

建構公害健康被害補償法制之可行性

徐 良 維*

目 次

壹、前言

貳、行政法上損失補償之新發展－社會衡平補償與其倫理基礎概說

參、日本公害健康被害補償法制之建置與擴展概況

一、日本公害健康被害補償法制之建制背景與法制特色

(一)日本公害健康被害補償法制之建制背景

(二)日本健康被害補償法制之特色

二、日本公害健康被害補償法制之擴展概況及缺憾

(一)水俣病與石棉健康被害事件促使政府制定專法積極面對

(二)未能於食品公害領域建立健康被害補償制度

肆、國內建構環境、食品公害健康被害補償制度待克服之問題

一、對業者課徵之相關費用均無法用於填補人民之健康被害

(一)以特別公課成立之環境保護基金用途受限

(二)政府對業者課徵之不法利得亦無法用於填補人民健康被害

二、功虧一簣且有缺陷之食品安全保護基金

(一)拒絕融入使用者負擔精神之食品安全保護基金

(二)無法用於填補人民健康被害尚有缺陷

伍、建構本土環境與食品公害健康被害補償法制之立法建議

關鍵詞：公害健康被害、社會補償、損失補償、社會國原則、社會連帶

Keywords：Pollution-Related Health damage, Social Compensation, Damage Compensation, Principle of Social State, Social Solidarity

* 臺南市政府法制處科員；國立高雄科技大學通識教育中心、南臺科技大學財經法律研究所兼任助理教授。國立中山大學中國與亞太區域研究所法學博士。

摘要

因環境與食品公害事件頻傳，如何有效、妥適的填補人民之健康被害，已成為當前行政法制及人民權利救濟之重要聚焦議題。而如何建構一套遭受環境及食品污染之健康被害補償法制，不僅係落實憲法「社會國原則」之重要手段，亦屬「國家責任法」之重要課題。有鑒於國內仍欠缺相關法制之建構，本文乃試圖從「社會衡平補償」及「肇（原）因者付費」之角度出發，首先討論「社會衡平補償」之倫理基礎及其於行政法上損失補償之定位，其次介紹日本公害健康被害補償法制之建制背景、法制特色、擴展概況及缺憾，接著分析國內建構環境、食品公害健康被害補償制度待克服之問題，最後提出建構國內環境、食品公害健康被害補償法制之立法建議，以期作為將來形塑制度之參考。

Establish environment and food pollution health injury compensation laws

Hsu, Liang-Wei

Abstract

Because environmental and food pollution incidents are frequent, how to effectively compensate for the health of the people, has become an important issue in the current administrative legal system and people's rights relief, This is the implementation of the "society principle" of the Constitution. It is also an important issue of the "State Responsibility Law" There is no relevant legal system in the country, this article tries to discuss the issue of "social equity compensation" and "payment of perpetrators". It also introduced Japan's laws on the compensation for public health damages. Analysis of domestic food pollution health damage compensation system, finally put forward legislative proposals.