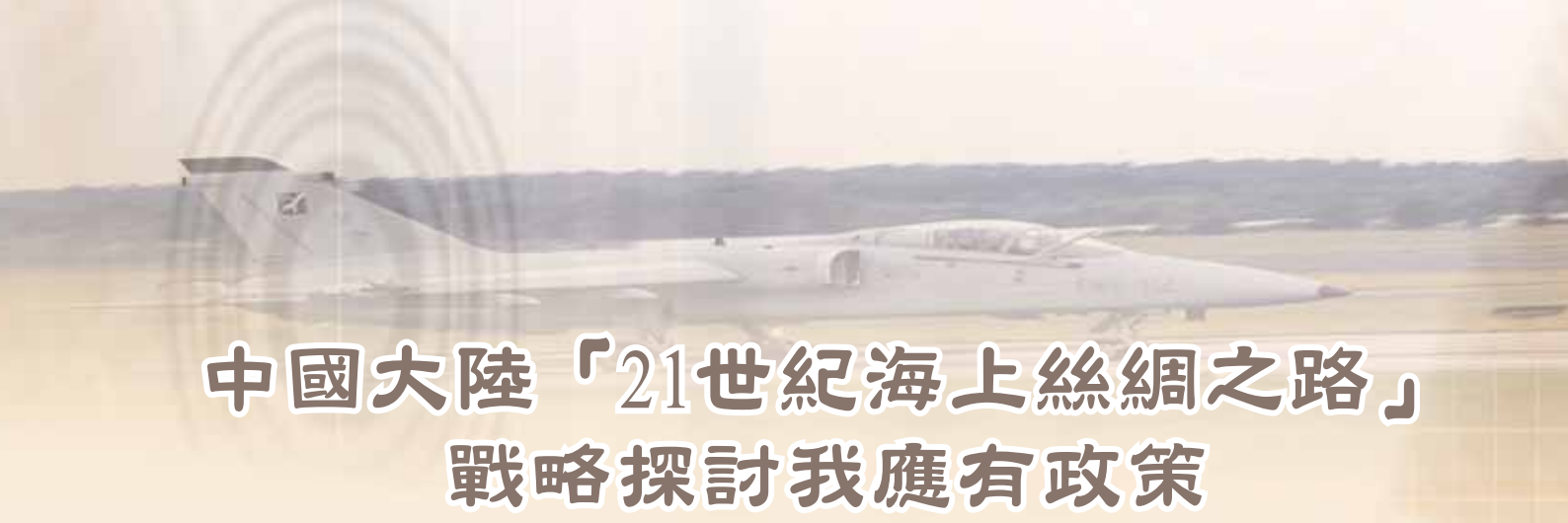




中國大陸「21世紀海上絲綢之路」 戰略探討我應有政策

空軍上校 尹秀媛 空軍備役上校 黃獻忠

提 要

中國大陸的領導人習近平於2013年提出「一帶一路」的大戰略，而其中的「21世紀海上絲綢之路」便是從南海海域出發，連接東南亞各國進而與非洲、歐洲各國接觸，企圖與沿線各國合作，達到產能輸出、文化交流及經貿合作，以提升國家的整體經濟，使中國大陸影響力能夠貫穿亞歐非大陸，建構連結東亞經濟圈及歐洲經濟圈的共同體。而這重要的戰略主要是以海路為主，其安全保障就是由軍隊保護，也就是說，海上交通就必須由中國大陸解放(海)軍來保護其航行安全，才能藉由這因素達到改革整體軍隊，進而朝海洋大國的夢想前進。

現階段各國均因為國家利益及主權伸張，不斷的提升本身的軍備，所以，爾後會遇到的困難是一關比一關難，問題也會更複雜，不管是軍備競賽或是主權爭議，都必須一一解決才能使得這海上通道能夠暢行無阻；因此，東南亞各國在面對中國大陸「21世紀海上絲綢之路」的戰略構想及相關建設時所作出的回應，也是影響中國大陸戰略是否成功的關鍵因素；相對地，轉換個角度思考，我國若能參與陸上絲路並串連這些國家的出口，就是國家未來經濟發展的新契機，甚至是經貿的新藍海，透過絲路妥善運用資源，發揮中小企業堅實的經貿基礎，不僅可做為我國消費產品出口動能來源，搭上一帶一路沿線國家龐大的基礎建設所需的需求供應鏈，在某種程度上可以補足我國出口成長的缺口，所以不能再自閉門戶，更要積極開放的與全世界競爭，這些都深值省思。

關鍵字：一帶一路、海上絲路、區域安全、亞洲再平衡

前 言

「絲綢之路」概念起源西漢時期，2100多年前，漢朝使臣張騫兩次出使西域並開闢了絲綢之路，開闢長安(西安)為起點，途經

河西走廊、塔里木盆地，連接波斯灣國家，最後到達歐洲及非洲的歷史通道。此後，這條經貿走廊成為了中、西方交流的主要通道，世界上越來越多的國家藉由絲綢之路了解中國大陸。

2013年9月，習近平訪問哈薩克斯坦(Kazakhstan)、土庫曼斯坦(Turkmenistan)、吉爾吉斯斯坦(Kyrgyzstan)、烏茲別克斯坦(Uzbekistan)等中亞四國，並在哈薩克斯坦納扎爾巴耶夫大學(Nazarbayev University)發表演講，在演講中，習近平首次提出了共同建設橫跨歐亞的「絲綢之路經濟帶(Silk Road Economic Belt)」構想，並指出中國大陸將和中亞各國發展新的合作模式，共同建設「絲綢之路經濟帶」。¹他並呼籲沿線國家應該加強貿易往來，包括推動投資便利化，以及加強貨幣流通。另加強周邊各國間的道路聯通，打通從太平洋到波羅的海的運輸大道，以連接歐亞交通運輸網絡。²依照中國大陸的規劃，「絲綢之路經濟帶」將起於西安，向西延伸至甘肅省蘭州、新疆省烏魯木齊，再往西南經由中亞地區進入伊朗(Iran)北部、伊拉克(Iraq)、敘利亞(Syria)、土耳其(Turkey)，隨後從伊斯坦堡(Istanbul)穿越博斯普魯斯海峽(Bosphorus)，往西北經過歐洲國家包括保加利亞(Bulgaria)、羅馬尼亞(Romania)、捷克(Czech)與德國(Germany)。在經過德國杜伊斯堡(Duisburg)後，向北進入荷蘭鹿特丹(Rotterdam)，再往南進入義大利威尼

斯(Venice)並和「21世紀海上絲綢之路(21st Century Maritime Silk Road)」會合。中國大陸認為「絲綢之路經濟帶」將結合貿易、投資、金融合作等方式，以連結亞太經濟圈與歐洲經濟圈，跨越東亞、南亞、中東、歐洲以及北非地區，其中涵蓋40多個國家、30多億人口，未來預判將成為歐亞大陸最具發展潛力的戰略性經濟帶。

中國大陸「海上絲綢之路」戰略

2008年全球金融海嘯後，全球經貿情勢出現很大的轉變，尤以開發中國家崛起、區域經濟整合快速進展、中國大陸投資環境政策轉變等，對臺灣的貿易及投資影響最為重大，³且全球經濟重心逐漸自西向東轉移，亞洲的新興市場強力成長，使得亞洲地區成為各國相互競逐市場的重要區域。而現今全球正積極發展區域整合，美國為了爭取全球貿易規則的主導權，也不斷積極推動「跨太平洋夥伴協定」與「跨大西洋貿易暨投資夥伴協定」等經濟談判，這些發展趨勢都將對中國大陸造成新的威脅與挑戰，中國大陸在未來和歐、美等國家的經貿衝突勢必會日漸激烈。⁴為因應此世界局勢，中國大陸提出「一

1 吳建德，〈中國大陸一帶一路戰略構想及其對兩岸關係影響〉，《空軍雙學術月刊》，第645期(2015年4月)，頁21-39。

2 卜衛軍，〈絲綢之路經濟帶—共建歐亞合作新平臺〉，《新華網》，2014年05月08日，來源：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/culture/2014-05/08/c_126472615.htm，檢索日期：107年02月10日。

3 國家發展委員會，〈全球經濟變化趨勢及對臺灣經濟的長短期影響與因應策略〉，《國家發展前瞻規劃委辦研究計畫》，104年1月，頁3。

4 劉孟俊、吳佳勳，〈中國大陸一帶一路政策形成及其對外戰略意涵〉，《Cross-Strait News 中台要聞即事》，2015年3月13日，來源：<http://x-strait.blogspot.tw/2015/03/blog-post.html?view=classic>，檢索日期：107年03月1日。

帶一路」戰略以為應對之經貿策略，選擇周邊國家作為出發點，期透過基礎設施的建設與機制的創新，向外擴展經貿版圖，並藉由強化與周邊國家的合作，逐步形成連結歐亞的交通運輸網絡，鞏固其與中亞、東南亞國家的經貿與外交關係，更盼藉此擴大中國大陸在世界上的影響力。

海上絲綢之路是大戰略的設計，具有綜合的涵義，一方面植基於中國大陸本身的發展，另一方面期於對區域的需求，意圖把中國大陸經濟的發展與其他國家的結合起來，以中國大陸的大國戰略來考量，「21世紀海上絲綢之路」即盼貫穿歐亞大陸，東邊連接亞太經濟圈，西邊進入歐洲經濟圈，被視為中國大陸擴大政經版圖及加深國際影響力、主導世界的戰略行動。⁵重點方向是從中國大陸沿海港口過南海到南太平洋、印度洋，延伸至歐洲；⁶旨在倡導和建設新時代的海洋秩序，中國大陸要做海洋大國，「21世紀海上絲綢之路」戰略提倡的就是要推動海上共同安全和海洋資源共同開發的新秩序，與沿線國家合作發展區域經貿一體化。⁷

一、海上絲綢之路戰略構想

21世紀海上絲綢之路戰略構想的提出，是中國大陸因應經濟社會持續發展，確保海上運輸通道安全，並著力改善中國大陸與周邊國家關係，確保安全環境，逐步確立亞太權力中心地位，充實世界多極化發展趨勢的重要戰略措施。⁸2009年以來，美軍多次運用航行自由原則，挑戰中國大陸所稱南海專屬經濟海域，並積極介入南海主權爭端，結合「重返亞太」戰略，拉攏越南、菲律賓、馬來西亞、印尼等國，以制衡「中國崛起」，因此，中國大陸提出「21世紀海上絲綢之路」戰略構想，向西拓展，與美國「重返亞太」戰略，有互別苗頭之意，同時以經濟戰略支撐其海洋安全機制，最終成為海洋強國的目標。⁹

習近平在主持其中央政治局就建設海洋強國研究進行第八次集體學習(2013年7月30日)時指出，建設海洋強國對於推動經濟持續健康發展，維護國家主權、安全、發展利益等，具有重大的意義，強調建設海洋強國的基本內涵，即「四個轉變」。其內容為：

5 宋鎮照，〈一帶一路絲綢經濟跨區域戰略下的中國與東南亞關係發展：機會與挑戰〉，《臺北論壇》，2015年2月24日，來源：<http://140.119.184.164/view/193.php>，檢索日期：107年03月08日。

6 中共國家發展改革委，〈推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動〉，《國務院》，2015年3月28日，來源：http://www.gov.cn/xinwen/2015-03/28/content_2839723.htm，檢索日期：107年2月19日。

7 張頡，〈中國周邊安全形勢：變化、建構與挑戰〉，收錄於張頡主編，《中國週邊安全形勢評估——一帶一路與週邊戰略》(北京：社會科學文獻出版社，2015)，頁24-25。

8 金永明，〈中國21世紀海上絲綢之路戰略構想論綱〉，《天下專欄中國日報中文網》，2015年1月30日，來源：<http://column.chinadaily.com.cn/article.php?pid=4258>，檢索日期：107年02月20日。

9 王俊評、張登及，〈一帶一路之內涵及其對美中關係之影響〉，《戰略安全研析(臺北)》，第118期(2015年2月)，頁26-27。

「要提高資源開發能力，著力推動海洋經濟向質量效益型轉變；要保護海洋生態環境，著力推動海洋開發方式向循環利用型轉變；要發展海洋科學技術，著力推動海洋科技向創新引領型轉變；要維護國家海洋權益，著力推動海洋權益向統籌兼顧型轉變。」¹⁰ 基此，海上絲綢之路是習近平上台繼「中國夢」¹¹之後所提出的地緣戰略構想，實際就是為了為抵銷美國地緣戰略的優勢，並藉以發展為歐亞大陸強權國家。¹² 構成了中國大陸面向太平洋、印度洋全方位對外開放的戰略新格局和周邊外交戰略新框架。

二、海上絲綢之路戰略意涵

習近平提出共建「海上絲綢之路」之前，中國大陸早已規劃與東協(東南亞國家協會，Association of Southeast Asian Nations)、馬爾地夫(Maldives)、孟加拉(Bengal)、斯里蘭卡(Sri Lanka)、印度(India)及巴基斯坦

(Pakistan)等處於太平洋連接印度洋沿線上的國家進行合作，所以「21世紀海上絲綢之路」也非全新的政策，而是習氏整合國家向南拓展經貿、鞏固能源運輸安全，甚至建立軍事補給線的政策代名詞，¹³以擴大中國大陸在世界上的影響力。

(一)對內戰略意涵

經濟「新常態」是近來在中國大陸常見的經濟術語，這也是對中國大陸當前的經濟形勢的解讀。¹⁴這表示中國大陸在30多年來經濟的快速成長，已逐漸走入歷史，即將面對的是產業轉型、收入分配與經濟創新等的嚴酷挑戰，也代表需要全面深化的改革已刻不容緩。¹⁵目前中國大陸仍屬世界上數一數二之經濟體，但當各國積極與中國大陸進行經濟合作時，並不完全只有利益可圖，勢必也要觀察中國大陸當前經濟是否遭遇到某些困境。¹⁶

10 金永明，〈中國海洋強國戰略論綱〉，《東方早報》，2015年4月14日，來源：<http://money.163.com/15/0414/10/AN5GCB3G00253B0H.html>，檢索日期：107年03月05日。

11 中國夢是中共中央總書記習近平上任以後提出對「中華民族偉大復興」的一個構想，也是中共十八大召開以後，中國共產黨第五代中央領導集體的執政理念。

12 王俊評、張登及，〈一帶一路之內涵及其對美中關係之影響〉，頁21

13 黃美鳳，〈中國大陸推動一帶一路與亞洲基礎設施投資銀行之戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第118期(2015年2月)，頁8。

14 「新常態」(New Normal)一詞起於全球最大的債券基金—美國太平洋投資管理公司(PIMCO)投資長格羅斯(Bill Gross)，對2008年全球金融危機後緩慢復甦過程的一種概括性描述。對於許多已開發國家而言，新常態意味著經濟成長速度較全球金融危機前略有下降，不過，這些國家在危機後的經濟成長來源，有別於以往傳統製造業，而是主要來自於金融、房地產、高科技等業別領域，習近平於2014年5月視察河南時首次引用，是一種對於現狀的解釋，也是習近平政府對中國經濟發展的一個新總結。表示中國30年來的經濟快速成長已走入歷史，成長速度已逐漸趨緩，並面臨了多項挑戰。來源：陳亨安，〈中國大陸的經濟新常態研析〉，《臺灣經濟論衡》，春季號(2015年)，頁66-67

15 〈新常態！大陸經濟形勢最新解讀〉，《今日導報》，2014年8月11日，來源：<http://www.herald-today.com/content.php?sn=8837>，檢索日期：107年02月19日。

中國大陸目前也面臨「投資產能過剩」問題，中國大陸地方政府為了追求經濟成長數字，長年大舉投資重複性的產業，如鋼鐵、水泥、玻璃等，都已埋下產能過剩的隱憂。另為了因應2008年全球金融海嘯危機，北京在2010年投資4萬億元人民幣，用來擴大基礎建設，抵消出口減少導致的經濟放緩，但因違反市場機制，也因此導致目前大陸嚴重之產能過剩問題。地方政府不注重效益的盲目投資，不僅僅讓投資及產能嚴重過剩，更引發了財政及金融的問題。地方政府投資仰賴銀行及地下金融借貸，或是自行發行債券，因而引發了債台高築的風險，近期地方債務問題愈趨嚴重，也引發中國大陸高層的重視。除了財政帶來的影響外，金融機構本身也存在著隱憂，對中國大陸的生產、出口及就業均造成重大的影響。¹⁷

中國大陸目前的經濟不僅僅面臨到由計畫經濟轉移到市場經濟的過程中所出現的各種矛盾與轉型的挑戰，其更要面對著全球化經濟浪潮的衝擊以及主要工業國家的反制，¹⁸而中國大陸政府也清楚國內所遭遇到的困境，於是也接連提出許多相關戰略與政策，期盼透過全面化的改革開放，提升中國

大陸經濟成長。中國大陸於1999年開始啟動「走出去」戰略，鼓勵與支持企業進行全球佈局，同時發展國內與國際市場；而習近平在2013年接連提出「絲綢之路經濟帶」與「21世紀海上絲綢之路」的「一帶一路」戰略構想後，又在2014年11月發起建立「亞洲基礎設施投資銀行」與設立「絲路基金」之號召。這些作為都是為了支持「一帶一路」構想的戰略內涵。

(二)對外戰略意涵

中國大陸在建設「海上絲綢之路」所展開的行動，包括2007年援助巴基斯坦瓜達爾港(Gwadar)，2013年中巴簽屬協議建設連接新疆喀什(Kashi)及瓜達爾港的中巴鐵路與並行的輸油管，建成後中東石油可以最短距離進口至中國大陸新疆，¹⁹來往中國大陸及中東之間的海上貿易航道，尤其是石油運輸非常遙遠，通過瓜達爾港再由陸路輸往中國大陸，將可完全避開麻六甲海峽(Strait of Malacca)，路程最多縮短85%。²⁰

2008年中國大陸援建斯里蘭卡(Sri Lanka)汗班托塔港(Sweat stain Tota Port)及儲油槽，該港口可成為中東石油運往中國大陸的中繼站；2010年中國大陸援建孟加拉吉大港及

16 孫明德，〈中國大陸經濟問題與臺灣因應對策〉，《台北論壇》，2013年8月29日，來源：http://140.119.184.164/taipeiforum/view_pdf/91.pdf，檢索日期：107年03月10日。

17 孫明德，〈中國大陸經濟問題與臺灣因應對策〉，頁3。

18 鄭又平、林彥志，〈中國『走出去戰略』之分析：跨世紀中國經濟的轉變〉，《財團法人國家政策研究基金會》，2008年8月26日，來源：<http://www.npf.org.tw/post/2/4589>，檢索日期：107年03月12日。

19 黃美鳳，〈中國大陸推動一帶一路與亞洲基礎設施投資銀行之戰略意涵〉，頁8

20 〈中國接手巴基斯坦瓜達爾港經營，原油航道縮短85%〉，《東森新聞雲》，2013年2月20日，來源：<http://www.ettoday.net/news/20130220/165410.htm>，檢索日期：107年03月12日。



圖一 中巴經濟走廊示意圖

資料來源：〈為什麼中國目前不斷援建亞非各國〉，《中國在線》，來源：<https://www.zhihu.com/question/39023051/answer/142954250>，檢索日期：107年03月18日。

連結雲南的鐵、公路；另已於2012及2015分別開通中緬天然氣管及石油管線，可由緬甸(Myanmar)實兌港(Sittwe port)輸往中國大陸雲南，均不用經過馬六甲海峽。綜合上述，中國大陸與沿海國家合作，除維護中國大陸能源安全及沿線開發中國家基礎建設之經濟利益外，具軍事角度這些深水港還可以成為中國大陸由太平洋通往印度洋的軍事補給基地。²¹

互聯互通是「21世紀海上絲綢之路」的核心，長期以來，對發展中國家來說，發展融資特別是基礎設施建設、長遠項目工程建設融資，非常困難，通過「一帶一路」大戰



圖二 中緬輸氣管線、輸油管線示意圖

資料來源：〈為什麼中國目前不斷援建亞非各國〉，《中國在線》，來源：<https://www.zhihu.com/question/39023051/answer/142954250>，檢索日期：107年03月18日。

略，將可破解融資瓶頸，中國大陸也可以在這個平台發揮更大的作用，為此中國大陸提倡成立「亞洲基礎建設投資銀行」、「上海合作組織開發銀行」，並宣布出資成立絲路基金，以提供沿線國家融資服務。²²

(三)整體戰略目標

中國大陸經濟正邁入持續減速的「新常態」過程，連帶影響到長期以政策影響實體經濟運行的控制力，使得外界大都看衰大陸經濟前景。於是「一帶一路」就被視為經濟成長新動力，以及可將未來被預期欲振乏力的國家整體經濟帶往「強國」之路的經濟與地緣整合戰略。「一帶一路」戰略代表著主動對外突破現有經貿結構的決心與意志，也具有重要的國際政治戰略意義，同時也是積

21 黃美鳳，〈中國大陸推動一帶一路與亞洲基礎設施投資銀行之戰略意涵〉，頁8-9。

22 張頡，〈中國周邊安全形勢：變化、建構與挑戰〉，頁24。

極對外開放及因應歐美國家的策略作法與另一階段市場開放的準備，所以不能單純視為其對外的經貿策略。

「一帶一路」是中國大陸的國家政經新戰略，標示出企圖藉著縱向的經濟整合，以及橫向的睦鄰政策，建構以其為核心的全球戰略棋盤，形成全球跨度最大、縱深最長的經濟整合帶，進而擠壓美國在這些地區長期的霸權地位。可預期將以「由近而遠」以及「由東亞向歐洲」為目標進行市場的擴張與整合，並以更強勢的態度與美國、日本、歐洲等強大經濟體互別苗頭，爭取亞太地區政、經主導權的目的昭然若現。此外，這種同時連結陸地與海洋的作法，不但可兼顧共同開發，有助於經濟轉型與發展，更有助於型塑其「負責任大國」的形象。²³中國大陸這種「以經濟影響政治」、「以合作隱藏軍事」的戰略，可解決國內的經濟發展問題，鞏固領導政權，以及藉由區域安全合作，緊密周邊國家關係，軍事與安全上的鏈結，將美國的政治、軍事干涉隔絕於亞太地區之外。

國際與美「中」對應角力

南海為亞太各國進出印度洋和太平洋的重要國際孔道，不管是中國大陸，或者是臺

灣、日本、韓國等等，各國的能源及資源大部分仰賴進口獲得，進口的航運路線又必須經由南海進出，由此可知這個海域對於亞洲國家的重要性。另外，海上絲路影響範圍相當廣闊，而這影響也有好有壞，影響的層面也擴及國內外，嚴格來說，這海上絲路的實施本身就是一個很大的挑戰，如果再加上一些的国家安全及利益的相關因素，將使得整個戰略的執行變得更為複雜。以好處來講，以國際間現有的一些經濟合作組織為主的各國，要將各個國家串連起來不是一件難事，且對於提升區域整體經濟是相當有幫助的。以壞處來說，各國都有其堅持的國家利益，這是不可退讓的，雖然目前所執行層面均未碰觸到有關影響國家利益，但未來一旦觸及影響國家利益時，將是一大難題了。雖然說現在的國際社會上仍以國與國的合作為趨勢，對於中國大陸的崛起大部分的國家也都樂觀其成(美國除外)，但是東南亞某些落後國家對於這個作法仍抱著觀望的態度，雖然中國大陸保證能與沿線國家互利共贏，但是至少到目前為止仍未能有效的看見成效。²⁴

一、南海爭端與局勢衝突

南海海域除了擁有豐富的石油與天然氣礦藏之外，海洋漁產亦極有價值，南海海域是世界上最豐富的漁場之一，有價值魚類達1

23 吳建德、張蜀誠，〈中國大陸「一帶一路」戰略構想及其對兩岸關係影響〉，《空軍學術雙月刊》，第645期，2015年4月，頁25-32。

24 《什麼是21世紀海上絲綢之路》，《MBA智庫百科》，來源：<http://wiki.mbalib.com/zh-tw/21%E4%B8%96%E7%BA%AA%E6%B5%B7%E4%B8%8A%E4%B8%9D%E7%BB%B8%E4%B9%8B%E8%B7%AF>，檢索日期：107年02月13日。

千餘種，年撈量超過5百萬噸，²⁵另外南海蘊藏的自然資源中，最重要的是大量碳氫化合物，據專家的估算，世界石油產量中約30%來自於海洋石油，2010年全球深水油氣儲量可達到40億噸左右，南海深水勘探戰略，啟動海洋蘊藏了全球超過70%的油氣資源，全球深水區最終潛在石油儲量高達1,000億桶，深水是世界油氣的重要接替區。²⁶介入南沙爭端的幾個國家對油氣依賴程度都很大：越南強國夢的一大支柱就是南海的石油，菲律賓嚴重缺油，馬來西亞、印尼、汶萊都是石油生產和輸出國。因此，幾個國家紛紛對南海石油進行掠奪性開發，南海地區也將成為中國大陸未來的主要能源供應來源。日前，中國大陸警告對南沙群島有主權主張的亞洲國家，停止在該爭議海域探勘石油，並表示北京將維護其在南海主權。²⁷中國大陸採取了一些反制措施，例如，國務院正式宣布設立三沙市，作為掌管南海中沙群島、西沙群島和南沙群島的一級地方行政建制；中國大陸海洋石油總公司首次在南海爭議區劃定9個油氣招標區塊，對外公開發布。這些區塊均位於中國大陸與越南之間的爭議海域內，不涉及其他爭端國。南海自然資源爭端將繼續存在，是影響南海局勢的重要因素之一，存在

著因資源問題而引發局部對峙或對抗的可能性。²⁸

進入21世紀以來，南海局勢持續不斷發生衝突、變化，周邊國家和區域外勢力紛紛調整戰略和南海政策。各方所共同把握的政治外交尺度和鬥爭策略，同時又保持良好的政治外交關係和密切的經貿往來；目前，南海是美國亞太戰略中極其重要的組成部分，主要防範中國大陸在南海地區日益增長的影響力。目前在南海，美國與菲律賓和越南等國之間存在著共同的戰略利益，即是圍堵中國大陸。越、菲等國唯恐中國大陸強行奪回它們在南海的既得利益，故藉美國「重返亞太」戰略部署需求，聯美抗衡中國大陸南海軍事力量。

從經濟角度看，在全球經濟低迷情況下，中國大陸經濟相對穩定發展，對於南海地區國家來說，具有重要意義。中國大陸與美國、與南海周邊國家均保持著重要的你中有我、我中有你的密切關係。中國大陸與包括南海周邊國家在內的東協各國的經濟貿易往來與日俱增。因此，對於中國大陸與越南和菲律賓等南海爭端國來說，在經濟領域的合作將繼續保持良好的發展態勢。促進經濟可持續發展是本地區各國的共同利益。²⁹

25 應紹基，〈美軍無瑕號海測船南海事件之研析〉，《海軍雙學術月刊(臺北)》，第44卷第3期(2010年6月1日)，頁42-43。

26 毛正氣，〈南海的自然資源與爭奪〉，《海軍雙學術月刊(臺北)》，第46卷第4期(2012年8月1日)，頁17。

27 毛正氣，〈南海的自然資源與爭奪〉，同註26，頁19。

28 傅瑩，〈南海局勢及南沙群島爭議：歷史回顧與現實思考〉，《新華網》，2016年05月12日，來源：http://www.xinhuanet.com/world/2016-05/12/c_128977813.htm，檢索日期：107年03月23日。

29 張海文，〈南海局勢及其相關背景分析〉，《共識網》，2012年11月12日，來源：http://www.21ccom.net/articles/qqsww/zlwj/article_2012111270857.html，檢索日期：107年03月26日。

從軍事角度看，中國大陸在其所占領的南海島嶼大興土木、填海造陸，強硬的作為已引起區域內其他聲索國緊張，目前各方均保持克制，均不願發生直接的軍事衝突，美國和日本也在本區域先後通過多種方式加強與菲律賓的軍事合作，提高菲國海上軍事能力。另外美國、印度也加強了與越南的軍事交流與合作。³⁰由此，就可看出周邊大國均不願放棄此一海域的主導權。

二、美「中」的戰略角力

領土與能源的爭奪只是南海問題的一個組成部分；隨著中國大陸海軍實力不斷增強，南海已經成為美「中」戰略對峙的關鍵區域。中國大陸解放軍由「海岸防禦」轉為面向大洋的「近海防禦」，因此，積極在現有掌控島嶼填海造陸，使其在南沙群島的戰略地位大大提高。美國政府則再三明示其在南海的利益，2010年7月，美國前國務卿希拉蕊·柯林頓(Hillary Diane Rodham Clinton)在東協區域論壇上表示，南海周邊國家應依據《聯合國海洋法公約(The United Nations Convention on the Law of the Sea)》和地理特性來主張其權益，並支持多邊對話解決衝突。這一聲明嚴重挑戰了中國大陸一向主張的歷史性權益和雙邊解決機制。³¹

(一)美國的亞太戰略佈局

美國新任國防部長馬提斯於去(2017)年

2月首度出訪東北亞，分別於2日抵達首爾會晤南韓國防部長韓民求，3日前往東京與日本首相安倍晉三、防衛大臣稻田朋美等官員會談。美國國防部表示，此行旨在強調與日、韓長久同盟的承諾，並將進一步加強三方安全合作。

美國官方智庫「戰略與預算評估中心」(CSBA)近期公布研析報告指出，歐洲、中東及東亞均與美國國家利益密切相關，但因東亞位居亞太樞紐，更是全球經濟中心，隨著中共國力日益上升而改變區域權力態勢，建議川普政府應將東亞乃至於亞太地區置於戰略思考之首位。故在短期內國際、區域局勢與各項主要議題尚不至出現重大變化前提下，以美國仍需守護既有重大利益之基礎為主，分析其未來亞太戰略動向要點如后：³²

1.維持區域霸權地位

川普政府各項政策均以發展美國為最高考量，故其對外作為展現高度現實主義思維，儘管目前在經貿與區域安全等議題上呈現對中共強硬姿態，惟其深知若北韓與南海危機惡化，勢將迫使美國社會經濟建設暫緩，是以川普除寫信及與中共「國家主席」習近平通話外，並表示期待雙方合作發展建設性關係，矢言將信守「一中政策」，顯示修補與中共互信最能符合實際利益，川普政府積極加強與亞太盟國軍事合作，意在遏制

30 林延輝，〈中國在南沙填海造陸之意圖及其影響〉，《戰略安全研析(臺北)》，第118期(2015年2月)，頁49。

31 〈南海：主權、能源與戰略對峙〉，《多維新聞網》，2012年6月25日，來源：<http://opinion.dwnnews.com/big5/news/2012-06-25/58767754-all.html>，檢索日期：107年03月15日。

32 〈淺析美國新亞太戰略與對區域安全之意涵〉，《青年日報》，(2017年2月23日)，來源：<https://www.ydn.com.tw/News/221004>，檢索日期：107年04月01日。

中共及北韓冒進，然維持對「中」鬥而不破關係，仍是美國持盈保泰、鞏固既有地位之關鍵。

2. 促進經貿繁榮發展

雖然川普政府已退出跨太平洋夥伴協定(TPP)，但並不意味美國將退出亞太地區或反對貿易自由化，事實上，亞太地區已為推動美國經濟成長引擎，其主要貿易夥伴近半數均位於此區域，在「美國優先」原則指引下，勢將改變過去引發美國產業轉移的多邊自由貿易發展方式，轉向重新洽簽雙邊經貿協定，並著重調整巨額貿易逆差問題，並將美國產業留置本土發展，而能維持出口市場開放，創造本身更多就業與財富。

3. 確保安全秩序穩定

維繫區域領導地位及經濟發展均需和平安定的國際環境，故即便川普政府存有強調盟邦應公平分攤軍費之主張，惟美國對盟國安全及嚇阻潛在威脅的承諾與行動並未改變，由美、韓防長無視「中」、俄反對，商定年內部署薩德飛彈防禦系統(THAAD)，以及一再就美日「安保條約」義務加強保證，可知美國將延續「前進防禦戰略」，在亞太地區各戰略據點保持駐軍與優勢軍力，並偕同亞太盟邦強化防務合作，以清楚表明美國仍是捍衛亞太區域安全的首要力量。

另美國總統川普於去(2017)年11月3日也開啟他上任以來最為重要的外交之旅—亞太之行。在為期12天的行程中，川普造訪中

國大陸、日本、韓國、越南與菲律賓五個國家。亞太之行之所以被稱為「最重要」的外交之旅，很大程度是因為自其上任以來，川普政府的亞太戰略佈局一直處於模糊的狀態，而此次的亞太行自然被解讀為他為亞太戰略佈局的「定位之行」。³³

4. 就出訪目的而言，川普此番亞太行主要目的是表達

重新強調川普政府對亞太地區的戰略重視。由於川普強調美國第一，並且接連做出退出TPP、退出巴黎氣候協議以及近日又退出聯合國教科文組織等行為，所以使得亞太國家產生美國是否要重回孤立主義的疑慮。此次亞太行的首要目的便是要打消這種疑慮。

5. 安撫美國在亞太地區的傳統重要盟友。川普認為亞太地區盟友所承擔的安全事務不足，而歐巴馬時期所提倡的亞太再平衡戰略更是過多地浪費美國在海外的戰略資源，因此他要求亞太地區盟友必須承擔更多的安全責任。這種態度使得亞太盟友擔心川普政府是否會採取戰略收縮，不再強調盟友的重要性。在這種氛圍下，出訪亞太有助於安撫以日韓為主的盟友。

6. 可能也是最為重要的目的，川普希望能夠透過亞太之行的訪問表達對美「中」關係的重視。不論是競選期間還是正式就任美國總統，川普利用貿易逆差、貨幣操縱以及「一中原則」對中國大陸發動了猛烈的攻

33 葉曉迪，〈川普亞太行的「三個一」〉，《上報》，2017年11月06日，來源：http://ori.upmedia.mg/news_info.php?SerialNo=28238，檢索日期：107年03月27日。

擊，使得不少學者認為，美「中」關係不僅會發生「貿易戰」和「貨幣戰」，甚至有可能進一步陷入「修昔底德陷阱」，爆發兩大強權的直接衝突。

準此，就戰略佈局而言，美國新政府的亞太戰略可以歸結為「三個一」³⁴，意即：「美國第一」仍為基本原則、亞太軍事同盟仍是其亞太戰略佈局的基石及重申印太雙平衡的戰略佈局。³⁵為了應付21世紀地緣經濟的挑戰，美國除了必須維護自身的經濟安全及其在國際金融與經濟領域所扮演的「龍頭」角色外，更要設法運作國際主要經濟集團間之權力平衡，才能維持其原有的領導地位，並符合川普他「美國第一」的根本利益。

(二)中國大陸的應對戰略

中國大陸在經濟方面，積極落實「21世紀海上絲綢之路」的倡議和「亞洲基礎設施投資銀行」(簡稱「亞投行」)的平台，打造其在東南亞經濟體系的影響力，從2013年10月3日，在印尼國會演講時表示，與東協國家「發展好海洋合作夥伴關係，共同建設『21世紀海上絲綢之路』」。此後，「一帶一路」被提升到國家戰略層次，相關的配套規劃逐步鋪陳，為「一帶一路」提供保障的

亞投行也開始募集資金並且投入運作。目前中國大陸係以打造升級版的中國大陸-東協自由貿易區，作為「海上絲綢之路」建設的重點，同時也是中國大陸實施自由貿易區戰略的積極舉措。今後中國大陸將大幅對東南亞地區的基礎建設和資金投資，藉此來解決中國大陸的生產過剩問題，同時實現人民幣的國際化。³⁶

「海上絲綢之路」已贏得南亞和印度洋國家如孟加拉、巴基斯坦、斯里蘭卡和馬爾地夫的支持。其經濟和影響力常被西方世界視為北京的「珍珠鏈」戰略一部分，其目的是中國大陸通過「海上絲綢之路」建設，要從海洋上對印度形成包圍勢力。³⁷中國大陸官方一直否認，認為這只是強化「中國威脅論」的手段。但客觀事實是，中國大陸近年確實在「珍珠鏈」各港口大興土木，形成獨特的港口網絡，有點像昔日大英帝國在東亞、南亞、東南亞建立的港口殖民地網絡。因為「珍珠鏈」包圍整個印度次大陸，印度一直指這是中國大陸「圍堵」心態和中國大陸指美國重返亞太是「圍堵中國」，基本上是一樣。³⁸

中國大陸在南海島礁填海造陸並宣稱九

34 「三個一」即：一個原則、一個基石、一個新佈局。

35 <川普亞太行>，《match生活網》，2017年11月06日，來源：<http://m.match.net.tw/pc/news/headline/20171106/4294320>，檢索日期：107年03月27日。

36 吳福成，〈中國的「海上絲綢之路」戰略〉，《臺灣經濟研究院》，2014年12月27日，來源：<http://www.tier.org.tw/comment/pec1010.aspx?GUID=4877266f-8a8e-49f8-8d7c-536041dbabf6>，檢索日期：107年03月20日。

37 吳福成，〈中國的「海上絲綢之路」戰略〉，《臺灣經濟研究院》，2014年12月27日，來源：<http://www.tier.org.tw/comment/pec1010.aspx?GUID=4877266f-8a8e-49f8-8d7c-536041dbabf6>，檢索日期：107年03月20日。

38 沈旭暉，〈「一帶一路」及「珍珠鏈」之印度噩夢〉，《信報論壇》，2015年2月16日，來源：<https://forum.hkej.com/node/120663>，檢索日期：107年03月28日。

段線的南海主權，美國為了維持在亞太地區的領導權和話語權，多次反對；日前出動驅逐艦駛入大陸控制的渚碧礁和美濟礁十二浬海域。值得關注的是，今(2018)年2月上旬，解放軍空軍蘇-35戰機飛赴南海參加聯合戰鬥巡航任務，稱這是解放空軍履行新時代使命任務、開展實戰化軍事訓練的務實行動；³⁹同時3月下旬又再派遣轟6K、蘇35等多型、多架戰機編隊飛往南海，實施聯合戰鬥巡航。⁴⁰各界認為，這是中國大陸刻意在南海所展現出的軍事存在。

亞太戰略情勢下的臺灣

南沙群島、西沙群島、中沙群島與東沙群島(總稱「南海諸島」)均為我先民發現、命名、使用，並經官方納入版圖、行使管轄；無論就歷史、地理及國際法而言，南海諸島及其周遭海域均屬我中華民國固有領土及海域，中華民國享有國際法上之權利，針對南海所引發的國際爭端，我國一貫主張依據《聯合國憲章》與國際法，秉持「主權在我、擱置爭議、和平互惠、共同開發」的基本原則，與其他國家協商，參與相關對話及

合作機制，以和平方式處理爭端，共同維護區域和平。⁴¹

雖然我國的國際處境尷尬，但中華民國擁有南海諸島及周邊水域的主權是早為國際法所承認，於1947年繪編「南海諸島位置圖」，是第一個宣稱擁有南海諸島主權的國家，被當時的美國、英國、法國及日本等國接受且承認，這是當前的國際環境無法改變的歷史事實。雖然受制於兩岸關係牽絆，我國長期以來無法以國家身分參與解決有關南海爭端的各項國際性會議，但外交部早已宣布絕不承認國際仲裁法庭的判決，也有捍衛南海疆域的決心。不過，我國也多次公開承諾，不會與中國大陸在南海議題聯手，目的就是化解國際社會對我國南海主權的質疑。⁴²

蔡總統於2016年5月20日就職演說中也提及區域的和平穩定發展及兩岸關係、外交與全球性議題，當中強調臺灣會做一個「和平的堅定維護者」，同時也會捍衛中華民國的主權和領土；對於東海及南海問題，我們主張應擱置爭議，共同開發。⁴³

一、臺灣的戰略立場與現況

我國的地緣戰略位置因位處於東亞海

39 <陸南海秀肌肉 各方鬥而不破>，《旺報》，2018年03月13日，來源：<http://www.chinatimes.com/newspapers/20180313000051-260301>，檢索日期：107年04月02日。

40 <中共空軍赴宮古與南海 公布6照片與影片>，《聯合報》，2018年03月25日，來源：<https://udn.com/news/story/10930/3050781>，檢索日期：107年04月02日。

41 <中華民國南海政策說帖>，《中華民國外交部》，2016年3月21日，來源：<http://www.mofa.gov.tw/Newsnodept.aspx?n=604CBAA3DB3DDA11&sms=69594088D2AB9C50>，檢索日期：107年02月24日。

42 李正修，<南海爭端的戰爭與和平>，《財團法人國家政策研究基金會》，2016年4月8日，來源：<http://www.npf.org.tw/1/15782>，檢索日期：107年02月26日。

43 鄭宏彬，<蔡英文520就職演說全文>，《聯合新聞網》，2016年5月20日，來源：<http://udn.com/news/story/1/1707647>，檢索日期：107年03月06日。

陸權交會要地，在美國宣示推行亞洲再平衡戰略後，我國的地位對於中美雙方的競合關係便日趨重要。中國大陸視南海為「海洋領土」，把海域當成土地一樣看；而海權國家如過去的西班牙、英國到現在的美國，認為海域是開放的，誰都可以前往，誰的海軍強大即決定誰具有控制力。我方占有的太平島，原為南海諸島礁中面積最大島，有淡水，且是唯一適宜人居的。但是，在越南、菲律賓與中國大陸競相填海造陸，雖然我國也在加強島上的建設，卻已遠遠落後他國；目前永暑礁成為本區域最大島礁，已超過太平島三倍大。⁴⁴

據中華民國憲法和過去內政部畫設的領土疆域以及外交部歷來的主張，我國擁有南海疆域十一段線海域主權，和大陸的主張重疊，但是南海問題涉及複雜的軍事、外交、戰略和國際法的問題，目前有六國聲索擁有主權。而中華民國在二戰後又與美國同盟，接受美國第七艦隊保護，更增加臺灣在該地區捍衛主權的難度，尤其兩岸關係走入和平發展階段，如何自處的確是個大難題。我國所提出「南海和平倡議」，以「主權在我，擱置爭議，和平互惠、共同開發」的基本原則，呼籲各聲索國共同開發南海資源；但至今有關南海爭端的國際會議，我方都無法參與其間，週邊海域各國亦未發表認同之

言論，各國均以國家利益為考量，誰也不讓步。站在中華民國的立場，無論就歷史、地理及國際法，我國在南海的主權都有堅實的基礎。但在國際社會現實上，目前不宜介入美「中」兩國之間的軍事衝突，鑑於亞太情勢的演變，臺灣位處東南亞戰略要域，為確保國家領土主權完整，應妥慎規劃因應，以維護國家最大之利益。

二、參與海上絲綢之路之影響

「海上絲綢之路」雖然還未完全成熟，但若成功實行，將產生類似「馬歇爾計畫」的巨大效益，藉此還能消除內部過剩產能的問題，產業上可打通歐洲與東協市場，在未來全球貿易佈局中占得先機。對臺灣來說，中國大陸這一戰略雖尚未十分成熟，亦未見具體方案，政府也尚未與中國大陸進行協商，臺灣經濟目前已高度依賴中國大陸，我國必須先行瞭解中國大陸這一戰略的長遠意義，以尋找商機。

最近中國大陸中央已核定由福州平潭、廈門和泉州組建的福建自由貿易區計畫，其背後目的除要「面向臺灣」，準備把該自貿區作為深化兩岸經作的新基地，也將作為大陸推動「海上絲綢之路」戰略構想的重要門戶，⁴⁵尤其是2014年底，福建被列為自貿區的試點省份之一，並在習近平提出的「一帶一路」戰略中，將構建「21世紀海上絲綢之

44 <從臺灣看中美在南海的角力>，《聯合新聞網》，2015年10月23日，來源：<http://udn.com/news/story/7338/1267000->，檢索日期：107年03月14日。

45 吳福成，〈中國的「海上絲綢之路」戰略〉，《臺灣經濟研究院》，2014年12月27日，來源：<http://www.tier.org.tw/comment/pec1010.aspx?GUID=4877266f-8a8e-49f8-8d7c-536041dbabf6>，檢索日期：107年03月06日。

路」的核心區定在福建，這些對福建擴大對外交流與合作都是極為重要的戰略機遇。⁴⁶以福建作為「海上絲綢之路」的起點，臺灣可透過加強臺閩合作，參與「一帶一路」戰略，加強產業合作共同開拓海外市場。除絲路基金外，福州市政府將推動設立整體規模100億元人民幣的基金，來推動「一帶一路」建設，臺商亦可從中獲益。遠景方面，臺灣可尋求逐步加入「一帶一路」規劃，以及十三—五規劃中「一帶一路」的相關內容，以加快臺灣參與區域經濟整合。

需要注意的是，中國大陸與東協主導的區域全面經濟夥伴協定(RCEP)是「一帶一路」框架下的重心。通過參與大陸的「一帶一路」戰略，可以幫助臺灣進入RCEP等其他自由貿易框架，獲得與東協進行貿易的更大便利。⁴⁷此舉既可獲得大陸的認可和支持，又能为臺灣參與亞太區域經濟合作創造條件，避免經濟被日益邊緣化危機，可謂推動兩岸經濟共同發展的務實可行路徑。在2015年10月29日十八屆三中全會所審議通過的《中國大陸中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，提出構建開放型經濟新體制，其主要政策和措施包括：

(一)福建自貿區將重點面向臺灣，實現海峽兩岸更緊密的經貿聯繫，特別是希望能承接臺灣高端產業轉移。此外，福建自貿區亦期望能拓展與「21世紀海上絲綢之路」沿線國家和地區交流合作的深度和廣度。⁴⁸

(二)加強服務貿易發展；建立上海自由貿易試驗區，並在現有試點的基礎上，選擇若干具備條件的地方發展自由貿易園(港)區；積極推展自由貿易區戰略，強調堅持世界貿易體制規則；全方位推動區域經濟合作，建立開發性金融機構，加快與周邊國家的區域基礎設施互聯互通建設、促進絲綢之路經濟帶、海上絲綢之路建設，形成全方位開放新格局。⁴⁹

(三)堅持「九二共識」和一個中國原則，秉持「兩岸一家親」，以互利共贏方式深化兩岸經濟合作。推動兩岸產業合作協調發展、金融業合作及貿易投資等雙向開放合作。推展海峽西岸經濟區建設，打造平潭等對臺合作平台。擴大兩岸人員往來，深化兩岸農業、文化、教育、科技、社會等領域交流合作，增進兩岸同胞福祉，讓更多臺灣普通民眾、青少年和中小企業受益。⁵⁰

未來臺灣即可有效運用福建自由貿易

46 史兵，〈新福建、新機遇、新合作〉，《大公報》，2015年06月01日，來源：http://paper.takungpao.com/resfile/PDF/20150601/PDF/a25_screen.pdf，檢索日期：107年03月18日。

47 鄭宏彬，〈創造「一帶一路」的台灣機會〉，《中時電子報》，2014年11月20日，來源：<http://www.chinatimes.com/newspapers/20141120001111-260310>，檢索日期：107年03月23日。

48 魏艾，〈大陸自貿區對兩岸經貿關係發展的意涵〉，《觀察雜誌(第24期)》，2015年8月，來源：<http://www.observer-taipei.com/article.php?id=784>，檢索日期：107年03月27日。

49 魏艾，〈大陸自貿區對兩岸經貿關係發展的意涵〉，《觀察雜誌(第24期)》

50 〈中共中央關於制定十三個五年規劃建議全文〉，《文匯網》，2015年11月3日，來源：<http://news.wenweipo.com/2015/11/03/IN1511030060.htm>，檢索日期：107年03月28日。

區的優勢，並搭「海上絲綢之路」計畫走出去，開創有別於過去傳統的歐美市場之外更廣闊的「海上絲綢之路」新興市場。

我國政策作為翻轉

以追求經貿全球化的長遠發展來看，「沒有中國的全球化」對我國而言是不可能的，如前面所提到的，我國因為天然資源的不足，無法依憑自己的能力發展，所以一定要搭上「全球化」或「區域性經濟組織」發展的順風車。依中國大陸目前已經公布的「一帶一路」相關規劃內容，看似和我國的關係不大，也還沒有明確受邀參與；此外，一帶一路中重要的「鐵公機」（鐵路、公路與機場）等基礎建設也非我國企業的強項，且陸上絲路所經過的國家，都是與我國貿易往來極少的國家或地區，一帶一路戰略的未來看似對於我國未來尋求發展的機會是不利的。雖然一味的擁抱全球化，可能的結果會是犧牲了國家（或多數民眾）的利益，但轉換個角度觀察，我國若能參與陸上絲路並串連這些國家的出口，就是國家未來經濟發展的新契機，甚至是經貿的新藍海。透過對陸上絲路整體建設的投資，妥善運用在地資源，發揮中小企業堅實的經貿基礎，強化對這一新市場的成本競爭力，不僅可做為我國消費產品出口動能來源，搭上一帶一路沿線國家龐大的基礎建設所需的需求供應鏈，在某種程度上可以補足我國出口成長的缺口，所以我國不能再一直自閉門戶，更要積極開放的態度與全世界競爭，但在迎接全球化的同時，更不能忘記要勇於追求我們的國家基本利

益。

一、主動參與，掌握發展契機

貿易是我國重要的經濟命脈，現今我國進出口業務主要轉向中國大陸，可藉由參與「一帶一路」，除有助於我國企業參與基礎建設，提升國際競爭力外，更可望佈局歐洲、亞洲與非洲市場，將是我國經濟得於順利成長的重要契機。另面對中國大陸的「一帶一路」戰略，中國大陸如以福建作為海上絲綢之路的起點，我國亦可藉現有的兩岸經貿基礎加強雙邊合作，從經濟合作面的參與加強產業合作，共同開拓沿線國家的新興海外市場，依靠我國與海西經濟特區已經形成的合作默契，屆時將可占據位居21世紀海上絲綢之路起點的優勢。我國在特殊的地緣政治以及經濟雙重應用下，透過加強臺閩合作，攜手前進到南海海域經濟圈的發展，分享中國大陸一帶一路的經濟外溢效果。如此不僅可以增強我國在南海經濟區域的相對優勢，在沿線國家經貿一體化所帶來的貿易關稅減免與因應的產能需求下，尋求更多新商機，與各國建立良性互動，即可進而配合中國大陸經濟進一步整合海上東南亞經濟的海外市場，對於我國眼前所面臨的經濟發展困境無非是一帖良藥。

另一方面，我國可再藉由尋求逐步加入「一帶一路」規劃，以及十三—五規劃中的相關內容，加快我國參與亞太區域經濟整合，尤其是一帶一路框架下的重心「區域全面經濟夥伴協定(RCEP)」，通過參與「一帶一路」戰略，應可幫助我國進入RCEP等其他自由貿易框架，獲得與東協進行貿易的更大

便利，進一步讓我國擴大在東南亞的市場。

二、善用優勢，避免遭邊緣化

目前我國並沒有包括在中國大陸一帶一路的路徑中，這是可預見的。因為中國大陸若擅自將我國劃入一帶一路的範圍，以當前的兩岸關係及國內政治氛圍，必定又將引起極大的爭議。以地理位置而言，我國距離海上絲綢之路經濟帶的起點最為靠近，再加上語言、宗教、風俗文化均較其他參與國具有優勢，因此，如何善用上述的優勢，並透過立法及修法，完備跨境投資、跨境金融服務、跨境貿易等相關法規，讓海上絲綢之路能夠巧妙地「延伸」至我國，甚至爭取享有同樣待遇，是我國參與一帶一路佈局策略極重要的關鍵。

中國大陸推動的「一帶一路」橫跨歐亞非地區，基礎建設規模相當可觀，已成為各國虎視眈眈的投資標的。而在國內迄今仍有人把「一帶一路」視為是中國大陸「西進戰略」的政經陰謀，旨在對抗美國「重返亞洲」戰略所推動的跨太平洋夥伴協定〈TPP〉，因而強烈反對我參與「一帶一路」，認為不應該幫中國大陸的忙。但若回歸經濟效益層面來看，「海上絲綢之路」的商機十分可觀，我國的營建、運輸、資通訊和網路等擁有產業技術實力的企業，若能參與「一帶一路」建設，獲利機會甚大。

國家的利益必須超脫於國內政治利益的競逐，為了國家可以永續的繁榮發展，在政治面必須謹慎的考量，並且以如何對外爭取及獲得對國家的最大利益與社會、經濟發展為優先。我們可以將中國大陸目前擘畫的

一帶一路當作是「商機之路」，對海上絲綢之路沿線國家、城市與地區進行全面、深入的研究，再隨著政策路徑、基礎建設規劃與市場需求，依據不同的市場需求，結合國內優勢選擇未來重點發展項目，積極參與相關建設，才能真正有助於國家未來生存與發展。此外，雖然近期兩岸觸及「一帶一路」與「亞投行」等議題爭議不斷，但在尋求最大國家利益的前提下，我國應努力在「海上絲綢之路」上找尋到適合自己發展的關鍵位置，進而在外交上爭取更多的國際空間與經濟商機，避免我國遭受到區域經濟整合而被國際邊緣化，且更有助於兩岸關係的政治對話與合作發展

三、經貿交流，開闢有利環境

面對中國大陸一帶一路戰略建設，政府的立場相當重要，如果不能在兩岸關係和平穩定的基礎上建立起一個可相互溝通、相互協商的合作平台，為國內產業提供國家未來經濟發展規劃與政策制定，尤其是在參與條件與各項標準制定等部分，全面詳細的與中國大陸進行協商，以提供清楚、有利的投資環境，讓有意參與企業可以預先考察、依自身條件與專長評估利害，才能及早卡位，爭取最有利的商機，也為我國整體經濟發展注入更大能量。全球化與區域化必定會帶來許多影響與改變，但卻改變不了最根本的現實，那就是國家未來的命運，最終依舊要靠領導人和全體國民來共同決定。我國是以出口為導向的經濟體，國家的實力不是來自大量的人口與天然資源，而是我們珍貴的人力資源。面對國際經濟快速整合且考量國家長

遠的發展，我國必須積極爭取並參與世界經濟體系。雖然加入「一帶一路」與「亞投行」仍有不同的見解與爭論，但政府可藉設立專責處理單位，負責政策宣導與朝野意見溝通，慎重處理參與「一帶一路」與「亞投行」可能引發的政治問題，以期能凝聚國內共識與潛力，共同在一帶一路建設中獲得最大的政治與經濟利益。

四、強化防禦，積極軍事佈局

前馬政府時期曾經提出「南海和平倡議」，以「主權在我，擱置爭議，和平互惠、共同開發」的基本原則，可是各國早已競相爭奪南海石油及天然氣，各國考量卻都是如何擴大自身利益，尤以菲律賓更向國際法庭提告我國太平島非島是礁荒謬之說；中國大陸軍事力量崛起，為確保其南海利益，也已加大其軍事力量來支持其在南海的主張，其餘南海主權爭端國均已經加強對已經占領島礁的經營，同時積極從事外交或信心建立措施。

由於我國在國際的特殊境遇，使得原應由各方透過協商對話解決紛爭，進而共同開發資源的南海問題，臺灣卻完全被排除於南海爭議會議之外，甚至無法參與區內的油氣資源聯合勘探與開發合作計畫。面對國際現實面，國防武力的後盾往往是最後結果決定的評估因素，考量「太平島」與臺灣相距約1,600多公里，如遭預突發狀況，政府應變時間肯定不足，為有效維護我國南海主權、利益及扼守臺灣的生命線，除現有海巡兵力駐守外，應積極加派駐防陸戰兵力，每年結合海、空軍定期於太平島實施臨戰演習，以

有效強化防禦能力，並積極開採周邊海域天然資源(石油及天然氣)，期能爭取南海話語權。

結 論

世界的安全不是單向的、孤立的，沒有哪個國家能實現脫離世界安全的自身安全，也沒有建立在其他國家不安全基礎上的安全。在中國大陸的認知中，只有摒棄冷戰思維，創新安全理念，才能走出一條共建、共用、共贏的亞洲安全之路。「一帶一路」戰略的實施，使中國大陸能夠東出海，西挺進，實現陸上和海上戰略互補，開闢更大的戰略迴旋空間，有利於達成所欲打破外部的戰略圍堵的意圖。從中國大陸的長遠戰略利益看，沒有歐亞非的安全環境，中國大陸發展將是高成本、難以保證和持久的，因此，周邊安全、合作夥伴安全是中國大陸長遠發展的前提和保證。

臺灣為確保不被邊緣化，參與區域內經貿整合絕對是勢在必行的，臺灣要參加「TPP」或者是由中國大陸所主導的「RCEP」，國內各有不同論點，但是站在國家整體利益考量之上，一國之盛衰，最重要的影響因素仍是經濟。東南亞雖有部分國家與中國大陸存在紛爭，然考量國家利益時，仍可依實況所需調整其對中國大陸外交政策；「21世紀海上絲綢之路」戰略對兩岸之間的經貿影響甚大，應妥為分析對國內產業影響利弊，亦可結合目前政府的「新南向政策」將臺灣產業與東協各國接軌，藉以獲得更大的利益，並可通過參與大陸的「21世

紀海上絲綢之路」戰略，有效幫助臺灣進入RCEP等其他自由貿易組織。

再者，面對微妙複雜的東南亞情勢變化，我國在國防戰略上陷入兩難困境，針對「21世紀海上絲綢之路」戰略議題，若選擇與美、日及東南亞爭端國合作，恐將會影響兩岸關係；若與中國大陸進行合作，則又會影響我與美、日等國關係，美「中」兩國為了「臺灣問題」，在爭相競逐權力的場域裡，讓我們清楚地看到，唯有國家利益是永遠不變、追求的目標，因此也突顯出臺灣的戰略價值。軍事力量並不是確保國家安全唯一的方法，目前各國在強調經濟發展與重視民主自由人權的趨勢下，國際社會對國家安全的內涵已擴大為包括政治、經濟與軍事的新觀點，經濟發展成為國際關係主要的因素，我國應善用在亞太經濟分工中的有利地位，體認加入區域經濟整合的必要性及急迫

性，重點翻轉借力使力，俾能爭取國家最大利益，立足臺灣，放眼世界。

作者簡介

尹秀媛上校，國管院女官班86年班、國管院指參班96年班、國管院人力資源暨決策所100年班、國管戰略班102年班。曾任人事官、人事行政科長，現任職於空軍指揮參謀學院上校教官。

黃獻忠先生，備役上校，空軍官校77年班、情報參謀軍官班、空參院93年班、戰院100年班。曾任經國號戰機飛行教官、作參官、訓參官、情參官、分隊長、作戰長、副隊長、基勤大隊長、國防大學戰爭學院戰略教官、中正預校教育長，空軍官校總務處處長，空軍教育訓練暨準則發展指揮部參謀長。



日本海上自衛隊曾用之SNB型教練機與我曾用之AT-11系出同源(照片提供：張詠翔)