2人在習近平上任後被提拔的背景，原陸軍出身的苗華不僅先跨軍種空降任海軍政委(此前，海軍政委人選多從海軍內部系統副大軍區級將領中拔擢)，更在2014年6月調任「正大軍區級」(原蘭州軍區政委)後，隔年7月31日即晉升海軍上將軍階，成為當時中國現役最年輕的上將。⁵另外，張升民是甫於2016年晉升中將後，同年7月升任中央軍委後勤保障部政治委員，旋即於2017年11月2日破格提拔為上將。張不但是中共「十九大」後首名獲授上將軍銜的將領，更是中共十九屆一中全會上以中將軍紀委書記身分獲任中央軍委委員的政工將領。⁶本文主要探討2012年習近平出任中央軍委主席以來，其所推動反腐清黨和軍改前後，共軍「正戰區級」(原「正大軍區級」)將領晉升上將的模式，以及軍隊政工將領體制和遴選過程的調整與變革，進而研析習在「正戰區級」以上職務之政工將領的規則和條件。最後，綜合析論共軍上揭職務之政工將領的任用、調遷和晉升等甄補

政策和趨向。

共軍「正戰區級」政工將領的編制與晉升條件

共軍政工制度主要係師法前蘇聯紅軍時期之制度為基礎，並加以融合創新所發展而來。然共軍政工制度的建立，初期就是與其軍隊同時發展而成的，主要目的就是將軍隊置於共產黨的絕對領導下，以及確保軍隊的建設與各項任務的完成。尤其軍隊中的政委、政治教導員、政治指導員，其地位常常壓過同級的軍事主官。這種自上而下的制度，使得共軍的領導體制實際形成了兩套系統。⁷

一、「正戰區級」以上政工將領職務編制的變遷與現況

(一)軍改前

目前共軍的軍銜共分5等19級，上將為最高軍銜，但現行軍事體系中的「正戰區級」職務，在軍改前原稱為「正大軍區級」，是指擔任一級軍區以上的軍政首長，其編制皆屬於「正大軍區級」將領。依據《中國人民解放軍軍官軍銜條例》⁸(以下簡稱《軍官軍銜條例》)第10～

5 星島日報，〈苗華擔任中央軍委政治工作部主任〉，<http://std.stheadline.com/daily/news-content.php?id=1661086&target=2>，檢索日期2018年2月12日。

6 新浪網，〈新一屆中央軍委中唯一的中將軍委委員晉升上將〉，<http://news.sina.com.cn/c/nd/2017-11-02/doc-ifynnnsc4166752.shtml>，檢索日期2018年2月21日。

7 同註3。

8 於下頁。

11條規定：「中央軍事委員會副主席和委員的職務等級編制軍銜為上將」；「人民解放軍總參謀長、總政治部主任：上將」；「正大軍區級：上將、中將」，這顯示擔任「正大軍區級」以上職務的軍政首長，其編制軍銜應以中將至上將階層為主，故原軍隊編制計有：軍委副主席、國防部部長、總參謀長、總政主任、副總參謀長、總政副主任、中央軍委紀律檢查委員會書記，以及總後勤部、總裝備部、軍事科學院、國防大學、海軍、空軍、第二砲兵、各大軍區、武警部隊等編制為上將軍銜的2名軍、政首長，總人數大致維持在43人左右。

然而共軍總政治部係為軍中最高政治工作機關，負責全軍組織人事、宣傳、政法、紀檢工作。⁹依《軍官軍銜條例》規範，軍改前共軍(含武警)編制屬於「正大軍區級」以上之政工將領的職務，應有總政治部主任、副主任和總後勤部、總裝備部、三大軍種、七大軍區、軍事科學院、國防大學與武

警部隊的政委等，其編制數共計20人(如表1)。

根據《中華人民共和國現役軍官法》¹⁰(以下簡稱《現役軍官法》)第2條規定：「軍官按照職務性質分為軍事軍官、政治軍官、後勤軍官、裝備軍官和專業技術軍官的軍官專業」，共軍政工將領屬於政治軍官，不分專業、軍種任職於各軍區

表1 原共軍「正大軍區級」以上之政工將領編制表

單位		職稱	編制數	備考
四大總部	總政治部	主任	1	軍委委員級
		副主任	4	正大軍區級
	總後勤部	政委	1	正大軍區級
	總裝備部	政委	1	正大軍區級
軍兵種	海軍	政委	1	正大軍區級
	空軍	政委	1	正大軍區級
	第二砲兵	政委	1	正大軍區級
	武警部隊	政委	1	正大軍區級
七大軍區	北京軍區	政委	1	正大軍區級
	蘭州軍區	政委	1	正大軍區級
	濟南軍區	政委	1	正大軍區級
	南京軍區	政委	1	正大軍區級
	廣州軍區	政委	1	正大軍區級
	瀋陽軍區	政委	1	正大軍區級
	成都軍區	政委	1	正大軍區級
軍事院校	國防大學	政委	1	正大軍區級
	軍事科學院	政委	1	正大軍區級

備註：總政治部副主任1人兼任中央軍委紀律檢查委員會書記

資料來源：《中華人民共和國國防部》、《解放軍報》、《新華網》等網站，表格為作者整理製作。

8 1994年5月12日中共第八屆全國人民代表大會常務委員會第七次會議《關於修改〈中國人民解放軍軍官軍銜條例〉的決定》修正。

9 席志剛，〈解放軍改革政工體系〉《今日頭條》，<http://news.sohu.com/20161027/n471588316.shtml>，檢索日期2017年12月25日。

10 2000年12月28日中共第九屆全國人民代表大會常務委員會第十九次會議《關於修改〈中國人民解放軍現役軍官服役條例〉的決定》第二次修正。



及專業部隊。然政委是黨在軍隊中的公開代表，其職權除了負責內部黨組織工作和政治工作，也執行上級下達的一切命令，並監督軍事指揮員及所屬部隊，以鞏固黨對軍隊的絕對領導。承上，共軍「正大軍區級」政工將領多達20人，故軍中政工制度的重要性可見一斑。尤其中共一貫的思維中，向來就是「黨」大於「軍」，「軍」重要於「政」，政委代表黨的領導權，更凸顯渠等在軍隊的地位和影響力。

(二)軍改後

2015年12月31日，共軍宣布調整新的軍政體系，揭開習近平軍改之濫觴，同時成立陸軍領導機構、火箭軍(原第二砲兵部隊)、戰略支援部隊等三大軍種司令部。共軍新軍種司令部成立的訊息披露後，也象徵了在習近平的主導下，中共軍隊改革的政策正式宣告啟動。隨後，共軍更於2016年1月11日宣布將中央軍委機關由「總部制」調整組建為「多部門制」，將原來四大總部改為7個部(廳)、3個委員會、5個直屬機構共15個職能部門。其主要目的，就是要把黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度進一步固化下來並加以完善，強化軍委集中統一領導，更有利於軍隊

最高領導權和指揮權集中於黨中央、中央軍委。¹¹

2016年2月1日，習近平將原七大軍區調整為五大戰區，共軍自此從「軍區制」走向「戰區制」，並將原本的行政職能剝離，專注於作戰和訓練。隨著習近平依「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則所進行的上層軍隊體制編制改革完成，共軍政工部門也面臨極大的調整。在新的體制中，「正戰區級」以上政工將領職缺調降為15個，但其中增加1個中央軍委委員級職缺(如表2)。一般認為，政工體制和將領的變革與調整，主要是受到前軍委副主席徐才厚貪腐事件的影響，質言之，習近平悍然藉由組織結構的革新，意圖削弱、分化前朝勢力的影響，進而運用黨組織的力量，重振軍委主席對軍隊的領導權。

二、「正戰區級」政工將領晉升的條件

共軍原「正大軍區級」將領的晉升，主要是遵循《現役軍官法》及《軍官軍銜條例》之規範辦理；故按慣例而言，中共領導人多在「八一建軍節」前夕，固定辦理軍官晉升將官的傳統，其中最重要的就是晉升上將軍銜儀式。¹²近10年來，共

11 中國共產黨新聞網，〈習近平新任軍委聯指總指揮全面佈局國防軍改〉，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/n1/2016/0421/c385474-28293613.html>，檢索日期2018年3月18日。

12 每日頭條，〈十八大以來23人晉升上將圖解解放軍軍銜〉，<https://kknews.cc/zh-tw/military/peqqr.html>，檢索日期2018年3月25日。

表2 軍改後共軍「正戰區級」以上之政工將領編制表

單位		職稱	編制數	備考
軍委機關	軍委政治工作部	主任	1	軍委委員級
	軍委紀委	書記	1	軍委委員級
	軍委後勤保障部	政委	1	正戰區級
	軍委裝備發展部	政委	1	正戰區級
軍兵種	陸軍	政委	1	正戰區級
	海軍	政委	1	正戰區級
	空軍	政委	1	正戰區級
	火箭軍	政委	1	正戰區級
	戰略支援部隊	政委	1	正戰區級
	武警部隊	政委	1	正戰區級
五大戰區	東部戰區	政委	1	正戰區級
	南部戰區	政委	1	正戰區級
	西部戰區	政委	1	正戰區級
	北部戰區	政委	1	正戰區級
	中部戰區	政委	1	正戰區級

備註：中央軍委紀律檢查委員會書記改為專職不再由副主任兼任

資料來源：《中華人民共和國國防部》、《解放軍報》、《新華網》、《財新網》等網站，表格為作者整理製作。

軍每年7月底前，中央軍委都會在北京八一大樓舉行晉升上將軍銜儀式。然2012年11月習近平上台迄今，共軍共計辦理7次上將晉升儀典，分別為軍改前4次及軍改後3次，其中包含了軍委委員、四總部(軍委機關)和各軍種、大軍區(戰區)和直屬軍事院校的軍政首長，共計有29位將領晉升為上將軍銜。以下分就共軍擔任「正戰區級」以上之政工將領普遍應具備的條件分析如下：

(一)傳統的慣例

一般而言，共軍要從基層的幹部晉升上將至少要有40年以上軍齡。譬如，

一名少尉要晉升為大校，按「4年一晉升」的規定，通常需經歷20多年的時間，且按年限晉銜即可達到；如果從大校能成功晉級少將，那麼少將晉升中將的條件是擔任副戰區級職務滿1年且軍齡滿35年，如軍齡不滿35年則需擔任副戰區級職務滿2年。¹³如果是要晉升上將的則必須具備「擔任『正戰區級』滿2年，或其晉升中將軍銜滿4年」為基本條件。據此，「正戰區級」以上將領必須是在軍中服役長達35年後，才能符合晉任的規範。

(二)依國家法規晉任

根據中共《軍官軍銜條例》第17條規定：「大校以上軍銜晉級為選升，以軍官所任職務、德才表現和對國防建設的貢獻為依據。」同時，中共《現役軍官法》第14條則是規定：「作戰部隊的軍事、政治、後勤、裝備軍官平時任職大軍區級職務的最高年齡分別為副職63歲、正職65歲。」

此外，第20條更規範了軍官晉升的考核因素，強調任職滿最低年限後，才能根據編制缺額和本人德才條件逐職晉升。然習近平推動軍改後，軍隊內部的體制

13 中國軍網，〈我軍現役軍銜介紹暨近5次23名晉升上將名錄〉，http://www.81.cn/jfdg/2016-10/08/content_7289746.htm，檢索日期2018年3月25日。



和人事歷經大幅度的調整，但軍官晉升的規範，仍暫時調整適用《現役軍官法》、《軍官軍銜條例》之規定。未來待改革措施成熟後，再及時修改完善有關法律。¹⁴

(三)擔任黨內要職

就中共黨的發展歷程而言，是先有「黨」(1921年)，後有「軍」(1927年)，最後才有「政」(1949年)。所以，「沒有共產黨，就沒有解放軍；沒有解放軍，就沒有中華人民共和國。」¹⁵由於「以黨領軍」、「以黨領政」是其重要特質和傳統，故受到「軍隊黨化」的傳統規範影響，軍官幹部如果在黨組織的人事中，能具備相應的職務，基本上對於未來仕途的影響就極為關鍵。尤其是擔任「正戰區級」以上職務的軍政首長而言，如能同時具有「中央委員」的黨職身分，則表示他在軍隊的仕途將有機會更上一層樓，或是在屆齡退役後能獲得較優渥的安置。¹⁶

其次，依中共《政工條例》的內容顯示，原總政治部是共黨與中央軍委管

理軍隊黨務與政治工作領導的機構，視為中共最高軍事政治領導單位，是唯一在共黨黨章出現的軍事機關。¹⁷所以政治軍官在軍中的權力和地位，在黨軍的體制下，其身分和影響力自然就不在話下。

(四)具備作戰經驗(含參與重要軍事行動)

近年來共軍高層將領的人事調整案中，部分將領受到提拔的主要考量之一，多為具有戰爭或是救災防險經驗者。首先，在作戰經歷方面，例如，現任軍委副主席張又俠、軍委聯合參謀部參謀長李作成、西部戰區司令員趙宗岐、東部戰區司令員劉粵軍，以及前空軍政委田修思等將領，早年都曾經參加過對越戰爭。¹⁸渠等在軍改前不但受到習近平的重用，軍改後又被拔擢擔任軍中要職，成為習家軍的重要成員之一。由此觀之，無論是軍事軍官或是政治軍官，只要具有戰功或在國防事務上有特殊表現者，獲得晉升的機會也就越高。

14 中華人民共和國國防部，〈全國人民代表大會常務委員會關於軍官制度改革期間暫時調整適用相關法律規定的決定〉，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/n1/2016/0421/c385474-28293613.html>，檢索日期2018年3月18日。

15 李亞明，《中共解放軍概論》(臺北：國防大學政治作戰學院，2016年6月)，頁1。

16 李亞明，〈從「黨軍關係」看中共十八大「中央軍委會」新領導班子之改組〉《國防雜誌》(桃園)，第27卷第2期，2012年10月，頁87、88。

17 吳敬忠，〈共軍政治工作核心—總政治部〉《青年日報》(臺北)，2008年11月19日，版7。

18 新浪軍事，〈美媒稱中國軍方高層完成調整新任將領更強硬〉，<http://mil.news.sina.com.cn/2013-08-09/1804734546.html>，檢索日期2018年3月26日。

其次，在重要軍事行動經歷上，則有前總參謀長房峰輝在擔任北京軍區司令員時，完成奧運安保、國慶閱兵、國際維和等重大軍事任務；前總政主任張陽在任廣州軍區政委時，接連負責了支援四川抗震救災、奧運會香港賽區安保、赴緬甸醫療救援、中泰聯合反恐演練等重要軍事行動和任務；前總後部長趙克石任南京軍區司令員期間，帶領南京軍區廣大官兵參加了抗擊南方雨雪冰凍災害、抗擊江西特大洪澇災害等重大非戰爭軍事行動；¹⁹現任陸軍司令員韓衛國於2012年時任12軍軍長，也曾在安徽參與部署防汛工作。²⁰整體而言，近期習近平所拔擢的「正戰區級」以上職務的將領中，多數是從野戰部隊出生；然而擁有實戰經驗和具參與重要軍事行動經驗的，未來勢必在仕途上將有機會更上一層樓。

(五)具高學歷和軍事變革思想

就學歷和知識水平而言，近年晉升的政工將領中大多受過良好的高等教育

，例如，2013年晉升上將的前中央軍委裝備發展部政治委員王洪堯和前武警部隊政委孫思敬都是研究生學歷，前中央軍委政治部副主任吳昌德則畢業於復旦大學哲學系；²¹另現任武警部隊政委朱生嶺中將，同樣擁有軍事學碩士學位。²²

再者，具有軍事變革和信息(資訊)化方面的思辨能力，也是近來共軍受到提拔將領的共同特色，但主要以歷練重要軍事主官為主。如同現任中央軍委副主席張又俠曾公開發表軍事變革和適應信息化戰爭訓練的文章、軍委聯合參謀部參謀長李作成、東部戰區司令員劉粵軍，均具有信息化方面相關的背景和素養，也都曾撰寫相關的學術論文。²³

綜上，就共軍軍事、政治、後勤和裝備軍官等不同職類的上將晉升背景而論，共軍「正戰區級」以上職務的政工將領，渠等不論是在任職的法定限制年齡、黨職工作的歷練或是具有戰功及國防事務上功蹟都是考量的主要項目。此外，在面

19 文匯網，〈媒體解析解放軍四總部新首長履歷〉，<http://news.wenweipo.com/2012/11/24/IN1211240030.htm>，檢索日期2018年3月30日。

20 每日頭條，〈救災一線，將軍的身影總會出現在你身邊！〉，<https://kknews.cc/zh-tw/military/vzrp32.html>，檢索日期2018年3月30日。

21 〈吳昌德等6軍官晉升上將〉《新京報》(北京)，2013年8月1日，A05。

22 每日頭條，〈國防動員部原政委朱生嶺中將調任武警部隊政委，孫思敬卸任〉，<https://kknews.cc/military/anq52vn.html>，檢索日期2018年4月4日。

23 南方週末，〈大軍區正職「50後」接棒〉，<http://www.infzm.com/content/93195>，檢索日期2018年4月5日。



對信息化及高科技武器作戰的新時期，在學歷及專業能力上的獲得和精進，也將是高階將領升遷考核的重點項目。簡言之，在軍事現代化變革中，用人唯才已經是共軍將領拔擢的關鍵因素之一；這也凸顯未來新一代的幹部，對於人才的培育和要求上，除了傳統黨性和法規的考量外，強化專業能力和學歷的培養，將是習近平強軍政策的建軍重點。

「正戰區級」以上政工將領晉升之現況

中共1988年7月1日制定《軍官軍銜條例》恢復軍銜制度後，把上將分為一級上將和上將兩個級別，但一級上將空缺未授予。後於1994年5月12日公布修改的條例中，調整為不再設置一級上將職缺，而軍官軍銜設3等10級，包括上將、中將、少將的將官；大校、上校、中校、少校的校官；上尉、中尉、少尉的尉官。共軍上將軍銜按不同兵種區分為：陸軍上將、海軍上將、空軍上將。中央軍委副主席、中央軍委委員、原總參謀長、原總政治部主任一般授予陸軍上將軍銜。同時，陸軍上將還是「正大軍區級」軍官，即包含原副

總參謀長、總政副主任、總後部長及政委、總裝部長及政委、大軍區司令員及政委等的主要軍銜。²⁴習近平上任後大規模的調整共軍體制，不但裁軍，更將軍改前約有43個「正大軍區級」職缺，調整至軍改後約33個「正戰區級」職務(國防大學校長調整為副戰區級，但校長鄭和中將高配「正戰區級」資歷章)，²⁵截至2018年4月止，現役上將有18人。故相較之下，「正戰區級」之政工將領則是從20人，大幅調降至15人，現役上將僅有7人(不含殷方龍)。

一、「正戰區級」以上政工將領晉升的次數與人數

共軍政治部門在軍改後已有明顯的變革，尤以上層領導階層的調整，不僅使軍隊指揮、訓練、管理和監督的角色，以及指導單位產生明顯的差異外，亦將習近平為了改善過去政治部門遭到少數將領的把持，而導致軍隊內部腐敗和軍權不受黨指揮的問題——浮上台面。是故，軍隊中政工系統的將領能否善盡職責、落實思想教育和監督軍隊的工作，就成為黨和領導人掌控部隊的重要環節。因此，習近平上任初期，遂在軍中大力推動反腐倡廉的指

24 新浪軍事，〈中國軍隊現役34名上將大盤點：50後占據近8成〉，<http://mil.news.sina.com.cn/2014-08-13/1218795382.html>，檢索日期2018年4月5日。

25 人民網，〈國防大學新「掌門人」就職鄭和中將出任校長〉，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0620/c1011-29351507.html>，檢索日期2018年4月5日。

導，大幅汰換前軍委副主席郭伯雄和徐才厚所提拔的貪腐將領。尤其共軍2015年所公布的反腐資料中，有高達19名高階政治軍官遭到查辦，更凸顯出軍隊政工將領腐敗的嚴重性。²⁶

在習近平反腐和軍改工作雙管齊下

後，共軍政工將領也經歷大規模的換血。統計習近平自2012年11月上任迄今(2018年4月)，共軍已辦理7次「正戰區級」以上將領晉升，並有29名將領高掛上將軍銜(如表3)。值得注意的是，其中政治軍官計有前總政治部副主任吳昌德等14位(如

表3 2012年11月～2018年4月共軍晉升上將人員統計表

項次	時間	人數	當時職務／姓名
1	2012年11月23日	1人	第二砲兵司令員魏鳳和
2	2013年7月31日	6人	總政治部副主任吳昌德 總裝備部政治委員王洪堯 軍事科學院政治委員孫思敬 北京軍區政治委員劉福連 南京軍區司令員蔡英挺 廣州軍區司令員徐粉林
3	2014年7月11日	4人	副總參謀長戚建國 瀋陽軍區司令員王教成 瀋陽軍區政治委員褚益民 廣州軍區政治委員魏亮
4	2015年7月31日	10人	副總參謀長王冠中 總政治部副主任殷方龍 海軍政治委員苗華 國防大學校長張仕波 北京軍區司令員宋普選 蘭州軍區司令員劉粵軍 濟南軍區司令員趙宗岐 南京軍區政治委員鄭衛平 成都軍區司令員李作成 武警部隊司令員王寧
5	2016年7月29日	2人	西部戰區政治委員朱福熙 軍委聯合參謀部副參謀長乙曉光
6	2017年7月28日	5人	中部戰區司令員韓衛國 陸軍政治委員劉雷 空軍政治委員于忠福 火箭軍政治委員王家勝 戰略支援部隊司令員高津
7	2017年11月2日	1人	中央軍委紀律檢查委員會書記張升民
合計：29人			

資料來源：《中華人民共和國國防部》、《解放軍報》、《新華網》、《文匯網》等網站，表格為作者整理製作。

26 陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉《展望與探索》(新北市)，第13卷第12期，2015年12月，頁72～98。



表3紅色字所示)，渠等人數約為總人數的二分之一。

二、「正戰區級」以上政工將領晉升上將的時間

梳理共軍以往的歷史軌跡，原則上是每2年晉升一批上將，自2007年後，每年均有上將晉升，時間約在每年「八一建軍節」前夕。但如果有中將軍銜的將領出任中央軍委職務，則隨即晉升上將軍銜。共軍自1988年恢復軍銜至2017年11月止，總計辦理過25次上將晉升的儀式，其中在6月晉升的有6次，7月有11次，9月有3次，11月有3次，其餘2次分別在1月與3月舉行。由此可見，中共多在八一建軍或十一建政這兩個重大節日前後，舉辦上將軍官晉升的儀典。蒐整習近平任內上將晉升的時間，主要為每年的7月和11月。大致上，7月的晉升屬於定期晉任；而11月的晉升應屬於不定期的晉任。

其次，就近三任中共領導人任內上將晉升的時間研析，江澤民任內(1989年11月～2004年9月)辦理上將晉升儀式共有8次，其中6月有5次，其餘分別為1、3、9月各1次；胡錦濤任內(2004年9月～2012年11月15日)，辦理上將晉升儀式共有9次，其中7月6次，其餘分別為6、9、11月各1次。綜觀習近平接任後迄今，則是區分

為7月5次、11月2次。整體而言，從2007年以後，共軍上將晉升均保持一年一晉的規律，而每年7月份進行上將授銜儀式為定期舉辦，但調任中央軍委的中將則多在11月份舉辦，故共軍「八一建軍節」前夕的上將晉升，已是共軍舉行上將晉銜儀式的常態。

三、「正戰區級」以上政工將領晉升上將的軍種人數

共軍原中央軍委、四大總部、軍事科學院、國防大學、海軍、空軍、第二砲兵和七大軍區等單位，按照《軍官軍銜條例》規定，是全軍按編制可設置上將的17個大單位；而武警部隊司令員和政委則是遲至1995年7月，才經由中央軍委批准升格為「正大軍區級」，並調整編制警銜為上將。²⁷故1996年開始，編制為上將軍(警)銜的單位上調為18個。

2015年底習近平推動軍改後，共軍內部的組織體制大幅調整，根據官方資料，新設「正戰區級」以上將領職務，計有中央軍委、中央軍委機關部門、陸、海、空、火箭軍、戰略支援部隊、武警部隊和五大戰區等13個單位。然習近平任內14名晉升上將的政工將領中，屬於陸階的有11人，海軍、空軍、火箭軍各1人(如表4)。簡言之，共軍主要的高階將領中，仍是以

27 華英豪，環球軍事網，〈解放軍148名上將全剖析其中竟藏太多秘密〉，<http://m.armystar.com/view.php?aid=15071>，檢索日期2018年4月6日。

表4 近5年共軍「正戰區級」以上政工將領晉升上將之軍種統計表

時間	軍種	人數	晉升人員
2013年7月31日	陸軍	4	吳昌德、王洪堯、孫思敬、劉福連
2014年7月11日	陸軍	2	褚益民、魏亮
2015年7月31日	陸軍	2	殷方龍、鄭衛平
	海軍	1	苗華
2016年7月29日	陸軍	1	朱福熙
2017年7月28日	陸軍	1	劉雷
	空軍	1	于忠福
	火箭軍	1	王家勝
2017年11月2日	陸軍	1	張升民

資料來源：《中華人民共和國國防部》、《解放軍報》、《新華網》等網站，表格為作者整理製作。

陸階軍官為主要的派職來源。

當前「正戰區級」以上政工將領晉任之特點與政策趨向

根據中共《政工條例》規範：「軍隊政治工作，是構成軍隊戰鬥力的重要因素，是實現黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能的根本保證，是中國人民解放軍的生命線。」中共透過黨在軍隊各級的組織活動，來實現對軍隊的絕對領導，而政治工作實質上是黨領導和掌握軍隊的工作，更是其「傳家寶」與「生命線」。

習近平主政後，鑑於軍中政治部門受到徐才厚等貪腐事件的影響，遂運用軍改調整政治部門的組織體制，將軍中人事和監督的職權獨立由中央軍委直接管理，並設置專責的軍委紀委和軍委政法委，改善過去政治機關權力過大，肇生嚴重貪瀆的問題。故軍改後，共軍政治部門之「正

戰區級」以上職務已降為15個單位，而現職15位政工將領均是習近平任內所提拔，其中也包含核准表列8位上將的晉升命令(如表5)。以下分就習近平近年來所拔擢之現役政工將領實施研析，並試圖歸納出渠等晉升的脈絡，藉此窺探共軍高階政工將領的甄補趨向。

一、「正戰區級」以上政工將領甄補的特點

(一)年齡方面

目前共軍現役「正戰區級」以上政工將領中，年紀最大是65歲的魏亮和殷方龍(已轉業)；次為63歲的苗華、王家勝、鄭衛平；接著為62歲的于忠福、吳社洲和范驍駿；再次為61歲的安兆慶、劉雷、秦生祥、朱生嶺和何平，最後為60歲的張升民和59歲的張書國。如依「正戰區級」最高服役65歲的年齡分析，魏亮和殷方龍都將要面臨退休或轉業的安排，而63和62歲的王家勝等5位，渠等發展潛力則較為受限，但相較於61歲以下的安兆慶等7位將領，若無意外將可任滿5年的任期或被提拔高升。

(二)黨職方面

檢視上列15位「正戰區級」以上政工將領的背景，均為資深黨員，除魏亮、殷方龍和張書國等3位未進入新一屆的



表5 共軍「正戰區級」以上政工將領資料彙整表

姓名	職務／現階	基本資料	其他
 苗華	軍委政治工作部主任 上將(海)	1955年生，江蘇如皋人，1969年入軍，1973年入黨，國防科技大學管理工程專業畢業，2012年7月晉升中將，2015年7月晉升上將。	第18屆中央紀委 第19屆中央委員 第11、13屆全國人大代表 黨19大代表 2014年6月任「正戰區級」
 張升民	軍委紀委書記 上將(陸)	1958年生，陝西武功人，1978年入軍，1979年入黨，中共中央黨校政治學碩士畢業，2016晉升中將，2017年11月晉升上將。	第19屆中央紀委副書記 第19屆中央委員 第13屆全國人大代表 黨19大代表 2016年7月任「正戰區級」
 張書國	軍委後勤保障部政委 中將(陸)	1960年生，吉林九臺人，中共中央黨校社會科學專業畢業研究生學歷，2016年晉升中將。	第12屆全國人大代表 黨19大代表 2017年2月任「正戰區級」
 安兆慶	軍委裝備發展部政委 中將(空)	1957年生，遼寧瀋陽人，學歷未公開，2016年7月晉升中將。	第19屆中央委員 黨19大代表 2017年2月任「正戰區級」
 劉雷	陸軍政委 上將(陸)	1957年生，山東聊城人，1973年入軍，國防大學聯合戰役指揮專業畢業研究生學歷，2014年7月晉升中將，2017年7月晉升上將。	第19屆中央委員 黨19大代表 2014年12月任「正戰區級」
 秦生祥	海軍政委 中將(海)	1957年生，湖北監利人，中央黨校研究生，2015年7月晉升中將。	第19屆中央委員 第13屆全國人大代表 黨19大代表 2017年2月任「正戰區級」
 于忠福	空軍政委 上將(空)	1956年生，山東萊陽人，1974年入軍，中國人民大學商學院研究生學歷，2014年7月晉升中將，2017年7月晉升上將。	第19屆中央委員 黨19大代表 第13屆全國人大代表 譽為軍內書法家 2015年7月任「正戰區級」
 王家勝	火箭軍政委 上將(陸)	1955年生，遼寧遼陽人，國防科學技術大學大專學歷，2013年7月晉升中將，2017年7月晉升上將。	第18屆中央紀委 第19屆中央委員 黨19大代表 第13屆全國人大代表 2014年12月任「正戰區級」
 鄭衛平	戰略支援部隊 上將(陸)	1955年生，山西萬榮人，杭州商學院畢業，1970年入軍，2009年7月晉升中將，2015年7月晉升上將。	曾經擔任李繼耐的秘書 第18、19屆中央委員 第19屆中央紀委 黨19大代表 第13屆全國人大代表 2012年10月任「正戰區級」

 朱生嶺	武警部隊政委 中將(陸)	1957年生，江蘇東臺人，1976年入軍，陸軍指揮學院研究生學歷軍事學碩士，2016年8月晉升中將。	第19屆中央委員 黨19大代表 2017年1月任「正戰區級」
 何平	東部戰區政委 中將(陸)	1957年生，四川南充人，學歷未公開，2017年晉升中將。	第19屆中央委員 第19屆中央紀委 黨19大代表 由少將調升正戰區級 2017年9月任「正戰區級」
 魏亮	南部戰區政委 上將(陸)	1953年生，江蘇高淳人，學歷未公開，1969入軍，1970年入黨，2010年7月晉升中將，2014年7月晉升上將。	第18屆中央委員 黨19大代表 2012年10月任「正戰區級」
 吳社洲	西部戰區政委 中將(陸)	1956年生，湖北漢川人，學歷未公開，2016年7月晉升中將。	第19屆中央委員 黨19大代表 第13屆全國人大代表 2017年1月任「正戰區級」
 范驍駿	北部戰區政委 中將(空)	1956年生，江蘇丹陽人，學歷未公開，2015年7月晉升中將。	第19屆中央委員 黨19大代表 2017年1月任「正戰區級」
 殷方龍	中部戰區政委 上將(陸)	1953年生，江蘇揚中人，1972年入軍，研究生學歷，2010年7月晉升中將，2015年7月晉升上將。(離職)	第18屆中央候補委員 第13屆全國人大常委 黨19大代表 2012年10月任「正戰區級」，原中央軍委委員、總後勤部長王克女婿 2018年3月中轉任第13屆全國人大教育科學文化衛生委員會副主任委員

資料來源：《中華人民共和國國防部》、《解放軍報》、《人民網》網站，表格為作者整理製作。

中央委員或候補委員名單，未來在軍中的仕途將會受到一定的限制。例如，殷方龍日前即在「十九大」前後轉任全國人大教育科學文化衛生委員會副主任委員，接下來魏亮應是下一波調整名單的首位政工將領。反觀59歲的張書國，雖然未進入黨的領導機關，但為最年輕的正戰區級政工將領，未來的發展無可限量。研判，張書國未來應是習家軍培養的重要將領之一，但

礙於年齡或是黨的資歷尚輕，將來應是列入候補委員的首要人選。

(三)省籍方面

回溯共軍第一次實行軍銜制的歷史，當時被稱作「將軍省」、「將軍縣」的是江西、湖北、安徽及河南省。第二次實行軍銜制後，最高軍銜上將的籍貫(簡歷中有祖籍與生長地者，按祖籍計算)，主要分布在21個省市，其中獨占鰲頭的



是山東省，計有35名，約占全部上將的23.6%，接近四分之一。²⁸相較之下，上述15位「正戰區級」以上政工將領的籍貫分布則略有差異，以江蘇省5位居首；其次為湖北省、山東省和遼寧省各2位；再次為陝西省、吉林省、山西省和四川省各1位敬陪末座。

承上，依政工將領的省籍分布而言，上揭數據與祖籍在河南省的習近平並無太大關聯性，但是與出生江蘇省的兩位前領導人江澤民和胡錦濤的背景極為巧合，軍中權力競奪的問題，是否仍受到前朝的影響，殊值後續的觀察和研析。

(四)學歷方面

近年來，共軍基於建設軍隊資訊化需求，想方設法提高軍隊幹部素質，尤其上將大多具備大專以上學歷，同時也不乏碩士、博士等高學歷的將領。²⁹根據表列15位「正戰區級」以上政工將領已公開學歷的資料分析，計有張升民等7位具有研究生或碩士的學歷。這近半的人數，顯示未來共軍在人才的培育上和將領學歷的考核上，應將與時俱進逐步提升。

(五)晉升時間方面

依《軍官軍銜條例》規範，共軍上將軍銜必須由中央軍事委員會主席批准授予，顧名思義現役「正戰區級」以上的職務，均是習近平所提拔的將領。是故，表列苗華等8位上將中，同時符合擔任「正戰區級」2年，晉升中將達4年的僅有王家勝、鄭衛平和殷方龍等3位。其餘5位均打破常規，在習近平任內獲得快速躍升的提拔；尤其苗華在擔任「正戰區級」1年左右，即晉升為上將；而張升民在晉升中將約1年的時間，也在北京當局的青睞下晉任上將。此外，在「正戰區級」現役中將中，以東部戰區政委何平，由少將軍銜直接提升為「正戰區級」職務最受注目。

二、「正戰區級」以上政工將領甄補的政策趨向

(一)軍兵種(含跨區)交織歷練

中共《現役軍官法》指出，「軍官的選拔和使用，堅持任人唯賢、德才兼備、注重實績、適時交流的原則」，這是近年來習近平任用「正戰區級」以上政工將領的重要趨勢。例如，原中部戰區政委殷方龍，曾於2008年交流至二砲部隊；³⁰

28 劉巖，〈解放軍新一代148名上將若干結構剖析〉《黨史博覽》（河南鄭州），第1期，2014年1月，頁4～8。

29 人民網，〈解放軍新晉升的十大上將學歷高平均年齡61.7歲〉，<http://military.people.com.cn/BIG5/1076/4665733.html>，檢索日期2018年4月6日。

30 壹讀，〈殷方龍上將簡歷背景資料履歷豐富〉，<https://read01.com/zh-tw/0daMRR.html#.Wsg1VT8VHIU>，檢索日期2018年4月6日。

東部戰區政委何平，由西部戰區政委調任；軍委政治部主任苗華，長年任職陸軍部隊，2014年12月則空降海軍政委；海軍政委秦生祥，同樣長年任職於陸階職務，2017年9月任海軍政委。習近平透過軍隊人才的交織歷練，使將領能適應各軍種職缺和角色，在多元化的歷練下，培養軍兵種跨戰區之全方位思維的將才，以建設具聯合作戰能力的現代化軍隊。因此，未來共軍「正戰區級」以上政工將領晉升的模式，將比照現今多元化的交流管道，持續落實在高階將領的任用方面。

(二)廉潔守法

習近平主政後所提出的「中國夢」及強勢的對外政策，必須依賴強大的軍事力量為後盾，如果任由軍隊貪污腐敗，戰力必定頹廢，不足以因應外在的挑戰，更無法實現習的強國夢。³¹尤其，貪將徐才厚長年任職於軍隊政治部門，透過金錢和女色的手段從事不法的勾當，嚴重腐化軍中重要軍職的人事案。然而，在上行下效的影響下，軍中貪腐事件不斷發生，更嚴重腐化軍隊的戰力。

有鑑於此，習近平在2015年初始，便大刀闊斧地從多方面改革軍隊，除

了革掉買賣官階的將領，還致力把共軍這支有近百年歷史的軍隊現代化。³²習的鐵腕治軍，強勢汰除軍中貪腐的將領，又據以強軍、興軍的目標，革新軍隊高層的領導結構；尤其在政治部門的領導體系調整上，有助於震懾軍隊的領導幹部，使其不敢有僥倖心態，並積極向習宣示效忠，更將有助於鞏固習對於軍隊的掌控。³³

(三)政治忠誠

習近平主政以來提出「強軍夢」和「強國夢」等重要論述和建軍目標，是以反腐和軍改的積極手段，建設聯合作戰思維的軍隊。另在海、空軍、航太及信息化等多維作戰準備上持續的加強；所以具有高學歷及專業技術的人才一直都是重要幹部遴選考核的項目之一。但近年來，軍隊高階人事受到徐才厚和郭伯雄等買官賣官的影響，軍隊受到少數貪官的腐化，導致過去以黨領軍的政治思維受到動搖，中央軍委主席的軍權受到分化。

因此，習近平上任後提出，「堅決聽黨指揮的最高政治要求，並具體落實到思想和行動上，確保任何時候任何情況下堅決聽從黨中央、中央軍委和軍委主席

31 王高成，〈大陸軍隊反貪腐的意義與影響〉《大陸與兩岸情勢簡報》，2015年2月，頁1～3，<http://ws.mac.gov.tw/001/Upload/OldFile/public/Attachment/531715365913.pdf>，檢索日期2018年4月7日。

32 BBC中文網，〈分析：從解放軍改革透視中國未來改革走向〉，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-41548965>，檢索日期2018年4月7日。

33 同註29。



指揮」之指導，³⁴目的即在確保政治忠誠。特別是，習近平將軍中的人事權和考核權自政治部門獨立出來，並任命苗華、張升民等政治合格的政工將領，主管軍隊政治思想和紀律監督的工作，透過軍委主席直接領導下，掌控和考核高階將領的任命權。易言之，習近平未來將藉由政治忠誠的考核，強化政治部門在落實思想教育和監督考核的職能，期能建立絕對忠誠於黨和黨中央領導的現代化軍隊。

(四)特殊經歷

2017年中共「十九大」會議前夕，共軍代表名單顯示出，中共領導人習近平過去在福建、浙江任職時的多位軍中舊識，即使只有中將軍銜，都被破格提拔擔任陸、海、空三軍司令。³⁵回顧習近平自1985年6月～2002年10月的政治經歷，其先後在廈門、寧德、福州及福建省委和省政府任要職；而在地方任職期間，就非常關注軍隊的建設和發展。例如，當時原31集團軍長期駐防福建廈門，過去與習在當

地任官時建立深厚情誼，所以「十八大」以來軍中人事的變動中，福建將領也格外受到青睞。³⁶然軍委政治部主任苗華就曾長期在31集團軍從事政治工作，更在「十八大」後一路平步青雲，成為7位中央軍委委員之一。

(五)打破常規慣例

中共「十九大」新一屆的中央軍委會，最令中外關注和震撼的是委員會成員從原來「十八大」的11位變成7位。其中，被削減的4位軍委成員皆為軍種主官，打破了中共中央軍委自成立以來、每屆軍委皆有軍種主官擔任成員的傳統。³⁷但實際上，不按常規破格晉升的例子，最早是習近平在2012年上任中央軍委主席僅一週時間，就晉升魏鳳和為上將，打破了上將晉升常規(應由國家軍委主席任命)。

然而，中共「十九大」中最突出之處，就是新任中央軍委紀委書記張升民，不僅僅是一年內獲三次晉升的習家軍要員，並且在擔任「正戰區級」及晉升中

34 中華人民共和國國防部，〈堅決聯黨指揮是強軍之魂〉，http://www.mod.gov.cn/jmsd/2017-10/24/content_4795467_3.htm，檢索日期2018年4月7日。

35 聯合新聞網，〈習近平清洗高層將領19大隱患全排除〉，<https://udn.com/news/plus/9736/2695360>，檢索日期2018年4月7日。

36 中時電子報，〈31集團軍習家子弟兵重要班底〉，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151009000798-260309>，檢索日期2018年4月7日。

37 中時電子報，〈新聞分析——習破傳統軍種主官不再任軍委〉，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171026000778-260301>，檢索日期2018年4月10日。

將軍銜均甫達1年即獲重用。特別的是，習近平此次還打破了軍委成員一貫由現任上將軍銜擔任的慣例，由政工出身的張升民首度以中將軍銜之姿進入軍委委員。習近平此一人事調整，除了強調要持續澈底肅清軍中腐敗的問題之外，更代表了習要削弱原總政的權力，讓監督的權力回歸到軍委主席手上；但相對的，此一布局使得過去軍委成員中，政工將領僅占有11分之1的傳統形勢，進而調高至7分之2的新局面。

承上所述，新一屆的政工將領多為習近平一手提拔，而相較以往晉升的模式，渠在軍中重要職務的歷練上，調整更加頻密。因此，透過這些將領晉任的例子而言，未來除了政治正確和落實反腐工作的推動外，聽黨指揮、作風優良、能打勝仗的將領，應是未來習近平提拔的重要指標，也凸顯出習近平的用人哲學，以及整頓政工系統的選將風格。

結語

從中共建軍的歷史而言，政治工作被認為是其軍隊的生命線，其地位和重要性，對於共軍內部自是不言而喻。中共領導人習近平自上任以來，為了強化中央軍委對軍隊的控制力，避免軍隊淪為派系將領的把持，故藉反腐和軍改調整政工系統，與重構「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的新格局，其目的是一致的，主要就

是要確保習近平對軍隊的絕對領導權。簡言之，確保黨指揮槍的執政傳統，即是保障習近平掌控軍權、穩固政治地位的首要工作。因此，重新規劃政工將領的人事布局，對於掌控軍隊政治部門的主導權，無庸置疑將是習核心的重點工作。

習近平推動軍改後，過去軍隊核心的軍委權力形成重要的變革：第一，軍委擁有對各戰區實質且整體的統轄權，而軍隊政治部門不再主導軍中人事和考核。第二，軍紀委升格和軍委政法委的重新組建，直接削弱過去政工系統對這些機構的掌控，將有利於軍中反腐。第三，「領導權」和「指揮權」回歸軍委主席，使平時管理和戰時作戰兩大體系各歸其位，有利於促進和保障軍隊的戰鬥力，更避免軍隊淪為派系勢力的武裝依靠。

總而言之，中共「十九大」前後，政工系統的全面分割重整，以及政工將領的汰換清理，已使習近平對軍權的掌控更加地強化和穩固。此外，未來各軍兵種交織歷練將成為常態，特別是海、空軍的政工將領應會逐漸增加；而過去曾與習近平在地方共事，或具有對臺軍事事務經歷的部屬，又或是對日、韓及南海地區軍事布局長期有經驗的將領，也將是今後習近平在高階政工將領甄補政策的關鍵指標。
(107年7月23日收件，107年8月10日接受)