

中共「21世紀海上絲綢之路」 對軍事影響之研究

作者簡介



鍾永和少校，政戰學校正期92年班、政訓中心正規班97年班、國防大學海軍指揮參謀學院103年班；曾任海軍官校副中隊長、保防官、軍艦輔導長，現任國防大學研究所研究生。

提要》》》

- 一、中共國家主席習近平，自2013年提出「一帶一路」倡議至今，強調崛起後的中共將為其他國家帶來發展機遇而非形成威脅；惟實際上透由「21世紀海上絲綢之路」以掩飾其軍事擴張之意圖，進而建構遠洋長航及作戰之能力。
- 二、「21世紀海上絲綢之路」即是靈活運用和平協作、敦睦邦鄰等外交形式，將軍事跨區布局與建立海上補給線，潛存在經濟合作之中，涉及之海外基地與港口，不僅是商貿轉運站，更是兵力運用之據點，以充分發揮其軍事價值。
- 三、中共軍事戰略因應時勢轉變，藉由「21世紀海上絲綢之路」的大戰略布局，企圖反制美國戰略「圍堵」的主張。尤其在中共海軍軍力現代化的情勢下，後續發展勢必牽動整個亞太安全局勢，其軍事之影響殊值觀察研究。

關鍵詞：一帶一路、海洋強國、海外基地、海上交通線



前言

中共自1978年改革開放迄今，經濟與軍事實力不斷攀升，其綜合國力已無法同日而語。就在全球經貿與政治格局不斷變動的時期，中共前領導人胡錦濤於2012年十八大報告中提出「海洋強國」之理念，習近平於接任後持續推動，在主持政治局集體學習時強調「推動海洋強國建設不斷取得新成就」，這是為了達到「全面建成小康社會」目標以及實現中華民族偉大復興的中國夢。因此維護國家利益與海洋權益，則為當前首要之務。其次，中共在2013年9月及10月時，習近平提出「一帶一路」¹(One Belt and One Road)的合作概念。特別是「一路」也就是21世紀海上絲綢之路，關係著中共沿著海上絲綢之路的建設從東南亞經印度洋周邊國家到歐洲各國的經濟合作。雙方在經濟層面達成共識

後，自然影響與推動在政治及軍事上的互動程度。因此，雙方軍事合作交流互動更形成默契，這也是中共海軍能從近海發展到遠洋的最佳契機。

中共致力重振歷史的海上絲綢之路，融合經濟與戰略多重價值的新中國貿易之路，亦有學者稱其為「中國的海洋文藝復興」(China's maritime renaissance)外，²進而建立戰略目標與軍事建設，為實現中華民族偉大復興的中國夢而不斷推進。然而，這是同時整合「積極西進」與「海上突破」兩種動機，將有助於發展周邊外交與軍事擴張。另中共於2014年，挹注近400億美元的「絲路基金」向沿線國家的建設、開發等項目提供融資，以增加周邊國家之認同與參與，故被稱為「中國版的馬歇爾計畫」。³然而，傳統的海上絲綢之路其實是陸上絲綢之路的延伸，主因和東南沿海西部連絡不易，以及季風的

- 1 所謂「一帶一路」(One Belt and One Road)係指「絲綢之路經濟帶」(The Silk Road Economic Belt)和「21世紀海上絲綢之路」(The 21st Century Maritime Silk Road)。「一帶」—「絲綢之路經濟帶」是中共國家主席習近平於2013年9月7日於哈薩克納札爾巴耶夫大學演講時所提出，主要是連接亞太地區與歐洲，絲綢之路中間經過中亞地區，中共加強與沿路國家的基礎建設，同時帶動西部地區的開發；而「一路」—「21世紀海上絲綢之路」則是2013年10月3日，習近平在印尼國會發表《攜手建設中共—東協命運共同體》的演講時，同時提倡共建「海上絲綢之路」。其海上絲綢之路，主要是發展中國和東南亞、南亞、中東、北非及歐洲各國的經濟合作，海上絲綢之路以福建為核心，通過江蘇、浙江、福建、廣東、海南及山東6個沿海省份，是一條直通中東與地中海的海上路線。
- 2 Rajeev Ranjan Chaturvedy, "Decoding China's Silk Diplomacy at Sea," IPCS, <http://www.ipcs.org/article/military-and-defence/decoding-chinas-silk-diplomacy-at-sea-4771.html/>, 2017年7月25日。
- 3 Rajeev Ranjan Chaturvedy, "Reviving the Maritime Silk Route," The Hindu, <http://www.thehindu.com/opinion/op-ed/reviving-the-maritime-silk-route/article5896989.ece/>, 2017年7月25日。

影響駛向歐陸地區，在秦漢時期便已出現「東海航線」與「南海航線」。⁴因此，海上之路已能通往非、歐、亞洲等地經貿及文化之通道，中共現藉「21世紀海上絲綢之路」深化戰略與經濟發展，意圖運用成員國之地緣關係，以軍事外交為手段，逐步建構具中共特色的軍事合作關係。

此外，在中共軍事思想中，始終延續「積極防禦」這重要思維，以海上絲綢之路透過經貿與軍事外交，將其觸角靈活向外延伸，因此策略與布局更顯得重要，關鍵到海軍是否能實現由近海邁向遠洋之目標、確保海上安全航路與構建海外軍事基地，繼而拓展至歐亞大陸與長期經營，真正實現中共「走出去」的願景，這是本文所要研究探討的動機。

緣起背景與概念界定

一、緣起概要

2013年11月，中共十八屆三中全會時「一帶一路」上升為國家戰略；2015年2月1日由中共國務院副總理張高麗領導，推動「一帶一路」建設工作領導小組正式成立；2015年3月28日，國務院授權國家

發改委、外交部、商務部等政府機關聯合發布《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》文件(如表1)，正式確定施行的方針與規劃，標誌著海上絲綢之路建設已從戰略構想進入到實施階段；2016年3月列入「十三五」時期主要目標任務和重大舉措。政策逐層演進，由理念到框架，由框架到戰略規劃，由戰略規劃到深入實施；2017年5月14日，「一帶一路」國際合作高峰論壇於北京舉行，對中共國家發展深具歷史意義。

二、「21世紀海上絲綢之路」範圍界定

根據大陸復旦大學教授陳潮所述，⁵「絲綢之路」是古代中國大陸與亞歐非國家在政治、經濟、文化往來通道的統稱，它開拓於陸上，又發展於海上，是具有歷史意義的文明傳播之路。以下就「21世紀海上絲綢之路」的路線、範圍及戰略構想分述之。

(一)路線與範圍界定

中共國家主席習近平，提出建設之「21世紀海上絲綢之路」，學者劉賜貴分析，⁶是在「古絲綢之路」概念基礎上，發掘特有的政治經濟價值和理念，並為

4 王敏，〈全球史視野下的海上絲綢之路〉《光明日報》，<http://history.huanqiu.com/world/201502/-5661235.html>，2017年7月25日。

5 陳潮，〈論海上絲綢之路興起的原因〉《三條絲綢之路比較研究學術討論會論文集》(北京市)，2001年10月，頁35。

6 劉賜貴，〈發展海洋合作夥伴關係推進21世紀海上絲綢之路建設的若干思考〉《國際問題研究》(北京市)，第4期，2014年，頁1~8。



表1 〈推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動〉重點摘要

主要篇章	重點摘要
時代背景	共建「一帶一路」符合國際社會的根本利益，彰顯人類社會共同理想和美好追求，是國際合作以及全球治理新模式的積極探索，將為世界和平發展增添新的正能量。
框架思路	1.「一帶一路」是促進共同發展、實現共同繁榮的合作共贏之路，是增進理解信任，加強全方位交流的和平友誼之路。 2.21世紀海上絲綢之路建設重點方向是從中國大陸沿海港口過南海到印度洋，延伸至歐洲；從中國大陸沿海港口過南海到南太平洋。
共建原則	堅持開放合作、堅持和諧包容、堅持市場運作、堅持互利共贏。
合作重點	政策溝通、設施聯通、貿易暢通、資金融通、民心相通。
中共積極行動	高層引領推動、簽署合作框架、推動項目建設、完善政策措施、發揮平臺作用。
共創美好未來	「一帶一路」是一條互尊互信之路，一條合作共贏之路，一條文明互鑑之路。只要沿線各國和衷共濟、相向而行，就一定能夠譜寫建設「絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」的新篇章，讓沿線各國人民共用「一帶一路」共建成果。

資料來源：作者綜整自中華人民共和國國家能源局官網，http://www.nea.gov.cn/2017/05/12/c_136277473.htm，2017年7月25日。

其注入新的時代內涵，積極主動地發展與沿線國家的經濟夥伴關係。「21世紀海上絲綢之路」主要有兩個走向，一是從中國大陸福建及東南沿海各港口過南海到印度洋，延伸至歐洲；二是從中國大陸福建及東南沿海各港口過南海到南太平洋。⁷海上以重點港口為節點，共同建設通暢安全高效的運輸大通道。

然而，「海上絲綢之路」地理範圍相當廣大、涵蓋的國家眾多，根據學者胡振宇，⁸依據習近平所述闡釋「中國國家海上絲綢之路」戰略方針，指出「海上絲綢之路」沿線可劃分為六大重點合作區

域，涵蓋東南亞、南亞、西亞、非洲、歐洲、太平洋島國地區。

(二)戰略構想規劃

就海洋戰略而言，長期以來，中共一直實行「近海防禦」的海上戰略，但自1980年代以來，中共海洋國土的爭議卻日益嚴重，其權益和資源不斷地遭到外國侵占(如南沙群島遭菲律賓、越南、馬來西亞、汶萊及印尼等國侵占)。這些變化在客觀上已露出中共「近海防禦」戰略已經不能有效保衛其海洋國土與海洋權益，因此必須建設與發展強大的藍水海軍和空中打擊力量以實施「遠洋海軍」。⁹中共

7 林克倫，〈央視曝光陸「一帶一路」競逐中亞、南海〉《聯合報》(新北市)，民國104年4月15日，版A12。

8 胡振宇，〈推進21世紀『海上絲綢之路』建設〉《綜合開發研究院(快參)》(廣東省)，第220期，2014年8月，頁1~7。

9 於下頁。

根據前海軍司令員劉華清，為其海軍所規劃的「三個期程」¹⁰，由「近海防禦」逐漸向「遠洋作戰」發展，第一階段目標是在2010年前，掌握第一島鏈內的制海權，包括臺灣、日本及鄰近海域；第二階段在2010~2020年，要發展遠洋海軍的實力，將軍力擴張到整個東亞海域，亦即從千島群島經過日本、小笠原群島、馬里亞納群島到加羅林群島，也就是第二島鏈的範圍；第三階段在2050年前，軍力跨越第二島鏈，建立對第三島鏈以內水域之制海權，成為「藍水海軍」¹¹。因此必須持續發展海軍，才能有效的在該海域投射海空兵力。

現今「一帶一路」(如圖1)戰略構想，則為2015年區域發展的首要戰略。¹²尤

其是當中的「21世紀海上絲綢之路」，主要是在建立中共與區域間各國的合作平臺，東邊連接亞太經濟圈，西邊進入歐洲經濟圈，以加快中共的經濟增長與轉型。中共在改革開放後經濟不斷提升，在經濟穩定的基礎之上，更加能為強大的武裝力量提供支持與保障，讓海運帶來經濟利益，¹³另海權發展能產生相當之政治和外交影響力，將這些影響力再轉化為經濟優勢；經濟優勢的存在又可以促進海權的維護。¹⁴如此，相輔相成下其結構紮實的基礎將全面提升整體國力，也關係到中共的戰略及發展安全。¹⁵因此，「21世紀海上絲綢之路」的發展不僅針對戰略考量，在民族主義上展現其和平崛起與擺脫百年歷史的悲痛情懷外，更能解決中共內部隱

9 蔡翼，〈檢視解放軍遠洋海軍作戰之發展〉，輯於蔡翼、蘭寧利等著，《崛起東亞—聚焦新世紀解放軍》(臺北市：勒巴克顧問公司，2009年)，頁41。

10 三個期程：1.公元2000年之前為第一階段：海軍必須培養具有戰略觀、高科技學養的人才；在造艦方面則朝大型化、導彈化及電子化方向發展。2.2001~2020年為第二階段：建造出數艘2~3萬噸的輕型航空母艦。3.2021~2050年為第三階段：要成為與其他海權強國相當的海軍大國，其作戰能力足以在世界任一大洋中，執行有效的戰鬥行動，參見張蜀誠，〈中共海軍戰略發展評估〉《危機管理學刊》(高雄市)，第1卷第2期，2004年，頁78。

11 王崑義，〈中共航空母艦的發展與海權爭奪〉《戰略與評估》(臺北市)，第2卷第3期，2011年秋季，頁12。

12 Shen Dingli, "China's 'One Belt, One Road' Strategy Is Not Another Marshall Plan", China and US Focus, <http://www.chinausfocus.com/finance-economy/china-advances-its-one-belt-one-road-strategy/>, 2017年7月28日。

13 Dan Smith, The Silk Road Economic Belt (Solna stad: SIPRI, 2017)。

14 毛振鵬、慕永通，〈從"21世紀海上絲綢之路"看中國海權發展道路選擇〉《廣西社會科學》(南寧市)，第4期總第238期，2015年，頁152。

15 胡波，〈2049年的中國海上權力：海洋強國崛起之路〉(臺北市：凱信企業管理顧問有限公司，2015年9月初版)，頁20。



圖1 「一帶一路」橫貫歐亞地區

資料來源：新華社，〈「一帶一路」橫貫歐亞地區〉，China Daily Asia，http://www.chinadailyasia.com/nation/2016-12/18/content_15544222.html，2017年7月28日。

憂、加強戰略縱深繼而主導區域貿易整合，實現國家中長期戰略發展。

然而，中共「21世紀海上絲綢之路」是藉由基礎建設投資與經濟發展之「軟實力」與沿路國家加強交流與互動，如同古代絲綢之路般以活絡的網絡關係拉近合作雙方關係。就中共海權發展而言，雖比西方英、美、西班牙等國家起步晚，但對海權推展的主要目的仍是維護其國家利益與海洋權益。絲綢之路發展是運用國家挹注資金建設沿路國家城市，包含港口、道路及相關重要設施等，與此同時合理地加強港口、碼頭與岸宿大樓之興建，間接地為中共海軍的航向遠洋提供相對應的補給與中繼站功能，除了積極擴張海軍實力之

外，同時能滿足自身之不足，且對於遠洋兵力投射更具有莫大的助益。

再者，中共與沿路會員國在軍事交流中亦促進雙方對區域安全的共識，沿岸國家也存在許多非傳統安全威脅，中共近年除積

極建構能夠匹配自身大國地位的軍事武力，擴大遠洋兵力投射能力，以擴大原有的戰略利益外，亦為強化「21世紀海上絲綢之路」提供堅實保障。因此，中共海權發展與「21世紀海上絲綢之路」推動，實為相輔相成、互為依賴並且息息相關，也關係著中共的軍事發展與布局。

中共地緣戰略考量

地緣戰略是由地緣政治發展而來，以地理為基礎研究地理與戰略之關係，及地理在戰略上之價值。¹⁶主要研究地緣環境對國家安全戰略的影響，著重國家利益的追求，亦涉及外交與軍事力量的運用，同時亦須考量其邊境問題與民族意識，以

16 國防部，《國軍軍語辭典九十二年修訂本》（臺北市：國防部，民國93年），頁2-7。

利未來戰略發展考量。在中共「海上絲綢之路」的推動下，中共沿海港口過南海到印度洋，南海、印度及周邊國家便顯得重要。從戰略的角度看，主要是環繞在「中、印、巴」三角戰略關係與東南亞周邊國家。以下以中共針對印度、巴基斯坦與東南亞相關國家之地緣關係，分述其重要性。

一、印度

印度與中共緊密相連，兩者宗教信仰、民族主義與意識形態皆有相當之差異。自1962年中印邊境戰爭後，偶有邊境領土紛爭。近期，2017年6月18日中印軍隊洞朗對峙事件挑起雙方的敏感神經，主因是印度阻攔中共在洞朗邊境區域擴建道路，此區域為中共與不丹之邊界，而中、不建交最大障礙正是劃界問題，這也是中共14個陸地鄰國中唯一沒有與其建交的國家，軍事對峙持續至8月28日結束。¹⁷然而，印度擔心的是一旦道路完工，中共軍力便能輕易投射在這戰略上相當敏感的「咽喉地帶」，影響範圍涉及印度本土和7個東北邦的连接走廊。中印關係緊張近趨於對立狀態，尤其在中共崛起後更引起印度的極度不安，有學者預測未來恐產生大規模之衝突，稱為「龍象之爭」。

然而，印度半島上因種族、地形及宗教等關係更區分除印度之外的其他國家，而這些國家均和印度相鄰，亦有邊境問題以及相互牽制之地緣關係，更是中共拉攏的對象，美國稱之為珍珠鏈戰略(如圖2)，藉以維持區域穩定。實際上，中共近年來頻頻動作已令印度與美國等國家起了戒心，認為中共欲藉由推展「海上絲綢之路」的互聯互通，來掩蓋其軍事企圖。¹⁸此外，中印事實上雙方存在著競合關係，表面上雙方經貿關係、能源合作與雙方高層互訪頻密，但中共對印度鄰邦巴基斯坦、緬甸、斯里蘭卡交往緊密，尤其對巴基斯坦提供軍事、外交和經濟援助，令印度相當不安，繼而轉向東南亞尋求盟友支持。因此，不論在經貿或安全上都能見到印度與東南亞的緊密結合。印度對於中共壓力之因應，則是加強與亞太地區軍事夥伴的關係建構。印度與南海聲索國中的越南，雙方合作聚焦在軍事人員的訓練與專家間的戰略對話，同時亦協助越南提升海空能力。如同中共運用巴基斯坦牽制印度，印度亦運用此一策略拉攏越南以牽制中共。

17 〈新聞觀察：中印對峙結束究竟是誰的勝利？〉，BBC，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-41076261>，2017年8月28日。

18 吳福成，〈中國的海上絲綢之路戰略〉《臺經觀點》，<http://www.tier.org.tw/comment/pec1010.aspx?GUID=4877266ff-8a8e-49f8-8d7c-536041dbabf6>，2017年8月4日。



圖2 若無瓜達爾港，中共海運航路將被印度和美國控制

資料來源：〈中國珍珠鏈包圍印度〉，Wanhuajing，<http://www.wanhuajing.com/d80279>，2017年7月28日。

二、巴基斯坦

巴基斯坦雖與印度相鄰，但半個多世紀以來，印巴關係時緊時緩，自1948～1972年間印巴之間共爆發3次戰爭，兩國不斷交惡的原因在於雙方在喀什米爾地區「分而治之」的殖民政策造成的問題。因此，巴基斯坦不斷尋求與印度對立的友好國家，希藉其協助以獲得政治支持，特別是中共。巴基斯坦與中共關係深厚，習近平於2013年在北京約見巴基斯坦總理謝里夫時表示，「中巴」是「鐵桿朋友」。

「中巴經濟走廊」北接「絲綢之路經濟帶」、南連「21世紀海上絲綢之路」，是貫通南北絲路樞紐。除致力做好「中巴經濟走廊」建設外，中共更允諾加強建設沿海的瓜達爾港，成為中共在印度洋重要轉運港口。對巴基斯坦而言，這是使人民擺脫貧困的捷徑，他們也懂得把握機會。¹⁹中共更運用與巴基斯坦的友好關係來制衡印度，並避免其勢力擴張，威脅其在亞洲的發展。

特別是在「一路」戰略開展以來，與2005年來中共在印度洋與南海的「珍珠

19 林克倫，〈中巴經濟走廊北京砸460億〉《世界新聞網》，<http://www.worldjournal.com/3198863/article%e3%80%8c%e4%b8%ad%e5%b7%b4%e7%b6%93%e6%bf%9f%e8%b5%b0%e5%bb%8a%e3%80%8d%e5%8c%97%e4%ba%ac%e7%a0%b8460%e5%84%84/?ref=%E6%8E%A8%E8%96%A6%E9%96%B1%E8%AE%80&npg=2>，2017年7月28日。

20 Ikram Sehgal, "One Belt, One Road," Daily Times, <http://www.dailytimes.com.pk/opinion/30-Jul-2015/one-belt-one-road>，2017年7月28日。

鏈」(String of Pearls)相互吻合。該戰略強調港口和機場的建設項目，藉由外交關係的掩飾下進行軍事現代化，沿印度半島在斯里蘭卡的漢班托特港(Hambantota)、孟加拉的吉大港(Ghittagong)，以及主要在巴基斯坦的瓜達爾(Gwadar)等港口進行商業投資，以便化解能源安全的憂慮與困境。此外，中共若無瓜達爾港作為轉運，那與中東貿易必須得繞遠路，且航路將被印度和美國控制。中共藉由外交與軍事結合，同時透過環印度洋國家發展密切的經濟關係，對印度形成軟實力包圍圈，倘中印發生戰事，印度勢必付出更多代價。除此之外，中共存有控制巴基斯坦的政治意圖，並透由「中巴經濟走廊」滲透到巴國，從掌握經濟層面著手，進一步控制巴國的政府與武裝力量，成為對抗西方國家的代理人。近期，中共更提供3艘600噸巡邏艦給巴基斯坦，以利近海海域執行聯合演習、海上救援、維權執法與其他非戰爭軍事行動任務，其政治意圖即是藉以對抗印度。

三、東南亞相關國家

隨著經濟發展及時代的潮流，南海及麻六甲海峽問題將使中共更加關切並重視海權的影響力，使其加快發展，因而必須通過有限的軍事存在維護海權戰略。²¹近年來，中共在南海與菲律賓及越南皆產生嚴重的領海爭議，周遭國家亦引發軍備競賽，中共欲化解彼此間猜忌，所採取絕佳解決之道則是經濟交流。因此，就地緣關係上藉由「21世紀海上絲綢之路」的經濟建設與對東南亞國家的援助，平息爭議聲浪，進而鞏固其領土(海)與國家利益。故降低與東南亞國家的衝突點才是有利整體發展的。

由於1982年《聯合國海洋法公約》未明確規定如何劃分具有衝突的專屬經濟區及大陸礁層，導致南海成為情況最複雜的國際爭端。去年的南海仲裁案公布後，²²中共除表明「不接受、不承認」外，並於翌日頒布《中國堅持通過談判解決中國與菲律賓在南海的有關爭議》白皮書，重申南沙群島的陸地領土問題不適用於《聯合國海洋法公約》。²³堅持捍衛其國家主權與領土之完整。特別是在該區域中

21 毛振鵬、慕永通，〈從「21世紀海上絲綢之路」看中國海權發展道路選擇〉《廣西社會科學》(南寧市)，第4期總第238期，2015年，頁155。

22 南海仲裁案，起因於2012年中菲黃岩島發生主權爭議後，便由中共強制管控，菲律賓即於2013年向國際常設仲裁法庭提出告訴。迄至2016年7月12日判決出爐後，裁定中共「南海九段線」及歷史權利無法律根據，中共堅決否認並重申其國家主權領土之主張。

23 大陸中心，〈南海仲裁結果中國氣炸一夜爆發2萬字白皮書宣示主權〉《東森新聞雲》，<http://www.ettoday.net/news/20160713/734318.html>，2016年11月26日。



，以南沙群島的主權爭端最為複雜，涉及的國家有中共、中華民國、越南、菲律賓、馬來西亞、汶萊及印尼等，但主要以中共、越南及菲律賓為衝突焦點。

(一)菲律賓

雖說為美國最忠實的附庸國，在南海議題上仍企圖獲得多方支援，與積極整建海軍現代化軍力，菲律賓海軍分別於2012年及2013年獲得兩艘美國退役的漢密爾頓級巡邏艦外，在面對中共海軍直接強勢威脅下，更需要持續充實海軍水面戰能力，以保護有爭議的島嶼領土，因此持續規劃向外商購新式載臺及武器。

然而，2013年1月22日菲律賓再次就「黃岩島」主權上訴至國際法庭，²⁴迄至2016年7月12日仲裁結果出爐後卻不被中共所承認。杜特蒂繼阿基諾三世接任總統後，趨向棄美親中，中共立即資助近300億美金來建設菲國，往後均以經濟援助為主導。因此目前更出現「中」、菲漁民共同於黃岩島周遭海域共同捕魚之微妙現象。杜特蒂巧妙運用兩方大國的對立關係，遊走兩者之間，企圖為菲律賓獲取最大的利益。

(二)越南

「中」越自早期以來經常發生衝突，1974年西沙海戰、1979年自衛反擊作戰以及1988年在南沙海域的赤瓜礁海戰。然而，越南目前採取「和戰兩手」策略，短期先求經濟利益，長期準備軍力，因應未來可能衝突預做準備。²⁵近期越南外長，要求印度加強合作夥伴關係協議，包括製造艦艇等雙方合作協議，都是矛頭指向中共的舉措。其次，越南國內的民族情緒，是引發戰端的關鍵因素，往往爆發在與中共具爭議的海域，主因在於中共一向秉持「主權在我」的原則。

在和的方面：2016年7月底，包括越南在內的東協國家外長與中共外長共同簽署的《關於落實〈南海各方行為宣言〉聯合聲明》以及9月初關於南海問題的《中國與東協國家應對海上緊急事態外交高官熱線平臺指導方針》、《中國與東協國家關於在南海適用〈海上意外相遇規則〉的聯合聲明》，對維護南海局勢穩定發揮了重要作用；在戰的方面：為強化其在南海的地位，藉美國來抗衡中共，雙方建立軍事關係並形成戰略同盟，後續中越可能因南海問題，再度使其關係陷入敵對狀態，影響區域安全與穩定。²⁶一方面越南

24 〈菲律賓就「領土」爭議將中國告上國際法庭〉《環球時報》，<http://news.sina.com.cn/c/2013-01-22/172126096215.shtml>，2017年6月1日。

25 楊昊、李偉銓，〈越南南海戰略中的俄羅斯因素〉《戰略安全研析》（臺北市），第78期，2011年，頁12、13。

26 時永明，〈南海問題與中越關係〉《和平與發展》，第124期，2011年，頁23。

海軍為改變落後現況，已從俄羅斯購進36架蘇-30戰機、6艘配備巡航飛彈的俄制「基洛」級潛艇、6艘隱形護衛艦、6艘快速攻擊艇，以及以色列製造的防空系統並部署於峴港和頭頓港，以因應隨時突發之狀況。

(三)其他國家

南海其他聲索國尚有馬來西亞、汶萊與我國。首先，馬來西亞在南海開採的油井數，是超過所有南海爭端國所擁有油井總數的一半，中共填礁造島主張專屬經濟區時必然衝擊馬國權益。而另一方面中共對馬國不斷釋出善意，雙方簽署國防科技工業領域合作諒解備忘錄，並承諾相互尊重國家獨立、主權和領土完整。中共亦努力成為馬來西亞的主要投資國和貿易夥伴，藉其經貿協助進而影響馬國政治。其次，汶萊為「21世紀海上絲綢之路」的合作倡議成員國，同時今年亦規劃與中共合資共同修建海港。但在南海並未占據任何島嶼亦無在該地區維持軍事存在，被稱為是無聲的聲索方。惟中共在填礁造島、開發油田時，對汶萊經濟海域及油田開採計畫必然產生影響，中共欲藉經濟援助來淡化主權爭議。此外，中共藉地緣關係與東協十國自由貿易區的組建從談判到實施也已有10多年的時間，彼此合作的深度與廣度也逐年強化。透過「21世紀海上絲綢之路」更能適時調和當前在政治議題上的衝突性，而現階段正是中共展現安全與和

平的最佳時機，同時以經濟援助換取其他國家的緘默權。

東南亞國家為區域安全考量，往往選擇與美、日等國建立同盟或夥伴關係，以尋求軍事庇護。雖說這些國家欲結成同盟，但實際上可說是機關算盡、各懷鬼胎，然卻又在經濟上難獨立於中共。因此，對多數東南亞國家來說，中共的經濟崛起也是它們本身發展的機會。主要是各國因經濟上過於依賴、軍事實力上亦畏懼中共。南海仲裁案出爐後，東南亞國協因為意見不同，連針對仲裁結果發表聯合公報都無法達成共識；反觀中共聲明對南海擁有無可爭辯的主權與既有利益，同時由經濟及軍事上推展，繼而影響其政治利益與領土主權爭議，並藉「南海各方行為宣言」、「南海各方行為準則」框架協議以掩飾其戰略意圖。因此，東南亞國家產生一種特殊現象，保持著「軍事上依恃美國；經濟上依賴中共」的安全策略。

中共軍事戰略轉變

2013年11月9日，中共十八屆三中全會由習近平確定陸權與海權並重的戰略方針，提出發展海洋經濟、建設海洋強國和強大國防的戰略部署；2015年5月《軍事戰略白皮書》，直指海軍戰略逐步實現從近海防禦型轉向「近海防禦與遠海護衛型結合」，同時強調積極防禦戰略思想，強



調控制海洋的重要性，中共軍艦開始離岸遠航，從聚焦內陸河流、運河、近海等褐色水域的「黃水海軍」，轉變為關注海洋的「藍水海軍」²⁷。除欲轉型為藍水海軍、確保其核心利益外，更為降低未來能源通道威脅與非傳統安全威脅，而持續擴張其軍力。下列以中共針對軍事戰略轉變之重要方向分別論述之。

一、建設海洋強國目標

中國自古代迄今遠航的歷史紀錄甚少，而依據歷史考據紀錄為明朝永樂時期鄭和七下西洋，最遠到達非洲。由此可見中國歷代以來均較為重視陸權，因為來自北方及西方的威脅是立即而直接的。而現代海上絲綢之路是由大陸東南沿海逐漸向外開展，經印度洋直到非洲及歐洲等地。這是為實現中共當初於十八大時主張的「堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國」的目標。所以當下海洋安全則成為國家安全的主要戰略方向。²⁸尤其「21世紀海上

絲綢之路」倡議的建設重點與海上戰略支點的布局，能夠結合兼顧經濟與安全利益，²⁹積極發展沿路國家之緊密關係與合作互動，並藉此減輕原先對其軍事壓迫之疑懼外，對海外據點之發展更能尋求有利的突破口。

自2000年後，中共開始增強遠航能力，並嘗試在第一島鏈及第二島鏈執行任務，後續再增加遠海部署，過去10年增加在遠海的任務，包括兩棲能力與兵力投射能力，這趨勢對國際政治權力結構產生根本性的轉變。在建設海洋強國目標同時，持續擴張軍事實力與國家權益。現今透過階段性的發展並推動「21世紀海上絲綢之路」，同時研擬相關配套措施以因應其遭遇之困境，中共才能確保全面深化改革重任的順利完成。³⁰同時提高運作層次，以國家最高層面的大戰略構想推展，更有其長期和深遠的經濟與地緣政治意義，³¹同時致力於海上絲綢之路的沿線國家

27 所謂由褐色海軍走向藍水海軍，其定義在於距陸地最近200哩內的海域，因海水摻雜著泥土而呈現黃褐色，國際海洋界稱之為褐色或黃水；此海域向外數百哩外因較褐色乾淨，稱為綠水；綠水區外包括專屬經濟區及大陸架的深海區域，因海水顏色轉藍，故稱之為藍水。也就是說，就中共海軍發展而言，是原由保衛國家海岸線的沿岸防禦、近海防禦型的褐色海軍，擴大並演進成為維護國家海洋權益與安全，且具海外獨立作戰能力的藍水海軍。

28 國家海洋局，〈國家海洋局報告指出海洋安全是中國國家安全重點方向〉《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-05/08/c_115688026.htm，2017年8月4日。

29 張潔，〈海上通道安全與中國戰略支點的構建—兼談21世紀海上絲綢之路建設的安全考量〉《國際安全研究》（北京市），第2期，2015年2月，頁101。

30 楊曉傑，〈對確保21世紀海上絲綢之路建設安全的若干思考〉《廣東省社會主義學院學報》（南寧市），第1期總第58期，2015年1月，頁91。

31 於下頁。

交往關係，以協調合作取代衝突紛爭，在經濟、文化及軍事上緊密結合，以實現十八大建設海洋強國的重要目標。

二、海上突破積極西進

現代世界局勢複雜多變，中共亟欲謀求海洋優勢地位來爭取地緣戰略優勢，亞太海洋權益之爭日趨激烈。與此同時，亞太地區經濟合作呈現多框架並存、交錯重疊和競爭性合作的態勢。因此更加強海權的快速發展。現今已由「摸著石頭過河」階段，發展到現在由近海向遠洋邁進的「現代化海軍」。隨著國家利益拓展，戰略通道安全、海外能源資源和海外機構、人員、資產安全問題日益凸顯，在《2015中國的軍事戰略》白皮書中首次提到「海外利益攸關區」，這就是與海外利益存在客觀密切聯繫起來的區域。海外利益攸關區的概念，表明維護海外利益安全已成為軍事戰略高度關注的重要議題。依白皮書中以「近海防禦、遠海護衛」為重心，除擴大近海防禦戰略縱深，並積極提升遠海綜合作戰能力。中共前海軍司令員吳勝利曾說：「國家利益的重心發展到那裡，海軍戰鬥力的方向就跟進到那裡；國家利益的領域拓展到那裡，海軍戰鬥力的建設範

圍就延伸到那裡；國家利益威脅來自那裡，海軍戰鬥力的核心能力就要指向那裡」指出中共國家目標以海洋為重點，同時表達其海軍維護國家海洋利益的決心。

然而，「21世紀海上絲綢之路」是向西擴張，逐步實現區域經濟一體化發展的新機制，逐漸與沿線國家實現共贏包容的發展。³²同時，為完善基礎建設與發展經濟關係，進而確保投資和人員安全，中共海軍著力強化遠洋力量及其實際運用。³³此外，「21世紀海上絲綢之路」更以巧妙運用和平協作、敦睦邦鄰等地緣外交手法，將軍事的部署建設與海上生命線的確保，融合在互惠的經濟合作內，所涉港口與軍事基地的建構，可視為商貿轉運的據點與兵力馳援的要地，是經貿安全之所需，亦為軍事轉換之必要，戮力突破以往海上補給續航能量之困境，使海軍人員及艦艇均能獲得充分的補給，建構遠洋長航的能量與後勤保障設施。

三、建構「現代化遠洋海軍」

2016年初，在深化國防和軍隊改革中，以海軍各艦隊機關為基礎，調整組建為各戰區海軍機關。未來將積極發展海軍能量，並密集進行遠洋戰訓活動，其主要

31 王聯合，〈美國對「一帶一路」戰略的認知與反應〉《復旦國際關係評論》（上海市），第16輯第1期，2015年11月，頁188。

32 王群、姜麗，〈麻六甲海峽安全問題探究〉《海洋信息》（天津市），第2期，2014年3月，頁50。

33 林文隆，〈21世紀的美國海權布局—「千艦海軍」〉《國防雜誌》（臺北市），第23卷第2期，民國97年4月，頁52。



目的在於維護重要航道安全、戍衛海疆、撤僑護僑、管制經濟海域內之外國軍隊、強化反介入能力以及掌握西太平洋更成為亞太強權。³⁴因此，建構「現代化遠洋海軍」則必須在軍事武力裝備等積極建設，並提升其遠航效能，以下就各兵力情形分別概述。

(一)航空母艦

中共首艘航母「遼寧號」於2012年9月納入作戰序列，並做為訓練艦使用，第2艘001A型航母於2017年4月26日下水，規劃2019年服役；³⁵另外002型常規動力航母於2015年開工，規劃於2020年下水，2022年服役。³⁶中共不論是發展海權、兵力投射以及海外利益維護皆須靠航母戰力建構方能達成，而航母之研發正代表中共海軍向遠洋海軍目標邁進。

(二)潛艦

美國海軍情報辦公室2015年公布的「中共海軍軍力發展」報告指稱，中共2020年，其核動力潛艦保有量為20艘。

其中，094型戰略導彈核動力潛艦配備「巨浪2型」遠端戰略導彈執行戰備任務。³⁷美國的報告顯示，096型(唐級)戰略導彈核動力潛艦已經完成設計工作，該級艦將配備24具潛射「巨浪3型」多彈頭洲際彈道導彈發射管，現已進入建造階段。³⁸潛艦之發展對遠洋航行的外來威脅，能形成有效嚇阻能力與戰略威懾之重要功能，並能有效維護國家利益。

(三)水面艦艇

2012年中共海軍開始建造056型(江島級)護衛艦，是多用途輕型護衛艦，主要任務為近海防禦作戰，計有30艘服役、10艘船台組裝。³⁹2014年12月中共海軍開始建造第一代神盾級055型驅逐艦，規劃在2024年完成部署。⁴⁰隨著新型驅逐艦的陸續成軍，中共海軍的艦隊防空能力更能獲得顯著的強化。

(四)兩棲艦艇

近期中共海軍持續研製081型兩棲攻擊艦(LHD)，除了實現海空一體兩棲

34 Sarah Kirchberger, "Assessing China's Naval Power", Berlin Heidelberg, 2015, p.65.

35 同註34, p.211.

36 〈軍民融合推動軍工企業發展進入新階段〉《中國網》，<http://app.financc.china.com.cn/report/detail.php?id=2288704>，2017年1月13日。

37 同註33, p.208.

38 〈2015年中國將有5艘095型核潛艇進入現役〉，中國金錢幣部落格，<http://blog.xuite.net/coins888/twblog/158772978>，2017年1月10日。

39 Sarah Kirchberger, "Assessing China's Naval Power", Berlin Heidelberg, 2015, p.209.

40 〈中國海軍驅逐艦2018年超越日本〉《醒報》，<http://forum.pchome.com.tw/content/91/15196>，2017年1月13日。

戰力外，更彌補071缺乏人道救援與救災能量不足、無法達成空中支援需求等缺點，該艦具全通式甲板而排水量達3萬6,000至4萬噸。⁴¹用以建構強大的兩棲和海上軍力投送能力，有助遠洋「遠距輸送能力」，以及執行人道救援、反海盜、反恐行動及撤僑護僑等相關任務。

中共戰略隨著時代不斷演進，自2010年起在海南三亞市海軍基地，最少配置新型「商」級攻擊型核潛艦，且2011年中共主動公布航母艦載機殲-15戰機相關訊息，2017年「遼寧號」航母更頻頻往來臺海及巴士海峽，這清楚顯示，中共兵力投射及打擊力跨越第一島鏈已不是問題，現正持續建構「現代化遠洋海軍」戰力，並為航母戰鬥群鋪路。現今的中共海軍已準備爭雄南海和印度洋，其主要目的也在於支持21世紀海上絲綢之路的大戰略。

「21世紀海上絲綢之路」對軍事層面之效應

一、填礁造島的南海戰略

「21世紀海上絲綢之路」必經南海，對於南海的島礁一向視其為核心利益的

中共，亟欲行使其聯合國海洋法所主張之有關權利。俟穩定南海局勢後，更能有利向西持續發展，並憑藉「向西進」之政策，減輕來自東部美日同盟、美國和東南亞一些國家聯盟的戰略壓力。因此，「21世紀海上絲綢之路」顯然具有此方面考量之因素。另外，自2014年3月起，中共在南海沙群島控領之礁盤進行填礁造島，並在美濟礁、永暑礁、渚碧礁上興建碼頭與機場跑道，形成兵力前推。在中共南海不斷填礁造島下，其海洋工程與土地建設能力均大幅提升，以下概略介紹各島礁之發展情形。

(一)美濟礁

經實施造島工程後，現已具6平方公里陸地，持續加大跑道及碼頭建設，現躍身成為南沙第一大礁(如圖3)。

(二)永暑礁

自2014年迄今已造出2.8平方公里陸地，尚有機場乙座並陸續建設海空軍事基地，以利部署「鷹擊62」反艦飛彈與「紅旗9」型防空飛彈，強化該島礁之戰略價值，同時亦可駐防運輸直升機、快速登陸艇和快艇部隊，相對加乘中共面對周邊爭議島礁時的軍事優勢。⁴²

41 劉艷，〈日媒：中國或模仿法國西北風級建081型兩棲攻擊艦〉《中國新聞網》，<http://www.chinanews.com/mil/2014/10-21/6699055.html>，2017年1月17日。

42 劉秋苓，〈中國大陸在南海島嶼填海造陸的戰略布局〉《空軍學術雙月刊》(臺北市)，第647期，民國104年8月，頁21、22。

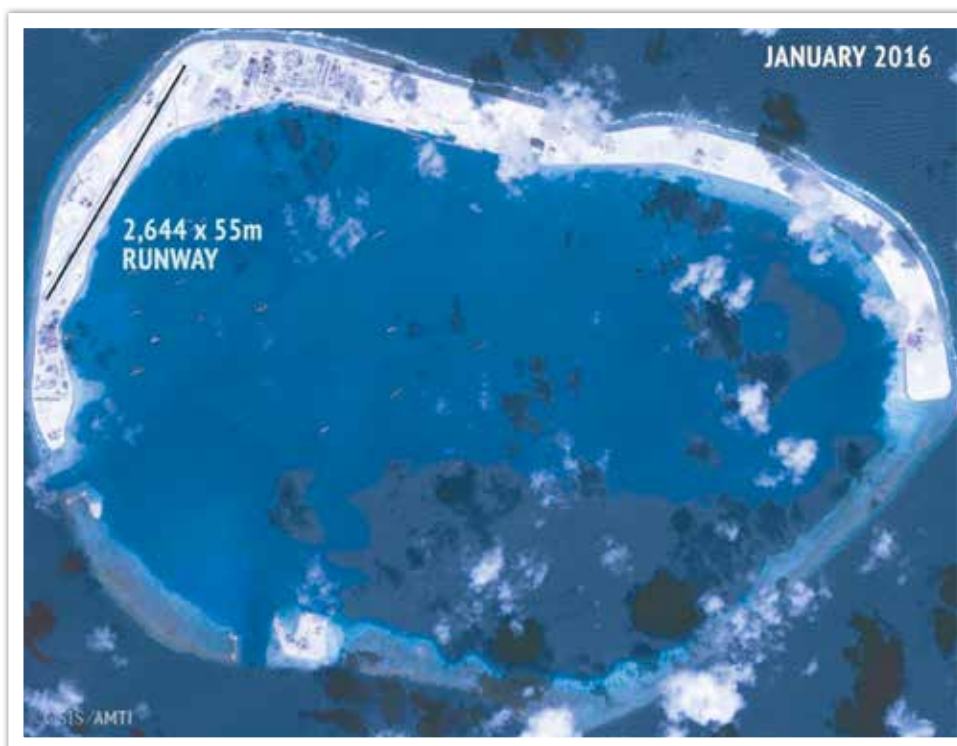


圖3 美濟礁的西北側，已完成1,900呎長的海堤和基礎設施，包括住房、閱兵場及水泥廠等，中共建造速度相當快

資料來源：CSIS，〈美智庫公布中國美濟礁進程：跑道完工，南海最大！〉《中華網》，<https://read01.com/QoQJ7.html>，2017年7月28日。

(三)渚碧礁

在2015年1月繼造礁工程後，約4.3平方公里陸地，已近乎太平島的兩倍大，⁴³在機場及碼頭建設亦積極加快建設進程。

(四)赤瓜礁

2014年1月實施造礁工程後，周遭外圍已加固一層防波堤。

(五)其他

現在的大小依次為美濟礁、永暑礁及渚碧礁，而我國太平島已經淪為第4

大，僅僅為渚碧礁的五分之一；目前，中共持續在南海填海造陸的島礁還有南薰礁、華陽礁、東門礁、安達礁合計8個。

在「21世紀海上絲綢之路」的擘劃下，南海地理位置成為必經之地，戰略價值絕不容小覷，因此中共於此海域範圍不斷建設機場、碼頭、雷達站、協助導航裝置、基礎維修暨軍事

設施與導彈陣地等，以提升軍事存在與戰場優勢。同時，建構完善戰備物資與水源、綿密通情指管系統，熟悉周邊海域並結合潛艇與航母打擊能力，延伸戰略縱深，偵蒐範圍可向外延伸1,000公里擴張。因此，藉由該海域實施C⁴ISR監偵系統、海空軍及火箭軍部隊的互聯高度驗證，加強對南海的實質掌控，在「21世紀海上絲綢之路」的美麗外衣下，南海島礁的軍事建設能更順理成章進一步發展，並且在遭遇突發狀況時能發揮其最大

43 劉承宗，〈中共南海建島的戰略意圖與挑戰〉《藝見學刊》(臺中市)，第10期，2015年10月，頁71。

之功效。

此外，中共此舉必須面臨的限制主要有二，第一，中共在礁盤上填礁造島實際上卻違反《聯合國海洋法公約》第121條第1項，⁴⁴所謂「島嶼」的定義，四面環水並在高潮時高於水平面而「自然形成」的陸地區域，中共則是採取人工造島方式，除破壞自然海洋生態環境外，更造成國際爭議與反對聲浪；第二，公約第121條第3項，⁴⁵不能維持人類居住或其本身的經濟生活的岩礁，不應有專屬經濟區或大陸架。這些岩礁上沒有水源，四面環海無經濟作物，均是依靠船艦運補來滿足島上駐軍或人員之飲水需求。因此，除在主張專屬經濟區或大陸架時，會備受國際爭議外，水源之匱乏亦影響駐軍的數量與士氣，對維護海上交通線造成困擾，形成中共在南海維權執法時之隱憂。

二、建構海外基地與軍事據點

「21世紀海上絲綢之路」開展後，中共的企圖與野心浮現，特別是自中國大陸東南沿海到印度洋一帶，若要確保航路安全而無海外基地支撐，將是相當艱鉅困難的任務。因此，藉由「21世紀海上絲綢

之路」的合作名義，逐漸加強該地區的軍事影響力。故由中國大陸東南沿海經過印度洋，到非洲及中東等地區的任何港口，對中共除深具保障經濟生命線的重要條件外，更有其重要的軍事意義。

2015年大陸國務院發表的「中國的軍事戰略」白皮書指出，現階段逐步實現「近海防禦與遠海護衛相結合」轉變，此一戰略轉變成功的基石，則是建立海外軍事保障基地，來為其商業和軍事行動提供便利。也就是說，中共在東非吉布地建立首個海外軍事後勤保障基地，同時具有部分駐軍適時可應援亞丁灣護航或處理突發狀況，對拓展國家利益、維護邊疆利益甚為重要。其次，中共在印度洋的部署，則深具戰略價值，係因沿路國家重要港口皆能發揮功能，例如，緬甸的實兌港與皎漂港，對於「中」緬的汽油管線路建構具有非常重要的價值，柬埔寨的西哈努克港、孟加拉的吉大港與斯里蘭卡的科倫坡港與新建南部的漢班托特港，巴基斯坦中具重要戰略位置的瓜達爾港，以及地處東非的多哈雷港。

然而，在中共推展「21世紀海上絲綢之路」中，於印度洋沿岸港口中，尤其

44 聯合國大會，〈聯合國海洋法公約－島嶼制度第121條〉，六法網站，<http://www.6law.idv.tw/6law/law/2/%E8%81%AF%E5%90%88%E5%9C%8B%E6%B5%B7%E6%B4%8B%E6%B3%95%E5%85%AC%E7%B4%84.htm>，2017年9月26日。

45 同註44。



以漢班托特港、科倫坡港、瓜達爾港及多哈雷港(如圖4、5)最具特色(如表2)。有鑑於此，中共除開發及擴展這些沿路國家的相關基礎設施外，更積極建設海外軍事設施與擴大情報監偵網。此外，更能乘勢加強沿路國家軍事合作、海外基地獲得與租借、海外軍事設施建構、合理延伸海軍勢力等，逐步提升軍事力量與充分具備遠洋作戰能力。駐紮在海外基地的陸基航空兵，將可能配屬運-9系列的海洋監控機、反潛機、預警機以及如轟-6K的戰略轟炸機，對該地區可能的威脅進行長期的監控與戰略或戰術打擊。

三、穩妥保障海上交通線

中共推動「21世紀海上絲綢之路」



圖4 多哈雷港為中共亞丁灣護航編隊提供後勤保障

資料來源：〈中國在非洲建成重要港口〉，KKNEWS，<https://kknews.cc/military/x5qorvr.html>，2017年7月28日。



圖5 中共海軍駛入吉布地境內

資料來源：〈美日印軍演對華發出「戰略信號」〉，KKNEWS，<https://kknews.cc/zh-tw/military/e8zaenn.html>，2017年7月28日。

除了解決產能過剩的危機外，更重要的是以合作發展的形式完成相關建設外，亦要確保經沿線國家能源與海外資源運輸的

表2 「21世紀海上絲綢之路」沿線重要港口特色

國別	港口	「21世紀海上絲綢之路」沿線重要港口特色
斯里蘭卡	漢班托特港	該港地處南亞最南端，為中東、歐洲、非洲至東亞大陸的海運航線必經之地。此外另一項獨特優勢便是「海洋監聽站」的設置。從漢班托特港可以有效監視美軍在波斯灣以及印度在阿拉伯海的海空軍行動，以及美印未來在印度洋的聯合軍事行動。該港的建設係因政府為打造國際海運中心，促進經濟社會發展，恢復其海上絲綢之路交通樞紐地位。
斯里蘭卡	科倫坡港	此港為南亞唯一可容納吃水18公尺深船舶的港口，亦是斯里蘭卡迄今為止最大的外資項目。2014年底，中共海軍的039型常規潛艇和861號潛艇支援艦同時現身中國大陸援建的科倫坡港，這對中共在印度洋的戰略支撐點，重大意義和影響將非同凡響。
巴基斯坦	瓜達爾港	為一深水港不但適合停泊大型船艦外，更是巴基斯坦通向阿拉伯海和波斯灣的門戶，與阿曼的馬斯卡特遙相對望，扼控非洲、歐洲經紅海、荷莫茲海峽、波斯灣通往東亞、太平洋地區數條海上重要航線的咽喉，戰略地位顯著。
吉布地	多哈雷港	位於東非，與阿拉伯半島隔曼德海峽相望，是歐洲地中海經蘇伊士運河、紅海進入阿拉伯海及印度洋的咽喉要道。此港亦為亞丁灣護航編隊提供後勤保障以滿足其任務需求。然而，惟中共在海外的第一基地僅距美軍基地8哩，而中共已部署近千人之預備兵力。

資料來源：本研究自行整理

航線能安全無礙。近年來，海盜、海上恐怖主義、海上跨國犯罪、海洋災害等非傳統安全問題日益凸顯，沿線國家在應對非傳統安全問題方面，具有廣泛的共同利益和訴求，共同應對非傳統威脅。因此，海上交通線的維護便成為重要的安全環節，區分海上交通線維護之要點說明如下：

(一)控制戰略通道

在確保海上交通線上，首重控制戰略通道，因此，位於沿路航線上所扼控的樞紐關鍵點便是戰略通道，有效控制此區域為首要之務。對於國家發展上而言十分重要，控制戰略通道主要需求因素區分如下：

1.避免戰爭、形成威懾

海軍積極前置部署，拓展戰略縱深

能遏止及抵禦海上軍事侵略，發揮戰略遏制及打擊效能，以消弭戰爭潛因。

2.維持國家政局與內部穩定

在中共實現「近海防禦與遠海護衛相結合」時，同時是藉由人民權益維護的推展以達到政權穩定的政治目的，如中共亞丁灣—索馬利亞海域展開之護航行動便是最好的實證。

3.維護海外利益及公民的權益

經濟全球化後中國大陸公民與資產向海外擴展，海外安全問題日趨重要，海外資產受侵害、中國大陸公民生命受威脅的緊急狀況，更需要的是海外能有立即救援與協助之能力，戰略通道能在有效掌握下，就近派遣救援支援能力。

4.確保能源運輸與經濟安全

世界主要石油輸出國為中東地區、



非洲及拉丁美洲與俄羅斯等，若能控制世界石油能源通道，進而就能控制世界的命脈。尤其沙烏地阿拉伯和伊朗是中共最大的石油供應國且皆須由海運執行，⁴⁶60%須經由麻六甲海峽航道。因此，中共為確保能源無虞，勢必積極掌控其主要之戰略通道。

(二)防杜海盜及恐怖主義威脅

近年來全球恐怖主義盛行，且加上索馬利亞及亞丁灣海域的海盜相當猖獗。故非戰爭軍事行動，則是目前中共海軍極為重要作為，凸顯出中共重視海洋戰略。特別是具協助海上執法維權身分的海軍，有利於解決當前的跨國犯罪、恐怖主義、走私毒品、打擊海盜等關鍵難題。另透由各項任務以驗證戰時可發揮的C⁴ISR能力、遠距打擊能力、後勤保障能力與海外應援能力等，處處展現出具備軍事鬥爭之準備，最終可達到防制猖獗海盜與恐怖主義之侵犯，確保航道及整體海上交通線安全。

就中共海權而言，國家利益所在就須考量其安全環境，避免遭其他國家、海盜或恐怖分子封鎖、圍困或遭迫轉變航向，故須主動掌握制海權，進而掌控戰略要地並主導與沿線其他國家，從事建立多邊的、長期的運用聯合護航機制等，以利

整體發展。因此，「21世紀海上絲綢之路」的推進更有助於中共的戰略利益與軍力之延伸。

結 語

就現階段而言，當前海洋安全問題凸顯，島嶼主權爭端升溫可能導致軍事衝突。因此，中共巧妙運用實踐「21世紀海上絲綢之路」的意涵。對內，除結合「國家偉大復興」的「中國夢」、「海洋大國」的海洋外交；對外則結合「走出去」的全球策略。在改革開放後，中共在經濟快速帶動軍事不斷增強，綜合國力大幅躍升，考量地緣關係向周遭國家釋出善意，持續強化國際交流及安全合作，以凸顯出和平崛起的友善互動。尤其「21世紀海上絲綢之路」積極推動的主要目的，在於確保沿路的戰略要道安全通暢，掌握制海前，必先強化遠海作戰能力、充實後勤保障設施與構建海外基地，戰略目的方能得以實現。鑑此，中共持續透過此路擴張海權並突破「麻六甲困境」，持續加大其軍事影響力，以鞏固國家持續發展與海洋利益。在握有制海權的條件下，進而擴大政治與外交影響，相對地也為中共帶來機遇與挑戰。

2017年5月14日，「一帶一路」國際

46 Ingrid Ge, Andrew Christie and Jeff Astle, One Belt One Road(London, U.K: China-Britain Business Council, 2015), pp.5.

合作高峰論壇於北京舉行，英國在脫歐後主動參加。另中巴經濟走廊，雖讓雙方獲利甚多；惟於喀什米爾區欲建立水壩，卻引發印度對其領土主權受侵犯而強烈反彈，更拒出席高峰會以示抗議，同時向其他國家警告，參與之國家會造成「無法承受的債務負擔」，這是中共所面臨的首要挑戰。其次，在軍事層面上，中共雖長期擴充武備，但短期內是無法直接與美國競爭。加上中共無海外盟國亦無前沿部署，以及缺乏多數長期可靠能與之合作的海外基地，可供長期駐紮陸、海、空軍部隊，支撐海外作戰與支援任務，對於開始發展遠洋海軍的中共飽受限制。值得關注的是，中共的軍事科技、裝備與美國呈現相當落差，其自力發展多未經實戰驗證，作戰效能、可靠度與續航力仍有待考驗。雖自2008年後派遣護航編隊前往亞丁灣護航，迄今已累積有27批次亞丁灣護航之遠海經驗，遠航程與長時間巡航，可令其編隊接受到最密集和廣泛的訓練。但很難有機會與敵人真正交火、以及作戰行動缺乏實戰經驗。中共藉演訓雖能提升對狀況與應處的熟悉度，但仍無法與實戰所獲得的成就與真實經驗相比擬，因為在實戰下是位處多重威脅環境與人員大量死傷的事實現象，與演習或模擬就現實上仍無法相提並論，且中共海軍訓練強度與軍事先進國家仍有差距。此外，整合C⁴ISR系統一向是中

共現代化努力的目標，唯有C⁴ISR系統的有效整合才能讓載臺不只是單獨作戰單位。而中共C⁴ISR系統複雜整合不易，現仍缺乏專業人才、實際經驗；以及存在著新舊系統相容性、整合趕不上更新的速度等問題。因此，對於實際遠洋作戰與C⁴ISR一體化的效能，相較於美國仍具相當差距。

中共海軍在軍力現代化發展下，看似戰力成長倍增，但也有其侷限之處與困境。尤其周邊熱點愈來愈多，在國家推動「21世紀海上絲綢之路」政策期間，雖然不斷帶動軍事建設與現代化性能提升；惟海軍欲航向遠洋就必須承擔相當繁重地，維護國家領海主權和海洋權益的任務，導致應接不暇之局面。值得注意的是，在國防經費多年維持高度成長，軍事現代化快速發展，除引發並加深周邊國家疑慮與戒備外，部隊內部無論是人數或是設備，都相對產生無法肆應新形勢的過渡期，相對地強化與擴充人員和設備將成為必然之趨勢。