



● 作者/Matt Schrader ● 譯者/李永悌 ● 審者/林政龍

中共國內外影響力

Huawei's Smart Cities and CCP Influence, At Home and Abroad

取材/2018年6月19日美國詹姆斯頓基金會網站專文(*China Brief*, June 19/2018)

中國大陸華為公司提供的智慧城市系統，係以自動化監控科技展現城市的治理成效，一直相當受到中共高層青睞，甚至也進一步推廣到海外國家，然在其智慧城市解決方案背後，卻暗藏著情報蒐集管道的重大隱憂，其負面影響也將使世界各國蒙受其害。



華為公司為當前中國大陸高科技電子電信設備業之巨擘。(Source: Flickr)



國際間諜活動問題、中國大陸卡車司機罷工，以及未來的智慧城市究竟有何共同處？其實所有事件發展都與中共如何利用華為公司的商業野心有關，該公司為當前中國大陸高科技電子電信設備業之巨擘，也是受共黨幕後財源扶植及得以在國內行使特權的公司，甚至可謂是中共將監控觸角朝向國際間的勢力延伸。

二十一世紀的罷工事件

中國大陸各地的卡車司機於2018年6月8日串聯展開全國性大型罷工活動(中國勞工通訊，6月11日)。中共旋即禁止社群或傳統媒體提及罷工活動的相關報導(中國數字時代，6月12日)。

資訊封鎖通常是中共防止勞工行動大規模蔓延的常見戰術，而中共在因應罷工事件時也依舊重施故技：罷工領袖將遭到國家安全機構拘留，部分罷工參與者可能遭受刑事處罰或者剝奪其工作權(中國勞工通訊，2017年12月)。¹

中共廣泛地設置諸如網路監視攝影機、臉部辨識系統，以及利用大數據進行社群媒體通信監控等工具，將賦予先前用於破壞罷工的傳統策略新優勢。中共運用這些監控工具得以輕易識別、追蹤與懲罰那些對社會穩定構成威脅的人民，例如罷工分子(南華早報，5月31日)。

華為正透過發展其所稱的「安全城市解決方案」，以全力配合中共的社會監控作為；而「安全城市解決方案」一詞是智慧城市平臺的行銷用語，係用於整合分析因自動化監視科技迅速擴散而產生的大量資料。華為將其智慧城市旗艦產品「智慧營運中心」比擬為智慧城市的「大腦」，而

這個大腦主導並傳達各項指令給城市的「神經系統」——網路化攝影機與其他感測裝置，提供警察與市政決策者可理解的動亂資訊，進而對犯罪人員採取行動(華為，2017年11月10日)。

在中國大陸，那些決策首長的仕途能否發展順遂，大多仰賴其是否具有消弭動亂、維持社會穩定與促進經濟發展的能力。例如華為科技解決方案所展現的成效，或許有助於解釋近期受到卡車司機罷工事件影響的合肥與成都兩大城市官員，為何欣然接受其「安全城市」監控平臺(中國東協博覽會，2017年9月；中國成都國際智慧城市建設暨安全技術防範科技博覽會，2016年5月30日)。

罷工爆發的主因

單就卡車司機罷工事件而言，華為安全城市解決方案可協助的不只是保住某些地方官員的仕途而已。華為運用先進監視工具弭平罷工活動，亦有助於保護其他大型科技公司的利益，以及與政商關係良好的投資人。

卡車司機最大的怨言之一，是來自於一款有「貨車界優步」之稱的手機應用程式「滿幫」有關；該應用程式可讓公司行號依其需求僱用卡車司機，而在一些廣為流傳的罷工影片當中，即可看見卡車司機高喊：「打倒滿幫！」2017年11月，滿幫集團在兩家相互競爭的公司合併後正式成立，進而壟斷卡車貨運市場。隨後滿幫便在近期更新應用程式之後，移



除了卡車司機有權決定收費方式的功能選項，也就是說目前卡車運費高低已全由滿幫自行決定。部分參與罷工活動的卡車司機指出，滿幫這項新措施已導致他們幾乎無法養家糊口(勞工研究推特，6月11日)。

2018年4月，滿幫集團併購案成立數月之後，一家名為中國改革基金的私募股權公司，對這家公司新合併的公司進行19億美元的股權私募(中國金融投資網，4月24日)。² 中國改革基金最終受益所有權人的身分迄今仍不明；而與其他許多國家一

樣，這類資訊在中國大陸亦無法輕易取得。惟有間接的理由可以合理懷疑，中國改革基金可能淪為由具強大政治人脈關係者飽其私囊的幕後推手，當中包括中國改革基金由中央管理國營企業的情況，以及國營私募股權企業長期以來作為中國大陸內部高層貪腐場所。³

可以肯定的是，以上說法都無法直接證明中共官員利用滿幫集團來中飽私囊，抑或透過華為公司鎮壓卡車司機罷工以協助保護其投資事業。惟其確實令人聯想到的是，中共領導人可利用華為

網路攝影機提供警察輕易識別各型犯罪紀錄，為中共目前最為廣泛運用的監控工具。(Source: Reuters/達志)





智慧城市系統，在法律與秩序的掩蓋背後，進一步犧牲弱勢階層來維護巨大金錢利益。此種社會控制的模式顯然相當吸引中共內部高層，而對其他國家高層而言，也可能頗富吸引力。

進軍國際

華為智慧城市解決方案已成功行銷海外。在歷經三年的行銷，華為已成功將設置智慧城市科技的國家由原本二十個倍增至四十個(華為，2017年11月14日；華為，2014年)。華為有數條智慧城市的營業線，並將其「安全城市」描述為重要的公共安全解決方案(東方網，2017年10月31日)。

而華為安全城市科技是否淪為中共威權與竊盜政權用於強化其統治手段的工具，仍是有待商榷的問題。惟頗令人玩味且引發聯想的是，率先設置華為安全城市解決方案的國家名單當中，竟然包含了若干與中共關係匪淺的威權與混合體制，其中包括俄羅斯、巴基斯坦、委內瑞拉、寮國及安哥拉等國家(華為，2014年)。

從此以後，華為更將其科技觸角延伸至一些民主國家。該公司近期已與法國北部城市瓦隆先(Valenciennes)，以及德國蓋森基爾亨(Gelsenkirchen)簽訂設置安全城市解決方案的合約(新華網，2017年2月10日；華為，2017年9月7日)。

華為在行銷智慧城市解決方案給其他西歐地方政府方面亦有所進展。例如，華為與德國杜易斯堡(Duisburg)近期簽訂協議備忘錄，由華為提供「e政府」系統予杜易斯堡，旨在使其市政機構更有效運作(華為，1月12日)。

華為智慧城市解決方案遍及民主國家的背後，

卻潛藏著該公司科技設備可能成為中共情報蒐集管道的一項隱憂。畢竟澳大利亞與美國曾因擔憂間諜問題，進而全面禁止其電信主幹網路使用華為的科技設備(VentureBeat, February 23)。

就此而言，「e政府」智慧城市解決方案可能特別令人憂心，主要是因為華為直接介入人民和國家之間，而所蒐集到的資訊恐將轉為中共情報部門所利用。從中共近期批准的《國家情報法》，即明確聲明「中」資企業有義務協助情報蒐集工作。相關條文提到：

任何組織和公民均應依法支持、協助與配合國家情報工作，保守所知悉的國家情報工作秘密。國家將對支持、協助與配合國家情報工作的個人與組織給予保護(ASPI The Strategist, March 28)。

儘管該法律的實際執行面仍存有疑義，但此類法律義務的存在，即應讓所有的西方國家市政當局，再三省思、考慮是否仍需要安裝華為硬體，成為所謂的「大腦」智慧城市。

而中國大陸內部使用華為「安全城市」技術的方式，以及將此類科技設置海外國家作為都市管理的方法，也應該審慎觀察。雖然未來的智慧城市可能是更美好及更有效率的都市，然而唯恐專制政權將成為難以想像的監視與控制工具。

作者簡介

Matt Schrader係美國詹姆斯頓基金會「中國簡報」編輯。
Reprint from Jamestown Foundation with permission.

註釋

1. 一名中國大陸的勞工近期在社群媒體分享一則貼文，參與罷工活動的起重機操作員在電話描述他自己的後續經歷：「太可怕了。因為昨天(5月1日)我轉發了一篇有關工人罷工的貼文，長沙國家安全廳竟在一天內就蒐集一切與我有關的資訊，包括我的住址、電話號碼及工作單位等。兩個小時前他們才來到我的工作場所，要求我到警察局解釋自己的行為。」(中國改變，5月7日)
2. 其他參與私募的公司包括日本重要的技術投資公司軟銀集團(Softbank)，以及谷歌投資部門谷歌資本(CapitalG) (Crunchbase, April 24)。日本軟銀集團在中國大陸一直相當活躍，包括最近於北京為其一家微晶片設計子公司成立的合資企業，這作為將有助於中國大陸打破對外國微芯片的技術依賴(中國簡報，5月9日)。
3. 更進一步說明，中國改革基金本身就是一家國營私募股權公司。過去由中央管理的國營企業與私募股權公司往往成為中共高層家族累積巨額財富的工具(紐約時報，2012年5月12日)。其次，檢視中國改革基金的公司結構，即可發現其與某些中共最貪腐的黨國組織之間的關係(中共國家企業信用信息公示系統，6月15日)。中共重要的基礎實體之一，就是國家煙草專賣局，其是出了名的官員榨取國家資源的管道。

華為智慧城市解決方案遍及民主國家的背後，卻隱藏著該公司科技設備可能成為中共情蒐管道的一項隱憂。(Source: Wiki)

