# 中國大陸辯證性地緣戰略: 以北京應對北韓2017年4月核武危機為例

# 助理教授 張蜀誠

# 提 要

2017年4月5日,就在中國大陸國家主席習近平與美國總統川普會面前夕,北韓進行 一次飛彈試射,再度引爆朝鮮半島緊張情勢。對此,美國派出航空母艦採取步步進逼的 作法,嚇阻北韓進行第六次核試,平壤政府也展現不惜一戰的強硬姿態,雙方爆發戰爭 的風險,正隨互不相讓而有升高的趨勢。面對此一情況,中國大陸如何化解美國與北韓 之間的矛盾關係,勸阻平壤放棄進行新一波核試,同樣也是國際所關注的焦點。本文從 辯證法角度,分析北京在此期間所發揮「合」作用的策略,提供相關研究的另一個視角。

關鍵詞:中美關係、地緣政治、朝鮮半島、外交策略、核子武器

## 前 言

2017年4月5日,自1990年代以後,不顧國際的反對與譴責,大力研發核子武器的北韓,在美國總統川普(Donald Trump)與中國國家主席習近平會面前夕進行飛彈試射。」之

後,聯合國下轄核子武器監視中心發現平壤似乎正積極進行第六次核試準備工作,<sup>2</sup>北韓的核子可能躁進行動,造成朝鮮半島地緣政治緊張局勢加劇,<sup>3</sup>不僅亞洲股市因此全面下挫,<sup>4</sup>布蘭特原油價格增幅也升達13%。<sup>5</sup>,目前估計每6至7週就能製造1枚核彈。<sup>6</sup>

- 1 Tia Ghose, LiveScience Staff Writer, "Could the US Stop Nuclear Weapons?", Space, May3, 2017, http://www.space.com/36701-why-nuclear-shields-do-not-exist.html?utm\_source=facebook&utm\_medium=social&utm\_campaign=seeker
- 2 Tom O'Connor, "U.N. SPOTS NORTH KOREA NUCLEAR WEAPONS ACTIVITY AS STATE MEDIA WARNS OF WAR", Newsweek, May 17, 2017,p.8.
- 3 AFP, "North Korea warns of nuclear test 'at any time' ", The Economic Times, May1, 2017, p.7.
- 4 葉文義,「地緣政治緊張加劇亞股嚇趴」,旺報,2017年04月15日。
- 5 BLOOMBERG, "Donald Trump is considering military options for North Korea and they are all grim ", The Economic Times, April 19, 2017, http://economictimes.indiatimes.com/news/defence/donald-trump-is-considering-military-options-for-north-korea-and-they-are-all-grim/articleshow/58260395.cms?utm\_source=facebook.com&utm\_medium=referral&utm\_campaign=ETFBMain

2016年發動第五次核試爆與試射導彈後,北韓不顧美國的警告與恫嚇,<sup>7</sup>4月除了5日之外,各項評估與分析均認為,平壤政府極有可能在15日「太陽節」(國父金日成105歲冥誕)與25日人民建軍節進行核試,<sup>8</sup>全球與區域各國深恐此將引爆核子戰爭。<sup>9</sup>為了有效因應此一地緣政治危機,我國國安會也在4月15日由吳釗燮秘書長召集相關機關首長,針對最新情勢進行討論,並對各種可能發展預作因應。<sup>10</sup>

在此次朝鮮半島核子危機中,同樣受到 國際關注的是中國大陸的對應政策。<sup>11</sup>對此, 專家學者們均認為,中國大陸在處理朝核危 機時,往往夾在美國與北韓矛盾關係之間的 窘境。<sup>12</sup>然實際上解決矛盾關係正是馬列思 想辯證法的專長,卻未有任何研究者以「辯 證法」作為分析北京對應朝核危機的研究途 徑。本文主要目的,即在於從辯證法的觀 點,分析北京於2017年4月間,阻止金正恩在 「太陽節」與「人民建軍節」進行核試爆所 採取的地緣戰略,<sup>13</sup>進行案例分析,以利為現 有的研究途徑提供不同角度的觀點。

# 以中國大陸國家安全利益為優 先

根據馬克思主義的辯證法論點,對立 矛盾的關係,最終將會由更高一層、能統合 「正」、「反」兩造益處並消除各造缺點的

- 6 Matt Young and James Law, "North Korea is capable of producing a nuclear bomb every six or seven weeks", April 26, 2017, Daily Telegraph, http://www.dailytelegraph.com.au/business/work/donald-trump-takes-swipe-at-kim-jongun-as-north-korea-conducts-drill/news-story/ec9dd413b0456a7523b1e978a912685d?utm\_content=SocialFlow&utm\_campaign=EditorialSF&utm\_source=DailyTelegraph&utm\_medium=Facebook
- 7 Charles V. Pena, "Trump's Tough Talk Won't Work on North Korea", The National Interest, April 27, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-skeptics/trumps-tough-talk-wont-work-north-korea-20384
- 8 Nick Wadhams and Kambiz Foroohar, "North Korea Tests Missile as Tillerson Calls for Sanctions", Bloomberg, April 28, 2017, https://www.bloomberg.com/politics/articles//tillerson-calls-for-isolated-north-korea-in-renewed-u-s-push?cmpid=socialflow-facebook-politics&utm\_content=politics&utm\_campaign=socialflow-organic&utm\_source=facebook&utm\_medium=social
- 9 Graham Ong-Webb, "Why North Korea's nuclear threat must be taken more seriously than ever", China Policy Institute, May2, 2017, https://cpianalysis.org/2017/05/03/why-north-koreas-nuclear-threat-must-be-taken-more-seriously-than-ever/
- 10 曾薏蘋、楊孟立,「國安會議 緊盯北緯38度」,中國時報,2017年04月15日。
- 11 Darien Cavanaugh, "Why the Korean War Was One of the Deadliest Wars in Modern History", The National Interest, May2, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/why-the-korean-war-was-one-the-deadliest-wars-modern-history-20445
- 12 Ben Westcott, "Trump, Kim's standoff on the Korean Peninsula keeps region on edge", CNN, May2, 2017, http://edition.cnn.com/2017/05/01/asia/north-korea-trump-standoff/index.html?sr=fbCNN050117north-korea-trump-standoff0850AMVODtopLink&linkId=37055399
- 13 Ankit Panda, "North Korea's 2017 Military Parade Was a Big Deal. Here Are the Major Takeaways", The Diplomat, April 15, 2017, http://thediplomat.com/2017/04/north-koreas-2017-military-parade-was-a-big-deal-here-are-the-major-takeaways/?utm\_content=bufferffda5&utm\_medium=social&utm\_source=facebook.com&utm\_campaign=buffer

「合」所化解,歷史就是在衝突關係之中不斷的進化。不過,這主要是針對社會內部而論,當美國與北韓為朝鮮半島核武議題爆發衝突時,扮演「合」角色的中國大陸在衝突關係上並沒有更高一層,而且其辯證策略的出發點,是以鞏固與增進自身國家安全、利益為核心。

在阻止北韓進行第六次核試爆的過程中,北京首要關注的,毫無例外正是自身國家安全。大陸外交部發言人陸慷於4月18日的記者會上表示作為半島近鄰,中方當然有自身的安全關切和利益關切,也為解決半島核問題作出自己的努力。14

北京所關注的安全與利益,首先是核試 所導致的物理性危害,北韓東倉里新修建的 遠端飛彈發射場距中國丹東直線距離約50多 公里,寧邊距中國邊界約110公里,咸鏡北道 豐溪里核子試驗場距中國邊界約90多公里。 一旦核試失敗,大陸東北地區將會出現大片 永久荒蕪地帶。此外,核試地震有可能引發 長白山噴發並同樣危害大陸。<sup>15</sup>由於擔憂「突 發事件」導致北韓的放射線物質或化學物質 擴散,對東北國境造成危害,中共中央於4月 14日,也就是北韓可能在「太陽節」進行核 試的前夕發出緊急通知。緊急通知指出,可 能因北韓的放射性物質、化學物質外溢的突發事件,對國境安全與人民健康造成傷害,地方政府即日起進入緊急待命狀態。<sup>16</sup>4月17日,北韓進行今年第二次試射飛彈後的隔天,中國大陸環境保護部也下發通知,要求東北一帶環保監察站24小時值班,監測北韓進行核子試爆可能造成的汙染。

其次,中國大陸不願北韓因核試所引發的衝突,導致北韓難民問題。中國國際問題研究院常務副院長阮宗澤4月12日出席新聞茶座時表示,中方底線就是不願看到家門口「生戰生亂」。<sup>17</sup>因為大陸不願看到大批北韓難民湧入東北,更何況一旦二次韓戰再起,首爾一萬餘名中國公民的安全堪慮,<sup>18</sup>在在衝擊大陸社會穩定,更影響2017年秋天召開的十九大會議;<sup>19</sup>因此「不能在家門口生戰生亂,是中國的底線。」

第三,中國大陸需要和平穩定的區域環境,因此中國大陸外交部發言人耿爽4月25日宣稱,北京對朝鮮半島核問題的「三個堅持」(堅持實現朝鮮半島無核化、堅持維護朝鮮半島和平穩定,堅持透過對話協商解決問題)立場,北韓非常清楚。但他也表示,中國大陸敦促所有有關各方都能保持冷靜克制,不要採取使局勢緊張升級的舉動。<sup>20</sup>上海華東

- 14 張國威,「美日促對半島增壓 陸稱非關鍵者」,旺報,2017年04月19日。
- 15 林永富,「反對北韓核試中國沒有選擇」,旺報,2017年04月13日。
- 16 蔡佩芳,「中國也憂美打北韓?傳東北進入緊急待命狀態」,聯合報,2017年04月18日。
- 17 蔡浩祥,「不願門前生亂 陸劃出3底線」,旺報,2017年04月13日。
- 18 Franz-Stefan Gady, "Would North Korea Risk the Death of 10000 Chinese Citizens to Capture Seoul", The Diplomat, May4, 2017, http://thediplomat.com/2017/05/would-north-korea-risk-the-death-of-10000-chinese-citizens-to-capture-seoul
- 19 藍孝威、蔡浩祥,「戰爭無贏家 陸籲美韓冷靜對話」,中國時報,2017年04月15日。
- 20 中央社,「陸宣稱與北韓往來正常管道暢通」,聯合報,2017年04月25日。

師範大學終身教授兼國際冷戰史中心主任、 韓戰研究專家沈志華,在大連外國語大學的 講座上指出,北韓不斷搞核試驗,就是朝鮮 半島危機升級的根源,也是在中國周邊製造 不安定狀態的根本原因,所以中朝利益必然 是對立的。<sup>21</sup>

北韓第三次試射飛彈之前,中國大陸官媒《環球時報》4月28日警告北韓,「朝鮮擁核嚴重違背中國國家利益」。社評史無前例地強硬指出:「如果平壤將中朝矛盾推向進一步喪失理性的質變,那麼中國有足夠能力駕馭變局,維護中國的國家安全。」與此同時,社評也指出,中國大陸也絕不會以美國與南韓的利益作為北京制定對北韓政策的出發點。<sup>22</sup>

基於上述國家安全與利益的考量,中國 大陸在面對美國與北韓之間因核試所引發的 矛盾,策定三項應對策略: <sup>23</sup>一、絕不允許核 汙染危及東北地區;二、絕不容許北韓難民 群湧入東北境內;三、若北韓政局崩潰,解 放軍將立即進駐,劃出安全隔離帶,絕不允 許美韓軍隊開到鴨綠江。為此,中國大陸已 向美國、北韓告知底線,如果美朝發生軍事 衝突,中方必將維護國家利益,絕不容許美 韓軍隊開到鴨綠江。由此可知,在朝核矛盾 問題上,中國大陸是以自身國家安全與利益 為辯證思考起點。

#### 表明中國大陸非當事國地位

在確立矛盾關係裡自身的安全與利益之後,中國大陸接著必須定義北京在朝核危機矛盾關係中的地位。如此一來,中國大陸可以避免被認為因選邊站,立場偏頗而危害「公道伯」的斡旋威信;其次,北京藉此強調其非「當事國」的身分,以免被捲入爭端,喪失其獨立自主的外交能力;同樣重要的是,北京也可藉此淡化國際對中國大陸在迫使北韓放棄核武能力上,因過高期待所導致失望與責備,<sup>24</sup>這將不利於北京建構良好的大國形象。

4月16日北韓進行第二次失敗的飛彈試射,兩日後,日本首相安倍晉三(Shinzo Abe)與美國副總統彭斯(Mike Pence)在日本首相公邸舉行會談,雙方呼籲中國大陸發揮其影響力,扮演更重大角色。<sup>25</sup>但陸慷隨即於同日表示,半島核問題的起源並不在中方,癥結也

- 21 Ryan Pickrell, "China's Top Korean War Historian: "China and North Korea are no longer brothers in arms"", The National Interest, April 19, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/chinas-top-korean-war-historian-chinanorth-korea-are-no-20268
- 22 中央社,「再試射飛彈 環球時報警告:北韓擁核違背中國利益」,聯合報,2017年04月29日。
- 23 John Hemmings, "Nuclear war or the status quo: How Chinese-American confrontation over North Korea might play out", The Telegraph, April18, 2017, http://www.telegraph.co.uk/news/2017/04/18/nuclear-war-status-quo-chinese-american-confrontation-north/?WT.mc\_id=tmgoff\_fb\_tmg
- 24 Harry J. Kazianis, "Don't Count on China to 'Solve' America's North Korea Problem", May 9, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/dont-count-china-solve-americas-north-korea-problem-20582
- 25 "Abe, Pence urge China to act on N. Korea", NHK News, April 18, 2017, https://www3.nhk.or.jp/nhkworld/en/news/20170418\_32/

不在中方,最關鍵的當事方也不是中方。作 為半島近鄰,中方當然有自身的安全關切和 利益關切,也為解決半島核問題作出了自己 的努力。<sup>26</sup>中國大陸外交部部長王毅當月23日 在雅典與希臘外長會見記者時也強調,中方 不是當前矛盾焦點,解決半島核問題的鑰匙 並不在中方手中。<sup>27</sup>

大陸全國人大外委會主任傅瑩在美國重要智庫布魯金斯研究院發表題為《朝鮮核問題:過去、現在和未來-中國視角》的論文中強調,中國大陸並沒有逼迫北韓或美國接受各自責任的槓桿,是北京未能讓北韓停止核武計畫的最大原因。<sup>28</sup>《環球時報》也在社論中特別強調作為衝突協調者的窘境,文章表示,北京當局雖然願意幫忙,但「我們勸平壤,它不聽;提出『雙暫停』,華盛頓和首爾又不幹」,顯現陷入兩難局面,也難以主導全局。<sup>29</sup>由此可知,北京處理朝核危機與矛盾關係,對於自身非當事國身分的界定,相當清楚。

### 以高於衝突兩造的國際組織作 為解決平台

確立中國大陸在朝核危機中的國家安全與利益,並界定北京在衝突兩造的非當事

國角色後,為了要解決因美國與北韓單邊行動造成的衝突,就必須從更高一階的國際組織作為「合」的平台。在這方面,北京支持2016年3月聯合國安理會所通過針對北韓核問題採取一系列制裁措施的決議,也贊成11月要求北韓放棄核武器和導彈計畫的同時,為維護半島和東北亞和平與穩定,承諾以和平、外交和政治方式解決問題的決議;對此,中國大陸認為,若北韓繼續核武和導彈計畫將違反安理會決議。30

北韓選在中國國家主席習近平與美國總統川普2017年4月會面前夕試射飛彈舉動,根據中國大陸外交部部長王毅轉述,「習川會」上中美雙方確認致力於實現朝鮮半島無核化目標,重申將繼續全面執行聯合國安理會相關決議,同意就朝鮮半島問題保持密切溝通與協調。之後,大陸對處理北韓核武問題態度轉趨積極,派出六方會談代表團長、外交部朝鮮半島事務特別代表武大偉4月10日訪問南韓,與首爾外交部韓半島和平交涉本部長金烘均就針對北韓如執意進行第6次核子試驗或試射洲際導彈局勢談判,雙方達成將依據聯合國安理會決議,採取嚴厲的額外制裁措施的共識。31

- 26 張國威,「美日促對半島增壓 陸稱非關鍵者」,旺報,2017年04月19日。
- 27 陳君碩,「王毅談朝核 各方應發和平理性聲音」,旺報,2017年04月24日。
- 28 孫昌國,「陸未阻止朝核主因傅瑩說分明」,旺報,2017年05月02日。
- 29 「地面部隊不可越過三八度線中國官媒劃下美軍動武紅線」,風傳媒,2017年04月24日,http://www.storm.mg/article/255701
- 30 吳毓敏,「朝鮮半島危局 習在警告誰?」,中時電子報,2017年04月25日, https://www.facebook.com/groups/307724432712201/?multi\_permalinks=824869510997688&notif\_ t=like&notif\_id=1493090297453578

在北韓「太陽節」前一天,耿爽針對北韓局勢指出,聯合國決議非常明確地要求北韓放棄所有核計畫;大陸呼籲有關各方要保持冷靜,採取加劇緊張的行動是不負責任且危險的。<sup>32</sup>大陸外長王毅4月18日出席「一帶一路」國際合作高峰論壇記者會時再度強調,朝鮮半島無核化也是各國共同願望,中方願意與有關各國,在聯合國安理會決議框架下,共同努力來把朝鮮半島核問題,拉回到談判桌前,尋求和平方式解決。<sup>33</sup>

必須說明的是,為避免國際在制裁北韓上,過度要求北京進行有違其國家安全與利益的施壓與制裁,中國大陸堅持制裁北韓的行動,堅持依循聯合國決議規定,反對採取單邊制裁行動。陸慷4月18日表示,作為聯合國成員國、安理會常任理事國,除了安理會確定的一些義務外,對於任何其他單方面的制裁措施,中方都是反對的,「必須劃清這個界限」。34對於報導指出,中共將軍事裝備

輸往北韓並在「太陽節」的閱兵儀式展示,<sup>35</sup> 陸慷也說明,安理會決議對受控和禁運範圍 有明確規定,只要屬於禁運範疇,中方就會 嚴格遵守,並有清單管理制度。<sup>36</sup>

北韓於4月16日進行第二度中程飛彈試 射失敗後4天,聯合國安全理事會發布譴責聲 明,再度要求北韓「不再進行核子試爆」, 並揚言將針對平壤政權「造成情勢嚴重動盪 不安的行徑」實施新制裁。<sup>37</sup>同日,陸慷也表 示,中方一向認為安理會成員保持團結、發 出一致的聲音,對安理會妥善應對問題至關 重要。<sup>38</sup>

同樣值得注意的是,中國大陸不僅要求 北韓需按安理會決議辦事,也要求美國必須 按決議行動。對於北韓有可能在人民建軍85 週年進行核試或飛彈試射,美國駐聯合國大 使海莉(Nikki Haley)警告,若平壤試射洲際導 彈,美國有可能攻擊北韓。<sup>39</sup>對此,習近平和 川普4月24日通電話時強調,中方堅決反對違

- 31 連雋偉,「北韓再核試中韓將予額外制裁」,中國時報,2017年04月11日。
- 32 徐維遠,「戰爭沒贏家王毅:不該看誰拳頭大」,旺報,2017年04月15日。
- 33 楊家鑫,「北京對平壤的影響力下降? 王毅:政治外交解決 是首選」,中國時報,2017年04月19日。
- 34 張國威,「美日促對半島增壓 陸稱非關鍵者」,旺報,2017年04月19日。
- 35 Ryan Pickrell, "Chinese Trucks Give North Korean Missiles A Lift During Big Military Parade", The National Interest, April 18, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/chinese-trucks-give-north-korean-missiles-lift-during-big-20246
- 36 林庭瑶,「去核不必硬來 陸促北韓復談」,聯合報,2017年04月19日。
- 37 Bruce Harrison, "Are the US and North Korea Heading for Conflict?", The Diplomat, April 25, 2017, http://thediplomat.com/2017/04/are-the-us-and-north-korea-heading-for-conflict/
- 38 季節,「北京攤牌中美或嚴厲反制朝核」,旺報,2017年04月21日。
- 39 吳毓敏,「朝鮮半島危局 習在警告誰?」,中時電子報,2017年04月25日, https://www.facebook.com/groups/307724432712201/?multi\_permalinks=824869510997688&notif\_ t=like&notif\_id=1493090297453578

反聯合國安理會決議的行為,盼「有關各方保持克制。」<sup>40</sup>王毅也表明,北韓不斷試爆核武,「明顯違反聯合國決議」;但美國與南韓在朝鮮半島一帶進行軍事演習,「也不符合決議的精神」。<sup>41</sup>王毅4月28日在聯合國安理會朝鮮半島核問題部長級公開會議致詞時甚至承諾,將更加嚴格執行聯合國安理會的決議,同時堅持以和平手段通過對話協商解決問題,盡快緩解半島當前的緊張局勢。<sup>42</sup>至於如何讓局勢降溫,王毅呼籲不應有雙重標準,北韓必須遵守聯合國安理會決議,不得繼續推進核導彈開發,同時美韓也應避免進行軍演和軍力部署。<sup>43</sup>

對於中國大陸自身的危機管理行動,誠如上海交通大學安泰經濟與管理學院胡海鷗教授分析指出,北京不會輕易採取不為國際社會接受的管理方式。<sup>44</sup>此外,為了避免外界認為,中國大陸是在國際壓力,特別是川普的威脅下才改變在朝核問題上的立場與政策。耿爽4月27日特別說明,中方執行安理

會通過的涉朝決議,不是出於來自外界的壓力。<sup>45</sup>

# 主張雙軌雙暫停與和平對話方案

對於如何化解美國與北韓之間的矛盾關係,避免因雙方單邊舉動而惡化區域形勢,中國大陸呼籲兩造應保持克制,並且透過對話和平解決歧見。<sup>46</sup>同時,習近平在與川普會面時,提出「雙軌」(推進半島無核化與建立半島和平機制)、「雙暫停」(北韓不挑釁,美韓不軍演)方案。針對美國航空母艦卡爾文森號(USS Carl Vinson)駛向北韓海域,<sup>47</sup>而北韓有可能在太陽節進行核試的緊張情勢,大陸外交部4月10日表示,有關各方都應保持克制,不做加劇地區局勢緊張的事,並且透過對話協商解決問題。<sup>48</sup>華春瑩重申習川會時,中方堅持半島無核化、堅持通過對話協商解決問題,並呼籲推動雙軌並行思路和雙暫停建議。<sup>49</sup>

- 40 藍孝威、黃菁菁,「習川再熱線 警北韓勿挑釁」,中國時報,2017年04月25日。
- 41 Simon Denyer, "China's Korea policy 'in tatters' as both North and South defy sanctions", The Washington Post, April 17, 2017, p.5.
- 42 林克倫,「解決朝鮮半島問題王毅:鑰匙不在中國手裡」,聯合報,2017年04月30日。
- 43 藍孝威,「朝鮮瀕臨失控王毅籲雙暫停」,中國時報,2017年04月30日。
- 44 胡海鷗,「中美新關係與兩岸新希望」,中國時報,2017年05月04日。
- 45 陳君碩,「王毅:半島不能戰爭哪怕1%可能」,旺報,2017年04月28日。
- 46 The Associated Press, "China: US, N. Korea should establish contact, defuse crisis", ABC News, May2, 2017, http://abcnews.go.com/International/wireStory/china-us-korea-establish-contact-defuse-crisis-47151243?cid=social\_fb\_tw
- 47 The Associated Press, "US carrier heading for Korea trains with Japanese destroyers", Navy Times, April 23, 2017, https://www.navytimes.com/articles/us-carrier-heading-for-korea-trains-with-japanese-destroyers
- 48 Dominique Patton and Sue-Lin Wong, "China says North Korea tension has to be stopped from reaching 'irreversible' stage", Yahoo News, April 14, 2017, https://www.yahoo.com/news/china-warns-against-force-north-korea-prepares-celebration-012720167--business.html

隨著朝鮮半島局勢緊張加劇,習川互通電話交換意見後,陸慷表示,任何可能加劇局勢緊張的舉動都是不負責任的,也是危險的。所有有關各方都應保持冷靜克制,緩和局勢,而不是相互刺激,火上澆油。50王毅4月13日甚至撂重話警告,武力無法解決朝鮮半島問題,即使局勢緊張,相關各方仍有機會回到談判桌。王毅並警告,「無論是誰挑起局勢,無論是誰持續在這個地方製造麻煩,他們都必須承擔歷史責任。」51

4月17日,北韓外務省副相韓成烈在試射飛彈失敗的隔天告訴外媒,「我們將依據每週、每月、每年所需,展開更多的飛彈試射。如果美國不顧後果動用武力,就代表自此爆發全面戰爭。」<sup>52</sup>然川普要求金正恩要「乖一點」,其輕蔑之意,不言可喻。對此,陸慷指出,中方主張各方應避免採取相互刺激、火上澆油舉動,致力降低半島當前

緊張局勢,從而為各方重回談判桌、透過和 平方式妥善解決半島核問題創造必要條件。53

之後,美國的態度開始轉向溫和,川 普表示,北韓領導人有多麼渴望和平,將是 緩和北韓與美國緊張關係的決定性因素。 同日,美國駐聯合國大使海莉告訴北韓: 「我們不想挑起戰爭,所以不要試圖發動戰 爭。」20日,美國國務卿提勒森(Rex Wayne Tillerson)表示,「我們可以對北韓施壓,強 迫他們重新和我們接觸,但重新和我們接觸 的立足點,有別於過去我們曾經舉行的談 判。」54接著,川普甚至讚揚金正恩,還願意 與其會面,55雖然這是華盛頓對北韓的策略運 用,56但對此大陸表示支持;耿爽指出,大 陸注意到美方近期一系列解決北韓問題的表 態,及其中釋放出願意透過協商、以和平方 式解決朝鮮半島核問題的訊息;對此,大陸 始終主張透過對話協商,是「唯一可實行的

- 49 David B. Larter, "China urges restraint as Carl Vinson closes on Korean water", Navy Times, April 11, 2017, https://www.navytimes.com/articles/china-urges-restraint-as-carl-vinson-closes-on-korean-waters
- 50 汪莉絹、張加,「北韓問題 習籲美和平解決」,聯合報,2017年04月13日。
- 51 「朝鮮半島緊張王毅:武力無法解決問題」,中央社,2017年04月14日。
- 52 Samuel Osborne, "North Korea says any US provocation will lead to America's 'final doom'", Independent, May2, 2017, http://www.independent.co.uk/news/world/asia/north-korea-us-b-1b-lancer-bomber-drills-push-peninsula-brink-nuclear-war-a7712546.html?cmpid=facebook-post
- 53 Al Jazeera and news agencies, "China urges diplomatic solution to US-N Korea feud", Al Jazeera, April 18, 2017, http://www.aljazeera.com/news/2017/04/china-urges-diplomatic-solution-korea-feud-170418041938579.html
- 54 Edward Helmore, "Tillerson: China agrees on 'action' on North Korea as navy strike group sails", The Guardian, April 9, 2017, https://www.theguardian.com/world/2017/apr/09/us-navy-strike-group-north-korea-peninsula-syria-missile-strike?CMP=fb gu
- 55 Jeremy Diamond and Zachary Cohen, "Trump: I'd be 'honored' to meet Kim Jong Un under 'right circumstances'", CNN, May2, 2017, http://edition.cnn.com/2017/05/01/politics/donald-trump-meet-north-korea-kim-jong-un/index.html?sr=fbCNN050117donald-trump-meet-north-korea-kim-jong-un0630PMStoryLink&linkId=37071878
- 56 Brian Bennett and Tracy Wilkinson, "Why Trump is reaching out and even praising dictators: It's strategy", Los Angles Times, May2, p.4.

途徑,也是唯一的正確選擇」。57

面對美國和北韓接連在朝核問題上強硬表態,王毅4月23日在雅典與希臘外長會見記者時表示,必須用和平手段來解決半島核問題。<sup>58</sup>誠如他所強調,中方提出合情合理的「雙軌、雙暫停」建議正在得到越來越多國家的理解和支持。目前已有包括俄羅斯、日本與菲律賓均支持北京的立場,並敦促雙方避免爆發更大衝突。<sup>59</sup>

## 藉由朝核危機推進中美新型大 國關係

我國中研院院士朱雲漢認為,目前全球 正處於大變動的時期,在這時期中,西方中 心主義正在瓦解,非西方地區正在興起,同 時美國國力正在衰弱,而中國大陸則正在崛 起。<sup>60</sup>因此,中美雙方是否陷入「修昔底德 斯陷阱」,也就是現任強權為了維護霸權地 位,必將對新起且不滿足現狀的強權進行攻擊,成為國際關注的焦點。<sup>61</sup>就北京而言,在綜合國力尚未成熟足以與華盛頓匹敵之前,就與美方發生衝突絕對是不智之舉。因此,習近平主張中美雙方應建構避免重蹈歷史覆轍的「新型大國關係」。

面對美國總統川普指稱大陸操縱匯率、 以不公平貿易獲取不當利益,宣稱要對中國大陸貨物徵收45%關稅;並挑戰「一個中國」原則,<sup>62</sup>中美關係因此產生政治齟齬之際,北韓所掀起的朝核危機,卻給予中國大陸提升對美關係的一個絕佳機會。<sup>63</sup>根據恒生管理學院教授高朗的分析,習近平將「習川會」定位在中美邁向新的45年的起點。<sup>64</sup>

儘管川普政府放棄過去對北韓「戰略耐心」策略,對平壤核試舉動不再忍耐,<sup>65</sup>但在 美國難以承受軍事打擊北韓所導致的軍事、 經濟與地緣政治代價情況下,<sup>66</sup>解決因北韓核

- 57 Al Jazeera News, "China welcomes US 'path of dialogue' for North Korea", Al Jazeera, A http://www.aljazeera.com/programmes/insidestory/2017/04/china-welcomes-path-dialogue-north-korea-170427182026160.html pril 27, 2017,
- 58 陳君碩,「王毅談朝核 各方應發和平理性聲音」,旺報,2017年04月24日。
- 59 Joe Easton, "Japan, Philippines Urge U.S., North Korea to Avoid Brink of War", Bloomberg, April 29, 2017, https://www.bloomberg.com/politics/articles/2017年04月29日/japan-philippines-urge-u-s-north-korea-to-avoid-brink-of-war?cmpid=socialflow-facebook-politics&utm\_content=politics&utm\_campaign=socialflow-organic&utm\_source=facebook&utm\_medium=social
- 60 朱雲漢,高思在雲:一個知識份子對二十一世紀的思考(台北:天下文化出版社,2015年1月)。
- 61 Bernard D. Cole, China's Quest for Great Power: Ships, Oil, and Foreign Policy (Annapolis, Maryland: Naval Institute Press, 2016).
- 62 主筆室,「走向世界或孤獨 蔡英文一念間」,中國時報,2017年05月06日。
- 63 Laura Zhou, "Will North Korea crisis finally bring China and US together?", South China Morning Post, May1 2017, p.6.
- 64 高朗,「高朗/「川習會」暫時穩住美中關係」,聯合報,2017年04月10日。
- 65 Dan Blumenthal, "Trump's Strategy of 'Strategic Impatience' with North Korea", The National Interest, May3, 2017, http://nationalinterest.org/feature/trumps-strategy-strategic-impatience-north-korea-20473

武所導致的朝鮮半島危機,就成為北京藉此建構「新型大國關係」的重要途徑。「習川會」上雙方不僅同意建立新的高層談判架構「美中全面對話」,<sup>67</sup>妥善處理敏感問題,並以建設性方式管控分歧。同時,不同立場的兩國將遵循不衝突、不對抗、相互尊重、合作共贏的原則來處理。<sup>68</sup>趁著川習會,習近平還特別發表有助於減緩兩國衝突,並且提升北京形象的談話,強調中國大陸「堅定不移走和平發展道路,不奉行你輸我贏的理念,不走國強必霸的老路」,並且願同美方一道維護世界和平、穩定、繁榮。<sup>69</sup>

就在美國航母卡爾文森號駛向北韓、平 壤嗆聲「核武器已瞄準美軍」的情勢緊繃之 際,川普先發推特文稱:「我已經對中國領 導人說明,如果他們能解決北韓問題,我們之間的貿易協定會遠比現在更好。」<sup>70</sup>習近平4月12日在與川普通話中主張應透過和平方式解決問題,同時他也表態願意與美國保持溝通和協調。<sup>71</sup>之後川普在推文中指出,他與習近平針對北韓的威脅,有了很好的通話。<sup>72</sup>大陸北韓問題專家孫興傑認為,習近平在電話裡說的「願同美方就半島問題保持溝通協調」這句才是重點,北京在此之前沒有這樣的表述。<sup>73</sup>

川普4月13日在推特發文寫道:「我對中國將搞定(properly deal with)北韓深具信心。如果他們無法這麼做,就由美國與盟邦一起來!」<sup>74</sup>三天後,美國副總統彭斯在南韓同樣表示,他和川普對北京妥善處理北韓問題有

- 66 Nikolas K. Gvosdev, "Why Trump Can't Afford to Wreck the Korean Peninsula", The National Interest, May2, 2017, http://nationalinterest.org/feature/why-trump-cant-afford-wreck-the-korean-peninsula-20453
- 67 James Pearson and Alexei Chernyshev, "As U.S. and China find common ground on North Korea, is Russia the wild card?", Reuters, May3, 2017, http://uk.reuters.com/article/uk-northkorea-usa-russia-idUKKBN17Z0AR?utm\_campaign=trueAnthem:+Trending+Content&utm\_content=5909731204d3011e7690b36 a&utm\_medium=trueAnthem&utm\_source=facebook
- 68 中央社,「川習會落幕 陸官媒:傳遞4積極訊號」,聯合報,2017年04月08日。
- 69 林克倫,「習近平:中國不奉你輸我贏不走國強必霸」,聯合報,2017年04月08日。
- 70 Ros Krasny, "Trump Ties China Currency Decision to Help With North Korea", Bloomberg, April 17, 2017, https://www.bloomberg.com/news/articles//trump-says-china-working-with-us-on-north-korean-issue?cmpid=socialflow-facebook-business&utm\_content=business&utm\_campaign=socialflow-organic&utm\_source=facebook&utm\_medium=social
- 71 Michael Martina and Jeff Mason, "China's Xi calls for peaceful resolution of North Korea tensions in call with Trump", Reuters, April 13, 2017, http://uk.reuters.com/article/uk-northkorea-nuclear-idUKKBN17E0BA?utm\_campaign=trueAnthem:+Trending+Content&utm\_content=58edc39104d3016f232fcdf3&utm\_medium=trueAnthem&utm\_source=facebook
- 72 Steve Holland and Phil Stewart, "Trump praises Chinese efforts on North Korea 'menace,' Pyongyang warns of strike", Reuter, April 20, 2017, http://www.reuters.com/article/us-northkorea-usa-idUSKBN17L2QZ?utm\_source=facebook&utm\_medium=Social
- 73 藍孝威,「北韓核問題不可能抗美援朝」,中國時報,2017年04月14日。
- 74 Eugene Scott, "Trump: If China doesn't help, the US will solve 'the North Korea problem' without them", CNN, April 11, 2017, http://edition.cnn.com/2017/04/11/politics/trump-north-korea-china/index. html?sr=fbCNN041117trump-north-korea-china0132PMVODtopLink&linkId=36400479

很大信心。如果大陸不協助處理北韓問題, 美國和區域盟邦會處理。<sup>75</sup>接著,川普4月 16日態度逆轉,未將中國大陸列為匯率操縱 國,對此他在推特發文強調,「中國正在北 韓問題上與我們合作,我為什麼要把他們列 為匯率操縱國?我們將看看情況如何。」<sup>76</sup>美 國白宮發言人史派瑟20日表示,從整體外交 意義來說,北京與美方立場一致的表現,這 是積極的;看到大陸將繼續與美國一起在控 制北韓上作出努力,這是令人鼓舞的。<sup>77</sup>美國 國防部長馬提斯(Jim Mattis)也表示,美國與 大陸「正密切合作」,以達朝鮮半島非核化 的目標,「我們都享有相同利益。」

中、美加強合作以抑制北韓發展核武, 美國也暫時不將北京列為匯率操縱國,這些 事件已成為「川習會」後,中美關係好轉的 最重要訊號。<sup>78</sup>人民大學美國中心主任時殷弘 教授表示,「此舉表示中國願意在國際舞台 上與美國加強合作,尤其是針對北韓的核武 計畫」。<sup>79</sup>但必須注意的是,中國大陸儘管在 處理朝核危機上,比起過去雖然更願意與美 國合作,但此種合作並非曲從,而是基於北 京自身的安全與利益。

習近平在4月24日第二度與川普通電話時指出,「當前國際形勢迅速變化,中美雙方保持密切聯繫,及時就重要問題交換意見,十分必要。」但習近平也強調,有關各方都負起該負責任、相向而行,才能盡快解決朝鮮半島核問題,實現半島無核化。中方願同包括美方在內有關各方一道,為朝鮮半島和平共同努力。<sup>80</sup>對此,淡江大學國際研究學院院長王高成認為,習的說法透露兩點,其一是地出中美共同處理北韓問題的期待,其二是不希望川普對北韓實施單邊作為。<sup>81</sup>不過,王教授忽略了一項事實,就是北京也藉此正告北韓,只有「各方」都負起應負的責任,朝核問題才得以解決。<sup>82</sup>

整體而論,橫亙在中美之間存在台灣、

- 75 Ryan Pickrell, "Pence Issues North Korea Another Strong Warning: "Sword Stands Ready"", The National Interest, April 19, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/pence-issues-north-korea-another-strong-warning-sword-stands-20261
- 76 Toluse Olorunnipa, "Trump Hails Xi Push on North Korea, Backs Off on Currency Gripe", Bloomberg, April 18, 2017, https://www.bloomberg.com/politics/articles//trump-hails-xi-push-on-north-korea-backs-off-on-currency-gripe?cmpid=socialflow-facebook-business&utm\_content=business&utm\_campaign=socialflow-organic&utm\_source=facebook&utm\_medium=social
- 77 "North Korea nuclear: US 'working with China' on response", BBC News, April 16, 2017, http://www.bbc.com/news/world-asia-39614428
- 78 Marc Thiessen, "Looks Like Trump's Korea Policy is Working", Newsweek, May 12, 2017, pp.4-6.
- 79 Robert Ayson and Manjeet S. Pardesi, "Why China is outdoing the US in Asia's coercion contest", IISS, April 3, 2017, http://www.iiss.org/en/politics%20and%20strategy/blogsections/2017-6dda/april-198e/why-china-is-outdoing-the-us-in-asias-coercion-contest-df83
- 80 Al Jazeera and news agencies, "China urges restraint in dealing with North Korea", Al Jazeera, April 25, 2017, http://www.aljazeera.com/news/2017/04/china-urges-restraint-north-korea-trump-call-170424055213006.html
- 81 徐維遠,「共商控朝核危機習川再通話」,旺報,2017年04月25日。
- 82 蔡浩祥,「習川通話 示警北韓勿玩火」, 旺報, 2017年04月25日。

南海、貿易和朝鮮等四個難題,如今川普回歸一中政策、南海雙方保持克制,貿易和朝鮮問題,則在北京表達願意協助處理北韓問題使川普暫不將大陸列為匯率操縱國。<sup>83</sup>更有甚者,華盛頓一反過去歐巴馬執政時期對北京「一帶一路」的抵制政策,決定於2017年5月派出代表團參與今年的高峰會議,<sup>84</sup>在在顯示中美關係因朝核事件而趨緩、趨穩;不過,這絕非意味中美之間新型大國關係,就此一帆風順。

川普簽署加速鋼材進口調查備忘錄,儘管美方否認針對中國,但中方承受的壓力最大。此外,美國重要智庫卡內基國際和平研究中心副主席包道格(Douglas Paal)指出,一旦中國大陸遏制朝核失敗,美國會重新將北京列為匯率操縱國。<sup>85</sup>在軍事行動上,美軍也藉朝核危機持續聚集強大兵力。面對美方經濟和軍事雙雙出手,北京除了解放軍在黃

渤海的演練,<sup>86</sup>也發動官方媒體進行輿論戰, 例如《環球時報》就針對鋼材調查案批美, 強調華府要堵中國鋼鐵,美國也必傷自身。 <sup>87</sup>《環球時報》社評也指出,中國大陸須做 好迎接戰爭準備;美國對北韓進行外科手術 式打擊,北京應採取外交抵制,若美韓軍隊 進一步越過38度線,就必須進行必要軍事介 入。<sup>88</sup>文中罕見直接表明,大陸對於軍事介入 朝鮮半島底線,引發外界關注。<sup>89</sup>

#### 勸阻北韓進行第六次核試

韓戰以來,中國大陸的朝鮮半島政策是維持兩韓分治,或至少是由親北京政權統一韓國。在美國川普政府極有可能對北韓採取軍事行動的情況下,北韓金正恩政權有可能因此崩潰,這不利於中國大陸維持邊境緩衝區的戰略利益。<sup>90</sup>更別說北韓核試本身對中國大陸所造成的災難。<sup>91</sup>中共中央黨校國際戰略

- 83 羅印冲,「金正恩暴衝 迫中美共管朝鮮」,旺報,2017年04月15日。
- 84 Ben Blanchard and Philip Wen, "U.S. to send delegation to China's Belt and Road summit" Reuters, May 12, 2017, http://www.reuters.com/article/us-china-silkroad-usa-idUSKBN18816Q
- 85 Zhenhua Lu, "Trump will bring back 'currency manipulator' threat, unless China reins in North Korea", South China Morning Post, May 9, p.3.
- 86 Conor Gaffey, "Russia and China are 'Tailing' U.S. Warships Route to North Korea Region", Newsweek, April 17, 2017, p.3.
- 87 Ann Listerud, "The US-China Fight Over Trade: The Ultimate Test of the WTO Framework", The Diplomat, April 19, 2017, http://thediplomat.com/2017/04/the-us-china-fight-over-trade-the-ultimate-test-of-the-wto-framework/
- 88 Lizzie Dearden, "China warns North Korea another nuclear weapons test would take relations beyond 'point of no return'", The Independent, April 25, 2017, http://www.independent.co.uk/news/world/asia/china-north-korea-nuclear-weapons-test-point-no-return-state-media-newspaper-us-south-korea-military-a7701161. html?cmpid=facebook-post
- 89 Asia Unhedged, "Global Times: China could accept surgical strike on North Korea", Asia Times, April 25, http://www.atimes.com/article/global-times-china-accept-surgical-strike-north-korea//
- 90 Harry J. Kazianis, "The Real North Korea Problem Isn't Missiles or Nukes (But a Collapse)", The National Interest, March 7, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/the-real-north-korea-problem-isnt-missiles-or-nukes-collapse-19697

研究所教授張璉瑰指出,由於地緣政治,朝 鮮半島對中國安全影響重大。因此,維護半 島無核化,反對北韓核試,也就成為中國沒 有選擇的選擇。<sup>92</sup>

北韓發展核武的目的,主要目的是為了確保平壤政權的安全。<sup>93</sup>為了勸阻北韓採取核武冒進行動,大陸必須讓北韓在安全上有信心。《環球時報》4月14日發表「朝鮮棄核與開放,有中國幫助就不危險」社評指出,北韓發展核武的首要目的是維護政權安全,甚至設想藉此換來經濟發展。然而20多年的現實已證明,這條路走不通,多搞兩次核子試驗,多試射幾次洲際導彈也沒有用。社評強調,中國大陸如今已是世界第二大經濟體,比近代以來的任何時候都更有力量,且不存在顛覆北韓政權的建制派力量,可成為北韓對外開放下國家政治穩定的「大後方」,讓北韓實現軟著陸。<sup>94</sup>

其次,中國大陸必須讓北韓體會到,因冒進引發朝鮮半島戰爭,平壤政權絕對會是輸家。<sup>95</sup>因此針對北韓外務省亞洲一局局長鄭先宇4月14日撂話,「我們絕對不祈求和平」;<sup>96</sup>對此,王毅同日在北京與法國外長艾羅會談後共同會見記者時指出,「在半島問題上,不是誰放出的話更狠,誰揚起的拳頭更大,誰就能贏。一旦真的發生戰亂,結局只會是多輸,沒有誰能夠成為贏家。」<sup>97</sup>

然而,根據過去經驗,對北韓進行外交 喊話與勸阻通常效果極其有限。<sup>98</sup>對此,除了 外交勸說之外,北京也採取實際行動壓制北 韓可能的冒進舉動。例如,在極有可能進行 第六次核試的「太陽節」之前的4月12日,中 國國際航空公司宣布將於17日起,暫停北京 至平壤段航線,且最後一班航班於14日晚返 航後即停飛。國航停飛後,往返北韓平壤只 剩下北韓高麗航空公司,<sup>99</sup>此舉被視為與北韓

- 91 David Kelly, "Will the Chairman turn? China contemplates its North Korea policy", The Interpreter, April 27, 2017, https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/will-chairman-turn-china-contemplates-its-north-korea-policy
- 92 張璉瑰,「警惕朝核對中國的威脅」,環球時報,2017年3月9日。
- 93 Tom O'Connor, "What War with North Korea Looked Like in the 15-950s and Why it Matters Now", Newsweek, May4, 2017, p.9.
- 94 Chris Buckley, "Criticism of Beijing's North Korea Policy Comes From Unlikely Place: China", The New York Times, April 18, 2017, p.7.
- 95 Salvatore Babones, "Will China intervene in North Korea?", Aljazeera, April 15, 2017, http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2017/04/170415110614281.html
- 96 Ankit Panda, "Go First and Go Nuclear: Assessing North Korea's Emerging Nuclear Strategy", The Diplomat, April 30, 2017, http://thediplomat.com/2017/05/go-first-and-go-nuclear-assessing-north-koreas-emerging-nuclear-strategy/
- 97 藍孝威、蔡浩祥,「戰爭無贏家 陸籲美韓冷靜對話」,中國時報,2017年04月15日。
- 98 Assessments, "Is China the Solution to the North Korean Problem?", Stratfor, April 25, 2017, https://www.stratfor.com/analysis/china-solution-north-korean-problem
- 99 Nick Wadhams, "Branstad Open to Sanctions on China Over North Korea", Bloomberg, May3, 2017, https://www.bloomberg.com/politics/articles/2017-05-02/branstad-sees-room-for-sanctions-against-china-over-north-korea?cmpid=socialflow-facebook-politics&utm\_content=politics&utm\_campaign=socialflow-organic&utm\_source=facebook&utm\_medium=social

情勢有關。

同時,大陸正依循安理會決議對北韓進行制裁。自從大陸2月全面停止進口北韓煤炭後,3月沒有國家從北韓進口煤炭,北韓煤炭出口量降至0。100海關總署新聞發言人黃頌平4月12日在記者會上說明,大陸海關嚴格按照聯合國安理會決議和國家有關法律法規執行有關對北韓禁運措施。今年第一季大陸自北韓進口煤炭267.8萬噸,比去年同期減少了51.6%。101對此,美國韓指部司令布魯克斯(Vincent Keith Brooks)4月26日在給國會的書面證詞中表示,中國大陸拒絕讓北韓的煤進口是正面發展。102

習近平與川普4月12日通電話時,曾經論及停止供應北韓石油議題。<sup>103</sup>在這方面,北韓的石油供應,有80%仰賴中國,如果中國大陸停止供應,將會給北韓經濟帶來相當沉重的打擊。張璉瑰指出,如果北韓強行實施第6次核實驗,以及發射洲際彈道飛彈,北京

肯定會追加制裁,而停止供應石油已經成為 選項擺在檯面上。<sup>104</sup>更有甚者,北韓62.5億美 元的外貿規模中,大陸占到57.1億美元,有 80%的對外貿易出口依賴大陸,北京還援助 平壤大量的糧食,如果大陸也配合美國制裁 北韓,北韓經濟勢必遭逢重創。<sup>105</sup>事實上, 北京連同聯合國的經濟制裁,對北韓經濟已 經造成了嚴重的衝擊。<sup>106</sup>

美軍太平洋司令部司令哈里斯上將 (Admiral Harry Harris)4月26日在國會作證時表示,川習會後,中國國家主席習近平似乎 更願意使用對北韓的影響力,北韓至今沒有 再進行核試,中國大陸能做多少還有待觀察,但應給北京一個機會,北京最有效的手段是經濟。<sup>107</sup>在大陸無法單方面約束北韓的情況下,如果美國願意拿出其他條件交換,大陸可能不排除跟美國合作共同制裁北韓,以壓制其核武雄心。<sup>108</sup>

除了經濟制裁之外,中國大陸也採取

- 100潘維庭,「經濟制裁 北韓3月煤炭出口掛零」,旺報,2017年05月07日。
- 101 羅印冲,「陸自北韓進口煤炭 首季驟降51.6%」,旺報,2017年04月14日。
- 102 曹郁芬,「美韓指部司令:中國仍不願採取行動影響北韓穩定」,自由時報,2017年04月27日。
- 103 Quinn Marschik, "After Mar-a-Lago: Can Trump and Xi Make a Deal?", The National Interest, April 11, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/after-mar-lago-can-trump-xi-make-deal-20124
- 104楊家鑫,「陸施壓北韓美中貿易更好談」,中國時報,2017年04月22日。
- 105 Simon Scarr and Weiyi Cai, "China's grip on North Korea's economy", Reuters, May 4, 2017, http://fingfx.thomsonreuters.com/gfx/rngs/NORTHKOREA-SANCTIONS/010040Y120K/index.html?utm\_source=twitter&utm\_medium=Social
- 106 Sue-Lin Wong and James Pearson , "Made in North Korea: As tougher sanctions loom, more local goods in stores" Reuters, May8, 2017, http://www.reuters.com/article/us-northkorea-economy-consumergoods-idUSKBN1840FP?utm source=facebook&utm medium=Social
- 107 Ryan Gaydos, "North Korea threat: Top admiral calls on more missile interceptors in Hawaii", Fox News, April 27, 2017, http://www.foxnews.com/us/2017/04/27/north-korea-threat-top-admiral-calls-on-more-missile-interceptors-in-hawaii.html
- 108 Jethro Mullen, "China is squeezing North Korea but not too hard", CNN, April24, 2017, http://money.cnn. com/2017/04/24/news/economy/north-korea-china-pressure-trump/index.html?sr=fbcnni042517north-korea-china-pressure-trump0205AMVODtopLink&linkId=36862501

#### 國際關係 ||||||

軍事行動以為因應。此期間中共空軍轟炸機部隊活動頻繁,並已調整至「高度戒備」狀態,同時也派遣15萬軍隊布防於中朝邊境,以防意外。<sup>109</sup>儘管對此大陸國防部回應稱,「上述報導不屬實。」<sup>110</sup>但加拿大漢和防務評論月刊創辦人平可夫4月21日向《中央社》表示,2016年開始,共軍空21師戰鬥力得到提升,延吉機場和牡丹江機場出現J-10戰鬥機,呼倫貝爾機場也出現H-6轟炸機。這可能與大陸在必要時會攻擊北韓核設施的作戰計畫有關。<sup>111</sup>同時,總部設在香港的中國人權民運信息中心也指出,4月25日凌晨開始,大陸北部戰區20萬陸軍、海軍、空軍及火箭軍進入最高的一級戰備,防備美國與朝鮮發

生戰爭。<sup>112</sup>不過,北京方面仍然否認此一消息。<sup>113</sup>真相究竟如何,值得後續驗證。

值得注意的是,儘管北韓多次透過官方媒體譴責中國大陸,並指控北京對平壤核試遏制舉動,將會採到雙方關係的「紅線」,<sup>114</sup>然出乎各方意料之外,北韓決定參加由中國大陸舉辦的「一帶一路」高峰會,<sup>115</sup>這意味著平壤政府有意藉此打破外交孤立狀況與經濟遭制裁的窘境,此一發展有利於北京持續維持並擴大對北韓的政治、經濟影響力。<sup>116</sup>無論如何,由於中國幕後的努力使北韓計畫的第六次地下核武試爆予以擱置,改為試射中程飛彈,<sup>117</sup>在勸阻北韓核試方面,發揮了相當程度的功效。

- 109 Staff Writer, "US deploys warships near N. Korea, Korean news agency reports China sent 150,000 troops to border", Popular Military, April 10, 2017, http://popularmilitary.com/us-deploys-warships-near-north-koreachina-sends-150000-troops-border/
- 110 Tom O'Connor, "CHINA AND RUSSIA, NORTH KOREA'S NEIGHBORS, DENY PREPARING FOR WAR IN ASIA", April 21, 2017, p.6.
- 111 中央社,「平可夫:中國2016年將北韓列為假想敵」,聯合報,2017年04月21日。
- 112 Ryan Browne and Elise Labott, "US official: With eye on North Korea, China puts bombers on 'high alert'", CNN, April 21, 2017, http://edition.cnn.com/2017/04/20/politics/us-north-korea-china/index.html?sr=fbCNN042117us-north-korea-china0200AMVODtopLink&linkId=36730482
- 113 Ryan Pickrell, "China Denies Bombers On "High Alert" For North Korea Contingency", The National Interest, April 21, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/china-denies-bombers-high-alert-north-korea-contingency-20296
- 114 Brad Lendon, Chieu Luu and Sol Han, "North Korea: China stomping on 'red line' in relations", CNN, May4, 2017, http://edition.cnn.com/2017/05/04/asia/north-korea-china-relations-red-line/index. html?sr=fbcnni050517north-korea-china-relations-red-line0230AMVODtopLink&linkId=37221262
- 115 James Griffiths, "North Korea blights China's One Belt, One Road party with missile launch", CNN, http://edition.cnn.com/2017/05/14/asia/china-north-korea-missile-obor/index.html?sr=fbCNN051517china-north-korea-missile-obor0830AMVODtopLink&linkId=37586562
- 116 蔡浩祥,「帶路盛會 東北亞和解契機」,旺報,2017年05月14日。
- 117 Ryan Pickrell, "China Offers to Defend Kim Jong-un If He Gives Up His Nuclear Weapons", The National Interest, April 13, 2017, http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/china-offers-defend-kim-jong-un-if-he-gives-his-nuclear-20168

#### 反對南韓設置薩德系統

除了安全目的之外,金正恩政權積極進行核武測試的另一個動機,就是企圖迫使美國駐南韓軍隊撤出朝鮮半島,<sup>118</sup>但卻得到反效果,美國加強在當地的防衛能力。<sup>119</sup>然而中國大陸認定,美國在南韓設置薩德反飛彈系統,不僅針對北韓而來,同時是針對大陸而來,因為該系統偵測範圍可深入大陸內部3,000公里。因此,北京在南韓決定設置薩德系統後,不僅表達強烈抗議,還對首爾進行經濟制裁。此次中國大陸在阻止北韓進行第六次核試的過程中,也將薩德系統納入解決朝鮮半島問題的重要議題。

4月26日,南韓將薩德反飛彈系統部件正 式運到部署地,<sup>120</sup>耿爽同日對此表示,美韓 在韓部署薩德系統,將破壞地區戰略平衡, 進一步刺激朝鮮半島局勢緊張,無助於實現 半島無核化目標和地區和平穩定,與各方對 話協商解決問題的努力背道而馳,並嚴重損 害中方戰略安全利益。因此,中方強烈敦促 美韓停止加劇地區形勢緊張和損害中方戰略 安全利益的行為,取消部署薩德系統,撤出 相關設備,中方將堅決採取必要措施,維 護自身安全和地區的戰略平衡。<sup>121</sup>態度之強 硬,可見一斑。

也在同一天,中俄兩軍在莫斯科舉行第三次反導磋商,也強烈敦促美韓改弦更張,反對姿態不斷升級。<sup>122</sup>中共國防部發言人楊宇軍27日更表明,解放軍將繼續開展實戰化針對性演習訓練,以及新型武器裝備作戰檢驗,堅決保衛國家安全和地區和平穩定。<sup>123</sup>大陸官媒也發表社評指出,現在正值中美合作阻止北韓進行核試的關鍵時刻,「美韓此舉無異從背後捅了中國一刀」,待朝鮮半島局勢穩定,中國將會對南韓算總帳。<sup>124</sup>

美國與南韓5月2日宣布薩德已具備初步攔截飛彈的能力,<sup>125</sup>數小時後中國大陸要求美國立即停止部署。<sup>126</sup>俄羅斯駐北京大使德尼索夫(Andrey Denisov)也表示,俄羅斯

- 118 Jonathan Kaiman, "Here's what's driving North Korea's nuclear program and it might be more than self-defense", Los Angeles Times, May1, 2017, p.4.
- 119 Foster Klug, "US sets up missile defense in S. Korea as North shows power", Associated Press , April 25, 2017, https://apnews.com/26fd79004dd44a66aebb956754f16b28
- 120 Joohee Cho, "US military begins installation of missile defenses in South Korea", ABC News, April 26, 2017, http://abcnews.go.com/International/us-military-begins-installations-missile-defenses-south-korea/story?id=47024969&cid=social\_fb\_tw
- 121 陳君碩,「薩德將部署 陸向美韓提嚴正交涉」,旺報,2017年04月27日。
- 122 Tom O'Connor, "Russian Official Say U.S. Global Missile Defense Could Lead to Nuclear War in Europe", Newsweek, April 27, 2017, p.8.
- 123 林庭瑶,「中俄聯手批美:引發新軍備競賽」,聯合報,2017年04月28日。
- 124 張國威,「薩德抵韓 陸回報針對性軍演」,旺報,2017年04月28日。
- 125 Ryan Barenklau, "THAAD Is Operational in South Korea. What Next?", The Diplomat, May2, 2017, http://thediplomat.com/2017/05/thaad-is-operational-in-south-korea-what-next/
- 126 李京倫,「『川金會』行不行? 陸挺和平對話」,聯合報,2017年05月03日。

與中國大陸強烈譴責北韓發展核武與飛彈。 <sup>127</sup>大陸國防部新聞局5月9日證實,共軍火箭 軍部隊在渤海海域試射新型飛彈。由於試射 的時間、地點接近朝鮮半島,具有極強的針 對性。<sup>128</sup>隔日,耿爽在例行記者會中,就南 韓新任總統文在寅稱將同中方和美方協商薩 德問題上表示,中方在薩德問題上的立場是 明確、一貫的。<sup>129</sup>換句話說,北京的反對立 場,將不因調解而有所鬆動。

在競選之前一直反對薩德部署,或是要留待新政府決定的南韓新任總統文在寅上台後,是北京扭轉南韓薩德系統政策的機會。 130青瓦台首席發言人尹永燦表示,5月11日中午文在寅接到習近平來電,雙方交談約40分鐘,就薩德部署等兩國之間的重大議題進行商議。文在寅稱「充分理解中方重大關切」,並表示,「希望兩國相互增強理解,儘快進行溝通」。 131文在寅若改變薩德部署的決策,可能會動搖南韓與鄰國的關係,屆時導致東亞地緣政治格局重新洗牌。 132因此,後續發展值得持續觀察。

## 引進多方外交力量化解兩**造衝** 突

1950年韓戰爆發,牽動的不只是北韓 與美國,也包括聯合國軍隊與中國大陸,133 因此北京深知,要解決朝鮮半島核子危機, 就必須將利益相關國家一併納入。2003年起 由中國大陸所主導的「六方會談」,即涵蓋 中、美、兩韓、日本與俄羅斯,但最後仍功 敗垂成。在國安新思維下,北京仍強調國際 合作,這對國際局勢的穩定和營造有利於北 京持續發展的環境都有正面作用。134此次阻 止北韓第六次核試,北京仍呼籲進行多方交 涉,以化解或至少平衡北韓或美國的單邊軍 事冒進舉動。135誠如習近平所強調,世界上 的事情越來越需要各國共同商量著辦,建立 國際機制、遵守國際規則、追求國際正義成 為多數國家的共識。很多挑戰也不再是一國 之力所能應對。136

南京大學國關學院院長朱鋒指出,儘管 美軍卡爾文森航母戰鬥群進軍朝鮮半島,可 能造成新一波局勢緊張,但北韓核武問題的

- 127 Lyle J. Goldstein, "A China-Russia Alliance?", The National Interest, April 25, 2017, http://nationalinterest.org/feature/china-russia-alliance-20333
- 128 Minnie Chan, "China's missile tests in Bohai 'aimed at THAAD'", South China Morning Post, May 10, 2017, p.4.
- 129 林永富,「解決朝核問題 美中合作樂觀」,旺報,2017年05月11日。
- 130王欽,「文在寅或可帶來半島和解」,旺報,2017年05月11日。
- 131 蔡佩芳,「文在寅熱線美中日 氣氛差很大」,聯合報,2017年05月12日。
- 132 林永富,「文在寅上任 東北亞地緣政治洗牌」,旺報,2017年05月11日。
- 133 布魯斯・康明斯(Bruce Cumings)著、林添貴譯,朝鮮戰爭(The Korean War: A History)(新北市:左岸文化,2013年7月),頁38。
- 134 羅印冲,「新國安觀 營造崛起有利環境」,旺報,2017年04月16日。
- 135 Mark Helprin, "How to Defuse the North Korean Threat", The Wallstreet Journal, April 30, 2017, p.13.
- 136 羅印冲,「摒棄零和 習塑大國安全觀」,旺報,2017年04月16日。

走向還是得取決後續各方的磋商。<sup>137</sup>針對川 普主張美國將提升軍事能力以因應北韓,華 春瑩4月6日指出,朝鮮半島形勢錯綜複雜, 只有「標本兼治、綜合施策」,才有可能徹 底解決朝鮮半島核問題,實現朝鮮半島長治 久安。對此,中國大陸願與各方共同努力, 推動北韓擁核問題儘快透過對話,得到和平 妥善解決。<sup>138</sup>

北韓「太陽節」前夕的4月14日,中國大陸外長王毅不僅呼籲「雙軌並進」與「雙暫停」的解決途徑,還表示中方願以開放態度,接受各方的有益建議。「復談的方式也可以靈活,只要是對話,正式或非正式,一軌或二軌,雙邊或三方、四方,中方都願給予支持。」考量到王毅在3月8日的全國「兩會」記者會上才重申過要「努力重啟六方會談」,可以看出大陸此舉不僅與過去堅持「六方會談」的政策相矛盾,且不到一個半月出現如此巨大的轉彎,顯示中國大陸在避免朝鮮半島可能引發戰火的龐大壓力下,對強烈反對六方會談的川普政府做出相當程度的讓步。139

在此次朝核危機中,中國大陸不僅調解

美國與北韓兩造,同時也派出特使前往南韓進行戰略溝通,南韓新總統文在寅5月11日和中國大陸國家主席習近平通電話,雙方就北韓核武問題達成追求朝鮮半島非核化共識。 140 外長王毅甚至數次與俄羅斯外長磋商,以防止半島「生戰生亂」 141 就連因東海、釣魚台主權爭端而相持不下的日本也不例外,北京4月25日派出朝鮮半島事務特別代表武大偉赴日本進行訪問,主要目的就是與日方就當前朝鮮半島問題交換意見。耿爽指出,中方希望包括日方在內的有關各方也能同中方一道,為推動問題的早日和平解決,作出應有的努力,發揮應有的作用,承擔應有的責任。 142

面對北韓有可能在4月25日人民建軍85週 年進行第六次核試,美國則採取更進一步軍 事威嚇而使情勢再度惡化之際,王毅於4月23 日在雅典與希臘外長會見記者時呼籲,若其 他各方有和平誠意,應該也拿出自己的解決 方案。<sup>143</sup>政大國關中心研究員嚴震生分析認 為,美國走向單邊主義後,大陸一再表示支 持多邊主義,展現出願意接替美國領導地位 的決心與意願。<sup>144</sup>

- 137連雋偉、蔡浩祥,「核六方會談中方武大偉今訪韓」,中國時報,2017年04月10日。
- 138中央社,「川普欲增兵因應北韓 陸:對話和平解決」,聯合報,2017年04月06日。
- 139 王俊評, 「王毅髮夾彎? 北韓問題, 中國為何放棄重啟六方會談」, 轉角國際, 2017/04/18, https://global.udn.com/global vision/story/8663/2410529
- 140 范振光,「中韓領袖通電話 朝鮮半島非核化是共同目標」,聯合報,2017年05月11日。
- 141 AFP, "China seeks Russia's help to 'cool' North Korea situation", The Economic Times, April 15, 2017, http://economictimes.indiatimes.com/news/defence/china-seeks-russias-help-to-cool-north-korea-situation/articleshow/58193005.cms?utm source=facebook.com&utm medium=referral&utm campaign=ETFBMain
- 142 中央社,「武大偉訪日 陸外交部: 磋商北韓核問題」, 聯合報, 2017年04月25日。
- 143 陳君碩,「王毅談朝核 各方應發和平理性聲音」,旺報,2017年04月24日。

#### 結 語

2017年5月14日,北韓再度進行四月以來 第4次,也是南韓文在寅總統上任後的第1次 飛彈試射,儘管飛彈型號不明,但根據美國 太平洋司令部的評估,依其發射軌道而言, 應不屬於洲際飛彈。145換句話說,平壤儘管 堅持進行飛彈試射,但2017年4月至今,均試 射中程飛彈,因此並未逾越美方所書出核試 爆與洲際飛彈試射的兩條「紅線」。不過, 儘管,中國大陸外交部當天發表聲明,反對 北韓違反聯合國安理會決議進行「有關發射 活動」。146聯合國安理會15日也在中國與俄 羅斯同意下也發表聲明,「強烈譴責」北韓 的試射行為。147但退休大使劉國興指出,在 成為核武國家的核彈頭、潛射導彈及洲際導 彈3要件中,北韓只差成功試射洲際導彈的 最後一步,因此目前要金正恩踩煞車停止試 射,即使礙於美國大軍壓境而有所延緩,但 此志不變。148

本文藉著2017年4月間,中國大陸為化解 朝核危機,以辯證性思維作為解決美國與北 韓衝突兩造的地緣戰略。對朝核問題中矛盾 關係的處理,大陸強調非零和安全觀,發揮了明顯的效果。<sup>149</sup>從前面分析可知,北京首先確立自身安全與利益,界定大陸並非當事國,然後支持由高於兩造的聯合國安理會做為解決衝突的主要平台,並在斡旋過程中建構美中新型大國關係、勸阻北韓進行第六次核試爆、反對美國與南韓設置不力朝鮮半島穩定與大陸國家安全的薩德系統,同時也引進國際多方干涉,平衡北韓或美國的單邊冒進行動。最終,在北韓實質上並未在「太陽節」與「人民建軍85週年」進行第六次核試而告一段落,儘管並非全然達到北京的戰略意圖,但整體而言,結果仍符合中國大陸的利益。

然而,中國大陸作為正、反雙方的「合」角色,也存在結構上的困境:首先,正是因為中國大陸並非當事國,朝核問題僵局讓北京陷入兩難困境。一方面美國採取軍事壓迫與嚴厲制裁北韓的政策,<sup>150</sup>另一方面平壤則抨擊中方缺乏主見、隨波逐流,<sup>151</sup>也不願意讓中國大陸當北韓代理人。<sup>152</sup>致使未來若再爆發衝突,北京是否能有效進行危機管控,仍有待觀察。

144季節,「學者:陸對台政策 反獨重於促統」,旺報,2017年04月26日。

145 Luis Martinez, Dean Schabner, "North Korea launches missile; launch being assessed", ABC News, May13, 2017, http://abcnews.go.com/International/north-korea-launches-missile-launch-assessed/story?id=47395655

146 中央社,「北韓射飛彈 陸外交部表達反對」,聯合報,2017年05月14日。

147 陳建瑜,「譴北韓射彈 美日韓、聯合國發聲」,旺報,2017年5月17日。

148 劉國興,「文在寅和平秀能走多遠」,中國時報,2017年05月12日。

149 主筆室,「習近平的非零和安全觀新思路」,旺報,2017年04月21日。

150 林永富,「兵凶戰危 應促北韓回談判桌」,旺報,2017年04月11日。

151 郭玫君,「北韓若崩潰 港媒:中國大陸恐成輸家」,聯合報,2017年04月18日。

152 陳建瑜,「學者: 北韓搗彈 增加南韓談判籌碼」, 旺報, 2017年05月15日。

其次,無論中國大陸如何強調自己並非當事國,但朝鮮半島問題在結構本質上,仍被視為後面則是美、中間的大國博弈。<sup>153</sup>在美朝相繼祭出升高緊張態勢下,考驗著北京如何控管兩國領袖決策的高度不確定性。<sup>154</sup>更有甚者,學者王高成表示,未來中美雖有合作,但仍可能產生摩擦,如川普上任後已決定增加450億美元國防預算,生產更多軍艦軍機,未來可能部署亞太地區,遏止北京意圖明顯。<sup>155</sup>

再次,在引進多方干涉力量同時。有產生了有礙中國大陸利益的副作用,例如日本最大護衛艦出雲號執行護航美國海軍補給艦的任務,對中國大陸而言,這無異是在朝鮮半島問題上「煽風點火」,想藉機達到行使集體自衛權的政治目的。<sup>156</sup>大陸外交部發言人華春瑩對此警告,日本此舉是加大軍事介入南海,如果日本危害中方主權和安全,加劇地區緊張,中方必將採取措施堅決應對。

再者,中國大陸企圖藉此朝核危機, 做為要求美國在台灣問題上讓步的籌碼;<sup>158</sup> 但美軍太平洋司令哈里斯上將4月26日出席 美國眾議院軍事委員會聽證會時,其書面證 詞提及台灣部分寫道,美國太平洋司令部 (USPACOM)將會繼續履行美國基於「台灣關 係法」的承諾,持續、定期對台軍售是該政 策的重要部分,有助於保障民主機制。<sup>159</sup>同 時,哈里斯也關切大陸對台威脅的影響,顯 示美方並不打算因為朝鮮半島問題,而將台 灣作為交換籌碼。

對我國而言,韓戰確立兩岸分治關係至今,<sup>160</sup>未來朝鮮半島地緣政治的穩定與變動,勢必牽動兩岸關係未來的發展,因此對於北京如何藉著辯證法化解區域衝突的同時,增進其國家安全、利益與國際影響力,殊值嚴密分析並及早未雨綢繆。

#### 作者簡介別常

張蜀誠先生,備役中校,曾任海軍技術學校 中校組長,現任樹德科技大學兼任助理教 授。

- 153 公孫策,「川普跟習近平聯手了」,聯合報,2017年04月19日。
- 154 Joshua Berlinger, "Why hasn't North Korea conducted its sixth nuclear test?", CNN, April 26, 2017, http://edition.cnn.com/2017/04/25/asia/north-korea-nuclear-test-timing/
- 155 徐維遠,「中美維持競合亞太布局仍有衝突」,旺報,2017年04月23日。
- 156中央社,「出雲號護航美艦 陸專家:日本煽風點火」,聯合報,2017年05月02日。
- 157 國際中心,「美、日航艦「出征」東亞局勢詭譎」,聯合報,2017年04月10日。
- 158 陳一新,「習川會後 蔡的暗獨恐受制約」, 旺報, 2017年04月27日。
- 159 張加,「美軍太平洋司令:美國應持續對台軍售」,聯合報,2017年04月26日。
- 160 張淑雅,韓戰救台灣?解讀美國對台政策,(台北:衛城出版社,2011年10月),頁16。