



● 作者/Balaji Chandramohan

● 譯者/周茂林

● 審者/林政龍

印度於太平洋島國之戰略擴張

India's Strategic Expansion in the Pacific Islands

取材/2018年6月13日外交家網站專文(*The Diplomat*, June 13/2018)

爲了掌握印太區域的制海權，印度近年來已悄然將海權戰略觸角伸向南太平洋，目前雖在該區域的軍事作爲仍屬低調，惟未來仍是東進政策亟待觀察的一個重要面向。

印 度的政軍發展取向，刻正隨著美國的指揮架構變化持續調整中，而且地緣戰略定位已由亞太擴展到印太(Indo-Pacific)區域，因此太平洋島國勢將成為印度戰略關注之所在。

印度最初海洋戰略定位原本指向歐亞邊陲區域。其戰略重點向來大幅放在印度洋迄亞太之間的濱海地區(如孟加拉灣、阿拉伯海及南海)。換句話說，印度的海洋戰略思維長期以來並非以大洋洲上的太平洋島國為發展重點。

然而，眼前的情勢即將轉變了。當前印度的海洋部署，除了確保沿岸區域利益外，似乎是以掌握印太區域制海權為設想面向。

就地緣戰略而言，太平洋島國係以其能連接澳大拉西亞(Australasia，編者按：該地區係指澳大利亞、紐西蘭及附近南太平洋諸島)與拉丁美洲次大陸之間區域，已愈來愈受到印度的關注。此外，一旦跨太平洋夥伴協定(TPP)或是跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)底定後，本區域海上交通

量勢必大增。

太平洋島國一直是廣泛亞太區域的一部分，現在甚至已成為範圍更廣的印太區域的一部分。因此，隨著美太平洋司令部更名為美印太司令部，不難研判印度未來的兵力結構——包括海洋戰略定位——也會隨之轉向，屆時將涵蓋整個南太平洋，特別是太平洋島國。

當印度亦步亦趨地將海權觸角伸進太平洋島國之同時，此區域恰巧是中共海洋戰略思維的一部分，以及中共聲稱的「島鏈戰略」擴充作為之一環。冷戰期間，北京因與華府關係良好而受益匪淺，特別是在太平洋島國之間，中共早已奠定政軍關係擴充之基礎（約於1980年代初期低調進行）。

印度在太平洋島國之軍力展示

印度當前在太平洋島國之間的海洋軍力展示範圍相當有限。座落於維沙卡帕特南(Vishakhapatnam)的印度海軍東部艦隊基地，其艦船戰訓活動僅止於麻六甲海峽，尚未擴及太平洋島國。倘

若印度為了深化海上交流之準備，則應在安達曼群島(Andaman Islands)與尼科巴群島(Nicobar Islands)戰略位置，再成立一支海軍艦隊，否則就當前戰略情勢似乎不太可能出現變化。儘管印度從未公開明確表態，但是，安達曼尼與科巴群島附近若是欠缺一支艦隊，印度海軍當初揭櫫的「2015年海洋安全戰略」，包括內文揭示雄心勃勃的建軍途徑，就可能只是緣木求魚。印度想要深化南太平洋之軍事交流，實有賴另一支艦隊。

印度現階段於太平洋海域上並無常態性的戰備巡弋活動跡象，至於在外交關係發展上，則是從2002年起，才開始每年定期參加「太平洋島國論壇」(Pacific Islands Forum, RIF)，正式對外公開表達對南太平洋區域事務之關注。印度從此開始針對南太平洋各島嶼提供外援，藉著以經濟發展專案為名，提供弱勢島國融資貸款。

2015年8月，假印度齋浦(Jaipur)舉行的第二次「印太島國高峰會議」中，印度上述之軍事暨外交面向作為再度受到國際重視。由於印度已將「東望」(Look East)政策升級為「東進」(Act

印度海洋戰略部署近年來已悄然將觸角伸向南太平洋區域。(Source: Wiki)



East)政策，並推進至太平洋島國區域。在該次高峰會議期間，與會的十四個太平洋島國，已高達十二個國家宣稱支持印度成為聯合國安理會常任理事國(未表態的庫克群島[Cook Islands]和紐埃[Niue]兩國，在聯合國並無投票權)。

在印度總理莫迪(Narendra Modi)於2014年11月訪問斐濟之前，印度與太平洋島國之間外交接觸的活動領域和影響範圍仍然充滿著變數。不過在2014年莫迪到訪之後，首開印度進入太平洋島國的嶄新局面。莫迪當時比照「印非高峰會」的

模式，也就是印度和非洲國家的互動途徑，邀集十四個太平洋島國領袖來到斐濟首都蘇瓦(Suva)，共同舉辦首次「印太島國高峰會」，從此「印度暨太平洋島國合作論壇」(Forum for India and Pacific Island Countries, FIPIC)孕育而生。

在2014年莫迪訪問期間有一個重要觀察點為人忽略，那就是印度駐紐西蘭外交部門當時並未就近參加「印度暨太平洋島國高峰會」。但是到了2017年5月，當印度外交部長辛哈(V.K. Singh)飛抵蘇瓦，參加印度暨太平洋島國發展會議時，印度

駐紐西蘭大使已現身會場。是以，有印度駐紐西蘭使館人員到場，等於是證明了印度支持三個太平洋島國——吉里巴斯(Kiribati)、諾魯(Nauru)、薩摩亞(Samoa)，更反映出印度近年來致力於擴充密克羅尼西亞聯邦(Micronesia)和玻里尼西亞(Polynesia)區域的外交活動。

事實上，印度現階段只在斐濟和巴布亞紐幾內亞兩國派駐外交常駐單位，而館內並無加派武官職位。

然而，印度駐智利大使館是有加派武官職位。身為南美洲國家之一員，智利以其南太平洋



印度自2002年開始每年定期參加太平洋島國論壇，正式對外表達對南太平洋區域事務之關注。

(Source: US State Department/Ola Thorsen)

和東南太平洋廣袤的海洋範圍，堪稱是南太平洋海上強權之一。印度駐智利武官一向是主動地推展軍事合作，過去還曾協助智利海上部隊發展兩棲作戰暨後勤能力。

另外一個與太平洋島國交流發展的關鍵國則是印度尼西亞。確切而言，雅加達政府提出的「海洋支點願景」(Maritime Fulcrum Vision)構想，投射出印太區域從事海權擴張的意涵，但是當莫迪近期訪問印度尼西亞公開表態支持該國的構想後，印度尼西亞隨即投桃報李，針對印度東進政策更朝向太平洋島國之延伸表達公開支持。

印度尼西亞在外交上的另一個支持作為，是協助印度東擴其與太平洋島國之接觸。這是因為印度尼西亞現階段在美拉尼西亞先鋒集團(Melanesian Spearhead Group, MSG)內具有若干影響力，後者是由四個美拉尼西亞國家(斐濟、巴布亞紐幾內亞、索羅門群島、萬那杜)、卡納克(Kanak)民族和新喀里多尼亞卡納克社會主義民族解放陣線(Socialist National Liberation Front of New Caledonia)組成，渠等承認印度尼西亞準會員國之身分。

在過去數年間渠等已可目睹印度在經濟和外交方面與太平洋島國交流接觸頻仍，而美拉尼西亞先鋒集團可視為長期以來太平洋島國論壇的另一溝通平臺。

預判印度應會尋求加入美拉尼西亞先鋒集團，期在戰術上制衡中共在南太平洋區域之軍擴勢力，尤其是遏止中共對美拉尼西亞諸國節節上升的影響力。

事實上，鑒於中共擬於萬那杜建設海軍基地之

意圖，包括澳大利亞、紐西蘭、美國、印度尼西亞甚至法國在內的政府，都有可能樂見印度以巡弋姿態進入太平洋島國區域。

由於萬那杜毗鄰澳大利亞和紐西蘭，中共如確定在萬那杜設置軍事基地，研判未來將有可能轉型為軍事情報平臺，而紐、澳兩國又是美國最深厚的盟邦，更是當年「五眼」(Five Eyes, FVEY，編者按：該段歷史可追溯到第二次世界大戰，起初係英美協定下的國際情報分享組織，其後加拿大、澳大利亞及紐西蘭等三國陸續加入)聯盟之成員。

值得注意的是，法國在南太平洋區擁有多處軍事基地和海外領地。巴黎當局近期和新德里政府簽署了一紙內容類似「印美後勤交流協議」的雙方後勤交流備忘錄，這份文件亦提及印軍可使用法國在西印度洋上軍事基地之構想。設想未來「印法後勤交流協議」的交流範圍勢必擴及南太平洋區域；換句話說，印度可能有機會比照其在印度洋之作法，挺進太平洋島國並建構若干軍事基地。

其中軍事合作的內容有可能包含印軍曾參與法國、紐西蘭、澳大利亞等夥伴關係國之聯合軍演，例如，兩年一度的南十字星(Croix du Sud)聯合軍演。印度能進一步與太平洋島國深化交流的作法，還包括與法國、澳大利亞、紐西蘭及美國之間的主動情資分享協定。

斐濟的因素

至於印度能否進一步深化與太平洋島國關係，另一關鍵因素則繫於2018年斐濟國內的選情。儘



斐濟在拜尼馬拉馬(圖右者)總理過去十二年執政下，主張海外經濟投資。(Source: Foreign and Commonwealth Office)

管一般人認為斐濟是一個隸屬美拉尼西亞族群的國家，處於玻里尼西亞文化大三角邊陲之外，斐濟文化與政治卻廣受玻里尼西亞族群文化之影響。斐濟境內擁有大量的印度後裔族群，約佔總人口的40%，雖然1987年斐濟政變即是因反對印度族群而來，但是後者的政治影響力迄今仍深。

在過去十二年間，斐濟在政、經方面一直在拜尼馬拉馬(Frank Bainimarama)總理掌控之下，拜尼馬拉馬於2006年發動軍事政變，2014年透過選舉再以總理名義繼續鞏固大權。經研判，如果拜尼馬拉馬2018年勝選後持續執政，則斐濟則有

可能在若干區域論壇，包括美拉尼西亞先鋒集團內，開始展現其政治影響力，而不只是自甘於會員國身分而已。

拜尼馬拉馬長期執政以來即主張，斐濟以其地處戰略位置之條件——泰半是來自海外經濟投資，尤其是中共和印度，應該有機會成為南太平洋區的新加坡。印度市場過去是斐濟「北望政策」(Look North Policy)的一部分，該政策始於2006年，當時蘇瓦政權因為政變而遭到紐西蘭和澳洲政府的抵制。

而在另一方面，中共一直以其經濟槓桿出資贊助與承攬包括港道疏浚、公路鋪設等眾多的基礎

設施工程，充分發揮了一石二鳥的作用：各項基礎工程均兼達軍、民兩用之目的。

值此印度致力於向太平洋島國延伸觸角之際，新德里當局應關注美拉尼西亞先鋒集團成員各國將組成一支以兵團(Legion)為名、司令部駐紮於蘇瓦的區域安全武裝力量。該兵團司令部下轄來自美拉尼西亞先鋒集團國家的行政專業人士，主要是由軍、警、邊防、關稅人員組成。來自斐濟與巴布亞紐幾內亞兩國的大批人員則是該

兵團軍警部門的主幹。預判在2018年斐濟大選過後，印度將會出面資助正規軍援和技術指導。

而一旦上述計畫底定後，印度在太平洋島國各項外交作為當中的軍事層面，也將預示印度在本區域開啟軍事基地、武官派遣作業(特別是海軍武官)之可能性。

印度也可以透過早期在南太平洋的移民族群開拓其影響力。目前印度在澳大利亞、新喀里多尼亞、斐濟、紐西蘭等地擁

有相當多的移民社群，這批移居太平洋各地的僑胞可以無礙地在西南太平洋地區和印度兩地往返，充當資訊交流的管道。

然而，印度海外僑民和南太平洋地區的中國大陸華僑不同，前者對祖國的效忠程度不一，對印度政府或任何特定政黨之支持熱度也不如中國大陸的海外華僑。換句話說，印度海外僑民和中國大陸華僑不同，他們既不是間諜活動的大本營，也不是影響力的操弄者，因此反而是南太平洋諸國的歡迎對象。

總之，在整個戰略大方向上，印度的擴充觸角是指向南太平洋地區，重心則是鎖定太平洋島國，形成印度海洋勢力擴充的一部分。印度必須隨時改善當前與南太平洋地區的外交、經濟、文化關係，並以此作為印太區域內外戰略全面延伸的一部分。

作者簡介

Balaji Chandramohan係國際未來方向(Future Directions International)研究中心訪問研究員。

Reprint from *The Diplomat* with permission.



印度在整個海洋戰略方向上，必須隨時改善與南太平洋島國外交關係，俾利擴充海洋勢力。(Source: Wiki)