

● 作者/Matt Schrader ● 譯者/趙炳強 ● 審者/劉宗翰

# 美「中」貿易衝突中的 中共勸服術

Pre-suasion: How the PRC Controls the Message on a Sino-U.S. Trade War

取材/2018年4月9日詹姆斯頓基金會網站專文(China Brief, April 9/2018)

在面對國際爭端時,中共擅於運用一套所謂「預先說服」的技巧, 藉由新聞審查制度消弭異議、官媒引導輿論風向, 進而合理化中共本身是受害者,塑造出對方是非理性行爲者的現象,最終



**二**期美「中」醞釀已久的貿 易爭端,終於爆發成公 開的互相指責,雙方以2,500億 美元的互惠關税威脅對方(中國 日報,4月7日),而且在本文撰稿 後,雙方也進行了一連串的談判 協商。

一個經常在美國被提出的論 點認為,川普政府在長期貿易 戰中的政治地位與中共領導階 層相比是較為弱勢,其部分原 因是中國共產黨(以下稱共黨) 擁有透過審查制度來控制國內 議論方向的能力(紐約時報,4月 5日)。儘管任何潛在貿易戰的 結果都難以預測,但在國內制 定議程的能力方面,共黨確實 擁有讓其他政府只能羨慕的政 治武器。

在美國,許多人認為中共審 查制度是一種愚鈍的工具,但 實際上它是一種複雜的系統, 極為仰賴一種吾人可稱之為 「預先説服」(pre-suasion)的技 巧。1 在任何貿易戰中,共黨皆 傾向利用此一技巧,不僅透過 壓制政策批評聲浪,更推動正 面論述來提高國內的支持。在 此一事件過程中,不難發現中 共的憤怒是緩緩爆發。不過一

旦被挑起,即便心裡不情願,中 共仍會以冷靜、強硬方式來回 應不當且不合理的外國欺凌。

中共也會試圖保護以規則為基 礎的國際貿易體系,以防止遭古 怪的美國總統所影響。



美「中」現已朝向貿易角力發展,兩者關係已不若2017年在佛州海湖莊園時 那般熱絡。 (Source: White House Photo/Shealah Craighead)



## 何謂預先說服?

共黨有一系列強大的強制性 工具,諸如從演算法審查,乃至 輿論指導,除了可提供報紙編 輯人員處理敏感性議題外,這 些工具還可運用於選擇性推廣 或壓制某些事實或解釋(中國簡 報,2016年2月23日)。共黨透過 這些手法,讓推動異議觀點的 知名人士付出巨大代價,還試 圖在紛雜的公共言論中限制現 有事實和解釋範圍。共黨最終 目標是限制結論範圍,使普通 正常人都能接受。

這就是預先説服的本質。中 國大陸人民並不是一具具不會 思考的軀殼,只能無條件接受 政府餵養的資訊,渠等的評估 和回應,跟世界任何角落的個人 一樣重要。不過那些尚未披露 的意見,是很難植入人心的,或 是重要事實尚無法取得時,也 難以做出批判性的評價論證。

# 預先說服的實踐

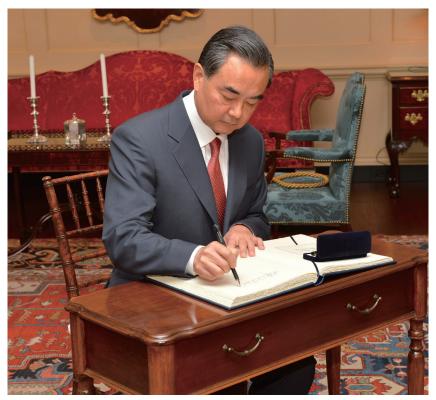
對於國際爭端的報導,中共 媒體可靠地運用了一些重要的 架構技巧。這些技巧共同構成 了預先説服架構,可讓共黨用 來指導「中」美貿易摩擦,以及

諸如南海等其他議題的報導和 評論(中國的故事,2016年9月20 日)。再者,這些技巧之間的界 限並不明顯,用意即是要彼此 互補強化。

#### ■絕不解釋對方觀點。

美國企業主管對中國大陸 最常表達的不滿是市場進入、 強制技術轉移與政府補貼,這 些不滿是「美國貿易代表署」 (United States Trade Representative, USTR) 近期完成「301條

款」調查的重點。中共媒體對 「301條款」的報導,並未重複 美國貿易代表署指控的實質內 容,因此中國大陸人民在網路 上搜尋不到那些受影響美國企 業的回應、傳聞或資料。百度 搜索「美國301條款調查」的主 要結果,都是來自官媒機構的 文章,例如「美國301條款調查 報告站不住腳」(人民網,4月6 日),或是「美國對中共301條款 調查的法理依據備受質疑」(新 華社,4月7日)。



中共外交部長王毅曾表示:要通過雙贏而非雙輸的方式妥善解決「中」美經 貿問題。(Source: State Department)

#### ■絕不直接批評中央政府政策。

期待每位在中國大陸之評論人士都相信美國 沒有理由抱怨是荒謬的。不過若有人批評共黨現 行政策,渠等也無處發聲。使用「『中』美貿易戰 爭中美國是對的」或「美國301條款調查是正確 的」等詞句在百度進行搜索,不會看到任何批評 「中國製造2025」或不滿中共產業政策的文章。 儘管有充分理由認為貿易戰會造成兩敗俱傷,但 主張中共可能輸掉貿易戰的文章幾乎同樣稀少。2

## ■中共是冷靜、理性且守法,對方則是非理 性和自我挫敗的。

雙輸局面的説法在中共媒體中十分常見,以 藉此警告美國,潛在的貿易戰將更損及美國利 益。3 這種架構是一種高明的手段,能同時達成各 種目標:把美國描繪成非理性,且美國所採取的 行為將會傷害自身利益(川普之難以預測性則是 另一個經常分析的主題);表達中共是不情願的被 迫投入鬥爭;預告中國大陸民眾將面臨不利的經 濟後果;以及表示中共傾向透過現有世界貿易組 織(WTO)機制重新解決貿易爭端。這種傾向並不 是因為中共偏好以規則為基礎的秩序,而是因為 其日益提升的影響力,能在世界貿易組織得到對 自己有利的結果。4

### 結論

共黨所實行的預先説服是建立共識之有力工 具,尤其是在外交政策方面。這能讓共黨給予支 持者特權,並引導討論方向遠離對中央政府決策 的直接檢驗。預先説服是處理任何國際爭端的有 力武器,當與中共發生真正的貿易戰時,這也是 日後可能發展為長期消耗戰的最大原因之一。

#### 作者簡介

Matt Schrader係詹姆斯頓基金會《中國簡報》的編輯。 Reprint from Jamestown Foundation with permission.

#### 註釋

- 「預先說服」乙詞係由亞利桑納州立大學(Arizona State University)心理學和市場行銷學教授喬爾第尼(Robert Cialdini)所創。他將預先說服定義爲「在人們還未接收你的訊息之前,就能先讓他們贊同你的作法。這能讓人們在意識的頂 端先擁有一些東西,使他們能夠接受未來的訊息。」(PBS Newshour, 2016年9月22日)。本文對喬爾第尼的預先說服定 義有所擴展,請參見內文。
- 2. 該文章作者在中共的一家主要媒體中發現了一篇文章,清楚地解釋了身爲貿易順差者的中共,如何在貿易戰中處於自 然劣勢的觀點(財新網,3月26日)。該作者爲一名經濟學家,曾在麻省理工學院進行博士後研究,而在其他報導中都未
- 3. 有眾多的例子,請參見「『中』美貿易戰將是一個不對稱的雙輸局面,而中共可能更受其害」(中證網,3月2日);「北大 國發院副院長:中共反制美國可限制服務貿易」(中新網,4月6日);「財政部副部長朱光耀:我們不希望貿易戰,結局只 會是雙輸」(中國青年報,4月4日)。
- 4. 請參見"China's Rise: How It Took on the US at the WTO" by Gregory Shaffer, Henry Gao, University of Illinois Law Review, 2018 (1), 115-184. Accessed at https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?ab-stract\_id=2937965, April 7, 2018.