

· 蔡寶慧 ·

淺析共軍「戰略支援部隊」之定位與能力

前言

習近平為實現中國夢、強軍夢，建設具中國特色的軍事力量體系，展現共軍「召之即來、來之能戰、戰之必勝」的決心，希望在未來戰場上搶佔戰略制高點，因此設立「戰略支援部隊」，為未來資訊化戰場作準備。

二〇一五年由中國國防部發布的《中國軍事戰略》白皮書中揭示，「軍事鬥爭準備的基點」為「打贏信息化的局部戰爭」。明確表明中共軍事改革的重點在於信息化力量的建設、軍隊的轉型與訓練，以適應未來資訊化戰場的戰爭型態。二〇一五年十二月三十一日，中央軍委主席習近平宣布軍改之際，同時成立「戰略支援部

隊」，以維護國家安全。從該部隊的臂章設計，由麥穗、八一五角星、三角箭頭、衛星及電子雲軌道等圖案所組成，說明這支部隊的主要作戰角色在電子對抗、網路攻防與衛星管理，而這些能力正是在資訊化時代中支援其他軍（兵）種作戰不可或缺的重要力量。中共面對日益複雜的外部安全環境，諸如島嶼、領土主權紛爭、恐怖分子、周邊武力擴張威脅及非傳統安全等狀況下，建設一支現代資訊化部隊極其重要。

中國國防部發言人楊宇軍表示：「戰略支援部隊是將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量進行功能整合後組建而成；成立戰略支援部隊，有利於優化軍事力量結構」。同時在二〇一六年一月一日《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》中指出：「以領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革為重點，協調推進規模結構、政策制度和軍民融合深度發展改革。期能於二〇二〇年前努力構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行任何任務的中國特色現代軍事力量體系為目標」。

經過軍改、發展、磨合與驗證，對於這支嶄新編成的部隊，其具體任務及作戰能力是否能如中共官方對外

宣傳的那麼厲害，外界充滿疑問。

這支因應軍事改革所設立的新型態作戰部隊，以國家核心安全需求為導向，著眼建設信息化軍隊、打贏信息化戰爭，從成立以來，並沒有太多的公開資訊可供參考，只有軍事航天部隊與網路和信息戰部隊這兩支部隊有較明確的編制與任務賦予。軍事航天部隊幾乎整合了共軍太空作戰的所有任務，包含航天發射、支援、遙測、跟蹤、控制及情監偵等（有關太空人培訓部分是調整至新成立的裝備發展部）。

但就由中央軍委聯合作戰指揮中心直接指揮，不受戰區管制的指揮體系設計，被賦予的使命以及整編由總參謀部、總裝備部及總政治部等分別主管的軍事情報、電子戰、網路戰、衛星管理、心理戰等單位，可以窺見其可能的組織編成及任務為平時、作戰前中後，對敵實施情蒐、襲擾或透過電子攻擊、網路攻防，以遲滯或阻斷敵指管系統，藉以誤導及延遲敵作戰行動與決策，進而影響敵民心士氣，獲致所望戰果。

從中共官方所公布的軍事相關文件觀察可知，中共已經將網絡空間視為與美國戰略競逐的要項。且從各方資料顯示，中共認為美軍能在情報蒐

集、指揮管制和軍事行動上無往不利，正是因為握有網絡優勢。鑑此，中共希望藉軍改及「戰略支援部隊」的成立，以強化未來軍事作戰能力、縮短軍事科技研發時程，並找出美國的弱點，來發展反制手段。

戰略支援部隊定位與能力

戰略支援部隊司令員高津接任前，於《解放軍報》發表關於現代化戰爭專論中提出：「戰爭型態處於機械化向信息化躍升的質變期，核威懾條件下陸、海、空、天、網、電一體化聯合作戰日益成為現實，戰場從傳統空間向極高、極深、極遠的物理和虛擬空間拓展，非對稱、非接觸、非線性作戰樣式更趨成熟，制資訊權成為奪取戰場綜合控制權的核心，戰爭制勝機理深刻改變」。「戰略支援部隊」被定位是維護國家安全的新型作戰力量，並堅持體系融合與軍民融合。基此，可以初步理解「戰略支援部隊」為資訊化整合作戰平臺，用以縮短指管流程，協助陸、海、空、火箭軍在高科技的作戰環境中取得優勢。

中共軍事專家尹卓指出：「戰略支援部隊，主要的使命任務是支援戰場作戰，使我軍在航天、太空、網絡和電磁空間戰場能取得局部優勢，保

證作戰順利進行。具體任務包含對目標的探測、偵察和目標信息的回傳，承擔日常的導航行動以及北斗衛星和太空偵察手段的管理工作與電磁空間和網絡空間的防禦任務」。

共軍過去的情報、技術偵察、電子對抗、網路攻防等部門分屬各軍兵種和四大總部，如今將這些力量整合起來組成一個新軍種，並且與陸、海、空、火箭軍等齊頭並進，與作戰行動融為一體，透過整合的情報、監視、戰略預警能力，確保己方指、管、通、情系統暢通、精確制導與戰場監控、評估及協助遠程兵力投射的指管情傳及武器制導等能力，並輔以網路攻防，對特定目標產生決定性的優勢，防止或阻敵運用相同的手段遲滯或癱瘓C4ISR系統，替聯合作戰提供「準確、高效、可靠的資訊支撐和戰略支援保障」，使共軍在航天、太空、網絡和電磁空間戰場取得局部優勢，確保作戰順利進行，並成為戰爭制勝的關鍵力量。

未來發展蠡測

一九九一年美軍攻擊伊拉克開始了波灣戰爭，美軍藉由人造衛星、GPS系統、預警機及無人機全球之鷹及作戰指揮中心等資訊科技通信平臺

，讓情監偵指管通資得以密切配合，造就了空中武器的精準打擊，獲致豐碩戰果，自此揭開了資訊化軍事事務的新浪潮。

科技的進步總是帶動武器裝備甚至是戰術戰法、軍隊結構的革新，而我們看到不止是共軍，世界主要強國如美、英、法、俄、日等，皆為未來不同於以往具實體戰場空間的作戰準備，因為沒有硝煙的戰場未待宣戰，即透過網絡、衛星進行監控及攻擊，這些形式的攻擊雖不易察覺，但卻可能危及國家安全，甚至左右著國家重要決策，因此，共軍設立「戰略支援部隊」絕不會僅限於軍事用途。

中共設立「戰略支援部隊」的目的是將現代作戰的基本形式，轉變成各軍（兵）種共同參與的「聯合作戰」；而這個彙集情報、技術偵察、衛星管理、電子戰、心理戰及網絡戰等要素而成立的組織，相當程度上與《軍事戰略學》強調在太空、網絡及複雜電磁環境下，必須捍衛信息主導地位的觀點是相同的。「戰略支援部隊」在整個編制、部隊的定位與核心能力及指管系統的整合，都還在整合及驗證當中，其所希望形成的「偵察攻防一體化」資訊戰力，在未來的戰場上是否能扮演關鍵的角色，仍待時間

考驗。

一、一體化聯合作戰中所扮演的角色

一體化聯合作戰，是在第一次波灣戰爭後才形成的新作戰理論。依據共軍研究者的定義可分為兩部分詮釋，所謂「一體化」是指各作戰單元緊密聯合和功能結合，將諸軍（兵）種所有作戰力量憑藉資訊化系統，由聯合作戰指揮機構集中作戰能量，並統一在多維作戰空間（陸、海、空、天、電磁）的指揮，讓各種作戰行動在集中統管運用的優勢下，發揮最佳的作戰效能，以「打贏信息化的局部戰爭」。

而「戰略支援部隊」就是被定位為將資訊化戰場所需具備的攻防及支援作戰能量，整合成「偵察攻防一體化聯合作戰」體系，這個體系不僅是個資訊化的交換平臺，更將在一體化聯合作戰中，扮演穿針引線的重要角色。值得注意的是，這個跨領域整合而成的「偵察攻防一體化聯合作戰」專業體系，是否已經有足以執行情報蒐集、準確分析和傳送精確可靠情報的自動化系統，尚不明確。雖然，整合軍事情報資源，對於共軍在面對未來聯合作戰來說，是一個重大的進步

；但仍然要有相當的系統裝備、人員素質及聯合演訓驗證，才能確定是否能提供精確可靠的情報及資訊化作戰能力，以支持聯合作戰。

二、主導軍民融合科研能量

一九八七年四月三十日鄧小平提出「三步走」戰略，強調的是先富國而後強兵的軍事發展戰略，因為沒有良好的經濟基礎就無法做好軍事建設，更遑論發展軍事現代化。從冷戰結束後，中共以強大的經濟實力，支持自身武器發展，也成為引進國外高科技注入的關鍵因素。習近平為確保如期實現國防和軍隊現代化建設以發展戰略目標，並認為一支強大的軍隊必須由科學理論做指導，遂提出五個抓手：「堅持戰鬥力標準，下大氣力抓理論創新、抓科技創新、抓科學管理、抓人才集聚、抓實踐創新，以重點突破帶動和推進全面創新」。

且中共觀察近幾年來，美、英、法、德、日等軍事強國，軍隊資訊建設中有百分之八十以上的技術，均來自民間，顯見軍事專用技術比重越來越低是時勢所趨，因此「戰略支援部隊」從成立迄今，透過正式納編或專案合作的方式，延攬軍工企業和民間科研院校專家，與學校、軍工集團簽

訂《培養新型作戰力量人才戰略合作框架協議》，積極運用民間科技技術，進行新裝備的開發與驗證，並研擬新型態戰術戰法與準則編修，藉此縮短人才培養的訓練時間、掌握更多符合部隊需求的高科技人才。截至二〇一七年七月六日共軍已與中國科技大學等六所及航天科技集團公司等三家軍工集團完成簽約。

結論

習近平曾公開強調，成立「戰略支援部隊」，有利於優化軍事力量結構，提高綜合保障能力，並藉提升戰略預警能力與情報可靠度，有效整合各種偵察能力及電子戰作為，即時將情報資源與所有作戰單位共享，利於後續的目標分配、引導接戰與精準打擊等作戰行動，為全軍提供準確、高效、可靠的資訊，是擲起全軍體系的「信息傘」，貫穿作戰全程，並與陸、海、空和火箭軍融為一體，是戰爭致勝的關鍵力量。

雖然，中共宣稱此次軍改設計係為因應未來資訊化戰爭，但筆者認為「戰略支援部隊」目前還在調整磨合階段，無論在功能、任務、組織編成、指揮管制架構等各方面，仍要持續觀察，方能正確評價。