

—林俊安—

共軍軍區改戰區之後勤體制變革與利弊分析

提要

- 一、中共解放軍於去（2016）年宣布「軍區」改制「戰區」之重大政策，突顯共軍面臨之內外在環境改變與國家利益擴大及多元發展趨勢，改制「戰區」，反映原體制已無法有效解決滿足中共所面臨國防問題。
- 二、共軍改制目的在增進聯合戰力，而戰力實植基於後勤，筆者蒐羅有關共軍改制前後後勤、保修部隊報導資料及演訓檢討報告，並結合美軍智庫研究、對岸解放軍媒體報導等，以研究分析改制後之後勤變革。
- 三、本文首先以組織、指管變更剖析此次解放軍改制變革，後統整分析近年演訓成果，復就對於後勤影響部分進行利弊分析，後續仍須深入觀察改制後之各項聯戰演訓成果及後勤作為，尤以針對我國當面之東部戰區及南部戰區為要。

關鍵詞：七大軍區、五大戰區、職能單位、後勤保障



壹、前言

中共解放軍自建軍起，即採行「軍區」體制，惟現任領導人習近平自接掌政、軍權力後，即展現企圖，著手進行裁軍與組織改革，尤以2016年2月正式宣布將施行80多年的「軍區」體制改組成立「戰區」，此制度上的變革顯具其戰略意義，除代表對以往體制的修正檢討外，更意味原有組織無法適應內外環境變遷，同時影響中共解放軍後勤能量。本文蒐整關於共軍後勤、保修部隊之報導資料及演訓實績，並配合軍聞報導、美軍智庫研究、對岸媒播…等，藉以研究分析共軍體制由「軍區」改「戰區」後之後勤變革與評估相關能量，並藉此檢討對我影響及反思因應之道。

貳、共軍組織變革緣起與歷程

一、「軍區」改「戰區」之緣起

中國大陸現任領導人習近平於2012年12月15日就任「中國共產黨中央委員會總書記」及「中國共產黨中央軍事委員會主席」後，復於2013年3月14日就任「中華人民共和國」與「中華人民共和國中央軍事委員會」主席，正式從前任領導人胡錦濤手中接下政、軍權力。其於2015年9月3日主持「紀念中國人民抗日

戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年」閱兵，宣布將裁軍30萬，揭開習主政時期軍事改革序幕。隨後，中共「中央軍委會」在同年11月24至26日舉行改革工作會議，習近平發表「全面實施改革強軍，戰略堅定不移，走中國特色強軍之路」講話，闡明軍改重點包括「調整軍委總部體制、取消軍區改設戰區、組建戰區聯戰指揮機構、革新紀律督檢機制、裁減30萬員額」等，並要求在2020年前實現改革目標；¹觀察中共解放軍本次軍事改革幅度更甚於前，不僅涉及基層單位，更納列四大總部，凸顯整體改革決心。

2015年12月31日，習近平於北京八一大樓主持「陸軍、火箭軍、戰略支援部隊成立」授旗典禮；其中，原第二砲兵部隊更銜為「火箭軍」，由原來的戰略性獨立兵種，提升為軍種單位，獨立於陸、海、空三軍外，成為共軍「第四軍種」，凸顯共軍不再只是「堅持走和平發展道路」，更致力將資源挹注於戰略效益高之兵力火力整建規劃，若後續整合其衛星制導系統及核能潛艦、戰略轟炸機等跨境作戰平臺，預料將大幅提升「空海一體戰」、「空天一體戰」之遠程立體打擊力量；復加中共北斗二代衛星定位導航通訊系統部署初成後，「火箭軍」攻擊範圍將能完整涵蓋亞太全域，對美國西太平洋地區航艦打擊群執行「拒止/反介入」（A2/AD），進一步威懾美國

1 鄒文豐，〈淺析中共改編戰區之聯戰意涵與影響〉《青年日報》（臺北），西元2016年3月6日，版11。

2 林冠伶，〈中共「火箭軍」成編意涵與影響〉《青年日報》（臺北），西元2016年1月31日，版11。

本土西岸甚或北美全境。²

2016年2月1日，習近平於北京八一大樓「中共解放軍戰區成立大會」上，正式宣布建立東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區和中部戰區，³ 中共解放軍原超過80年歷史之「軍區」體制正式完成改組，正如2014年1月日本「讀賣新聞-解放軍將裁軍及改革體制」之報導；另當年6月「漢和防務評論」的報導亦指出中共解放軍改制「戰區」，旨在「加強新型力量建設、確保海洋、太空、網路空間安全的基本手段」、「要把『戰略預警、軍事航太、防空反導、資訊攻防、戰略投送、遠洋防衛』等6新型作戰力量作為中國力量建設重點。」；相關作為具高度的戰略「著眼」與「影響」意圖，⁴ 突顯對岸亟欲尋求擴大國家利益及多元發展之趨勢。

按「中國人民解放軍軍語」對戰區的定義：「戰略區之簡稱，按戰略任務劃分的區域。按任務，分為主要戰區和次要戰區；按地理位置，分為陸上戰區、海上戰區等」。⁵ 可知中共此次將中國大陸全境劃分為東、西、南、北、中五大戰區⁶ 之依據，係以戰略威脅方向與作戰需求為主要考量。

二、原「軍區」發展歷程

中共軍區編成歷史最早可追溯至1931年「中華蘇維埃共和國」在江西瑞金成立之時，原則按照中國大陸地域劃分，以代表城市賦予番號，1949年中共「建政」後承襲前蘇聯建軍思想，考量幅員遼闊及不同區域面臨的地理、敵情、建設等條件差異，兵力配置以「各軍區可獨立負責國土守備」為著眼；軍區則為考量行政區地理條件與戰略方向、作戰任務等面向所組建的一級單位，由「中央軍委」直接領導，負責制定、規劃所屬部隊建設、演訓，及組織、指揮轄內各軍兵種進行作戰，並領導民兵、預備役動員與經營戰場建設等；1955年，中共為因應美蘇冷戰而調整集團軍配置整編為13個軍區，為共軍軍區機構最多的時期；其後，持續依其「國防戰略」調整部署，至1979年改為「瀋陽、北京、濟南、南京、廣州、武漢、昆明、蘭州、成都、福州、烏魯木齊」等11個軍區；並於1985年鄧小平評估爆發世界大戰可能性不高，宣布「百萬大裁軍」政策，將解放軍朝體制改革與精簡整編方向，整併為「瀋陽、北京、濟南、南京、廣州、成都、蘭州」等「七大軍區」（如圖

3 謝璿，〈中共七大軍區改五大戰區授旗〉《青年日報》（臺北），西元2016年2月2日，版7。

4 謝志淵，〈中共「軍區」改「戰區」之戰略涵意〉《陸軍學術雙月刊》（桃園），第52卷第548期，西元2016年8月，頁67-82。

5 陳力恆、王景佳主編，《軍事知識詞典》（北京：國防大學出版，西元1988年11月），頁590。

6 參考我國《國軍軍語辭典》中對「戰區」解釋：「戰區為三軍聯合、軍政一元之最高野戰單位，主在運用野戰戰略，指揮所轄三軍部隊，遂行獨立、廣泛、連續之作戰。」

圖一 中共解放軍原七大軍區責任地境圖⁷圖二 中共解放軍五大戰區責任地境圖⁸

一)，後於2016年改制為「東部、西部、北部、南部、中部」等「五大戰區」（如圖二）。

依中共軍區成立的時空背景與番號上的改變，概可區分為建立初期、建政時期、擴張時期、轉型時期等4個階段，整理如表一。

三、「軍區」改制「戰區」之主要差異

中共解放軍於改制前組織編制如圖三。

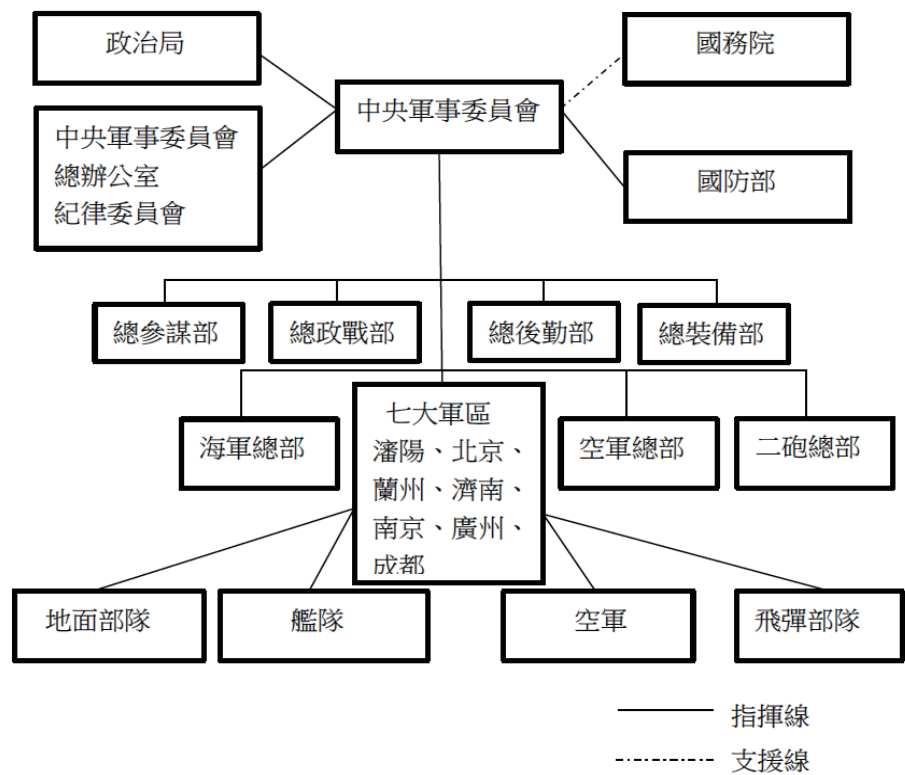
7 〈七大軍區裁撤，五大軍區出爐〉，大紀元時報，<http://hk.epochtimes.com/news/2016-02-03/%E4%B8%83%E5%A4%A7%E8%BB%8D%E5%8D%80%E6%92%A4%E7%B7%A8%E4%BA%94%E5%A4%A7%E6%88%B0%E5%8D%80%E5%87%BA%E7%88%90-43278702>，檢索日期：民國106年2月3日。

8 〈四總部被廢，新軍委出爐〉，新紀元周刊，<http://www.epochweekly.com/b5/464/16023.htm>，檢索日期：民國106年4月7日。

表一 中共軍區發展歷程

1931-1948 (建立初期)	1949-1955 (建政時期)	1956-1979 (擴張時期)	1979-1985-2016 (轉型時期)	
共黨武力	六大軍區	十三大軍區	十一大軍區	七大軍區
八路軍- 山東軍區 晉綏軍區 晉冀魯豫軍區 晉察冀軍區	東北軍區 華北軍區 華東軍區 中原軍區 西北軍區 中南軍區	瀋陽軍區 北京軍區 濟南軍區 南京軍區 廣州軍區 武漢軍區 成都軍區 昆明軍區 蘭州軍區 新疆軍區 內蒙古軍區 西藏軍區 福州軍區	瀋陽軍區 北京軍區 濟南軍區 南京軍區 廣州軍區 武漢軍區 成都軍區 昆明軍區 蘭州軍區 福州軍區 烏魯木齊軍區	瀋陽軍區 北京軍區 蘭州軍區 濟南軍區 南京軍區 廣州軍區 成都軍區
新四軍- 蘇中軍區 蘇北軍區 淮北軍區 淮南軍區 皖江軍區 鄂豫皖軍區 蘇浙軍區				

資料來源：1.同註4，頁70；2.維基百科⁹；3.本研究整理



圖三 中共解放軍改制前組織圖¹⁰

(資料來源：本研究譯製)

9 〈大軍區〉，維基百科，
<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%A4%A7%E5%86%9B%E5%8C%BA>，檢索日期：西元106年4月7日。

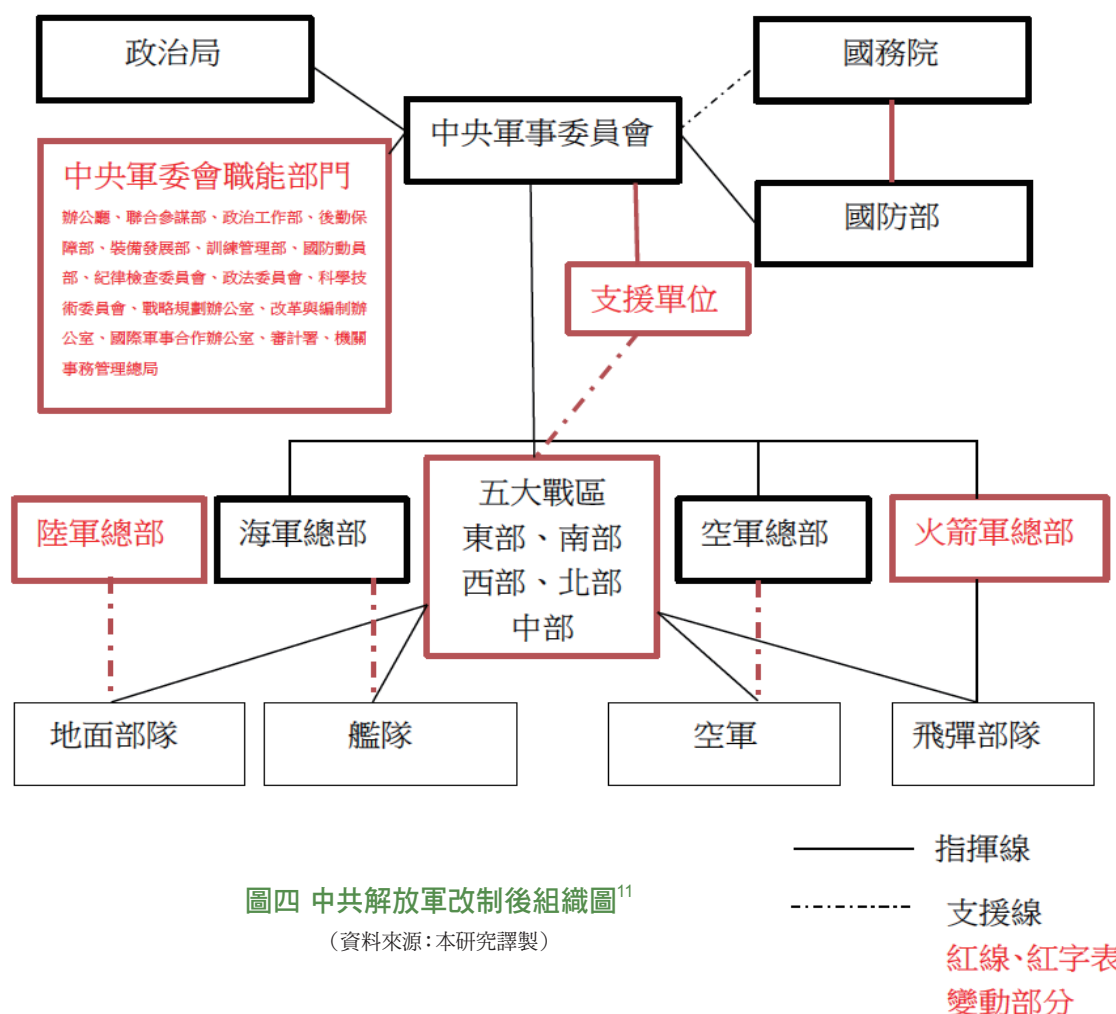
10 Phillip C. Saunders, Joel Wuthnow, “China’s Goldwater-Nichols? Assessing PLA Organizational Reforms,” JFQ 82, 3rd Quarter, 2016, p. 69.

改制後組織編制如圖四，變動部分以紅線、紅字表示，主要改變部分可歸納為下列3點：

(一) 改組四大總部為專責單位

共軍官媒多次強調，其軍委、總部體制改革方向目的在形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」格局，前者係透過實行軍委多部門制，強化「中央軍委」領導實權，使其成為軍政、軍令實際決策機構，集中軍隊最高指揮

權於「黨中央」；後者則藉組建新領導機構，健全軍兵種管理體制，以掌理建軍、教育、訓練及行政後勤工作。據此，中共增加國務院及國防部指揮機制，調整原四大總部為「辦公廳、聯合參謀部、政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓練管理部、國防動員部、紀律檢查委員會、政法委員會、科學技術委員會、戰略規劃辦公室、改革與編制辦公室、國際軍事合作辦公室、審計署、機關事務管理總局」



11 同註10，頁70。

等「一廳、六部、三委、三辦、一局、一署」計15個職能部門及「支援單位」支援戰區。

（二）改制七大軍區為五大戰區

以往「軍區」需負擔責任區域內建設、管理、訓練、動員等龐雜行政事務，還需承擔省軍區、警備區等業務；改制「戰區」後，僅負責聯合作戰指揮，可專注作戰本務，為形塑聯合戰力之體制調整措施；於如此定位下，戰區將成為專注執行作戰軍令之機構，期以縮減領導層級、統一指揮機制，增進作戰效率，將編制由以往的「蘇聯式集團」模式朝美軍體制發展，構建適合中國國情之聯戰指揮體系，以期未來能有效遂行聯戰任務。

本次改制大致將原南京與部分濟南軍區劃歸東部戰區；蘭州與部分成都軍區劃歸西部戰區；部分廣州軍區與雲南、貴州劃歸南部戰區；瀋陽軍區與山東半島劃歸北部戰區；北京軍區及湖北、部分濟南軍區則劃歸

中部戰區，詳如表二。於任務執掌上，北部、東部及南部戰區分別涵蓋共軍各海軍基地，主要因應朝鮮半島、東海、臺海與南海等區域；西部戰區的防區範圍最廣，負責監視中印邊境、西藏與新疆、中亞動態；中部戰區則在拱衛北京與華北核心地區安全，並於必要時執行增援。

（三）組建陸軍總部及支援體系

共軍近年透過實戰化演練發現，面臨實戰情況時，軍區僅能指揮下轄地面部隊，儘管區內海、空軍首長通常均兼任軍區副職，但戰時領導仍歸各軍種總部管制，形成疊床架屋的「聯戰指揮中心」；為縮減指戰層級，適應現代戰爭需要，此次中共組建陸軍總部。並將原「二砲總部」更名為「火箭軍」，核武運用權責仍直屬中央。各軍種總部對軍種部隊具支援義務而無調動權力；惟中共解放軍地面部隊原本直屬中央，此次設立陸軍總

表二 中共戰區範圍

戰區	司令部駐在地	範圍	指揮部隊
東部戰區	南京	原南京軍區及部分濟南軍區	江蘇、浙江、安徽、福建、江西五省、上海市所屬武裝部隊及東海艦隊
南部戰區	廣州	原廣州軍區（不包含湖北）及原成都軍區雲、貴兩省	湖南、廣東、廣西、海南、雲南、貴州所屬武裝部隊及南海艦隊
西部戰區	蘭州	原成都軍區、蘭州軍區（不包含雲、貴兩省）	四川、西藏、陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆、重慶市所屬武裝部隊
北部戰區	瀋陽	原瀋陽軍區加內蒙古及部分濟南軍區山東區域	遼寧、吉林、黑龍江及內蒙古所屬武裝部隊
中部戰區	北京	原北京軍區（不包含內蒙古）及部分濟南軍區及原屬廣州軍區的湖北	河北、山西、山東、河南、湖北、北京市、天津市所屬武裝部隊及北海艦隊

資料來源：參考註9研究整理

部，形同將陸軍「降格」為軍種，推斷為中國將強化海、空、火箭軍以平衡軍種勢力，特別是削弱解放軍陸軍長久以來所掌握之資源與肇生弊端，但仍不敢貿然改組，因此在成立戰區初期，所有指揮官仍均由陸軍擔任。

對我國防產生具體影響部分，當屬當面之「東部戰區」，其所屬三軍皆具有任務性質之特殊編制，預判一旦對岸決心武力解決臺灣問題，可由駐福建第31軍第86師、駐上海第1軍第1兩棲機步師及徐州第12軍第179特種登陸旅合組兩棲軍團，遂行渡海作戰；同時由南部戰區駐廣東第42軍支援。香港戰略學會主席梁國樑認為，大陸獨特的「軍—旅—營」制，是結合旅的快速機動和軍的大部隊作戰能力—在東部戰區的部隊編成上，為將第1、第12、第31軍完成「師改旅」，下一步是將其統合成為「軍」，賦予番號為「第一集團軍」。¹²惟因東部戰區任務需求，其所屬3個軍皆具特殊編制，如駐福建的第31軍第86師並未改為旅，而為一個兩棲機械化步兵師以加強打擊力—該師具裝備96A主戰坦克的1個裝甲團、2個兩棲機步團，及可渡海作戰的最新式ZBD-05型兩棲步兵戰車；駐在上海外圍的第1軍也有一個兩棲機械化步兵第1師，裝備編制相同前述86師；同時，徐州的第12

軍亦具編制類似的第179特種登陸旅（駐南京），其中一個營裝備96A主戰坦克，4個營裝備俄式ZBD86A型兩棲步兵戰車，全部合組兩棲軍團後即可回復師級戰力。同時南部戰區駐廣東的第42軍亦編制一個兩棲機械化步兵第124師，同樣裝備05式兩棲步兵戰車，除預備支援臺海作戰外，亦可滿足南海島礁作戰需求。

四、改制「戰區」後相關後勤事務變革

中共改制前，原有「總後勤部」和「總裝備部」專責後勤工作，並由各軍區代行後勤維保與地面部隊訓練、管理等工作。自1949年「建政」後，雖曾先後進行多次後勤體制改革試驗，但最終皆因共識不一、意見分歧而未實施。1980年至1990年代初期，中共假想未來長期面臨威脅為「局部、有限」戰爭，並認定面對大規模戰爭威脅的可能性極低，因此，並未投入資源以加速解放軍現代化。然而，受1990年美軍在第一次波灣戰爭中結合後勤與兵力運用得宜，在八十餘天擊潰伊拉克軍隊之影響，開始學習美軍軍事後勤觀念，著手建立所謂「一體化後勤」制度。¹³同時調整軍事戰略，朝新方向思考邁進，1993年中共中央軍事委員會在「新時期的軍事戰略方針」中，正式提出「高技術條件下的局部戰

12 陳建瑜，〈解放軍特殊編制 鎖定臺海戰事〉，旺報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170219000626-260301>，檢索日期：西元106年2月19日。

13 林俊安，〈共軍聯勤保修體制運作發展趨勢〉《陸軍後勤季刊》（桃園），102年第2期，民國102年5月，頁117。

爭」概念，復於1995年臺海飛彈危機，美軍航母介入後，中共決定加速軍力提升，加速現代化進程目標，並預定2020年完成初步軍事事務革新，主要在以新軍事理論與技術革命為主導—「創造新軍事理論、完成新體制編制、發展新武器裝備、研創新戰術戰法」為目的，而報導一般亦認為此時為對岸具備犯臺能力與時機—日本防衛研究所「中國安全保障報告2017」即指出，中國解放軍軍事改革完成的目標年，具備對臺灣武力進攻能力為2020年。¹⁴

中共體認現今世界先進國家從事軍事事務革命，均對質量建軍採取積極作為，並認為軍隊編裝組織調整在使軍隊具備相對應的作戰功能，縮小軍隊規模以優化軍事力量結構，並達到「指揮體制扁平化」、「部隊編制小型多能化」、「裝備採購與後勤管理維修體制軍民一體化」之目標。同時強調「質量建軍、科技強軍」，積極發展「新軍事革命」（軍

事事務革新）。¹⁵律定實際推動的三階段作為，預期於香港回歸50年，建政100年達成區域強權，完成革新案內目標，統整如表三。

結合中國政府「十三五計畫」進一步分析解放軍2015-2020年依將置重點於下列項目，詳如表四。

為達成初步「軍事事務革新」之發展目標，中共中央軍事委員會於2005年提出建立聯勤體制之建議，並於2007年開始推行聯勤體制，選定軍區實施實驗性編裝，對軍區聯勤系統與軍兵種後勤系統的職能分工進行調整，實行「三軍聯勤」即「三軍合編」以統一指揮體系，實現統管共用目標，藉由在歷年各項跨區域演習以驗證後勤戰力，建立平戰結合、軍民兼容的後勤。在保修體系上推行「社會化保障」，建立具備快速、綜合持續保修能力的保修部隊。並結合民力，建立機動、立體之伴隨保修修能；同時致力研究發展後勤指

表三 中共「軍事事務革新」階段與目標

發展階段（西元年）	發展目標
初步（1990-2020）	以新軍事理論與技術為主導— 創造新軍事理論、完成新的體制編制、發展新的武器裝備、研創新的戰術戰法
進階（2020-2050）	以軍事體系為主導— 整合新軍事要素、建構新軍事體系與技術發展、實踐軍事整體改革
完成（2050年-）	以編制為主導— 全面變革軍隊編制、更新軍事組織、結構、制度

資料來源：本研究整理

14 楊明珠，〈日防衛研究：中國軍事改革完成年2020〉，中央社，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201702250179-1.asp>，索檢日期：西元2017年2月26日。

15 黃俊麟，〈中共軍事現代化與後勤改革〉《國防雜誌》（桃園），第23卷第5期，民國97年10月，頁57-69。

表四 中共解放軍2015-2020年計畫執行事項

項次	執行項目	概要	計畫年度	備考
一	領導指揮體系	改組中央軍事委員會部門、軍種、後勤、研發體系	2015	延至2016年始宣布完成
二	聯戰指揮體系	改制戰區，建立兩段式指揮架構及聯訓教範	2015	延至2016年始宣布完成
三	軍隊規模結構	裁軍30萬、刪減非戰鬥單位、老舊裝備汰除	2016	延誤，預判將至2017年始完成
四	部隊編成	調整兵力結構，改革後備部隊、解編民兵團	2016	
五	軍事人才培養	增進專業軍事教育	2016	
六	武警部隊改組	改組武警組織及指揮鏈	2016	已完成
七	政策制度精進	改進人事，預算管理及裝備採購、薪籌及福利	2017-2020	
八	軍民融合發展	加強軍民科技協調互動	2017-2020	
九	軍事法治制度	改進軍法條文及軍法系統	未定	

資料來源：蘭德公司報告¹⁶，本研究整理

揮資訊化系統。¹⁷

中共於改制戰區後，將原負責全軍後勤業務的「總後勤部」改組成為「中央軍委會後勤保障部」，編階中將，主要負責全軍後勤保障「規劃計畫、政策研究、標準制定、檢查監督」等業務，以「調整優化保障力量配置和領導指揮關係，構建與聯合作戰指揮體制相適應，統分結合、通專兩線的後勤保障體制」¹⁸；著手組建中央軍委直屬的聯勤保障部隊，並於改制戰區9個月後，2016年9月13日舉行成立大會，形塑習主席成立致詞中所謂的「具有我軍特色的現代聯勤保障體制的戰

略舉措」，其任務為平時透過武漢後方基地對無錫、桂林、西寧、瀋陽、鄭州「五大聯保中心」指揮，對轄內駐地兵力執行後勤作為；戰時則透過軍委指揮或戰區對各聯保中心申請，以聯保中心下轄供應局、運輸投送局、衛勤局、倉儲管理局…等後勤部隊對駐地兵力或一線部隊遂行前支任務，聯保基地與中心編制及位置圖詳如圖五。

改制之前，中共地區後勤能量係由各軍區管轄，而新改組成立之「聯勤保障部隊」係依據「中共軍委聯勤保障體制改革實施方案」組建，以「滿足作戰方向保障需要」並

16 Michael S. Chase et al., "China's Incomplete Military Transformation," RAND, Feb, 2015.

17 同註13。

18 〈軍委四總部改15職能部門〉，文匯報，<http://paper.wenweipo.com/2016/01/12/CN1601120001.htm>，檢索日期：西元106年6月19日。



圖五 中共聯勤部隊組織及區域圖¹⁹

(資料來源：本研究參考註19繪製)

「適應各作戰方向(目標)保障需要」,而依據中共後勤學院教授李英於訪談²⁰中的說明,其個人闡述組建「後勤保障部隊」的主要目標在於達成「信息化、精確化、行動化及軍民融合型」的後勤軍委四總部改15職能部門式。

統計中共自發展聯勤體制後,於2009年起多次配合年度聯戰演習執行驗證,主要以「長程遠距機動」及「隨隊後勤維保」進行,如:跨越2009演習計動員4軍區5萬名參演人員開拔至平均1,200公里外演習場,測試其後勤系統、地區後勤及補給點運作與開設情

19 〈中央軍委聯勤保障部隊〉,維基百科,<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%A4%AE%E5%86%9B%E5%A7%94%E8%81%94%E5%8B%A4%E4%BF%9D%E9%9A%9C%E9%83%A8%E9%98%9F>,檢索日期:民國106年4月7日。

20 〈張軍社、李英—軍改一年間系列訪談〉,新華網,<http://news.cn/interview/character/ft1.htm>,檢索日期:民國106年4月7日。

形，²¹並運用民間輸具、空、鐵運及油料支援，同時下達各種狀況，如：通信中斷、空襲、惡劣天候…等進行演練，將後勤能力朝向聯戰方向進行多次驗證及整合，整理如表五。

參、改制後對共軍後勤相關利弊分析

一、利處

(一) 打破軍種本位，重視聯戰效能

目前中共五大戰區已初步完成聯戰指揮機制的建立，進入「試運行」階段，並已開始輪值戰備勤務，進一步將進行多軍（兵）種聯合行動任務；支援單位如：「戰場態勢隊」、「氣象水文隊」…等十餘類的單位也逐步建立，當前主要執行事項，在於硬體設施的建設、準則、教範的研擬與頒布，就各戰區特性完成作戰計畫一如：「西部戰區根據『戰區戰略形勢』、『戰區戰略任務』和『戰區戰略需求』等基礎，制訂『戰區戰略要點』，戰區各方向和各級作戰部隊，再依照『戰區戰略要點』，擬制12大類、百餘種實戰化預案方案。」；「南部戰區也加速依照聯合作戰、應急處突、日常戰備等三大項目，逐步修訂各方向、各層級軍事行動方案計畫…及戰備方案」。同時蒐整、建立參數及更新相關資料。

而在戰區領導方面，潛艦出身的原北海艦隊司令員（指揮官）袁譽柏已履新南部戰區司令員，成為首位擔任戰區領導的海軍將領，亦為目前五大戰區中唯一的非陸軍主官，指揮南部地區各軍軍種，²²初步可見中共戰區意欲培養具聯戰能力之指揮官決心。

南部軍區任用非陸軍指揮官的意圖，主在於反應南海問題及指揮南海艦隊，唯南部軍區任務包含緬甸國界觀察，「緬甸民族民主同盟軍」自今年（2017）年3月起與緬甸軍方於雲南邊境果敢地區首府老街發生激戰，爆發自2015年來最激烈的衝突後，報導已有十萬餘難民進入雲南，共軍「南部戰區」雖派遣裝甲車進入該地邊境巡邏，但仍無法阻止難民進入與弭平該地區小規模衝突，顯示其邊境控管能力、情報、戰力均有待檢討，同時考驗非兵科出身指揮官決心運用與地區後勤資訊回饋、後勤支援能力…等。

(二) 成立專責平臺，加強軍民通用

中共中央政治局於2017年1月22日召開會議，決議設立跨國務院與軍委會的「中央軍民融合發展委員會」由習近平親任主任，直接向中央政治局和其常委會負責。該委員會將負責整合國務院工信部、財政部、發改委及中央軍委會戰略規劃辦資源與人力，加速推動民間企業進入軍品市場—有分析認為，這

21 Kent Ewing, "China's War Games Unnerve Neighbors," Asia Times, <http://www.worldsecuritynetwork.com/China-Asia/Ewing-Kent/Chinas-war-games-unnerve-neighbors>, retrieve 18 Aug. 2009.

22 江迅，〈中南海亮劍從大陸軍到大海軍〉《亞洲週刊》，西元2017月2月19日，頁29。

表五 中共解放軍2009-2015間執行之聯戰演習

代號：跨越演習				
年度	性質	主要演練課目	情境	演習檢討重點（紅字表與後勤相關部分）
2009	測試驗證	長程遠距機動、指管機制、系統整合、後勤、政戰、軍民融合、訓練模式	未律定	驗證投入任務地區所需時間，為當時最主要演習
2014	測試驗證	聯戰計畫及命令律定、訓練模式、長程遠距機動、空天監偵、資訊戰、空中長距火力攻擊、特戰、軍民融合	未律定	攻方於7次對抗中獲勝6次，總結報告中指出守方指揮官於指揮、組織、資源中均有不足
2015	測試驗證	長程遠距機動、訓練模式、聯戰行動、空地整合、特戰、城鎮戰、夜戰、偵監、電子戰	臺灣	攻方於29次對抗中全數獲勝，總結報告中指出守方主要對地形不熟悉、火力及各軍種間協調不足
代號：火力演習				
2009	實驗規劃	偵監、指管、精準打擊、訓練模式、系統驗證	未律定	初始規劃階段
2014	戰術訓練	遠距機動、快速反應、化生放核攻擊防禦、防空、偵監、情傳、火力攻擊、訓練模式	未律定	著重實戰與精進聯戰效能、報告顯示於電磁環境下資訊能力與目標標定上狀況不足
2015	測試驗證	聯合火力攻擊、長程遠距機動、指管、部隊機動、火力攻擊、系統整合、戰損評估、訓練模式	臺灣	報告顯示協調能力不足、決心下達時間過長、臨戰訓練不足、複雜環境下通訊能力不足
代號：使命演習				
2010	測試驗證	長程遠距機動、兵火力投射、部隊對抗聯合火力攻擊、防護、後勤支援	未律定	首次啟用聯戰資訊平臺並運用於全程演練、報告顯示各級指揮官不熟悉此套系統
2013	測試驗證	兩棲作戰、長程遠距機動/兵火力投射、火力攻擊、支援、防護、軍民融合、防空、訓練模式	臺灣	各級指揮聯戰概念與運用待加強、幕僚無法有效使用資訊系統，顯示有限之適應性
代號：聯合演習				
2014	戰術訓練	聯合作戰、戰場指管、偵監、情傳、訓練模式、後勤、地空整合、軍民整合	未律定	空地整合作戰能力不足、缺乏標準及聯戰計畫、火協能力不足、目獲機制待加強
2015	任務驗證	聯戰命令決策、城鎮戰、聯合戰術行動、聯合後勤、裝備支援、兵力整合、偵監、情傳、海上作戰、訓練模式	未律定	置重點於壓力下各級指揮聯戰計畫作為，以訓練幕僚臨機應變與適應力，並企圖整合解放軍各軍種戰力

資料來源：藍德公司資料²³、本研究整理

23 Mark. R. Cozad, “PLA Joint Training Implications for Futere Expeditionary Capabilities,” RAND testimony, Jan 2006.

是中國「全民備戰」先兆。²⁴

軍民通用是中國大陸「十三五」規劃重要目標。在其綱要中確定執行的100個國防建設專案中，約40項需融合軍民資源。預判該委員會未來將置重點於下列事項：指管資訊系統升級、艦載和機載軍用雷達、量子通信加密、水下防禦作戰系統…等相關科技領域。

相對於舊「軍區」時期，軍方和地區存在產業重疊、技術脫節等問題。後續則可望運用此平臺解決上述問題—加速將開發成果轉移民間—如：大陸863計畫中和航太、超級計算、造船、高鐵、量子、雷射通信、3D列印、5G通信…等成果，其中部分已應用至民生產業；「據大陸媒體估算，大陸軍方所研製的北斗導航系統，若能實現軍民一體產業化發展，到2020年將達5,000億人民幣經濟效益」；²⁵另一方面，則可將聯想、海爾、阿里巴巴…等廠商產品、服務輾轉運用於軍事用途或後勤物流支援。

二、弊端

(一) 增列編外機關，用人惟問背景

前述，中共雖曾多次公開強調：其體制改革方向，係朝「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的格局，然經比較後可發現，原負責「總

後勤部」、「總裝備部」體系主要將官如徐才厚、郭伯雄、谷俊山等全因涉入貪污弊案遭整肅清算；而這在中共軍事改革中亦有前例可循，如1973年12月，中共中央軍委會主席毛澤東為鞏固權力，採納時任中央軍委會秘書長葉劍英的建議，²⁶突然將當時11個軍區²⁷中的8個軍區首長（指揮官）互調，用以斷除各首長於各地區培養的私人勢力。²⁸

而依照中共官方在2016年1月11日所公布的軍委機關調整內容，原有四大總部撤銷後相關業務由15個職能部門承接。惟當年4月15日，中共官媒在其「揭秘解放軍『一五式』系列臂章胸標」的報導中，出現一段「中央軍委設一廳、六部、三委、三辦、一局、一署、一巡視機構共十六個單位」的文字，並以圖片列出這16個單位的臂章樣式；外界才知悉中共「中央軍委會」於原編制外多增設一個職責類似國軍「總督察室」功能的「巡視機構」。後續已知該單位針對中共解放軍海軍、空軍、火箭軍、軍事科學院、國防大學、國防科學技術大學和武警部隊高層機構等，在去年分別進行了各二次以上的「巡視」。

這個「中央軍委巡視機構」可能由習近平親自決定成立。習本人還多次對巡查重點

24 同註22，頁30。

25 〈社評—軍民融合發展或是臺灣產業契機〉，旺報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170201000563-260310>，檢索日期：西元2017年5月1日。

26 同註9。

27 內蒙古、西藏已分別於1967、1968併入北京及成都軍區。

28 成都軍區、昆明軍區與新疆軍區首長均因初到任而未調動。

做出重要指示或批示，唯多針對「政治巡查」為主要項目，而非其他國家的「軍事訓練監察」²⁹（中共「軍事訓練監察」業務由軍委訓練管理部的「訓練監察局」負責）。依照中共官方的說法：「巡視」重點將圍繞「黨風廉政建設」和「反腐敗鬥爭」，針對單位和領導幹部在「遵守政治紀律政治規矩、選人用人、工程建設和房地產管理、裝備物資和藥品器械採購、經濟適用住房建設分配和出售」等執行查核，達到「為推進正風肅紀反腐」和「純潔軍隊政治生態」等目的。惟中共「中央軍委」之「職能部門」中，即設立「紀律檢查委員會」與「政法委」（「紀律檢查委員會」的職掌就是「軍隊紀檢工作」，並向軍委機關部門和戰區分別派出「紀檢組」；「政法委」則是「推進依法治軍從嚴治軍」和「保持部隊純潔和鞏固」）為何要設立一個與上述單位業務高度重疊的「巡視機構」？不排除是習近平要藉成立一個獨立並與原本舊「四大總部」毫無淵源的部門，以監督管制、進一步貫徹其意志，並確保共軍對「中央」軍委、甚至是對習近平個人的效忠。³⁰對需要專業及長期培養的後勤人員及能量，是否會因政治因素產生影響，值得後續觀察。

（二）多處後勤缺失，仍待後續觀察

共軍改制戰區主為加強聯戰能力，其根基於後勤能否適切支援。惟解放軍內部學報、刊物多次批評後勤能量不足及維保無法即時等問題，如：後勤制度散亂、輸運能力不足、資訊作為薄弱、遠距支援窒礙、陸航能力受限、戰場搶修能力有限、資訊設備缺乏、高科技裝備直交件備件數量不足…，而從歷次演習檢討中亦可發現其軍種協調能力不足，並未正確運用後勤資訊系統，甚至還有以人力傳遞支援命令的情形。³¹

而特定軍種如火箭軍部隊，亦在內部刊物中被揭露「維修能力不足、組織層級繁冗、未建立後勤資訊系統、後勤設施、裝備、資深人員、領導士官未達編現比、軍民通用規模小、無編定營區防護計畫，後勤緊急需求申請無專責單位處理」…等問題。³²

共軍雖為軍民物資通用新成立平臺，惟真正問題在於軍事科技實力的浮誇與民間企業品質不良，往往更使問題惡化—往昔「總後勤部」、「總裝備部」體系全數皆具貪污弊案情事，改制戰區後，如無完善監督機制，只是將問題化整為零，繼續換個部門產生。

另本次中國解放軍體制在一年內進行巨幅變動，亦引發一些調適不良的結果與報導，如中央軍委後勤保障部副部長劉生杰於

29 揭仲，〈中共軍改走不出先求「紅」、再求「專」老路〉《青年日報》（臺北），西元2016年6月19日，版7。

30 同註29。

31 同註16。

32 王海濤，宋偉剛，〈第二炮兵核導彈部隊應急物流的現狀及對策〉《中國物流學術前沿報告（2008—2009）》（中國物資出版社，西元2008年），頁171—186。

2016年的「軍隊改革專題研討班」提出檢討，要「儘快從新老觀念碰撞期、結構重組磨合期、利益調整陣痛期中走出來，實現新職能與新體制協調一致」以「從批錢批物批項目轉到作計畫、定制度、拿標準、搞監督上來，切實把新體制的優勢轉化為強軍興軍的強大動能，建設新型高效的後勤保障機關。」³³惟成立迄今，尚無任何具體新頒計畫及動員驗證實跡可供參考。

而共軍改制之後，各軍種的通用物資和通用勤務皆由戰區聯保中心聯勤保障部隊負責，可望提升支援效益和效率，尤以共軍自2007年起推行的「一站式」保修，可集中後勤支援及派工，避免重工及作戰單位負擔，值得我軍參考運用。

戰時，共軍則採打破建置，授權各權責單位（戰區）依原則劃分，惟中共解放軍各戰區的聯戰指揮體系、各方向戰略與各種預案方案，目前尚處於作業階段，預判將在今（2017）年建置後滿一年，中共例行於年中之後展開的各系列大型聯戰演習中進行驗證，後續方可一窺其實力與改制後的聯戰後勤支援成效。

檢討共軍中央軍委直屬聯勤保障部隊成立之時，習近平曾指示目標為「打贏信息化局部戰爭」，旨在強調運用2010年起啟用的「聯

戰資訊平臺」整合以提供指揮運用，惟至2013年演習檢討，仍顯示「幕僚無法有效運用該平臺」，預判共軍於改制之後，仍將面臨即時後勤資訊於聯戰系統整合上之窒礙。

（三）專業人員不足，計畫仍待檢驗

中共解放軍在成立戰區後，為培訓各單位大量聯戰指參人員，除在當年4月中旬召開專班，針對全軍高級幹部進行教育外；也對戰區內高階主官管，進行再教育與複訓；進一步在全軍大幅推動初階、中階和高階的「聯合作戰參謀交流任職制度」。後續責成國防大學負責培育聯合作戰指揮人才，除新增與聯合作戰密切相關的6個新興學科外，並透過與戰區和軍種部隊合作的「聯教聯訓」模式，加速培訓戰區和部隊聯戰指參人員。儘管經過一定時間的準備，但據國外智庫報告研析，³⁴中共各戰區聯戰指揮中心仍面臨缺乏足夠數量合格指參人員、準則規定未臻完備，和指揮管理權責無法清楚劃分等情況。

在指參人員方面，目前各戰區聯戰指揮中心值班人員，絕大多數是抽調原軍區指揮體系，和軍區範圍內各軍兵種的指參人員，經過約3個月的集訓和考核後，即上線擔任相關工作—從中共官媒與出版品相關報導中，仍可發現許多針對聯戰指揮中心人員本職學能方面的批評檢討，包括許多對演訓後勤計畫

33 解放軍報，〈36位高級將領在軍隊改革專題研討班發言〉，人民網，<http://military.people.com.cn/n1/2016/0427/c1011-28307236.html>，檢索日期：2017年4月27日

34 同註23。

作為缺失檢討與對緊急申請的處置作為。

在準則規定方面，中共各戰區雖已頒布看似完備的準則與作業規定，但是否符合實需，尚需經過演訓的驗證與施行後的磨合。特別是各戰區訂定之規定，除了要符合各自戰區的需求，還要能與「中央軍委」聯戰中心，甚至其他戰區聯戰中心協調作業，大幅增加其複雜度。

由於指揮管理權責同時變更，目前中共各級指揮機構與軍種部隊都尚在磨合期，指揮關係亟待進一步明確。例如「某共軍單位人員就指出，針對某項問題，該單位一口氣就收到包括戰區在內，來自三個不同高層單位的指示與責問；而某戰區稍早也頒布指令，對戰區向轄區內部隊派遣工作組的條件，進行規範」一顯示權責劃分不清，使下級單位無所適從的混亂情形，尚需時間調適。³⁵

肆、結論與建議

中共戰區編成迄今僅一年，朝建立聯合戰力的方向及資訊後勤平臺運作形式已初具規模，其中為加強軍民科技通用，而將層級提高，建立協調平臺的方式亦值得我國取法，惟如同所有組織進行變革都需時間磨合一樣，仍有待組織編成後開始進行的演訓報告及情報評估其真實實力以因應。

35 揭仲，〈現階段中共戰區聯戰指揮機構之概況與任務〉《青年日報》（臺北），西元2016年6月2日，版7。

而從歷次共軍演訓中缺失，尤其從2015年針對臺灣地區的「跨越」、「火力」演習中，顯示已逐步改進缺點，惟從共軍自1962年之後，從無進行作戰的情況看來，解放軍實力仍有待驗證一如「緬甸民族民主同盟軍」雲南邊境和緬甸軍方的衝突，已造成超過十萬餘難民進入雲南，共軍「南部戰區」雖派遣裝甲車進入該地邊境巡邏，但仍無法阻止難民進入與弭平該地區小規模衝突，顯示其邊境控管能力、情報、戰力、後勤維持均有待檢討。

以敵為師，本軍應當從共軍改制後各項聯合演訓評估其實力，觀察之前缺失，如資情指管有無改善，同時針對一時之間無法改良的部分與方向，從中研思因應之道及掌握相關情報一如「高科技裝備直交件備件數量不足」，可以擬定針對倉庫的敵後破壞作戰計畫，尤以針對我國當面之東部戰區及南部戰區為要，遵我國「106年四年期國防總檢討」指示：依照「創新不對稱」作戰思維，發揮戰力，使假想敵陷入多重困境，維持臺海區域和平。

作者簡介

林俊安少校，中正理工學院機械系89年班，軍備局技訓中心生產管理正規班93年班，國立雲林科技大學企管所97年班，美國國防語文中心特殊英語及軍售作業管理2012-3年班，現任職於陸軍後勤指揮部保修處航保科飛機修護官。