



軍事戰略

中共近年聯合軍演對我 軍事戰備之啟示

空軍中校 羅偉中、空軍上校 賴忠志

提

要

中共在「槍桿子出政權」與「黨指揮槍」的原則下，使得中共軍隊在中共國家安全戰略的設計上佔有極為重要的角色，而中共軍事戰略也左右著中共國家安全戰略。軍事演習，是在想定情況誘導下進行的作戰指揮和行動的演練。是部隊在完成理論學習與基礎訓練之後實施的近似實戰的綜合性訓練。中共在領導人習近平所提出的「強軍夢」與強調「能打仗、打勝仗」的要求下，建構一支全方位部隊，是中共軍隊的使命職責與根本價值所在，也是軍事訓練的根本標準。

隨著國際環境的轉變，中共現階段軍事演習也進行各種不同類型的轉變，意圖以聯合軍演實現其軍事外交的功能，達到「和平發展」目的，就演習型態而言，多以「實戰化」為主軸，即在因應未來戰爭情勢可能遇到的情況做準備，而透過媒體公開其演習階段、參演部隊與操演課目，目的除了在突顯中共在增加演習信息與軍隊透明度外，也是呼應中共領導人習近平所提的「中國夢」，增加中國大陸民眾對軍隊的信心，並透過國際媒體的傳播，降低外國對其崛起的威脅感，但因中共戰略文化所內涵的世界觀、戰爭觀與地緣戰爭觀，一直具有擴張性質的主觀意識，所以要客觀性的讓人接受所舉行的軍事演習是為了追求和平，恐僅為口號與假樣，無法實質成為國際的理念。

關鍵詞：中共、戰略文化、軍事演習、聯合軍演、實戰化訓練



壹、前言

本文以中共近年聯合軍演為範疇，目的在探討中共聯合軍演變革與規模對我軍事戰備之啟示，惟基於篇幅限制與機密資料不便引用，加以中共在後端揭露之資料極為有限，欲窺中共近年聯合軍演諸般全貌，實為困難。而綜觀近年期刊文獻，對中共軍事演習相關文獻蒐整發現，雖均有以「戰爭軍事行動演習」與「外軍合作演習」為研究取向之文獻，但中國大陸仍偏重著墨於「外軍合作演習」範疇，且多侷限於某一代號或主題趨向的軍事演習研究，如「和平使命」或「中俄海上聯合」等聯合反恐演習資料，而「戰爭軍事行動演習」多為官方公布媒體資料為主，缺乏總體性研究與趨勢的學術探討。

現就以文獻探討為方法，聚焦於中共聯合軍演之「『跨軍區基地化』軍演」與「對外聯合軍演」內容與官方公開資料，加以綜整、歸納與分析其戰略文化、軍演內涵與近年軍演變革等相關革新，理解中共軍力發展趨勢，進而反思對相關中共研究取向，提供國軍建軍備戰發展之借鏡。

貳、中共軍事演習的內涵

戰爭往往被戰略研究者用來驗證戰略文化的型態，其中主觀的判斷與臆測即成為戰略決策的主要行為模式^{【註1】}。但戰略學者自在第二次世界大戰後，已不再以戰爭來驗證戰略文化的型態，取而代之的，就是改以軍事演習範疇，從平時部署、演練與政治運作上來驗證一個國家的戰略文化型態，探索有關國家軍事力量運用的觀點。

軍隊訓練為提高戰爭準備的核心動力，中共自習近平2012年11月擔任中央軍委主席後，其聯合參謀部戰場作戰局(前為總參謀部)自2013年起，每年所頒發的「年度全軍軍事訓練指示」內容中可歸納整理出，中共軍隊年度訓練工作項目圍繞在以軍事鬥爭準備任務為牽引的訓練工作；以非戰爭軍事行動的訓練工作；與他國軍事合作的訓練工作等面向，從根本上而言，中共軍隊訓練的目的，就是增強軍隊實戰化能力。而在整個軍事訓練體系中，軍事演習位處於最高階段，在軍事演習中，包含著訓練層次多、標準高、綜合性強，是最為接近實戰的訓練，亦是最能直接反映戰爭變化對軍事訓練帶來影響的訓練形式^{【註2】}。

註1 莫大華，「戰略文化：戰略研究的文化途徑」，問題與研究，第35卷第6期(1996年)，頁47。

註2 楊寶有、潘凱、李繼增、馬志松、馮占立，「部隊演習改革研究」(中國北京：解放軍出版社，2005年)，頁12-14。



中共自1990年以來，隨著軍事、政治、外交戰略的不斷演變，軍事演習也相對著不間斷執行，從單一兵種協同演習、諸軍兵種聯合演習到與他國聯合演習的發展過程，也可以瞭解到中共軍隊的訓練實驗性質與現代化過程的長期性是一致的。當前，中共體認在面臨美國「重返亞太」實施戰略「再平衡」衝擊下，連動挑起與周邊國家的矛盾(如南海爭議、釣魚台島礁爭端、北韓核危機等)，除了透過政治與外交手段解決複雜環境問題外，精良的軍事力量更是不可忽略。

就中共歷年來軍事演習的規模、性質與特性，可將中共軍事演習區分為「與他國軍事合作性質演習」、「戰爭軍事行動性質演習」與「非戰爭軍事行動性質演習」等3大類，其性質分述如下：

一、與他國軍事合作性質演習：

軍事外交為國家外交之一環，其功能具有加深國與國相互間交往程度。近年來，各國與國間軍事外交行為均積極擴張，而各國間以軍事演習方式更加強了相互間的軍事交流合作。而全球各區域間在恐怖

表一 與他國軍事合作性質演習目的與任務劃分表

目的與任務	說明
普遍性	係以增進普遍性價值為目標，如與軍事有關的國際規則、協定的創制、草擬與修訂，國際維和活動，以反恐或海上搜救等目的軍事演習等。
交流性	駐外武官辦事處開設、軍事人員交往、軍事留學生交換、艦艇交換訪問、軍事演習觀摩等。
合作性	國防產業與技術合作、軍事貿易、軍事情報交流、共同戰術開發、軍事基地支援、軍事地形測量、軍事地圖製作等。

資料來源：1. 陳俊良，「中共解放軍軍事演習之研究」，國防大學政戰學院中共解放軍研究碩士論文，2014年，頁39。2. 筆者自行整理。

或犯罪行動猖獗與部分國家或軍事集團區域意識高漲，雙邊或多邊國家所建構的聯合軍演已成為各國加強軍事交流的必要手段。從「中國軍事外交與安全觀」^{【註3】}文中，以軍事對外交活動目的區分，可將中共與他國合作性質的演習歸納為「普遍性」、「交流性」與「合作性」演習^{【註4】}。(與他國軍事合作性質演習目的與任務劃分表，如表一)

二、戰爭軍事行動性質演習：

即由想定情況誘導下所進行的作戰指揮與軍事行動的演練。亦指軍隊在完成理論學習與基礎訓練後，所執行近似實戰的綜合性訓練^{【註5】}。此為軍隊訓練的重要手段，根本目的即為提高軍隊戰時執行任務的能力^{【註6】}。依其演習目的

註3 韓獻棟，「中國軍事外交與新安全觀：現代國際關係」(中國北京：中國現代國際關係研究所，2008年)。

註4 陳俊良，「中共解放軍軍事演習之研究」，國防大學政戰學院中共解放軍研究碩士論文，2014年，頁39。

註5 吳鐵民，「軍事演習：近似實戰的綜合訓練」(中國北京：藍天出版社，2001年)，頁1-2。



與任務標準可劃分「檢驗性」、「研究性」與「示範性」演習^{註7}」。(戰爭軍事行動性質演習目的與任務劃分表，如表二)

三、非戰爭軍事行動性質演習：中共依中央軍委所頒布「軍隊非戰爭軍事行動能力建設規劃」內容，將軍隊非戰爭軍事行動劃分成反恐維和、搶險救災、維護權益、保安警戒、國際維和、國際救援等6類任務，但就其性質多有類似與重疊，將歸類成反恐維和、處突維穩與搶險救災等3種類型演習^{註8}」。(非戰爭軍事行動性質演習目的與任務劃分表，如表三)

表二 戰爭軍事行動性質演習目的與任務劃分表

目的與任務	說明
檢驗性演習	目的在全面檢查部隊的軍政素質，發現問題，總結經驗，改進訓練與戰備工作。此為上級考察部屬戰術、技術訓練與戰備水平的重要方式。通常由主持考核的首長或機關採取導與演分開，盡可能於陌生地形或預定戰區實施。亦稱為考核性演習。
研究性演習	目的在研究與探討現代條件下的作戰訓練方法；驗證軍隊編制；檢驗條令、條例、教材或作戰預案的可行性；驗證武器、技術裝備的戰鬥性能等，為教育訓練提供有參考價值的數據、資料與經驗，同時亦有學術研究性質。亦稱為試驗性演習。
示範性演習	目的在統一戰術思想，統一訓練內容，統一戰鬥動作，統一組織實施方法，為他人所仿效，多用於戰術範圍。

資料來源：1. 陳俊良，前揭文，頁14。2. 筆者自行整理。

表三 非戰爭軍事行動性質演習目的與任務劃分表

目的與任務	說明
反恐維和	包含反恐怖、國際維和、人道救援、護航任務等訓練、演練與聯合演習等 ^{註9} 。
處突維穩	處突，係指處理突發事件(如交通失事、毒氣外洩、疾病防控、環境污染等)；維穩，係指維護國內社會穩定(如社會安全、民眾燒擾暴動、民族宗教衝突、邊境突發武裝摩擦、重大慶典安全等)
搶險救災	包含抗洪搶險、抗震救災、搶救火災、抗擊冰雪等天然災害所執行訓練、演練與聯合演習等。

資料來源：1. 陳俊良，前揭文，頁26。2. 筆者自行整理。

參、中共近年聯合軍事演習概述

中共自2012年11月起，習近平於十八大提出「中國夢」後，又再提出「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊」的重要軍事政策，明顯勾勒出「強軍目標是實現中華民族偉大復興中國夢必然要求；實現中國夢對軍隊來說就是要實現強軍夢」的明顯意圖。

而中共近年舉行或參加軍事演習中，不論參演國家、演習場次、區域範圍、參演兵力、演習課目與裝備數量等，每年都在成長，單就2015年各項演習公開資料

註6 李輝光，「外國軍事演習概覽：近似實戰的綜合訓練」(中國北京：軍事科學出版社，2004年)，頁1-5。

註7 景慎祐，「軍事演習指南」(中國山東：黃河出版社，2000年8月)，頁4-6。

註8 解放軍報，「打造與時代同步的核心軍事力量」，2009年5月2日。



，中共該年已舉辦300餘場次師旅級聯合軍演，投入140個團級以上單位，動員16萬以上兵力進行諸軍兵種演習，演習區域遍及大西洋、太平洋、日本海、東海、黃海、地中海與麻六甲海峽等海域，演習目的除提高兵種合同作戰與軍種協同作戰能力外，也驗證探討聯合作戰指揮效能與聯合行動方法與規則；另以中共聯合參謀部戰場作戰局近年度所頒發《全軍軍事訓練指示》中可知，當前軍隊訓練即以「實戰化」為主軸，置重點在「實戰能力帶動軍隊戰鬥能力、以實戰化條件來檢驗軍隊訓練成效、以實戰場景誘導軍隊演習動次、以監察工作來帶動演習風氣改變」。

一、軍事訓練指示與重大演訓政策要求：

習近平自接任中共中央軍委主席後，即要求指示：「要堅持用打仗的標準來推進軍事鬥爭準備，從實戰需求出發，以軍事鬥爭準備為龍頭，全面提高部隊『打贏信息化局部戰爭』能力為核心，完成多樣化軍事任務能力」。顯見，中共領導人仍是推動中共強化軍演的關鍵角色。而在2014年3月，習近平批准了「關於提高軍事訓練實戰化水準意見」，其意義即為中共將以近似實戰環境中，在艱苦嚴格訓練中，培養軍隊堅定戰鬥意志、頑強戰鬥作風與心理素質「^{註10}」。

另依中共聯合參謀部戰場作戰局所頒發《2015年全軍軍事訓練指示》中，明顯指示中共軍隊須貫徹習近平主席指示與中央軍委要求，要深化戰略戰役訓練、加強使命課題聯合訓練、發展軍兵種互為條件訓練、強化現在戰爭夜戰訓練、深化複雜電磁環境與特殊地理環境與極端氣候條件下訓練、拓展中外聯演聯訓聯賽等「^{註11}」。其中「跨軍區基地化訓練」模式，值得關注，亦為本研究置重範疇。跨軍區基地化訓練係以總部統一訓練、大單位交互訓練與大單位自行訓練等3種方式實施。在實兵對抗前，先由參訓部隊首長機關與相關對應指揮院校進行指揮對抗演練；評估項目計部隊戰備等級轉換、遠程機動至實兵對抗演練、實彈檢驗射擊等項，全程均以量化數據方式實施評估；建構實戰化訓練場地，建設配合實戰化訓練藍軍部(分)隊，依演訓流路進行實兵對抗演練「^{註12}」。

註9 中共近年「反恐維和」演習訓練佔非戰爭軍事行動的比例逐漸上升趨勢，彰顯出此類演習訓練對其任務遂行與國際責任承擔的重要性。

註10 張軍社，「錘鍊『能打仗』能力」，環球軍事，第324期(2014年9月)，頁8。

註11 人民網，「總參部署2015年度全軍軍事訓練任務」，詳見<http://military.people.com.cn/big5/n/2015/0118/c1011-2640382.html>(檢索日期：2017年1月14日)

註12 王偉賢、劉駿為，「共軍2015年軍演概況對我防衛作戰之影響」，陸軍學術雙月刊，第52卷第550期(2016年12月)，頁62。



表四 中共近年重要軍事演習代號區分

區分	演習代號			
	跨越 確山	火力 礪刃	聯合行動 前鋒	北劍
對外聯合軍演	中俄-海上聯合	中美-大西洋聯演	中法-南海聯演	中澳-南海聯演
	中馬-和平友誼	中斯-絲路協作	中新-中新合作	中蒙-可汗探索
	中印-攜手 和平使命	中巴-朋友 中泰-鷹擊	中哈-獵狐	中白-神鷹
海軍	機動	海神	叢林	
空軍	利劍	空運衛勤		
公安/武警	礪劍	衛士	中越-紅河1號	

資料來源：1. 王偉賢、劉駿為，「共軍2015年軍演概況對我防衛作戰之影響」，陸軍學術雙月刊，第52卷第550期(2016年12月)，頁63。2. 筆者自行整理

表五 中共戰區戰術合同訓練基地與自建「模擬藍軍」部隊一覽表

項次	訓練基地	地點	所屬戰區	部隊番號
一	朱日和 合同戰術訓練基地	內蒙古自治區 朱日和鎮	北部戰區 (原北京軍區)	機步195旅
二	洮南 合同戰術訓練基地	吉林省洮南市	北部戰區 (原瀋陽軍區)	第16集團軍 機步204旅
三	確山 合同戰術訓練基地	河南省確山縣	中部戰區 (原濟南軍區)	第20集團軍 機步60旅
四	三界 合同戰術訓練基地	安徽省明光市	東部戰區 (原南京軍區)	第12集團軍 機步34旅
五	鹿寨 合同戰術訓練基地	廣西省鹿寨縣	南部戰區 (原廣州軍區)	第42集團軍 裝甲16旅
六	大涼山 合同戰術訓練基地	四川省 涼山彝族自治州	西部戰區 (原成都軍區)	第14集團軍 裝甲18旅
七	青銅峽 合同戰術訓練基地	寧夏省 青銅峽	西部戰區 (原蘭州軍區)	第21集團軍 摩步61師183團
備註	1. 洮南合同戰術訓練基地又稱科爾沁戰術訓練基地，為中共國內參觀場所，亦為東北最大陸地靶場。 2. 確山合同戰術訓練基地為中共唯一特種作戰訓練場。 3. 原廣州軍區藍軍旅網路說法有二： (1) 第41集團軍裝甲15旅(配備69改坦克) (2) 第42集團軍裝甲16旅(配備96A坦克) 4. 原成都軍區藍軍旅網路說法有二： (1) 第13集團軍特種作戰旅 (2) 第14集團軍裝甲18旅 5. 原蘭州軍區藍軍旅網路說法有二： (1) 第21集團軍摩步61師183團配屬部分砲兵、裝甲、陸航組成 (2) 第47集團軍機步139旅			

資料來源：1. 王偉賢、劉駿為，前揭文，頁61。2. 筆者自行整理



二、中共近年重要軍事演習概況分析：

中共每年所舉行或參加實兵演習數量與規模一年較一年增加，單就2015年而言，概估中共軍隊與武警部隊共舉行或參加餘200場旅級以上規模的實兵演習，可就中共近年軍事演習名稱代號概略歸納為「總部、院校與戰區」、「海軍」、「空軍」、「公安/武警」、「對外聯合軍演」與「其他」等類別，現列舉其中較為重要軍事演習加以說明。（中共近年重要軍事演習代號區分，如表四）

（一）總部、院校與戰區方面：

1. 「跨軍區基地化」軍演：

依中共聯合參謀部戰場作戰局規範，跨軍區基地化訓練採取總部集中編組、軍區交互編組與軍區自行編組等3種方式實施，分赴朱日和、確山、三界、洮南、青銅峽與山丹等6個訓練基地與訓練場，並精選6支部隊擔任模擬藍軍，實施跨區對抗演習，落實訓練與實戰一體化目標。其具代表性演訓即為「跨越系列」軍演。（中共戰區戰術合同訓練基地與自建「模擬藍軍」部隊一覽表，如表五）

「跨越系列」軍演，往往採取「總部組織、戰區配合、基地導調、院校參與」機制，循序執行，演練課目包括機動投送、實兵對抗、檢討評估、綜合檢驗與總結檢討，以全程對抗、全程檢驗、全程考核與全程量化等方式，推動訓練與實戰一體化^{【註13】}。演練課目概述如下：

（1）機動投送：

以道路運輸、鐵路運輸與空中運輸等多元化機動投送方式，並在機動過程中設置資電對抗、特重襲擾、道路阻斷、無人機偵察、空中火力大及與機動路線變更等狀況，磨練機動投送部隊應變制變能力。

（2）實兵對抗：

以紅藍軍對抗方式，紅軍由各戰區編組合成旅，藍軍由各戰術合同基地藍軍旅擔任。由藍軍實施陣地防禦，紅軍對其陣地實施進攻戰鬥演練，雙方以雷射交戰系統實施模擬對抗。

（3）檢討評估：

就實兵對抗演練過程進行研討，並就指揮官決策、部隊訓練成效與戰術戰法運用等項目實施檢討。

註13 梁蓬飛，「七大军區應戰朱日和-『跨越-2014·朱日和』實兵對抗系列演習五大看點」，環球軍事，第323期（2014年8月），頁91。



(4) 綜合檢驗：

由紅軍參訓部隊進行實彈射擊演練，檢驗部隊火力打擊精度與戰力測評。

(5) 總結檢討：

即對演習全程實施檢討，透過重播演習實況錄影，使參訓部隊實際瞭解演訓缺失，尋找精進作為，並為未來訓練修正參據。

2. 「火力系列」軍演：

該系列為中共砲兵跨區基地化對抗訓練，砲兵部隊先期實施遠程機動，再進行實地作戰準備與投入戰鬥。砲兵與防空兵旅級單位所有武器裝備在演習中接受實戰檢驗，各參演部隊遠程機動距離平均約2,600公里，最遠達4,300公里，顯示中共積極驗證砲兵跨境跨區野戰作戰能力，過程蒐整各樣參數與戰損狀況，以提升其機動打擊能力^{【註14】}。演練過程實施全程對抗、全程檢驗、全程評估與全程量化，檢驗部隊訓練成效與武器裝備實戰效能。

地面砲兵部隊以著重檢驗部隊作戰指揮、戰術水準與戰法運用，以實兵交戰系統，演練多方式火力制壓、多地段火力阻絕與多陣地機動打擊等

【註15】，由合同戰

術訓練基地所編組藍軍實施多課目場次對抗，運用實兵交戰系統自主對抗。並引進智慧靶標

系統，以動態目標為主，引導砲兵部隊進行「人機對抗



資料來源：中國軍網，<http://www.chinamil.com.cn>

圖一 中共「火力2015·山丹A」演習原北京軍區防空旅實施紅旗防空飛彈對空中目標實彈射擊檢驗

註14 中國新聞網，「解放軍火力-2014演習結束七大亮點折射實戰味濃」，詳見<http://www.chinanews.com/mil/2014/09-24/6626477.html> (檢索日期：2017年1月17日)

註15 人民網，「『火力-2015·青銅峽』系列演習突顯六大亮點」，詳見<http://military.people.com.cn/n/2015/0918/c1011-27602415.html> (檢索日期：2017年1月17日)



」，以發射實彈引誘顯示敵方砲兵陣地，誘導雷達、聲測系統與無人機等即時捕捉目標能力。

防空砲兵部隊則以著重檢驗部隊訓練水準與武器裝備效能，演習中運用多行無人機、航空靶彈、氣球靶與航模傘靶等靶具，用以模擬巡航導彈、空對地導彈與航空器等空中目標，營造近似實戰訓練環境，誘導防空砲兵部隊由「訓練打靶」轉變為「實戰檢驗」【註16】。

3. 「聯合行動系列」軍演：

該系列軍演為中共軍隊作戰組織、作戰條件至作戰體系常態化演訓活動，在聯合參謀部戰場作戰局規劃下，參演兵力涵蓋陸、海、空軍、火箭軍、民兵、預備役部隊、武警部隊與技術偵察、特種作戰、電子對抗、網路攻防、後勤保障、裝備保障等戰略戰役支援力量，結合各部隊作戰任務與作戰環境，演練課目為戰略預警、導航測繪、氣象水文、戰傷救護、電磁頻譜管控、後勤補給與裝備搶修等項【註17】。

（二）對外聯合軍演方面：

中共近年對外聯合軍演次數與規模逐年成長，更與俄羅斯頻繁軍演交流，並與美國、法國、印度、新加坡、越南、馬來西亞、泰國、蒙古、哈薩克、斯里蘭卡、白俄羅斯、哥倫比亞、土耳其、尼泊爾、迦納、南蘇丹、巴基斯坦與澳大利亞等國執行聯合軍演，顯見中共積極與各國藉聯合軍演，發展軍事合作機會，期提升國際地位與彰顯國家重要性。

1. 「海上聯合系列」軍演：

俄羅斯與中共在軍事合作上已有近25年的歷史，中俄關係從軍售入手，建立官方協商機制，初期範圍侷限於武器交易，漸次提升層面，近來發展至聯合軍演，且有繼續加強合作的趨勢。其促成聯合軍演原因，客觀而言，首先是雙方具有共同核心利益，中共與俄羅斯都在彼此的分離運動（中共有臺灣問題、新疆與西藏問題；俄羅斯有車臣問題）與恐怖活動需要攜手合作，且都對美國在中亞駐軍與對該區域影響力不斷增加感不安【註18】。其次為提升兩國戰略夥伴關係，除可過聯合軍演交流，兩國軍隊相互觀摩學習外，更能鞏固中共武器市場，俄羅斯藉聯合軍演展示軍備推銷武

註16 中國新聞網，「我軍連續舉行7場『火力-2015·山丹』演習重點進行陸空實兵對抗和實彈檢驗」，詳見<http://big5.chinanews.com/mil/2015/07-01/7378423.html>（檢索日期：2017年1月17日）

註17 人民網，「中國軍隊聯合軍演突出六個重點強化新型戰力」，詳見<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/0810/c172467-27438588.html>（檢索日期：2017年1月17日）

註18 郭武平，「中俄首度聯合軍演所顯示的意義」，展望與探索，第3卷第9期（2005年9月），頁2-3。



器，得以鞏固與其最大武器買主的關係，而中共也獲得出售先進武器的承諾，使兩國軍事技術合作關係得以穩定發展^{【註19】}。

軍演主題多以「海上聯合防禦行動」、「維護遠海航運安全」與「聯合保護交通線與聯合登陸行動」等維護區域安全為範圍。演習目的為鞏固和發展中俄全面戰略協作夥伴關係、演練海上聯合保交行動指揮協同和保障、提供中俄海軍共同應變對海上安全威脅能力與優化和規範中俄兩國海軍演習組織實施方法等。

中俄雙方指揮人員混合編組，設立聯合導演部、聯合指揮部與海上編隊指揮所等三級指揮體系，演習課目計海上防禦、海上補給、艦艇錨地防禦、聯合對海突擊、聯合防空、聯合反潛、聯合護航、聯合搜救、聯合登陸與實際使用武器演練等項^{【註20】}，就戰術思想與兵力運用實施意見交流，意圖威懾美日，策擬因應東海、臺海可能之衝突^{【註21】}。

2. 「和平使命系列」軍演：

上海和平組織(Shanghai Cooperation Organization, SCO；簡稱上合組織)於2001年6月15日在上海成立，創始國計有中國、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克與烏茲別坦等6國，該組織是中共首次在國內成立的國際性區域組織，並以「上海」為組織命名，成立目的在解決成員國邊境問題。中共為維護成員國邊境安全的穩定與壓制反恐勢力，每年舉辦聯合反恐軍演，代號「和平使命」^{【註22】}。而中共自2002年起便積極參與在上合組織框架下舉行的雙邊或多邊聯合演習，因有中俄兩大國共同參與，因此在國際也產生了相當程度的影響力。

「和平使命」軍演目的除可強化中亞防務合作關係與協調能力，更有利於提升中共和中亞各國軍事能力。目前演習規模逐年擴大，已從最初的營連級戰術演練，發展至計畫擬定、人裝動員、實彈演練等階段的聯合作戰模式；參演兵力從步兵、特種部隊，拓展至陸海空各軍兵種；演習地點也從邊境地帶拓展至戰略縱深和腹地。綜上得知，「和平使命」軍演雖以

註19 光明網新京報，「中俄軍演深層戰略考慮」，詳見<http://news.tom.com/1003/20050626-2251207.html> (檢索日期：2017年1月18日)

註20 李鵬、何友文，「東海：中俄聯手『亮劍』-中俄『海上聯合-2014』軍演現場直擊」，環球軍事，第323期(2014年8月)，頁20。

註21 胡善敏，「中俄『海上聯合-2014』軍演-俄方參演艦艇抵滬」，現代船艦，第2014-7A期(2014年7月)，頁43

註22 在上海合作組織框架下舉行的軍演，除2003年8月是首次多邊聯合反恐軍事演習，代號「聯合-2003」；2006年9月是中塔單邊聯合反恐軍事演習，代號「協作-2006」；2012年4月中俄首次海上聯合軍演，代號「海上聯合2012」等，其餘的聯合軍演代號都是以「和平使命」為代號。



「反恐」為出發點，但就其兵推想定與作戰方式而言，實為偏重聯合作戰戰略戰術指揮與行動的正規作戰。

近年來，中共在參與「和平使命」軍演過程中，極力將高資訊化的新



式裝備納入作戰序資料來源：中國軍網，<http://www.chinamil.com.cn>

列，同時亦與外軍 圖二 中共海軍「機動6號」演習三大艦隊實施聯合防衛演練

混編聯戰，藉此整合不同的指揮機制與作戰思維，提升聯戰決策、指揮等作戰能力，意味著中共積極求新突破現況的軍事轉型思維【註23】。



(三) 海、空軍與武警/公安軍演方面：

中共海軍現階段資料來源：中國軍網，<http://www.chinamil.com.cn>

除參加對外聯合軍演 圖三 中共空軍「利劍」演習原廣州空軍殲擊機隊實施聯合防空衛演練
外，就以機動遠海訓

練為主，北海、東海與南海三大艦隊年度依令執行代號為「機動」的聯合操演，演練計潛艦機聯合突擊、反潛反水雷、聯合防衛與偵察預警等課目，演習範圍涵跨西太平洋與南海海域，彰顯中共除已具備繞越第一島鏈，威懾第二島鏈能力外，並回應美國在南海問題的強硬立場【註24】。

註23 華夏經緯網，「和平使命-2014五大特點：聯合性更強、融合度更緊」，詳見<http://big5.huaxia.com/zt/js/14-031/4044388.html> (檢索日期：2017年1月18日)

註24 聯合全球新聞網，「陸三大艦隊南海高調軍演」，詳見<http://udn.com/news> (檢索日期：2017年1月19日)



中共空軍除「利劍演習」^{註25}外，餘軍演仍多以配合地面部隊、海軍等軍種聯合演習，或參與對外聯合軍演。

武警/公安就其任務性質，定期舉行實兵演練，其目的不外乎提升機動部隊整體素質與遂行多元化任務能力，演練多為遠程機動、協同配合、反恐應變、聯合封控、聯合追捕與快速遣返等課目，檢驗其反恐維安的應變機制與投送能力^{註26}。

三、中共近年聯合軍事演習特色：

中共在《中國的軍事戰略》中明確指出，軍事鬥爭準備是軍隊的基本實踐活動。拓展和強化軍事鬥爭準備，就必須達到「能打仗、打勝仗」的要求，以解決重點問題為導向，全面提升軍隊威懾與實戰能力，除要求陸軍具備全域機動作戰能力，海軍與空軍具備遠洋戰略威懾與海上機動作戰等能力，空軍則具備遠程作戰能力，延伸作戰縱深，對外宣示其作戰能力已達第一島鏈，並朝第二島鏈與印度洋擴展。中共近年聯合軍演特色有以下幾點：

（一）積極參與對外聯合軍演：

中共近年除固定與俄羅斯舉行聯合軍演外，更與美國、印度與新加坡等國家實施聯合軍演，演習區域涵跨太平洋、大西洋與地中海等海域，演練課目包含海上聯合防禦、聯合搜救、航運安全、海上補給、人道援助與救災等，除已將國際聯合軍演列為常態性軍演項目，積極與他國軍事交流，吸取先進國家軍隊訓練方法與作戰指揮機制，提升自身聯合作戰能力外，更可能藉此軍事交流阻撓其他國家及國際多邊組織與我國進行軍事合作、軍事交流、人道救援與災難救助等作為，孤立我國國際地位。

（二）持續擴展軍種演訓規模：

中共持續加強境內軍種聯合演訓強度，動員主戰軍、兵種部隊，逐年增加演習場次、多元參演兵力、密集演習時程、與複雜演習課目等，演習區域擴及黃海、東海、渤海與南海等海域、各大合同戰術訓練基地與訓練場，更建置藍軍旅擔任假想敵部隊參與實兵對抗，積極朝「訓練與實戰一體化」目標前進，並藉海軍遠海訓練與空軍遠航訓練等演訓時機，對外展示其現階段作戰能力已繞越第一島鏈，並將威懾至第二島鏈，驗證延伸作戰縱深能力，

註25 「利劍演習」為中共空軍年度例行實兵演習，與海軍航空兵部隊共同舉行，演習目的在提升實戰能力，應付各種安全威脅。

註26 新華網，「內蒙古呼倫貝爾邊防支隊開展『礪兵-2014』實兵實裝拉動演練啟動模式」，詳見http://news.xinhuanet.com/mil/2014-09/12/c_126978162.html（檢索日期：2017年1月18日）



而陸軍則加速機械化換裝進程與提升立體登陸作戰能力，顯見中共仍以對臺軍事鬥爭為經常性戰備訓練，持續蓄積對臺大規模作戰能量，威脅我防衛作戰之遂行。

(三) 明顯增加特定區域軍演；

在目前南海區域衝突毫無緩和跡象下，中共除已在南海海域建立5座人工島礁與3座機場外，也在南海及其附近海域與法國、馬來西亞與新加坡等周邊國家共同實施聯合軍演，而其海軍亦舉辦編制艦隊實兵對抗、多兵種聯合登陸等類型軍演，其目的明顯在強硬回應美國於南海議題上的策略與干預，也藉與南海周邊國家藉聯合軍演時機，實施「海上意外相遇規則」演練，避免因區域局勢升溫，與他國海軍意外相遇所造成衝突事件。

(四) 加速建設訓練基地能量：

中共陸軍境內聯合軍演，以「跨越」及「火力」系列軍演為重點，共同採「訓練基地化」模式實施，以基地編制內自組「模擬藍軍」的藍軍旅實施實兵對抗，驗證跨區基地化實兵對抗能力與建構符合實戰標準的實兵對抗訓練目標，藉跨區遠程機動課目發現多重遠程機動運輸的後勤支援模式，以國家資源支援軍事作戰方式，改善「戰略投送」能力^{【註27】}，並強化軍隊在陌生與複雜地區與氣候下的作戰能力，更以「對臺應急作戰」為想定，針對國軍戰術戰法進行對抗演練，加強攻臺作戰節奏，壓縮國軍戰備整備與臨戰訓練時間，影響我防衛作戰步調。

肆、我國2015年軍事演習概述

國軍秉增加聯合作戰訓練強度、整併同性質演訓及提升鑑測標準等原則，規劃年度「漢光」與「聯」字系列重大演訓，據以整合與銜續部隊訓練成效，使訓練、演習、戰備任務縝密結合、以達「為戰而訓」、「戰訓合一」之目標^{【註28】}。（國軍軍事演習分類表，如附表六）

國軍自2015年起部隊訓練演訓規劃，依「基礎訓練」、「駐地訓練」、「基地訓練」、「軍種聯合演訓」與「聯合作戰演訓」等階段循序實施，並以「基地訓練」為核心。經統計國防部公布2015年重大演訓資料，國軍2015年重大演訓計16類41項次，其中實兵實彈操演4類14項次、實兵不實彈12類27項次，演訓科目與性

註27 鄧志強，「2004-2011年共軍後勤發展」，從實踐中學習：共軍的境內外訓練（桃園：國防大學，2013年11月），頁258。

註28 國防部『國防報告書』編撰委員會，中華民國104年國防報告書（臺北：國防部，2015年），頁101-104。



附表六 國軍軍事演習分類表

類別	說明
漢光演習	以三軍聯合作戰型態，分別實施「電腦輔助指揮所演習」與「實兵操演」。
聯勇操演	國軍地面部隊打擊旅進訓三軍聯訓基地，依「聯合作戰訓練教則」指導，運用「聯合作戰訓練系統」，實施實兵實彈測考。
聯興操演	陸戰旅及海、空兵力編成「聯合兩棲特遣部隊」，與所在作戰區共同遂行聯合兩棲登陸與反登陸作戰操演。
聯雲操演	空運兵力及陸軍空降部隊編成「聯合空降特遣部隊」，與所在作戰區共同遂行聯合空降及反空降作戰操演，
聯信操演	以外(離)島防衛作戰為架構，由澎防部、金防部、馬防部、東引指揮部與烏坵守備大隊，實施陸海聯合作戰演練，
聯翔操演	檢測國軍聯合、區域、要塞(地、港)、野戰及艦隊防空應變能力與作為。
射擊演練	「金鎚操演」、「天雷操演」、「崑崙操演」為陸軍各作戰區火炮射擊訓練；「神箭操演」為空軍防空部隊防空飛彈射擊；「制海飛彈射擊」為海軍制海飛彈實彈射擊。
軍種演習	「長勝操演」、「長青操演」、「神鷹操演」、「天龍演習」、「前鋒操演」、「協同操演」等。

資料來源：1. 國防部『國防報告書』編撰委員會，中華民國104年國防報告書(臺北：國防部，2015年)，頁101-104。
2. 筆者自行整理

質相較2014年，已調整三軍聯合作戰訓練比重，同步採測考模式，增加演訓難度與強度。綜整國軍2015年重要演訓成果概述如下：

一、漢光演習：

為精進國軍聯戰指揮機制運作，強化建軍備戰作為，年度「漢光演習」按「先練指揮、再練實兵」流程，以三軍聯合作戰型態，分別實施「電腦輔助指揮所演習」與「實兵操演」，置重點於網路防護演練，提升早期預警，精進指管效能，落實關鍵資訊設施防護，反制無人飛行載具，導引武器攻擊，驗證新興兵力部署，以及跨部會協調合作與整合聯合火力等課目。

二、聯勇操演：

國軍地面部隊打擊旅以1年半為週期，進訓三軍聯訓基地，依「聯合作戰訓練教則」指導，運用「聯合作戰訓練系統」，結合三軍兵、火力、資電戰力實施實兵實彈測考，使幹部



資料來源：軍聞社，<http://mna.gpwb.gov.tw>

圖四 國軍「聯勇」操演聯合實彈射擊演練



藉以充分瞭解各軍種之特性、能力與限制因素，建立聯合作戰之默契，進而精進進訓部隊聯合作戰指參作業與各項聯戰作為，提升三軍聯合作戰戰力。

三、聯興操演：

以年度兩棲基地完訓之陸戰旅及海、空兵力編成「聯合兩棲特遣部隊」，採假想攻擊軍



資料來源：軍聞社，<http://mna.gpwb.gov.tw>

圖五 國軍「聯興」操演聯合兩棲登陸實兵演練

之態勢，結合「漢光演習」實兵演練想定，與所在作戰區共同遂行聯合兩棲登陸與反登陸作戰操演，提升海軍兩棲登陸作戰與作戰區國土防衛作戰之能力。

四、聯雲操演：

由空軍司令部指導空運兵力及陸軍空降部隊編成「聯合空降特遣部隊」，結合「漢光演習」實兵演練想定，與所在作戰區共同遂行聯合空降及反空降作戰操演，以驗證聯合空降特遣部隊訓練成效及聯合國土防衛作戰效能。

五、聯信操演：

以外(離)島防衛作戰為架構，由陸、海軍司令部指導澎防部、金防部、馬防部、東引指揮部與烏坵守備大隊，採全戰備、統一指揮、區分階段，結合海軍運補支隊，實施陸海聯合作戰演練，以驗證部隊戰備及訓練成效。



資料來源：軍聞社，<http://mna.gpwb.gov.tw>

圖六 國軍「聯信」操演金防部重砲實彈射擊演練

六、聯翔操演：

以想定狀況模擬敵情威脅，在假想敵實兵攻擊前，誘導參演部隊落實戰力保存作為，並



由假想敵空攻行動，採固定航線與不同空層之進襲方式，對國軍重要防護目標猝然攻擊，以檢測國軍聯合、區域、要塞(地、港)、野戰及艦隊防空應變能力與作為。

七、射擊演練：

「金鎚操演」為陸軍第六軍團執行火炮射擊訓練、「天雷操演」為陸軍第八軍團執行火炮射擊訓練、「崑崙操演」為陸軍第十軍團執行火炮射擊訓練；「神箭操演」為空軍防空部隊不同空層防空飛彈射擊；「制海飛彈射擊」為海軍制海飛彈實彈射擊。

八、軍種或作戰區操演：

「長勝操演」及「長青操演」為陸軍聯兵

「鷹操演」為陸軍航特部空騎旅演練；「天龍演習」為空軍針對地面部隊操演及空中兵力演練；「前鋒操演」為海軍陸戰隊據點戰鬥演練；「協同操演」為國軍地面部隊與兵科學校協同演練。



資料來源：軍聞社，<http://mna.gpwb.gov.tw>

圖七 國軍「聯翔」操演聯合防空實兵演練



資料來源：軍聞社，<http://mna.gpwb.gov.tw>

圖八 國軍「實彈射擊」演練第八軍團執行「金槌操演」火
旅實兵對抗訓練、「神

伍、我因應之道

從中共近年戰演訓活動資料中不難得知，中共從未間斷以軍事力量處理「臺灣問題」的企圖，也除從未削減對臺針對性軍事演習，甚至模擬複製我重要政經或軍



事設施，執行軍事部署演練，加強前進展開、陣地攻防與城市要點奪控等能力，顯示中共仍將對臺軍事鬥爭列入經常性戰備事項，其整體戰力相信已具備對臺進行聯合軍事威懾、聯合封鎖作戰與聯合火力打擊的能力^{【註29】}。現就戰略環境、國防戰力、國防財力與軍備整備等面向，提出我因應之道：

一、審慎調整建軍規劃：

面對中共在習近平領導下，必須達到「能打仗、打勝仗」的軍事鬥爭準備要求，我應正視與重視中共軍隊在實戰化訓練下的聯合作戰能力，審慎就國防政策、軍事情勢、兵力整建、國防資源與戰備整備等面向，重新研擬因應中共軍隊實戰化、資訊化與聯合作戰化的走向，調整國軍建軍規劃與兵力結構，修調聯合作戰與軍種準則，有效提升防衛作戰能力。

二、爭取提高國防預算：

中共官方公布2015年國防預算支出編列9,000億人民幣，反觀臺灣2015年國防支出僅編列3,123億新台幣(概約800億人民幣)，僅佔GDP2.34%，兩岸軍事實力已明顯差距，必須謹慎思考兩岸軍力失衡與國軍防衛能力不足的問題，而不是僅寄望國際社會的軍事援助。我除應提高國防經費編列外，並加緊國防科技發展、軍隊組織轉型與對外軍購等軍事政策變革，建構堅實防禦力量，達成「防衛固守、重層嚇阻」的國防戰略目標。

三、拓展區域軍事交流：

臺灣可運用自身地緣戰略優勢，就美國「亞洲再平衡」與日本「菱形包圍圈」等區域安全戰略考量，積極運用外交等多元力量，開拓建立軍事交流對話機制，增加參與區域事務或災難救援等機會，藉此持續增加與區域周邊國家或國際多邊組織的軍事交流與合作事務，塑造準同盟作戰的有利關係，阻止中共藉聯合軍演切斷我與友好國家間軍事交流合作管道，避免被國際邊緣化。

四、務實戰備整備作為：

就中共建設大型戰術合同訓練基地與建立專業藍軍旅進行仿真模擬對戰等作為，顯示中共正極力建構實戰化訓練環境與符合實戰標準的實兵對抗模式。反觀臺灣從三軍聯訓基地、空軍防訓中心、九鵬飛彈射設場、重砲射擊場域與空軍戰機炸射場等專業訓練場域至戰鬥教練場、輕兵器實彈靶場等一般訓練場域，無一不面臨地方民眾陳抗之困境，影響驗證部隊訓練成效，我應加強建立

註29 中共各戰區均模擬複製我重要政經或軍事設施，如原蘭州軍區建置模擬清泉崗機場；南京軍區建置模擬空軍佳山基地、衡山指揮所；朱日和戰術合同訓練基地建置模擬總統府、清泉崗機場、空軍志航基地、高速公路與水庫等設施，執行軍事部署演練，加強前進展開、陣地攻防與城市要點奪控等能力。



全民國防共識，消弭周邊地方民眾陳抗，審慎規劃國軍部隊訓練測考場域，檢討目前部隊測考模式，建立編制假想敵部隊，誘導部隊從事「實戰化」訓練與測考，提升抗敵戰術戰法作為。

陸、結語

有云：「實踐是檢驗真理的唯一標準」。隨著中共的崛起，中共一直在尋求建立與其大國地位相等的外交與軍事角色，積極參與區域的多邊安全機制，不僅意味著其要擴大對於區域安全的影響力，更意味著其要藉著參與多邊機制來提升其國際地位。藉由中共近年來接近實戰的聯合軍事演習，可看出中共極力追求一體化聯合作戰的決心，展現「強國夢」的自信心，也希望從參與演習的國家學習聯合作戰的先進經驗，作為強化一體化聯合作戰的參考。

中共藉由「實戰化」聯合軍事演習，全面實踐制空、制海與制地的全疆域聯合作戰目標，更間接驗證了中共軍隊作戰能力崛起與軍力現代化的方向。也證明聯合軍事演習所隱含的主動性與攻擊性，無非藉由聯合軍演警告國際不得干預中共周邊區域問題，也同時警告臺灣，中共有能力以全疆域的聯合作戰方式，對臺執行立體登陸作戰，解決「臺灣問題」，對我防衛作戰產生相當的威脅與壓力。顯見中共舉行聯合軍演的重心不僅聚焦於未來的臺海戰場，而是在尋求成為亞太地區的區域霸權。

期盼從拙文之研析，能使國軍幹部對中共聯合軍演的動態與「實戰化」訓練發展能有所體認，進而精研國軍未來軍事戰備的方向，強化軍隊武力的質與量，積極與區域國家進行軍事交流與安全對話，確保國家安全與利益。而未來中共軍制改革、聯合作戰與軍事安全合作的轉變幅度與動向，對亞太局勢及臺海安全均將影響深遠，亦亟需後續觀察研究。

作者簡介

空軍中校 羅偉中

學歷：陸軍官校86年班、空軍指揮參謀學院103年班、世新大學行政管理學碩士。

經歷：曾任連長、隊長、人事參謀官、行政參謀官、動員參謀官、秘書。現職：國防大學空軍指揮參謀學院軍事作戰教官。

空軍上校 賴忠志

學歷：空軍官校84年班、空軍指揮參謀學院97年班。經歷：曾任飛行官、情報官、作戰參謀官、分隊長、副隊長。現職：國防大學空軍指揮參謀學院教官。