



● 作者/Peter Wood ● 譯者/劉慶順 ● 審者/劉宗翰

透視中共東部戰區

Snapshot: China's Eastern Theater Command

取材/2017年3月14日詹姆斯頓基金會網站專文(*China Brief*, March 14/2017)

東部戰區對於中共的經濟、工業及人口而言都相當重要，實屬重心所在，也是對臺作戰的主要中樞機構。而吾人可藉由透視該地區的駐軍、組織編裝現況，了解中共東部戰區的戰略走向。

中共戰區成為陸、海、空軍的聯合司令部，
乃是中共2015年軍事改革的一項重要成果。

(Source: US DoD/Dominique A. Pineiro)



中共國務院總理李克強在向全國人大提交工作報告時表示，「中共將堅決反對和遏制臺獨分裂活動」(新華社，3月5日)。¹ 2016年11月初，中共主席習近平則以更加明確的語氣指出，「13億中國大陸人民不會同意臺獨，我們有能力、有決心、有準備會處理臺獨，我們如果不處理，會被13億人民推翻」(蘋果日報，2016年11月2日)。中共「處理」中華民國的能力包括從政治與經濟面施壓。吾人可從承認中華民國的國家數量縮減，以及中華民國參與國際組織受到嚴格限制的事實，感受到這些手段已發揮一些作用。然而，隨著中共軍力變得更具效率，其軍事威嚇正逐漸成為可行選項。對共軍東部戰區的概述，可為中共對付中華民國的現行軍事能力提供一些洞見。

中共東部戰區的戰略方向

儘管中共東部是人口最稠密與最重要地區之一，其東部海岸卻始終未成為中共的主要戰略方向。中共的軍事著作指出，缺少來自東方的海上威脅使得中共在傳統上較重視地面部隊。不論是發生在古代，還是在20世紀期間再度發生來自西方與北方的土地侵略威脅，其比重都超過對東部與南部的威脅。² 然1980年代中期與俄羅斯關係的重修舊好，使得中共戰略重點再度向東轉移，提升了航太與海上兵力的重要性。

1990年代中期，第三次臺海危機使該地區重新成為關注要點。發生於1995年與1996年的飛彈試射事件，促使美國派遣兩支航艦打擊支隊巡弋臺海周遭。該事件也透露出一些共軍的戰力缺陷。儘管中華民國仍是共軍的重要議題，但其

缺乏足夠的海運能力、空中優勢，甚至情監偵能力，這意味著跨海入侵之舉是不會成功的。另一個主要問題，是美海軍的作戰能力不會遭遇真正挑戰，而中共的國防規劃人員也體認到，擁有將兵力投射至東海之多層次攻守體系，確有必要。

日本政府於2012年從一名私人擁有者手中購買釣魚臺列嶼的舉動(編按：即日本釣魚臺國有化事件)，不僅引發緊張局勢，也在中國大陸各地激起廣泛的抗議活動。兵力投射能力不僅針對中華民國，而且也更加重視整個東海地區。隨後的2013年11月底，中共即宣布設立東海防空識別區(Air Defense Identification Zone)。(中國簡報，2013年12月5日)。從此以後，中共在該地區的軍事飛航與海上巡邏密度就日益增加(中國簡報，2016年10月26日)。此外，中共軍事也進行了改革與重組，俾對東部戰略方向的安全議題採取更佳因應措施。

自1980年代以來，負責中共多數東部地區的軍事組織已歷經了一些變革。直至1988年止，中共計有十一個軍區，包括位於福建省北部的福州軍區與南京軍區。福州軍區被併入南京軍區，並在經過最新一輪的改革後納入中共東部戰區。戰區成為陸、海、空軍的聯合司令部，乃是中共2015年軍事改革獲得的一項重要成果(中國簡報，2016年6月21日)。火箭軍的一些單位駐地在東部戰區內，雖然渠等直接隸屬統管共軍一切的中央軍委會。

中共東部地區的地理位置

目前東部戰區係由位於安徽、江蘇、江西與浙

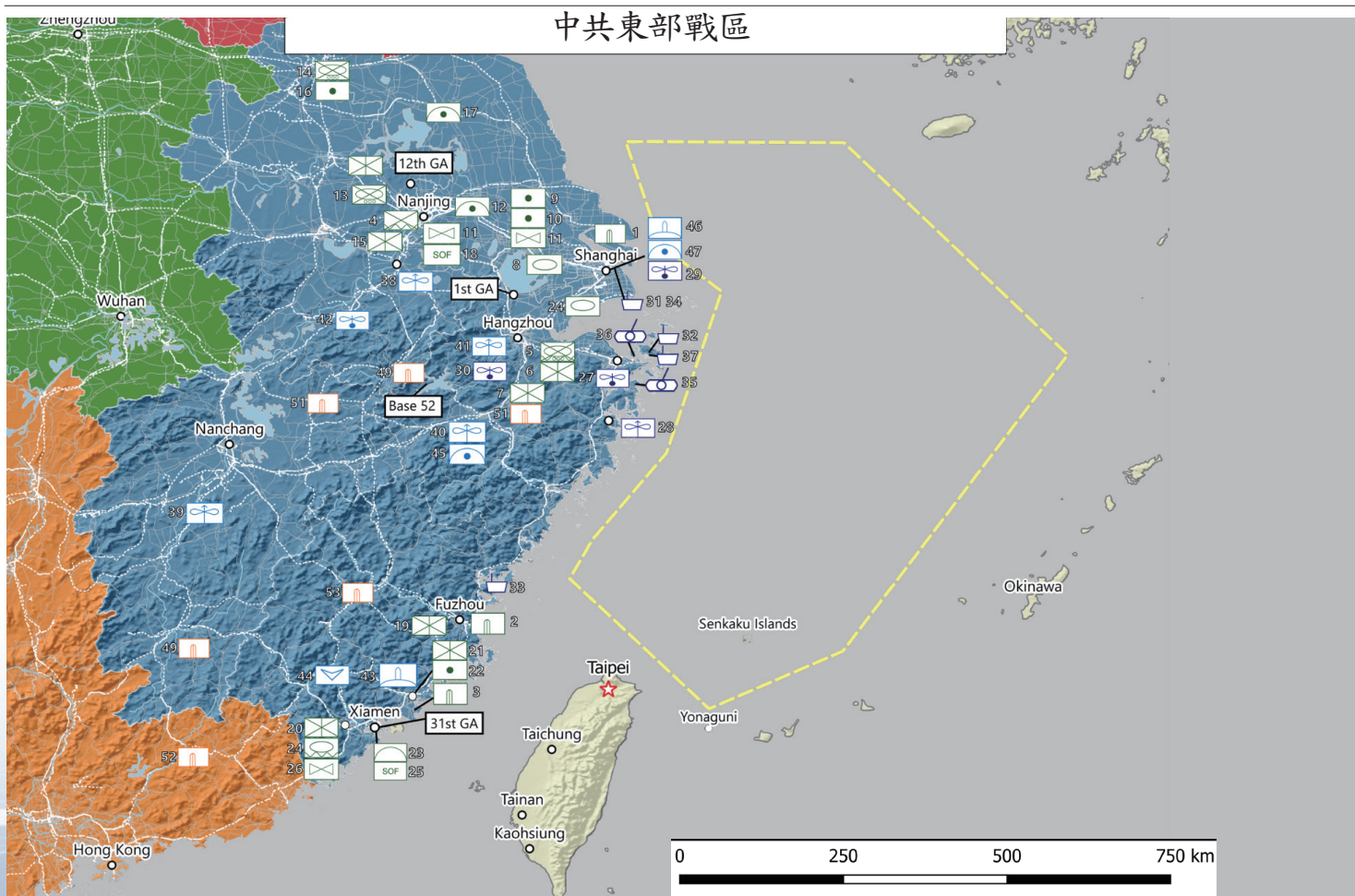


省份	人口數 (單位：百萬，2015年)
安徽	69.5
江蘇	79.8
江西	52
上海	24.2
浙江	55.4
合計	280.9

江等省分，以及上海市境內的軍事單位所組成。整體而言，該戰區的人口超過2億8,000萬，以及包含上海、寧波與廈門等中共十大港口中的三個。長江將該地區的地形一分为二，北邊以平原為主，西邊和南邊則多為山區。由高速鐵路連接的百萬人口城市群，星羅棋布在東部戰區司令部所在地江蘇省西南部的南京，乃至上海沿岸的地

貌之間。包括太湖在內的一些大型湖泊，打破了該地理區的完整性。沿著中共海岸的三個省份與城市共同構成了長江三角洲。該地區對於中共經濟、工業與人口而言都極為重要，《戰略學》這本共軍教科書則將其與南方的珠江三角洲描述成中共重心所在之一。³

長江連結了中共東部及其中央核心，而且不論在商業與後



勤上都扮演重要角色。駐地位於浙江湖州的第1集團軍，下轄一群旨在捍衛中共中央海岸的軍事部隊。其中一支兩棲部隊具備在湖泊與河流環境下之作戰能力，同時可運用在對臺作戰想定上。第1集團軍擁有裝備精良的機械化旅與裝甲旅。往北一些，駐地在江蘇徐州的第12集團軍，則擁有保護南京與江蘇北部的機械化旅。此一東

部戰區的中央核心，也受到中共空軍第3殲擊機師的保護，後者下轄許多空中攔截部隊。

中共在錢塘江入海口部署了最密集的海軍部隊。東海艦隊的駐地位於寧波，該處同時也是海軍航空兵和數支驅逐艦與潛艦支隊的所在地，一個支隊通常配置4至5艘艦艇。中共的海軍航空兵扮演了重要角色，因為他們負責在臺海中線之間

巡航。中共海軍長程轟-6G轟炸機自奔牛機場起飛，定期參與穿越宮古海峽(Miyako Strait)並進入西太平洋的長程巡航。

東部戰區的南半部充斥著崎嶇地形，而紅軍是共軍的前身，其發源地則是在江西南昌。在中國內戰的早期階段，江西山區成為積弱紅軍的基地。當前，東部戰區轄下的火箭軍飛彈旅，則主要駐紮在江西與安徽

戰區所屬部隊

直屬部隊

- 1.上海第1與第2海岸防衛旅
- 2.福建海岸防衛旅
- 3.廣州晉江第13海岸防衛師
- 4.第31浮橋旅

地面部隊

浙江湖州第1集團軍

- 5.杭州第1兩棲機械化步兵師
- 6.第178機械化步兵旅
- 7.浙江金化第3摩托化步兵旅
- 8.江蘇蘇州第10裝甲旅
- 9.江蘇無錫砲兵旅
- 10.江蘇無錫遠程砲兵旅
- 11.第5陸軍航空旅
- 12.江蘇鎮江防空旅

江蘇蘇州第12集團軍

- 13.安徽滁州第34機械化步兵旅
- 14.徐州第35機械化步兵旅
- 15.江蘇南京第179摩托化步兵「臨汾」旅
- 16.江蘇蘇州砲兵旅
- 17.江蘇淮安防空旅
- 18.江蘇特戰旅

福建廈門第31集團軍

- 19.福建福州第86摩托化步兵師
- 20.福建漳州第91摩托化步兵師
- 21.泉州第92摩托化步兵旅
- 22.福建泉州第3砲兵旅
- 23.福建廈門第13防空旅
- 24.福建漳州兩棲裝甲旅
- 25.特戰旅
- 26.第10陸軍航空團

海軍

- 27.浙江寧波海軍航空兵
- 28.浙江臺州第4航空師
- 29.上海第6航空師
- 30.浙江義烏第1飛豹團
- 31.上海第8護衛艦大隊
- 32.浙江舟山第3與第6驅逐艦支隊
- 33.福建寧德第21快艇支隊
- 34.上海第5登陸艦支隊
- 35.浙江寧波象山縣第42潛艦支隊
- 36.浙江寧波第22潛艦支隊
- 37.浙江舟山第2作戰支援艦支隊

空軍

- 38.安徽蕪湖第3殲擊機師
- 39.江西樟樹第14殲擊機師
- 40.浙江衢州第29殲擊機師

- 41.浙江杭州第28 強擊師
- 42.安徽安慶第10轟炸機師
- 43.福建泉州防空旅
- 44.福建連城無人機旅
- 45.浙江衢州第85航空旅
- 46.第3 防空飛彈旅
- 47.上海第8防砲旅

火箭軍

安徽黃山第52基地

- 48.安徽池州第807飛彈旅
- 49.江西贛州第819飛彈旅
- 50.江西景德鎮第811飛彈旅
- 51.浙江金華第820飛彈旅
- 52.廣東韶關飛彈旅
- 53.福建三明第817飛彈旅

地圖由Peter Wood製作。邊境與單位位置大致符合實況。本圖表並未涵蓋所有部隊單位。地理資訊系統資料(GIS Gata)：開放街圖(OSM)，全球航空資料管理(GADM)。單位：中共媒體、谷歌地球(Google Earth)、2016年共軍軍事人物名錄(Directory of Military Personalities 2016)



的複雜地形中。

廈門與福州這兩個位於臺海正對面的海岸城市，也駐紮了大量密集部隊。福州是共軍地面部隊司令部的所在地，並受到空軍與地面防空部隊的良好保護，該地區還部署涵蓋臺海全域的長程防空飛彈。對於進犯中華民國至關緊要的兩棲及特種部隊，也隸屬第31集團軍。

聯合作戰

劉粵軍係東部戰區司令，鄭衛平則是東部戰區政委。他們兩人都是位於中國大陸南方的前廣州軍區、經驗豐富的地面部隊指揮官。劉粵軍甚至曾經參與「中」越最近一次的軍事衝突，也就是發生於1979年的邊境戰爭。(臺灣連線網誌，2016年4月3日)在任何衝突中，這些人都必須與其地面部隊、海軍與空軍的次級指揮官，以及火箭軍指揮官密切協調。2016年3月，劉粵軍與鄭衛平在改組戰區過程中，在共產黨《真理的追求》刊物合著了乙篇社論，描述戰區創立將成為聯合作戰的重要推手(真理的追求，2016年3月31日)。

儘管共軍已在學習如何遂行聯合作戰上獲得進展，然東部海岸衝突的複雜性，使得各戰區間的協調變得不可或缺，尤其是南部與東部戰區(中國簡報，2016年7月22日報導)。例如，中共的兩支海軍陸戰旅位於廣東湛江附近，而上海則是登陸艦支隊的基地，這些部隊必須並肩執行作戰。其他單位也必須從原來的戰區調整部署。例如，近期在演習中紅旗-9地對空飛彈從中部戰區調動至福州，這將使戰略要地的防空能力獲得快速強化(中國軍網，2016年10月12日)。

共軍定期演習經常以中華民國作為想定目標。

兩棲作戰部隊演練長程機動與海上行動(中國簡報，2015年8月4日)。中共遼寧號航艦最近開始實施實彈空優與攻船作戰演習(中國簡報，2016年12月21日)。一旦中共首艘自製航艦服役，這些行動就可能在臺灣的東北部展開。中共空軍及海軍航空兵已經在臺海附近執行過聯合長程巡邏，並穿過宮古海峽(中國簡報，2016年10月26日)。

此外，火箭軍也在東部戰區的攻勢兵力投射上扮演重要角色。東部戰區至少有四個火箭軍飛彈旅，位於安徽黃山的第52基地，以及廣東韶關的新建旅。最新的美國國防部致國會之《中共軍力報告》指出，中共約有1,200枚短、中程彈道飛彈和巡弋飛彈瞄準中華民國及其他地區(具體數字請參閱圖表)。

這些部隊可能會快速攻擊位於日本的空軍基地和港口，並抵制外來威脅。火箭軍甚至稱其先進的東風-16短程彈道飛彈(short-range ballistic missile, SRBM)為沖繩快遞(人民網，2月15日)。

儘管超出了本文的討論範圍，但位於上海、泉州之戰略支援部隊轄下的網路戰單位，將在東部戰區的戰役中扮演重要角色。大量信號情報單位也是針對中華民國(臺灣連線網誌，2016年8月8日)。一旦爆發衝突，在戰略支援部隊支持下的火箭軍，將首先攻擊中華民國或沖繩的情監偵基礎設施。

結論

中共已多次針對中華民國與日本發表相關言論。中國共產黨第19屆全國代表大會將在2017下

中共飛彈數目與成長										
			2009年「美國國家航空暨太空情報中心」		2011年美國防部致國會年度報告		2013年「美國國家航空暨太空情報中心」		2015年美國防部致國會年度報告	2016年美國防部致國會年度報告
系統	類別	射程(公里)	飛彈	發射器	飛彈	發射器	飛彈與發射器			
東風-11、東風-15	短程彈道飛彈	>1,000		200+	1,000-1,200	200-250	~1,200	<1,200	1,200	
東風-16(北約代號CSS-11)	短程彈道飛彈	800-1,000								
東風-21&東風-21A (北約代號CSS-5)	中程彈道飛彈	1,700		>50	75-100	75-100				
東風-21C&東風-21D (北約代號CSS-5 M 5)	中程彈道飛彈	1,500		>30						
東風-26	中遠程彈道飛彈	<3,000								
東風-3	中遠程彈道飛彈	<4,000		5-10	5-20	5-20				
東風-4 (北約代號CSS-3)	中遠程彈道飛彈	<5,000		10-15	50-75	50-75	10-15	50-60	75-100	
東風-5A (北約代號CSS-4)	洲際彈道飛彈	12,900	N	20			~20			
東風-5B* (北約代號CSS-4 M 5)	洲際彈道飛彈	>12,900			50-75	50-75				
東風-31 (北約代號CSS-10 M 1)	洲際彈道飛彈	>8,000		>15			5-10			
東風-31A (北約代號CSS-10 M2)	洲際彈道飛彈	>11,200		>15			<15			
東風-41* (北約代號CSS-X-20)	洲際彈道飛彈	>15,000								
巨浪-2* (北約代號CSS-NX-14)	潛射彈道飛彈	7,200								48*
東海-10/長劍-10	攻陸巡弋飛彈	<1,500			200-500	40-55				
空地-88	攻陸巡弋飛彈	200								
資料來源：Sean O'Connor, I&A, Vol.1, No.11, December 2011；2009年、2013年「美國國家航空暨太空情報中心」(NASIC)《彈道與巡弋飛彈威脅》(Ballistic and Cruise Missile Threat)研究報告；美國防部致國會年度報告：《2015年中共軍事與安全發展》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2015)；註記：*號表示12x5管級核子動力彈道飛彈潛艦；+號表示被認為具有多彈頭獨立目標重返大氣層載具能力的飛彈。 本表由Peter Wood製作。										

半年召開，此種言辭的政治意味可能大於戰略意涵。不論如何，共軍持續進行現代化，中華民國的軍事嚇阻能力卻因為預算與政治問題而持續惡化(中國簡報，2016年8月22日；2016年10月4日)。美國本身正在重新審視其東亞政策，更帶來另一個不確定因素。然而，即便中共的軍事戰略歷經許多變革，東部戰略方向也不可能在短時間內失去重要性。如果中共和其他國家發生戰爭，東部戰區將扮演主導角色。

作者簡介

Peter Wood係《中國簡報》的編輯。

Reprint from Jamestown Foundation with permission.

註釋

1. 儘管此種言辭是中共長期以來針對中華民國發表官方聲明的一部分，但這是最新版本的中共全國代表大會報告。2015年版的報告中雖然出現「反對獨立」乙詞，但審視2014、2015以及2016年中共全國代表大會報告，並未發現類似詞彙。
2. 《戰略學》，第三版，北京：軍事科學出版社，2013年，頁32。
3. 《戰略學》，第三版，北京：軍事科學出版社，2013年，頁101。

參考書目

Dennis J. Blasko, 《今日共軍：21世紀的傳統與轉型》(The Chinese Army Today: Tradition and Transformation For the 21st Century)，第二版，紐約：羅德里奇出版社，2012年。

※ 由於共軍「脖子以下」的改革持續進行，所以集團軍番號與數量將有所變動，本譯文時間僅至2017年3月14日。