

中共十九大一中全會軍委會改組之研究

陸軍中校 郭晃男 空軍上校 陳津萍

提 要

中共十九大一中全會軍委會改組，充分展現軍委主席習近平的意志，軍委會以一正二副、四委員的架構組成，形成絕對的掌權優勢，無人可出其右，有利於國防和軍隊的改革。期間，習近平雖通曉共軍、軍權集中、「七上八下」，順利完成新一屆軍委會的改組，也將「軍委主席負責制」寫入黨章，使其更為制度化。但人治問題與軍隊屬性，始終是其無法克服的鴻溝。但就我國家安全而言，中共十九大中央軍委的運作良窳，對其國防和軍隊改革的成敗，有著決定性影響，故未來動態，在此基礎的鋪陳下，更值得關切與研析，才能知彼之長短，而非寄望於對岸的善意。相對的，要厚實整體的綜合國力，掌握主動權，才能營造國家最大利益。

關鍵詞：十九大、一中全會、「七上八下」、中共中央軍事委員會、國防和軍隊改革

前 言

2017年10月18日至24日，中國共產黨第十九次全國代表大會(簡稱「中共十九大」)於北京召開，產生新一屆中央委員會委員204人及候補中央委員172人，中紀委則為

133人。在此基礎上，翌日召開中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議(以下簡稱「中共十九大一中全會」)，完成法定程序決定相關高層人事部署後結束，諸如政治局委員、政治局常委、總書記、中央書記處書記、軍委主席、中央軍委成員等。¹其中，有

1 中央政治局委員：丁薛祥、習近平、王晨、王滬寧、劉鶴、許其亮、孫春蘭(女)、李希、李強、李克強、李鴻忠、楊潔篪、楊曉渡、汪洋、張又俠、陳希、陳全國、陳敏爾、趙樂際、胡春華、栗戰書、郭聲琨、黃坤明、韓正、蔡奇。中央政治局常務委員會委員：習近平、李克強、栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正。中央委員會總書記：習近平。中央書記處書記：王滬寧、丁薛祥、楊曉渡、陳希、郭聲琨、黃坤明、尤權。中央軍事委員會主席：習近平。副主席：許其亮、張又俠。軍委委員：魏鳳和、李作成、苗華、張升民。〈黨的十九屆一中全會產生中央領導機構，習近平任中共中央總書記中央軍委主席〉，《解放軍報》，2017年10月26日，版1。

關中共中央軍事委員會(簡稱「中央軍委」²)的組成人員，由十八屆的11人減少到7人，軍委委員由上屆的8人減至4人，體現一正二副、四委員的「頂層設計」格局，其所代表的意義為何？對習近平未來五年的軍權運作有何影響？此外，就國家安全而言，中共始終未放棄武力犯臺的選項，在軍改開展後，軍事力量應將持續增長，「中央軍委」扮演領航者的角色，實有必要加以研究。基此，這是本文所關注的方向，亦是初始的研究動機與目的所在。

因此，問題意識最終引導分析架構的形成，雖然中共十九大一中全會甫結束，新一屆中央軍委初始運作，相關資料相對是有限的。故本研究就可觀察的面向與文獻作分析，凸顯研究的價值。首先，以法制為切入點，描述中共對「中央軍委」組織與職權的規範；其次，中共十九大一中全會「中央軍委」成員背景概述，最後，再前述的基礎上，歸納中共新一屆「中央軍委」組成的特點與影響，提供知彼之參考。

中共中央軍委的組織與職權

中共現行中央軍委的組織與職權，是共產黨在武裝奪取政權中，逐步創建和發展的。主要規範散見於《中國共產黨章程》、《中華人民共和國憲法》、《中華人民共和國國防法》、《中國人民解放軍政治工作條例》、《中國人民解放軍軍官軍銜條例》等，形成中共黨與國家法規互補狀況，彌補各自規範的不足。準此以論，黨與國家的中央軍事委員會，實質上就是「一套人馬，兩塊招牌」的組織架構，必須從中共黨與國家的規範一併梳理，才能探究中央軍委組織與職權的全貌。

一、中央軍委的組織規範與實際

依據《中國共產黨章程》的規範，黨的中央軍事委員會組成人員由軍委主席提名，中央委員會決定(通過)中央軍事委員會的組成人員，³形成由主席，副主席若干人，委員若干人所組成的機構(相互關係如附圖所示)，⁴每屆任期同全國人民代表大會每屆任期相同，⁵即每屆任期5年，可連任一屆合計

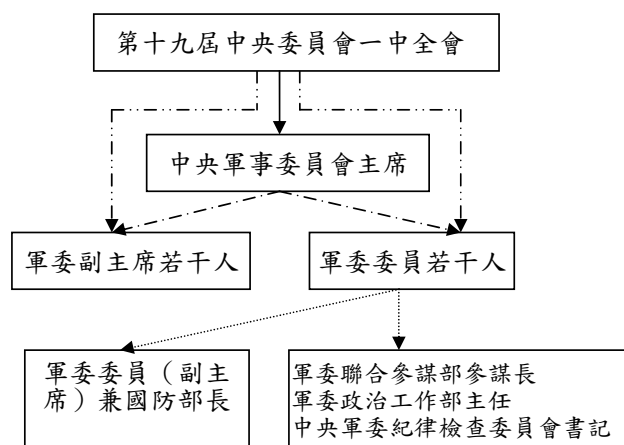
- 2 「中央軍委」即中國共產黨中央軍事委員會和中華人民共和國中央軍事委員會的簡稱，它是「中國共產黨的最高軍事指揮和軍事決策機構」，它領導著全國的武裝力量。依據「一套人馬、兩塊招牌」的組成情形觀之，明年(2018)3月國家軍委成員的改組情形，依舊是原班人馬，故以「中央軍委」簡稱之，以使稱謂形成整體性，特予說明。
- 3 《中國共產黨章程》第23條，(中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017年10月24日通過)《解放軍報》，2017年10月29日，版1；《中華人民共和國憲法》第93條，(1982年12月4日第五屆全國人民代表大會第五次會議通過1982年12月4日全國人民代表大會公告公布施行和2004年3月14日第十屆全國人民代表大會第二次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正)。
- 4 《中華人民共和國憲法》第93條，(1982年12月4日第五屆全國人民代表大會第五次會議通過1982年12月4日全國人民代表大會公告公布施行和2004年3月14日第十屆全國人民代表大會第二次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正)。

10年。據此而言，在政府體制中亦有所謂的「國家中央軍事委員會」，並與「中共中央軍事委員會」形成「一套人馬，兩塊招牌」的組織架構，且受到潛規則「七上八下」的年齡制約，即67歲(含)以下留任或晉陞，68歲(含)以上屆退，為「七上八下」實質內涵，攸關共軍領導班子新老交替、軍權穩定與發展走向。

在可觀察的組織上，現行中央軍委延續著2012年11月十八屆一中全會以來，軍委人員調整充實的組織架構，但軍委成員總體人數減少四人。⁶2017年10月25日，中國共產黨第十九屆中央委員會第一次全體會議通過，中央軍事委員會的組成人員，體現軍委主席1人、軍委副主席2人、軍委委員4人等7員，⁷組成常態性的中央軍委組織架構，相互關係如圖所示，且國家軍事委員會的組成架構，將同中央軍委的組織架構，預計明年(2018)3月「十三屆全國人大一次會議」召開後趨於一致。

二、中央軍委的職權規範

依據《中國共產黨章程》、《憲法》、《國防法》、《共軍軍官軍銜條例》、《政治工作條例》等，其對中共中央軍委組成人員相關職權規範。主要體現於中央軍事委員



說明：——▶ 選舉 - - - -▶ 提名
- - - -▶ 決定 ·····▶ 組成人員

資料來源：《中國共產黨章程》（中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017年10月24日通過）《解放軍報》，2017年10月29日，版1；《中華人民共和國憲法》第93條；〈黨的十九屆一中全會產生中央領導機構，習近平任中共中央總書記中央軍委主席〉《解放軍報》，2017年10月26日，版1；本研究整理繪製。

圖一 中共中央軍事委員會組織架構

會組織成員由何單位決定、中央軍事委員會實行「軍委主席負責制」、中央軍事委員會領導全國的武裝力量、軍委主席不授予軍銜、軍委副主席和軍委委員的軍銜為上將，以及軍委主席批准及授予軍銜的對象等規範，詳如表一所示。

綜合上述，中共對中央軍委組織與職

5 《中華人民共和國憲法》第93條，(1982年12月4日第五屆全國人民代表大會第五次會議通過1982年12月4日全國人民代表大會公告公布施行和2004年3月14日第十屆全國人民代表大會第二次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正)。

6 中共十八大中央軍委的組成，體現軍委主席1人、軍委副主席2人、軍委委員1人、四總部的首長(總參謀部長、總政治部主任、總後勤部長、總裝備部長)，以及海、空軍，二砲的司令員等11員。〈中國共產黨中央軍事委員會〉，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/15/c_123854387.htm檢索日期：2012年11月17日。

7 〈黨的十九屆一中全會產生中央領導機構，習近平任中共中央總書記中央軍委主席〉，《解放軍報》，2017年10月26日，版1。

表一 中共對「中央軍事委員會」相關職權之設計

法律條文	內 容
法律名稱	
中國共產黨章程	● 中央軍事委員會組成人員由中央委員會決定(第22條)。 ● 中央軍事委員會實行主席負責制(第23條)。 ● 中央軍事委員會負責軍隊中黨的工作和政治工作(第24條)。
中華人民共和國憲法	● 全國人民代表大會選舉中央軍事委員會主席；根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選(第62條)。 ● 在全國人民代表大會閉會期間，根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選(第67條)。 ● 中華人民共和國中央軍事委員會領導全國武裝力量。中央軍事委員會由下列人員組成：主席，副主席若干人，委員若干人。中央軍事委員會實行主席負責制(第93條)。
中華人民共和國國防法	● 國務院與中央軍事委員會共同領導中國人民武裝警察部隊、民兵的建設和徵兵、預備役工作……(第12-8條)。 ● 中華人民共和國的武裝力量受中國共產黨領導。武裝力量的中國共產黨組織依照中國共產黨章程進行活動(第19條)。 ● 中央軍事委員會領導全國武裝力量，行使下列職權(第13條)：即有統一指揮全國武裝力量、決定軍事戰略和武裝力量的作戰方針等十項。⁸
中國人民解放軍政治工作條例	● 中國人民解放軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下(第4條)。 ● 最高領導權和指揮權屬於中國共產黨中央委員會和中央軍事委員會(第4條)。

中國人民解放軍軍官軍銜條例	● 中華人民共和國中央軍事委員會領導全國武裝力量。中央軍事委員會實行主席負責制(第10條)。 1. 中央軍事委員會主席不授予軍銜。 2. 中央軍事委員會副主席的職務等級編制軍銜 上將。 3. 中央軍事委員會委員的職務等級編制軍銜 上將。 ● 上將、中將、少將、大校、上校，由中央軍事委員會主席批准授予(第16-1條)。 ● 被決定任命 中央軍事委員會副主席、委員職務的軍官晉升 上將的，由中央軍事委員會主席授予上將軍銜(第22條)。 ● 副師職(正旅職)軍官晉升 大校的，專業技術軍官晉升 大校、少將、中將的，由中央軍事委員會主席批准(第23-1條)。
---------------	--

資料來源：《中國共產黨章程》(中國共產黨第十九次全國代表大會部分修改，2017年10月24日通過)《解放軍報》，2017年10月29日，版1；《中華人民共和國憲法》，(1982年12月4日第五屆全國人民代表大會第五次會議通過1982年12月4日全國人民代表大會公告公布施行和2004年3月14日第十屆全國人民代表大會第二次會議通過的《中華人民共和國憲法修正案》修正)；《中華人民共和國國防法》，<http://www.jincao.com/fa/law01.16.htm>檢索日期：2017年9月9日；〈中共中央、中央軍委批准頒布解放軍政治工作條例〉《解放軍報》，2003年12月16日，版1；〈解放軍政治工作新條例頒布〉，<http://news.wenweipo.com/2010/09/13/IN1009130095.htm>檢索日期：2017年9月5日；《中國人民解放軍軍官軍銜條例》，<http://www.china.org.cn/chinese/zhuantixian/450665.htm>檢索日期：2017年8月12日；作者整理。

8 中共《國防法》規範，中央軍委的職權計有10項：(一)統一指揮全國武裝力量。(二)決定軍事戰略和武裝力量的作戰方針。(三)領導和管理中國人民解放軍的建設，制定規劃、計劃並組織實施。(四)向全國人民代表大會或者全國人民代表大會常務委員會提出議案。(五)根據憲法和法律，制定軍事法規，發布決定和命令。(六)決定中國人民解放軍的體制和編制，規定總部以及軍區、軍兵種和其他軍區級單位的任務和職責。(七)依照法律、軍事法規的規定，任免、培訓、考核和獎懲武裝力量成員。(八)批准武裝力量的武器裝備體制和武器裝備發展規劃、計劃，協同國務院領導和管理國防科研生產。(九)會同國務院管理國防經費和國防資產。(十)法律規定的其他職權。《中華人民共和國國防法》第13條，http://www.chinamil.com.cn/big5/zt/2009znyydd/2010-02/25/content_4141301.htm。檢索日期：2017年10月8日。

權之規範，其中，中央軍委之組織架構圖，充分表明其層級隸屬關係。其《憲法》第九十四條規範，「中央軍事委員會主席對全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會負責」，但全國代表大會每五年召開一次，常務委員會和中央委員會全會每年召開一次，缺乏監督的時效性和有效性。表一則為中共對「中央軍事委員會」相關職權之設計，是一種綜合性的規範，體現出中共黨對軍委主席與軍委委員的職權規範。中共十九大對黨章的修訂，「明確中央軍事委員會實行主席負責制，明確中央軍事委員會負責軍隊中黨的工作和政治工作，反映了軍隊改革後的中央軍委履行管黨治黨責任的現實需要」。但對軍委副主席則沒有相對應的職權設計，以及儲備人員何時歷練軍委副主席，亦沒有相關性的規範。而是隨著現任領導人的意志在運作，諸如：十九大一中全會結束後，政治局常委中，依年齡檢視，未來的接班人，顯然未被指定，所以新一屆軍委會中，短期不可能出現文職的軍委副主席來歷

練此職務，是其制度上的重大缺陷，更是政權不穩定的重要因素。準此以論，重要性與影響層面是不容低估的，且與軍委成員的經歷背景密不可分。因此，組成人員的經歷與背景，有必要加以探究，作為後續歸納其特點與影響的鋪陳。

中共十九大一中全會中央軍委成員的背景概述

中共十九大一中全會中央軍委的改組，開啟習近平治軍的第二任期，從改組概況，顯見是由其所主導，旁人無可置喙，形成七人的中央軍事委員會組織架構，有三人為新的軍委委員，和上一屆11人差異甚大。⁹因此，有必要描述個別成員的經歷背景，作為了解其改組概況的最佳途徑，以為後續歸納其特點，剖析其影響的基礎性資料。

一、中央軍委主席與軍委副主席之背景

習近平(1953年生，政治局委員、政治局常委、總書記、國家主席、軍委主席)中共第五代領導人，由於出生與成長背景，¹⁰塑造

9 中共十八大中央軍事委員會成員：習近平、范長龍、常萬全、許其亮、房峰輝、張陽、趙克石、張又俠、馬曉天、吳勝利、魏鳳和，計11員。〈中國共產黨中央軍事委員會〉，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/15/c_123854387.htm檢索日期：2012年11月17日。

10 習近平的父親是中共元老習仲勛，被視為「太子黨」。但文革期間在陝西延川務農6年，「下過鄉、挨過餓」，經過時代磨難。1975-1979年在清華大學化工系基本有機合成專業學習，畢業後至1982年期間擔任中共中央軍委秘書長耿飭的秘書，對軍務應有一定了解。在2000年至2002年任職福建省副書記、省長期間，以在職進修取得法學博士學位(1998-2002年清華大學人文社會學院馬克思主義理論與思想政治教育專業學習)。可見，其學識應橫跨政治、科技不同領域。曾主政福建省長達17年(1985-2002年)，結識不少臺商，被評價為「知臺但未必親臺」或「知臺但未必友臺」。其妻是共軍藝術學院院長，少將軍銜(文職)，是中國大陸家喻戶曉的軍旅歌唱家，兩人育有1女習明澤。〈社評-帶領大陸走向何方〉，<http://news.chinatimes.com/wantdaily/11052104/112012111600539.html>檢索日期：2012年11月18日；〈習近平確立為中共第5代接班人，許多親戚在台灣〉，<http://blog.udn.com/giveman/4512348#ixzz2BXopR5w4>檢索日期：2012年11月12日；〈習近平「知臺但未必親臺」〉，《蘋果日報》，2012年11月1日，版21。

其從政風格務實、低調、沉隱，擅長調和鼎鼐。¹¹中共十九大一中全會續任總書記、軍委主席，預計2018年3月「十三屆全國人大一次會議」召開期間，將在續任國家主席、國家軍委主席。回顧習近平第一任期(2012年11月-2017年10月)，就國防和軍隊建設而言，陸續兼任軍委聯指總指揮、國家安全委員會主席、中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長、中央軍民融合發展委員會主任等職務，趨向軍權實質的集中，進而對其所領導的共軍實施大幅度的改革，包括對軍隊的反貪腐作為，皆成為外界矚目的焦點，將延續至第二任期。尤其是中央軍委組織架構中人員的遞減，更符合軍事事務革命之內涵與要求，以及「軍委主席負責制」之落實，皆可從中察之端倪，未來影響不容小覷。

許其亮(1950年生，政治局委員、軍委副主席)1966年在空軍第一航空預備學校學習飛機駕駛，先後轉入空軍第八航空學校和第五航空學校學習，1969年8月始任飛行員。1983年升任為師長，次年升任為副軍長。1985年升任空軍上海指揮所參謀長，並進入國防

大學進修。1991年升任空軍軍長，晉陞少將軍銜。1993年升任為空軍副參謀長，並再次進入國防大學進修，1994年升任為空軍參謀長，1996年晉陞中將軍銜。2001年第三次進入國防大學進修。2004年任職副總參謀長期間擔任「和平使命-2007」國際聯合軍事演習的中共軍方總導演。2007年升任空軍司令員、十七屆七中全會增補為軍委副主席，是空軍史上的第一人，順勢成為中共十八大中央軍委副主席。2017年十九大成為軍委第一副主席。

張又俠(1950年生，政治局委員、軍委副主席)參加過對越作戰，曾在成都、北京、瀋陽等三個大軍區歷練。任職瀋陽軍區司令員期間，整合政府、企業、軍區力量，提供軍人充裕住房，被稱為「東北模式」。張員是太子黨、紅二代、軍二代，與軍委主席習近平關係密切，源自於：(一)來自太子黨們多年來的互動。(二)來自父輩們的情義。¹²2012年11月，中共黨十八大一中全會，張又俠被任命為總裝備部長，除了革命化與裙帶關係的因素外(忠誠於胡錦濤，並與習近平互動密

11 習近平在福建擔任地方書記接受媒體訪問時曾說：「剛來的時候，說一些讓大家熱血沸騰的話很容易，趁大家的勁，踢三腳也容易，但是這個勁一挑起來，接著將是巨大的失望。所以我採取的辦法是小火燒溫水，常燒不斷火，有時還給添點冷水，而不是燒三把火。弱鳥先飛、滴水穿石。」就是這種沉穩、務實、低調、細火慢燉的作風受到重視的。〈社評-帶領大陸走向何方〉，<http://news.chinatimes.com/wantdaily/11052104/112012111600539.html>檢索日期：2012年11月18日。

12 張又俠父親張宗遜為中共建政時的上將、原總後勤部長。〈傳張又俠將成為解放軍總裝備部部長〉《大紀元時報》，<http://www.epochtimes.com/b5/12/9/25/n3690845.htm>檢索日期：2012年10月22日；〈張又俠任總裝備部部長，其父為開國上將張宗遜〉，《華龍網-重慶晨報》，<http://news.sina.com.cn/o/2012-10-26/043925441748.shtml>檢索日期：2012年10月22日。在解放戰爭時期，張又俠的父親張宗遜和習近平的父親習仲勛曾在新組建的陝甘寧野戰集團軍搭檔過，張宗遜任集團軍司令員，習仲勛任政委，轄六個旅。〈張又俠將升總裝備部部長〉，《明鏡新聞網》，http://www.mingjingnews.com/2012/09/blog-post_4372.html檢索日期：2012年10月22日。

切)，加上長期倡導軍隊武器現代化的專業背景，成為被賦予權力，監督海外採購和裝備研究的總裝備部一把手，¹³對於發揮專業能量，將有助共軍武器現代化的發展。且曾先後兩次參與中共對越南的戰爭，是為數不多擁有實戰指揮經驗的共軍高級將領。¹⁴2017年十九大成為軍委副主席，符合「七上八下」的潛規則，同時也反映出習近平相當重視解放軍的裝備，重視軍事科技，以達強軍目標。¹⁵據此，軍委副主席的分工就事關重要，才能發揮其監督與領導之效。

二、中央軍委委員之背景

新一屆的中央軍委委員，計有四員，少於以往的軍委成員人數，依序為魏鳳和、李作成、苗華、張升民，皆為軍委主席習近平所拔擢之將領，檢視其背景，無疑是陸、海、空、火箭軍，參與中央軍事委員會決策的各軍種代表性將領。

魏鳳和(1954年生，軍委委員)有豐富的

基層歷練經歷。歷任戰士、班長、排長，作訓參謀、作訓股長、作訓科長、旅副參謀長、旅長、2001年任第二砲兵第54基地參謀長，2002年升任第53基地司令員，停辦與戰鬥力建設無關的民用技術培訓班，並和中國航天科技集團、國防科技大學等單位簽訂人才長期委培協議，選送幹部去攻讀碩士、博士，到廠家、科研院所駐訓，掌握新型武器裝備的操作技術和戰術性能。¹⁶2010年12月升任共軍副總參謀長，屬於正大軍區職，首位出自第二砲兵基層的副總參謀長。¹⁷2012年11月23日，軍委主席習近平掌握軍權後，首位晉陞上將的將領。其含義在於使二砲將領有機會參與總參謀部的軍務，使聯合作戰體制，更臻完備，並培養未來可用的二砲司令員人選，且提升未來司令員歷練位階與軍中地位。2015年12月31日，成為共軍軍改後的首任火箭軍司令員。2017年十九大成為軍委委員，預計明年「十三屆全國人大一次會

13 〈外媒：南海成軍方領導層新寵，軍隊高層任命顯胡影響力〉，《大紀元新聞網》，2012年10月28日。

14 1976年時任共軍第14軍40師118團連長的張又俠，隨軍駐紮雲南；因在中越戰爭中表現積極，升為119團團長。1984年老山戰役中，率部隊鎮守前線，在這次戰鬥中，不論進攻還是防守，都有出色的表現。當時，他制訂的進攻計劃是「文革」後第一個完整的步砲協同計劃，經過砲擊後，步兵開始攻擊，總共40分鐘拿下主陣地。在奪下主陣地後的防守中，張又俠起到了更關鍵的作用，他率團堅守，整個40師成功抵抗了越軍發起的3天反攻行動，使越軍3天陣亡3,000餘人，因戰功升第14軍40師副師長。〈共軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗〉，《中國新聞評論網》，<http://www.chinareviewnews.com> 檢索日期：2012年11月9日；〈張又俠簡歷〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/zh-hant> 檢索日期：2012年10月24日。

15 〈分析指：習近平將繼續推動軍隊反腐工作〉，<http://news.tvbs.com.tw/world/797942> 檢索時間：2017年10月25日。

16 〈解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗〉，《中國新聞評論網》，<http://www.chinareviewnews.com> 檢索日期：2012年11月9日。

17 〈港媒：魏鳳和接任二砲創新模式〉，《文匯網》，2012年10月31日；〈中國人民解放軍副總參謀長〉，《百度》，<http://baike.baidu.com/view/1551471.htm> 檢索日期：2012年10月23日。

議」時接任國防部長。

李作成(1953年生，軍委委員、軍委聯合參謀部參謀長)被中共媒體譽為「從戰火中走出的將軍」，26歲參加中越戰爭，時任連長的他率官兵血戰26個日夜，他多處受傷不下火線，其所屬連隊因而榮立集體一等功，被中共中央軍委命名為「尖刀英雄連」；李作成還被授予「戰鬥英雄」稱號，是共軍現役少數具有實戰經驗的上將。¹⁸1982年中共十二大，29歲的李作成入選十二大主席團成員。其後逐級歷任營長、團長、師長、軍長等。2008年，由廣州軍區副參謀長調任成都軍區副司令員，次年晉升中將。¹⁹期間，李員保留了勤於學習和思考的習慣，在中共大陸的《人民日報》、《解放軍報》和《國防》雜誌上，都可以看到他發表的文章，主題涉及推動部隊裝備建設科學發展、人民防空建設、裝備和保障機關能力素質建設、推進戰區軍事鬥爭國防動員等。²⁰以上的內容，表明了李作成是符合實戰化的將領，在軍事專業上不斷自我學習、思考，以及未具江系色彩，終被重用。

苗華(1955年生，軍委委員、軍委政治

工作部主任)是陸軍將領，長期服役於廈門的31集團軍，他與曾任福建省長的習近平有所交集。2014年12月24日，以「海軍領導」身分，出席「海軍372潛艇官兵群體先進事跡報告會」，由陸軍「空降」海軍出任政委，是相當罕見的現象。因為海軍政委人選，通常多由海軍系統副大軍區職將領中內部拔擢，譬如：2008年海軍上將劉曉江升任海軍政委之前，曾任海軍政治部副主任、副政委等職，表明中共中央軍委將強化海軍系統政治工作的信號，²¹顯見，習近平對其倚重的程度。如今接替張陽擔任軍委政治工作部主任，相當於替習近平掌管全軍的軍事人力資源管理，加強軍隊黨的建設，開展「傳承紅色基因、擔當強軍重任」主題教育，推進軍人榮譽體系建設，培養有靈魂、有本事、有血性、有品德的新時代革命軍人，永保人民軍隊性質、宗旨、本色，²²成為軍委委員兼軍委政治工作部主任的苗華，負責軍隊中黨的工作和政治工作的主要內涵。

張升民(1958年生，軍委委員、中央軍委紀律檢查委員會書記)升任軍委委員，提升軍委紀委書記的位階，監控全軍紀律之意

18 〈港報：李作成掌成都軍區，七大軍區高層調整完成〉，《中國新聞網》，2013年07月10日；〈中共陸軍司令李作成任聯合參謀部參謀長〉<http://www.cna.com.tw/news/acn/201708270081-1.aspx>檢索日期：2017年9月4日。

19 〈港報：李作成掌成都軍區，七大軍區高層調整完成〉，《中國新聞網》，2013年07月10日。

20 〈首任陸軍司令李作成〉《環球人物網》，<http://www.hqrw.com.cn/2016/0122/45025.shtml>檢索日期：2017年10月30日。

21 〈軍中罕見人事調整，苗華空降海軍任政委〉，<http://www.epochtimes.com/b5/14/12/25/n4326398.htm>檢索日期：2017年10月28日。

22 《習近平：決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利》，http://www.81.cn/sydbt/2017-10/27/content_7802497.htm檢索日期：2017年10月28日。

明顯。觀察最近幾屆，從來沒有軍委紀委書記出任軍委委員。此前軍委紀委書記，一般由中共原總政治部副主任兼任，並由總政領導。如十六屆的張樹田、十七屆的孫忠同和十八屆的杜金才，都曾是總政副主任。習近平軍改後，張升民職務調整頻頻。2016年1月，張升民任新成立的中共軍委訓練管理部首任政委；同年11月前，任中共軍委後勤保障部政委；今年(2017)2月，已代替杜金才任軍委紀委書記，並已晉升中將軍銜。²³依《中國人民解放軍軍官軍銜條例》第十條規範，中央軍委委員的職務等級編制軍銜為上將，代表張升民將會是中共十九大後第一個獲授上將軍銜的將領。2017年11月2日，張員已晉陞為上將。²⁴因此，在位階與軍銜合一的情形下，表明習近平第二任期，其監軍與反腐力度，將持續強化，不會動搖。也就是說，習近平以反腐肅貪之名，清除其所謂的軍中腐敗分子，和政治異己，進一步，更透過黨和國家監督體系去鞏固軍委主席權力。

綜上所述，中共十九大一中全會所產生的中央軍事委員會組成人員，是中共國防和軍隊改革期間，軍委主席習近平依據其「聽黨的話、能打勝仗、作風優良」的強軍目標及現實需要，非受江澤民腐敗治軍影響所拔擢的將領。並符合表一中央軍事委員會組成的相關條件，且遵循「七上八下」年齡限

制的潛規則，成為未來五年領導武裝力量的核心。據此，軍委成員相關簡歷，如表二所示。整體而言，習近平踐履了「軍委主席負責制」的規範，擺脫派系干涉軍中人事權的往例，並落實於黨章的修訂中，意味習近平對軍權的掌握已經鞏固，使軍隊成為其治國理政的有力後盾。

中央軍委改組特點與影響

藉由前述中共對中央軍委組織與職權的規範，以及中共新一屆中央軍委成員的經歷與背景分析，是梳理其特點與影響不可或缺的文獻。換言之，中共中央十九屆軍委會的組織架構，雖然仍維持一正二副的領導格局，但仍有異於往常的變化，就是軍委成員的人數遞減。其中，軍委主席習近平扮演重要角色，使通曉共軍；軍權集中；「七上八下」成為十九大中央軍委最凸顯的特點與影響，是為本研究所關注。

一、通曉共軍

回顧十八大以來，習近平的掌軍之路，與其軍事經歷密切相關，成為通曉共軍的領導人，如表二習近平的簡歷所示。2015年9月3日，習近平在「中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年紀念」大會上，宣布裁軍30萬，是共軍歷史上第十一次裁軍，使軍隊總員額降低為200萬，²⁵開啟深化國防

23 〈軍委紀委書記罕見入軍委或強化軍中反腐〉，<http://www.epochtimes.com/b5/17/10/26/n9775254.htm>檢索時間：2017年10月28日。

24 〈中央軍委舉行晉升上將軍銜儀式〉，《解放軍報》，2017年11月3日，版1。

25 〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的十六個問題〉，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm檢索日期：2015年11月27日。

表二 中共十九大一中全會中央軍委成員簡歷

職務	區分	姓名	籍貫	出生年份	學歷	經歷
 軍委主席		習近平	陝西富平	1953	清華大學法學博士	現任中共中央政治局委員、政治局常委、黨總書記，中央軍委會主席，國家主席，國家軍委主席。 軍事有關及重要經歷：1979-1982年，中央軍委辦公廳秘書(現役)。1983-1985年，正定縣武裝部第一政委。1988-1990年，寧德軍分區黨委第一書記。1990-1996年，福州軍分區黨委第一書記。1996-2002年，福建省高炮預備役師第一政委。1999-2002年，南京軍區國防動員委員會副主任，福建省國防動員委員會主任。2002-2003年，南京軍區國防動員委員會副主任，浙江省國防動員委員會主任。2003-2007年，浙江省軍區黨委第一書記。2007-2007年，上海警備區黨委第一書記。2007-2008年，中央政治局常委、中央書記處書記，中央黨校校長。2008-2010年，中央政治局常委、中央書記處書記，國家副主席，中央黨校校長。2010-2012年，中央政治局常委、中央書記處書記，國家副主席，中央軍委會副主席，國家軍委會副主席，中央黨校校長。2012-2013年，中央委員會總書記，中央軍委會主席，國家副主席，國家軍委會副主席。
 軍委副主席		許其亮	山東臨朐	1950	大專學歷	上將軍銜，中央政治局委員、中央軍委副主席。歷任飛行員、師長、副軍長、軍長、空軍副參謀長、空軍參謀長、瀋陽軍區副司令兼空軍司令。2004-2007年共軍副總參謀長。2007-2007年空軍司令員。2007-2008年中央軍委委員、空軍司令員。2008-2012年中央軍委委員、國家軍委委員，空軍司令員。2012-2013年中央政治局委員、中央軍委副主席、國家軍委委員。2013-至今，中央政治局委員、中央軍委副主席、國家軍委副主席。第十四屆、十五屆、十六屆、十七屆、十八屆、十九屆中央委員，十八屆、十九屆中央政治局委員。

 軍委副主席		張又俠	陝西渭南	1950	軍事學院本系畢業，專學歷	上將軍銜，現任中央政治局委員，中央軍委副主席，國家軍委委員。歷任第十四集團軍戰士、連長、團參謀長與副團長、團長、副師長、師長。第十三集團軍副軍長與軍長。2005-007年北京軍區副司令員。2007-2012年瀋陽軍區司令員。2012-2015年中央軍委委員、共軍總裝備部部長、國家軍委委員。2015-2017年中央軍委委員，國家軍委委員，軍委裝備發展部部長。2017至今，中央政治局委員、中央軍委副主席，國家軍委委員。第十七屆、十八屆、十九屆中央委員，十九屆中央政治局委員。
 軍委委員		魏鳳和	山東聊城	1954	共軍第二砲兵指揮學院指揮系畢業	上將軍銜，2004年晉陞少將軍銜，同年12月升任第二砲兵副參謀長。2006年任第二砲兵參謀長、第二砲兵黨委常委。2008年晉陞中將軍銜，2010年12月升任共軍副總參謀長，2012年11月晉陞上將軍銜。十七屆中央委員會候補委員、十八、十九屆中央委員。
 軍委委員		李作成	湖南安化	1953	廣西師範大學研究生學歷	上將軍銜，中央軍委聯合參謀部參謀長。歷任排長、連長、營長、團參謀長、團長、師參謀長、邊防某守備師師長、某應急機動作戰師師長。1997年，升任少將。1998年被任命為第41集團軍軍長。2002年11月任廣州軍區副參謀長。2008年升任成都軍區副司令員。2009年升任中將；2013年升任成都軍區司令員。2015年升任上將，同年12月31日升任中共軍改後新成立陸軍領導機構首位司令員。2017年8月出任中央軍委聯合參謀部參謀長。十九屆中央委員。
 軍委委員		苗華	江蘇南通	1955	國防科技大學	上將軍銜，中央軍委政治工作部主任。長期在隸屬南京軍區的31集團軍任職，歷任團政委、師政委、軍政治部主任、第12集團軍政委等職。2001年7月晉升為少將軍銜。2010年由南京軍區調任蘭州軍區政治部主任、副政委並晉陞中將。2014年7月，任蘭州軍區政委，成為正大軍區級將領，同年12月任海軍政委。十九屆中央委員。

	張升民	陝西	1958	上將軍銜，2004年至2014年，期間，張升民一直在第二炮兵系統任職，官至第二炮兵政治部主任。2016年1月，出任新成立的「中共中央軍委訓練管理部」首任政委，同年11月，任中央軍委後勤保障部政委。2017年2月，中共中央軍委紀委書記。十九屆中央委員。2017年11月2日晉陞上將。
---	-----	----	------	--

資料來源：〈中共十九屆中央領導機構成員簡歷〉，《解放軍報》，2017年10月26日，版3；〈港媒：魏鳳和接任二砲創新模式〉，《文匯網》，2012年10月31日；〈中國人民解放軍副總參謀長〉，《百度》，<http://baike.baidu.com/view/1551471.htm>檢索日期：2012年10月23日；〈李作成上將履新中央軍委聯合參謀部參謀長〉，《中國評論新聞網》，<http://hk.crntt.com/doc/1047/9/2/5/104792567.html?coluid=91&kindid=2710&docid=104792567>檢索日期：2017年10月28日；〈習家軍苗華接替張陽掌政治部，傳言成真〉，<http://www.epochtimes.com/b5/17/9/7/n9608481.htm>檢索日期：2017年9月14日；〈港媒曝軍中

最大黑馬，十九大後習近平靠他監軍〉，<http://www.ntdtv.com/xtr/b5/2017/09/27/a1344019.html>檢索日期：2017年10月28日；〈中共十九大習近平緊抓軍權，軍紀委張升民扮監軍〉，《上報》，<https://tw.news.yahoo.com/>檢索日期：2017年10月23日；作者整理。

和軍隊改革的序幕，格外引人矚目。2015年11月27日，習近平定調深化國防和軍隊改革內容，在全新格局上，主要是指：「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為格局、固化中共黨對軍隊絕對領導、強化軍委集中統一領導、推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一。²⁶期間，對軍權的掌握措施、指導與要求，依綜合文獻，²⁷可歸納如表3所示，展現出新的格局，將軍隊牢牢的掌握在軍委主席的手中。

時序更迭，中共新一屆中央軍委成員，除主席、副主席、軍委委員外，其中三人皆

- 26 〈習近平在中央軍委改革工作會議上強調，全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，2015年11月27日，版1；〈國防部舉行深化國防和軍隊改革專題新聞發佈會〉，《中國軍網》http://news.mod.gov.cn/headlines/2015-11/27/content_4630739.htm檢索日期：2015年11月28日；〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的16個問題〉，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128474988.htm檢索日期：2015年11月28日。
- 27 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定(2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過)〉，《人民日報》，2013年11月16日，版1；〈中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定〉(2014年10月23日中國共產黨第十八屆中央委員會第四次全體會議通過)，《人民日報》，2014年10月29日，版1；〈按照《四個全面》戰略佈局加快推進國防和軍隊建設〉，《解放軍報》，2015年3月16日，版1；〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的十六個問題〉，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm檢索日期：2015年11月27日；〈習近平在中央軍委改革工作會議上強調，全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路〉，《解放軍報》，2015年11月27日，版1；〈國防部舉行深化國防和軍隊改革專題新聞發佈會〉，《中國軍網》，http://news.mod.gov.cn/headlines/2015-11/27/content_4630739.htm檢索日期：2015年11月28日；〈軍隊審計條例〉，《解放軍報》，2016年12月23日，版7；張國威，〈習近平上台後鞏固軍權的舉措〉，《旺報》，2017年3月31日，版A10；林永富，〈解放軍軍改，專家：習肅清山頭遺毒〉，《旺報》，2017年10月9日，版A11；〈習近平：把人民軍隊全面建成世界一流軍隊〉，《中國軍網》，http://www.81.cn/jmywyl/2017-10/18/content_7791594.htm檢索日期：2017年10月19日。

表三 習近平鞏固軍權相關措施、指導與要求

項次	日期	鞏固軍權之內容
一	2013年11月12日	中共黨十八屆三中全會，強調「緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強軍目標，…，構建中國特色現代軍事力量體系。」
二	2014年6月30日	徐才厚涉嫌受賄犯罪，開除黨籍。
三	2014年10月23日	中共黨十八屆四中全會，強調「依法治軍、從嚴治軍、加強軍隊黨的建設。」
四	2014年10月30日至11月初	在「全軍政治工作會議」(又稱為「新古田會議」)中，要求共軍貫徹「軍委主席負責制」。
五	2015年7月30日	郭伯雄涉嫌受賄犯罪，開除黨籍。
六	2015年7月	中共政治局常委會審議通過《深化國防和軍隊改革總體方案》。
七	2015年9月3日	習近平宣布裁減軍隊員額30萬，大幅裁減陸軍。
八	2015年11月27日	中共深化國防和軍隊改革主要內容的確定：全新格局、總體目標、軍改關鍵、三個統籌、九項舉措。
九	2016年1月1日	印發《關於深化國防和軍隊改革的意見》，調整軍委機關，由總部制調整為多部門制。
十	2016年2月1日	取消七大軍區制，成立五大戰區，組建戰區聯合作戰指揮機構。

為中央軍委職能機關的一把手。李作成為軍委聯合參謀部參謀長、苗華為軍委政治工作主任、張升民為中共中央軍委紀委書記，此等皆是清一色的新面孔，扮演中央軍委的職能、參謀、服務機關，可見其重要性。實質上，就是習近平意志的展現。影響所及，習近平思想、「軍委主席負責制」在十九大寫入黨章中，軍兵種司令不再進軍委。意味著習近平軍權已經鞏固，無人可加以置喙，且軍中反腐工作及肅清郭伯雄、徐才厚之勢力，並無停歇跡象，在軍委紀委書記成為軍

十一	2016年12月	推動軍改第二波號令，要求解放軍由數量規模型向質量效能型、由人力密集型向科技密集型轉變。
十二	2016年12月2日	軍隊規模結構和力量編成改革工作會議，正式展開「脖子以下」的改革。
十三	2017年1月1日	簽署新修訂的《軍隊審計條例》，進一步整頓軍隊貪腐。
十四	2017年3月	印發《關於開展維護核心，聽從指揮主題教育活動和推進「兩學一做」學習教育常態化制度的意見》，強調軍隊須維護中央軍委核心。
十五	2017年4月18日	組建84個軍級單位。
十六	2017年10月18日	十九大政治報告指陳： ● 力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉把人民軍隊全面建成世界一流軍隊。」 ● 繼續深化國防和軍隊改革，深化軍官職業化制度、文職人員制度等重大政策制度改革，推進軍事管理革命，完善和發展中國特色社會主義軍事制度。 ● 組建退役軍人管理保障機構，維護軍人軍屬合法權益，讓軍人成為全社會尊崇的職業。
十七	2017年10月25日	十九大一中全會，提名中央軍事委員會的組成人員。

資料來源：作者整理。

委委員後，反而有強化之勢。

二、軍權集中

根據前述習近平的軍事經歷，使其通曉共軍，成為治軍的最大政治資本。²⁸雖然軍委會只由七人組成，卻凸顯軍權絕對集中的必要性與作法，表明習近平在「軍委主席負責制」的運用上，已完全掌控。就軍委會的組成，代表其提拔派系色彩較淺的將領；重用同鄉和有淵源的將領，使習家軍分布在各重要位置上，形成習近平治軍的重要後盾。

提拔派系色彩較淺的將領。習在擔任中

28 林中斌、元樂義，《撥雲見日：破解台美中三方困局》，台北：時報出版，2017年8月，頁53。

央政治局常委、中央書記處書記，中央黨校校長(2007-2008年)、國家副主席和軍委副主席期間(2010-2012年)，貼近地觀察到國防和軍隊事務，其實是由江澤民的軍中代言人，兩位軍委副主席徐才厚、郭伯雄所把持，導致「軍委主席負責制」落空，加上監督機制的設計不良，以致發生高階軍官貪腐事件(如徐才厚上將、郭伯雄上將、谷俊山中將等)，軍紀嚴重敗壞，嚴重影響共軍戰力與士氣。也就是說，這不僅反貪這麼簡單，而是軍隊領導人如何唬弄黨領導人的問題。²⁹特別是拔擢此時期遭受到打壓的將領，以鞏固軍權，尤為重要。諸如任用李作成成為首任的陸軍司令員，再被重用為軍委聯合參謀部參謀長，³⁰十九大更成為軍委委員，就是顯例。

重用同鄉和有淵源的將領。從新一屆的中央軍委成員背景分析，軍委裝備發展部部長張又俠更上層樓，除父輩的情義、太子黨、紅二代、軍二代關係外，與軍委主席習近平亦有交往，又同為陝西人，並有軍事上的專業，而獲得拔擢。軍委政治工作部主任苗華，長期服役於三十一集團軍，也與習近

平有交集。影響所及，就是此類的將領，將獲得習近平的重用，成為習家軍的一員。

三、「七上八下」

共軍軍銜條例規定，正大軍區職，屆齡為65歲，但若被拔擢為軍委委員，依潛規則為「七上八下」(或兩屆任期)的年齡慣例，³¹皆成為江澤民、胡錦濤、習近平所遵循的紅線，至今未曾改變。2012年十八大的中央軍委成員，其中范長龍、常萬全、趙克石、馬曉天、吳勝利等五位中央軍委，今年(2017)十九大時，依年齡慣例，已屆齡退休，對於軍委人員的新老交替，軍權的穩定交接，以及「軍委主席負責制」的落實，皆有其正面的意義。其中，包括兩位被免職調查的軍委委員，軍委聯合參謀部參謀長房峰輝、軍委政治工作部主任張陽，³²雖未到屆齡，但已提前出局。

就以上的事實觀察，2017年10月，十九大所組成的中央軍委會人員，到2022年，中共二十大時，軍委主席習近平69歲，軍委副主席許其亮、張又俠72歲，軍委委員魏鳳和與李作成68歲、69歲，應屆齡退休。屆時可

29 軍委副主席徐、郭如何架空軍委主席胡錦濤，2007年1月共軍首射反衛星武器成功時，被到訪美國政要一問，胡錦濤稱不知情；2011年1月，共軍赴美防長蓋茲到訪試飛殲20，蓋茲問胡，胡也答不知情。白德華，〈習大握緊槍桿子〉，《中國時報》，2015年12月15日，版A15。

30 〈十九大前軍委大洗牌，三種人被重用〉，<http://www.epochtimes.com/b5/17/9/1/n9588303.htm> 檢索時間：2017年10月15日。

31 2012年11月4日，十七屆七中全會增補范長龍為軍委副主席，已屆齡65歲，直接從濟南軍區司令員越過軍委委員的歷練，職務晉陞為軍委副主席，就可不受屆齡之限制；原南京軍區司令員趙克石上將，職務晉陞為總後勤部長，亦屬於潛規則適用對象。

32 〈十九大前軍委大洗牌，三種人被重用〉，<http://www.epochtimes.com/b5/17/9/1/n9588303.htm> 檢索時間：2017年10月15日。

留任的中央軍委成員為軍委政治工作部主任苗華67歲、軍委紀委書記張升民64歲，未來兩人仕途看好。值得注意的是許其亮和張又俠，可能在任期還未屆滿前，因年齡關係、新老交替或軍委主席的用人觀，就已被撤換，這是習近平軍權全握的重大指標。

結語

首先，中共中央十九大一中全會中央軍委會的改組，雖然還是維持十八大中央軍委會的組織架構，也就是軍委主席、軍委副主席的一正二副架構。但軍委委員的組成人數卻從八人縮減為四人，軍兵種司令員不在成為軍委委員，使軍權相對的集中，符合了「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則，軍事決策由軍委主席決定。

其次，就中央軍委的組織與職權，在原有的規範下，中共透過十九大對黨章加以修訂，使「軍委主席負責制」更加明確。但接任者總會碰到前任領導者所拔擢的將領，到底要效忠於誰，表面是「以黨領軍」，實質上是忠於領導個人，江澤民架空胡錦濤軍權，就是顯例。據此，中共領導武裝力量的制度，除了制度要完善外，重要的是軍隊要國家化，才能避免人治的情形，以及貪腐集團的再出現。否則，習近平的下一任領導人，還是會遇到此問題的。

再次，從十九大一中全會中央軍委成員的背景檢視，軍委主席習近平通曉共軍，表2的簡歷就是例證，成為其掌握槍桿子的重要政治資本。就軍委組織成員而言，提拔派系色彩較淺的將領，如軍委聯合參謀部部長李

作成。重用同鄉和有淵源的將領，如軍委裝備發展部部長張又俠、軍委政治工作部主任苗華，使習家軍佔據重要職位，成為固權、軍改、反貪腐的重要後盾。但被打壓的江系將領，眼看前途無望，甚至可能人身安全堪虞，終將成為軍改不穩定的因素與不定時炸彈。

最後，中共十九大一中全會軍委會改組之研究，除了觀察習近平治軍，及對軍委委員的人事布局外，形成軍事上的絕對集權，助益其治軍理念之實現。但就我國家安全而言，中共十九大中央軍委的發展良窳，對其國防和軍隊改革的成敗，有著決定性影響，故其未來動態，更值得進一步關切與研析，才能知彼之長短，避其鋒，而非寄望於對岸的善意。相對的，要厚實整體的綜合國力，掌握主動權，才能營造國家最大利益。

作者簡介

郭晃男中校，中國文化大學政研所博士候選人。曾任連、營輔導長、政戰處長。現任職於國防大學軍事共同教學中心中校教官。

陳津萍上校，文化大學政研所博士。現任職於國防大學軍事共同教學中心副主任教官。

