



共軍政治工作網之 功能運作研究

作者／范宏宙中校

摘要

- 一、當前共軍「政治工作網」與「星網工程」鏈結，已有相當成果，現已知其旅團級單位的野戰文化宣傳車，均已配備「星網工程」設備與電腦，作為野外駐訓部隊上網的構連平臺，期透過本文的梳理說明運作流程，並介紹軟硬體與相關安裝、操作及鏈結作法。
- 二、本文主要梳理共軍政治工作網發展歷程，藉以瞭解其當前政治工作網運作概況，進而分析其能力現況？可能意涵？所轄遠程編輯隊伍人數？
- 三、本文試圖透過共軍已公布資料中，探究其政治工作網的發展過程、職能與角色定位，並就其「建置、運用、管理」現況，探究其發展過程可能面臨問題。

關鍵詞：政治工作網、星網工程、遠程編輯。

前言

媒體引述中國互聯網網路資訊中心大陸網路使用行為調查數據指出，1999年6月份中國大陸網路人口達400萬人，2015年12月網路人口已達6.88億；¹另有報導引述聯合國寬頻可持續發展委員會日前發布的最新報告預估，截至2016年底，中國大陸網路人口達7.21億人，成為全球最大網路市場。²

共軍政治工作網作為其軍隊內部的互聯網，自1999年發展網路以來，歷經2005年政治工作網開通、2012年星網工程建設，其政治工作網在網路技術、軟硬體建置與運用普及等均有所精進，然而隨著「入網比入伍早、網齡比軍齡長」的網路世代進入軍隊，³其思想教育面臨越來越嚴峻的挑戰，共軍認知到「政治工作過不了網路關就過不了時代關」，⁴其「政治工作網」受到思想觀念、體制整合、硬體設備、人員編制及

¹ 陳珮雯，〈大陸網路人口達400萬人，網友上網購物意願高〉《iThome》，<http://www.ithome.com.tw/node/3573>，2017年5月16日；劉祥航，〈中國大陸上網人口近7億 線上經濟未來看好〉《鉅亨網》，<http://news.cnyes.com/news/id/212272>，2017年5月16日。

² 許昌平，〈陸擁7.21億上網人口 全球最多〉《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160921000761-260303>，2017年5月16日。

³ 〈網路政治工作不可「葉公好龍」〉《解放軍報》(北京)，2016年2月26日，版11。

⁴ 〈從手游高手到武裝越障達人 楊露：「我想在訓練場上贏得榮耀」〉《解放軍報》(北京)，2017年5月24日，版5；〈基層「手遊熱」調查〉《解放軍報》(北京)，2017年5月24日，版5；〈手遊連著「網路關」〉《解放軍報》(北京)，2017年5月24日，版5；〈興趣點也是突破點〉《解放軍報》(北京)，2017年5月24日，版5；〈手機不是「遊戲機」〉《解放軍報》(北京)，2017年5月24日，版5；〈手遊玩出戰鬥力〉《解放軍報》(北京)，2017

政策方向等因素，仍然存有許多嚴肅問題。本文即試圖透過已公開資料，探究其發展過程的職能與角色定位，並從現況探析其後續發展可能問題。

「政治工作網」的發展歷程與功能運作

軍隊政治工作有「生命線」之稱，從 1999 年發展網路以來，歷經 2005 年政治工作網開通、2012 年星網工程建設，自此軍隊政治工作進入網路時代。

一、政治工作網的發展歷程

探討共軍政工網的發展，可追溯自原總政治部宣傳部於 1999 年 12 月開通的「全軍宣傳文化信息網」，該網每天採 0750-2100 時段開機，其功能以單向傳遞上級訊息及提供部隊文化娛樂為主，當時各軍區、軍兵種普遍建立分系統，多數師級以上單位元及部分內蒙、新疆與藏南據點邊防單位，也都建置網路信號節點；⁵並在 2003 年《中國人民解放軍政治工作條例》，將政治工作資訊網路建設，納入總政治部宣傳教育工作與各級政治機關的職責範疇，⁶標示著共軍開始了政治工作的網路時代。

囿於局域網覆蓋範圍不足及網速較慢，共軍成立「全軍政工網攻關課題組」，在「全軍宣傳文化信息網」基礎下，整合原總政各機關和各大單位二級政治工作網路資源，2005 年 10 月具有工作指導、新聞資訊、宣傳教育、學習培訓、文化娛樂、交流互動六項功能的「全軍政治工作網」正式開通，初期該網已構連至部分團級以上單位元。⁷從政治工作網網頁介面資料內容所做的關鍵搜尋，⁸抑或經由中共黨、政、軍官方網站的途徑，不難發現凡經由 InterNet 的 IE 瀏覽器，都無法與網址為 www.zz 共軍政治工作網網站連結，顯示該網目前與國際間常用的 InterNet 尚未形成構連，是運作於一個屬於中國大陸獨有的網際網路系統內。預估未來在技術逐漸能承擔中國現有境內 InterNet 流量和運算後，這個網路系統將會囊括中國全境，屆時對中國境外的網站，它可能採取接受中國管理的實名註冊，才允許跟中國的網路系統構連。

年 5 月 24 日，版 5。

⁵ 〈全軍宣傳文化信息網服務軍營〉《解放軍報》(北京)，2000 年 6 月 30 日，版 5；〈天山邊職能教育走在前〉《解放軍報》(北京)，2000 年 7 月 14 日，版 3；〈北疆哨所網路娛樂到「北京」〉《解放軍報》(北京)，2000 年 7 月 14 日，版 3；〈雪山下網上新聞過把癮〉《解放軍報》(北京)，2000 年 7 月 14 日，版 3；陳軍濤、周明，〈全軍宣傳文化資訊系統獲軍隊科技進步一等獎〉《解放軍報》(北京)，2001 年 12 月 6 日，版 1。

⁶ 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》(北京：中國人民解放軍總政治部，2003 年)，頁 9、10、28；程寶山主編，《新世紀新階段軍隊政治工作的根本法規 學習新修訂頒布的「中國人民解放軍政治工作條例」》(北京：軍事科學出版社，2004 年)，頁 182-183；劉海霞、曹瑾，〈對軍隊政工網發展意義的一點思考〉《知識文庫》(黑龍江哈爾濱)，2015 年 24 期，2015 年 12 月(下)，頁 156。

⁷ 李習文、余戈，〈政工網：一艘破浪遠航的巨輪 專訪全軍政工網辦公室主任劉鄭大校〉《軍營文化天地》(北京)，2007 年 1 期，2007 年 1 月，頁 8；〈順潮揚帆踏浪行 全軍政治工作網建設紀實〉《解放軍報》(北京)，2005 年 11 月 14 日，版 1；夏洪平，〈我軍資訊化建設邁重要一步 全軍政治工作網開通〉《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2005-10/21/content_3662305.htm，2017 年 4 月 19 日。

⁸ 月飛、余戈，〈大總管？CEO？資深志願者！專訪總政宣傳部全軍政工網辦公室主任劉鄭〉《軍營文化天地》(北京)，2010 年第 1 期，2010 年 1 月，頁 7。

圖一 共軍政治工作網網頁介面



資料來源：月飛、余戈，〈大總管？CEO？資深志願者！專訪總政宣傳部全軍政工網辦公室主任劉鄭〉《軍營文化天地》（北京），2010年第1期，2010年1月，頁7。

為解決擔任邊海防部隊、參加野外演訓部隊、執行非戰爭軍事行動任務部隊的資訊來源需求，2010年提出「星網工程」計畫，運用通信衛星為無法有線連通網路的部隊，提供無線「空中信息高速公路」，首批5,000套配發部隊的終端接收設備於2012年4月26日完成裝設，並在總政治部沙河培訓基地舉行「星網工程」開通儀式，初期「星空版」網站開設28個頻道、376個欄目，每日資料更新量約200M，⁹第二批2,500套「星網工程」改進型接收設備，亦於2013年7月配發野外駐訓任務部隊，¹⁰除提升共軍政治工作網的覆蓋率，更意味共軍政治工作網傳輸手段，從有線方式全面邁向無線傳輸時代。

更進一步，2015年6月在軍用手機加入政治工作網移動用戶端軟體，達成軍用手機與該網構連，功能涵蓋8個主欄目及25次欄目，提供宣傳教育、新聞資訊及權威發布等即時訊息，¹¹標示著政治工作網由桌機時代進入微型化移動資訊設備時代，為共軍強化政治工作資訊化，提供有力的支撐平臺；據資料顯示，2015年底中央軍委政治工作部成立，對政工網進行升級改造，目前已知該網區分為綜合、業務、公共和服務

⁹ 〈全軍政工網「星網工程」開通儀式舉行〉《解放軍報》（北京），2012年4月28日，版1；〈「星網工程」直通野營村〉《解放軍報》（北京），2012年6月20日，版5。

¹⁰ 〈2500套「星網工程」接收設備配發野外駐訓部隊〉《解放軍報》（北京），2013年8月14日，版1。

¹¹ 〈全軍政工網移動用戶端上線運行〉《解放軍報》（北京），2015年6月27日，版1。

資訊四大類別，下轄 7 個分系統、40 餘個頻道、380 個欄目、2,500 個子欄目、50 餘個數據庫、1,000 餘種報刊雜誌；¹²另各級野外駐訓部隊透由配發的「移動政工平臺」，¹³可直接運用網上資源，從事激勵宣傳、心理輔導、資訊蒐集等政治工作。

圖二 共軍官兵使用「移動政工平臺」蒐集資訊



資料來源：〈「移動政工平臺」，有你做伴心不煩〉《解放軍報》(北京)，2015 年 6 月 5 日，版 11。

二、政治工作網的職能與遠端編輯的角色定位

政治工作網除了有別於傳統上對下單向式的灌輸教育外，並可以成為 24 小時全天候運作的教育課堂，透過豐富的網媒資訊和深度的內容解讀，引導官兵抵制反動性言論和煽動性謠言，替作為共軍「生命線」的政治工作加裝「信息化」的手段，為共軍創新政治工作的內容和方法提供了新平臺，並成為各級指導工作、服務部隊的重要視窗，也是推動網路思想政治工作的平臺，故在其角色定位上提出「守門員、策劃員、指導員、質檢員、聯絡員、教練員」，¹⁴作為提升確保共黨領軍、引領輿論民情、做好政治教育、淨化網上異議、擔任溝通媒介、扮演模範典型等，並透過樹立政治家辦網的理念，讓有害資訊鑽不進、不良言論找不到、涉密內容出不去，確保政工網始終為中國共產黨傳播「紅色」正能量。

當前共軍各級政治工作網遠程編輯隊伍，從各單位臨時調配兼職人數已發展到近萬人，其能發揮的網上能量與作用地位不容置疑。據此，共軍早在 2014 年制訂《關於加強全軍政工網遠端編輯隊伍建設的意見》，即提出「資訊把關能力、組織策劃能力、

¹² 軍隊政治工作手冊編審委員會，《軍隊政治工作手冊(專業知識部分)》(北京：藍天出版社，2016 年)，頁 804。

¹³ 董志博、高巍、林野，〈冬訓，那些消逝的表情包〉《解放軍生活》(北京)，2017 年 2 期，2017 年 2 月，頁 30。

¹⁴ 樊偉偉，〈政工網遠程編輯要當好「六大員」〉《政工學刊》(遼寧大連)，2016 年 2 期，2016 年 2 月，頁 54。

採編審核能力、網路應用能力和溝通協調能力」等五項職能要求。¹⁵2016 年共軍所屬文化工作和網絡宣傳教育中心網絡資訊管理處長，從加強網絡遠程編輯隊伍建設的角度，親自投書提出「把思想認識擺到位」，¹⁶明確點出政治工作網遠端編輯隊伍為軍隊服務的角色定位。

當前「政治工作網」與「星網工程」鏈結運作模式

近來，共軍也開放軍人使用智慧手機、平板電腦等移動終端。¹⁷惟部隊野外駐訓時，往往會遭遇無網路信號問題。因此，野戰環境下如何發揮全軍政工網作用格外重要。為使官兵能通過移動終端使用政治工作網，共軍西部戰區陸軍政治工作部利用「星網工程」接收共軍政治工作網的功能，把移動終端與電腦伺服器接上無線 AP 設備，從而進行網路信號無線發射，¹⁸實現區域內移動終端無線連接政治工作網。

一、「星網工程」介紹

「星網工程」設備係由數位衛星接收天線和接收機兩部分組成，可以同步接收直播衛星發送的中國大陸境內各地 57 個電視頻道、44 個廣播電臺及高清電影節目和共軍政治工作網。駐訓在外部隊瀏覽政治工作網資訊時，需要把電腦通過網路線與接收機相連，在電腦上安裝隨機軟體，另外也可以此電腦作為伺服器設置新的局域網，如圖三。

圖三 接收天線和接收機



資料來源：孫貴凡、陳立華、楊明，〈野戰條件下移動終端與全軍政工網無線連接方法〉《現代電影技術》(北京)，2016 年第 7 期，2016 年 7 月，頁 61。

¹⁵ 新華網，〈習近平：把我國從網絡大國建設成為網絡強國〉《新華網》，http://news.xinhuanet.com/politics/2014-02/27/c_119538788.htm，2017 年 4 月 18 日。

¹⁶ 于瑞江、錢鈴奇，〈加強網絡遠程編輯隊伍建設〉《軍隊政工理論研究》(上海)，第 17 卷第 1 期，2016 年 2 月，頁 103-104。

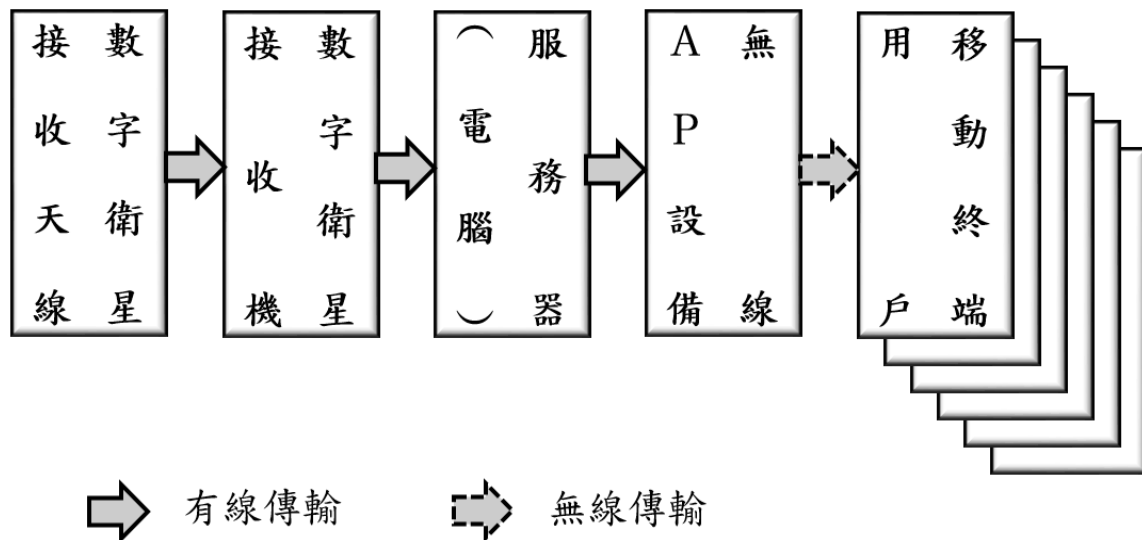
¹⁷ 〈當政治工作遇上新媒體〉《解放軍報》(北京)，2017 年 2 月 23 日，版 5。

¹⁸ 孫貴凡、陳立華、楊明，〈野戰條件下移動終端與全軍政工網無線連接方法〉《現代電影技術》(北京)，2016 年第 7 期，2016 年 7 月，頁 61。

二、「政治工作網」與「星網工程」運作流程

通過伺服器與無線 AP 設備用網線連接，進行相關設置後，便可通過 AP 設備把無線信號發射出去。移動終端經過 AP 設備用戶名和密碼驗證就可與之連接，之後在移動終端的瀏覽器裡輸入相應網址，就能實現對全軍政工網的连接，運作流程示意，如圖四。

圖四 運作流程示意圖



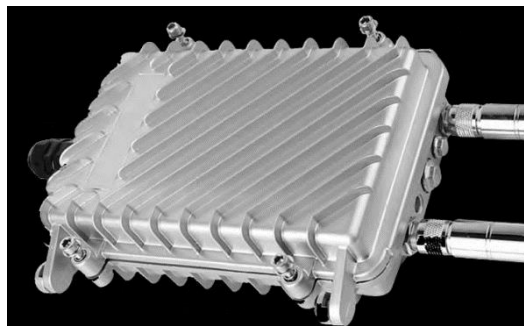
資料來源：作者繪製。

無線 AP（Access Point），也就是無線接入點，即為無線交換機，能提供無線信號發射功能，是移動終端使用者進入有線網路的接入點。其運作原理是將傳送過來網路信號，經過無線 AP 編譯，將電信訊號轉換成為無線電訊號發送出來，形成無線網路覆蓋，根據功率大小覆蓋距離從幾百米到幾千米不等，室外用的具有防風防雨防雷功能，如圖五。

三、「星網工程」終端管理系統與無線 AP 設備安裝

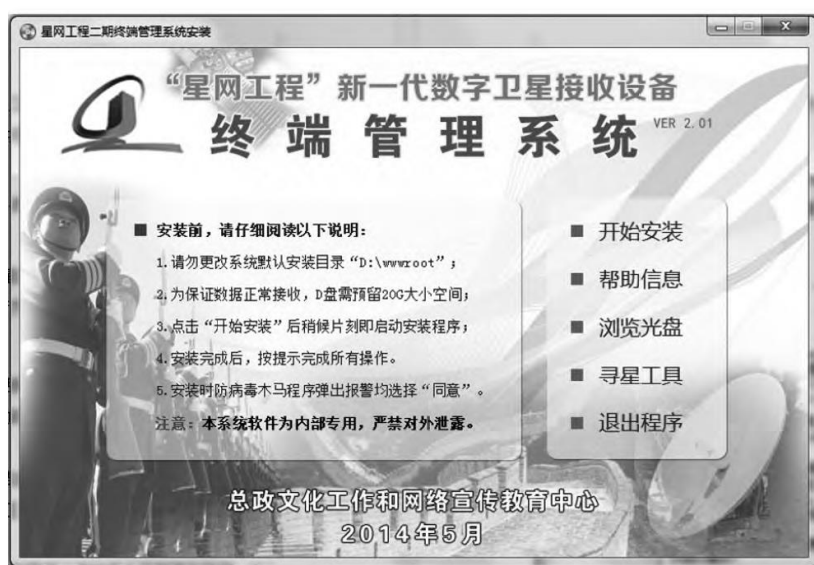
將電腦連接接收機後安裝系統軟體，系統將彈出如圖六畫面，點擊「開始安裝」進入安裝介面，再點擊「安裝」系統即自動完成安裝。接收機初始系統會自動將電腦與接收機於同一網段，點擊「保存設置」，系統會提示「IP 位址設置成功」，再點擊「下一步」進入「檢查接收機連接」介面，電腦即會提示接收機連接成功。接續從設備標籤上能找到無線 AP 的 IP，在瀏覽器中輸入相應的 IP 位址後，在登錄介面輸入登錄用戶名及密碼，打開設置的主介面，點擊「設置嚮導」後再點擊「下一步」。進入工作模式設置頁面，選擇「AP」接入點模式，再點擊「下一步」，彈出無線設置頁面，再點擊「下一步」提示設備會顯示需要重新開機後完成設定。

圖五 AP 設備



資料來源：孫貴凡、陳立華、楊明，〈野戰條件下移動終端與全軍政工網無線連接方法〉《現代電影技術》(北京)，2016 年第 7 期(總第 456 期)，2016 年 7 月，頁 62。

圖六 星網工程網頁介面



資料來源：孫貴凡、陳立華、楊明，〈野戰條件下移動終端與全軍政工網無線連接方法〉《現代電影技術》(北京)，2016 年第 7 期(總第 456 期)，2016 年 7 月，頁 62。

四、移動終端瀏覽政治工作網的方法

「星網工程」網站系統採用了 ASP+ACCESS 技術，電腦中安裝「星網工程」終端管理系統後即可使用；在伺服器的瀏覽器輸入指定網址即能開啟政治工作網首頁。移動終端連入無線 AP 後，在瀏覽器中再輸入指定網址即可開始瀏覽政治工作網。當前共軍旅團級單位都編制配有「星網工程」及電腦野戰的宣傳文化車，透過該車作為網路訊號節點平臺，即可達成移動終端無線上網的目標。

「政治工作網」建置運用管理現況

自「星網工程」納入共軍「政治工作網」後，大幅提升部隊駐訓在外的生活條件，亦強化共軍推動野外政治工作的效能，其建置、運用及管理的現況，可從其公開資訊瞭解如下：

一、推動常態建置規則

2012 年共軍以「分裝到戶、統建自管」原則推動「星網工程」建置，試圖確立統一的配置和管理標準，在「誰的網路誰使用，誰的設備誰負責」、「小故障自排除、小耗材自解決、大故障旅統修」思維下，要求旅團級「帶動一個局域網」、營級「配發一套設備分裝到戶」。¹⁹配備標準上，要求統籌規劃，按上級規定的標準配備電腦，統一配齊專用帳篷、專用電腦桌椅；人力審核上，從政治素養、網路技能等方面，進行政治考核和政治紀律教育，確保網管隊伍在思想及技術符合黨意；經費運用上，要求從單位訓練機動費中支應。

二、開發多元運用管道

星網工程某種程度解決共軍部隊駐外期間，資訊獲取困難、學習資源不足、娛樂活動單一的問題。共軍企圖透過「學用結合、活動牽引」方式，要求旅團級在「文化融入發揮網路育人」方面，結合部隊優良傳統和先進事蹟，²⁰豐富野戰局域網的文化資源；在「資源融合發揮網路文娛」方面，以現有星網工程資源，建立星空版網站和旅團政工網站「一網兩站」，²¹擴大野戰網路資源容量，滿足官兵的多樣化文娛需求；在「平臺搭載發揮網路專業」方面，結合網上問卷調查系統，²²把相關活動透過野戰網路問卷調查，蒐集官兵意見與建言，拓展網路專業功能，以達成星網工程多元化運用管道的目標。

三、研擬規範管理機制

採行「明晰權責、檢查評比」方式，建立星網工程規範性管理機制。首為指定專責人員，以營級為單位開設野戰網咖及局域網，由政治教導員負責開設、運行與管理，並指定兩名以上專職管理員負責日常維護；再者，依據《野戰政工網吧管理使用規定》和《野戰政工網吧管理員職責》訂定使用規則，明訂開放時機、使用範圍、維護檢修、檢查標準及經費來源；第三，定期檢查評比，就使用和管理狀況進行評比。²³

「政治工作網」面臨的挑戰

據共軍官方說法，政治工作網已擁有超過兩千個子網站集群，²⁴但共軍對資訊網路認知與資訊潮流應對，仍存在未知大於已知、被動多於主動的現象，整體而言，對於

¹⁹ 于帥，〈野外動態條件下「星網工程」的使用與管理〉《政工學刊》（遼寧大連），2015 年 3 期，2015 年 3 月，頁 48。

²⁰ 荀冠華，〈用網路文化構築思想政治工作新陣地〉《人民武警報》（北京），2017 年 3 月 12 日，版 3。

²¹ 同註 18。

²² 張紹峰、高亮，〈為旅團部隊思想政治教育把脈開方〉《政工導刊》（西安），2016 年第 11 期，2016 年 11 月，頁 15；孫錦屏，〈淺析共軍網路政工發展現況與意圖〉《青年日報》，<http://www.ydn.com.tw/News/58366>，2017 年 5 月 3 日。

²³ 同註 19，頁 49。

²⁴ 于瑞江，〈加強信息網絡建設運用 推動黨委機關工作方式轉變〉《政工學刊》（遼寧大連），2016 年 4 期，2016 年 4 月，頁 52。

網路運用仍面臨許多問題。

一、思想習慣轉變不易

共軍自 2005 年政治工作網運行以來，為數不少的幹部缺乏對網路重要性的認識，仍存在著認為政治工作網就是幾部電腦與頁面組合，官兵休閒娛樂的工具；²⁵認為鋪設線路、購買電腦、製作網頁、增添欄目、更新資訊，就可以敷衍上級；觀念滯後習慣傳統模式和方法，運用網路只是簡單的下載資料。²⁶

另一方面，基層幹部瞭解年輕官兵對網路使用的需求，但普遍存有「觸網就亂」疑慮，資料顯示約 30%洩密事件都是源於網路。²⁷因此，即便近年開放智慧型手機使用，但仍不斷以容易產生安全隱患、部隊管理困難為由，採取集中統管、限時使用的消極管理態度。²⁸

諸如《解放軍報》報導火箭軍某部開放營內使用智慧型手機，但從公開的照片中顯示(如圖七)，不僅採取手機存放櫃集中管制，並嚴格規定正課時間 1930- 2135 時、週末或節假日 0800-2215 時限時使用行動電話，²⁹駐地尚且如此，更遑論野外條件下，部隊訓練任務重，公差勤務多，休息時間相對較少，更難以想像使用率之低。

圖七 共軍手機存放管制櫃



資料來源：〈圖片〉《解放軍報》(北京)，2016 年 12 月 11 日，版 6。

二、體制系統整合不良

共軍網路建設初期，由各單位自行規劃設計，網站架設、資料格式、管理模式不

²⁵ 王志龍，〈全軍政工網戰鬥文化傳播現狀及思考〉《新聞世界》(安徽合肥)，2013 年 7 期，2013 年 7 月，頁 356-357。

²⁶ 王娜，〈運用政工網絡資源 提升政治教育質量〉《政工學刊》(遼寧大連)，2006 年 8 期，2006 年 8 月，頁 21。

²⁷ 陳進，〈闊步走向資訊時代的康莊大道〉《人民武警報》(北京)，2016 年 10 月 19 日，版 4；韓驚，〈思想政治教育也要從「供給側」發力〉《政工導刊》(西安)，2016 年第 9 期，2016 年 9 月，頁 39。

²⁸ 趙碧波，〈推動網路政治工作有效開展〉《戰士報》(廣東)，2016 年 1 月 8 日，版 3；袁兆霖，〈關於互聯網進軍營的調查與思考〉《政工學刊》(遼寧大連)，2015 年 3 期，2015 年 3 月，頁 55。

²⁹ 〈圖片〉《解放軍報》(北京)，2016 年 12 月 11 日，版 6。

盡統一，致使網站間、系統間不能相互通連，資訊資源難以共用，各級重複投入建網辦站耗費大量人力物力，而在預算上不僅難以獲得上級預算補助，還要自行編列內部預算支應，在排擠效應下，更影響基層單位幹部使用意願，經常可見到不常更新的僵屍網站、低訪問量的小眾網站、獨門獨戶的孤島網站、有名無實的標籤網站等，³⁰都是由於早期缺乏統一規劃和設計，衍生出當前的不良後遺。

三、硬體設施建置不足

近年來，共軍雖透過「網路頻寬擴容」、「政工網設備列裝」、「星網傳輸」等工程，改善部隊上網條件。但與無處不在、快速暢通、功能強大的互聯網相比，軍隊網路的聯通普及、網速頻寬、平臺應用等都還有一定差距，共軍官媒報導中「活動室琳琅滿目的器材抵不過圍牆邊微弱的 WIFI 信號」即是最好的例證：³¹

「課餘時間，大院圍牆邊總有官兵溜達。獨立營教導員劉陽帶糾察在圍牆外蹲守，連續多日卻一無所獲，後來發現，原來是官兵在圍牆邊蹭地方酒店的 WIFI。」

地方互聯網已經進入移動時代，共軍部隊在配備上，目前仍以桌上型電腦為主體、筆記本為輔助，且制式電腦桌椅既不便於運輸、損壞率高、佔據空間也較大，³²並不適合長時期配合野外駐訓的搬遷移動；部隊網路應用總體上還處於傳遞資訊和宣傳教育層面，³³網路功能應用開發力度不足，難以提供全面性支撐。

四、人員機構編制不實

目前政治工作網，軍級以下單位未編設管理機構與人員，在師旅團營級無編制、無崗位、無酬勞的「三無」狀態下，³⁴難免使技術人員分神分心難以堅持，甚至在部分單位元還會被扣上不務正業的帽子；再者，網站建設維護主要靠臨時調配人員兼職完成，然就團級政治工作網而言，共軍預估需 4-5 人方能維持運作，³⁵但由於能力欠缺幹不了、發展受限不願幹、人才培養未跟上，以致多數單位均形成編組不穩定，影響經常性工作的推展。

五、政策導向引領不明

近年共軍雖注重加強網路工作宣傳，在媒體上開設諸多專題專欄，但總體來講，由於相關規範與管理機制，尚無法明確權責與落實執行，督檢考評機制流於形式，以各級推動網路開展政治工作，存在著迎合政策或敷衍觀望的現象，導致有網不用、有

³⁰ 韓李建、王奇兵，〈「政工網+」將「加」出什麼〉《人民武警報》(北京)，2015 年 4 月 14 日，版 4。

³¹ 〈實踐創新，「一根線」牽住「千顆心」〉《中國國防報》(北京)，2016 年 12 月 1 日，版 1。

³² 同註 19，頁 48。

³³ 嚴明，〈軍隊政治工作過好「網路關」應把握的關鍵環節〉《軍隊政工理論研究》(上海)，第 16 卷第 3 期，2015 年 6 月，頁 109。

³⁴ 林文斌，〈為軍網遠程編輯隊伍「鼓與呼」〉《政工學刊》(遼寧大連)，2015 年 2 期，2015 年 2 月，頁 54；〈「互聯網+」時代，網路人才在哪裡？〉《解放軍報》(北京)，2016 年 11 月 18 日，版 11。

³⁵ 〈「互聯網+」時代，網路人才在哪裡？〉《解放軍報》(北京)，2016 年 11 月 18 日，版 11。

令不行，³⁶未真正落實到共軍所謂「素質必備、工作必用、發展必需」的思維，在一定程度上削弱了運用網路轉變工作方式的力度。

國軍應有的認知與作為

現階段共軍管理階層對智慧型手機全面開放，普遍仍持消極的態度，擔心官兵接觸網路後將帶來負面效應，因而習以軍中內部網路的「政治工作網」，作為共軍提供官兵上網的主要平臺，然而該網的功能運作，仍脫離不了宣傳「黨指揮槍」、「以黨領軍」等政治思維。因此，任何訊息的採用與發布，均蘊涵著鞏固共黨對軍隊絕對領導的目的，絕不容許反黨、反中央及反領導人的言論出現，近年來已在共軍內部引發許多不同看法。反觀國軍相關內部網路系統，多年來所闡揚的是「軍隊國家化」、「行政中立」等衛國保疆的愛國思想，且能兼容並蓄不同族群與階層表達之不同意見，兩相對照下，凸顯我政治民主、國防透明、軍隊國家化等價值，對共軍官兵思想認知影響甚鉅，國防部應從政治優勢方面進行作戰，運用現有平臺與機制持續加強宣傳力度，作為區隔我民主體制與中國大陸黨軍不分的差異性，藉以影響中國大陸軍民態度，進而爭取國際社會的認同與支持。

再者，在資訊時代來臨之際，網際網路不僅是民間百姓日常生活高度倚賴的資訊傳播媒介，同時也成為軍隊能否提昇作戰效能的關鍵因素，為防範網路駭客的大規模入侵，越來越多國家開始注重網路安全。值得注意的是，網址為 **www.zz** 共軍「政治工作網」，與當前國際間慣用的 **InterNet** 未形成構連，顯示該網運作於一個屬於中國大陸內部獨有的網際網路系統內，面對共軍未來可能對我發動的資訊戰爭，國軍應將其列入有關研究的重點項目。首先，在人才培育方面，我國是全球資訊產業重要代工基地，同時擁有龐大的研發團隊，近年來諸如陸軍通訓中心等國軍院校，積極就部隊需求投入網路與資訊人力培訓工作，國防部若能結合上述民間資訊產業資源，將其納入相關院校課程設計，對於我未來發展反制中共資訊戰，勢必更添助力。其次，在資訊戰防護方面，囿於網路安全威脅不斷提升，國防部雖已自 2015 年將其納入年度演習課目，然平時宜由資訊部隊結合敵可能遂行之攻擊方式，採危機處理模式演練各項因應作為，強化戰時國軍指管機制正常運作的能力。

結論

隨著「入網比入營早、網齡比軍齡長」的網路世代進入軍隊，其思想教育面臨越來越嚴峻的挑戰。作為共軍政治工作創新手段的「政治工作網」，近年來該網試圖從推

³⁶ 同註 19，頁 49。

動建置規則、開發運用管道、研擬管理機制等完善運作機制，並透過所屬編輯隊伍確保共黨領軍、引領輿論民情、做好政治教育、淨化網上異議、擔任溝通媒介、扮演模範典型，讓不利資訊鑽不進、不良言論找不到、涉密內容出不去，確保政工網始終為中國共產黨服務。

然而觀察共軍「政治工作網」的實際運作內容，大多聚焦於共黨建設及思想政治教育，網路技術除傳達有利於共黨的宣傳外，主要應用在網路訊息過濾、全時全域監督、網路封控防患等，防止反黨、反政府及軍隊國家化等涉及危害政經軍統治的訊息。可看出在網路科技運用上，該網依舊停留在為政治服務的重心，導致該網建置多年來，即便長期存在著思想習慣、體制系統、硬體建置、人員編制、政策導向等問題，但只要未達政治需求終難獲得支持。

參考文獻

- 一、中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》（北京：中國人民解放軍總政治部，2003 年）。
- 二、軍隊政治工作手冊編審委員會，《軍隊政治工作手冊（專業知識部分）》（北京：藍天出版社，2016 年）。
- 三、程寶山主編，《新世紀新階段軍隊政治工作的根本法規 學習新修訂頒布的「中國人民解放軍政治工作條例」》（北京：軍事科學出版社，2004 年）。
- 四、于帥，〈野外動態條件下「星網工程」的使用與管理〉《政工學刊》（遼寧大連），2015 年 3 期，2015 年 3 月。
- 五、于瑞江，〈加強信息網絡建設運用 推動黨委機關工作方式轉變〉《政工學刊》（遼寧大連），2016 年 4 期，2016 年 4 月。
- 六、于瑞江、錢鈴奇，〈加強網絡遠程編輯隊伍建設〉《軍隊政工理論研究》（上海），第 17 卷第 1 期，2016 年 2 月。
- 七、月飛、余戈，〈大總管？CEO？資深志願者！專訪總政宣傳部全軍政工網辦公室主任劉鄭〉《軍營文化天地》（北京），2010 年第 1 期，2010 年 1 月，頁 6-9。
- 八、王志龍，〈全軍政工網戰鬥文化傳播現狀及思考〉《新聞世界》（安徽合肥），2013 年 7 期，2013 年 7 月。
- 九、王娜，〈運用政工網絡資源 提升政治教育質量〉《政工學刊》（遼寧大連），2006 年 8 期，2006 年 8 月。
- 十、李習文、余戈，〈政工網：一艘破浪遠航的巨輪 專訪全軍政工網辦公室主任劉鄭大校〉《軍營文化天地》（北京），2007 年 1 期，2007 年 1 月。
- 十一、林文斌，〈為軍網遠程編輯隊伍「鼓與呼」〉《政工學刊》（遼寧大連），2015 年 2

期，2015 年 2 月。

十二、孫貴凡、陳立華、楊明，〈野戰條件下移動終端與全軍政工網無線連接方法〉《現代電影技術》(北京)，2016 年第 7 期，2016 年 7 月。

十三、袁兆霖，〈關於互聯網進軍營的調查與思考〉《政工學刊》(遼寧大連)，2015 年 3 期，2015 年 3 月。

十四、張紹峰、高亮，〈為旅團部隊思想政治教育把脈開方〉《政工導刊》(西安)，2016 年第 11 期，2016 年 11 月。

十五、董志博、高巍、林野，〈冬訓，那些消逝的表情包〉《解放軍生活》(北京)，2017 年 2 期，2017 年 2 月。

十六、劉海霞、曹瑾，〈對軍隊政工網發展意義的一點思考〉《知識文庫》(黑龍江哈爾濱)，2015 年 24 期，2015 年 12 月(下)。

十七、樊偉偉，〈政工網遠程編輯要當好「六大員」〉《政工學刊》(遼寧大連)，2016 年 2 期，2016 年 2 月，頁 46-47。

十八、韓鷺，〈思想政治教育也要從「供給側」發力〉《政工導刊》(西安)，2016 年第 9 期，2016 年 9 月，頁 39-40。

十九、嚴明，〈軍隊政治工作過好「網路關」應把握的關鍵環節〉《軍隊政工理論研究》(上海)，第 16 卷第 3 期，2015 年 6 月，頁 108-110。

二二、〈「移動政工平臺」，有你做伴心不煩〉《解放軍報》(北京)，2015 年 6 月 5 日，版 11。

二五、〈手遊玩出戰鬥力〉《解放軍報》(北京)，2017 年 5 月 24 日，版 5。

二九、〈全軍宣傳文化資訊網服務軍營〉《解放軍報》(北京)，2000 年 6 月 30 日，版 5。