



從中國大陸「寄希望於臺灣人民」 論「一代一線」的策略

戴孝君

提 要

2017年3月，中國大陸「兩會」期間，中共政協主席俞正聲在論及對臺政策指導方針時，提出「一代一線」思路，隨即引起國內輿論界的重視，認為這是北京取代「三中一青」對政策的最新發展。要理解大陸此一戰略的意涵與困境，作者主張應從北京「寄希望於臺灣人民」對臺政策脈絡著手。

關鍵詞：兩岸、中共、對臺、社會交流

前 言

2017年是兩岸開放交流30周年，在各方猜測十九大北京如何端出對臺新政之際，大陸全國政協主席俞正聲3月在大陸全國兩會上拋出「一代一線」為對臺的新指導方針。所謂「一代一線」，是針對臺灣基層一線與青年一代，將給予「接近大陸人民的各種待遇」，也就是所謂的「國民待遇」。¹在象徵意義上，這是「兩岸一家親」的體現，在實質作用上，則是提供更全面的惠臺措施，目的是要從過去的「交流讓利」轉化為「社會融合」，達到海協會會長陳德銘所說的「小

火慢燉，久久為功」之效。過去1年臺灣人到大陸不減反增，更有越來越多的臺灣年輕博士前往大陸任教，足以說明新一波的西進磁吸效應，正是大陸力推「國民待遇」憑恃所在。²長此以往，臺灣不光是民、國兩大黨競爭，大陸的共產黨也將參與爭取臺灣青年和基層群眾的支持。³

問題是，在兩岸關係惡化當前，中國大陸一方面壓低陸客來臺人數、停止對臺面百採購、嚴格審查水果生鮮等措施，擺明「窮臺」策略；但在另一方面，卻又對於臺生、臺商與前往中國大陸旅遊者給予近似國民的「優惠」待遇。懲罰還是優惠的判準何在？這

1 李節，「一代一線」，旺報，2017年5月24日。

2 黃清龍，「事情正在起變化」，中國時報，2017年05月31日。

3 孫昌國，「推一代一線 陸對臺政策躍3.0版」，旺報，2017年05月24日。

方面，作者認為必須從北京「寄希望於臺灣人民」對臺政策的發展各階段脈絡，才能理解目前「一代一線」的策略意涵，⁴以及其所遭遇的困境。本文主要目的，即在於從大陸「寄希望於臺灣人民」政策發展脈絡提出概略簡介，接著針對北京「三中一青」與「一代一線」政策此兩項承先啟後政策進行分析，如此有利於理解北京政策的一貫性與發展性。由於目前學術界尚未針對此一議題提出研究性見解，因此本論文屬於探索性的研究，期能藉此對相關後續研究起到拋磚引玉效果。

中共對臺「寄希望於臺灣人民」政策簡述

儘管，在人治色彩濃中的中共政權決策特色下，國內外專家學者都關注中共各代領導人在對臺政策方面獨特的決策地位與角色，但卻往往忽略這些領導者之間的「一貫性」，以及決策的限制性框架。在這方面，

樹德科技大學兩岸和平研究中心吳建德博士與張蜀誠博士經過四年的研究與驗證，歸納出四個具有決定性影響大陸對臺政策的變數，那就是由戰(爭)至和(平)統一光譜上的「武裝力量」、「國際社會」、「臺灣人民」與「臺灣政府」。⁵由此觀之，1949年至1950年韓戰爆發前，在國際社會坐視，因為對於武力犯臺有過度自信，因此不寄希望於臺灣人民與臺灣政府的情況下，北京對臺政策以武力統一中國為主要對臺政策，⁶期望能在1951年底前完成此一「解放臺灣」任務。⁷

韓戰爆發後，由於美國的介入致使解放軍無法跨過臺灣海峽天塹，⁸因而改變了中共對臺政策，北京除了大陸東南沿海除金門、馬祖等小島外，僅能採取「武力反獨」的對臺政策，⁹一面積極爭取國際社會對中華人民共和國的排他性支持外，¹⁰另一面也開始寄希望於臺灣政府與人民。「八二三」砲戰的爆發，說明了大陸反對美國「劃峽而治」的企圖，¹¹也透過維持二十年儀式性的「單打雙不

4 張蜀誠、吳建德、王偉琦，四個寄希望：解構中共對臺政策(臺北市：五南圖書公司，2014年9月出版)。

5 參見吳建德、張蜀誠等，前揭書，第一章。

6 Jay Taylor, *The Generalissimo: Chiang Kai-Shek and the Struggle for Modern China* (Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 2009), pp.445-526; 林桶法，1949年大撤退，(臺北：聯經出版社，2009年11月)；John K. Fairbank 著、薛絢譯，中國新史：費正清論中國，(China: A New History)(臺北：正中書局，1994年7月)，頁380-392。

7 Chen Jian, *Mao's China and the Cold War* (Chapel Hill, The North Carolina: The North Carolina University Press, 2001), pp.165-166.

8 Andrew J. Nathan, Andrew Scobell, *China's Search for Security* (New York: Columbia University Press, 2012), pp.157.

9 李瑗，「毛澤東與三次『臺海危機』」，中國現代史學會編，毛澤東、鄧小平與現代中國，(北京：1994年12月)，頁172。

10 Robert G. Sutter, *East Asia and the Pacific: Challenges for U.S. Policy* (Boulder, Co.: Westview Press, 1992), p.72.

打」，凸顯兩岸處於「內戰」狀態的關係。¹²

1979年元旦，美國與大陸正式建立外交關係，乃是繼1971年10月取代我國成為聯合國會員國與安理會常任理事國的中國代表政權之後，五大強權當中最支持中華民國的國家，轉向支持北京。¹³這意味著國際社會對北京所定義的「一個中國」得到了廣泛的支持。¹⁴因此，在解放軍犯臺能力仍然不足，加上美國「對臺關係法」的制約，因此宣布停止砲擊金門的活動，¹⁵同時降低解放軍犯臺角色，¹⁶採取「兩個寄希望」，也就是寄希望於臺灣人民與政府的「和平統一、一國兩制」的對臺政策。¹⁷

然而，由於李登輝與陳水扁兩位前總統的臺獨政策，¹⁸致使大陸處於解放軍能力

仍然不足以改變美國所設定「和平」的框架下，¹⁹艱難地在「和平統一」與「一國兩制」之間，強化前者淡化後者。以利爭取臺灣人民的好感，達到「以民逼官」、「以商圍政」，同時也利用快速崛起的作戰能力，作為嚇阻法理臺獨的最後防線。²⁰「反國家分裂法」的推出，以及隨之而來的第一次「連胡會」共識，成為此一時期大陸對臺政策的縮影。

國民黨重新執政後，由於我國政府承認「九二共識」，使得兩岸關係峰迴路轉地柳暗花明。²¹在「一個中國」的戰略模糊下，大陸對臺政策重新回到同時寄希望於臺灣人民與臺灣政府，期望能透過由易而難、由經而政的路徑，逐步對臺進行和平統一。²²2008

11 Norman A. Graebner, "Eisenhower and the Communism: the Public Record of the 1950's," in Richard A. Melanson and David Mayers, eds., *Reevaluating Eisenhower: American Foreign Policy in the 1950's* (Urbana, IL: University of Illinois Press, 1987), p.70; 蔡東杰, 兩岸外交政策與對外關係, (新北市: 高立圖書, 2001年12月), 頁64-65。

12 蔡天新, 「建國以來大陸對臺政策的歷史演變與兩岸關係發展」, 成都理工大學學報(社會科學版), 第17卷, 第3期, 2009年9月, 頁2-3。

13 James H. Mann, *About Face: A History of America's Curious Relationship with China, from Nixon to Clinton* (New York: Vintage, 2000), pp.113-138; 席來旺, 中美交往實錄, (北京: 京華出版社, 1995年8月), 頁55-69。

14 Nancy Bernkopf Tucker, *Strait Talk: United States- Taiwan Relations and the Crisis with China* (Cambridge, MA: Harvard University Press, 2011), p.203。

15 高曉林、胡永強與曹希苓, 鄧小平與共和國重大決策, (福州: 福建人民出版社, 2004年8月), 頁270。

16 東方紅, 「臺灣不獨 中國不武 鄧小平、卡特密約證實」, 全球防衛雜誌, 2010年7月, 頁74-78。

17 Nancy Bernkopf Tucker, *Strait Talk: United States- Taiwan Relations and the Crisis with China* (Cambridge, MA: Harvard University Press, 2011), p.203。

18 林岡、陳靖, 「臺灣當局『活路外交』評析」, 上海交通大學學報(哲學社會科學版), 第17卷, 第4期(總68期), 2009年8月, 頁21-22。

19 David S.G. Goodman, Gerald Segal (eds.), *China Rising: Nationalism and Interdependence* (New York: Routledge, 1997).

20 Susan L. Shirk, *China: Fragile Superpower* (Oxford: Oxford University Press, 2008), p.251.

21 沈言明, 「論馬英九執政後的兩岸關係」, 重慶科技學院學報(社會科學版), 2009年第5期, 2009年5月, 頁22-23。

年12月最後一天，胡錦濤在紀念「臺灣同胞書」30週年紀念大會上所提出的「六點建議」，依序看來正是北京對臺政策的具體路徑。在這過程中，如何在兩岸「九二共識」下，進行經濟、文化、社會的融合，穩健走向政治的統一，成為中共對臺政策的指導方針。²³自2008年以來，不僅海基會和海協會恢復了中斷10年之久的協商。²⁴胡錦濤時期兩岸8次「江陳會談」簽署了涵蓋兩岸旅遊、通航、通郵、投資、金融、食品安全、打擊犯罪與司法互助、產業合作、漁業勞務、農產品貿易等18項協議和兩項共識。²⁵習近平主政後，同樣基於兩岸「九二共識」持續進行ECFA後續談判、²⁶簽署兩岸服貿協議，並於2014年2月簽署氣象與地震合作協議。²⁷更有甚者，「王張會」建立起兩岸常規性機制，對兩岸進一步和平發展起到重大推動作用。²⁸至於文化與地區交流，更是在北京積極推動下，如火如荼的快速進展當中。

2014年2月20日，中共總書記習近平在會見國民黨榮譽主席連戰的談話中，就兩岸

關係發展提出四點意見：²⁹(一)兩岸同胞一家親，誰也不能割斷我們的血脈；(二)兩岸同胞命運與共，沒有解不開的心結；(三)兩岸同胞要齊心協力，持續推動兩岸關係和平發展；(四)兩岸同胞要攜手同心，共圓中華民族偉大復興的中國夢。2014年2月27日，大陸海協會長陳德銘表示，兩岸經貿不進則退，應加速ECFA後續協商，未來希望進一步完善兩岸經濟合作機制，包括簽署避免雙重課稅的稅務合作協議，同時也要推進兩會互設辦事機構的協商；此外，也希望繼續推動兩岸教育、科技、文化和農漁業合作等溝通與研究。³⁰國臺辦主任張志軍也表示，期待兩岸兩會商談有新成果，結束ECFA所有後續協議商談，把這些相關議題敲定，結出果來，惠及兩岸民眾。³¹2014年2月27日，大陸海協會常務副會長鄭立中更具體的表示，兩會協商議題包括ECFA後續協商的貨物貿易協議、爭端解決機制協議、兩會互設辦事機構、兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作、兩岸民運航空飛行標準與航空器適航合作協議及兩岸環境

22 沈言明，「論馬英九執政後的兩岸關係」，重慶科技學院學報(社會科學版)，2009年第5期，2009年5月，頁22-23。

23 徐尚禮、韓化宇，「陸官方客觀、全面、辨證分析兩岸形勢」，旺報，2010年3月14日，版7。

24 羅培菁，「江丙坤：福建成臺商投資好地方」，中國時報，2010年5月6日，版3。

25 王銘義，「兩岸協商盤整期 ECFA成關鍵」，中國時報，2010年2月17日，版4。

26 王宗銘，「鄭立中：九二共識是兩岸協議重要前提」，中國新聞評論，2014年2月21日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1030/3/3/7/103033792.html?coluid=3&kindid=12&docid=103033792&mdate=0221001217>

27 「中國海協會會長陳德銘訪臺簽氣象協議」，BBC新聞網，2014年2月26日，網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china_watch/2014/02/140226_taiwan_china_talk.shtml

28 林克倫、林庭瑤，「陳德銘主動提：兩岸經濟加強合作」，聯合報，2014年2月28日，版1。

29 林庭瑤，「習近平：理解臺灣同胞當家作主意識」，聯合報，2014年2月20日，版1。

30 羅印冲，「談服貿 陳德銘：經貿不進則退」，旺報，2014年2月28日，版2。

31 王銘義，「張志軍：盼今年結束ECFA後續商談」，中國時報，2014年01月26日，版3。

保護框架性協議，其中爭取在今年內完成簽署貨物貿易協議、爭端解決機制協議。³²2014年3月12日，中共全國政協十二屆二次會議閉幕前通過的政治決議，仍強調要「全面貫徹對臺工作大政方針，促進兩岸關係和平發展」。³³

2012年11月，胡錦濤在中共「十八大」政治報告中強調，未來對臺的三個重點方向為：確立兩岸統一前政治關係、建構兩岸軍事安全互信機制與簽訂臺海和平協定。³⁴這顯見，北京此時對兩岸關係發展過度樂觀，因此期望能在習近平任內完成兩岸由經而政的關係轉型工程。之後，習近平強調兩岸問題不能拖到下一代，也顯示出大陸的樂觀態度。然而，2016年1月臺灣第三次政黨輪替，不僅對中國大陸對臺政策而言是嚴重挫折，同時也顯示過去的「寄希望於臺灣人民」的工作有待客觀檢討。

本文接下來針對大陸在第二次政黨輪替後所推出的「三中一青」，以及第三次政黨輪替後所推出的「一代一線」的「寄希望於臺灣人民」政策主軸分析，有助於吾人理解北京對臺政策的一貫性與發展性。

中共「三中一青」對臺政策

臺灣在第二次政黨輪替後，大陸以「九二共識」為政治基礎，以經濟、文化與社會等交流作為「寄希望於臺灣人民」主要手段，進而能促進「寄希望於臺灣當局」，以利朝兩岸統一的最終目的前進。³⁵因此，北京現階段的「三中」對臺政策，首先要鞏固的是中下階層與中小企業。為此，兩岸至今所簽訂的ECFA的各項經濟協議，都以照顧中小企業與中下階層為重點。

一、中共對臺「三中」政策具體措施

值得注意的是，臺灣中南部均為農業大縣，與中小企業集中下階層交集最大，且長期以來濁水溪以南均為民進黨的選舉票倉。根據耿曙與陳陸輝的研究指出，臺灣經濟區域不同的民眾，存在著對兩岸經貿甚至政治往來不同的態度。其中，因貿易與投資轉移而備受衝擊的南臺灣，往往投身於強調保護主義的泛綠勢力懷抱。³⁶胡錦濤對此便強調「會充分考慮臺灣同胞特別是臺灣農民兄弟的利益」。對此，中共中央領導至地方官員，無不積極透過講話、交往與採購中南部農產品，討好臺灣中南部農民。為了拉攏臺

32 王宗銘，「鄭立中：臺灣不要重蹈錯失登陸良機的覆轍」，中國新聞評論，2014年2月28日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1030/4/6/4/103046481.html?coluid=217&kindid=0&docid=103046481&mdate=0228001736>

33 汪莉絹、李春、林則宏，「政協會議閉幕『促兩岸和平發展』」，聯合報，2014年3月13日，版4。

34 「孫亞夫：鞏固和深化兩岸關係和平發展」，光明日報，2012年11月24日，版2。

35 王玉燕，「2012大選前 中共對臺：維持交流熱絡」，聯合報，2010年2月20日，版2。

36 耿曙、陳陸輝，「兩岸經貿互動與臺灣政治版圖：南北區塊差異的推手？」，問題與研究，第42期，第6卷，2003年12月，頁1-27。

灣支持綠營的「三中」族群(中南部、中下階層與中小企業)，北京從胡錦濤時期的對臺政策重心置於「向下沈、向南移」，以擴大統戰範圍，進一步限縮民進黨的選票支持基礎。

在此政策方針下，大陸中央與地方官員無不極力爭取臺灣中南部的好感。2010年3月25日，大陸商務部副部長姜增偉以海峽兩岸經貿交流協會名譽會長名義訪問臺灣時，特別前往臺灣中南部企業和市場考察，以利進一步推動大陸企業與中南部中小企業建立直接採購關係。³⁷2012年8月11日，大陸商務副部長蔣耀平甚至與南臺灣文化暨經濟產業聯盟協會簽署合作備忘錄，未來將加強與南臺灣6縣市生技產業、農業交流，並建立兩岸商業平臺。³⁸顯示，儘管在採購項目方面可謂廣泛，但大陸對採購地區的選擇，越來越具有強烈的政治意涵，希望能贏得臺灣中南部民眾的好感與支持。

其中，由於農產品大多在中南部地區生產，此類採購成為北京對臺「向下沈、向南移」的重點，因此大陸中央與地方官員2008

年以後積極來臺進行採購，此舉有效改善臺灣各縣市的地方經濟；³⁹馬英九總統上任後兩年內，臺灣銷往大陸的水果量迅速成長2倍、新鮮蔬菜量成長8倍、石斑魚成長4倍。⁴⁰即使在2009年全球金融危機下，臺灣水果、酒類、果汁和烘培食品，在大陸的銷售量仍能達到1.57億美元，年成長率接近20%。⁴¹具體作為包括：2010年3月28日，大陸商務部副部長姜增偉率領海峽兩岸經貿交流協會參訪雲林縣古坑鄉時，除指示隨行的重慶百貨整批採購相關商品，也允諾未來繼續大量交易，並允諾將來和雲林縣會有更多實質且大量的交易。⁴²2010年5月9日，福建省長黃小晶率領的交流團抵達臺南參訪，除與奇美集團簽下4億5千萬美元的零組件採購意向書外，還呼應臺南市各省市同鄉會理事長林南生的要求，宣布將加強對臺南地區農漁業產品及輕工業採購。⁴³大陸內蒙古自治區訪問團2013年11月28日造訪臺南，內蒙古食全食美集團和6家公司一口氣簽下新臺幣1331萬元的農特產品採購合約，成為臺南農產品首度銷往內蒙古。採購的農特產品以南瀛農產的臺灣當季鮮果

37 中央社「姜增偉：推動陸企對中南部企業直接採購」，聯合新聞網，2010年3月25日，網址：<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/BREAKINGNEWS4/5498526.shtml>

38 王昭月，「兩岸簽署合作備忘錄 蔣耀平：加強對南臺灣交流」，聯合報，2012年8月12日，版4。

39 白德華，「促銷農特產 南投縣長一天跑七行程」，中國時報，2010年1月25日，版3。

40 中央社，「ECFA座談 總統：為臺灣找出路」，聯合新聞網，2010年3月14日，網址：<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/BREAKINGNEWS1/5474160.shtml>

41 臺大經濟系教授、臺灣競爭力論壇總召集人林建甫，「臺灣食品業的巨大商機」，旺報，2010年2月10日，版15。

42 葉子網，「密切合作 海貿會狂買雲林蜂蜜」，中時電子報，2010年3月28日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503176x132010032800642,00.html>

43 洪榮志，「黃小晶訪臺南：加強採購號召遊臺」，中國時報，2010年5月10日，版4。

為最大宗，其他包括白柚、醬油、脆瓜、麵筋、還有八寶粥、XO醬、陳年醋、剝皮辣椒等。⁴⁴尤有甚者，大陸從2011年3月起，首次以契作方式與臺南學甲100戶養殖業者簽約契作採購虱目魚，意圖逐步改變當地政治深綠生態。⁴⁵

在兩岸農業產業合作方面，近年來農業已不再是單純的民生產業，而是保障國家安全的重要戰略產業。⁴⁶在這方面，兩岸農業各具優勢；臺灣的農業技術水準優於大陸，但是大陸具有廣大的市場。雙方若能截長補短，將可共創農業發展的雙贏榮景。⁴⁷因此，大陸各省市與臺灣進行農業相關交流活動，在兩岸關係和緩後迅速升溫。大陸農業部副部長危朝安2010年6月的訪臺，更打破20年來兩岸農業單向交流局面，同時也簽署備忘錄展開更多合作。⁴⁸對此，危朝安表示，兩岸農業合作交流非常好，合作會越來越緊密。⁴⁹其中，2014年2月20日，已經轉任廣西壯族自治區黨委副書記的危朝安所率的「廣西經

貿文化代表團」在訪臺7天行程中，有5天時間集中在臺灣中南部，共同推進廣西與臺灣南部農業合作。團員將考察高雄的漁業、臺東的水果種植業，⁵⁰還將與臺南市億載聯誼會接洽，在走馬瀨農場舉辦桂臺花卉產業研討會，與大陸廣西參訪團的代表簽訂交流合作意向書，⁵¹以及考察南投縣農村改造情況。⁵²

二、中共對臺「一青」政策具體操作

事實上，大陸過去並非不重視對臺青年交流工作，但是其重要性不若「三中」位階。2014年3月臺灣「太陽花」學運爆發，讓北京驚覺不僅「三中」政策成效不如預期，臺灣青年學生的「恐中」、「反中」心態甚至超過原先的評估。致使大陸全國臺研會副秘書長楊立憲不禁問道：「大陸究竟那裡做錯？請告訴我們」。⁵³然而，就在臺灣方面擔憂兩岸關係倒退之際，中共則將原有的「三中」政策擴大為「三中一青」政策。原因其實很簡單，因為臺灣的學運爆發與接下來的「兩岸監督條例」、「服貿協議」持續卡在

44 張雅雲，「內蒙團訪臺南採購1331萬元臺幣」，旺報，2013年11月29日，版23。

45 馬祥佑，「大陸對臺契作成效評估與未來可行方案探討」，深化兩岸關係和平發展學術研討會論文集，（上海：上海社會科學研究院、樹德科技大學兩岸和平研究中心，2012年7月），頁1。

46 「踏穩兩岸農業交流腳步」，旺報，2010年2月27日，版8。

47 葛鳳章、金雷，「『大三通』背景下兩岸基層農業交流與合作——兩岸鄉村座談會側記」，兩岸關係，2009年6月，頁46。

48 「兩岸農民攜手改變三農命運」，旺報，2010年5月29日，版2。

49 蕭經瑋，「危朝安來臺看農業產銷 期待兩岸緊密合作」，中時電子報，2010年5月19日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503693x132010051901203,00.html>

50 莊哲權，「廣西團訪臺看好兩岸東協市場」，中國時報，2014年02月24日，版22。

51 「花卉產業研討 桂臺交流合作」，聯合報，2014年2月27日，版24。

52 彭緯琳，「廣西推兩岸農業長期合作平臺」，旺報，2014年02月25日，版22。

53 閻光濤，「楊立憲：和平發展 共創雙贏」，中央日報網路版，2014年7月25日，網址：http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=102848022

立法院，以及後來所發生的張顯耀「洩密」案，都沒有實質上跨過北京「九二共識」與「反臺獨」的底線，因此大陸不僅不需為一時一事動輒破壞原有的對臺政策路徑，反而藉此思考並補足原先以「三中」為重心的「寄希望於臺灣人民」政策。如此，長遠而言反而有利兩岸關係的持續推進。

2014年4月16日，大陸政協主席俞正聲在北京接見臺灣工會代表時表示，加強兩岸各領域交流與合作，持續推動兩岸關係和平發展，是兩岸民眾的共同願望，也是大陸堅持不懈的努力方向。同時，俞也強調，工會和勞工是兩岸關係和平發展的重要力量，要堅定信心，「排除各種干擾和阻礙」。⁵⁴2014年4月22日，中共中央機關報《光明日報》刊登學習中共總書記習近平「連習會」談話專論，提及兩岸發展的三個階段：⁵⁵一是和平發展階段，堅持九二共識、反臺獨；二是高層往來階段，由雙方事務主管負責人接觸，發展為兩岸最高領導人會晤；第三階段是對等政治協商。顯示出習近平在對臺政策上，反映其對胡錦濤時對臺政策的深度檢視，以及對兩岸關係現況與方向的評估。

為此，在「沒有調查就沒有發言權」的原則下，大陸在臺灣學運之後至今，無論是

大陸官方與學界的研討會與各項交流訪問活動，都積極向臺灣方面探詢學運爆發的原因與對兩岸關係後續發展的影響。最顯著的例子就是2014年6月，大陸國臺辦主任張志軍訪問臺灣，不僅勤走基層，探尋地方民意，還與學生進行對話。⁵⁶就筆者而言，自2014年4月起至今無論是蘇州、安徽、上海與青海，參加的每一場兩岸關係研討會，學運都是重要議題，大陸官、學界幾乎都會問「為何會發生？」筆者所任職的兩岸和平研究中心這段期間所舉辦的「兩岸和平論壇」，到訪或來臺蹲點研究的大陸官員與學者，也毫無例外地探詢學運發生的原因，「想聽聽臺灣方面的意見」，幾乎成為他們的統一用語。

表面上看，兩岸因服貿協議卡關而動彈不得，原本2014年6到10月間將來訪的大陸參訪團因而取消行程，⁵⁷遭到延宕的高達六千多項產品的貨貿協議的艱難談判才剛起步，⁵⁸再加上臺灣媒體認為由國臺辦副主任龔清概來臺遞交今年APEC邀請函有降格之嫌，⁵⁹也顯示臺灣政府所期盼的「馬習會」如果不是不可能，機會也相當小。因此，兩岸關係似乎有緊繃的跡象。

不過，事實上大陸並沒有放棄寄希望於臺灣人民與國民黨政府。⁶⁰大陸國臺辦發言人

54 羅印沖，「俞正聲會臺工會代表 促兩岸經合」，旺報，2014年4月17日，版3。

55 林庭瑤，「習近平三段論 下階段政治協商」，聯合報，2014年4月23日，版10。

56 「中評論壇：應珍惜張志軍訪臺之旅」，中國新聞評論網，2014年8月3日，網址：http://hk.crntt.com/doc/1033/0/5/8/103305873_18.html?coluid=7&kindid=0&docid=103305873&mdate=0803001117

57 李鉉銅，「學運餘威 陸客團頻喊卡」，旺報，2014年4月16日，版6。

58 「經長：監督條例未明 負面影響顯」，旺報，2014年9月11日，版1。

59 羅印沖，「APEC邀請 成兩岸關係溫度計」，旺報，2014年9月11日，版2。

馬曉光於2014年9月10日表示，「一度在臺灣島內比較猖獗的『臺灣法理獨立』的活動，得到了遏制」。因此，展望未來，中國對兩岸關係發展前景充滿信心。⁶¹顯見，北京至今仍積極擴大對臺灣弱勢族群的惠臺工作、研議臺商擁有「國民待遇」權益，⁶²也願意進行兩岸中轉協議。大陸全國臺聯會也正積極推動「臺胞社團溝通機制」，⁶³國臺辦發言人馬曉波甚至肯定協商「國共和解宣言」的提議。⁶⁴在困難重重下，大陸仍願意進行兩岸貨貿協議談判，是最好的指標。國臺辦副主任葉克冬指出，2008年以來，兩岸關係逐漸形成「全方位、寬領域、多層次」的大交流局面，兩岸民眾都從中得利。兩岸關係正處於鞏固、深化階段，前景光明，也面臨著干擾和挑戰；大陸願與臺灣民眾首先分享經濟發展機遇。⁶⁵大陸全國政協主席俞正聲9月12日在臺胞社團論壇發表談話，除強調《服貿協議》對臺灣的重要性，同時也感性地向臺灣

青年喊話，希望臺灣年輕人了解，兩岸和平發展與他們的前途息息相關。⁶⁶顯示出，北京在對臺經濟交流過程中，以「三中一清」為主軸的政治理性主導經濟理性。

至於青年與學生交流方面，大陸體認到臺灣歷史課綱是臺灣青年臺獨思想的源頭，因此除肯定我國政府修改歷史教科書課綱之外，也比過去更積極進行兩岸青年的歷史、文化交流，以鞏固兩岸對「中華民族」的共同身分認同感。例如在抗日勝利六十九週年之際，國臺辦發言人馬曉光就表示，在兩岸關係和平發展的新形勢下，兩岸應該進一步增強共同的歷史鏈接和歷史記憶，共同致力於兩岸關係和平發展和中華民族的偉大復興。⁶⁷

其次，為能持續擴大兩岸學生之間的交流，大陸除繼續陸生來臺就學政策之外，也積極吸引臺灣優秀學生前往大陸名校就讀。更有甚者，今年(2014年)暑假大陸所舉辦的

60 「國臺辦：兩岸關係不會因個別事件停滯」，中國新聞評論網，2014年9月10日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/7/8/4/103378491.html?coluid=1&kindid=0&docid=103378491&mdate=0910152341>

61 「國臺辦：兩岸六年交流重要突破 包括遏制法理臺獨活動」，民報，2014年9月10日，網址：<http://www.peoplenews.tw/news/544604c7-19bf-483f-b118-e52b616c6d9d>

62 「國臺辦：為臺商享有國民待遇提供更多便利」，中國新聞評論網，2014年9月10日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/7/8/4/103378464.html?coluid=3&kindid=12&docid=103378464&mdate=0910120359>

63 王永雪、郭至君，「全國臺聯大動作：建立臺胞社團溝通機制」，中國新聞評論網，2014年9月10日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/7/7/5/103377528.html?coluid=3&kindid=12&docid=103377528&mdate=0910001146>

64 「國臺辦：樂見倡議國共和解宣言」，中國時報，2014年9月10日，版2。

65 羅印沖，「葉克冬：兩岸前景 光明中有干擾」，旺報，2014年4月16日，版10。

66 羅印沖，「鎖定太陽花 俞感性向臺青喊話」，旺報，2014年9月13日，版2。

67 郭至君，「國臺辦：兩岸應增強共同的歷史鏈接和記憶」，中國新聞評論網，2014年9月10日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/7/8/4/103378472.html?coluid=3&kindid=12&docid=103378472&mdate=0910120310>

兩岸青年學生的交流活動，比往年更加頻繁。⁶⁸值得注意的是，大陸嚴防臺灣獨派青年與學生，與香港反對派學生的聯繫與往來，以免因為港臺反中勢力的蔓延，損及其「一國兩制」的戰略目標。

中共「一代一線」對臺政策

2016年5月，臺灣第三次政黨輪替，意味著中國大陸對臺統戰政策的重大挫敗，北京要求新政府必須完成「答卷」，要求蔡英文政府「維持兩岸現狀」的主張，是基於兩岸什麼關係？2017年3月，我國政府沒有因為北京的施壓而完成「答卷」的情況下，在「兩會」期間由大陸政協主席俞正聲提出「一代一線」主張，作為最新對臺統戰策略，期能打破兩岸因缺乏政治基礎所導致的政治僵局。對此，北京聯合大學臺研院副院長李振廣在與筆者座談的前一天，在接受訪問時坦言，目前兩岸關係大局基本雖穩定，但在雙方缺乏溝通聯繫的情況下，兩岸民意對抗正逐漸升溫，這不是一個好的趨勢。⁶⁹因此，大陸對臺工作方向的轉變，主要動機在於透過雙方交流產生的善意與理解，都會為兩岸降低因政治干擾造成的各種誤會，所以現在與基層、青年交流，不只是跟政治人物、高層

交往，會讓成效傳布到過去未及之處，這將有利於兩岸政治善意與未來統一。

中國大陸的「寄希望於臺灣人民」策略，特別是惠臺政策，往往遭到批評「口惠而實不至」，嚴重折損兩岸民間關係，以及北京所預期的統戰效果。⁷⁰對此，中國大陸在推出嶄新「一代一線」對臺統戰策略的同時，也在執行面上強調落實政策。浙江大學光華法學院教授王冠璽指出，大陸當局已經開始逐步落實臺灣同胞在大陸的各個層面的工作機會，並且進一步的提供生活上的便利；讓同為中國人的臺灣同胞，擁有與大陸同胞一樣的平等機會，共同參與對祖國的治理，共同分享改革開放的果實。⁷¹

至於大陸是如何劃分臺灣人民，並據以進行統戰工作；根據銘傳大學兩岸研究中心主任楊開煌的分析，大陸的對臺工作把臺灣民眾分成三類：⁷²第一類是到大陸的臺灣人，這也是對臺政策的重中之重，包括臺生、臺商、臺青等，因為若連這批在大陸生活的臺灣人，都無法爭取支持，就顯見對臺政策失敗；第二類是兩岸婚姻及其後代，這群體的優勢是對兩岸都能有更客觀的認識；第三類則是在臺灣的臺灣人，這也是過去無論那個政黨執政，都只能達到間接效果的群體。對

68 郭至君，「國臺辦：今年暑假兩岸交流熱絡」，中國新聞評論網，2014年9月10日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/7/8/5/103378515.html?coluid=3&kindid=12&docid=103378515&mdate=0910120235>

69 陳君碩，「陸學者訪臺 憂對抗螺旋上升」，旺報，2017年06月08日。

70 Nancy Bernkopf Tucker, *Strait Talk: United States-Taiwan Relations and the Crisis with China*(Cambridge, MA: Harvard University Press, 2011),p.203。

71 王冠璽，「紅藍共同克服臺灣反中思潮」，旺報，2017年05月30日。

72 楊家鑫，「寄望以臺引臺效果」，中國時報，2017年05月25日。

此，楊開煌指出，大陸將採取更細緻的做法，透過對上述幾類族群做工作，「以臺引臺」，讓臺灣民眾可在相互影響下，更客觀地去認識大陸。

值得注意的是，文化大學社科院院長趙建民指出，陸方對臺從「三中一青」改為「一代一線」，原因在於臺灣中南部多「綠色執政」，但大陸不久前才明確對藍、綠縣市做區隔，因此捨掉「中南部」，也算是要符合當前政策。⁷³但其實兩岸民間交流並未區分區域，例如北京透過「京臺論壇」持續推動青創、學術、社區等各項交流，除藍營執政縣市外，更深入中南部地區。上海市臺辦則以雙城論壇為重要對臺交流管道，無論在青年交流、醫療衛生、文化、交通及長照領域上已有多項合作，已別於過去單純的經貿觀光層面。⁷⁴

基於臺灣是工業化社會，勞工、青年這兩個族群對於臺灣政治走向影響力不容小覷。因此誠如文化大學陸研所教授龐建國所指出，大陸目前致力「促進兩岸經濟社會的融合發展」，不再寄希望於臺灣官方，因此將更多資源移至勞工、青年，同時不會去區分是否在中南部，整個臺灣都是它的努力方向。⁷⁵上海臺灣研究所常務副所長倪永傑也認為，以往的基層定義在中小企業、中低收

入、中南部以及臺灣青年，現在基層的定義更廣，除了中南部，包括臺澎金馬、各行各業農林漁牧和第一線的基層勞工，都是大陸的工作對象，更貼近臺灣底層民眾的生活。

⁷⁶世新大學助理教授王正則分析，「一代一線」並非推翻「三中一青」，只是青年和基層的說法更好，因為北部和東部也有青年與基層，而不限於中南部；中小企業的說法讓人想到更多的還是中小企業主，而白領和藍領階層卻沒有覆蓋到；基層的說法也比中低階層的說法更為合適。⁷⁷可知，北京的「一代一線」之最新對臺統戰策略，與其說是「取代」毋寧說是「擴大」原有「三中一青」策略更為貼切，也不會引起誤解。

大陸海協會副會長葉克冬5月23日在南通市出席「2017臺商產業轉型升級峰會」時指出，大陸將協助臺商加入大陸的網路電商經濟、「一帶一路」經濟建設，並拓寬臺資企業的融資管道，使臺商在大陸仍將是商機無限。此外，為了鼓勵臺灣青年在大陸學習、就業、創業，大陸還會繼續推出各種便利臺胞生活的基礎政策措施。⁷⁸大陸國臺辦主任張志軍出席臺企聯成立周年慶祝大會也表示，在兩岸關係新形勢下，中國大陸歡迎並將繼續鼓勵和支持臺商在大陸投資興業、安居生活，為臺灣民眾在大陸工作、生活提供便

73 陳君碩，「陸一代一線學者：避開綠色縣市」，旺報，2017年05月26日。

74 蔡浩祥，「官方受凍 兩岸民間交流成主力」，旺報，2017年04月12日。

75 潘維庭，「一代一線 青年基層成爭取對象」，旺報，2017年05月24日。

76 楊家鑫，「惠臺3.0版 吸引人才登陸扎根」，中國時報，2017年05月24日。

77 楊家鑫、藍孝威，「陸對臺交流 鎖定一代一線」，中國時報，2017年05月24日。

78 張國威，「葉克冬：兩岸關係嚴峻 陸仍將惠臺」，旺報，2017年05月24日。

利。⁷⁹對此，北京推出臺資、臺商同等待遇；保障臺商；臺商轉型；一帶一路協助臺商優惠；兩岸民間經濟合作、強化臺商大陸銷售能量與協助臺灣青年在大陸實習、創意及工作等「八項惠臺」措施，作為「一代一線」政策「務實」而非「務虛」的證明。⁸⁰

結 語

中國大陸在確立「一代一線」為最新對臺「寄希望於臺灣人民」政策主軸後，相繼推出針對「青年一代」、「基層一線」的具體措施。在「青年一代」政策方面，2017年的大陸政府工作報告，涉臺部分提到要「為臺灣同胞尤其是青年在大陸學習、就業、創業、生活提供更多便利」。⁸¹此外，大陸全國政協、全國臺聯還先後展開考察調研，針對臺青在大陸就業問題，擬委由大陸「人力資源和社會保障部」制定實施細則，建立「臺籍人員就業負面清單制度」，除公務員和部分特殊行業外，考慮一次性開放到位，全面開放職業資格證考試，以及事業單位就業，並取消「就業報到證」，還將明確規定，用人單位不得以任何形式，對臺胞有歧視性條件。⁸²在「青年一代」工作上，張志軍特別強

調，2017年下半年將推動大陸各類企業為臺青提供兩、三千個實習崗位，以幫助臺青增強對大陸企業的瞭解。⁸³

在「基層一線」政策方面，儘管中國大陸中斷了官方溝通管道，限制過去兩岸政府之間的經濟協議，包括陸客、陸生與水果輸出大陸等。但，中國大陸反而極力增強兩岸民間交流力道，兩岸官方經貿交流中斷後，大陸各地官方單位開始全面與臺企聯及各地臺協對接。近者如2016年9月成立「蘇臺工商協進會」、2017年5月27日成立的昆臺工商協進會等。⁸⁴廣西壯族自治區臺辦與上海臺協連鎖工委會5月26日在上海舉行「深化桂臺經貿交流合作座談會」，希望藉由上海臺協聚集各地臺商舉辦2017兩岸臺企產品展銷會的機會，與臺商深化合作。廣西臺辦主任李東興表示，臺商可借助廣西將於同年9月舉辦的中國—東協博覽會尋找商機。⁸⁵大陸國臺辦主任張志軍2017年2月出席大陸臺商春節聯誼時，支持臺商設立民間銀行，讓臺商民間銀行形同得到大陸官方政策支持，將其產業轉化為金融資本，進一步分享大陸金融市場的商機。⁸⁶此舉不僅體現出大陸官方持續推動兩岸經貿、民間等各領域交流的決心，也打破臺

79 蔡浩祥，「提供在陸臺胞便利 張志軍掛保證」，旺報，2017年05月25日。

80 陳柏廷，「一帶一路產業園區 歡迎臺商」，中國時報，2017年05月25日。

81 黃欣、楊日興，「李克強：提供臺青學習、創業便利」，亞洲市場，2017年03月04日，<http://ctee.com.tw/mobile/ViewCateNews.aspx?cateid=lgsc&newsid=142429>

82 陳君碩，「臺青就業大鬆綁 陸推負面清單」，旺報，2017年04月06日。

83 陳柏廷，「一帶一路產業園區 歡迎臺商」，中國時報，2017年05月25日。

84 鄭羿菲，「中、臺民間熱交流 專家：毋須怕統戰」，臺灣醒報，2017年05月30日。

85 張國威，「桂臺對接 經貿合作座談在滬舉行」，旺報，2017年05月27日。

86 藉「臺商銀行」推進兩岸金融合作，工商時報，2017年03月02日。

灣少數人士，對大陸官方「口惠而實不至」的刻板印象。⁸⁷

國民黨大陸事部主任黃清賢指出，大陸過去採納三中一青作法，但歷經這幾次選舉讓大陸覺得要更有遠見處理未來兩岸關係，其中對於臺灣青年和基層要特別著力。⁸⁸亞太和平基金會最高顧問趙春山認為，按照習近平的思想，對兩岸融合有幾個過程和面向，分別是「社會融合」、「經濟融合」，最後達到「心靈契合」，代表儘管兩岸有政治分歧，經濟不至於受影響。不過，趙春山也指出，這當中也有「區隔對待」的味道，也就是若兩岸經濟發展不符合民族復興的最高目標，就可能不被支持。⁸⁹

然而，儘管中國大陸在對臺統戰政策上不斷演進與改進，但「一代一線」是否會比過去「三中一青」更有效，或至少避免失敗，對此筆者曾在2017年6月8日「第二屆京臺學者共研會」中指出，大陸的「一代一線」與「三中一青」或過去的「寄希望於臺灣人民」其他總總措施，之所以成效不彰，除了是因為寄希望於臺灣人民政策本身在執行上，就遇到地方阻力之外，⁹⁰中共對臺統戰政策也存在著結構性的邏輯矛盾。北京想要吸引「一代一線」族群的認同，並且力圖

擴而大之。但先不論此族群是否完全能夠被統戰，擴而大之到臺灣社會內部層級，就會遭遇到國家認同衝突，以及連帶統、獨與維持現狀之爭；再擴大到兩岸層級，則存在政治、軍事對立。⁹¹

在國際層面，兩岸之間存在「一個中國」的對立，以及「人道人權」的對立。在北京「一個中國」就是中華人民共和國的主張下，不僅中華民國無法參與任何以國家為單位的國際組織，現在甚至連以「中華臺北」的名義都遭到抵制或封殺，斐濟甚至還驅逐我國駐在當地的經貿辦事處；更有甚者，許多國際組織是人權彰顯與人道關懷的平臺，北京抵制臺灣參加世界衛生大會，不僅封殺我國國際空間，更讓臺灣因無法參與人道活動，以及無法被保障應有的人權而感到憤怒。因此，在結構性對立未能解決或至少理順之前，對其統戰效果筆者抱持悲觀的態度。

作者簡介

戴孝君先生，國立政治大學臺灣安全研究中心顧問。

87 陳柏廷，「陸展現兩岸交流決心 創造雙贏」，中國時報，2017年04月06日。

88 李節，「臺學者：要有組織性 勿流於形式」，旺報，2017年05月24日。

89 陳君碩，「兩岸經濟融合 習近平區隔對待」，旺報，2017年05月26日。

90 汪莉絹，「吳思鍾：陸應設專責機構 保障臺商權益」，聯合報，2017年6月11日。

91 吳建德、張蜀誠，柳暗花明：兩岸軍事互信到和平協議之路(高雄市：麗文出版社，2012年2月)。