

中共「十九大」後 強國願景與「強軍夢」

作者簡介



施澤淵講師，陸官校41期、陸院69年班、戰院77年班、國立政大碩士，曾獲軍事著作銅像獎及教育部講師證；曾任營旅長、副署長等職；目前於國防大學、情報學校、基金會、大同大學研究中心、行政院研習中心、國立中興大學、淡江大學兼課及學術研究，現任中華戰略學會研究員暨理事。

提要》》》

- 一、2017年10月18日，中共在北京人民大會堂召開「第十九屆全國黨代表大會」（簡稱：「十九大」），在為期7天的全國性黨代表大會中，相繼選出新一輪「中央委員」、「中央紀律檢查委員」等人選，並將「軍委主席負責制」納入「黨章」之外，¹猶在習近平的政治工作報告中，明確揭示其「三大歷史任務」，高舉「新時代中國特色社會主義」，並以「中華民族偉大復興」為其強國夢的願景。
- 二、在此氛圍之下，習近平揭示「兩階段」強軍之路，要求共軍自2020年起，必須穿越兩個百年歷史交匯期，適時完成「祖國統一歷史任務」。基於此，2020年會呈現出何等的情景？「強軍夢」下的臺海情勢，特別是2035年的亞太情勢又會衍生何等的變化呢？凡此，實為兩岸有識之士亟待思考的課題，也是維繫兩岸和平發展，必須審慎以對的課題！

關鍵詞：十九大、強國夢、強軍夢



前言

中共總書記習近平倡議的「中國夢」，最初始於2012年10月的「十八大一中全會」。繼之在11月29日，習總書記偕同7名常委參觀「復興之路」，有感於大陸民眾望治之心，及其個人振興民族復興的使命感，遂以淺顯易懂的「中國夢」稱之。²同年12月10日，習近平前往南部戰區(原廣州軍區)第75集團軍(原第42集團軍)視察，要求共軍打造一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民軍隊。³自此之後，以中華民族偉大復興的「中國夢」，以及「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的「強軍夢」為之鏈結。⁴

2015年秋，習近平親臨「9·3」閱兵，揭示裁軍30萬之後，外界一度不解其真實意圖究竟為何！然若回顧2013年3月「兩會」期間，以及同年11月「十八大三

中全會」期間，中共已將「國防和軍隊改革」一案納入國家級施政總計畫之中；⁵繼之，在2014年3月15日，習近平又親自擔任「中央軍委軍改領導小組」小組長，⁶從此開啟一系列的強國強軍之路。

2016年1月16日及2017年4月17日，中共相繼實施兩波軍改措施，並以組建「中央軍委指揮機構」為其首要對象。自此之後，戰區重塑、軍種組建，乃至於兵力結構調整、戰鬥序列改編，其層面之廣，幅度之深，可謂前所未有。此次「十九大」期間，習近平又提出新時代有中國特色社會主義的強國願景，預期在2020年全面建設小康社會的基礎上，能在2035年全面實現社會主義現代化；2050年建國一百年之際，建成富強、民主、文明、和諧的社會主義現代化國家。⁷

相應於「十九大」所揭示的「三大戰略目標」與「兩階段」強國之路，中共

- 1 黃介正，「從『解放軍歌』到『強軍戰歌』」，聯合報，2008年11月27日，版A13。
- 2 張霞，「民族復興路，燦爛中國夢—《復興之路》的一種解讀」，人民網，<http://theory.people.com.cn/n/2013/0409/c40538-21067990.html>，2013年04月09日。
- 3 朱建華，「中共十八大以來習近平的強軍」，多維新聞網，<http://www.dwnnews.com/big5/index.html...1509503978539/>習近平的強軍，2017年8月3日。
- 4 楊艾俐，「從十九大了解中國」，中國時報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171027000696-260109>，2017年10月27日。
- 5 「兩集大片到底曝出多少軍改猛料？」，政知新媒体，http://www.sohu.com/a/159992992_137462，2017年7月26日。
- 6 海彥，「習近平出任中央軍委深改小組組長」，美國之音中文網，<https://www.voachinese.com/a/xijiping-grabs-another-title-in-the-military-/1872160.html>，2014年3月16日10:32。
- 7 黃介正，「習近平的2035年」，聯合報，2017年10月26日，版A15。

的國防和軍隊建設會導向何方？中共的軍改措施又會透析出何等面貌？值此距離2020年不到兩年的光景，中共的強軍之路又會呈現出何等的戰略布局呢？凡此，悉為關心兩岸和平發展有識之士關心的課題！十餘年的光景固然不短，但是接踵而來的2035年，中共在亞太地區的軍事布局又會浮現何等面貌？有鑑於此，爰將各界關切的議題蠡測於後。

中共「十九大」中央軍委及其軍委指揮機構之編成

一、中共「十九大」新一輪中央軍委之編成

中共「中央軍委會」在「以黨領政」、「以黨領軍」體制下，既是共軍的軍事決策機構；也是「以軍擁政、以軍護黨」的指揮機構。儘管，中共在1982年分別設置「中央軍委會」及「國家軍委會」，並使「中央軍委會」納入「全國人大會」及「中央常委會」的監督；同時將後者以「國防部」相稱，納入「國務院」文人領

導。⁸實際上，中共「國家軍委會」實為對外虛設的一個窗口，並與「中央軍委會」在「一套人馬、兩個招牌」之下展開運作，但不是「合署辦公」。⁹

由於中共「國家主席」與「中央軍委會」並無直接關係，國家主席不直接領導軍隊；¹⁰事實上，中央軍委主席才是握有實權的領導人。以「十九大」中央軍委會為例，中共選在2017年9月6日，先行公布了303人(共軍253人、武警50人)軍系名單，¹¹但確切名單直到「一中全會」(2017年10月25日)之後才對外公告。¹²基於中共國家主席及「一院二府」領導人，既不得連任兩屆，又受到「七上八下」的制約，¹³以至於在25名中央政治委員之中，僅有許其亮、張又俠兩人上榜，此一格局與「十八大」並無二致。

依「十九大」新一輪名單顯示，中央軍委主席習近平高票連任外；范長龍屆齡退休，許其亮順勢遞補范長龍的職缺。原軍委裝備發展部部長張又俠則接替許其亮的職缺，¹⁴餘如新任國防部長魏鳳和、

8 陳柱明，「中共最高軍事領導機構——中央軍委會」，青年日報，2008年10月29日，版7。

9 「中國大陸綜覽」，法務部調查局展望與探索雜誌社，2008年7月，頁156。

10 轉參考陳斯喜、劉松山：《憲法確立國家中央軍事委員會的經過》，《法學》2001年第1期。

11 葛沖，「習近平在軍中的大動作」，文匯報，<http://news.wenweipo.com/2017/09/06/IN1709060064.htm>，2017年9月6日。

12 汪莉絹、李春、林則宏、林庭瑤，「十九大閉幕將選出兩委」，聯合報，2017年10月26日，版A7。

13 李英明主編，「中國大陸研究」，巨流圖書股份有限公司，2007年10月，頁45。

14 林庭瑤，「防架空、軍委副主席步入政治局」，聯合報，2017年10月5日，版A8。



中央軍委聯合參謀部參謀長李作成、中央軍委政治工作部主任苗華，¹⁵及中央軍委軍紀委張升民等人則是新一輪的成員，只有許其亮、張又俠、魏鳳和3人連莊。¹⁶

相較於2017年1月及8月，先後卸下海軍司令員的吳勝利(沈金龍接替)與空軍司令員馬曉天(丁來杭接替)，雖列名中央委員，但不具中央軍委的身份。¹⁷至於去年8月卸下軍委聯合參謀部參謀長的房峰

輝(李作成接替)，迄今並無任何安排。¹⁸另據2017年11月29日，中央軍委政工部前主任張陽已於11月23日在家中自縊。¹⁹顯示中共在清除郭伯雄、徐才厚流毒方面，不因「十九大」的換屆而停歇。²⁰中共「十九大」新一輪中央軍委會成員一覽表，如表1。

二、中共「十九大」新一輪中央軍委指揮機構之編成

中共中央軍委指揮機構自2015年12

表1 中共「十九大」新一輪中央軍委會成員一覽表

姓名 (籍貫)	出生年月	「十九大」之職務	近五年主要軍要事經	歷職	備註
習近平 陝西富平	1953年06月生	中央軍委會主席	自「十九大」以來續任1.中共國家領導人；2.中共中央總書記；3.中共中央軍委主席。		續任
許其亮 山東臨朐	1950年03月生	中央軍委副主席	1.中共空軍司令員；2.中共中央軍改小組常務副組長；3.現任「十八大」中央軍委副主席。		續任
張又俠 陝西渭南	1950年07月生	中央軍委副主席	1.中共瀋陽軍區司令員；2.中共中央軍委裝備發展部長；3.「十八大」中央軍委副主席。		職務晉升
魏鳳和 山東莊平	1954年02月生	中央軍委會委員	1.中共第二砲兵司令員；2.中共火箭軍首任司令員；3.現任中共國防部部長。		職務晉升
李作成 湖南安化	1953年10月生	中央軍委會委員	1.中共成都軍區司令員；2.中共陸軍首任司令員；3.現任中央軍委聯合參謀部參謀長。		首次出任
苗華 江蘇如皋	1955年11月生	中央軍委會委員	1.中共蘭州軍區政委；2.中共海軍司令部政委；3.現任中共中央軍委政治工作部主任。		首次出任
張升民 陝西人	1958年02月生	中央軍委會委員	1.中共中央軍委訓練管理部首任政委；2.中央後勤保障部政委；3.現任中央軍委軍紀委。		首次出任

備註：中共應屆中央軍委以張升民最為突出，也是首次有紀委入選中央軍委乙職，顯示中共反貪打腐的力道，猶未鬆懈。

15 郭曉蓓，「習家軍：苗華接掌共軍政治部」，青年日報，2017年9月10日，版7。

16 吳梓楓，「李尚福接任中央軍委裝備發展部長」，多維新聞網，<https://www.hk01.com/李尚福接任中央軍委裝備發展部長>，2017年9月18日。

17 林庭瑤，「十九大房峰輝、張陽出局，吳勝利在列」，聯合報，2017年9月7日，版A5。

18 鄒文豐，「十九大前、中共派系鬥爭暗潮洶湧」，青年日報，2017年9月24日，版11。

19 鄒敏，「陸前軍委政治部主任張陽自縊」，青年日報，2017年11月27日，版7。

20 林庭瑤、許依晨，「中共軍老虎張陽自縊亡」，聯合報，2017年11月29日，版A10。

月組建迄今，已有8個機構的領導幹部有所異動，僅存6個維持原貌，1仍待斟酌。其晉升模式有三，依序為：一、在軍委機關內部擇優晉升。二、由戰區、軍兵種司令部與中央軍委指揮機關交職派任。三、沿襲外地進京晉用。綜合臺北「青年日報」報導，原中共中央軍委辦公廳主任秦生祥的職缺，已由原副主任鍾紹軍接替；再如，中央軍委國際軍事合作辦公室主任胡昌明內升的情況，均屬第一類擇優晉升模式。

另如2017年7月，中央軍委訓練管理部部長鄭和升任中共國防大學校長之後，²¹其職缺由東部戰區第73集團軍(原第31集團軍)軍長黎火輝接替。原中央軍委聯合參謀部參謀長房峰輝職缺，由陸軍司令員李作成接任；原中央軍委政治工作主任張陽的職缺，由原海軍政委苗華接替；原中央軍委後勤保障部部長趙克石職缺，由北部戰區司令員宋普選接任。至於宋普選的職缺，則由李橋銘接替；²²原中央軍委裝備獲得部部長張又俠員職缺，由中共戰略支援部隊副司令兼參謀長李尚福接替。²³凡此，悉為第二、三類晉升模式。表2：

中共「十九大」新一輪軍委指揮機構主要領導幹部一覽表。

2020年中共深化「強軍之路」之相關作為

回顧「十九大」開幕之初，習近平楊槩新時代有中國特色社會主義，為其未來數十年締造強國夢的戰略藍圖。在此願景之下；中共既要「實現推進中國現代化建設、完成祖國統一、維護世界和平與促進共同發展」三大歷史任務，又要督飭共軍全面貫徹對黨的絕對服從。²⁴在此要求之下，共軍要在「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」三大信念之下，展現其戰略支撐的角色，努力實現「兩個一百年」奮鬥目標。²⁵謹以觀察所見，臚列拙見如後。

一、籌謀專項編組、深化強軍之路

吾人在觀察2020年，共軍的強軍之路會導向何方時，或許要先回溯「十八大三中全會」(2013年11月上中旬)的作為。斯時，習近平決議將「國防及軍隊建設」納入全面深化改革項目，接著在2014年4月15日成立「中央軍委軍隊改革領導

21 莊正明，「軍隊三大院校高層調整、劉亞洲離任國防大學」，科技網，<http://www.kejiwang.cn/news/hot/2017-07-20/1427572.html>，2017年07月20日。

22 郭曉蓓，「共軍人事異動，周亞寧掌火箭軍」，青年日報，2008年9月14日，版7。

23 郭曉蓓，「共軍大搬風，李尚福掌軍尾莊背部」，青年日報，2008年9月19日，版7。

24 黃介正，「習近平的2035年」，聯合報，2017年10月26日，版A15。

25 林庭瑤、汪莉絹、林則洪，「習：2020小康社會一個不能少」，聯合報，2017年10月26日，版A3。



表2 中共「十九大」新一輪軍委指揮機構主要領導幹部一覽表

中 共 中 央 軍 委 指 揮 機 構	級 職 姓 名	籍 貫	出 生 年 月	備 註
中央軍事委員會辦公廳主任	鍾紹軍少將	浙江衢州	1968年10月	新任
中央軍委聯合參謀部參謀長	李作成上將	湖南安化	1953年10月	新任
中央軍委政治工作部主任	苗華上將	江蘇如皋	1955年11月	新任
中央軍委後勤保障部部长	宋普選上將	山東博興	1954年02月	新任
中央軍委裝備發展部部长	李尚福中將	江西興國	1958年02月	新任
中央軍委訓練管理部部长	黎火輝少將	江西丰城	1953年	新任
中央軍委國防動員部部长	盛斌中將	遼寧營口	1958年12月	原任
中央軍委紀檢委員會書記	張升民上將	陝西	1958年02月	新任
中央軍委政法委員會書記	李曉峰中將	江蘇鹽城	1954年01月	原任
中央軍委科學技術委員會主任	劉國治中將	遼寧錦縣	1960年11月	原任
中央軍委戰略規畫辦公室主任	王輝青少將	山東煙台	1960年	原任
中央軍委改革和編制辦公室主任	王成志少將	河北涉縣	1959年12月	暫代
中央軍委國際軍事合作辦公室主任	胡昌明少將	安徽霍山	1960年	新任
中央軍委審計署審計長	郭春富少將	山東廣饒	1958年	原任
中央軍委機關事務管理總局局長	劉志明少將	江蘇連雲港	1957年	原任

參考資料：1.陳磊，「中共中央軍委」，維基百科，<http://www.wikiwand.com/zh-mo/維基百科>，2017年11月10日。

2.郭曉蓓，「共軍大搬風，李尚福掌軍委裝備部」，青年日報，<http://www.ydn.com.tw/News/254931>，2017年9月19日。

小組」，除親自領軍擔任小組長外，另以范長龍、許其亮分任副組長；²⁶並在「中央軍委改革領導小組辦公室」（簡稱：「軍改辦」）成立之前，先行籌設「專項小組」（同：專案）、「諮詢小組」及其「籌備工作組」，²⁷展開先導研究與前置作業。

中共「中央軍改領導小組」專案辦

公室，坐落在紫禁城西北角樓某處，概與中南海、八一大樓遙遙相望。在「諮詢小組」人選方面，中共調集原濟南軍區副司令員、總參謀長助理、退役中將楊志琦任小組長；另抽調原中央軍委辦公廳調研局副軍職研究員、總參謀長助理現役中將蔡紅碩、原中共軍事科學院副院長退役中將劉繼賢為組員。其後，中共又

26 「中共中央軍委編成軍改領導小組」，行政院大陸委員會，<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/6128152399.pdf>，2016年1月。

27 林中宇，「習近平軍改神秘智囊，已曝光6人」，看紐約網，<https://www.kannewyork.com/news/2016/08/01/39212.html>，2016年8月1日。

納編原瀋陽軍區副司令員鍾志明中將、原廣州軍區副司令員鄭勤中將等人，參與先導研究。

2015年7月14日，中共「中央軍改領導小組」在北京召開第三次會議；7月29日，中央政治局常委會正式通過《深化國防和軍隊改革總體方案》。「9·3」閱兵，習近平橫空釋出裁軍30萬的說法，實為謀定而後動的舉措。2015年11月24日，中共在「京西賓館」召開軍改會議，強軍之路為之開啟。外界常以美、俄軍事體制交相比擬，然若詳加探究，實為有中國特色強軍之路的具體實現。

溯自2016年2月1日迄今，以「中央軍委改革和編制辦公室」(簡稱：「軍改辦」)領導班子為例，首任主任由秦生祥擔任，下轄「軍事科學院」科研指導部副主任何仁學、海軍92403部隊司令員李漢軍及張宇等多名副手，共同謀劃高司組織再造、戰區重整、軍兵種組建，以及「師改旅」(合成旅)等戰略基本單位之改編。

²⁸中共「軍改辦」曾廣邀在職及退役將校

、學者專家900餘人參與各場次論證；「軍改辦」也與690餘個軍、地單位交換意見。

中共「軍改辦」還邀集了2,165名師旅級領導幹部及軍級以上領導班子，展開800餘場次的座談，彙集3,400餘項建言，輔以150餘項修訂，始有現階段軍改的成效。²⁹中共「中央軍委科技委」啟用「領導管理體制模擬推演系統」，結合「軍科院」電腦兵棋及其80餘座電腦，反覆驗證「新的指揮體系運行流程」，以期落實主戰、主建的配套措施。³⁰「十九大」之前，中共「中央軍委科技委」增設「中央軍委科學技術指導委員會」(簡稱：「中央軍科指委會」)，加速軍民融合項目與科研項目之開發；近又增設「軍隊政策制度改革網路意見箱」，³¹意在排解已然發生的問題。

換言之，共軍若能持續限縮中、高階領導幹部的員額，優化官兵結構、調整三軍配比、提升幹部素質、汰除無效冗員，則有機會在2020年之前取得突破性的重

28 吳春偉，「多位將領職務調整信息披露」，東方網，<http://news.eastday.com/c/20170724/u1a13140781.html>，2017年7月24日。

29 「軍改：一場中國軍隊的重塑之戰」，中國新聞網，<http://www.chinanews.com/mil/2017/07-31/8291820.shtml>，2017年7月31日。

30 「軍委機關各部門領導人名錄轉載」，xinguancha07網，http://blog.sina.com.cn/s/blog_5384d2850102w6sw.html，2016年1月11日。

31 張玉，「關於開設《軍隊政策制度改革意見箱》的公告」，新浪網，<http://news.sina.com.cn/o/2017-11-14/doc-ifynsait8107482>，2017年11月14日。



大進展。其次，中共若能在2020年前，進一步優化規模結構、持續推動軍民融合、加速深化軍地改革，則有助於信息化、聯合作戰能力之提升。³²總之，中共若欲在2020年前達成其信息化、自動化與軍兵聯合作戰的強軍目標；不排除中共須比照「軍改辦」的模式，分別設立各項「專項小組」或「諮詢小組」，在既有的國防預算與節奏之下，謀劃「軍兵種異地跨區磨劍」；調和戰區「平時無兵無錢、戰時難以指揮」的困境；加速「壓縮武警職能、推動軍警分流」；深化預備役與動員體系改革之路，或可有助於強軍之路的實現。

二、海空機艦繞島、演訓「新常態」

「新常態」一詞起於全球最大的債券基金－美國太平洋投資管理公司(PIMCO)投資長格羅斯(Bill Gross)，彼等對2008年全球金融危機結束後，經濟、金融緩慢復甦過程的一種概括性描述；自此之後，「新常態」遂為各界廣泛流傳及引用。³³以此檢視中共召開「十九大」之前，央視在其2017年9月28日「榜樣」節

目中，首度公開中共轟-6K駕駛員劉銳的「先進事蹟」。劉銳自述，2015年3月30日，他駕著轟-6K在巴士海峽上空與臺灣401聯隊兩架F-16戰機「過招」，³⁴一則證實轟-6K飛臨臺灣的事實；二則說明「九合一選舉」以來，兩岸的空中情勢已有明顯的轉折。

2017年7月20日～9月25日間，中共以其十餘架戰機，繞臺飛行達5次之多；首次繞臺飛行雖是2016年11月25日的往事，而最近一次則是2017年12月17日。³⁵爰以2017年11月22日共機繞臺飛行為例，中共派遣轟-6K、SU-30戰鬥機、IL-78空中加油機、TU-154與運-8電戰機等多架飛機，經巴士海峽飛往西太平洋。「國家政策研究基金會」高級助理研究員揭仲聲稱，中共在遠海長航訓練出現了IL-78空中加油機與SU-30戰鬥機的組合，其象徵性的意義與武力展示的強度均勝過往昔。³⁶

鑑於共軍在2017年7月間，13天之內三度繞島飛行，使跨區演練成為新常態。³⁷若與2017年12月11日，共軍繞島飛行

32 「軍改時間表確定4年內實現」，新京報，<http://new.qq.com/cmsn/20160102007488>，2016年1月2日。

33 仝樂義，「經濟新常態中國經濟形勢最新解讀」，風傳媒，<http://www.storm.mg/article/34480>，2014年8月9日。

34 林庭瑤、程嘉文，「F-16攔轟6？兩岸戰機對峙，央視曝光」，聯合報，2017年9月30日，版A11。

35 徐家瑜，「共基再度飛越島鏈」，聯合報，2017年12月18日，版A4。

36 程嘉文、洪哲政，「馮世寬立院披露：中共機群飛出巴士海峽」，聯合報，2017年11月23日，版A11。

37 於下頁。

的行動顯示，³⁸不僅凸顯其威懾「臺獨」的意涵，若其核戰略轟-20成軍後；³⁹或以千餘架殲-6型無人攻擊機搭載航空炸彈，勢必升高對臺的軍事威脅，⁴⁰以至於「新常態」之下的繞島飛行，迭因「龍、鷹」之爭有危機升高之虞。⁴¹

另就中共殲-20部署以來，其隱形功能、武器配備、作戰能力、發動機性能雖不及美軍F-35戰機，但仍在持續改進中。⁴²然自2017年5月下旬，中共推出「峨眉」渦扇-15(WS-15)發動機專供殲-20B使用以來，部分缺失已有所改善。⁴³目前，中共自製新型渦扇-20發動機可供運-20大型運輸機，或轟-6N轟炸機使用，使轟-6N的作戰半徑超過5,000公里。⁴⁴外加購自俄國的SU-35s戰機24架成軍後，悉有利於共

軍飛越第一島鏈。⁴⁵

針對共軍頻頻接近臺北防空識別區，張延廷博士認為，臺灣方面雖有全程監控與警戒，對於緊急升空的戰鬥機，除保持高度監控，也嚴守空中接戰規則，本著「不挑釁、不退避、不鬆懈」的原則，對於接近臺北防空識別區的共軍各式戰機，採取空中攔截、警戒，並示意其飛離我防空空域的原則處理。目前，雙方戰機雖能保持安全距離，然為避免雙方飛行員產生誤判，因此亟待雙方透過協商或簽訂類似「海空聯絡機制」，以免發生不理性的衝突。⁴⁶

證之2012年釣魚台情勢升溫以來，共軍機艦屢屢穿越宮古島周邊海空域，不僅壓制日本在西南諸島海空域的活動，也

37 吳家詮，「共軍13天內3次穿越第一島鏈跨區演練成習慣？」，中視新聞部，<http://www.chinatimes.com/real-time-news/20170718004819-260409>，2017年7月18日。

38 「共機再次遠海長訓，中共空軍稱繞島巡航」，中央社，https://www.udn.com/news/story/7331/2870075?from=udn-catebreaknews_ch2，2017年12月12日。

39 郗敏，「共軍發展新式核轟炸機」，青年日報，2017年7月12日，版7。

40 謝璿，「共軍新型無人機，擬9月首飛」，青年日報，2017年4月11日，版7。

41 張國威，「共軍環臺飛訓，國防部：將常態化」，旺報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20161206000836-260301>，2016年12月06日。

42 「網傳殲-20戰機總設計師突遭免職，去向不明」，大紀元時報，<http://www.epochtimes.com/b5/16/10/14/n8396545.htm>，2016年10月14日。

43 「殲-20B傳換裝WS-15發動機」，中央社，https://udn.com/news/story/7331/2486607?from=udn-hotnews_ch2，2017年5月26日。

44 楊幼蘭，「陸空軍轟6N圖像曝光作戰半徑超5,000公里」，中時，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20170921004825-260417>，2017年9月21日。

45 郭曉蓓，「俄國再向陸交付5架蘇-35s戰機」，青年日報，2017年12月3日，版7。

46 張延廷，「別管共機叫陣，注意共軍擴張」，聯合報，2017年12月11日，版A13。



加速消耗日本海空自衛隊的兵力，損耗其零附件之籌補與採購預算，迫使日本自衛隊不勝負荷。同理可知，一旦中共海空機、艦循此轉向臺海，國軍的處境將更為不利。因為；國軍各式戰機及其零附件的籌補，除IDF之外，均受制於美、法及外購獲得而倍顯不利。

在海域活動方面，自共軍機艦「遠海長航」頻密以來，前海軍情報署長、退役中將蘭寧利曾在2017年7月，透過臉書貼文表示，西太平洋的區域安全，從2009年共軍艦船編隊穿越宮古海峽起，穿越第一島鏈已成常態。共軍艦船繞日本西南群島間穿梭航行之後，繼之自2013年起，共軍各式軍機開始進出第一島鏈，致其穿越行動常態化，第一島鏈虛級化。蘭寧利表示，2016年11月25日共軍轟-6及電偵機經臺灣南部海域穿越巴士海峽沿東部外海北上；兩周後，4架電偵機由北而南再繞臺一次，⁴⁷繞島飛行的意圖趨於明顯。

2016年12月25日，中共遼寧艦和5艘護航艦，經宮古海峽赴西太平洋演訓，遼

寧號戰鬥編隊隨後再沿臺灣東部外海到南海訓練，接著由臺灣海峽北返，首次實施繞臺一周海空聯訓。2017年7月初，遼寧號在香港回歸20周年之際，其後往返均穿越臺海。同年7月20日起，共軍軍機10架次再度繞臺，連續多日南北穿梭。蘭寧利表示，轟-6K具有遠程場外精準打擊的能力，而航母在距臺350浬，就有發起快速打擊的能力。2017年12月9日，轟-6K又掛載2枚射程超過1,000公里的長劍導彈巡航周邊海域。蘭寧利指稱，國軍若仍固守60浬第一線的想法，恐怕只有處處挨打，而無還手的餘地。⁴⁸

遼寧號航艦雖以訓練為主，跨區遠海長航的能力亦待加強，然就一水之隔的臺澎地區而言，足以壓縮國軍在海上疏泊的空間與戰力保存。假設中共自製航空母艦相繼成軍，輔以052C型匿蹤驅逐艦、⁴⁹艦載預警機、⁵⁰高速兩棲運輸車(AFV)及⁵¹075型直升機兩棲登陸艦到位，勢必衝擊臺海周邊的海空安全；加之我海空兵力在「以潛制潛」與掃佈雷能力有限的情況下，相對弱化臺澎海空域的防護措

47 蘭寧利，「共機繞臺，突破美日，事急矣」，聯合報，https://udn.com/news/story/7339/2604538?from=udn-referralnews_ch2artbottom，2017年7月26日。

48 洪政哲，「共軍機艦綿密繞臺，退將：擴大外圍監視海域刻不容緩」，聯合報，https://udn.com/news/story/10930/2604753?from=udn-referralnews_ch2artbottom，2017年7月26日。

49 謝璿，「共軍結合民企，共軍加速海空軍戰略轉型」，青年日報，2017年6月11日，版7。

50 謝璿，「中共研製艦載預警機，船抄襲美E-2機」，青年日報，2017年6月3日，版7。

51 謝璿，「劍指南海？中共研發高速AFV」，青年日報，2017年6月14日，版7。

施與作戰效能。⁵²

三、研製高新武器、整合陸戰效能

在陸上活動方面，中共東部及南部戰區雖僅部署5個集團軍，自其2016年組建以來，領導班子已多有調整；此番東南7省又成立所謂的「支前」，隱然透析出難以言喻的氛圍。⁵³另依「中央社」報導，共軍現有彩虹、翼龍、雲影及天鷹等各式無人機，⁵⁴目前雖以分隊方式配屬至合成旅，但卻面臨操作生疏，技術理念不兼容、人員素質參差不齊等困境。惟在2017年7月30日「朱日和」閱兵時，在54個受校方陣中機降作戰與戰略支援部隊，均已具備「偵打一體」的能力。若其循此演練，預判到2025年間其聯合作戰能力將趨於成熟。

共軍研製的GL-5反坦克主動防禦系統已然有成，⁵⁵新型直-10、直-19A直升機性能有所升級，⁵⁶一旦臨戰，彼等可借重

「四橫四縱」高速鐵路網絡，適時調動中部及西部戰區精銳兵力，快速隱匿的投入臺海方面；也可充當對臺作戰的戰略預備隊。若然，此舉不僅壓縮臺澎防衛作戰的戰略預警與情勢研判，相對的，也制約國軍反擊部隊投入戰場的方向與重點，不利於反擊作戰之兵火力運用與作戰指導。

其次，共軍東部、南部戰區正處於「主戰」、「主建」兩大交匯點，並以對臺作戰最為首要。截至「十九大」直前，共軍第71集團軍軍長王印芳、政委徐德清；第72集團軍政委王文全；第73集團軍軍長胡中強、政委楊誠；第74集團軍軍長徐向華、政委劉洪軍；第75集團軍政委秦樹桐等人已相繼到位，⁵⁷顯示其拔擢60後青壯幹部，使之嫻熟兩岸情勢的「知臺」新秀，威懾臺獨，完成祖國統一的意圖不言而喻。

52 簡一建，〈共軍兩棲作戰能力之研析〉，《陸軍學術雙月刊》(桃園市)，第53卷556期，2017年12月，頁62、63。

53 「東南七省市設支前小組，解放軍備戰攻臺」，多維新聞網，<http://www.dwnews.com...1513840878167...>，2017年12月20日。

54 郭曉蓓，「中共天鷹無人機亮相」，青年日報，2017年11月15日，版7。

55 楊幼蘭，「坦克金鐘罩陸首秀GL-5主動防禦系統」，中國時報，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20170816005013-260417>，2017年8月16日。

56 何宜玲，「大陸新型直10及19A裝備再升級」，中時，<http://www.chinatimes.com/realtime/news/20170922004850-260417>，2017年9月22日。

57 郭曉蓓，「中共集團軍改組22軍政主官出爐」，青年日報，<http://www.ydn.com.tw/News/246463>，2017年7月21日。



依據2017年8月31日，國防部送達立法院的《中共軍力報告書》，及其《五年兵力整建及施政計畫報告》顯示，共軍的戰機、長程轟炸機常態性的跨越第一島鏈，不僅透析其初具封鎖臺灣的能力，也直接威懾美軍在亞太地區駐軍的安危。⁵⁸加之；中共近期積極強化東海、南海海、空域的維權力度，致力於「合成旅」跨境異地實戰演訓，使其聯合作戰能力有所提升。

另如《五年兵力計畫》指稱，中共在聯合情監偵的能力，目前足以涵蓋第二島鏈以西全境，並與民用GPS相容。⁵⁹共軍在聯合防空與反飛彈方面，已具備多層次火力及其扼控第一島鏈以西制空權的能力。再者，共軍各式中、短程戰術導彈及其巡航導彈的射程，足以涵蓋臺灣全境；外加新型長射程反艦彈道導彈部署，致其抗擊外軍能力有所提升。長此以往，崛起的中共與復甦緩慢的美國，愈加不利於美軍，加之中共在「南海行為準則」(COC)有所斬獲，使東海或南海的「龍、鷹」之爭，有待各方審慎操

持。⁶⁰

2017年11月11日，中國大陸軍事專家王雲飛繼「十九大」之後指稱：中共的強軍計畫意在2020年，能將其戰略防禦縱深推進至第一島鏈海空域，制止「臺獨」並維護南海主權；2035年，意在有效獲得第一島鏈附近海域，包括臺海東部地區制海、制空、制電磁權，戰略縱深推進至第二島鏈，並以「拒止強國干涉勢力，促進國家統一」為要。⁶¹故，中共在建構2020年聯合作戰能力，極可能置重點於第一島鏈全然的控制力；並以東海防空識別區及南海海域之掌控為其抗衡「反介入」之關鍵(如圖1)。

基於上述，預判2020年期間，共軍在實現機械化，信息化軍隊的前提下，深化聯合作戰指揮體系；繼之在現代化進程中，加速軍事理論、軍隊組織、人員素質、武器裝備之強軍作為，若能在2035年臻於現代化的地步。其後，再經15年的深化，預期在本世紀中葉(2050年)，不排除全面建成世界一流軍隊的可能。然因臺澎地區，位處大陸東南沿海的咽喉，兼具屏障

58 張國威，「陸提升封臺威懾美亞太駐軍能力」，中時，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170901000707-260309>，2017年9月1日。

59 鄒敏，「美中締約，北斗導航系統與GPS相容」，青年時報，2017年12月9日，版7。

60 李文輝，「制約美日，陸與東協將共擬南海聲明」，工商時報，2017年11月11日，版A7。

61 張國威，「大陸強軍計畫、對臺三步走」，中國時報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171112000307-260108>，2017年11月12日。

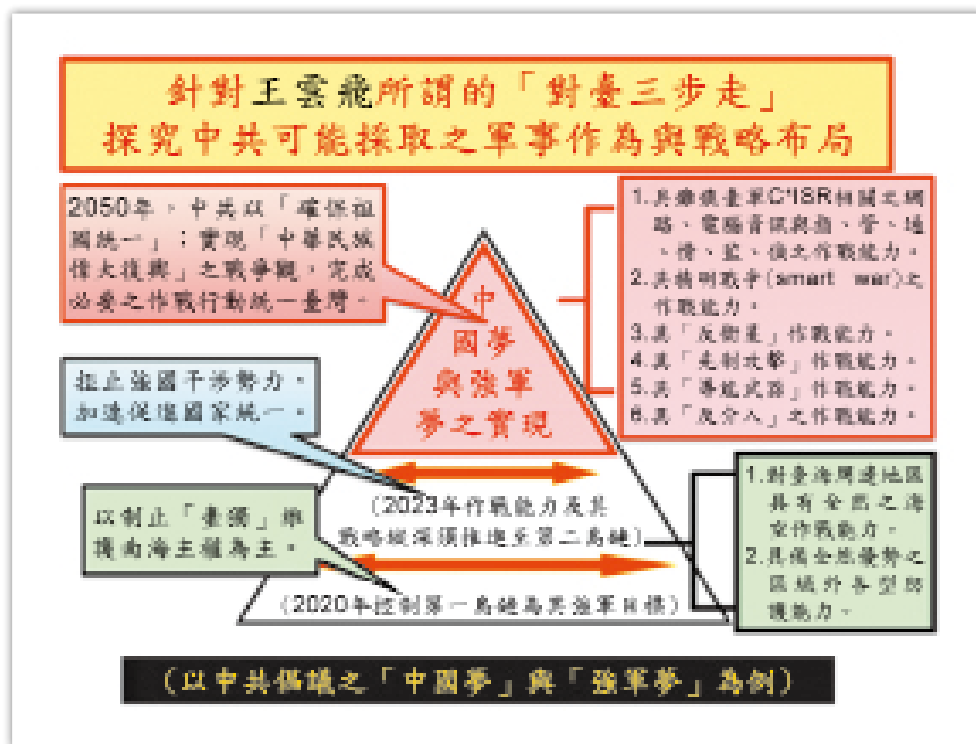


圖1 「對臺三步走」之軍事作為與戰略布局示意

參考資料：筆者依據中共「十九大」公開資料及2017年中共軍力綜合整理。

大陸東南沿海進出西太平洋的門戶，具有攻守兼備的戰略地位，遂為各方競逐之所在。中共若欲在2035年達成上述軍事目標，因此不排除在2025～2035年期間，先行聚集可期必勝的能力並有所作為，致使臺海難免陷入重大的轉折。

結語

「政治是軍事的上層結構，軍事是政治的延續。」回溯中共在「十九大」之

前，中共總書記習近平曾在2016年，中共建黨95周年大會上表示，「推進和平統一進程，完成統一大業」是「實現中華民族偉大復興的必然要求」。中共「社科院」臺灣研究所前所長周志懷在2017年7月24日表示，中國大陸對臺灣政治的基本政策框架已成形。習總書記所提的「中國夢」與祖國統一是有聯繫的。他也呼籲北京當局應該開始研究「統一時間表」，例如拿出一個為期30年的統一進程表。⁶²

62 呂承哲，「前社科院臺研所長：大陸應開始研究統一時間表」，中國時報，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20170725005722-260409>，2017年7月25日。



就在此時，「華爾街見聞」將「大陸行省行政區2016年生產總值」與「全球各國2016年GDP」進行對比，儼然發現廣東、江蘇、山東、浙江、河南5省的經濟體量已進入「G-20」之林；其中，尤以廣東、江蘇兩省擠進全球前15位而最為突出。⁶³陳長文為文稱，「十九大之後，大陸對臺已不在意...」。究其原意，實乃憂慮「臺灣愈糟，統一愈近」的氛圍，一旦成為大陸民眾共識之後，實不利於兩岸的和平發展。⁶⁴

同月，海外「多維」月刊(Duo WeiNews)，以「中共十九大報告：2049兩岸統一」作為封面故事，聲稱習近平「十九大」的政治報告中，已將2049年作為「明確」的兩岸統一時間表。香港「亞洲週刊」10月號也以「臺灣面對武統變局，十九大後關鍵時刻」作為封面故事，頗有為「武統」營造聲勢之意涵。2017年11月17日，媒體詢訪正在「香江論壇會」的中共「海協會副會長」孫亞夫有無此說，孫亞夫反問「誰說的？」又說「他們沒有準確的理解『十九大』

報告」。⁶⁵

鑑於習近平在「十九大」政治報告中，昔日「願以最大誠意、盡最大努力實現兩岸和平統一」的講話，以及「寄希望於臺灣人民」促談的話語也都不見了；反而在習近平談到臺灣問題時，幾乎是習近平說一句，掌聲就響起一次。特別是習近平說到「絕不允許任何人、任何組織、任何政黨、在任何時候、以任何形式、把任何一塊中國領土從中國分裂出去」時，人民大會堂因此響起長達17秒熱烈的掌聲。⁶⁶走筆至此，國人面對中國大陸快速崛起的當下，以及大陸民眾認同「中華民族偉大復興」的新民意之際；反觀身處臺澎金馬的國人，誠須凝聚內部撕裂的力量，⁶⁷誠須本乎「以小事大須以智、以大事小須以仁」的精髓，秉持慎固安重之道，維繫內部穩定，落實在職本務，慎防兩岸不意之衝突，以維兩岸的和平發展，斯有利於臺海穩定與兩岸民眾之福祉。

63 許昌平，「大陸五省GDP已擠進G20」，工商日報，2017年11月11日，版A7。

64 陳長文，「十九大之後，大陸對臺已不在意……。」，聯合報，2017年11月14日，版A12。

65 林庭瑤，「2049兩岸統一？孫亞夫：誰說的」，聯合報，2017年11月19日，版A7。

66 蘇起，「習近平新時代的對臺政策」，聯合報，2017年10月29日，版A12。

67 「崛起的大陸，撕裂的臺灣」，中國時報，2017年4月8日，版A15。