

共軍軍隊組織結構改革與 軍銜階級制度之研究

作者簡介



田家綺上校，國防大學政戰學院79年班、國防大學政戰學院指參研究班88年班、國防大學管理學院決策研究所碩士93年班、國防大學政戰學院政研所博士100年班；曾任排長、輔導長、中隊長、政戰官、政參官，現任國防大學共同教學中心教官。

提要》》》

- 一、溯自習近平宣布4個全面「戰略布局」以來，以軍職級別併同調整的軍隊改革與焉浮現。共軍在軍銜改革方面，著眼於聯合作戰效能的提升，其戰略性軍階調整觀察的重點，也是預測中共內部權力調整及戰略指向的可能。
- 二、美國詹姆斯敦基金會《中國簡報》認為，中共將取消大校軍銜，增設准將軍銜，並在2017年8月1日開始實施。此舉雖然可能成為權力分配競逐的新領域，相對的也是觀察中共黨軍融合的指標，以及習近平掌握軍中勢力的程度。
- 三、中共的「軍改」其目標旨在「建立具有中國特色的強大軍隊」，預估此番改革會持續到2017年第19屆全國黨代表大會期間；全面執行的時間點極可能持續到2020年，致其初步的成效將在中共建政100周年之後的2029年顯現。



四、儘管中共重大改革都是刻意採取零星發布的方式透露，置重點於兩大重要的領域：其一，即軍改後一定影響到職務、級別和軍銜制度，迭因人事組織與指揮領導的需求，相對觸及複雜且具有政治敏感性的領域。其二，中央軍委會如何更有效的「指揮」與發揮聯戰效能，進而有助於共軍「強軍夢」之實現！凡此，皆是未來分析共軍組織再造、改革動機及其影響的基本要件。

關鍵詞：軍區、中央軍委會、組織結構改革、職務級別與階級制度、軍銜階級制度

前言

2015年12月31日，共軍推動1952年以來第11次重大的軍隊組織再造。¹共軍一改過去，悉以降低步兵及過於龐大的高司單位人數；或將整個組織移編為同性質公務(編制)組織(例如鐵道兵團)，轉換為公安部和武警部隊。²本次軍改，雖以習近平訴求的「能打仗、打勝仗」為其標矢，³但在「紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年大會」活動上，⁴習近平針對中共中央軍委組織及其控制

力量提供結構性的改革，悉屬本文觀察的目標。至於習近平對於其內部的治理，並非本文的考量基本重點，但仍可作為後續討論組織改造的政治觀察角度。

回顧習近平宣布四個全面的「戰略佈局」(全面建構小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨)以來，⁵中共在軍職級別改革方面，也應戰區的形成，實施一連串軍銜改革以來，軍銜在聯合作戰效能提升，不僅關乎其戰略性及軍隊階級調整的觀察面向；也是預測中共內部權力調整及戰略指向的可能，其重

1 王吉全，〈中國軍隊歷次裁軍資料一覽〉《人民網》，2015年9月3日，<http://politics.people.com.cn/n/2015/0903/c1001-27543904.html>，2017年7月16日。

2 Kevin Pollpeter and Kenneth W. Allen, eds, "The PLA as Organization v2.0" p.34, <http://www.pla-org.com/downloads/>, 2017年7月16日。

3 中共中央文獻研究室，《習近平關於全面深化改革論述摘編》(北京：中央文獻出版社)，2014年5月。

4 羅添斌、曾韋禎，〈習近平宣布裁軍30萬立委：威脅亞太不減反增〉《自由時報》，2015年9月4日，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/912594>，2017年7月16日。

5 張五岳，〈習近平「四個全面」論述對中共政局發展影響〉《亞太和平研究基金會》，報導日期不詳，<http://www.faps.org.tw/Pages/Movie/MovieDetail.aspx?id=18>，2017年7月15日。

要性不言可喻。

有鑑於坊間諸媒體和期刊都談到組織再造，但大部分的內容多屬於臆測，本文乃依據中共國防部網站、中國日報和新華社相關中、英文報告為主。諸如，「官方」對於「戰區」取代原有「軍區」的地理區域單位的英文翻譯。又如，共軍對「戰區」一詞以「theater of war」、「war zone」、「battle zone」相譯之，但諸多西方分析家則譯為「war zone」，⁶而部分非官方媒體則以「combat zone」，或以「strategic zones」相稱，⁷以致於譯文不盡相同。基於上述之謬誤，中共國防部遂於1月1日正式「成軍」典禮時以「Theater Command」相稱，本文亦循此為文。

現行組織結構調整

孫子在《孫子兵法》〈始計篇〉中提出「道、天、地、將、法」等五個致勝要素為興戰決策與考量。「『法者』，曲

制、官道、主用也；『法』是指軍事制度，『曲制』是組織編制，『官道』是將吏職責，『主用』則是軍需管理等。」凡此五者，將莫不聞，知之者勝，不知者不勝，顯見孫子對慎戰的態度；然共軍於2016年12月2~3日在北京舉行「中央軍委軍隊規模結構和力量編成改革工作會議」，正式展開戰區以下部隊改革，⁸展現共軍對慎戰的態度，因為臺灣依然是共軍最主要的「戰略方向」，此為中共領導人指示具有戰略重要性的地理區域之一，⁹共軍持續建軍備戰以嚇阻及應變在臺灣海峽所發生的戰事，迫使臺灣放棄臺獨，或以武力統一臺灣，並嚇阻、延遲或拒止任何第三方的入侵。¹⁰中國大陸與臺灣的重新統一，是中共重要的國家目標；共軍自20世紀90年代末以來，共軍的改革、現代化、裝備採購和訓練始終致力於準備與臺灣的衝突。¹¹

因此2013年11月，中共共產黨第18屆

6 《中國人民解放軍軍語》(北京：軍事科學出版社)，2011年9月，頁77。

7 Minnie Chan, "PLA to announce overhaul: five 'strategic zones' will replace regional commands, most army HQ to be scrapped, south china posting", 2015年12月20日, <http://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/1893468/peoples-liberation-army-be-split-five-combat-regions>, 2017年7月16日。

8 王涓憲，〈共軍軍改元年演訓概況對我防衛作戰之啟示〉《陸軍學術雙月刊》(龍潭：陸軍司令部)，2017年8月，頁18。

9 《美國國防部對國會年度報告2017年度中國軍事與安全發展報告》(Annual Report To Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2017), May, 2017, p.39.

10 同註9，p.6.

11 陳育功譯，〈第二章政治背景—美中衝突的可能性〉《美國空軍介入臺海衝突面臨的挑戰及應對策略》(北京：軍事科學出版社)，2014年4月，頁25。



黨中央委員會三中全會制定「優化軍隊規模與結構、調整並提升軍兵種平衡、減少非戰鬥機關和人員」的決定。¹²這項平衡調整意味著昔日以陸軍(含二砲部隊)為主的編組(佔總兵力73%)，海軍僅佔10%、空軍則佔17%的兵力結構有待調整。中共中央委員為此宣布「中央軍委會直屬的聯合作戰指揮機關和戰區聯合作戰指揮體制」並「加速建立新戰力並深化軍事院校改革」，循此顯示其軍改重點將含四大部分：分別為一、共軍人力規模和兵力結構；二、從中央軍委會到單位層級的指揮組織和結構；三、新式戰鬥兵力的現代化軍事戰力；四、包含大學院校、研究院所、學院和學校的軍事專業教育體制。如此的兵力結構，明白說明中共已經有意調整其未來建軍的方向；而此一論點，在中共2015年國防白皮書《中國的軍事戰略》也獲得驗證。¹³

鑑於2015年9月3日北京大閱兵時，習近平宣布將裁減30萬中共軍隊，將常備

部隊的人數降至200萬。¹⁴2017年共軍推動第二波軍改，擬將陸軍員額由115萬縮編為91萬；空軍暫且不變，海軍則由23萬增至30萬(增幅約30%)；火箭軍由12萬增至14萬；戰略支援部隊仍以10萬人為限，另以「科研、軍事院校及衛勤醫療」等職能授予10萬餘人，輔以文職人員(非現役軍人)擴編至20萬人(原為4萬人)，¹⁵這次的兵力裁減於2017年底以前完成，其主要將影響「使用過時武器的部隊、行政人員和非戰鬥人員，達到優化中共軍隊結構的目標」。2015年11月，習近平宣布「目前軍區司令部將調整並重新編組為中央軍委員直接督導的新戰區司令部」。未來將建立從中央軍委會、戰區司令部到部隊的三級作戰指揮體制。因此，軍種司令部將負責「建軍」職掌，並以提供部隊組織編制、人力補充和裝備籌獲與軍隊管理等事宜。這些改變也會在2020年以前，分5年逐步完成。¹⁶

2016年1月11日，擁有15個專業部門

12 王姝等，〈深化軍隊體制編制調整改革〉《新京報》(北京：新京報社，2013年11月13日報導)，第14版。

13 中華人民共和國國務院新聞辦公室，《中國的軍事戰略》(北京：中華人民共和國國防部，2015年5月)，<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>，2017年7月17日。

14 鍾寧，〈習近平宣布將裁軍30萬〉，《中時電子報》，2017年2月23日，<http://www.chinatimes.com/news/papers/20150904000111-260203>，2017年7月17日。

15 施澤淵，〈共軍推動第二波「軍改」暨其兵力結構之研究〉《陸軍學術雙月刊》(桃園龍潭)，第554期，陸軍司令部出版，2017年8月，頁6。

16 Kenneth W. Allen, Dennis J. Blasko, John F. Corbett, Jr. "The PLA's New Organizational Structure: What is Known, Unknown and Speculation", China Brief, Vol.16, No.3(January, 2017), p.5-6. https://jamestown.org/wp-content/uploads/2016/02/The_PLA_s_New_Organizational_Structure_Part_1.pdf. 2017年7月17日。

、委員會和辦公室的新中央軍委會組織正式成立。¹⁷其中一個重要的單位就是負責「領導和管理省級軍事指揮單位」的「中央軍委會國防動員部」，這項工作原本是由大軍區司令部負責。將原本由大軍區負責的工作，集中到由中央軍委會負責，可以明白指出中共的軍銜制度和權力分配，已經從原本的人治走向，漸漸趨向於制度化。

中共新華社於2016年1月1日公諸《關於深化國防和軍隊改革的意見》(以下簡稱《改革意見》)，在中央軍委會所有成員見證或出席下，5個新的「戰區司令部」及其新任司令員和政委正式到位。從其重要性觀之，這5大戰區分別為東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區和中部戰區，¹⁸並以應對各自戰略方向的安全威脅、確保和平、嚇阻並打贏戰爭，協力「確保有關國家安全戰略和軍事戰略的全般情勢」為主。各戰區司令員和政委都是高階陸軍將領；下轄建制陸、海、空軍部隊及其所屬「相關海軍艦隊」和過去軍區的空軍部隊，但不包括火箭軍及其戰略支

援部隊。2月2日，解放軍報報導，共軍正式於福建福州正式成立東部戰區陸軍指揮部，但指揮部的成軍典禮早在1月24日就已經舉行完畢。這個率先成立的陸軍指揮部由秦衛江(前國防部長秦基偉之子)擔任司令員，政委則是廖可鋒中將。¹⁹中共空軍司令員馬曉天則於2月5日主持5大戰區空軍指揮部的成軍典禮。

中共整軍經武的主要目標就是取得進攻臺灣所需的軍事能力，並將此入侵行為美其名為「達成國家統一」，此刻中共當然還未具備足夠實力，能對臺灣進行全面進攻並取得勝利；中共非常清楚他們尚有不足之處，也會傾全力不斷增強實力，包含欺敵策略、情資蒐集、心理戰、軍種聯合訓練及先進武器研發等。²⁰共軍將領清楚了解他們面臨的挑戰，包含國軍的軍事力量及共軍本身的弱點等，²¹中共於2016年12月2~3日召開「中央軍委軍隊規模結構和力量編成改革工作會議」，中央軍委會主席習近平於會中指示：軍隊規模結構和力量編成改革是深化國防和軍隊改革的重要組成部分，軍隊的規模結構和力

17 顧靜芳，〈軍委下設一廳六部三委三辦一署一總局，15部門職能多公布〉《澎湃新聞網》，2016年1月11日，http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1419285，2017年7月17日。

18 韓旭東，〈聚焦軍改：聯戰聯訓 戰區取代大軍區〉《大公網》，2015年12月4日，<http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2015-12/3248824.html>，2017年7月17日。

19 同註7，p.3。

20 易思安，〈第一章為何中共一定要侵略臺灣〉《中共攻臺大解密》(臺北：遠流出版社)，2018年1月，頁33。

21 同註20，頁50。



量編成不能固定不變，必須隨戰爭型態和作戰方式變化而變化。軍隊規模結構和力量編成應符合「精幹化、一體化、小型化、模組化、多能化」等方向；軍隊應推動「數量規模化」向「品質效能化」、由「人力密集型」向「科技密集型」等轉變；部隊編成應朝向「充實、合成、多能、靈活」等發展；按照調整優化結構、發展新型力量、理順重大比例關係、壓減數量規模的要求，構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系。²²在其第二波軍改中，軍銜制度也一併納入，美國詹姆斯敦基金會《中國簡報》認為，中共將在2017年8月1日取消大校軍銜，增設准將銜，²³成為權力分配的競逐場合。由於軍銜制度代表軍人的榮譽和權力，區別軍人職銜與階級的象徵，也代表退休後的待遇與福利，相對的也代表中共黨軍融合的指標；藉著觀察軍銜及職別的調整，據以觀察到本次深化改革對於習近平掌握軍中勢力的程度。

總之，此次軍改各階段目標為，

2015年完成領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革；2016年完成軍隊規模結構和作戰力量體系、院校及武警部隊改革；2017～2020年進行相關領域改革及調整，持續進行各領域改革推動，²⁴但諸多野戰和戰術層級的細節很可能必須密切針對中共媒體進行分析方能得知。由於共軍軍改的目標，以深化中央的政治控制，以及聯戰能力之提升等兩大重點。²⁵其中，組織再造目的之一是提升部隊「聯合作戰指揮職掌」，因此有必要重新調整共軍軍官編制人數，使陸軍以外軍種的人員有機會可以晉升高階聯戰指揮和參謀職務。這項新的兵力和人力架構可能必須針對共軍既有職務級別和階級進行調整。

一、職務級別和階級區分

有鑑於1988年中共修訂15級職務級別架構以來(參見表1)，²⁶從排級到中央軍委會的每一個組織和軍銜，都有相應的位階以資排序。就組織角度來看，單位只能指揮比其低階的單位。例如，一個軍級單位有權指揮師級。軍銜也賦予軍官不同的

22 王曉丹，〈習近平：推進軍隊規模結構和力量編成改革〉《文匯報》(香港)，2016年12月4日，第A13版。

23 楊俊斌，〈解放軍大軍改8月從軍銜開始〉《中時電子報》，2017年2月23日，<http://www.chinatimes.com/news/papers/20170223000814-260301>，2017年7月17日。

24 〈中共軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉《新華網》，2016年1月1日，http://news.xinhuanet.com/mil/2016-01/01/c_117646695.html，2017年7月18日。

25 Phillip C. Saunders and Joel Wuthnow，〈中共軍事組織改革〉《國防譯粹》(臺北：中華民國國防部)，第四十三卷第十期，2016年10月，頁34。

26 同註16，p.19.

職務級別。每一個職務級別從軍區司令員以下都有兩個指定階級，而某些階級，諸如少將，則可以劃分成4個職務級別。一般而言，大校(含)以下軍官停年為3年，但大約每4年才會晉升。在中共1988年職別及軍銜改革後，在共軍內部，軍官的職務級別比其階級重要。²⁷

二、新的中央軍委會組織

新的中央軍委會組織結構的擴編單位，是將原本總參謀部、總政治部、總裝備部、總後勤部等單位裁撤後，²⁸新的中央軍委會組織，刪除原總參謀部和總參謀長等職級及軍銜。²⁹新的聯合參謀部將原總參謀部督導軍事訓練與教育、動員、戰略規劃等職掌，劃歸訓練管理部；另將網路和電子戰等單位併入新成立的戰略支援部隊，部分功能移轉給新成立的陸軍司令部。此外，新的政治工作部負責「人力資源管理」，以取代總參謀部督導軍務部軍職人員的權限。

4大總部名稱裁撤後，部分職掌納入新的中央軍委會架構中而保留其席次。其他業管職掌部門，均可以觀察到四大總部或辦公室既有的功能，顯見此次軍改後的權力分配，尚不能由現存的職級及軍銜制

表1 共軍1988年階級結構區分一覽表

職務等級	退役年齡	主要階級	輔助階級
軍委主席	無	無	
軍委副主席	無	上將	
軍委會委員	無	上將	
原四大總部首長	無	上將	
大軍區正職	65	上將	中將
大軍區副職	63	中將	少將
正軍職	55	少將	中將
副軍職	53	少將	大校
正師職	50	大校	少將
副師職	48	上校	大校
正團職	45	上校	中校
副團職	43	中校	少校
正營職	40	少校	中校
副營職	38	上尉	少校
正連職	35	上尉	中尉
副連職	33	中尉	上尉
排職	30	少尉	中尉

資料來源：Kenneth W. Allen, Dennis J. Blasko, John F. Corbett, Jr. "The PLA's New Organizational Structure: What is Known, Unknown and Speculation, Parts 1 & 2" China Brief(Washington DC), Vol.16, No.3(January, 2017), pp.5,6.; 徐平，〈中國人民解放軍軍官軍銜條例第三章第十一條〉《新中國實行軍銜制》(北京：金城出版社，2010年4月)，頁289。

度概括。如果在軍改過程中，中央軍委會的職能部門，一併調整為原本正軍級，固然可以彰顯其晉升為中央軍委會直屬單位

27 同註16，p.10~15.

28 〈四總部被廢 新軍委出爐〉《新紀元周刊》，2016年1月21日，<https://www.epochweekly.com/b5/464/16023.htm>，2017年7月18日。

29 〈總參謀長5人轉聯合參謀部任職 獨缺一上將〉《大紀元》，2016年3月30日，<http://www.epochtimes.com/b5/16/3/29/n7471308.htm>，2017年7月18日。



的地位；但對中央軍委會之外的戰區等職級及軍銜的分配則衍生相對的影響。

三、軍種和戰略支援部隊

目前共軍軍種區分為陸軍、海軍、空軍和火箭軍，以及直屬中央軍委會的戰略支援部隊與聯勤保障部隊。以往7大軍區代表陸軍地面部隊，現在陸軍擁有和海軍、空軍和火箭軍一樣的司令部。過去4大總部扮演時下陸軍司令部和聯合指揮部的全部職能。原屬於獨立兵種的二砲部隊，現在和陸軍、海軍、空軍一樣，都具有獨立的軍種位階。但戰略支援部隊似乎還不能算是一個「軍種」，其型態較類似昔日的二砲，是一個「部隊」型態。然在軍改直後，這些司令部的司令員及政委，均為正大軍區級上將職級及軍銜，此與中央軍委會所制訂的職能，與現行各部門，在軍銜上的落差，不排除會產生領導職級上的衝突和高階領導幹部在軍銜上所產生的落差，間接的，因職級和軍銜的落差，衍生日後退休生活的矛盾與困境。

四、戰區司令部

在戰區司令部正式成立後的記者會上，中共國防部發言人使用「正大軍區級」稱新的戰區司令部的職務級別。³⁰這和過去軍區的職務級別相同，並未處理職級

及軍銜中的領導制度的矛盾現象，對於未來預期發揮的聯戰效能，埋下可能衝突或無法如預期發揮的種子。就共軍現行的《軍銜條例》規範言之，當軍銜高的軍官其職務隸屬於軍銜低的軍官時，職務高的為上級，顯示共軍以「職等」作為幹部在軍中的身分與地位的象徵。

共軍未來組織結構改革的關鍵議題

此次組織再造仍有許多的關鍵議題，影響其改革成效，殊值關注分析與探討。

一、中央軍委會

就形式觀之，中央軍委會新成立的各部／委員會／辦公室／署／局／巡視機構和戰區司令部的組織，皆以「聯合作戰」的型態編成，即使昔日4大總部調整之後，彼等能否發揮聯戰效能也有待觀察；尤其是中央軍委聯合作戰指揮中心的角色，它隸屬於中央軍委聯合參謀部，總指揮是習近平，參謀長是房峰輝上將，副參謀長分由陸、海、空、火箭軍上將軍級高階幹部擔任，³¹初具聯合作戰指揮機制的雛型；各戰區也有各自的聯合作戰指揮中心，由戰區司令擔任指揮官，負責指揮戰區

30 〈國防部：五大戰區均為正大軍區級〉《每日頭條》，2016年2月1日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/5qj653.html>，2017年7月18日。

31 〈軍委聯合參謀部再添一將：邵元明履新副參謀長〉《澳亞網》，2017年2月8日，http://www.mastvnet.com/news/china/2017-2-8/news_content_136808.shtml，2017年7月18日。

內各軍種的聯合作戰，增加空軍、火箭軍等軍種，並增設測繪導航、空域管理等作戰要素，調整指揮席位，增加設置人數。

³²至於中央軍委聯合作戰指揮中心與各戰區之聯合作戰機制，猶待吾人持續關注。

二、國防部

中共國防部的角色，未來會如何改變？這一問題允為外界矚目的焦點。依據中共《憲法》規定，顯示中共國務院設立國防部，負責軍事工作，顯示其國防部接受國務院領導，也接受中央軍事委員會的領導。從法律角度講，國防部是國務院的一級單位，屬於國務院行政機構編制，並不屬於共軍序列。但國防部也沒有部務會議，國防部僅僅是國務院系統的軍事工作機關，既無決定權，也無執行權。³³國防部在名義上負責公開的軍事外交、兵役、國防教育等工作，實際上悉由軍委各機關實施。分設目前國防部是名副其實的「三無單位」：無具體編制、無具體機構、無辦公地點，雖然一直有「國防部大樓」俗

稱，但實際上仍為軍委辦公廳大樓；另中共國防部部長位階低於中央軍委副主席的怪異現象。中共軍改就是要強化軍委集中統一領導，強化軍委主席負責制，真正使軍隊的最高領導權、指揮權集中於黨中央、中央軍委，確保軍隊一切行動聽從黨中央、中央軍委和習近平的指揮領導，³⁴還是仍然維持一套人馬兩塊招牌，傳統領導模式。中國共產黨第19次全國代表大會已於2017年10月18日於北京召開，大會選舉產生第19屆中央委員會。中共中央軍委會組成包括1位軍委主席、2位軍委副主席，主席由黨的總書記兼任，2位副主席分掌軍事和政工。目前中央軍委會的4位委員，分別兼任國防部長、軍委聯合參謀部參謀長、軍委政治工作部主任、軍委紀律檢察委員會書記等職，³⁵十九大會議之後，仍維持黨和國家集中統一行使領導職權的國防領導體制。

三、作戰部隊

原屬各軍區的18個集團軍，如今已

32 〈軍改後，得憑這個才能「發號施令」！〉《壹讀網》，2016年6月22日，<https://read01.com/G8OdPx.html#.WZEJFDd-Wpo>，2017年7月19日。

33 〈國防部和中央軍委誰管軍隊，國防部和軍委的關係區別〉《壹讀網》，2016年6月22日，<https://read01.com/NkGM0.html>，2017年7月19日。

34 陳煥森，〈習近平軍隊指揮結構改革工作之研究：以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點〉《展望與探索月刊》（臺北：法務部調查局），第14卷第10期，2016年10月，頁50。

35 〈解讀中共十九大中央軍事委員會〉《觀策站》，2017年10月29日，<http://www.viewpointtaiwan.com/commentary/%E8%A7%A3%E8%AE%80%E4%B8%AD%E5%85%B1%E5%8D%81%E4%B9%9D%E5%A4%A7%E4%B8%AD%E5%A4%AE%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E5%A7%94%E5%93%A1%E6%9C%83/>，2018年5月1日。



改編為13個集團軍，連番號也不再強調歷史傳承，而是使用新編號，只以歷史上曾經有70個集團軍，現有13個集團軍依序為71～83集團軍。³⁶共軍海軍於2017年1月實施三大艦隊司令同時調整，說明中央軍委、上級機關對海上方向戰備工作的重視，未來中共海軍三大艦隊的組織和隸屬關係應該會依戰略指揮方向提出調整，海軍三大艦隊同樣也配屬到各戰區中，但其中的職級及軍銜的變更，還沒有觀察到具體變革方向。從集團軍改革觀之，海、空軍組織勢必也會有所改革，番號改變是必然的議題，部隊整編也是不可避免的趨勢，因此殊值持續關注。

四、戰略支援部隊

中央軍委主席習近平指稱：「戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是新質作戰能力的重要增長點」。³⁷從戰略支援部隊的位階觀之，應屬單一軍種，與陸、海、空、火箭軍並列。但是從戰略支援部隊編配及任務來看，又傾向屬於作戰支援部隊，並提供陸、海、空和火箭

軍必要的精確引導、資訊網路、電子技術及情報資訊等先進科技平臺。戰略支援部隊即使成為獨立的部隊，如何支援各戰區實施聯合作戰，或者其職級及軍銜的變更為何，是否因配屬或支援各戰區的關係有所差異。其次所屬各部隊的職級及軍銜亦較戰區指揮官為低，導致指揮上面的衝突或效能落差。尤其任務包括情報蒐集、電子對抗、網絡攻防、衛星管理等資訊方面的部隊，又要擔負部分後勤補給調度的職能，高科技專業軍官與後勤軍官之間的磨合，勢必影響各級部隊之作戰效能。故戰略支援部隊在編制組織、人力規劃、任務執行、資源分配及後勤補給勢必仍有諸多問題面臨克服，其中仍未包含軍事資源分配及政治派系衝突等，殊值持續關注。

五、人民武警部隊

武警是受國務院及中央軍委雙重領導的部隊，然各地區武警實際上受政法委系統及下屬公安系統直接指揮，參與各地「維穩」工作，中央軍委只負責武警的徵召和建制管理等，並不直接指揮各地區的

36 〈陸軍集團軍18調為13個陸國防部證實：新番號由71至83〉《ETNEWS東森新聞雲》，2017年4月27日，<http://www.ettoday.net/news/20170427/913116.htm?t=%E9%99%B8%E8%BB%8D%E9%9B%86%E5%9C%98%E8%BB%8D18%E8%AA%BF%E7%82%BA13%E5%80%8B%E3%80%80%E9%99%B8%E5%9C%8B%E9%98%B2%E9%83%A8%E8%AD%89%E5%AF%A6%EF%BC%9A%E6%96%B0%E7%95%AA%E8%99%9F%E7%94%B171%E8%87%B383>，2017年4月20日。

37 〈專家：戰略支援部隊將貫穿作戰全過程是致勝關鍵〉《人民網》，2016年1月5日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0105/c1011-28011251.html&usg=AFQjCNEh3JFV9IYEpuRyBJ30xjpm0gDUZA>，2017年8月2日。

武警部隊。³⁸根據《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》，推進武警部隊改革是2016年改革任務之一，武警部隊指揮管理體制和力量結構層面於2016年3月中共「兩會」進行改革，原設有司令部、政治部、後勤部三大部，已改為「參謀部、政治工作部、後勤部和紀委」組成「四部委」，藉以加強中央軍委對武裝力量的集中統一領導，並特別增列部分條文於《武警法》，確保「武警部隊一切重大問題由習主席決策和決定，必須堅決聽從黨中央、中央軍委和習主席指揮」。³⁹有鑑於職級與軍銜，並非正規軍特有的現象，然在此次軍改，中央軍委會和國務院或公安部，對人民武警部隊的雙軌制是否有所調整？相關的配套措施及武警部隊等會不會也納入戰區？尤其武警部隊內各部隊性質殊異，如何優化力量結構和部隊編成呢？殊值後續關注。

六、民兵與後備部隊

共軍撤銷總參動員部，直接升格為中央軍事委員會國防動員部之後，顯示共軍意圖在精簡常備軍時，加強國防動員建設、增強國防實力及保衛國家安全。⁴⁰尤

其將以往由軍區負責領導管理省軍區的權責改由國防動員部負責，有利於從戰略層面加強對國防動員和後備力量建設的組織領導。然而，後備部隊的職級及軍銜是否進行調整，抑或是否為了凸顯正大軍區級的戰區層級高度，在某些程度弱化或降低原本的後備部隊軍官官銜，排擠原屬性部隊的軍官，產生制度改變後的弱化現象，亦殊值持續關注。

七、軍事教育體系

2017年3月12日下午，習近平出席第12屆全國人大五次會議共軍代表團全體會議時，強調「我軍現代化建設和軍事鬥爭準備深入推進，武器裝備和新型作戰力量快速發展，對拓寬人才培養渠道、改進人才培養模式提出了新的要求。要發揮國家教育資源優勢和我軍院校特色，健全軍事人才依托培養體系，培養大批高素質新型軍事人才。要構建以聯合作戰院校為核心、以兵種專業院校為基礎、以軍民融合培養為補充的院校格局。依托國民教育培養軍事人才的路要繼續走下去，同時要堅持軍隊需求主導，聚焦緊缺專業、重點高校、優勢學科，提高人才培養層次和質

38 〈劉源極力勸習近平掌控武警〉《大紀元》，2015年7月22日，<http://www.epochtimes.com/b5/15/7/18/n4483680.htm>，2017年8月2日。

39 〈周永康前車之鑑武警將有重大調整〉《多維新聞網》，2016年3月9日，<http://news.dwnnews.com/china/big5/news/2016-03-09/59723756.html>，2017年8月2日。

40 〈國防部：在精簡常備軍的同時，加強國防動員建設〉《每日頭條》，2016年1月11日，<https://kknews.cc/military/g8ero9.html>，2017年8月4日。



量。」⁴¹

有鑑於軍事科學院、國防大學和國防技術大學的軍官，藉由軍改後的職級及軍銜變更後，在共軍的體系中地位變換為何？是否仍直屬於中央軍委會督導？中共軍事院校體系會不會隨著作戰體系的變革，而進行某種程度的變革？可以觀察到的，在裁撤30萬兵力後，為了使原有兵員得到適當的調節，應會在某程度上，使軍事院校收訓學員人數減少？鑑於本次軍改中，是針對業務及功能部門的整併，在軍官專長培訓上，除依照改革後的軍隊可能成立新的部門，但畢業後的軍銜，會不會因為新的需求而產生與傳統上不同的變更，將來部隊如果形成金字塔的科層體制，相關的士官和軍官需求，必定需要相關的軍事學院培育，貫徹以往的全軍性指導，律定軍官符合聯戰軍官所需之教育和職務歷練為要求條件。

軍改方始，共軍仍在這場廣泛且複雜組織再造的初期階段，其目標是要「建立具有中國特色的強大軍隊」。預估二波(此番)改革會持續到2017年第19屆全國黨代表大會，並於同一時期做出一個階段的改革報告，而全面執行的時間點持續到

2020年，初步的成效則在中共建政100周年的2029年顯現。⁴²至於外界預期現代化進程的中間節點，最終目標是在本世紀中期完成全面組織改革，所以預估2029年會交出本次軍改的總成績單，在此戰略機遇期前，如有特定事項的發生，可能就會改變上述佈局跟成效的呈現時間。

共軍未來組織結構發展趨勢

有關中共重大改革都是刻意採取零星發布的方式透露。置重點於兩大重要的領域：第一即軍改後一定影響到職務、級別和軍銜制度，來因應人事組織與指揮領導需求，這是相當複雜且具有政治敏感性的領域。第二即中央軍委會，如何更有效「指揮」與發揮聯戰效能。以上是未來分析共軍組織再造以及改革動機和影響的基本要件。

一、共軍職務級別與階級制度的可能改變

共軍內部從排級以上到中央軍委會的所有軍官和組織都被賦予某個職務級別，其代表在整個軍隊階級體系中的位階。就組織角度而言，只有上級單位可以指揮下級單位。軍官被指定職務級別時也賦予其軍階。從軍區司令員以下，所有職務都

41 〈習近平：加快建立軍民融合創新體系為我軍建設提供強大科技支撐〉《新華網》，2017年3月12日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2017lh/2017-03/12/c_1120613988.htm，2017年8月4日。

42 Feng Li，〈紐時：習近平推動中共軍隊全面改革〉《阿波羅新聞網》，2014年5月7日，<http://www.aboluowang.com/2014/0527/400606.html>，2017年8月5日。

有兩個階級，但如少將等階級則可能會多達4個職務級別。而在中共職級及軍銜制度中，軍官職務級別比其階級更為重要。

根據中共官方發布的資料，沒有特別說明職務級別在本次軍改後調整狀況，但預期至少會有四個部分調整。⁴³第一，原大軍區正職和大軍區副職的職務級別很可能會重新定名為戰區司令員和副司令員，也就如同前述的原大正軍區級的軍銜；第二，副師級職務級別可能改為正旅級。這是反應過去10年來共軍已經將「師級」和「團級」架構改為「旅轄營」的架構，並已完成多個單位的改編，⁴⁴以因應未來打贏指向性及信息體系化戰爭的目的；第三，將會配合最高級別正大軍區級，一定要做出整個體系的改變，增減一個指揮官和副指揮官的職務級別或改變單位的職務級別，而且，如同中央軍委會直屬部隊的軍官職級及軍銜，戰略支援部隊及聯勤保障部隊等等非直屬於戰區的作戰部隊，在綜合考量上，也會做出調整。例如，外界猜測所有軍級和副軍級作戰和支援組織，例如集團軍和第15空降軍將降編為正師級；⁴⁵然而，正軍級和副軍級職務級別極可

能變成職掌部門和行政部門職缺；第四，會不會因為巨大的改變，導致隨同現在制度的變革，將會呈現更複雜的調整作業，而轉向更為經濟的調整，回到單純的階級制度。

二、職務與級別的連結

階級結構改革的其中一種可能，是共軍停止採用每個階級兩種職務級別的制度，亦即不再使用一個階級賦予不同的職務級別。這在合理化共軍階級制度方面是一個符合邏輯的步驟，而這項工作的推動是從1985年中共裁撤百萬軍隊並將大軍區由11個減為7個開始。在1985年組織再造中，共軍從18個職務級別改為15個職務級別，並於1988年重新恢復軍階制度。從1988～1994年，每個職務級別涵蓋3個階級，現在則簡化為一個階級兩個職務級別。階級結構改革是取消一級上將軍銜，或重新恢復四星的將階，抑或兩者同時採用。

(一)大校階級

目前大校軍銜的職務級別是副師級、師級或副軍級。依其職務級別和位階，大校退役年齡為50～58歲。大校軍銜橫

43 林穎佑，〈共軍軍事體制改革的意涵與影響〉《戰略與評估》（臺北），第六卷第四期，國立政治大學國際關係研究中心，2015年12月，頁23。

44 〈精簡三三制撤師團兩級〉《蘋果日報網》，2014年4月25日，http://hkm.appledaily.com/detail.php?guid=20000702&category_guid=15335&category=daily&issue=201704251，2017年8月5日。

45 〈2017軍改最新消息：空軍「空降兵軍」番號首次亮相〉《壹讀網》，2017年5月3日，<https://read01.com/27AoyA.html>，2017年8月6日。



跨副師、正師、副軍職，因共軍軍銜採「一銜多職」設計，易發生同一軍銜的職等跨度過大現象。所以除軍委委員職務外，其它職務都對應兩階軍銜，因而常發生「平衡指揮」、甚至出現「低銜指揮高銜」的情形，違背設置軍銜便於識別職務，及戰時指管運作的區別。⁴⁶

(二)四星將階

可以從本次軍改中成立「中共軍委國際軍事合作辦公室」，辦公室主任為正軍級屬少將編階，觀察到採用「四星」將官階級制度將是中共後續的國際交流重點。在軍事互訪及談判，強調級別對等的文化中，有其接待禮儀外交的效果，⁴⁷中共必須經常和其他國家的「四星上將」會面，然共軍一級上將肩飾僅「三星」，凸顯其畫面不協調與不對等。另外一個屬於中共軍事交流的特別現象，也結合本文的級職及軍銜等討論。例如，美國國防部長和中共國防部長職務是對等且彼此交流，但現狀下兩人就職掌而言並非對等。⁴⁸美國國防部長除了接見中共國防部長或中央

軍委會委員訪美時，也必須面對此尷尬問題。⁴⁹此時就會發現職級及軍銜存在對中共與國際軍事合作的重要性，因為要找到對的人對談，且這個人不能夠不具備代表性。

就中共傳統，中央軍委會不賦予軍銜，中央軍委會副主席、軍委委員與新成立的戰區司令員賦予四星位階，在作戰方面所轄部隊較少的某些戰區司令員和副司令員應賦予三星位階，所屬軍長和副軍長則是兩星，師長則是一星，旅長則是大校。這樣粗淺的劃分，在還沒有討論到戰略支援部隊及聯勤保障部隊之時，就可以明白每一種對於階級、職務級別和組織結構改革都會產生影響，尤其是中共以黨領軍下，同一戰區的同一職級會有司令員及政委等兩個身分，此時平行職級跟軍銜的矛盾，就會重現在軍改後的結構當中。例如，其中一種替代方式是副軍級軍官應為一星並將大校軍階廢止；此種作法必須重新界定從上校到少將的所有組織位階和相關的職務階級——這對任何軍隊都是一項重

46 蔡世川，〈軍官制度改革，走起！〉《人民網》，2017年1月8日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0108/c1011-29006175.html>，2017年8月6日。

47 Kenneth W. Allen, Dennis J. Blasko, John F. Corbett, "The PLA's New Organizational Structure: What is Known, Unknown and Speculation." 2016年02月23日，https://jamestown.org/wp-content/uploads/2016/02/Updated_The_PLA_s_New_Organizational_Structure_-_What_is_Known__Unknown_and_Speculation_Parts_1_and_2.pdf。2017年8月6日。

48 同註16, p.14.

49 Andrew S. Erickson & Austin M. Strange, "Six year at Sea and Counting :Gulf of Anti-Piracy And China's Maritime commons Presence" (Washington: The Jamestown foundation, 2015), p.17.

大改革。

三、中央軍委會組成人員

目前其中一個未獲得解答的就是「新」中央軍委會職務調整概況。目前，從第18屆全國黨代表大會於2012年任命的2位軍委副主席和8位軍委委員仍然沒有調整職務。表2為8種可能的中央軍委會人員編制選項，每種選項都會產生高層軍官人事問題，以及領導階層間的潛在政治以及人際影響。在2016年前，4大總部的主官都是中央軍委會委員，因為其組織的職務級別，而中共海軍、空軍和火箭軍則是依「政策升級」「提升」到中央軍委委員位階，但原有的職務別僅有軍區司令員等級，相對的也影響到職別跟軍銜的安排。因此，可以合理預判任何擔任中央軍委委員職務級別的單位主官，⁵⁰未來都可能自動成為中央軍委會委員的軍銜。同時也可以合理預期，軍種司令員未來仍將是中央軍委會委員。然而，戰區司令員級別的軍官卻不見得一定是中央軍委會委員。例如，目前並無跡象顯示軍事科學院、國防大學和人民武警部隊等戰區司令員職務級別軍官會增加為中央軍委會委員。

未來中央軍委會仍將會有兩位軍職的副主席，但也有可能改變。例如，在

1980年代和1990年代，曾有過多位軍職的副主席，包含總書記、副總書記、5位副主席、副主席執行官和第一書記等。⁵¹此外，軍職副主席人數也從1970年代的6位以上，減少為1990~2000年初時的3位。因此，過去就有增加第三位軍委副主席的前例。此僅為職位增減討論，如果再加入職級與軍銜的討論，可以明顯觀察到，目前共軍仍為這個問題尋求解決方案中。

以下將簡要針對共軍組織結構各選項的內容說明如下(如表2)：

- 選項1：中央軍委會維持組織再造前的組成方式。
- 選項2：增加陸軍司令員為中央軍委會委員。
- 選項3：增加戰略支援部隊司令員為軍委委員，過去已有過將二砲司令員納入中央軍委委員的前例。
- 選項4：增加5位戰區司令員為軍委委員；然而，萬一中部戰區只是1個副戰區司令員的組織，就會導致問題的複雜程度，因此為了避免「跳級」，就不將中部戰區司令員列入中央軍委委員。
- 選項5：為強調人民武警部隊在中央軍

50 〈十八大以來23人晉升上將圖解解放軍軍銜〉《每日頭條》，2017年7月30日，<https://kknews.cc/zh-hk/military/peqqr.html>，2017年8月6日。

51 胡光正，《中國軍事百科全書第二版軍事組織—第一卷》(北京：中國百科全書出版社)，2007年7月，頁22~31。



表2 中央軍委會組織成員的各個選項分析一覽表

職務	選項1	選項2	選項3	選項4	選項5	選項6	選項7	選項8
中央軍委會成員	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部 後勤保障部 裝備發展部	國防部長 聯合參謀部 政治工作部
戰區領導	海軍司令員 空軍司令員 火箭軍司令員	陸軍司令員 海軍司令員 空軍司令員 火箭軍司令員	陸軍司令員 海軍司令員 空軍司令員 火箭軍司令員 戰略支援部隊司令員	陸軍司令員 海軍司令員 空軍司令員 火箭軍司令員 戰略支援部隊司令員 5大戰區司令員	陸軍司令員 海軍司令員 空軍司令員 火箭軍司令員 戰略支援部隊司令員 武警司令員 5大戰區司令員	戰略支援部隊 5大戰區司令員	5大戰區司令員	

資料來源：Kenneth W. Allen, Dennis J. Blasko, John F. Corbett, Jr. "The PLA's New Organizational Structure: What is Known, Unknown and Speculation, Parts 1 & 2" China Brief, Vol.16, No.3(January,2017),p.16.

委會的地位日益重要，有可能
武警司令員會成為軍委委員。

- 選項6：由於組織再造是以「中央軍委—戰區司令部—部隊」等三層指揮體制架構為重點，且另一個行政指揮鏈是由中央軍委會到軍種再到部隊，因此行政機關的首長(陸軍、海軍、空軍、火箭軍和武警部隊)不納入中央軍委委員，只有作戰司令部(戰區)和戰略支援部隊司令員納入軍委委員。
- 選項7：戰略支援部隊因並非軍種，所以其司令員不納入中央軍委委員。
- 選項8：只將國防部長、聯合參謀長和政治工作部部長納入軍委

委員。⁵²

而中央軍委會下的直屬職能部門，會不會與戰區司令員等同級，這個的調整必須要考量到原本的總後勤部和總裝備部原本就比總參謀部和總政治部的位階低，意旨如果以職務為考量，仍然有部分的單位部隊長必須要低於最高職別，產生職級相同但軍銜不同的現象；例如中央軍事委員會裝備發展部軍銜為上將，但是中央軍事委員會國防動員部軍銜為中將及中央軍事委員會訓練管理部軍銜卻是少將，同樣都是中央軍事委員會第一級職能部門卻有上將、中將及少將之差異。⁵³

⁵² 同註16,p.16.

⁵³ 於下頁。

預判未來由誰擔任中央軍委委員時，職務級別時間和階級時間都必須列入考量。2010年7月晉升名單顯示通往上將之路，包含階級和職務級別的晉升有以下三個明顯步驟。

●步驟1：軍區副司令員級別的中將會平行調動到第二個相同的職務級別。

●步驟2：過了3年左右，可以有機會晉升為軍區司令員職務級別。

●步驟3：在擔任中將3年左右的軍區司令員職務級別，有機會可以晉升上將。⁵⁴

要成為中央軍委委員等級的軍官，首先必須擔任軍區司令員以上職務；但擔任這些職務的將領不見得一定會成為軍委委員。

過去的中央軍委委員必須曾經擔任過三星上將職務至少2年以上。因此，目前的戰區司令員和新的陸軍司令員都曾擔

任軍區司令員職務級別2年以上，但他們在2015年7月才剛晉升為三星上將，因此至少需要有2年的階級停年才能獲得「政治升級」為中央軍委資格。⁵⁵然而，從最近的作法看，在職務級別停年和階級停年方面，仍有一些不同於2010年所訂標準作法的例外狀況。⁵⁶目前仍無法得知誰將會成為中央軍委委員及人事方面會有那些改變。在第12屆全國人大常委會第25次會議審議《關於軍官制度改革期間暫時調整適用相關法律規定的決定(草案)》，為後續相關軍銜的調整埋下伏筆。⁵⁷

依2002年中共中央軍委頒布《中國人民解放軍現役軍官職務任免條例》，目前屆齡退役的作法，上一屆的軍委委員分別為習近平、范長龍、許其亮、常萬全、房峰輝、張陽、趙克石、張又俠、吳勝利、馬曉天、魏鳳和，其中中央軍委聯合參謀部前參謀長房峰輝、中央軍委政治工作部主任張陽雙雙在9月傳出涉嫌嚴重違紀

53 〈高層〉《中華人民共和國國防部網站》，2017年8月6日，<http://www.mod.gov.cn/leader/index.htm>，2017年8月7日。

54 劉君仁，《「將軍大禍臨頭」：習近平清軍換將》（北京：內幕出版社），2014年12月12日，頁164。

55 李作成、宋普選、劉粵軍、趙宗基於2015年7月31日全部晉升為上將戰區司令員。中部戰區司令員韓衛國同時晉任中將。參考資料來源：中國綜合報導，〈中部戰區司令員韓衛國等5人晉升為上將〉《星島日報》，2017年7月29日，<http://std.stheadline.com/daily/news-content.php?id=1640077&target=2>，2017年8月9日。

56 2015年晉升為上將的10名軍官中有6人是例外。如苗華不到兩年的停年後，於2014年晉升正軍級職位，在一年內升格為正軍級職位的海軍上將。其他5人僅在服務兩年或以下的停年，就晉升為正軍級別職位。這些是「政策」例外情況，且為現在正在進行的重組做準備。參考資料來源：作者不詳，〈十八大以來23人晉升上將圖解解放軍軍銜〉《每日頭條》，2017年7月30日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/peqqrp.html>，2017年8月9日。

57 〈軍官制度改革期間或暫時調整適用相關法律規定〉《閱讀屋》，2016年12月22日，<http://www.readhouse.net/articles/144905310/>，2017年8月9日。



，皆接受軍紀委調查。⁵⁸十九大會議後僅剩許其亮、張又俠、魏鳳和留任，而張又俠屆時為67歲，仍可留任一年；2018年中共共產黨第十九屆中央軍事委員會副主席為許其亮上將和張又俠上將，委員分別為魏鳳和上將（兼任國防部長）、李作成上將（兼任聯和參謀部部長）、苗華上將（兼任政治工作部主任）、張升民上將（兼任紀律檢察委員會書記）。⁵⁹

而在第19屆全國黨代表大會前進行的中央軍委會改組時間表，有幾個可能的選項。中央軍委會可能從10個軍職副主席／委員擴大為11～12個，加上陸軍司令(李作成上將)和可能納入的戰略支援部隊司令員高津上將。⁶⁰然也存在制度性的問題，因李作成不是黨中央委員會委員，而只是中央軍委會之中的一個組織。至於高津上將雖是中央委員會候補委員，但僅擔任過軍事科學院院長職務一年，同時在2013年8月晉升中將，2017年7月28日晉升上將軍階。

結語

中共藉由此次組織改造，在政治上可以窺見習近平自2014年提出深化改革以

來的具體績效，但也證明中共軍力在短時間內，除了武器、戰力的提升外，亦透過職位，級別及其軍種與職能部門的調整等，說明攸關軍人榮譽的職級及軍銜制度也會做出一連串的改变，總體呈現組織變革後的戰力。回到政治面言之，預測中央軍委會透過此次軍改，未來軍職的重要職位，在職等及級別上也會有調整，面對許多屆齡退休或在中共中央第19屆全國黨代表大會可預見之權力重組中，中央軍委委員會的成員，仍是重要的權力核心。

中共官方和解放軍報皆稱中央軍委會、軍種總部和戰區司令層級等，一般政策議題和改革項目，但僅限於組織改革等方向論述，尚無跡象顯示下一批中央軍委會委員級別及可能人選。餘如軍種和戰區司令部組織結構或各作戰區編配屬部隊受本次軍事改革影響等細節，未有更詳細論述，就目前的論述，都僅停留在新單位及新功能或者新職能賦予，但實際的作戰能力以及戰略方向須待新的相關訊息始可明朗。官方宣布成立新軍種及相關職能部門之後，公開資訊仍有許多不足之處，諸如自軍種總部以下，及各戰區第一、二和三級常設性組織及其業管部門的結構付之闕

58 〈十九大／中央軍委大規模縮減4人 習近平續任軍委主席〉《ETtoday》，2017年10月25日，<https://www.ettoday.net/news/20171025/1038634.htm>，2018年5月1日。

59 同註35。

60 潘進章，〈析論習近平之裁軍改革〉《海軍學術雙月刊》（臺北），第50卷第5期，海軍司令部出版，2016年10月，頁23。

如。

被裁撤的30萬人職缺，留下來的人必須面對更多改變，可能在不同的體系中橫向調整或移編，甚或進行內部組織調整。隨著各種指揮部成立，需要一段時間使其組織架構運作模式與相關職掌完成整合之後，才能消除重疊的責任。同時，許多已習慣舊編制幹部，面對新成立的紀檢會及以存在的政法委雙系統，甚至號稱獨立的司法及檢察系統亦復如此。這些審查措施早已存在，但在習近平的深化改革路線上，提高消除共軍的貪汙腐化行為標準。數據顯示，被檢舉者將受到更多的主動檢查和稽核。

共軍在打擊貪腐方面，其成果顯然比黨與政方面的效果更難判斷，在毛澤東槍桿子出政權觀念下，黨對於軍的容忍，自然不是拔除一個郭伯雄或徐才厚，就可以代表軍隊中的貪腐現象已然根除。由此觀之，更高層的黨國關係仍然非常複雜，這段從舊體制轉變為新制度的期間，可能導致部分單位戰備水準降低，直到整個體系正常運作為止。雖然中共當局的公開目標是要增加對外威懾和作戰能力，但其改革真正的效能，在共軍接受現代化長期與強大對手作戰的測試前，仍然難有定論。

截至目前為止，鮮少證據顯示中共軍方在2020年之前，會有更均衡且標準聯戰部隊問世。即便在人員精簡和組織調整完成後，陸軍的人數仍比其他軍種要多上一倍。循此預判，共軍陸階軍官仍是軍委會和戰區的主力，顯示共軍亟欲跳脫「傳統陸重於海的心態」，應對於2015年《中國的軍事戰略(全文)》中，將調整近海防禦走向遠洋，⁶¹就目前改革所見，仍有許多困難難以克服。故增加高層領導職務的非陸階軍官比例，尤其是在中央軍委中，甚至戰區司令部，將是要許多年才能完成的漸進式。

於此同時也必須改變中共軍隊的學校教育系統，培養各軍種的軍官擔負聯合作戰領導與參謀職務。儘管如此，共軍高層似乎已經很清楚這些問題，同時也瞭解未來還需要許多年的時間推動一系列的改革。在未來數十年，共軍需要更多的改變。這些改革是數十年、數世代軍事現代化和轉型過程成功的第一章，從1970年代開始，預定到2049年左右才能完成目標，屆時「中華人民共和國」建政100周年全面現代化，⁶²中共軍方在內部組織再改革以及與世界其他大國進行新的大國關係等競逐上，日益扮演更重要的角色。

61 中華人民共和國國務院新聞辦公室，《中國的軍事戰略》(北京：中華人民共和國國防部，2015年5月)，<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>，2017年8月9日。

62 作者不詳，〈確保影響力持續20年，中共兩會重點確立習核心〉《星洲日報/國際》，2017年3月10日，<http://www.sinchew.com.my/node/1619351/>，2017年8月9日。