# 建置國防成本模型、提升資源管理效能

### 賀少華

國軍肩負建軍備戰使命,任務艱鉅,需求 浩繁,在政府「國機國造、國艦國造」政策目 標下,各項支出必須發揮其最大成本效益,因 此,如何在有限資源下,落實執行各項財務收 支及成本管控機制,實爲當前我主財工作之重 要議題。

有鑑於此,本部於106年度起,即積極推動 各項國軍主財業務創新與變革,相關執行成效 及未來工作重點如下:

# 一、策進内部審核工作

因應審計法第36條修正後,簡化原始憑證 送審計機關審核作業,除另行通知以外,各機 關僅須編製會計報告連同相關資訊檔案,依限 送該管審計機關審核(不檢送原始憑證),爲 使本部後續各項內部審核作業與之接軌,於106 年度採行實地驗證方式,評估電腦審核可行程 序及查驗各項財務收支主要控制節點,並針對 違常徵候,適時輔導單位落實內部審核機制, 驗證內部控制制度持續有效實施,以發揮預防 性審核功能;後續將持續推動電腦輔助稽核技 術,強化橫向溝通與協調之內部控制機制,以 提高查核效能並降低對部隊之行政干擾,有效 支援單位整體施政目標達成。

# 二、官兵自由決選薪資存款帳戶

為強化募兵制政策推動,提升國軍官兵金融理財服務,考量現行國軍人員薪餉撥戶僅限以同一營區同一金融機構辦理,常因官兵異動頻繁,薪資存款帳戶須配合調整,致衍生困擾,爰本部在不增加國庫負擔前提下,整合國軍官兵薪資存款撥戶業務,以「官兵自由決選」及「無特許單一機構」之原則,提供4家金融機構辦理薪資轉存,且解除同一營區官兵在同一金融機構撥發之限制,希藉此深化官兵金融服務與福利,提升人員士氣,並將持續協調各委辦薪資存款金融機構,增加提供優惠措施,俾持恆落實照顧及服務國軍同袍之理念。

### 三、基層單位財務業務精進執行成效

本部依「減少非必要之國庫機關專戶,降低基層單位人員經手現金機會」政策指導,區分「強化人員管理」、「作業流程策進」、「雲端系統建構」等三構面,持續推動國軍基層單位財務業務精進作業,並於106年底完成第二階段(中程)計畫,其中在減少非必要國庫機關專戶部分,經各單位統計已執行銷戶或凍結戶數,佔全軍總專戶數比率約50%;另爲加

強現金收支管控機制,已要求全軍各級主財部門應於107年6月底前,全面試行網路銀行收付作業,以提升作業效率,加速國軍主財業務流程數位化、服務工作網路化之推動。

#### 四、精進僅扣副差收款流程

國軍人員因身分役別轉換(如軍校學生初任官、常備兵役人員轉服志願士兵等),致須補發薪餉並收繳之主副食費差額,即爲「僅扣副差」,原均由各單位伙食團自行向當事人辦理收款事官。

爲減輕基層單位人員負荷及降低現金存管 安全風險,本部就資訊系統、法令規定及內部 管控等面向,重新審視及規劃全般作業流程, 並完成相關配套措施後,於106年8月份辦理薪 餉發放時,同步實施「僅扣副差」改採隨薪代 扣方式辦理收繳,由支薪單位繕造代扣名冊並 經當事人同意後,於薪餉差額補發當月,匯撥 至支薪單位指定之國庫機關帳戶,以降低承辦 人員經手現金機會,強化各級單位財務收支管 控功能,有效防杜違失財務風險肇生,並達簡 政之目標。

# 五、現金收支會計作業系統研發

配合「整合主財資訊資源、提升e化服務效能」國軍主財資訊發展願景,依本部「國軍主財資訊策略發展方案」,整併「預算支用單位」及「非預算支用單位」現金會計系統需求,完成「國軍現金收支會計管理系統」雲端版研發及驗證作業,並預定自107年度起正式啓用,期藉由業務流程再造、系統平台整合、資料庫集中及法規研修等作爲,達成電腦輔助審計與強化內部控制目標。

### 六、建立中科院委製案成本審查方法

國家中山科學研究院(以下簡稱中科院) 轉型行政法人後,其業務範疇爲國防科技、主 要武器裝備及軍民通用科技之研究發展、生產 製造及銷售與重要國防軍事設施工程等項,收 入來源以政府核撥及補(捐)助、國軍研製案及 接受其他機關(構)委託研究或提供服務等項。

因應國軍武器裝備獲得流程再造,本局將 以系統化、科學化方式審查中科院成本報價合 理性,因此藉由委製案之人事費及裝備費等兩 大部分成本資訊,完成委製計畫成本報價查核 方法。後續將以學術理論爲基礎、美國成本制 度爲參據、國軍武獲規劃爲根本,建構成本審 核模型、制度與建置雲端系統資料庫,逐步強 化成本事務,以落實財務監督機制。

# 七、建構國軍單位實際耗用成本資料 庫

國防預算籌獲不易,如何在有限資源下達成建軍備戰目標,爲本部持續性之重要課題。 爲充分揭露國防施政實需,本局自106年度起, 依編裝架構、武獲流程及保修體系,運用資訊 系統與表報資料,區分成本指標、要素及標的,完成成本歸戶流程及架構。

為舊單位實際耗用成本建置作業,107年 度將運用各軍種後勤資訊管理系統、本局國軍 主財資訊雲端服務網及修護成本報告等工具與 資料,建構實耗成本資料庫,以詳實表達單位 年度運作耗用成本,逐步發揮預測、回饋財務管 理功能,達成國防資源配置效益極大化之目標。

# 結 語

國軍各項財務會計業務之遂行,係為確保 國防資源在「依法行政、公款法用」原則下達 成最有效之運用,未來仍將落實以提升國防財

務管理效能、健全財務行政及消弭財務違失風 險爲主軸,持續強化推動會計業務流程再造、 法規研修及內部審核等工作,並積極發展各項 成本制度與建構完整之成本資料庫,以發揮財 力資源管控功能,適切支援建軍備戰任務,提 供各級單位主官(管)管理決策參據,達成國 防施政目標。



# 賀少華

現任國防部主計局財務會計 處上校處長;國防管理學院正期80 年班、國管院資源所91年班,國管 院戰略班101年班;曾任處長、主 任、副處長等職。