

從中共毛逕習時期領導人軍事戰略之研究



作者/張琪閔上校

學歷：陸院 98 年班、國立彰化師範大學企業管理所、彰化師範大學光電所博士經歷：連長、後參官、作戰官、營長、科長、國防大學教官及現任陸軍第 10 軍團參謀官。

提要

- 一、中共軍事戰略轉變早從毛澤東時期之「人民戰爭」思想、鄧小平時期「和平建軍時期、積極防禦與打贏一場局部戰爭」、江澤民時期「質量建軍、打贏一場高技術下的局部戰爭」與胡錦濤時期「提高一體化聯合作戰能力」等時期軍事戰略思維與建設，為中共奠定區域強權的基礎。
- 二、2012 年底，習近平接任中共總書記，以發揮聯合作戰整體效能，集中優勢力量，綜合運用戰法手段及堅持人民戰爭整體威力，為克敵致勝法寶，勾勒出其「強軍目標、強軍夢」，集黨、政、軍為一身新時期領導人，將軍事革新邁入另一世代。
- 三、自歐巴馬總統與希拉蕊國務卿積極將美軍歐洲兵力調往亞洲，實施對中國大陸圍堵政策，中共為求有效突破，發展一帶一路，分由陸路與海路兩條途徑由中亞向歐洲及經由印度洋向歐、非洲開拓發展之路，並藉由強大軍力，由區域強權逐漸向世界強權轉型，其國家政策發展值得長期關注。

關鍵詞：強軍目標、軍事戰略、積極防禦

壹、前言

中共領導人更迭繼承問題，始終是帶給政、經、軍的未來發展有著重大改變。從中華人民共和國第一位領導人及中國共產黨創始人之一「毛澤東」，即創立中共的基本思想與軍事方向，因當時深受經濟貧窮落後及軍隊裝備武器也相對劣勢，再加上鄰近國家帝國主義與霸權主義侵略威脅的影響，遂採用人民戰爭方式以因應可能隨時發生的全面戰爭；接著鄧小平認為戰爭是可以避免的，而和平是可以創造的，不會再有世界大戰的發生，反倒是局部性的小規模戰爭，所以軍事戰略的態度從意識形態改變為實事求是的建軍構想，進行和平時期建軍的軍事發展，走向質量建軍及精兵路線，成為共軍國防現代化的基礎。

隨著領袖的消逝，中共政治威權體制與運作也出現了一些結構性的改變。儘管如此，中共的政治繼承依舊存在著派系運作的影響，像是之後的江澤民和胡錦濤兩代領導人，繼承了鄧小平改革開放的路線，在軍事戰略上延續「積極防禦」與「打贏一場局部性戰爭」的思維；就以江澤民的「三個代表」和胡錦濤提出的「和諧社會」及「科學發展觀」進一步詮釋了「中國特色社會主義」¹，並牽引著其建軍的方向。

直至現在的習近平成為中共領導人，卻又是另一種不同的革新，以「四個全面」的政策實施全面深化改革，企圖在經濟上成為亞洲地區領導者，政治及外交上要與世界第一強美國同等地位，軍事上的發展則以三要牢記為基礎，持續中共現代化的改革，邁向強軍之路。

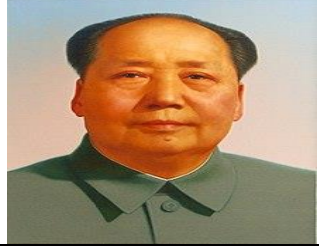
貳、中共歷代領導人對共軍發展探討

一、毛澤東時期

毛澤東思想是倡導在 20 世紀中國革命和建設中大範圍實踐的一種理論思想，其取得於新民主主義革命、抗日戰爭及國共內戰所建立的重要思想。因而毛澤東思想就軍事戰略發展上來說，從人民戰爭的特殊思維演變成的軍事思想，就是所謂「全面戰爭」與「早打、大打、打核戰爭」的戰略指導，並試圖利用這樣的思想建立一種完全嶄新的社會體制，提出了一套相對應的政治策略和軍事戰略，詳如表一。

¹〈胡錦濤在中國共產黨第十七次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨新聞網》，2007 年 10 月 25 日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/104019/104099/6429414.html>>。

表一 毛澤東時期軍事戰略發展目標

	毛澤東時期軍事戰略發展目標
戰略判斷評估	中共經濟貧窮、裝備落後，且受帝國主義與霸權主義侵略的威脅。
軍事思想的指導方針	1.人民戰爭。 2.以劣勢裝備打敗優勢裝備。
軍事戰略理論與構想	1.全面戰爭。 2.早打、大打、打核戰爭。
戰術戰法的研練與論證	1.十六大方針。 2.十大原則。 3.誘敵深入，以運動戰殲滅敵人。 4.有限核武，戰略嚇阻。

資料來源：

- 1.楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第42卷第10期，民國88年10月，頁88。
- 2.作者整理。

這個時期的毛澤東因處在多年來戰亂過後，無論是社會、經濟、國防等建設上，均處於百廢蕭條及千瘡百孔的狀態，所以主要在先行解決社會跟經濟現實問題，在廣大的領土之上及戰亂過後所留下眾多遺骸百姓，應讓人民有的吃、有的住並進以達到統一行動與思想；因此，毛澤東開始人民公社使人民得以生產，進行鎮壓反革命運動以清查和鎮壓反革命分子，最後實施抗美援朝等三個運動，而鎮壓反革命運動實行內容為「首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎」的政策，目的為儘速鞏固政權，使社會秩序出現安定的局面，進而加強支持及配合人民公社和抗美援朝的運動。²

當時的中共在毛澤東的領導下，走上社會主義國家，提出以農業為基礎，以工業為主導，形成由農業、輕工業、重工業為順序去發展國民經濟的方針，使中共能夠朝向工業化道路，建設社會主義的現代化國家，才會有後續實現農業、工業、國防和科學技術的四個現代化的戰略目標。³然就軍事戰略與戰術運用而言，概可區分四次轉變時期：(1)人民公社時期由游擊戰向游擊性運動戰轉變；(2)抗日戰爭時期由正規戰向游擊戰轉變；(3)解放戰爭時期由正規戰向運動

² 〈中國共產黨新聞-鎮壓反革命運動〉，《人民網》，2016年2月21日，
<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64167/4518833.html>>。

³ 〈毛澤東對中國現代化的貢獻〉，《多維新聞》，2013年9月2日，
<<http://history.dwnnews.com/big5/news/2013-09-02/59324172-all.html>>。

戰轉變；(4)抗美援朝戰爭時期由運動戰向運動戰與陣地戰結合轉變。⁴

二、鄧小平時期

當時鄧小平的主要理論重點是解放思想、實事求是的精神，進行「改革」與「開放」同時進行的政策，使當時的中共能夠進入現代化之路，並令其爾後發展之勢成為定局。在 1960 年代中期，中共確立其軍隊與國防建設指導方針是以「早打、大打、打核戰爭」為目標，⁵而鄧小平認為當時有能力發動世界大戰的，就僅有美、蘇兩個國家，同時兩國的核子發展勢力具有相互威懾的作用，亦使其互相不敢輕易發起戰端；因此評估在該世紀內，大規模的戰爭是打不起來的，取而代之卻是為爭奪霸權主義而產生的小規模局部戰爭，故制定對內發展經濟的總體方針進而開始裁減軍隊，並要求軍隊要服從大局，以經濟發展為首位。

所以中共經濟的突飛猛進，以及在世界上崛起，歸究其原因大多都是起步於鄧小平時期的經濟改革政策，也由於鄧小平在引進市場經濟和對外開放方面，作法採取非常現實手段，他讓全國大多數人民生活都實質明顯好了起來，不管說人與人之間對比起來是怎麼樣，幾乎每個人的生活水準和以前相比都有了極大的提高。⁶

鄧小平於 1978 年的中共「第十一屆三中全會」，確立了以新時期軍隊建設思想，提出「和平時期建軍」的軍事發展戰略，積極以「國防現代化」戰略目標—「質量建軍」的精兵之路為發展主軸。其主旨在於調整軍備發展，由過去偏重「核威懾」之建軍戰略，轉變為加強陸、海、空軍傳統武器之發展，並作出「體制改革、精簡整編」的決策，開始實施「百萬裁軍」，強調共軍由「早打、大打、打核戰」的臨戰狀態，轉變到「新時期軍隊建設指導思想的戰略性轉變」。⁷而在軍事戰略上則強調「積極防禦」，內容包括了防禦與進攻，在運用上特別注重「先機制敵」的主動性，才能在最大的限度內先期破壞敵人的進攻準備，削弱其高技術的兵器優勢，才能使防禦之一方擺脫被動，進而爭取主動權，整體發展方向如表二。

⁴ 楊念祖，民國 88 年 10 月。〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第 42 卷第 10 期，頁 86。

⁵ 蔡和順，〈從中共軍事戰略思維演變論陸軍未來發展〉，發表於「中共軍力現代化暨第 16 屆國家安全與軍事戰略國際學術研討會」（地點：國防大學陸軍指揮參謀學院，104 年 11 月 16 日），頁 2。

⁶ 〈鄧小平對中國有何深遠影響〉，《BBC》，2005 年 2 月 10 日，
<<http://history.dwnnews.com/big5/news/2013-09-02/59324172-all.html>>。

⁷ 彭光謙、王光緒，《軍事戰略簡報》，1989 年 9 月出版，頁 123。

表二 鄧小平時期軍事戰略發展方向

	鄧小平時期軍事戰略發展方向
戰 略 判 斷 評 估	1.戰爭可以避免，而和平可以創造。 2.世界大戰不容易發生，因應小規模的局部戰爭。
軍 事 思 想 的 指 導 方 針	1.進行和平時期建軍，走質量建軍及精兵路線。 2.提升綜合國力為國防現代化奠基。 3.積極防禦的現代化人民戰爭。
軍 事 戰 略 理 論 與 構 想	1.積極防禦進行打局部戰爭。 2.採先機制敵的戰略防禦與攻擊。
戰術戰法的研練與論證	1.軍事威懾與嚇阻-低度核武與戰略導彈。 2.快速反應戰法-空地一體，協同作戰。

資料來源：：

- 1.楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第 42 卷第 10 期，民國 88 年 10 月，頁 88。
- 2.作者整理。

三、江澤民時期

1986 年中共制定了「八六三計畫」，將若干國防科技研究項目列入「國家高科技研究發展計畫綱要」，軍事科技研究則以常規武器為主，另配合以發展戰略核武器與航天技術兩項重點。⁸在 1989 年天安門事件以後，江澤民應然上台，其仍依據鄧小平思想理論持續此一科技化軍隊建設的路線；江澤民於 1990 年 12 月的「全軍軍事工作會議」上提出「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」的「五句話」總要求。⁹又鑑於 1991 年波灣戰爭的現代化高科技武器裝備之啟示，更促使中共對未來戰爭型態的體認，將轉變為高技術條件下的局部戰爭及軍事事務革命的世界潮流，中共深深體會到其軍事科技與歐、美等先進國家之落差，便開始加強對美、俄等「外軍」做學習，因而成為其武器裝備之建設方針。

⁸徐雅平，〈共和國大事記：1986 年〉，《中國網》，2008 年 11 月 11 日，
<http://big5.china.com.cn/news/60years/2008-11/11/content_18235468.htm>。

⁹孝金波，〈80 年 80 詞：軍隊建設五句話總要求〉，《人民網》，2007 年 7 月 12 日，
<<http://military.people.com.cn/BIG5/8221/84385/87219/87464/5981433.html>>。

江澤民於 1997 年 4 月 1 日透過解放軍報指出：「在新的歷史條件下，中央軍委適時地制定新時期軍事戰略方針，提出把軍事鬥爭準備的基點放在打贏現代技術，特別是高技術條件下的局部戰爭上，實現解放軍的建設由數量規模型向質量效能型轉變、由人力密集型向科技密集型轉變」。同年 12 月共軍召開中央軍委擴大會議，為「科技強軍」指導定調，律定「十大方向」，其中第一項為：「貫徹科技強軍為戰略最高指導原則」，另第七項為：「制定武器裝備發展規劃，以及能適應未來戰爭，又有中國特色為原則，爭取在下世紀形成與世界先進水平接近的武器裝備體系」。1998 年共軍提出「科技大練兵」之理念，江澤民實行跳躍式的換裝換代，構想要「努力實現軍隊跨越式發展」，採取「新舊並用、高低結合、分檔配備、梯次換裝」的武器配備體系，企圖一舉跟上世界水平。¹⁰因此，在 2001 年 7 月 1 日「中共建黨八十週年紀念大會」上提出「三個代表」，要求中國共產黨「要代表中國先進社會生產力的發展要求；代表中國先進文化的前進方向；代表中國最廣大人民的根本利益。¹¹」藉由「科技強軍」的戰略思想、「兩個根本性轉變」的戰略方針及「五句話」、「三個代表」，中共開始全力換裝新一代武器裝備，以加強其中、遠程打擊能力，並標榜以「質量建軍、科技強軍」與「打贏高技術條件下的局部戰爭」為軍事現代化之目的，將國防高科技發展列為重要的戰略位置，綜述整個發展方向如表三。

¹⁰溫熙森，《國防科學技術論》（北京：中共國防科技大學出版社，1995 年 12 月），頁 66。

¹¹王黎，〈首都各界學習江總書記七一重要講話〉，《人民網》，2001 年 7 月 5 日，
<<http://www.people.com.cn/BIG5/paper39/3717/455613.html>>。

表三 江澤民時期軍事戰略發展方向

	江澤民時期軍事戰略發展方向
戰略判斷評估	未來戰爭是打贏高技術條件下的局部戰爭。
軍事思想的指導方針	1.朝質量建軍與科技強軍為目的。 2.高科技條件下的積極防禦。
軍事戰略理論與構想	1.打贏高技術條件下的局部戰爭。 2.高科技作戰條件與現代化人民戰爭的結合。
戰術戰法的研練與論證	1.軍事威懾與嚇阻-中度核武與戰略戰術導彈。 2.研擬軍事事務革命戰術戰法。

資料來源：

- 1.楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第 42 卷第 10 期，民國 88 年 10 月，頁 88。
- 2.作者整理。

四、 胡錦濤時期

美國因 2001 年的 911 事件而對恐怖組織實施反恐戰爭，成為一個新世紀的戰爭型態，尤其在 2003 年的波灣戰爭中，透過部隊的高機動化、資訊化的優勢及精確制導武器的使用，使得美軍在短時間內即擊潰海珊政權，從而讓中共體認到資訊化戰爭將成為 21 世紀的主導戰爭。¹²因此胡錦濤時期的軍事理論立足於「打贏信息(資訊)化條件下的局部戰爭」，¹³意味中共軍隊現代化的進程將由機械化推進至信息(資訊)化。

為實現此一目標，中共提出「跨越式發展」策略，從中國的國情、軍情出發，積極推進中國特色軍事變革的途徑¹⁴。並以資訊化主導共軍現代化的跨越式發展，將重點放在加強高技術密集研發資訊化武器裝備及著重海、空軍與二

¹²黃明秋，《中共核戰略之發展與演變-戰略文化觀點》(國防大學戰略與國際事務研究所碩士論文，民國 98 年 3 月)，頁 108。

¹³<2006 年中國的國防白皮書>，《中華人民共和國國防部》，2006 年 12 月，
<http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/06/content_4249948.htm>。

¹⁴徐明善、方永剛，《新世紀新階段中國國防和軍隊建設》(人民出版社，2008 年 9 月 1 日)，頁 107，

砲作戰力量的建設，全面提高軍隊的威懾與實戰能力，此點從胡錦濤主政後，部隊精簡重點均以陸軍為主，陸軍部隊比例降了 1.5%，而海、空軍及二砲員額則反向提高了 3.8%，¹⁵突顯出了海、空軍及二砲之地位，以加快實現軍隊的整體轉型，建設一支能夠打贏未來資訊化戰爭的現代化軍隊。¹⁶因此胡錦濤的國防、建軍政策，即為指引共軍走向具有中國特色資訊化軍隊的戰略思想，詳如表四。

表四 胡錦濤時期軍事戰略發展方向

	胡錦濤時期軍事戰略發展方向
戰略判斷評估	未來戰爭是打贏高技術條件下的局部戰爭。
軍事思想的指導方針	1.提升綜合國力與科技強軍為目的。 2.以有限攻擊作為嚇阻的手段。
軍事戰略理論與構想	1.打贏高科技條件下的局部戰爭。 2.由資訊化作戰轉變數位化作戰。
戰術戰法的研練與論證	1.軍事威懾與嚇阻-快速反應部隊。 2.落實軍事事務革命戰術戰法。

資料來源：：

1. 吳祥銘，〈中共陸軍戰略的轉變因素及發展趨勢〉，《淡江大學國際事務與戰略研究所碩士在職專班碩士論文，民國 98 年 6 月》，頁 116-117。
2. 作者整理。

五、 習近平時期

自習近平成為中共新一代領導人後，所謂「中國大陸夢」的本質與內涵是以愛國主義為核心的中國大陸夢，更是以民族復興為目標的中國大陸夢，要實現夢想的途徑，必須要弘揚中國大陸精神、凝聚中國力量等。¹⁷同時，沒有一支強大的軍隊為基礎，沒有一個鞏固的國防為後盾，實現中國夢的理想就沒有

¹⁵ 莫大華，〈胡錦濤的領軍、建軍、治軍與安軍之道〉，收錄《胡錦濤政權之續與變論文集》，（楊開煌主編，臺北：中國大陸研究學會，2007），頁 206。

¹⁶ 王宏平，〈後冷戰時期中共國防改革之研究〉，國立中山大學大陸研究所，碩士論文，2006，頁 34。

¹⁷ 梁棟、單寧〈中國夢歸根到底是人民的夢〉，《中國評論新聞網》，2013 年 3 月 17 日，<http://hk.crntt.com/doc/1024/7/1/9/102471926_2.html>。

保障。換句話來說，中國大陸夢對軍隊來講，就是強軍夢，是夢引領強軍夢，強軍夢支撐中國大陸夢，只有落實強軍目標，才能為實現中國大陸夢提供堅強力量保證。¹⁸

因此在新形勢下的強軍目標：「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」，正是適應實現這個國家和民族最高利益對軍隊建設的新要求，並且要深刻把握中國夢、強軍夢內在連繫做出的戰略抉擇，是基於國家總體戰略提出的軍事戰略指導，而強軍目標亦呼應中共國防和軍隊建設有著方向性、根本性及全面性的重大問題，三者是相互連繫與密不可分（如表五）。

表五 習近平強軍目標分析表

項次 分別		習近平強軍目標分析一覽表		
		聽黨指揮	能打勝仗	作風優良
指導原則		決定軍隊建設的政治方向。從思想上、政治上建設和掌握部隊的要求。	反映軍隊的根本職能和軍隊建設的根本指向。軍隊是一個戰鬥隊，是為打仗而存在的，能打仗打勝仗是強軍之要。	關係軍隊的性質、宗旨、本色，作風優良才能塑造英雄部隊。
具體作為		1.平時聽招呼。 2.戰時聽指揮。 3.關鍵時刻不含糊。	1.永遠保持戰鬥隊伍。 2.應對傳統安全威脅直接倚重核心軍事能力。 3.遂行非戰爭軍事行動必須以核心軍事能力作保證。	1.政治紀律。 2.組織紀律。 3.財經紀律。 4.保密紀律。 5.強化監督。
相關法規		習近平關於黨的群眾路線教育實踐活動論述摘編。	《2013年全軍軍事訓練指示》。 《落實軍事訓練問責制具體措施》	《中央軍委加強自身作風建設十項規定》。

資料來源：

1. 張琪閔，2014/11。〈習近平「能打勝仗」之強軍目標初探〉，《國防雜誌》，第29卷第6期，頁85。
2. 作者整理。

在中共十八大中明確提出，中共的建軍治軍指導思想和方針原則應與時俱進。過去的幾個歷史時期，都有明確的目標要求，對建軍整備不斷地向前發展。在毛澤東時制定了建設優良的現代化革命軍隊的總方針，到鄧小平擔任領導時提出了建設一支強大的現代化、正規化革命軍隊的總目標，換江澤民為主席則

¹⁸ 〈軍報：無強大軍隊難保障中國夢〉，《文匯網》，2013年6月15日，
<<http://news.wenweipo.com/2013/06/15/IN1306150033.htm>>。

提出了政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力的總要求，到胡錦濤接任時期提出了按照革命化、現代化、正規化等相互統一的原則，加強軍隊全面建設的重要思想，直至現任習近平上任提出，黨在新形勢環境下的強軍目標，堅持以馬克思主義軍事理論為根本指導，以國家安全環境和軍隊建設現狀為客觀依據，以提高軍隊戰鬥力為出發點和落腳點，是為現在建軍與治軍指導思想和方針原則。而這一強軍目標，進一步闡明了強軍建軍的發展方向、指導原則、戰略重點和基本途徑，是習近平在推動軍事指導理論創新和軍事實踐發展取得的重要成果。

2013 年中共的「十八屆三中全會」即明確通過有關「深化國防和軍隊改革」的方向，也是完整揭示習近平未來 10 年對「國防和軍隊建設」的具體指導走向，要求內容有深化軍隊體制編制調整改革、推進軍隊政策制度調整改革、推動軍民融合深度發展等三大部分。習近平於 2016 年初在中央軍委改革工作會議上強調，指出深化國防和軍隊改革是實現中國夢與強軍夢的時代要求，亦是強軍及興軍的必經之路，也是決定軍隊未來的關鍵因素。因此，2016 年為中國軍隊的「改革年」，透過改革加強推進強軍的夢想，¹⁹能夠有助軍事變革的規律，獲得全面實施改革強軍戰略、實現強軍目標的中國大陸夢。

參、中共領導人習近平理念

習近平上任後，仍再次重申積極防禦戰略思想是中國軍事全面深化改革戰略思想基本點，亦是中共在長期革命戰爭中，倚靠人民軍隊所形成之一系統積極防禦戰略思想，堅持防禦、自衛、後發制人原則，「人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人立場」之戰略，由「應付一般條件下局部戰爭」、「打贏現代技術特別是高技術下局部戰爭」調整為「打贏資訊化條件下的局部戰爭」，其戰略調整意涵主要是因應國家安全形勢、當前世界戰爭型態和軍事變革發展趨勢下隨之調整，以確保國家發展與安全。

一、政治的改革

2012 年 11 月 8 日中國共產黨舉行第十八次全國代表大會，當時大會主席胡錦濤報告這是中華人民共和國自改革開放以來，進入全面建成小康社會決定性階段的一次十分重要的大會，所以提出主題是強調中國特色社會主義，以「鄧小平理論」、「三個代表」的重要思想及科學發展觀為指導，實施解放思想，進行改革開放，完成凝聚力量，達到攻堅克難，堅定不移沿著中國特色社會主義

¹⁹〈軍隊改革是時代的大潮流大趨勢〉，《文匯網》，2016 年 1 月 1 日，
<<http://news.wenweipo.com/2016/01/01/IN1601010032.htm>>。

道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥作為開場。²⁰

在中共十八大後的三中全會作出了全面深化改革的部署規劃，會議審議通過《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，整個改革過程中，高度重視運用法治思維和法治方式，發揮法治精神的引領和推動作用，加強對相關立法工作的溝通與協調，確保能夠在法治軌道上推行改革。²¹在四中全會以「依法治國」為主題，審議通過《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》，²²對於中共司法體制改革及紀檢制度改革，建立反貪與反腐敗的制度，在黨的群眾路線教育實踐活動總結大會上總結時，宣示加強黨的作風建設、全面推進從嚴治黨進行部署，²³提出「四個全面」-全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國及全面從嚴治黨的戰略佈局，²⁴亦是治國理政的戰略方針，也是未來中共發展的戰略指引。將是繼馬克思主義、毛澤東思想、鄧小平理論、江澤民的「三個代表」重要思想、胡錦濤的科學發展觀，成為當前中共黨政軍幹部必須學習及落實的重要工作。

二、經濟與國際關係的方向

經濟乃經世濟物之道，國計民生之學，故一切經濟政策或制度都在服務民生，此即「建國」之學。國家的建設必藉由經濟能力支撐著，有發達的經濟為基礎，才有發展進步的國家。《強權的興衰》一書指出：「興衰之契機在表面上為軍事與外交，而幕後則有看不見的力量，即為經濟」。²⁵舉例來說，民國 38 年中國大陸淪陷，以及前蘇聯共產集團政權解體，亦莫不與經濟惡化到無法解決的困境有關。

在 2008 年全球金融海嘯的影響下，中共不僅在 2009 至 2010 年間的 G-20 高峰會中成為最受關注的對象，中共的經濟規模於 2010 年首度超越日本，且成為全球第二經濟體，全球各地區中最具成長潛力的區域，隱含著「中共崛起」

²⁰ 〈中共十八大政治報告（第一頁）〉，《中國評論新聞網》，2012 年 11 月 9 日，
<<http://hk.crntt.com/doc/1022/9/7/7/102297778.html?coluid=7&kindid=0&docid=102297778&mdate=1109103500>>。

²¹ 〈專家：推進深化改革 中央強調“於法有據”〉，《中國共產黨新聞網》，2014 年 3 月 3 日，
<<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2014/0303/c49150-24507957.html>>。

²² 〈中共十八屆四中全會對台省思之探討〉，《東森新聞雲》，2014 年 10 月 27 日，
<<http://www.ettoday.net/news/20141027/418182.htm>>。

²³ 〈習近平在黨的群眾路線教育實踐活動總結大會上的講話〉，《中國共產黨新聞-群眾路線網》，2014 年 10 月 8 日，
<<http://qzlx.people.com.cn/BIG5/n/2014/1009/c364565-25792940.html>>。

²⁴ 〈首次權威定義習近平「四個全面」〉，《文匯網》，2015 年 2 月 25 日，
<<http://news.wenweipo.com/2015/02/25/IN1502250001.htm>>。

²⁵ 鈕先鍾譯（Paul Kennedy 著），強權的興衰（台北：國防部史政編譯館，1993 年 6 月），提要頁 3。

態勢及其對自身霸權的潛在威脅上，確實有愈來愈自然地往區域霸權地位靠近的跡象，且將成為亞洲區域經濟成長的原動力，及形塑以其為中心的區域經濟網路。²⁶

所以，由中共主導成立亞洲基礎設施投資銀行(Asian Infrastructure Investment Bank，簡稱亞投行或 AIIB)，於 2014 年 10 月在北京簽署《籌備亞投行備忘錄》，更以「張開臂膀之姿歡迎五大洲朋友共襄盛舉」。截至 2015 年 4 月 15 日，共計有 57 個國家已成功加入亞投行，不僅涵蓋整個亞洲大陸，澳洲、南韓等美國重要盟邦也加入，更因俄羅斯等金磚國家也全部加入，亞投行已從亞洲、中東橫跨到歐洲、非洲、中南美洲；除了美、日兩國外，「亞洲基礎設施投資銀行」在全球前十大經濟體中就已包辦八個國家，可說是十足的「世界」級銀行。

三、建軍備戰的發展

自鄧小平將中共的國防戰略拍板定案為「積極防禦」之後，往後的江澤民及胡錦濤皆以此為依歸。江澤民於中共十五大上的政治報告中指出「要貫徹積極防禦的軍事戰略方針。」²⁷胡錦濤則於十八大的政治報告中同樣指出「貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針。」²⁸而從 1998 年至 2015 年中共推出的國防白皮書－《中國的軍事戰略》或是《中國武裝力量的多樣化運用》均把積極防禦列入國防基本政策中。

2015 年 11 月 24 日至 26 日，中央軍委召開改革工作會議，決定部署深化國防和軍隊改革任務，習近平在會議發表提出了全面實施改革強軍戰略、堅定不移走中國特色強軍之路的重大戰略思想，著眼實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢作出的重大戰略決策。因此，表示著深化國防和軍隊改革進入實施階段，在中共人民軍隊發展史上具有重要的里程碑意義。

早在 2015 年 11 月底的中共中央軍委改革工作會議上，習近平就表示「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」是這波軍改的核心邏輯，隨後在 2015 年 12 月 31 日，軍種改革機制完成，新組建陸軍、火箭軍、戰略支援部隊等 3 個軍種，

²⁶蔡東杰（中興大學國際政治研究所教授），近期中國對亞洲外交政策及其影響（全球政治評論特集 001，2015 年），頁 21-22。

²⁷〈中共第十五次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨新聞網》，1997 年 9 月 12 日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64168/64568/65445/4526285.html>>。

²⁸〈胡錦濤在中國共產黨中共第十八次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨新聞網》高層動態，2012 年 11 月 8 日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2012/1118/c64094-19612151.html>>。

加上之前的海軍和空軍，形成 5 個軍種的格局。在新組建軍種及 5 大戰區調整布署的兩個場合中，中共中央軍委主席習近平都發表訓詞，²⁹也是繼毛澤東之後，第 2 位向軍隊致訓詞的中共中央軍委主席，其中或許代表著深遠的涵義。

肆、共軍未來建軍備戰趨向

一、陸軍方面

近年來，中共對深化國防和軍事改革從未停歇過，不斷反覆強調「能打仗、打勝仗」的強軍目標，對軍隊改革要求甚高，以「戰區主戰」為軍改最大原則，未來戰區必須要能打仗、打勝仗，有效維護國家安全，原因在「國境疆域遼闊、地緣環境複雜，陸地邊境線和海岸線漫長，陸軍始終是基本力量」，³⁰所以對編制最大陸軍實施重新組建，優化規模組織，即是意味著要打造能聯合指揮控制各個軍兵種的戰區級聯合作戰司令部，改革以往的軍區體制，整合各軍區陸、空軍和三大海軍艦隊等軍兵種力量，打破過往「各自為戰的地域和組織」，讓軍隊真正形成聯合作戰能力並最終具備一體化作戰能力，³¹亦是希望能夠擁有更靈活且更高效率的戰力。

二、海軍方面

在 2015 年中共推出的國防白皮書－《中共的軍事戰略》中，特別針對其重大軍事安全領域力量發展項目表示，海洋關係國家長治久安和持續發展，必須突破重陸輕海的建軍思維，高度重視經略海洋、維護海權，建設與國家安全和發展利益相適應的現代海上軍事力量體系，確保國家主權和海洋權益，維護戰略通道和海外利益安全，參與海洋國際合作，為建設海洋強國提供戰略支撐，由此可見中共對海軍的軍隊建設發展之重視程度。所以去年(2015 年)根據中共解放軍總參謀部軍訓部表示，年度內執行 100 多場聯合演習演練，課題區分為聯合訓練、聯合專項訓練、軍種間協同訓練、中外聯合訓練等 4 個系列，並以提高部隊指揮官綜合規劃指揮能力，及部隊基本資訊化的作戰能力為課題重點。

三、空軍方面

目前中共空軍的戰機有許多都已經配備視距外空對空飛彈和精準導引彈藥，同時也獲得了第一代的「空射巡弋飛彈」，掛載於轟 6 中型轟炸機。中共當前也正在實驗其自製的「空中預警管制系統」機，因而中共空軍飛機更經常進行低空、水上、惡劣天候和夜間訓練（有時所有項目共同實施）。遠海遠程航行

²⁹〈火箭軍 中共成立第四軍種〉，《中時電子報》，2016 年 1 月 2 日，<<https://tw.news.yahoo.com/火箭軍-中共成立第四軍種-215006096.html>>。

³⁰ 中央通訊社，〈分析：中共五大戰區人事 突顯主戰原則〉，《中央通訊社》，2016 年 1 月 2 日，<<http://www.cna.com.tw/news/acn/201602010473-1.aspx>>。

³¹〈中央高層支持軍隊裁員建遠程空軍〉，《文匯網》，2013 年 11 月 26 日，<<http://news.wenweipo.com/2013/11/26/IN1311260026.htm>>。

演訓，軍機經由巴士海峽飛赴西太平洋，進行一千多公里遠海遠程航行演訓，中共空軍在軍改之後，中共首次表明軍機出第一島鏈一千多公里進行演訓，檢驗戰法來創新成果，提升部隊實戰化訓練水準，再以展現軍隊「能打仗、打勝仗」的戰略要求。

四、火箭軍方面

近年來中共火箭軍已經形成了新一代覆蓋遠、中、近程的彈道飛彈序列，這意味著中共的核武力量正在迅速縮小與美、俄的技術差距。³²就目前中共火箭軍的編制至少有 6 個軍級基地、³³3 個後勤基地及 30 個導彈旅，依不同任務屬性部署於全中國大陸，可有效執行戰略嚇阻與報復的能力。

伍、我國應有之省思

一、掌握威脅，超敵勝敵

面對共軍軍力的威脅，我國可以持續採用平衡策略，維繫現狀「與美親近、對日友善、和陸互信」的關係，以爭取我最大的國家利益；但仍不忘中共除了軍事上對我的危害，在國際上的政治輿論、經濟上的利益關係與文化上的交流合作，都是能夠對我國造成一定程度的威脅，所以上述每一方面都要像戰場般的經營，確實掌握天時、地利與人和，拓展安全戰略與軍事戰略視野，注重軍事戰略的主動性和自主性，如此才有權利採取「先發制人」的行動，達成「克敵機先」的效果，才能夠大大降低戰爭的代價，走向兩岸互利互益的和平發展。

二、國防自主，反制威懾

現今中共的國防預算每年平均維持兩位數百分比成長，使其軍力發展與武器裝備研製能力亦大幅提升，導致於中共的軍事力量已可威懾美、日海空基地及窺伺臺灣東部海域，主要是有效阻止美國和日本軍事干預中共對臺政策，亦將會對亞太區域安全架構及世界各國造成相當程度的威脅，達到威懾我國與制約周邊其他國家的軍事作為。而我國亦正在實施國防軍事現代化的轉型階段，以確保臺海衝突中取得較為有利之成功公算。

三、加強全民國防推動

當前國防施政首應落實國防法第三條「中華民國之國防為全民國防」的理念。其具體作為係以心理建設為基礎，鞏固全民心防，強化無形戰力；以軍事

³²應紹基，2015/10。〈由美軍 2015 年《中國大陸軍力報告》剖析共軍二砲戰力之提升〉，《空軍學術雙月刊》，第 648 期，提要。

³³平可夫，《中央軍委最高地下指揮所的機密-二砲如何按動核導彈電鈕》（加拿大：漢和出版社，2010 年 10 月），頁 30-36。

防衛為核心，強化部隊訓練，增強有形戰力；以民防工作為橋樑，堅實災害防救，貫徹平戰結合；以社會防衛為介面，跨越地域藩籬，凝聚全民向心；以經濟建設為後盾，厚植有形國力，結合國防民生。並運用大眾傳播媒體，擴大宣揚全民國防理念，期使全民建立「國防安全人人有關、國防建設人人有責」的認知，形成「全民關注、全民支持、全民參與」的共識，以達成「全方位、全民參與、總體防衛、民眾信賴」的全民國防目標。

四、推動區域安全合作

近年來，由於中共積極進行軍事現代化及擴充軍備，肇致亞太多國對中共的企圖，存有相當疑慮與恐懼，產生「中國威脅論」之陰影。因此，政府應考量以文化為導向，以經貿為後盾，積極爭取與亞太各國建立並發展以國家安全為核心的策略聯盟實質關係，佐以發展軍事外交，加強對外軍事交流，爭取軍事戰略合作，廣拓軍情預警管道，擴大國家生存與發展活動空間，以達到預防衝突、降低戰爭發生的機率。

五、提升戰力本質、整合發揮完備防戰力，遏制戰爭發生

因應中共質量建軍及據以發展之戰略思維對我國防安全所形成的威脅，國軍從「成立國防大學、建置國防智庫、改善人才招募、革新軍法體制、兵役制度及加強福利保險，提升整體戰力本質」上著手；也將藉精進聯合作戰指揮機制與建置「指管通資情監偵(C4 I SR)系統」的系統整合工程，來發揮新一代兵力組合的系統作戰效能，期以完備的防衛武裝力量及戰略戰術作為，盡力維持兩岸軍力平衡，遏制發生台海軍事衝突。為有效因應中共戰術彈道飛彈攻擊、信息戰與超限戰等不對稱作戰威脅，國軍本「早期預警、立即反應、重疊攔截、有效摧毀」之作戰指導，並用消極之被動防禦與積極之主動攔截手段，循著「先低後高、先點後面」之理念，區分期程，整備戰力，逐次建立「由近而遠、由低而高、先保要點、次求全面」的飛彈防禦體系。另以聯合「制空、制海、反登陸」及「資訊、電子戰」等有效反制性防衛作戰手段，力求不將戰爭或軍事衝突，帶入臺、澎本島陸地。

柒、結語

現階段兩岸關係走勢尚處於穩中求進的狀態，選擇互利雙贏的兩岸和解，而非緊張衝突的兩岸對立，但不乏仍可發現中共採「一套人馬，兩手策略」的方式，一方面強調「兩岸關係和平發展」及「兩岸一家親」的思想，不斷地鞏固、深化兩岸政治關係、經濟發展、文化交流、社會基礎等諸多政策，及藉緊密雙方經貿往來，擴大我國對中共的經濟依賴度，以穩定確保兩岸關係朝對其有利方向發展；另方面則是軍事武力迅速發展，除維護中共的海外利益擴張，並提升國際地位影響能力，必要時不惜代價對我國使用武力，為確保國家生存與發展，務須擬定正確國策，小國有小國的生存法則，相信國人的智慧定能為中華民國發展長治久安策略。