



軍事戰略

2016年國家安全 情勢之我見

空軍備役上校 陳偉寬

提

要

- 一、2016年的國際民航組織大會，台灣確定無法出席。我國表達「強烈的遺憾與不滿」，並強調，飛安是基本人權，不應被政治介入。
- 二、在政經方面，國內不分朝野，不分藍綠，都要一致對外，我們唯有團結，沆瀣一氣，才能爭取更多的國際空間。
- 三、在國防方面，由於中共空軍連續執行兩次繞台長途飛行，預期接下來海軍航空隊也會跟進，而且會有空中加油機與戰鬥機隨行，甚至共軍艦隊也會航至西太平洋，與空中戰機搭配操演。未來共機繞台飛訓數量和頻率可能會越來越高。國軍務宜隨時做好戰備整備堅守崗位，確保我領空之安全。
- 四、在南海方面，我國內部必要儘速凝聚共識，進而透過二軌或特別管道與中國大陸溝通，陳述各自主張與法理依據，交換雙方研究成果與所蒐集檔案資料，尋求最大化中華民族在南海權益之立場和論述。

關鍵詞：國際空間、共機繞台、戰備整備、法理依據、確保領空

壹、前言

近期不少同事、同學及學生問起：「北韓試射飛彈是為了炫耀武力對付南韓？抑或為了對抗美國總統川普政府對平壤採取強硬立場」？「南海仲裁案結果出爐，



菲律賓三項訴求全都達成，仲裁稱中共對九段線的歷史權利，沒有法律根據；故在南沙群島不擁有專屬經濟區；至於我國最關注的太平島地位問題，仲裁稱太平島是「岩礁」而非島，太平島僅能宣稱12海浬領海。接下來的發展如何」？「還有去年國內也發生不少大事…每年都要看陳老師的國、內外安全情勢完整分析，從2013年迄今已成了習慣」，「還有以往論述中共戰機將繞我東台灣海域通過也都預言成真，不知今年您還有持續在研究嗎」？2016年雖已過去，但回想本身戰略學會主辦或參加專家學者政治、經濟等國家問題研究不下十餘場，親自詳做紀錄，鑒往知今，畢竟歷史是人類留存的重要活動紀錄，足以讓後者參酌了解過去與策進未來，故撰本文分享之。

貳、國內外、安全情勢觀察

一、國內方面：

1. 去年(2016年)的國際民航組織大會，台灣確定無法出席。由於在最後時刻未能如願接到國際民航組織(International Civil Aviation Organization: ICAO)的邀請函，^{【註1】}確認將無法參加9月27日在加拿大蒙特利爾召開的國際民航組織大會。這是臺灣總統蔡英文就職以來，臺灣外交遭遇的首個重大挫折。我國表示，這是對臺灣極不公平的待遇，也是國際航空安全的重大損失。^{【註2】}
2. 年金改革方案近日出爐，國是會議今登場，身兼年金改革委員會召集人的副總統陳建仁接受媒體專訪，強調年金改革刻不容緩。^{【註3】}副總統陳建仁先生近期接受專訪時，完整披露年金改改革規畫方案，他表示，此次年金改革採循序漸進方式，其中18%優利的改革將分三階段方式，並以6年時間完成；公教勞法定費率則分6年，從12%提升到18%。至於投保薪資採計則從現在的5年延長到15年，改革時間11年；所得替代率從75%降為60%，改革的時間需要16年時間。
3. 我出席亞洲太平洋經濟合作會議(簡稱亞太經濟合作會議Asia-Pacific Eco-

註1 ICAO是聯合國屬下專責管理和發展國際民航事務的機構，每3年舉行一次大會。其職責包括：發展航空導航的規則和技術；預測和規劃國際航空運輸的發展以保證航空安全和有序發展。國際民航組織還是國際範圍內制定各種航空標準以及程序的機構，以保證各地民航運作的一致性。國際民航組織還制定航空事故調查規範，這些規範被所有國際民航組織的成員國之民航管理機構所遵守。見《維基百科，自由的百科全書》。

註2 <臺灣確定無法參加ICAO大會>，參見<http://www.voachinese.com/a/taiwan-icao-20160923/3521985.html>。2016年9月23日。

註3 <一周大事1月15日至1月21日>，《蘋果日報》，參見m.appledaily.com.tw/appledaily/article/hot-news/20170122/37529101。



conomic Cooperation: APEC)領袖峰會的領袖代表宋楚瑜，在峰會場邊與中國國家主席習近平見面，達成對台灣中小企業照顧方向不變共識。【註4】

4. 蔡英文總統拋出了「新南向政策」，強調「深化與東南亞及印度的關係」。
5. 行政院不當黨產處理委員會近日召開臨時委員會議，決議國民黨所持有的中投及欣裕台公司均為不當黨產，全部股權移轉國有。
6. 第3大國籍航空復興航空，無預警宣布停航1天，影響20條航線，震驚各界；次日召開臨時董事會、宣布解散公司，全部航線停航。
7. 立院衛環委員會初審攸關《勞基法》一例一休，與刪除7天國定假日等條文修正草案，依立法時程推估最快年底前可望三讀通過、實施。【註5】
8. 中共空軍在半個月內連續派出兩批飛機，分別以相反方向繞飛台灣一圈。我軍方研判，由於中共空軍連續執行兩次繞台長途飛行，預期接下來海軍航空隊也會跟進，而且會有空中加油機與戰鬥機隨行，甚至共軍艦隊也會航至西太平洋，與空中戰機搭配操演。【註6】
9. 中共加強心理戰台灣是首要目標：去年中華民國國防部發表「2015年中共軍力報告書」說：中共在大陸東南沿海地區部署1,500枚短程與巡弋飛彈對準台灣。國防部長近期首證實，中國解放軍所屬的火箭軍(原二砲部隊)，已部署可對台灣本島進行精準打擊，甚至執行「斬首行動」的「東風16型」彈道飛彈。【註7】除了導彈外，中共2011年開始在距離台灣最近的福建省，建立心理戰機總部，其用意明顯。據每日野獸(The Daily Beast)網站6月14日報導：中共過去10年發展心理戰機Y-8GX7(如圖1)，又稱為「高新7號」(Gaoxin-7)，功能是向敵方區域廣播宣傳與散佈假消息。【註8】
10. 國防部定調未來戰略方針為「防衛固守，重層嚇阻」，馮部長指出，愛國者三型飛彈部署東部、研發新型武器，都是「重層嚇阻」的規劃，遭遇攻擊

註4 <台灣出席APEC領袖峰會 一次看懂>，參見<http://www.cna.com.tw/news/afe/201610050488-1.aspx>。2016/10/05。

註5 《蘋果日報》，一周大事- 10月2日至10月8日，見<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20161009/37410090/%E4%B8%80%E5%91%A8%E5%A4%A7%E4%BA%8B10%E6%9C%88%E6%97%A5%E8%87%B310%E6%9C%88%E6%97%A5>。2016年10月09日。

註6 <共機2度繞台 「中共海航恐跟進」>，參見<https://news.housefun.com.tw/news/article/211442149605.html>。

註7 對台的東風16型飛彈僅是單一彈頭，我愛國者三型飛彈可將其擊落，唯東風16型飛彈極速可達8馬赫、攔截難度，若改裝「鑽地彈頭」可穿透炸毀衡山指揮所等，是對台灣最具殺傷力的飛彈。見<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20170321/37590059/>。

註8 <逾千枚導彈對準台灣 中共還加強心理戰>，《台灣大紀元》，見<http://www.epochtimes.com.tw/n170537/%e9%80%be%e5%8d%83%e6%9a%e5%b0%8e%e5%bd%88%e5%b0%8d%e6%ba%96%e8%87%ba%e7%81%a3-%e4%b8%ad%e5%85%b1%e9%82%84%e5%8a%0%e5%bc%b7%e5%bf%83%e7%90%86%e6%88%b0.html>。2016年06月16日



時也非僅「一層層防衛」，而是「一層層消滅(敵人)」，並強調說，若中國對台灣發起攻擊，那我方就不再是守勢，會轉「積極防衛」，保衛國家安全。

二、國外方面：

1. 南韓負責調查「閩蜜門」醜聞的獨立檢查組，16日向法院聲請正式逮捕三星集團少主李在鎔，李被控以近430億韓元(約11億元台幣)，賄賂南韓總統朴槿惠的密友崔順實。南韓總統朴槿惠深陷閩蜜干政風暴，8日讓步宣布任命國會推薦的總理人選，朴槿惠決定不出席APEC峰會，是首位缺席APEC峰會的南韓總統。【註9】



資料來源：(U.S. Air Force photo/Staff Sgt. Tia Schroeder, 維基公有領域)。

圖1：中共2011年開始在距離臺灣最近的福建省，建立心理戰機總部，加強對臺灣的心理戰。圖為美國EC-130J心理戰機。



資料來源：https://tw.images.search.yahoo.com/yhs/search;_ylt=AwrsAVoCitdYIIMA3Ievr4lQ?p=薩德飛彈系統。

2. 去(2016)年，北韓完全無視聯合國的反覆警告，試爆了兩枚「核裝置」(未縮小化的核武)，並試射了24枚彈道飛彈和遠程火箭。這些舉動自然引起了韓國方面的危機感，因之，同意與美國在

圖2：戰區高空防禦飛彈

註9 《蘋果日報》，一周大事- 11月6日至12日，見<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20161113/37450005/%E4%B8%80%E5%91%A8%E5%A4%A7%E4%BA%8B11%E6%9C%886%E6%97%A5%E8%87%B312%E6%97%A5>
。2016年11月13日



2016年7月達成部署戰區高空防禦飛彈((Terminal High Altitude Area Defense, THAAD, 薩德)，(如圖2)，以面對來自北韓的不斷進步的彈道飛彈和核武威脅。須知THAAD系統具有機動化性能，由4至9輛裝載飛彈發射器的卡車為主體，每個發射器有8枚攔截飛彈，另有遠程偵搜雷達，是強大的「X波段」AN/TPY-2雷達，可以在極遠的距離發現來襲的飛彈。正因為雷達的偵搜能力強大，才引起中國大陸與俄羅斯的抗議。大共外交部指出：美韓部署「薩德」嚴重破壞地區戰略平衡，嚴重損害包括中國在內的本地區有關國家戰略安全利益，不利於維護朝鮮半島的和平與穩定；並嚴辭警告韓國配合美方加緊推進「薩德」反導系統部署進程，稱由此產生的一切後果由美韓承擔。

3. 英國首相梅伊17日揭露英國脫離歐盟計劃綱要，希望與歐盟達成新的關稅協議，避免出現貿易障礙；最終方案會交付國會表決。
4. 美國共和黨候選人川普贏得總統大選；反川普民眾在25城市展開大規模遊行抗議，與警方發生衝突。^{【註10】}美國總統歐巴馬呼籲團結，2016年11月川普贏得美國總統大選之後，他和新任的政府團隊成員不斷出言衝擊現有政策和亞太區域格局，儼然欲掀翻現有以美國為主的國際政策架構。引起國內外各界的質疑、批判和挑戰，眾人都問到底川普的政策方向與格局何在？川普的美國至上主義印證了孤立主義的氛圍，這會在國際上產生何種負面效應？由於各界依然對其政策充滿不確定感，這種難以預測性已經對亞太整體區域情勢產生重大影響。^{【註11】}
5. 由於南海爭端性質使然，以及目前南海的權力架構反映出中美兩國在南海的戰略博弈將是南海未來發展動向的軸心。因此，探悉南海的未來發展，便需要評估中美關係未來發展路徑對亞太區域整體的影響程度，才能理出南海的新情勢發展趨勢。南海聲索國以及東協非聲索國均環繞著中美關係起伏而動，中美的角力勢將牽動南海未來發展，南海未來發展將直接受到區域戰略形勢變化影響。近期美軍機艦於南海巡弋活動：(如表一)。美國除機艦作為外，並積極尋找南海周邊國家軍事合作，如美菲於1999年簽訂「軍事互訪協定」，2014年又簽「強化國防合作協定」，使美軍重新獲得使用菲國境內基地權利，為期10年。2015年12月7日，美國與新加坡也簽署「強化國防合

註10 川普宣誓成為美國第45位總統，為「川普時代」揭開序幕。華府湧入約90萬人，慶祝或抗議川普就職，美國其他城市和部分國家也有反川普示威。見〈一周大事11月6日至12日〉，《蘋果日報》，www.appledaily.com.tw/appledaily/article/forum/20161113/37450005/。

註11 專長亞太區域安全、國家安全及外交政策的政治大學劉復國教授在民106年3月18日於中華戰略學會大會中演講詞。



表一 近期美軍機艦於南海巡弋活動(作者整理)

日期	美軍活動	備考
2016年1月30日	美海軍飛彈驅逐艦「柯蒂斯·威爾伯號」(USS Curtis Wilbur)駛入西沙群島中建島(Triton Island)12浬內執行「航行自由」任務。	
3月4日	美海軍巡洋艦安提坦號(USS Antietam)，由日本駛往南海，接替驅逐艦麥康貝爾號(USS McCambell)與登陸艦艾希蘭德號(USS Ashland)的巡弋任務。	
2月4日~3月9日	美海軍史坦尼斯號(USS John C. Stennis)航空母艦打擊群於南海巡弋，艦上為第9艦載機聯隊(CVW9)，伴隨艦包括巡洋艦莫比灣號(USS Mobile Bay)、驅逐艦史托克代爾號(USS Stockdale)與鍾雲號(USS Chung-Hoon)，係參加關鍵決斷演習後進入南海，3月9日結束巡弋，但4月時仍在馬來西亞東部水域。	
4月19日	美空軍4架A-10C攻擊機及2架HH-60G「鋪路鷹(Pave Hawk)直升機飛越黃岩島附近國際空域。	
5月10日	美海軍驅逐艦勞倫斯號(USS William Lawrence)在永暑礁附近執行「航行自由」任務。	
6月6日	媒體報導：「美海軍將於南海維持兩個航母戰鬥群存在(斯坦尼斯號和雷根號)」。	

作協定」，獲准繼續使用新加坡基地。2016年4月12日，美國國防部長卡特訪問印度，與印軍簽訂「後勤支援協議」。5月23日，美國總統歐巴馬訪問越南，宣布全面解除對越武器禁運。同時協助南海周邊國家提升海事能力及裝備現代化。

- 中美對峙與南海的微妙情勢：在中美政府逐漸趨向努力穩定川普時代雙邊關係的時刻，雙方都不願在南海開闢新的衝突場域，南海將不會是川普與中國對抗的焦點議題。美國在南海將會由海空軍持續進行「航行自由行動(Freedom of Navigation Operation, FONOP)」，定期派遣軍艦和軍機進入南海，展示軍力的同時、維持一定程度的政策張力，監控中國在南海的行動，但是不挑釁中國將會是美國推進FONOP同時的政策具體作法。^{【註12】}
- 中國大陸在南海的部署已經日趨成熟，七個人工島嶼已經進入建島工程的尾聲，中國已經規劃在南海和南沙群島範圍內的戰略聯防，將陸續在各島礁進行強化軍備的工作。不管外在壓力如何，中國政府已經堅定要完成保衛南海主權權利的部署。今年十九大之前，整個習領導團隊將會緊守穩定和平底線，拉高戰略緊繃態勢，卻不允許任何破壞其穩定節奏的挑釁。中美之間在海軍的互動上已經簽訂有海上不預期相遇行為準則(CUES)，在雙方高姿態展

註12 如註9。

示海空軍軍力的同時，也將會謹守相關規範，以免有所失控。南海情勢將在中美的相互管控中，維持一定程度的短期穩定性。【註13】

8. 過去一直有南海周邊國要求台灣就U形線(如圖3)的法律地位與性質予以釐清，但由於台北一向被排除在區域南海安全對話或一軌協商機制之外，

兩岸政府在南海的九段線和十一段線



* 註：二戰後，中華民國政府為南海島嶼主權訂立了「十一段線」，中華人民共和國政府後來把範圍縮小至「九段線」

資料來源：https://tw.images.search.yahoo.com/yhs/search;_ylt=AwrsAW4Yi9dYO9YAr1Kvr4lQ?p=南海U形線。

加上中華民國政府採

圖3：南海U形線

取模糊、拖延政策，把球踢給北京，因此十幾年來，台灣維持自1993年行政院所核定《南海政策綱領》【註14】所主張南海U形線歷史性水域立場。到了2005年12月，陳水扁政府決定停止《南海政策綱領》之適用。【註15】自2008年馬政府上台後至今，台灣雖沒有再提南海U形線內係屬中華民國歷史性水域的主張，但一再聲明「無論就歷史、地理及國際法而言，南沙群島、西沙群島、中沙群島、東沙群島及其周遭水域係屬中華民國固有領土及水域，其主權屬於中華民國，不容質疑。中華民國對該四群島及其水域享有一切權益。」

9. 菲律賓提出的南海仲裁案，基本上指控中國在南海的權利主張，與相關作為不符合1982年的聯合國海洋法公約(United Nations Convention on the Law of the Sea; UNCLOS)，基本上區分為南海九段線、島礁屬性，以及中國在菲律賓經濟海域干擾菲國作業等三大項共15條控訴。對於即將宣布的裁決結果

註13 如註9。

註14 南海政策綱領目標：(一)堅定維護南海主權。(二)加強南海開發管。(三)積極促進南海合作。(四)和平處理南海爭端。(五)維護南海生態環境。

註15 宋燕輝，〈美國介入南海法律戰，台灣如何因應？〉2014年4月10日。參見<http://www2.hkej.com/commentary/finanalytics/article/362510/%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E4%BB%8B%E5%85%A5%E5%8D%97%E6%B5%B7%E6%B3%95%E5%B8%B6%E6%88%B0%E5%BC%8C%E5%8F%B0%E7%81%A3%E5%A6%82%E4%BD%95%E5%9B%A0%E6%87%89%E5%BC%9F>。



，目前一般的判斷是，九段線將不符合UNCLOS，目前中國大陸所控島礁也將不具備主張200海浬專屬經濟海域資格，因此，中國大陸也無權在菲律賓經濟海域執行執法巡邏，干擾菲律賓漁民或其他經濟開發活動。當然這樣判決對於早在1947年就公布的南海U型線是不甚公平的。UNCLOS在1982年通過，1994年生效，即便舉世均認同UNCLOS是現今世界規範海洋事務的唯一標準，其在海域劃界的相關條文裡面仍然規範相關當事國應以一般國際法原則為基礎，達成以衡平(equitable)為原則的劃界方案。但如裁決結果出爐，兩岸均將共同面對這個事實。【註16】

10. 中國大陸對本案之立場自始即為 不接受也不參與仲裁程序 ；隨著最終裁決公布日漸逼近之同時，中國大陸也明確表態，不論最後裁決結果如何，中國均不會接受也不會承認。因此，中國會如何反應，便是區域國家以至於全球接下來要關注之焦點了。【註17】為落實有效管轄南海海域及島礁，中共自中菲黃岩島事件後，不斷深化海上執法能量，大規召訓南海海域作業漁船，組建海上民兵，擔任海上監偵、與執行包圍阻擋戰術作為，海監船(1~2艘)隨時巡邏於南海海域，軍艦則於海監船後方，隨時支援海監船應對突發事件，西方學者將此一戰術稱之為：「包心菜戰術」。換言之，中共正逐步通過軍艦存在，彰顯中共主權。中共此舉除彰顯主權作為外，同時依國際法來落實主權主張及遂行法律戰。【註18】

參、對我國家安全之影響

- 一、政治外交上：未接到出席第39屆國際民航組織大會的邀請函，總統蔡英文表達「強烈的遺憾與不滿」，並強調，飛安是基本人權，不應被政治介入。外交部長李大維：「沒有收到常不滿意。」中國以九二共識為前提，不斷打壓台灣的國際空間，連歐洲議會都看不下去。
- 二、經濟發展上：過去，台灣南進政策主要是引導台灣企業增加在東南亞國家的投資。【註19】當我們 眼未來，貿易與投資僅僅會扮演其中一個合作面向。我們多

註16 閻鐵麟，〈南海仲裁不會改變中國在南海的軍事存在〉，《亞太和平研究基金會》，參見<http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=170&ArticleTag=1>。

註17 同上註。

註18 楊太源，〈南海仲裁宣判共軍可能因應作為〉，《亞太和平研究基金會》，參見<http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=171&ArticleTag=1>。

註19 1993年台灣提出《加強對東南亞地區經貿合作綱領》，鼓勵台商赴東南亞發展，希望借東南亞市場分散台商一窩蜂赴中國大陸投資的風險，一般稱為李登輝南向政策。然而東南亞地區先天上在語言、文化、政治、宗教上的差異，中小企業台商進駐東南亞地區投資要比大陸困難，加上1998年發生東亞金融風暴重創東南亞國家經濟



元、多面向的夥伴關係，亦將建立於雙方的民間交流、文化、教育研究等多方面的連結。東南亞國家協會簡稱，東協(Association of Southeast Asian Nations：ASEAN)和印度即將成為世界上強大的經濟體。在台灣希望推動貿易多元化的同時，強化對東協和印度的整體關係，是我們理所當然的選擇。然而台灣對東南亞的文化、政策、環境等較為陌生，是故前進中國這是一個商業的選擇，而中國連續多年的雙位數經濟成長也的確是當時更好的選擇，這是資金的理性所致，無可責備。在這個過程中，台灣社會所錯失的，是沒有為這些向外投資的資金鋪設一條回來台灣的路。蔡英文「新南向政策」與李登輝時代舊南向政策，從表象觀察，新南向強調經貿之外的多面向合作，但成功與否重點仍在經貿上的實質效益，倘若「新南向政策」無法解決台商在東南亞市場所面臨的高關 及投資障礙，「新南向政策」仍只是口號。^{【註20】}因此，「新南向政策」是否只是舊酒換新瓶，甚至只是華麗的口號，端看「新南向政策」是否正視當前亞太區域經濟整合現況，及中國大陸與東協之間愈趨緊密的經貿關係。未來困難及挑戰不可謂不大，正等待著我們一一突破。

三、軍事威脅上：雖過去8年兩岸關係和緩，但中國一直未放棄對台動武。據研究得知，中共對台灣共部署包括東風11及15型短程彈道飛彈及巡弋飛彈，國防部估算總數達1600枚。東風16型飛彈是中國新式飛彈之一，可搭配單一彈頭，也可改裝子母彈頭，子彈頭還有導航飛行能力；若改裝填鑽地彈頭，更可炸毀衡山指揮所等軍事要塞，極具殺傷力，就連國防部規劃、由陸海空組成的「重層嚇阻」戰略都無法攔截。^{【註21】}對空防安全影響甚鉅！

四、心理方面：中共以飛彈瞄準台灣並加強心理戰，復以內應手段，共諜在台約有五千人，對我滲透嚴重；如果國內仍為了年金改革、一例一休等喧鬧不停，政黨及族群間互相撕裂攻訐，則內憂外患遑遑不可終日。

此外，最近半年，中國大陸、日本、菲律賓、越南等都以強勢的態度，對台灣周邊海域宣示主權。有越來越多國家有實力對領土周邊海域伸張主權，台灣在越來越敏感而脆弱的區域平衡中，卻沒有發揮角色，沒有被認真看待為一個區域議題的「參與者」，恐影響我國權益莫大。

，大陸經濟卻趨勢崛起，台商紛紛選擇轉往中國大陸投資，國際分工及產業鏈亦隨之移轉至中國大陸，南向政策宣告失敗。

註20 <蔡英文的「南向政策」未洞察國際情勢注定不可行>，參見http://www.my-formosa.com/DOC_88096.htm。2015年10月01日。

註21 <軍方首證實 東風16瞄準台灣 威脅升高 不利兩岸>，參見<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20170321/37590059/>。2017年03月21日。



肆、面對詭譎局勢我國如何因應

首先，在國內方面：

- 一、美國在南韓部署終端高空防衛系統 (THAAD，俗稱薩德) 為東亞國際局勢投下一顆震撼彈，連日本都表達加入部署薩德的意願；我國是否需要薩德系統對抗中共威脅？專家看法不同，有人主張需要，有人認為面對中共多樣威脅，防禦彈道飛彈的薩德未必有效。且咸認為薩德造價昂貴，實務上不太可行。就整體國家安全來說，台灣最重要是自己防衛自己安全，不要涉入戰爭，兩個大國戰爭一定有替代性，台灣不能在這種狀況下做無謂犧牲，保衛自己國家、主權而戰，絕對不是幫其他國家作戰。
- 二、60年代的美國氣象學家愛德華·羅倫茲 (Edward Lorenz) 發現，初始狀態的細微差別能使最終的預報結果出現很大差異，這就是所謂的蝴蝶效應，一隻蝴蝶在某個地方拍動翅膀，在理論上可以隨後改變遠方的天氣狀況。目前民進黨正如火如荼的想要強行通過年金改革法案，在未經過縝密的長期規劃下，勢必如「蝴蝶效應」般帶來一連串負面的連鎖反應，^{【註22】}台灣將來必定會面臨以下種種問題，造成國安問題及國家競爭力衰退。如國內政治捨本逐末不斷地製造仇恨、報復政敵，決策常只著眼於民粹簡單思考，未作長遠多方面影響評估及配套措施，以致解決了一個問題卻衍生出更多問題，其反噬的後座力道讓人無法想像，則微小的事情卻可能帶來巨大改變的連鎖效應。
- 三、共軍的海軍航空兵從2010年就出海進行遠航訓練，但空軍這兩年才開始出海航訓，去年4次、今年4次，共機繞台只是剛開始，就算不是因「川蔡通話」或美中台關係變化，共軍也會進行相關訓練，特別是在冬季天候不佳，只要天候轉佳立即搶飛進訓，去年有出海航訓的數量還高達80餘架，今年亦高達40餘架，未來共機繞台飛訓數量和頻率可能會越來越高。國軍務宜隨時做好戰備整備堅守崗位，確保我領空之安全。
- 四、面對國內各項紛爭，不分朝野，不分藍綠，平心靜氣多做溝通，要一致對外，我們唯有團結，同心協力，沆瀣一氣，才能爭取更多的國際空間。蔡英文總統的兩岸政策一直採取冷處理，或以拖待變的態度，中國越來越不耐煩。

註21 蝴蝶效應 (Butterfly effect) 是指在一個動態系統中，初始條件下微小的變化能帶動整個系統的長期的巨大的連鎖反應，是一種混沌的現象。“蝴蝶效應”在混沌學中也常出現。見見《維基百科，自由的百科全書》。

註22 政治大學劉復國教授於106年3月18日中華戰略學會大會中講演詞。



其次，針對南海方面，

2017年2月底，東協外長會議在菲律賓召開，雖然會議中對於中國大陸在南海的強勢作為仍有疑慮，但在會後的聯合聲明中卻傳達出持平的訊息。自從2016年7月南海仲裁案裁決公布後，南海整體形勢進入緩和穩定的微妙狀態，東協國家希望持續維持穩定，反對引發緊張的任何激化作為。今年政策重心則落在與中國大陸於年中共同完成南海行為準則談判上。對於南海形勢發展的變數中，以美國總統川普和日本首相安倍的作為影響最為顯著。

專長亞太區域安全、國家安全與國際分析的劉復國教授指出，國家智庫及戰略學會不乏人才，有幾個工作應迅速展開：【註23】

- 一、依軍事、法律、戰略等專長之學者專家儘速編組，展開作業，深入專研。
- 二、在內部應盡快尋求達成有關U形線論述主張之共識，究竟此線是國界線、歷史性水域線、歷史性權利線、島嶼歸屬線、還是傳統海疆線？此主張之定調要有足夠國際法論述之支撐。如何凝聚共識？實有必要盡速邀集對此有深入研究的國、內外學者專家召開會議，提出報告。之後，將此報告分送政府相關部會提出意見，再送交國安會和總統做決策之用。
- 三、在我們凝聚共識同時，在南海要積極參與、常出現、多發聲，也有必要透過二軌或特別管道與中國大陸溝通，陳述各自主張與法理依據，交換雙方研究成果與所蒐集檔案資料，避免出現兩個不同或差異過大的說法，尋求最大化中華民族在南海權益之立場和論述。

此外，至於東海方面，我國沒有隨之起舞、跟著任何一方（或亞太中的任何一個國家）採取攻擊性策略的籌碼，台灣必須採取守勢，不要犯錯，不主動在亞太海域挑起紛爭。台灣應持續以不打破區域平衡的原則，維持亞太區域局勢的「動態穩定」。維持局勢穩定並非不作為，而是在「親美、和中、友日」的原則下，對三方保持不偏不倚的外交互動。同時，在「宣示主權」及「維護安全」方面，台灣要持續表達堅定的立場。我國必須以「積極的守勢」重申中華民國憲法的主權正當性。台灣站定立場，確保主權與安全的基礎，在國際合作的領域，才能獲得國、內外較有力的支持。

伍、結語

今(2017)年2月4日美國新任國防部長馬蒂斯在訪問日本時就南海問題表示說：中共破壞該地區國家的信任，也指出中國干涉周邊國家的外交、軍事、經濟事務。但是重要的是雖然川普公開放言抨擊中國大陸的政策作法，而國務卿提勒森在參



議院作證時表示美國應該用強硬手段限制中國在南海的行動；馬蒂斯卻刻意淡化對中國的在南海上的指責，更強調美國希望能用外交而不是軍事手段尋求解決問題。

2月底中國國務委員楊潔篪訪問華府，分別會見川普和提勒森討論北韓核武威脅問題，以及安排川習會。可看出川普與習近平都希望盡快穩定中美關係。4月6-7日川習會預計在美國佛羅里達州川普莊園舉行，象徵著中美關係走向常軌，塑造新的美中關係。

須知台灣是我們長期賴以生存和發展的基地，從全球地緣戰略的角度來看，未來台灣在全球性海陸二權競逐的架構中扮演著一個關鍵的角色，因此台灣問題的國際化恐怕也是不可避免的趨勢，除非台灣本身把台灣問題拿到國內來自己解決。如果台灣真把台灣問題國內化，那麼不儘會牽動兩岸的互動關係，也會打亂未來國際競逐的格局。因此，台灣問題未來逐漸納入國際架構下來解決，可能會更符合相關各國的希望。亦盼台灣政壇能謹慎考量整體及長遠的制度和政策，勿因一時的政治利益而陷整個社會和國家於長遠的危機，此乃大不智之舉，有責任感的政治人物，咸須共同努力維持台海兩岸的和平與發展，也是我全體軍民之幸、全國百姓之福。

作者簡介

空軍備役上校 陳偉寬

學歷：空軍官校56期、戰爭學院77年班；經歷：飛行分隊長、中隊長、戰略教官、作戰組長、指管主任、大隊長、準則處長、空軍戰略組主任教官等職。目前為空軍軍官雙月刊主筆、中華戰略學(季)刊主編、國防雜誌審查委員、國防大學戰爭學院、國防管理學院講座及中華戰略學會研究員；研究領域為：國家安全、國防事務與軍事戰略等。