

中共十九大後持續軍改 「三步走」發展戰略

陸軍上校 謝志淵

提 要

十九大後，習近平已明確指出解放軍改革的最終目標，即在「兩個一百年」¹發展戰略下，於2050年建成世界一流軍隊，並成為中共的戰略支撐。然而，當前中共推動的軍事改革，實為1991年波灣戰爭後解放軍現代化轉型的延續。政策上，可回溯2006年《中國的國防》中所透露解放軍現代化的「三步走發展戰略」規劃。2012年習近平繼任後，續透過2016及2017年兩次對解放軍重要指示，軍改目標正在逐步落實，諸多事證亦顯示，解放軍在組織結構調整，與指揮機制精簡上，已改變以陸戰為主的作戰型態，突出國防政策向攻守兼備轉變的傾向。但是，轉型過程仍存在制度性問題與結構性弱點，短時間並不容易解決，並可能影響改革最終目標。

關鍵詞：十九大、軍改、三步走發展戰略

前 言

2017年10月中共召開十九大，習近平於政治報告中，已明確擘劃中國大陸未來努力的方向與目標。軍事上，習近平除延續胡錦濤2006年所訂之國防「三步走發展戰略」，更於2016年推動軍事改革「三步走」目標、2017年更將眼光投射到2050年，計畫推動「新三步走」，目標是建成世界一流軍隊。因此，十九大對解放軍的軍事改革(以下簡稱

軍改)，就具有明確的指標性與重要的歷史意義。至於解放軍究竟落實了那些「脖子以上」制度面的結構改革，「脖子以下」執行面的改革，以及這些改變究竟對解放軍產生何種影響，則是各界所持續關注的重點。

「三步走」的軍事意義

「三步走」一詞，最早於1987年10月於中共十三大中，鄧小平提出有關未來經濟建設之規劃用語，目的在於解決經濟發展的

1 「兩個一百年」：第一個一百年，到中國共產黨成立100年時(2021年)全面建成小康社會的目標一定能實現。第二個一百年，到新中國成立100年時(2049年)中華民族偉大復興的夢想一定能實現。參閱「兩個一百年」，《維基百科》，〈https://zh.wikipedia.org/wiki/兩個一百年#cite_note-1〉(檢索日期：2017年11月2日)

問題：第一步從1981年到1990年國民生產總值翻一番，解決人民的溫飽問題；第二步從1991年到20世紀末，國民生產總值再翻一番，人民生活達到小康水準；第三步到21世紀中葉，人均國民生產總值達到中等發達國家水準，人民生活比較富裕，基本實現現代化。²由於「三步走」極具明確的時間性及目標性意義，此後，中共官方以此方式形容國家各領域的發展戰略亦日漸普遍，如「中國政治體制三步走」³、「新三步走」⁴、「中國能源科技三步走戰略」、「中國生態環境三步走戰略」、「中國海洋科技三步走戰略」、「中國農業科技三步走戰略」、「中國農業科技三步走戰略」、「中國人口與健康科技三步走戰略」⁵等等。

至於軍事上的「三步走」戰略規劃，中共官方首次於2006年白皮書《中國的國防》中提及「依據國家總體規劃，國防和軍隊現代化建設實行三步走的發展戰略，在2010年

前打下堅實基礎，2020年前後有一個較大的發展，到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標。」⁶，此一清楚的政策，除了設定發展的三個階段規劃外，亦擘劃了未來努力目標，因此，自然成為後續中共有關軍事戰略具體化發展的重要指導與參證。

美國學者費學禮(Richard D. Fisher)依據2006年的規劃認為，2050年之前，中共領導人並未計畫建立一支可以打敗如美軍的現代軍隊。⁷然而，習近平繼任之後，對解放軍現代化的建設目標，已漸改變這樣的看法。2016年習近平批示《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》文件中，計畫於「2015年，重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革；2016年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務；2017年至2020年，對相關領域改革作進一步調整、優

2 參閱中共，〈之中國共產黨新聞一黨的理論「三步走」戰略〉，《人民網》，<http://cpc.people.com.cn/GB/64156/64157/4509545.html>。

3 中共認為中國政治體制改革不必也不應該一步到位地實行西方式民主，而可以分三步走：限制官員個人的權力，限制政府的權力，限制執政黨的權力。前面一步改革可以為後面的改革創造基礎，後面一步的改革可以鞏固前面的改革成果。參閱「中國政治體制三步走」，《中國機構編制網》，2012年7月4日，http://www.scopsr.gov.cn/rdzt/pdwlywnggcg/zzly/zzlyscj/201207/t20120704_172039.html。

4 中共十九大習近平首次提出並詳細闡述「新時代中國特色社會主義思想」，以此帶領中共未來30年「新三步走」的強國建設方略。參閱〈習倡新三步走2050建成美麗強國〉，《信報》，2017年10月19日，<http://www1.hkej.com/features/article?q=%23中共十九大%23&suid=2992236833>。

5 參閱〈2010中國科學發展報告〉，《中國發展名戶網》，http://cn.chinagate.cn/infocus/node_7103737.htm。

6 參閱〈2006年中國的國防〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2006年12月29日，http://www.gov.cn/zhengce/2006-12/29/content_2615760.htm。

7 國防部史政編譯室，《中共軍事發展 區域與全球勢力佈局(China's Military Moderation-Building for Regional and Global Reach)》(臺北：國防部，100年11月)，頁129。

化和完善，持續推進各領域改革。」⁸繼之，2017年更於中共十九大政治報告中，宣示中國特色社會主義進入了新時代，計畫從2020年到本世紀中葉可以分兩個階段來安排。第一個階段，從2020年到2035年，在全面建成小康社會的基礎上，再奮鬥15年，基本實現社會主義現代化。第二個階段，從2035年到本世紀中葉，在基本實現現代化的基礎上，建成社會主義現代化強國。軍事上則強調，解放軍是實現「兩個一百年」目標的戰略支撐。⁹至於落實軍隊建設的發展路徑規劃，則以「確保到2020年基本實現機械化，資訊化建設取得重大進展，戰略能力有大的提升，力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉把人民軍隊全面建成世界一流軍隊。」(如表一)。¹⁰

學者羅文俊歸納中共自1998年至2010年白皮書內容，認為中共軍隊發展的「三步走戰略」是演變的，¹¹然而，若以現今中共軍改內容檢視，與其說演變，具體化一詞，反而更能呈現中共軍隊現代化建設的現況與未來。因此，從時間上來看，彰顯了中共軍事發展政策的延續性，從政策的內容觀之，則呈現中共當前的軍改目標，均在落實2006年

表一 中共軍事「三步走」戰略發展表2010-2050

重要文件／領導人(任期)	2006年《中國的國防》／胡錦濤(2002-2012)	2016《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》／習近平(2013-2017)	2017「十九大」／習近平(2017至2022)
第一步	2010年前，打下堅實基礎。	2015年，重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革。	2020年，基本實現機械化，資訊化建設取得重大進展，戰略能力有大的提升。
第二步	2020年前後，有一個較大的發展。	2016年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系改革。	2035年，基本實現國防和軍隊現代化。
第三步	2050年，基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標。	2020年，對相關領域改革作進一步調整、優化和完善。	2050年，把人民軍隊全面建成世界一流軍隊。

筆者自製

資料說明：鄧小平之後的領導人，按中共繼任傳統，任期為5年，另可連任乙次，共計2任10年，因此正常情況下習近平應於2022年交班。

的軍事戰略規劃，且具體化程度已相當高，另從階段目標達成狀況檢視，原計畫於2050年基本實現資訊化軍隊目標，中共似乎已相當自信的認為，可以提前於2020年將實現，並將原2050年的目標，重新設定更高的建成世界一流軍隊。換言之，中共軍改的「三步

8 有關習近平對軍改決策指示之詳細內容，請參〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《人民網》，2016年1月1日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003376.html>。

9 經濟日報數位中心，〈中共19大政治報告全文〉，《經濟日報》，2017年10月18日，<https://money.udn.com/money/story/5641/2764202>。

10 李鵬，〈習近平：把人民軍隊全面建成世界一流軍隊〉，《中國軍網》，2017年10月18日，http://www.81.cn/jmywyl/2017-10/18/content_7791594.htm。

11 羅文俊，《不能說的秘密—中共國防白皮書之戰略意涵1998-2010》(臺北：致知學術出版，102年5月)，頁189。

走」戰略，不僅是軍隊建設的指導，更為政策設計與推動之依據，同時亦可用於檢視各階段所訂目標的達成狀況，並予以適當的調整。

中共軍改源起

中共的軍改，是一個近半世紀的長期計畫推展過程。從解放軍的發展脈絡觀察，實為1991年波灣戰爭後現代化轉型的延續；¹²如何打贏高科技條件下的局部戰爭，以及軍隊如何由數量向質量建設轉變。¹³

當前國際上，對中共軍改從規劃設計到發展，均予以高度的關注。然又因消息來源及批露時間不同，做出不同的預測與判斷。對於中共軍改，最早可追溯2012年11月15日中共十八屆一中全會習近平主持中央軍委第一次常務會議，指出要以改革創新精神開拓前進，努力奪取軍事競爭主動權。2013年11月16日十八大三中全會發布《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，其第15章「深化國防和軍隊改革」內容所提體制改革重點，凡此即已預示了習近平將對解放

軍未來發展有所作為之企圖。

2014年1月日本「讀賣新聞」首次引用解放軍高層消息指包括裁軍在內的軍隊體制重大改革，首要便是成立聯合作戰指揮部，以改善軍隊令出多門的弊端，並考慮將目前的七大軍區改編為五大戰區，且裁軍30萬。¹⁴6月加拿大「漢和防務評論」報導亦指出，解放軍有關體制改革工作已經展開，七大軍區將逐步被五大戰區制度取代，目的在於加強新型力量建設、確保海洋、太空、網路空間安全的基本手段。要把戰略預警、軍事航太、防空反導、資訊攻防、戰略投送、遠洋防衛等六新型作戰力量作為中國力量建設的重點。¹⁵繼之2015年4月日本防衛省的智庫防衛研究所分析日本週邊安保環境的《東亞戰略概觀2015》報告指出，中共軍方正準備將目前的七大軍區整編五大軍區等。還透露了中共軍方3大方面的動向：設置海陸空聯合作戰指揮中心；隨著中共軍隊的改革，將有可能進行裁軍；適應現代戰爭的需要，中共有可能將七大軍區進行整編，改成五大軍區。¹⁶5月「漢和防務評論」再次報導，大陸解放

12 Michael Pillsbury, *China Debates the Future Security Environment* (Washington DC: National Defense University Press, 2000). Jacqueline Newmyer, "The Revolution in Military Affairs with Chinese Characteristics," *Journal of Strategic Studies*, Vol. 33, No. 4, Aug. 2010, p485.

13 David M. Finkelstein, "China's National Military Strategy," James C. Mulvenon and Richard H. Yang, ed., *The People's Liberation Army in the Information Age* (Santa Monica: RAND, 1999) p.135.

14 蘋果日報，〈中共整編軍區裁軍30萬〉，《蘋果日報》，2014年1月5日，<http://hk.apple.nextmedia.com/international/art/20140105/18579447>。

15 高小英，〈外媒曝驚人消息：解放軍七大軍區將被五大戰區取代〉，《前瞻網》，2014年7月24日，<http://big5.mil.qianzhan.com/detail/140724-630fd58e.html>。

16 李曉清，「報告：軍隊洗牌中共七大軍區或重組成五大」，《大紀元》，2015年4月13日，〈<http://www.epochtimes.com/gb/15/4/13/n4410220.htm>〉，（檢索日期：2017年10月10日）

軍考慮取消現有的七大軍區體制，可能重新改組成四大軍事指揮部，並指出，有一個特別小組已經進駐中國人民解放軍總參謀部聯合指揮作戰中心展開研究。會議總結稱，中國人民解放軍的任務必須從「保衛國家主權邊界」延伸至「保衛國家利益邊界」，武裝部隊的功能也必須從「保衛國家領土」延伸至在區域或全球範圍內保衛國家利益；組建新結構理論下的軍事指揮部變得必要。¹⁷

對照中共官媒新華社於2015年12月30日發布「改革強軍奮楫中流——習主席和中央軍委運籌設計深化國防和軍隊改革紀實」一文，證實了中共目前推動之軍改，已經過近2年的籌劃與準備。2014年3月15日大陸全國兩會閉幕後，習近平就首次主持召開軍委改革領導小組第一次全體會議，審議通過改革重要舉措分工方案和改革工作路線圖，讓改革工作進入實質性推進階段；2014年3月至10月期間，召開超過800多場座談會、論證會，覆蓋690多個軍地單位。繼之2015年1月27日召開軍委改革領導小組第二次全體會議，對擬制改革方案作出部署。最後於7月14日召開軍委改革領導小組第三次全體會議，原則通過「深化國防和軍隊改革總體方案建議」，

再於7月22日、29日分別主持召開中央軍委常務會議和中央政治局常委會議，審議和審定「總體方案」，9月3日在「抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年」大會上，宣布裁軍30萬，10月16日主持中央軍委常務會議，審議通過《領導體制改革實施方案》。¹⁸2016年12月2日在軍隊規模結構和力量編成改革會議上強調，解放軍將由數量規模型向質量效能型、由人力密集型向科技密集型轉變，部隊編成則向充實、合成、多能、靈活方向發展，構建能夠打贏資訊化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系(如表二)。¹⁹從習近平所強調之內容分析，更已從外在環境對軍改之必要性，逐步具體化到軍改的目標與手段間的配合，顯見中共漸已從制度面改革，落實到執行面上。

「三步走」之戰略前瞻與實踐

中共為何要從事如此大規模軍改的原因，依據2015年《中國的軍事戰略》以及後續習近平在「中央軍委改革工作會議」上所強調，先計畫2020年前建成強軍戰略與強軍之路²⁰，另於《中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見》，則陳述是基於對外要能強

17 張國威，〈陸七大軍區改編擬組4大指揮部〉，中時電子報，2015年5月7日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150507000909-260309>。4大指揮部包括，東北指揮部(瀋陽-濟南指揮部)、西北指揮部(蘭州指揮部)、東南指揮部(南京-廣州指揮部)、西南指揮部(成都指揮部)。

18 張樵蘇，〈改革強軍奮楫中流——習主席和中央軍委運籌設計深化國防和軍隊改革紀實〉，《新華網》，2015年12月30日，http://news.xinhuanet.com/politics/2015-12/30/c_1117628550.htm。

19 人民日報，〈習近平：紮實推進軍隊規模結構和力量編成改革〉，《人民網》，2016年12月4日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/1204/c1011-28923419.html>。

20 有關習近平欲建成之強軍戰略與強軍之路詳細內容，請參閱王佳寧，〈習近平：全面實施改革強軍戰略 堅定不移走中國特色強軍之路〉，《新華網》，2015年11月26日，http://news.xinhuanet.com/politics/2015-11/26/c_1117274869.htm。

表二 習近平主持軍事改革會議統計表2012-2016

時間	會議	指導要點
2012年11月15日	中共十八屆一中全會軍委第一次常務會議	習近平指出要始終以改革創新精神開拓前進，努力奪取軍事競爭主動權。
2013年3月11日	十二屆全國人大一次會議解放軍代表團全體會議	習近平提出黨在新形勢下的強軍目標：聽黨指揮、能打勝仗、作風優良。
2013年11月16日	中共十八屆三中全會	習近平提出，將國防和軍隊改革納入國家全面深化改革的總體佈局。
2014年3月15日	中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組成立大會	習近平任組長，主持第一次會議並發表重要講話後，中央軍委陸續成立改革領導小組辦公室、專項小組、專家諮詢組、籌備工作組。
2014年8月29日	中共中央政治局第十七次集體學習	習近平指出，中央政治局專門就世界軍事發展新趨勢，和推進軍事創新進行關於軍事問題的集體學習，增強國防和軍隊建設改革的責任感。
2015年1月27日	軍委改革領導小組第二次全體會議	習近平主持召開，指示對擬制改革方案作出部署。
2015年7月14日	軍委改革領導小組第三次全體會議	習近平主持召開，審議並原則通過《深化國防和軍隊改革總體方案建議》。

軍，對內則要能確保政權與社會穩定。²¹十九大之後，更將軍事戰略眼光投射至2050年，計畫將解放軍建成為世界一流軍隊。因此，中共推動軍改的每一步，自然都與解放軍能否成為一流軍隊息息相關。

一、「三步走」之第一步

組建陸軍、火箭軍、戰略支援部隊三大

2015年7月22、29日	中央軍委常務會議和中央政治局常委會議	習近平主持召開，審議和審定《總體方案》。
2015年9月3日	紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年	習近平宣示，中國將裁減軍隊員額30萬。
2015年10月16日	中央軍委常務會議	習近平主持，審議通過《領導指揮體制改革實施方案》。
2015年11月24日至26日	中央軍委改革工作會議	習近平發出深化國防和軍隊改革的動員令—全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路，軍改正式進入實施階段。
2016年12月2日至3日	軍隊規模結構和力量編成改革會議	強調「三個注重，三個堅持」，注重構建新體制下聯合作戰力量體系，注重以結構功能優化牽引規模調整，注重通過重點突破帶動整體推進。要堅持減少數量。要堅持聯合作戰力量體系。要堅持打造具備多種能力和廣泛作戰適應性的部隊。

資料來源：筆者自製

部隊領導機構(2015年12月31日)，實都有長遠之戰略意義與利害關係考量。

(一)就共軍新設「陸軍司令部」增設陸軍軍種而言，按中共國防部發言人楊宇軍大校的說法：「陸軍是我軍的一支重要力量，過去陸軍領導職能主要由四總部代行。這次組建陸軍機關，有利於加強陸軍建設頂層設計，提高建設管理效益，加快陸軍現代化建設步伐，同時也有利於軍委機關職能調整。」²²顯見，此一制度面改變，在於引導

21 有關習近平對軍改決策指示之詳細內容，請參閱劉曉朋，〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《新華網》，2016年1月1日，http://news.xinhuanet.com/mil/2016-01/01/c_1117646695.htm。

後續組織結構的調整。換言之，就是要改變以往四總部代行陸軍職責，在軍隊發展上偏袒陸軍「大陸軍主義」的情況。同時，用以打破過去由七大軍區分別管理，將各軍種的指揮權從各大軍區分離出來，由中央直接控管。

(二)就第二砲兵改火箭軍而言，更名的意義，實則反映中共已建構完成包括地面、飛機與潛艦等「三位一體」完整的戰略核武，可以遂行有效核打擊任務，一改1960年代以來維持最低嚇阻(Minimum Deterrence)的戰略思維。

習近平在火箭軍授旗儀式上強調：「火箭軍是我國戰略威懾的核心力量，是我國大國地位的戰略支撐，是維護國家安全的重要基石」，指出火箭軍的職能與任務「核常兼備、全域懾戰」。²³換言之，中共試圖建立更為完備戰略制衡能力。因此，新成立的火箭軍與第二砲兵最大的不同，其一是統合中共的核常導彈部隊東風系列、巨浪系列、戰略轟炸機部隊以威懾潛在對手。其二則是簡化作戰任務流程，延伸戰略威懾能力，突破美

國對大陸的戰略圍堵。

(三)就成立戰略支援部隊而言，習近平強調，成立「戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是我軍新質作戰能力的重要增長點。」²⁴按中共的說法，有利於優化軍事力量結構、提高綜合保障能力；戰略支援部隊則是集合天空、太空、網路空間、電磁空間的力量，對其他所有的傳統作戰力量，起到戰略層面支援的作用。²⁵美國前軍事情報官員拉裡·沃策爾(Larry Wortzel)認為中共成立戰略支援部隊，將可以推進一體化網路電子戰的概念，並能更好地管理用於情報、監視和偵察的衛星使用，²⁶並以美軍網路司令部之有效運作為學習參考。²⁷

二、「三步走」之第二步

繼完成「第一步」，接續「第二步」之戰略則在於撤銷四總部，調整重組中央軍委為十五個新的職能部門(2016年1月11日)(如表三)。

中央軍委的總部機關，又稱為中國人民解放軍四總部，包括總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部。它們既是中央軍委

22 〈國防部舉行深化國防和軍隊改革專題新聞發布會〉，《中華人民共和國國防部》，民2015年11月27日，http://www.mod.gov.cn/affair/2015-11/27/content_4635503.htm。

23 張樵蘇，〈陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉，《新華網》，2016年1月1日，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/01/c_1117646667.htm。

24 同註23。

25 張國威，〈陸戰略支援部隊太空、網路爭雄〉，《旺報》，2016年1月5日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160105000893-260301>。

Gertz, "Chinese Military Revamps Cyber Warfare, Intelligence Forces-Changes meant to improve PLA high-tech warfighting", Washington free Beacon, January 27, 2016. <<http://freebeacon.com/national-security/chinese-military-revamps-cyber-warfare-intelligence-forces/>>.

27 DOD, USA, Annual Report To Congress, Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2017 (Washington, D.C.: Office of the Secretary of Defense, 2017 May 15) p.34.

表三 總部制改為多部門制對照表

四總部	十五個職能部門
總參謀部	軍委辦公廳
總政治部	軍委聯合參謀部
總後勤部	軍委政治工作部
總裝備部	軍委後勤保障部
	軍委裝備發展部
	軍委訓練管理部
	軍委國防動員部
	軍委紀律檢查委員會
	軍委政法委員會
	軍委科學技術委員會
	軍委戰略規劃辦公室
	軍委改革和編制辦公室
	軍委國際軍事合作辦公室
	軍委審計署
	軍委機關事務管理總局

資料來源：筆者自製

的工作機關，又是掌管全軍軍事、政治、後勤、裝備工作的領導機關；其基本任務是保障中央軍委關於作戰和建軍的戰略決策和各項方針、政策的實現。²⁸然共軍總部制的發展從1936年始至今，亦同樣有其變遷的過程，包括前三總部時期(1936-1949)、八總部時期(1950-1958)、後三總時期(1959-1998)、四總部時期(1999-2015)，²⁹總部數的多少，雖未必完全與戰區之發展歷程相同，卻都反映了不同時代所面臨的各種內外環境機遇與挑戰。

當前調整目的，除了要重塑解放軍的領導組織架構，更在透過改變軍委總部體制，轉變軍委機關職能定位，減少領導層級直接對習近平負責。換言之，此種透過主導人事佈局，涉及「三委」、「六部」、「一辦」、「三局」的做法，目的即在回收軍權形成「習核心」。³⁰

三、「三步走」之第三步

在中共軍改過程的「第三步」，「軍區」改以「戰區」取而代之，是世界各國所持續關注的焦點。

正當各方推測，未來中共之戰區的名命究竟以「東、西、南、北、中」³¹或以「東南、東北、西南、西北與中央」為最後定案之際，2016年2月1日習近平正式宣布建立中國人民解放軍東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區和中部戰區。³²此刻，有關中共戰區之命名既已確定，後續則聚焦在戰略實質上的改變。因此，對於原七大「軍區」向五大「戰區」轉變的重大政策，究竟有何重大意義之探討，不同媒體或專家雖均做出若干差異性的論述，如香港大公報「戰區與軍區五大不同」³³，雖已將解放軍現況作比較，

28 〈中國人民解放軍四總部〉，《百度百科》，<http://baike.baidu.com/view/125460.htm?fromtitle=四總部&fromid=10847757&type=syn>。

29 黃忠榮，〈解放軍組織改造四總部打散〉，《中時電子報》，2015年10月1日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151001000864-260309>。

30 「三委」一軍紀委、軍政法委、軍科技委。「六部」一聯合總參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部。「一辦」一軍委辦公廳。「三局」一國際軍事合作局、機關事務管理局、審計局。

31 「消息人士：中部增設一戰略區四大部變三委六部」，《南華早報》，2015年12月8日，<<http://www.nanza.com/tc/national/1517d4f09aa431a/xiao-xi-ren-shi-zhong-bu-zeng-she-yi-zhan-lve-qu-si-da-bu-bian-san-wei-liu-bu>>(檢索日期：2017年10月1日)

32 張國威，「習近平宣布：解放軍5大戰區成立」，《旺報》，2016年2月1日，<<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160201004757-260401>>(檢索日期：2017年10月1日)

但並未探究「權與責」本質上的問題思考，分析如下：

(一)作戰指揮權責統一—軍區原主要負責領導指揮轄區內的陸軍，這是中共長期大陸軍體制所造成。新成立的戰區，將統一指揮區內陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、民兵、預備役等各類武裝力量。戰區聯合作戰指揮機構，將在軍委聯合作戰指揮機構之下，統一指揮區內各軍兵種部隊。另從臂章圖樣上的改變，則更能突顯聯合作戰的精神，以往軍區的臂章僅以步槍圖樣交叉呈現(如圖一)，現戰區臂章上則以刀、槍、飛翼、鐵錨及導彈等元素呈現(如圖二)，顯示戰區不再只是統禦陸軍，而是包括海、空及火箭軍等各軍作戰力量整合概念。

(二)武裝力量專責作戰—軍區平戰結合職能龐雜，既主戰又主建，集建設、管理、指揮作戰等於一身。戰區專司打仗，只負責聯合演習、聯合作戰，職能單純集中。如原南京軍區領導江蘇、安徽、浙江、福建、江西五個省軍區及上海警備區，新的東部戰區完全從這些行政中抽離出來，五個省軍區和上海警備區由新成立的中央軍委國防動員部領導。

(三)建力與用力分責專權—軍區原負責領導轄區內的各陸軍集團軍，然戰區則不再承擔這些職能。按照中央軍委國防和軍隊改



圖一 原軍區臂章圖樣



圖二 新戰區臂章圖樣

資料來源：1.〈廣州軍區〉，《維基百科》，
<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/>。
 2.〈解放軍建立東南西北中五大戰區〉，
 《電子報刊網》，2016年2月2日，
<http://www.newspaper365.org/xinwen/shehui/2016-02-02/258777.html>。

革部署，重新調整劃設戰區，構建「軍委—戰區—部隊」的作戰指揮體系，以及「軍委—軍種—部隊」的建設管理體系，建設管理職能交由軍種負責，即「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」。然而此一設計與其國防法中所賦予中央軍委之職權並不太大差異，但卻有助於明確中央軍委的專權，以及對於戰區及軍種司令部對於各別責任之釐清。如原南京軍區領導第1、第12、第31等三個集團軍，新的東部戰區只負責東部方向的聯合演習訓練作戰，三個集團軍的建設管理由新成立的陸軍總部領導。依《中華人民共和國國防法》第二章國家機構的國防職權之第十三條中央軍委會行使職權的範圍：³⁴

33 馬浩亮，「戰區與軍區五大不同」，《大公報》，2016年2月2日，<<http://news.takungpao.com.hk/paper/q/2016/0202/3276327.html>>(檢索日期：2017年2月2日)

34 中國人民大會，〈中華人民共和國國防法〉，《中國人大網》，http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004681.htm。有關中共之國防法，係於1997年3月14日第八屆全國人民代表大會第五次會議，通過中華人民共和國主席令第八十四號公布施行。

- (1)統一指揮全國武裝力量；
- (2)決定軍事戰略和武裝力量的作戰方針；
- (3)領導和管理中國人民解放軍的建設，制定規劃、計畫並組織實施；
- (4)向全國人民代表大會或者全國人民代表大會常務委員會提出議案；
- (5)根據憲法和法律，制定軍事法規，發布決定和命令；
- (6)決定中國人民解放軍的體制和編制，規定總部以及軍區、軍兵種和其他軍區級單位的任務和職責；
- (7)依照法律、軍事法規的規定，任免、培訓、考核和獎懲武裝力量成員；
- (8)批准武裝力量的武器裝備體制和武器裝備發展規劃、計畫，協同國務院領導和管理國防科研生產；
- (9)會同國務院管理國防經費和國防資產；
- (10)法律規定的其他職權。

(四)戰略責任專一——原有的七大軍區是傳統的分區固守防禦軍事思路的產物，各大軍區嚴格與行政區域相結合對應，鄰國往往與中國多個省份接壤，已被分割對應兩個軍區，如印度同時與蘭州及成都軍區相鄰，蘇俄又同時與蘭州與瀋陽軍區相鄰。重劃的五大戰區，按照戰略方向來劃分，打破行政隔閡，將可更貼近未來作戰與實戰準備需求。

上述的分析，除可理解「權與責」分立的主要思維，更可瞭解「建立與用力」的責

任歸屬。從數量上的改變，「七大軍區」改為「五大戰區」，意味著地理區域劃分數量減少，地理責任區域相對擴大。換言之，即戰區之戰略任務方向較大，只負責一個戰略方向上的任務，相較於過小之軍區劃分，將有利於該作戰區之統籌。對於「軍區」行政職能多於作戰職能之疑慮，更改為「戰區」之後，部隊將更能專注於作戰本務，有利達成1.各戰區任務與戰略方向結合，2.打破行政邊界，3.集中行政資源，4.加強中央軍委統一領導等效果。

四、十九大之後新的「三步走」

依軍改目前的實踐狀況，中共基本上已預期「三步走」強軍戰略得以於2020年之前落實。因此，習近平才會在十九大的政治報告中，更進步一走的勾勒出中共2020年後的發展戰略，希望到2050年時，建成富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國。³⁵軍事上，則以此為目標持續推動軍改，訂出新「三步走」戰略；第一步，規劃2020年基本實現機械化，資訊化建設取得重大進展，戰略能力有大的提升，第二步，力爭到2035年基本實現國防和軍隊現代化，第三步，到2050年把解放軍全面建成世界一流軍隊。如此新「三步走」戰略，就不僅僅在時間上有所差異，更在於目標設定上有別於先前所擬之「三步走」戰略。從時間上來看，目前雖尚未到完成階段，卻是奠基在先前之發展基礎，從規劃目標看，則是要落實每一階段所定之目標，如此才能支持最終目標——建成世

35 同註9。

界一流的軍隊。此一規劃，實亦隱含若干重要的訊息：

(一)前一階段「三步走」所設之軍改目標即將達成

(二)新的「三步走」將引領中共持續朝最終目標努力

「三步走」之戰略轉變與挑戰

解放軍在現代化持續轉型的過程中，對照當前軍改已成就的事實或將成就的事實，的確有相當大程度的改變，但是部分問題也仍然存在，尤其有些因素並不是短時間可容易解決，如國際外部環境的挑戰，以及內部結構性或制度性問題，都是影響軍改能否如實如質的於時間規劃之內達成。

學者李詳(Li Xiang音譯)認為中共從2012至2020年解放軍轉型的挑戰有三：其一國際(如非傳統軍事安全威脅與主權爭議)及國內(三股勢力：恐怖主義、分離主義與極端主義)環境更加複雜的挑戰，其二為解放軍能否於2020年前完成組織調整，並從機械化向資訊化轉型成功，其三為如何架接聯合作戰理想與現實之間的落差。³⁶2015年美國智庫蘭德(RAND)更針對解放軍轉型做出評估，認為

其弱點仍多，因此轉型尚未完成，原因包括總兵力仍過於龐大，結構又以陸軍為主，組織文化亦影響到軍隊管理與作戰指揮效能不佳，制度性貪腐以及專業化程度偏低等等問題，都關係到解放軍轉型能否成功。³⁷2017年美國國防大學(National Defense University)則認為習近平的軍改，若無法合理及有效的解決包括軍種不等比例的建設規模、軍種間的競爭關係，以及新一代軍人缺乏實戰經驗等因素，都將阻礙其聯合作戰的效能。³⁸就目前觀察，儘管軍改問題仍多，但中共仍不斷探尋適切的發展方式，做出了許多重大改變，並獲致了部分具體化成果。

一、守勢國防向攻守兼備轉變

2017年止，中共發生海洋主權爭端次數與可能性，明顯大於陸地；與週邊14個鄰國中，海上如東海與中華民國、日本有釣魚臺主權爭議，南海則至少與越南、菲律賓、馬來西亞與中華民國等等島礁主權及領海爭議，陸上則與印度和不丹有邊界領土爭議。舊有「軍區」之設計，顯然不符當前中共為確保海外或邊界利益的增加，亦不符習近平追求「中國夢」與「強軍夢」所需。

由於原「軍區」設計是以領土內之防衛

36 Li Xiang, "Military Transformation with Chinese Characteristic in the New Century," Institute for Security & Development Policy, Asia Paper, July 2013, pp.23-28.

37 Michael S. Chase, Jeffrey Engstrom, Tai Ming Cheung, Kristen A. Gunness, Scott Warren Harold, Susan Puska, Samuel K. Berkowitz, China's Incomplete Military Transformation: Assessing the Weaknesses of the People's Liberation Army (PLA) (Santa Monica, Calif.: RAND, 2015) pp.43-68.

38 Joe Wuthnow and Philip C. Saunders, Chinese Military Reform in the Age of Xi Jinping: Drivers, Challengers, and Implications(Washington, D.C.: National Defense University Press, 2017) pp.42-43.

作戰為主，主要考量為針對中國大陸領土週圍由外而內的軍事威脅所設計。然而，從中共自1949年建政後，實際軍事衝突地點，多發生於其領土及領海週邊地區，而非遭敵對國家入侵之威脅。因此，以「戰區」取代之目的，實符合習近平所說「加快實現區域防衛型向全域作戰型轉變」，³⁹預示解放軍的戰略理念正從專守國土防禦，開始轉向攻守兼備之意義。換言之，中共改「戰區」之積極目的，除為避免軍事衝突發生，更在為軍事衝突預作準備。

2015年《中國的軍事戰略》報告書中，除已突出安全形勢的變化外，解放軍的使命亦已超出應對臺海情勢外，更強調要為海上軍事鬥爭和軍事鬥爭準備。⁴⁰因此，海上力量的強化，意味著解放軍兵力組成將產生改變，多數觀察家據此，即認為中共國防政策有向攻守兼備型轉變之徵候。2017全球火力(Global Firepower)指數報告中，指出中共不僅全球軍力排名第三，亞洲地區更是排名第一；空軍戰機數量排名第三，陸軍地面主

戰坦克數量排名第二，海軍艦艇數量排名第二。⁴¹預計20至30年後，中共海軍在太平洋地區的實力，將超過美國海軍。⁴²中共常規軍事力量的增加，已有足夠強大的軍事力量確保國家利益，逐漸成為名符其實並具宰制區域形勢的大國。

二、部隊精簡與組織調整併行

2015年9月習近平繼宣布裁軍30萬後，2017年4月更進一步宣布中共調整組建84個正軍級單位(如表四)；「軍」是解放軍的基本戰略單位，標誌著「脖子以下」的軍改大局基本完成；其中陸軍原18個集團軍整編為13個，且使用新的部隊編號⁴³；裁撤第14、20、26、27、40集團軍軍部(如圖三、圖四)。7月美國之音指出，中共將把陸軍現役員額裁減至百萬以下。⁴⁴改變「陸軍獨大」的傳統軍力結構；海軍、火箭軍、戰略支援部隊現役員額有所增加，空軍保持不變；陸軍約百萬，空軍不變(約42萬)，海軍、火箭軍和戰略支援部隊約57-58萬；此次軍改海軍擴軍最多，至少陸軍多個師旅被整體劃歸海軍，其中陸

39 同註23。

40 中華人民共和國國防部，〈中國的軍事戰略(全文)〉，《中華人民共和國國防部》，2015年5月26日，http://www.mod.gov.cn/auth/2015-05/26/content_4586723.htm。

41 Global Firepower, "2017 Military Strength Ranking," Global Firepower, 2017. 〈<http://www.globalfirepower.com/countries-listing.asp>〉

42 聯合報，〈俄專家：大陸海軍20年後將在太平洋超過美國〉，《聯合新聞網》，2017年3月27日，https://udn.com/news/story/4/2367406?from=udn-referralnews_ch2artbottom。

43 唐典偉，〈中共解放軍編改 陸軍集團軍減為13個〉，《聯合新聞網》，2017年4月24日，https://udn.com/news/story/7331/2421837?from=udn-referralnews_ch2artbottom。

44 美國之音，〈解放軍陸軍將首次裁至百萬以下〉，《美國之音》，2017年7月13日，<https://www.voachinese.com/a/china-boost-navy-members-downsize-army-20170712/3941804.html>。

表四 2017中共軍改後正軍級主要單位調整判斷表

單位 區分	東部 戰區	南部 戰區	西部 戰區	北部 戰區	中部 戰區	合計
 陸軍	71(12)、 72(1)、 73(31)集團軍	74(41)、 75(42)集團軍	76(21)、 77(13)集團軍	78(16)、 79(39)、 80(26)集團軍、 朱日和基地	81(65)、 82(38)、 83(54)集團軍	15
 省軍區	江蘇、安徽、浙江、福建、江西、上海警備隊	廣東、廣西、湖南、海南、貴州、雲南	青海、甘肅、寧夏、四川、重慶警備區	遼寧、吉林、黑龍江、內蒙古、遼東、遼西、遼北、古軍區	河北、河南、山西、陝西、湖北、天津警備區	28
 海軍	航空兵指揮部、福建基地	航空兵指揮部、榆林、三亞、陸戰隊	無	航空兵指揮部、旅順、青島、葫蘆島試驗基地	無	10
 空軍	上海基地、福州指揮所	昆明、寧南、昆明、寧南、昆明、寧南	西安、烏魯木齊、實地	大連、長春、訓練、空軍	武漢、同基地	12
 火箭軍	52基地	53、55基地	56基地	51基地、28訓練基地、工程基地	54基地、22訓練基地	9

戰隊是重點⁴⁵；海軍原有近24萬人，估計增到30萬人或以上。火箭軍兵員，編制約14萬。戰略支援軍包括航太大隊、網絡駭客部隊及

 戰略支援部隊	23訓練基地(衛星跟蹤部、海上控制部、網路戰部)	無	20訓練基地(酒泉衛星發射中心)、27訓練基地(西昌衛星發射中心)、21測試基地(核試驗基地)	29訓練基地(空氣動力學研究中心)	電子對抗部隊、資訊通信部隊、25訓練基地(太原衛星發射中心)、26訓練基地(西安衛星控制中心)	10
--	--------------------------	---	---	-------------------	---	----

筆者自製

資料說明：1. 陸軍括弧內之編號，為集團軍原單位編號。

2. 由於正式軍級單位尚未公布，筆者依據網路資料自行整理，提供參考。另按《中國人民解放軍保密條例》(2011年5月1日起施行)，規定「軍以下部隊及特殊單位的番號」被劃入了軍事秘密的範圍，目前軍及軍以上部隊及特殊單位的番號並無涉密。

電子偵察部隊約14萬。⁴⁶香港軍事評論員梁國樑更以三級管理方式改變表示，中央軍事委員會為解放軍的第一級管總，下面的戰區和各軍種為第二級主戰及主建，新組建的84個軍級單位列為第三級；軍級單位比以前削減了2/3，符合這次軍改的精兵簡政原則，即一是精簡指揮層級，二是符合現代戰爭要求，

45 中共計畫是增加約1成半兵力，也就是現時的大約23萬增加3萬至4萬人，包括再增加2個旅的陸戰隊；每個旅5,000至7,000人計算，解放軍目前公開的海軍陸戰隊只有隸屬南海艦隊的第1、第164旅，兵力約8000人，還有一些屬於陸軍、具兩棲作戰能力的部隊，總兵力達到約4.3萬人。參閱楊俊斌，〈解放軍擴編15% 著重海軍陸戰隊〉，《中時電子報》，2017年3月1日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170310000827-260301>。

46 蘋果日報，〈改革兵種比例 陸軍首降至百萬人以下 中國減陸軍 擴海軍 追美國〉，《蘋果日報》，2017年7月14日，<http://hk.apple.nextmedia.com/international/art/20170714/20089234>。



圖三 原共軍集團軍判斷圖

且可進行模化或組合，三是精簡了大量人員。⁴⁷

對此，解放軍報微信公眾號「鈞正平工作室」稱，這將從根本上改變解放軍長期以來陸戰型、國土防禦型的力量結構。並指出，儘管這些年海軍、空軍、火箭軍有長足發展，但基本上還是「大陸軍」、「一頭沈」，其他軍兵種力量明顯偏弱。⁴⁸然而，若從組織變革角度思考，中共大幅裁減地面及非作戰部隊，並不會損害軍事安全，反而有利於集中資源建設海軍、空軍、火箭軍，強化兵力投射與快速部隊反應等等，提升整體戰力。

三、新軍隊管理與作戰指揮體系

2017年，解放軍「脖子以上」管理體系改革基本上已完成，然2017年以後，「脖子以下」作戰指揮體系改革仍持續進行。為



圖四 軍改後共軍集團軍判斷圖

筆者自製筆者自製

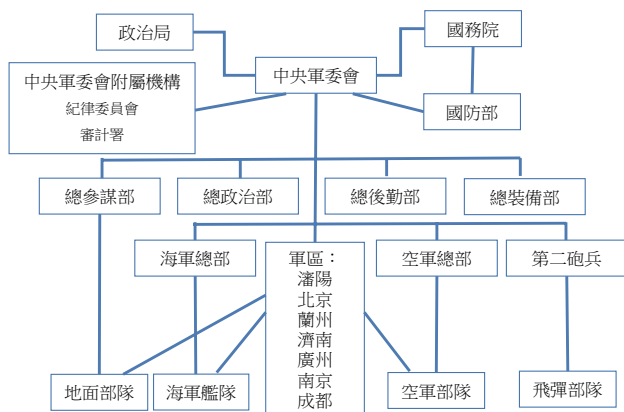
資料說明：紅色圖框為原單位編號。

資料說明：紅色圖框為新單位編號，黑色圖框為裁撤單位。

此，解放軍除構建「軍委—戰區—部隊」的作戰指揮體系，亦建立「軍委—軍種—部隊」的建設管理體系，即「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」。解放軍組織結構不僅在名稱上有所改變，在指揮關係亦已顯示與改革之前有所不同，包括新建陸軍總部、戰略支援軍，以及中央軍委會附屬機構，並增加許多新機構如常務辦公廳、訓練管理部、國防動員部、政法委員會、科學技術委員會、戰略規劃辦公室、改革和編制辦公室、國際軍事合作辦公室、機關事務管理總局。指揮關係最大的改變，則是擴大中央軍委會的直接管理範疇，各軍總部以負責行政管理為主，作戰任務則交由各戰區負責，並精簡原

47 聯合報，〈解放軍呈三級管理輪廓 更符戰爭需求〉，《聯合新聞網》，2017年4月19日，https://udn.com/news/story/7331/2413640?from=udn-referralnews_ch2artbottom。

48 〈改革後 中國陸軍首降至百萬人以下〉，《世界日報》，2017年7月14日，<http://www.worldjournal.com/5066986/>。

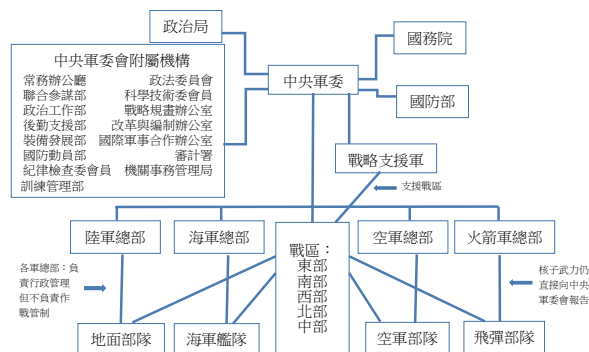


圖五 解放軍軍改前組織架構圖

筆者自製

資料來源：Phillip C. Saunders and Joel Wuthow, "China's Goldwater-Nichols? Assessing PLA Organizational Reforms," Strategic Forum, No. 294, April 2016, p.2.

四總部於指揮鏈層級的上層關係(如圖五、圖六)。解放軍如此大規模組織與指揮關係的調整方式，類似美國於1986年針對美軍組織進行動大改革，學者山德斯(Phillip C. Saunders)及烏索(Joel Wuthow)，更以中國版的高尼法案(Goldwater-Nichols Department of Defense Reorganization Act)稱之。⁴⁹十九大後，習近平更將解放軍各個軍種司令，以及五大戰區司令，排除在中央軍委會委員之外，已完全落實「軍委主席負責制」以及「軍委管總」的設計。



圖六 解放軍軍改後組織架構圖

筆者自製

資料來源：Phillip C. Saunders and Joel Wuthow, "China's Goldwater-Nichols? Assessing PLA Organizational Reforms," Strategic Forum, No. 294, April 2016, p.3.

解放軍為因應未來作戰形態的改變，自然必須從作戰體制上做出改變。尤其地面作戰部隊，自2014年解放軍「師改旅」的過程中，建立包括：摩托化合成營、輕型機械化合成營、少量的重型裝甲合成營等等，廢除過去單一的步兵營編制。⁵⁰2015年廣州軍區、南京軍區和濟南軍區，更開始著手進行合成營演習。⁵¹使傳統「營」向「合成營」轉變，營級作戰亦開始由「接受指令型」向「獨立作戰型」轉變。⁵²在累積至少4年的經驗後，2017年更已發展成「合成旅」，⁵³陸軍航空兵

49 1986年美國兩位國會議員，高華德(Barry Goldwater)及尼可拉(William Flynt Nichols)斯對美國防部組織，提出重整改革法案。參閱Phillip C. Saunders and Joel Wuthow, "China's Goldwater-Nichols? Assessing PLA Organizational Reforms," Strategic Forum, No. 294, April 2016, p.3.

50 中華網，〈外媒關注中國陸軍合成營：模組化編制 提升戰力〉，《中華網》，2016年9月25日，<http://military.china.com/important/gundong/11065468/20160925/23637762.html>。

51 中華網，〈中國空降兵合成營首次進行高原空降及奪控要點演習〉，《中華網》，2016年8月25日，<http://military.china.com/important/11132797/20160825/23381360.html>。

52 每日頭條，〈合成營草原大演練 已經有了獨立作戰能力！〉，《每日頭條》，2016年12月1日，<https://kknews.cc/military/4819yk2.html>。

直接配屬給營級，進一步整合陸軍空中和地面作戰力量，達成立體攻防的效果，⁵⁴並將原有的5級「集團軍—師—旅—團—營」結構，逐步壓縮為3級「集團軍—旅—合成營」指揮鏈。⁵⁵解放軍不僅已在作戰指揮體系進一步精簡，部隊組成亦呈現高度模組化及合成化，戰力結構由下往上不斷實質的強化；「合成營」已成為解放軍最新戰力組成的基本單位。

四、更具專業化的解放軍

1929年「古田會議」對軍隊「三大任務」的界定，解放軍暨是「戰鬥隊」，亦是「工作隊」與「生產隊」，⁵⁶解放軍難以專注於軍事專業上的培養與訓練。因此，過去研究認為解放軍其軍專業化程度不足，源自於軍事專業與科學知識不足。⁵⁷然而，現今對於專業化(Professionalization)的標準，已不限於專業知識，更包括是否具備團體意識與社會責任感。⁵⁸

據此，對於解放軍專業化(Professionalism)

53 北部戰區第80集團軍某合成旅參加「跨越-2017」演習有關情況。該旅目前轄有4個合成營，除了傳統的3個裝步連，合成營還整合了突擊車連、火力連和支援保障連等單位；旅內還轄有1個混合炮兵營，整合了122毫米榴彈炮、122毫米模組化火箭炮和HJ-9重型反坦克導彈等支援力量。此外，新型合成旅還首次編制了偵察營和作戰支援營，大大強化了旅級戰術兵團的戰場監控能力和持續作戰能力。參閱〈解放軍首個中型合成旅亮相！編制裝備太強悍無可比擬！〉，《頭條頻道》，2017年8月26日，<http://wap.china.com/act/toutiao/13000655/20170826/31194156.html>。

54 張國威，〈陸強化合成旅 營級指揮航空兵〉，《旺報》，2017年9月15日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170915000726-260301>。

55 同註43。

56 「古田會議」指1929年12月28日至29日，中國工農紅軍中的紅四軍在福建省上杭縣古田鎮召開的第九次全軍黨代表大會，在會上毛澤東確立了其在紅四軍中的領袖地位。並於《中國共產黨紅軍第四軍第九次代表大會決議案》，做出若干重大的決定，包括1.關於糾正黨內錯誤思想；2.黨的組織問題；3.黨內教育問題；4.紅軍宣傳工作問題；5.士兵政治訓練問題；6.青年士兵的特種教育；7.廢止肉刑問題；8.優待傷病兵問題；9.紅軍軍事系統與政治系統問題。其中，《關於糾正黨內的錯誤思想》是決議的核心部分，其基本內容為：指出「中國的紅軍是一個執行革命的政治任務的武裝集團」。「紅軍絕不是單純地打仗的，它除了打仗消滅敵人軍事力量之外，還要負擔宣傳群眾、組織群眾、武裝群眾、幫助群眾建立革命政權以至於建立共產黨的組織等項重大任務」。這就規定了紅軍的無產階級性質和全心全意為人民服務的根本宗旨。

有關「三大任務」「古田會議決議」詳細內容，請參閱景杉主編，《中國共產黨大辭典》(北京：中國國際廣播出版，1991年5月)，頁145、163。另參閱〈古田會議〉，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8F%A4%E7%94%B0%E4%BC%9A%E8%AE%AE>。

57 翟文中，蔡欣容，「中共陸軍當前與未來發展之研究」，展望與探索，第7卷第2期，民國98年2月，頁61。

58 阿布拉漢森(Bengt Abrahamsson)認為，所謂專業應具備1.高度專門的、理論的知識，以及這種知識應用於他們日常生活實踐中的一些方法和設計。2.被期待著秉持某些倫理規則，以貫徹他們的工作。3.以高度的團體意識，這種團體意味來自共同的訓練，和對某些準則與方法的集體執著。Bengt Abrahamsson, *Military Professionalization and Political Power* (Beverly Hills: Sage Publication, 1972) p.15.

杭廷頓(Samuel P. Huntington)認為，專業應具有三個基本概念，即專門的知識和技術(expertise)、社會責任感(responsibility)，以及團體意識(corporateness)。Samuel P. Huntington, *The Soldier and the State: The Theory and Politics and Civil-Military Relations* (Cambridge, MA.: The Belknap Press of Harvard University Press, 1957) pp.7-10.

的發展，學者沈大偉(David Shambaugh)認為是從1979年中越邊界戰爭後，中共領導人即開始著手包括準則發展、指揮與管制、戰術與部隊訓練等。⁵⁹喬菲(Ellis Joffe)則具體指出包括從教育著手提高軍官的素質、幹部年輕化、精簡部隊規模與機構、現代化之作戰訓練方式等方面著手，認為其中部分改革已獲成效如年輕化幹部的接替，但對現代化部隊訓練則仍有不足。⁶⁰對照習近平對解放軍的四大要求，包括堅決聽黨指揮、時刻準備打仗、加緊提升作戰能力、培育過硬戰鬥作風。⁶¹十九大政治報告中，更強調，新時代的強軍目標是建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，把人民軍隊建設成為世界一流軍隊。⁶²加以2016年明文禁止軍隊對外提供有償服務政策，⁶³實亦已一定程度消滅「生產隊」的經濟性，斷絕經濟貪腐的機會。因此，強化「黨指揮槍」暨禁止有償服務作為時，即在淡化解放軍參與政治與經濟上的角色，專注準備打仗，突出「戰鬥隊」角色的扮演，使解放軍有機會朝更專業化發

展。

然而，從專業軍人的標準衡量，由於解放軍仍存在為特定政黨與領導人服務的「政治性」工具，如此偏離專業化發展的特質，可能阻礙解放軍朝更專業化與現代化發展。

結 語

中共在國家發展歷程上的重大轉折與改變，2017年大陸坊間流行語：「毛澤東讓中國人站起來、鄧小平讓中國人富起來，習近平則是讓中國強起來。」深刻的表達。習近平個人更以「歷史交匯期」，形容十九大除具承先啟後之意義，更有擘劃與落實國家未來「兩個一百年」的建設目標。

軍事上「三步走」的戰略發展，即在回應與「兩個一百年」目標的聯結，亦就是「中國夢」之於「強軍夢」的具體化；強軍目標不僅要能打仗，更要打勝仗，並於2050年成為世界一流的軍隊。儘管美國《時代雜誌》以「中國贏了」(China won)一語，肯定當前中共政治經濟體系的崛起模式，⁶⁴但

59 David Shambaugh, "China's Military in Transition: Politics, Professionalism, Procurement and Power", David Shambaugh and Richard H. Yang edited, China's Military in Transition, (NY: Oxford University Press, 1997) pp.15-18.

60 孫魯山，餘紅譯，Ellis Joffe 著，《解放軍(The Chinese Army After Mao)》(香港：明報出版，1989年10月)，頁171-206。

61 賴錦宏，〈訓令84個新建軍級單位 習近平：時刻準備打仗〉，《聯合新聞網》，2017年4月19日，https://udn.com/news/story/7331/2411937?from=udn-referralnews_ch2artbottom。

62 同註9。

63 2016年2月，中央軍委頒布《關於軍隊和武警部隊全面停止有償服務活動的通知》，分兩階段實施，計畫於2018年6月完成。參閱新華社，〈軍隊和武警部隊全面停止有償服務工作計畫於2018年完成〉，《新華網》，2017年5月31日，http://news.xinhuanet.com/politics/2017-05/31/c_1121063266.htm。

64 林永富，〈強壓美國模式 時代：中國贏了〉，《中時電子報》，2017年11月6日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171106000978-260108>。

是，中共軍改又因習近平為鞏固權力，歷史定位，反貪腐，共產黨存續，甚至國家利益等多種因素交雜，致使推動過程變得十分複雜。如此複雜的情況，實則反映解放軍仍存在諸多制度性問題，與結構性弱點，由於這些缺陷都不是短時間內能解決，預期將對軍改造成影響。尤其軍改本身仍具有一定程度的隱匿性與保密性，距2050年亦仍久，變數仍多，代表後續仍需被持續關注。

作者簡介

謝志淵上校，陸軍官校84年班、國防大學陸軍指揮參謀學院98年班、國防大學戰爭學院105年班、國防大學政戰學院政治研究所碩士、法國情報高級班2005年、美國聯合戰略情報班2006、英國三軍聯合事務研究所2013年。現任職於國防大學陸軍指揮參謀學院軍事理論組教官。



日本航空自衛隊YS-11FC電子查核機，隸屬於航空總隊司令部飛行隊電子飛行測定隊。(照片提供：張詠翔)