

解放軍「合成政工群」之研究

陸軍上校 陳津萍

提 要

解放軍「合成政工群」的成員，源於軍改後陸軍「合成營」的軍政幹部。該類型部隊朝「空中化、特戰化、數位化、模組化」方向發展，成為支撐戰時政工的有形力量，除可提升軍隊的凝聚力、自信心與精神力外，更可作為開展「三戰」的載具，有其正面的意義。但隨著「合成營」組建多元化，使政工幹部在「通理論、懂裝備、精技能、會組訓、能指揮」的能力，受到嚴峻挑戰。中共雖以「黨委統一的集體領導下的首長分工負責制」為根本制度，以營教導員召開營黨委會，確保「以黨領軍」的原則能夠落實，使戰時政工能發揮其戰力，惟受限其能力，作用有限。顯見，如何確保軍隊聽黨指揮，以杜絕「郭徐餘毒」不再發生，已成為「合成政工群」政工幹部的重中之重。預判其能力會逐漸加強，其對內與對外所可能產生的影響，實不容忽視。

關鍵詞：合成營、合成政工群、戰時政治工作、解放軍

前 言

政治工作是代表中共黨對軍隊進行思想、政治、組織領導。²2013年3月11日，軍委主席

解放軍自詡政治工作是其「生命線」，¹習近平就強調，要建設一支以「聽黨指揮」延續強化至今，未曾改變，意味著各層級的為首，能打勝仗、作風優良的人民軍隊，³絕

1 有關共軍政治工作是軍隊「生命線」的說法，最早見諸文獻的是在1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信中」，指出「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術-手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝，必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」爾後中共領導人以及各時期頒布的「政工條例」也屢續強調政治工作是軍隊「生命線」的說法。姜思毅，《軍隊政治工作學》（北京，軍事科學出版社，1997年10月），頁102-108。

2 姜思毅主編，《中國人民解放軍政治工作教程》（北京：國防大學出版社，1986年6月），頁47-50；岳忠強主編，《中國軍事百科全書軍隊政治工作總論》（版2），（學科分冊I、II）（北京：中國大百科全書出版社，2007年12月），頁90；〈2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤「堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥」〉，《解放軍報》，2012年11月9日：版1；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，（北京：中共中央，2010年），2、8、9條。



不允許軍權再被架空，形成「兩個中心」的爭議，⁴進而藉由軍改清除「郭徐餘毒」，掌握軍權。2017年4月18日，解放軍組建84個軍級單位。⁵其中，涉及18個集團軍，調整組建為13個，分佈於五大戰區(東、西、南、北、中戰區)中，逐步調整充實為「軍-旅-營」三級制，成為合成化程度更高的「合成旅」、「合成營」，朝向精兵合成的方向邁進。但中共官方從未完整公布相關內容，僅能以《解放軍報》、《中國軍網》片斷訊息為主，其他為輔，並參酌學者專家的解釋、分析與評論，只能作一個初步性的探索。後者的研究重點置於體制編制改革內涵、特弱點與影響之撰述，⁶可作為本文脈絡探討的伊始。但對於「合成營」在戰時政治工作(簡稱「戰時政工」)的執行內涵，鮮少觸及研究。

因此，本文旨在探究「合成營」中的「合成政工群」組成與運作，即透過營黨委會(或稱「基層委員會」)「對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略意圖和作戰方針，以及上級的決議、命令、指示的貫徹執行」。⁷以上內容，為《中國人民解放軍政治工作條例》(簡稱「政工條例」)所規範，涉及對內服務保證；對外為對敵作戰，表現為「輿論戰、心理戰、法律戰」(簡稱「三戰」)之作戰樣式，對我國家安全而言，為一種看不見的火藥，實有必要加以剖析。

基於以上的認識，透過文獻的分析與歸納，以中共「合成營」的發展脈絡與組織為研究基礎，聚焦於解放軍戰時政工的本質與規範，藉以探討「合成政工群」的組織與運作，凸顯「合成營」是直接作戰功能不可少

- 3 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。
- 4 第四代領導人胡錦濤，受到江澤民於十六大卸任時(2002年11月)，主導安插其心腹徐才厚、郭伯雄，擔任軍事委員會副主席，此二人影響人事權與軍中事務甚深，是江澤民在解放軍的傳聲筒。從2002年到2012年，開啟江澤民垂簾聽政的近十年歲月，掣肘胡錦濤軍權甚深，為派系相互制約的具體事證，形成了「兩個中心」的爭議。Mulvenon, James. Party-Army Relations since the 16th Party Congress: The Battle of the 'Two Centers.'?" in Andrew Scobell & Larry M. Wortzel eds, Civil-Military Change in China: Elites, Institutes, and Ideas after the 16th Party Congress. P.A.: Strategic Studies Institute, U.S. Army War College. 2004, pp. 11-38.
- 5 張國威，〈習近平上臺後鞏固軍權的舉措〉，《旺報》，2017年3月31日，版A10；〈軍事〉《大陸情勢季報》，2017年7月，頁33。
- 6 此部分可參考沈明室，〈陸軍戰略「向全域機動型轉變」之研究〉，《從「軍改」後探究習近平軍事戰略轉型目標》，2018年5月14日，頁25-35；揭仲，〈軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例〉，《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》(新北市：法務部調查局，2017年9月)，頁147-159；高旻生，〈中共集團軍調整編組現況之研究〉，《步兵季刊》，第268期，(高雄：步兵訓練指揮部發行，2018年5月)，頁1-14；龍率真，〈共軍「合成營」發展問題重重〉，《青年日報》，2017年11月25日，<https://www.ydn.com.tw/News/265696>檢索日期：2018年6月6日；譚傳毅，〈從合成營看解放軍陸軍之傳型〉，<https://www.nownews.com/news/20120618/121624>檢索日期：2018年6月15日。
- 7 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》，2003，第18項；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》，2010，第19項。

的一部分；最後，梳理「合成政工群」在開展戰時政治工作的特弱點，據以提出認知與因應。

解放軍「合成營」的發展脈絡與組織

2017年4月，中共重組陸軍集團軍，將陸軍指揮體系由原「軍-師-團-營」四級制，調整為「軍-旅-營」三級制，以縮短指揮鏈和管理鏈，⁸加速朝「空中化、特戰化、數位化、模組化」發展(簡稱「四化」)，⁹以因應未來合成部隊的任務編組需求，¹⁰體現於「合成旅」、「合成營」的組建。至今「合成營」已成為陸軍作戰的基本單位，¹¹並牽動戰時政工的運作，相關發展與組織，臚列如後：

一、解放軍「合成營」的發展脈絡

2003年，解放軍第一個「合成營」於審陽軍區組建，把傳統的步兵「營」改造為以步兵(包括裝步)為主，並配屬其他火力支援、保障(後勤、運輸、工兵、防空、化學、

通信、裝甲、電戰等)多兵種，將戰場與戰況整合起來，成為一個基本作戰單元。¹²2008年7月，解放軍「營戰術演習」將「合成營」作為分隊訓練課目，正式列入《軍事訓練與考核大綱》中，營指揮所裡，情報偵察、指揮控制、火力協調、綜合保障等作戰指揮要素俱全，凸顯「營」將作為解放軍陸軍基礎戰術單元，獨立遂行作戰任務。¹³翌年1月1日，解放軍新的《軍事訓練與考核大綱》正式實施，這一變化的背景是對應於「師改旅」的改革，陸軍不少主力作戰部隊已由師改旅，取消了團級編制，旅直接下轄營，營級單位的獨立作戰能力由此變得重要起來，¹⁴成為「合成營」發展的重要歷程與規範。

2013年，中國大陸首部專題型國防白皮書指出，陸軍要加強數位化部隊建設，提高空地一體和特種作戰能力，機動作戰部隊能力建設，¹⁵已勾勒出陸軍未來發展方向。同年11月9-12日，中共十八屆三中全會指出，要「深化軍隊體制編制調整改革」等內容，¹⁶成為中共黨的共識。2014年以來，解放軍

8 〈軍旅營體制帶來了什麼〉，《解放軍報》，2008年9月8日，版3；張謙，〈解放軍改革，港媒：18集團軍裁5個〉，《聯合新聞網》，2017年，<https://udn.com/news/story/7331/2421770>，檢索日期：2018年6月14。

9 揭仲，頁175。

10 高旻生，頁5。

11 韓光明，〈扭住戰訓核心探索合成營建設新路〉，《解放軍報》，2018年5月3日，版7；揭仲，頁155。孟興華，〈合成營戰時政治工作如何開展〉，《解放軍報》，2017年8月14日，版5。

12 譚傳毅，〈從合成營看解放軍陸軍之轉型〉，<https://www.nownews.com/news/20120618/121624>檢索日期：2018年6月15日。

13 陳雲、程永亮，〈營戰術演習亮相演兵場〉，《解放軍報》，2008年7月20日，版1。

14 劉逢安、武天敏，〈新一代《軍事訓練與考核大綱》頒發〉，《解放軍報》，2008年7月25日，版1；無名高地，〈合成營使解放軍陸軍獨霸世界第二：中國稱第二，沒人敢稱第一〉，2015年9月27日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/4ar93v.html>檢索日期：2018年6月15日。

15 〈中國政府發表首部專題型國防白皮書〉，《解放軍報》，2013年4月17日，版1。



在陸軍「師改旅」過程中，大量組建「合成營」。如「摩托化合成營」、「輕型機械化合成營」、「重型裝甲合成營等」，¹⁷成為陸軍作戰的基本單元和戰術模組，¹⁸戰力提升不言可喻。2015年5月，國務院所公布的《中國的軍事戰略》白皮書，更具體指出「陸軍按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，實現區域防衛型向全域機動型轉變，加快小型化、多能化、模組化發展步伐，適應不同地區不同任務需要，組織作戰力量分類建設，構建適應聯合作戰要求的作戰力量體系，提高精確作戰、立體作戰、全域作戰、多能作戰、持續作戰能力。¹⁹」同年9月3日，習近平在「中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年紀念」大會上，宣布裁軍30萬，大幅裁減陸軍，²⁰開啟深化國防和軍隊改革的序幕，格外矚目。以上內容，對解放軍陸軍部隊的建設，形成更為具體的指導與方向，使「合成營」的組建有所遵循，並提升戰時政工直接作戰能力的籌碼，但也使其所要面對

的挑戰，更為複雜。

2015年12月31日，中央軍委依「軍種主建」之指導，成立陸軍領導機構，展現更為細緻的內涵與企圖。習近平指出「陸軍全體官兵要弘揚陸軍光榮傳統和優良作風，適應資訊化時代陸軍建設模式和運用方式的深刻變化，探索陸軍發展特點和規律，按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，加強頂層設計和領導管理，優化力量結構和部隊編成，加快實現區域防衛型向全域作戰型轉變，努力建設一支強大的現代化新型陸軍。²¹」2016年1月，解放軍依《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》，陸軍部隊編成依據不同戰略方向安全需求和作戰任務，推動部隊編成向充實、合成、多能、靈活方向發展。²²2017年，以原18個集團軍為基礎，調整組建為13個集團軍，隸屬於五大戰區中，為現代化新型陸軍建設邁出關鍵一步，²³進而縮減陸軍規模，但戰力不減反增。

可見，中共陸軍改革基本上趨向精簡與

- 16 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定(2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過)〉，《人民日報》，2013年11月16日，版1。
- 17 平可夫，〈中國陸軍建設更多合成營〉，《漢和防務評論》，第144期，2016年10月，頁53；〈華陸軍合成營強化多功能作戰〉，《大公報》，2016年9月26日，版A4。
- 18 孟興華，版5；韓光明，版7。
- 19 《中國的軍事戰略》國防白皮書，http://www.81.cn/jwgz/2015-05/26/content_6508691.htm檢索日期：2018年6月8日。
- 20 〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的十六個問題〉，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm檢索日期：2018年5月25日。
- 21 〈陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行〉，《人民日報》，2016年1月2日，版1。
- 22 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《中國軍網》，http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_6839904.htm檢索日期：2016年1月1日。
- 23 〈軍改成效顯，軍隊戰力飆〉，<http://paper.wenweipo.com/2018/02/20/YO1802200005.htm>檢索日期：2018年2月25日。

一體化，將所有師級部隊，從單一兵種的師旅，改組為合成旅，而且每一個集團軍都有6個合成旅，其作戰運用將有所不同。²⁴在體制編制改革後，下轄的「合成營」已漸能符合首部專題型國防白皮書的要求，漸具「空中化、特戰化、數位化、模組化」的能力，將能自我保障及獨立遂行作戰任務。顯見，解放軍陸軍指揮體系已成為軍-旅-營「三級制」，其對陸軍部隊的運用，將更具彈性，聯合作戰能力亦有所提升，應不容小覷。

二、解放軍「合成營」的組織結構

依據「合成營」的發展脈絡檢視，已朝「四化」邁進。《解放軍報》指出，陸軍「合成營」集裝甲、步兵、炮兵、偵察兵、通信兵、工兵、救護、汽車、修理等諸多專業兵種於一體，²⁵其力量編組覆蓋陸空，多元構成。營指揮從戰場態勢偵察，到定下戰鬥決心，再到各類勤務保障，指揮流程，全部要獨立自主完成。其中，合成營「指揮班子」增設營機關，有指揮員席、作偵席、火力席、保障席等資訊要素，編配正副營長、

正副教導員、參謀長和4名營參謀、士官長，配屬分隊的指揮員，凸顯「指揮班子」更加獨立、高效，其能力得到強化，²⁶符合前述《軍事訓練與考核大綱》之規範，²⁷推動合成作戰單元由「接受指令型」向「獨立作戰型」轉變，作戰能力大幅提升。²⁸也就是說，軍改後，解放軍陸軍集團軍下轄各種旅級單位，而「合成營」又成為「合成旅」的主體。在「合成營」這一級，就囊括了陸軍所有的基礎兵種，首次實現營級部隊僅靠建制內分隊，就能實現步坦協同，步炮協同。²⁹基此，「合成營」形成反應快、火力猛、資訊化程度高，具備一定獨立作戰能力，更適應資訊化戰爭快節奏、高強度的特點。³⁰顯見，解放軍陸軍將朝合成、高效、多能的型態編成，戰力將獲得提升，值得關注。

依學者研究，解放軍「合成旅」通常下轄8個營，分別是4個「合成營」、砲兵營、防空營、後勤保障營及作戰支援營。「合成營」通常包括若干個裝步連，突擊連或戰車連，火力連和支援連等，營規模至少7至9個

24 沈明室，頁28。

25 張照星、向勇，〈合成營由「接受指令型」向「獨立作戰型」轉變〉，《解放軍報》，2016年09月09日，版2；梅世雄、梅常偉、袁全，〈合成營成我陸軍調整轉型方向之一，它有何魔力〉，http://www.81.cn/jwzl/2016-09/28/content_7302102.htm檢索日期：2018年6月13日。

26 殷杰，〈中國陸軍新編制管窺〉，《坦克裝甲車輛》，第11期，2017年11月，頁36；張照星、向勇，版2；顏金髮，〈對基於資訊系統體系作戰，合成營黨委領導運行方式的思考〉，《軍隊政工理論研究》，第11卷第4期，2010年8月，頁122。

27 劉逢安、武天敏，版1。

28 張照星、向勇，版2。

29 殷杰，頁35。

30 梅世雄、梅常偉、袁全，〈合成營成我陸軍調整轉型方向之一，它有何魔力〉，http://www.81.cn/jwzl/2016-09/28/content_7302102.htm檢索日期：2018年6月16日。

連。解放軍希望按裝備編制的「合成營」，從網路規劃、資料管理、無人機等，向體系化的武器平台、一體化的資訊系統，使各個作戰層級、各型武器平台的作戰效能高度密合。例如，陸航直升機、電子對抗、無人機等新型作戰力量都可為「合成營」所指揮，有效整合空中和地面力量，真正達到「立體攻防」的效果。³¹凸顯體制編制調整後，「合成營」編成由相對單一向高度合成轉化、裝備由主戰為主向體系配套轉化、指揮由依靠主官向機構輔助轉化、兵力由臨時抽組向固定編成轉化、保障由依靠支援向獨立自主轉化。³²以上的改變，揭示解放軍「合成營」正向聯合化、扁平化、小型化、資訊化、精準化、無人化諸多方面發展，有利於獨立遂行作戰任務。此外，有形戰力除了提升軍隊的無形戰力外，並能助益戰時政工中「三戰」的開展。相對的，「合成營」可獨立作戰，「郭徐流毒」是否再現，衝擊「以黨領軍」的原則，可能才是對「合成政工群」真正的考驗吧！

綜析，解放軍「合成營」是為了迎合現代陸戰趨勢，使步兵與戰車能夠有效協同，相互掩護支援。同時重視模組化編成，增強偵察能力、各兵種聯合作戰能力、資訊化處理能力等。尤其是防空、反裝甲諸方面的作

戰能力等。³³顯見，「合成營」是多功能趨向的。據此，解放軍陸軍體制編制的改變，中共黨在戰時要如何的掌控軍隊，使其聽黨的話，跟黨走，凸顯戰時政工要能有效執行，成為陸軍部隊迫切需要解決的問題。³⁴據此，在「合成營」中，有了「合成政工群」的組成，寄望透過營黨委會的召開，使戰時政工中的思想工作和組織工作能起作用，解決「合成營」在作戰時所面臨的諸多挑戰。其中，以「聽黨指揮」為首要，自然離不開戰時政工的本質與規範。

解放軍戰時政治工作的本質與規範

解放軍體制編制調整後，「合成營」成為專業多元的兵種組合，由單一向高度合成轉化的基本戰術單位。但仍必須受中共黨的領導，體現於「聽黨指揮」是戰時政工的首要內涵中。《解放軍報》強調戰時政工「是構成軍隊戰鬥力的重要因素，是實現黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能的根本保證」，³⁵為其重中之重。

一、解放軍戰時政治工作的本質

解放軍戰時政治工作本質是戰時政工的根本屬性，是組成戰時政工基本要素的內在聯繫，是在「作戰期間」進行的思想工作和

31 龍率真，〈共軍「合成營」發展 問題重重〉，《青年日報》，2017年11月25日，<https://www.ydn.com.tw/News/265696>檢索日期：2018年6月6日。

32 韓光明，版7。

33 龍率真，〈共軍「合成營」發展 問題重重〉，《青年日報》，2017年11月25日，<https://www.ydn.com.tw/News/265696>檢索日期：2018年6月6日。

34 孟興華，版5。

35 〈經黨中央中央軍委批准中國人民解放軍政治工作條例頒布〉，《解放軍報》，2003年12月15日，版1。

組織工作。³⁶至於，解放軍戰時政工的規範，體現於《政工條例》中，要求戰時政工必須積極應對作戰樣式的轉變，按照深化軍事鬥爭準備的部署要求，整合戰時政工模式。³⁷而後續解放軍「合成政工群」的提出，符合此意涵，以肆應內外環境的變化，充實相關內涵。

首先，解放軍政治工作是黨的工作，而戰時政工是軍隊政治工作的重要組成部分，所以本質上就是中共黨的工作。因此，戰時政工是中共透過思想工作和組織工作，在軍隊作戰期間實施政治領導、思想領導、組織領導的政治行為，以確保軍隊政治屬性和作戰政治方向的工作。也就是說，中共透過戰時政工對官兵施加影響，解決解放軍為誰打仗、聽誰指揮、槍口指向誰等問題，保證中共對作戰統一領導，提供政治保證、人才支持和精神動力。³⁸尤其是「郭徐餘毒」的影響，所以中共強調政治工作就是黨的工作，³⁹戰時政工亦同，是內部功能的主要呈現，以貫徹黨對軍隊的絕對領導。其次，戰時政工是構成軍隊戰鬥力的重要因素，軍隊戰鬥力是指軍隊的作戰能力，包括軍事思想、人的素質、武器裝備等方面，解放軍「合成營」在此方面已有所發展，但人仍然是決定性的

因素，強調戰時政工已逐步融入這樣的體系之中，提供以信息人才為主的能力，成為信息化條件下體系作戰的重要組成部分，⁴⁰為「三戰」的無形滲透與影響，提供更有利的條件，是對外直接作戰的呈現。

由此可見，解放軍戰時政工，是指作戰期間的思想工作和組織工作，是馬克斯主義軍事理論和黨中央、中央軍委關於作戰的方針、原則和命令、指示教育參戰軍民，為作戰勝利提供政治保證、人才支持和精神動力的活動，是對軍隊絕對領導、鞏固、提高戰鬥力和作戰勝利的根本保證，是戰時一切工作的生命線，⁴¹彰顯解放軍戰時政工的本質，兼具內外的內涵，對內是服務保證，以落實「以黨領軍」的原則為目的，對外則以「三戰」為作戰樣式，企圖不戰而屈人之兵，皆為戰時政治工作所規範。

二、解放軍戰時政治工作之規範

解放軍對戰時政工之規範，可從2003、2010年的《政工條例》中檢視，詳如表一，顯示「固己」與「弱敵」兩大部分。前者呈現激勵士氣、團結己方的相關作為。後者，趨向於對敵，但也有對己的內涵。其中，弱敵部分，共同呈現於戰時政工中，要「進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工

36 吳志忠主編，《戰時政治工作教程》（北京：軍事科學出版社，2013年6月），頁3。

37 甘偉、吳向東，〈提高資訊化條件下，戰時政治工作能力〉，《政工學刊》，2012年11月，頁36-37。

38 吳志忠主編，頁13-16。

39 鄧小平，《鄧小平文選》，卷2，（北京：人民出版社，1994年6月），頁124；中共中央黨校，《中共中央黨校選集1936-1938》，冊10，（北京：中共中央黨校出版社，1995年10月），頁30；吳志忠主編，頁14。

40 屈明軍、陳永強主編，《基於資訊系統體系作戰能力研究-政治工作篇》叢書，北京：軍事文獻出版社，2010年8月，頁55；吳志忠主編，頁14。

41 吳志忠主編，頁12。

表一 2003、2010年解放軍戰時政治工作主要內容

項目	2003年	2010年
戰 時 政 治 工 作	●加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略方針、作戰原則和命令、指示的貫徹執行。 ●進行作戰動員和戰場鼓動。 ●健全組織，調整補充幹部。 ●發揚軍事民主，開展立功創模活動。 ●進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作。 ●開展反心戰、反策反工作，開展軍事司法和法律服務工作。 ●做好參戰民兵、民工政治工作和戰區群眾工作。 ●維護戰場紀律和群眾紀律。 ●做好烈士善後工作。	●加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略意圖和作戰方針，以及上級的決議、命令、指示的貫徹執行。 ●進行作戰動員和戰場鼓動。 ●建立健全參戰部隊黨、團組織，調整補充幹部。 ●發揚軍事民主，開展立功創模活動。 ●進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作。 ●開展反滲透、反心戰、反策反、反竊密工作，開展軍事司法和法律服務工作。 ●做好參戰民兵、民工政治工作和戰區群眾工作。 ●維護戰時紀律和群眾紀律。 ●做好傷員、留守人員和參戰官兵親屬的工作。 ●做好傷亡人員的善後工作。

資料來源：中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，北京：中共中央，2003年，第18項；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，北京：中共中央，2010年，第19項；作者整理。

作。⁴²」此外，2010年《政工條例》已將「三戰」規範到總政治部下屬相對應的部門。輿論戰為宣傳部，心理戰為聯絡部，法律戰為

軍事審判檢查和司法行政工作的部門，為主要負責部門。以及要求政法工作、保衛工作、軍事訓練中政治工作等，律定開展「三戰」的責任。以上內容，為2003年《政工條例》所沒有的規範，趨向周延、重視與落實。

2016年1月，中共中央軍委組建十五個職能部門，四大總部正式走入歷史，總政治部易名為「軍委政治工作部」，使「三戰」的隸屬關係有了改變。「輿論戰」屬於軍委政治工作部宣傳局的職責，「心理戰」屬於戰略支援部隊，「法律戰」屬於軍委政法委員會，完全不同以往的組織架構，值得關注。⁴³但在「合成營」中，目前並無相關資料說明「三戰」如何實施，預判應為「合成政工群」的範疇，並可依恃「合成營」中相關的設施與裝備，深化其傳播渠道與影響。

解放軍「合成政工群」的運作與挑戰

習近平指出，軍隊一切建設和工作要向能打勝仗這個中心聚焦，政治工作要強化圍繞中心、服務大局的意識，探索政治工作服務保證戰鬥力建設的作用。凸顯解放軍政治工作是把提高戰鬥力作為其根本出發點和落腳點，把政治建軍方略貫穿到戰鬥力建設各方面，融入到軍事鬥爭準備全過程，⁴⁴揭示

42 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，北京：中共中央，2003年；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，北京：中共中央，2010年。

43 陳津萍，〈習近平軍改前後「三戰」組織架構轉變研析〉，《陸軍學術雙月刊》，第54卷第559期，2018年6月，頁39。

黨委對作戰的統一領導，因為這是「以黨領軍」的根本制度。據此，「合成政工群」所扮演的角色，更值得探究。

一、解放軍「合成政工群」的組織與運作

《解放軍報》指出：「政治工作轉變職能、轉變作風、轉變工作方式，必須立足我軍未來發展形態和未來戰爭需要，聚焦新體制特點，適應新體制要求，更新思維理念、找準職能定位、創新工作方法，永保政治工作生機活力。⁴⁵」以上內容，是因應「合成營」體制編制調整後，指明戰時政工應有的走向，於是「合成政工群」因應而生，⁴⁶其組織與運作如下：

「合成政工群」的組織。主要區分為群主體，即營連政治工作主官；另一類為骨幹隊伍，包括營長、連長、排長、班長在內的人員所組成，進而透過黨委會的運作，把群主體和骨幹隊伍組成一張大網，以發揮戰時政工作用。⁴⁷主要是「加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略意圖和作戰方針，以及上級的決議、命令、指示的貫徹執行。」以上規範，為戰時政工的首要內容，其餘如表1所示。換言之，藉由「合成營」軍政幹部所組成的「合成政工

群」，並透過軍隊各級黨組織來領導進行，表現為政治工作的作戰功能，一為服務保證，二為對敵作戰。就戰鬥力而言，前者是間接功能，後者是直接功能，⁴⁸具體表現於「三戰」的影響上。

「合成政工群」的運作。《解放軍報》指出：⁴⁹首先，根據不同時機、不同情況、不同物件，開好營黨委會(擴大會)、連支委會(擴大會)、動員教育會、誓師大會、班排「諸葛亮會」(軍事民主會)等五個會，皆為《政工條例》所規範，依戰時政工主要內容檢視，以黨委會最為重要。其次，合成營黨委會(連支委會)，體現的是黨委(支部)對作戰的領導，研究的是有關作戰的重大問題，是按照民主集中制原則，集體作出的決策和決定。換言之，合成營戰時黨委會，研究確定有關作戰的方向性、全域性的重大問題，主要是領會上級意圖，理解作戰任務，研判形勢，按照上級確定的作戰方針原則確定本級的作戰力量使用，根據戰場情況和敵情變化研究作戰重大調整等有關問題，確保中共黨對軍隊的領導。

再次，做好臨戰前的各種思想活動，做好機動(行軍)中的隨機政治工作，做好駐地

44 顏曉東，〈在強軍興軍實踐中推動政治工作創新發展-深入學習貫徹習主席關於軍隊政治工作重要論述〉，http://www.81.cn/theory/2016-08/09/content_7197025.htm檢索日期：2018年6月6日。

45 杜鵬，〈聚焦新體制創新政治工作〉，《解放軍報》，2016年8月23日，版7。

46 李兵正、彭小明、孫紅川，〈合成政工群，僅僅負責政治工作嗎？〉，《解放軍報》，2017年8月14日，版5。

47 李兵正、彭小明、孫紅川，版5。

48 龍華、古進科，〈強化政治工作作戰功能〉，《中國國防報》，http://www.81.cn/theory/2016-08/11/content_7202119.htm檢視日期：2018年6月10日。

49 孟興華，版5。



群眾的思想政治工作和坊間保密工作，做好心理疏導和戰時應激干預工作，做好激勵血性和犧牲精神的戰場宣傳鼓動工作，開展火線入黨活動，開展對敵心理戰活動，搞好戰後的戰評和總結表彰工作等等。⁵⁰營黨委精心備戰，從兵力火力配置，到反擊時機選擇，再到後勤保障，均根據實際制定可靠方案。實際戰鬥中，營黨委帶領官兵打出了士氣水準，順利完成了防禦任務。通過針對性教育管理，營黨委引導官兵克服駐地移防、專業調換等因素影響，形成合心合力。依靠科學高效的計畫安排，他們在高標準完成訓練任務的基礎上，結合駐地實際強化了維穩、救災等能力訓練，為完成多樣化任務打下堅實基礎。⁵¹以上內容，符合解放軍實戰化的要求，並透過合成營黨委會(連支委會)加以落實，符合戰時政工相關內容之規範。

由此可見，「合成政工群」依「黨委(支部)統一的集體領導下的首長分工負責制」的根本制度要求，召開營黨委會，對軍隊內部提供服務保證，對外進行「三戰」作為，針對作戰對象的精神、心理、認知等因素，產生有效的殺傷與影響作用，發揮直接作戰功能。因此，依「合成營」所編成的「合成政工群」在執行戰時政工時，自有其特點與弱點。

二、「合成政工群」執行戰時政工的特弱點

解放軍「合成營」的組成，已向「四化」的方向發展，⁵²預判在有形戰力或物質力

量的提升下，可形成有利的戰略態勢，助益戰時政工的實施。雖有相關缺失，但也在謀求改進，值得關切。

「合成政工群」執行戰時政工的特點。根據前述，在中共黨的領導下，解放軍政治工作以軍事的方向為方向，以軍事的任務為任務。就體制編制而言，解放軍「合成營」已成為常態編組，「合成政工群」依恃於「合成營」的自我保障與獨立遂行作戰任務的能力，諸如：心理防護；空中化；特戰化；數位化，作為開展戰時政工相關內涵的助力，如表二所示。

表二 解放軍「合成政工群」執行戰時政工的特點

項次	項 目	主 要 內 容
一	心理防護	●「合成營」有力量力的提升，對解放軍官兵的心理素質，防止價值觀念發生動搖，及時清除官兵心理障礙，可產生一定作用。 ●加強信息傳播載體管理，使官兵免於敵心理戰信息所殺傷。對影響心理之信息與事物，採取有效反制手段，通報部隊引以為戒。
二	空中化	●主要是指解放軍陸軍航空兵的擴充與改編，以及無人機的納編，有利心理戰的實施。 ●藉由遠程機動與快速突擊能力，可向「敵」縱深「拋撒傳單」或「心戰喊話」，更具震撼力與影響力。
三	特戰化	●其任務是滲透偵察、斬首破襲等戰術，打擊敵方作戰體系的關鍵節點，並可同航空兵協同作戰，具「心理威懾」之效果。 ●戰時政工借助軍事實力和武力行動，向作戰對象施加威懾和脅迫性心理影響，毀傷其意志；或擴大和渲染軍事打擊效果和影響力，使對象放棄抵抗或意志改變。

50 孟興華，版5。

51 侯國榮，〈合成營如何增強自建能力〉，《解放軍報》，2018年1月22日，版10。

四	數位化	●戰時政工可依托指揮資訊系統加裝「資料鏈」，形成上下貫通、互聯互通、資源分享的政治工作資訊感知系統，成為戰力的倍增器。 ●可即時掌握官兵思想心理反應、戰傷戰損補充、戰場紀律執行等情況，確保戰時政工的資訊化，融入到執行任務的每個環節、滲透到軍事行動的每個步驟，於緊要關鍵之處發揮最大效能。
---	-----	---

資料來源：陳津萍，〈習近平軍改前後「三戰」組織架構轉變析〉，《陸軍學術雙月刊》，第54卷第559期，2018年6月，頁56；揭仲，〈軍改後的中共陸軍：以集團軍組織調整、合成營與合成旅為例〉，《變遷與動力：現階段中國大陸的挑戰學術研討會論文集》（新北市：法務部調查局，2017年9月），頁153-154；李兵正、彭小明、孫紅川，〈合成政工群，僅僅負責政治工作嗎？〉，《解放軍報》，2017年8月14日，版5；作者整理。

依表二所揭示的意義，凸顯解放軍「合成政工群」的軍政幹部，必須熟練掌握運用特種作戰、電子對抗、陸航等新型作戰力量，尤其是政工幹部在資訊化條件下，作戰樣式從平臺對抗變為體系對抗，強調政治工作只有主動適應體系作戰要求、借助新型作戰力量提升對戰鬥力的貢獻率，才能發揮出最大效能，⁵³成為解放軍在模組化下，對「合成政工群」的必然要求。也就是說，這是依恃於「合成營」所形成的鮮明特點，對於解放軍政工幹部在執行戰時政工時，可利用其溢出效應，進而擴大與深化影響層面。

「合成政工群」執行戰時政工的弱點。前述特點助益於戰時政工相關內涵的實施，如表一所規範。同時也顯示出相關的弱點，依《解放軍報》的報導，戰時政工在關鍵面向，欠缺「觀念」、「擺位」和「創新」等作為，⁵⁴內容詳如表三。除此之外，解放軍認為「戰時政工」還是處在一個薄弱環節，部隊基層在這方面的差距就更為突出，既存在盲區，也存在誤區。有的空有政治熱情，但缺少內在真功；有的雖有些概略想法，但拿不出靠譜招法；有的仍沿用老套路，沒有新道路。這些問題的產生，主要源於：一、部隊長期處於和平環境，沒有政治工作實戰的歷練和經驗。二、師旅團缺乏對營連的具體幫助指導，使基層對戰時政工不知幹什麼、如何幹。三、基層自身缺乏主動作為意識，沒能就這一問題展開深入研究和創新實踐。⁵⁵四、有的脫離軍事工作自搞一套，出現「兩張皮」現象；有的片面追求政治工作效果，發生了與軍事工作「爭時搶位元」的情況。以上說明，「合成政工群」在開展「戰時政工」時，無法融入作戰任務，以致營黨委會可能流於形式，危及中共黨對軍隊的絕對領導。換言之，解放軍政工幹部在「通理論、懂裝備、精技能、會組訓、能指揮」的能力，⁵⁶在「合成營」組成後，能力更顯不足。

52 本文因限於篇幅，只針對解放軍戰時政工論述剖析。有關軍事論述部分，請參閱揭仲，頁153-154。

53 沈靜雯、孫興維，〈新型作戰力量融入戰時政治工作體系〉，http://xblj.81.cn/hsws/content/2016-08/08/content_7195077.htm檢索日期2018年6月6日。

54 孟興華，版5。

55 孟興華，版5；龍率真，〈共軍「合成營」發展問題重重〉，《青年日報》，2017年11月25日，<https://www.ydn.com.tw/News/265696>檢索日期2018年6月6日。

表三 解放軍「合成政工群」執行戰時政工的主要弱點

項次	項目	主要內容
一	觀念	解放軍「合成營」欠缺樹立「軍政合成」的意識，無法像重視各種作戰要素一樣，重視政治工作在作戰中的「合成運用」。
二	擺位	「合成營」在實戰化演習演練中，沒有給政治工作留「席位」、上「戰位元」，以及把戰時政工內容納入整體演習方案中，形成戰時政工可有可無、可多可少的隨意性狀況，造成戰時政工張不開「嘴」、插不進腿的尷尬局面。
三	創新	「合成營」未根據自身的編成特點，創新戰時政工作法。主要是指解放軍營連到班排政治工作的資訊化、快捷化、群眾化、多樣化、高效化而言。

資料來源：孟興華，〈合成營戰時政治工作如何開展〉，《解放軍報》，2017年8月14日，版5；李兵正、彭小明、孫紅川，〈合成政工群，僅僅負責政治工作嗎？〉，《解放軍報》，2017年8月14日，版5；作者整理。

綜上而言，依據表二與表三所揭示解放軍「合成政工群」執行戰時政工的特弱點檢視，「合成營」的組建，帶動戰時政工的變化，更具針對性和實效性，政工幹部強調容不得有半點疏忽，否則要付出鮮血和生命的代價。因此，解放軍「合成政工群」對戰時政工之精進，提出思想上要「合心」；組織上要「合力」；行動上要「合拍」，⁵⁷顯見其重要性，以及未來的影響性，相關內容如表四，值得重視其發展。

認知與因應(代結論)

綜上而言，解放軍「合成營」朝向專

56 李兵正、彭小明、孫紅川，版5。

57 李兵正、彭小明、孫紅川，版5。

表四 解放軍「合成政工群」對戰時政工之精進

項次	項目	主要內容
一	在思想上「合心」	●以「合成政工群」引導官兵牢固樹立全域制勝的理念。 ●正確處理好自身與友鄰、前方與後方的關係，生活上處成「一家人」，戰鬥中擰成「一股繩」。
二	在組織上「合力」	●充分發揮戰鬥堡壘作用，用「合成政工群」構建完整而嚴密的「組織鏈」。 ●適應旅營體制下「小機關、大部隊」的新形勢，探索合成營體制下營抓支部、營管幹部的新模式，強化自主抓建、科學決策的水準，以強大的組織保證確保各兵種分隊如體系作戰的「零部件」，一經調整即可迅疾形成作戰效能。
三	在行動上「合拍」	●「合成政工群」必須克服重單一兵種在狹隘領域進行服務保證的觀念，強化精細分工、聯合制勝的理念，切實搞清各兵種在作戰中的主要任務和所處的地位作用。 ●科學判斷各兵種運用時機、各作戰階段如何進行最佳搭配與銜接，確保各單位、各編組、各要素在複雜局面下科學地展開行動，避免出現「等指揮」的被動局面，為部隊奪取整體勝利貢獻力量。

資料來源：李兵正、彭小明、孫紅川，〈合成政工群，僅僅負責政治工作嗎？〉，《解放軍報》，2017年8月14日，版5；作者整理。

業多元化或多樣化的組合，有形戰力應勝於以往。但如何透過營黨委會的召開，以「加強黨委對作戰的統一領導，…，指示的貫徹執行。」那麼由「合成營」主要軍政領導幹部組織而成的「合成政工群」，便扮演著重要角色。本研究藉由前文的描述、解釋、分析，進而歸納出應有的認知與因應之道。

一、認知

首先，軍改後，解放軍陸軍總員額雖縮

減至50%(100萬以下)。但對我國家安全威脅並非減輕，源於陸軍部隊向「空中化、特戰化、數位化、模組化」方向發展，構成有形的實體力量。同時牽動解放軍戰時政工的作用，除了提升軍隊的自信心與精神戰力外，更可作為開展「三戰」的載具，形成空地立體化的全覆蓋，主導輿論走向，影響受眾心理，滲透力與影響力，不容忽視。

其次，解放軍「合成營」的組成，雖然問題叢生，但依其體制編制的改革趨向，可視為有形戰力的實質提升，是其相關缺點改變的伊始，有益戰時政工相關內涵的落實。值得注意的是，缺點應會慢慢克服(可能不是全部，終究會有得快或有得慢)，無論是軍事層面或滲透於無形的「三戰」作戰樣式，對我國的威脅性將會增強。

再次，中共黨的領導下，軍隊政治工作以軍事的方向為方向，以軍事的任務為任務，為解放軍軍事體制與戰鬥力的重要組成部分。就體制編制而言，解放軍「合成營」已成為常態編組，「合成政工群」的營教導員是主持黨委會議的書記，真能落實黨委會對作戰的統一領導嗎？不會再出現「郭徐餘毒」式的軍權鬥爭嗎？渠等疑點會衝擊前述的威脅力道。

二、因應

持續關注「合成政工群」的發展。針對前述的特點與認知，解放軍「合成營」的發展，應會更趨周延與完整，成為「合成政工群」開展戰時政工內涵的有效依恃，進而擴大其作用與影響力。無論對內的凝聚力，以及對外「三戰」的無形滲透力，未來應持續

觀察分析其發展狀況。

深化「不對稱戰力」建構。從本文的探析中，中共軍事力量不斷崛起的事實，依《中華民國106年國防報告書》指稱，國軍武器系統發展，朝「機動、隱匿、快速、價廉、量多、損小、效高」的方向邁進，體現於「快速掃雷艇、潛艦、無人飛行載具(含群集)、匿蹤輕快兵力、微型飛彈突擊艇(蜂群戰術)、機動防空系統、機動反裝甲武器、岸基機動反水面飛彈、岸基機動精準導引炮彈、岸基精準導引多管火箭」的籌建。以上不對稱戰力的建構，有利於戰力的防護，並可形成一定的嚇阻能量，逐步達成「防衛固守、重層嚇阻」的軍事戰略，嚇阻中共軍事冒進，符合應然面與實然面的發展。

強化全民國防教育。中共軍改至今，陸軍的體制編制成為軍-旅-營三級制，「合成營」成為陸軍的基本戰術單位，具有自我保障和獨立作戰的能力，凡此種種變革，應透過全民國防教育，讓全國百姓知曉。主要原因，在於全民有國防知識，才能形成防衛國家的意識，國防才能有健全的發展，形成全民關注、全民支持、全民參與的國防，最終成為沛然莫之能禦的抗敵意志與力量。

作者簡介

陳津萍上校，政戰學校78年班、政戰學校研究班87年班、政戰學校政研所碩士、文化大學政治學博士。現任職於國防大學軍事共同教學中心政治作戰組副主任教官。