習近平時期共軍保衛工作改革與反腐之研究

PLA's Reform of Security Work and Anti-Corruption under Xi Jinping's Administration

陳煥森 (Huan-Sen Chen)

國防大學政治作戰學院政治研究所博士

摘 要

共軍保衛工作一直以來是其軍隊政法工作的內容之一,是軍隊建立與實施其國家 法律及執行的機構;同時,也是軍隊政治建設重要組成。傳統上,軍隊保衛部門與軍 事檢察、軍事審判、軍事司法行政建設等統稱為「軍隊政法工作」,長期以來即由共 軍政治部門統一領導管理。然而,共軍在2016年的軍改方案中,不僅將中央軍委機關 的「四總部制」調整爲「多部門制」,把軍隊保衛工作的最高領導管理權,隨著新設 置的軍委政法委成爲軍委辦事機構,而被抽離政治部門。此一調整顯示出,長期掌控 軍中大權的總政治部,在中共這次軍改規劃中發生巨大的變革;另凸顯出習近平對於 政法體系和保衛工作職能掌控的高度重視。

本文從共軍保衛工作發展過程和職能概況,析論中共軍改後在新的組織調整規劃下,軍隊保衛部門受新組建的軍委政法委直接領導後,未來其在軍中推展反腐工作的 意涵和發展趨勢。

關鍵詞:軍委政法委員會、反腐工作、中央軍委、軍事改革

Abstract

"Security Work" (保衛工作)of the People's Liberation Army(PLA) has always been part of the development of its "military politics and law work"(軍隊政法工作). It is also a mechanism for establishing and implementing the national law in the military. At the same time, it can be an important part of military political construction in PLA. In tradition, the military security departments collectively referred to as the "military politics and law work" combining with military prosecute, military trial, and military judicial administrative constructions by the military political department unified leadership and management for a long time. However, in the military reform in 2016, the PLA will not only reorganize the "four headquarter system" of the Central Military Commission(CMC) as a "multi-departmental system", but also put the highest leadership and management power of the military security work to leave from the political department while the newly established "Politics and Law Commission" (政法委) becomes an agency of the CMC. This adjustment shows that the

PLA General Political Department, which has long been in control of the military power, has undergone tremendous changes in the military reform, and also highlights that Xi Jinping takes importance on how to control the "politics and law system" and the security work's.

This paper intends to analyze the development process and functions of the PLA's security work, in order to evaluate the anti-corruption work in the military in the future under the new organizational restructuring plan after the military reform when the army security department is under the direct leadership of the newly formed Politics and Law Commission.

Keywords: Politics and Law Commission of Central Military Commission, Anti-Corruption Work, Central Military Commission, Military Reform.

膏、前

2016年1月11日,中共國防部召開記者 會,主動發布有關共軍中央軍委機關調整組 建的相關訊息。此一重大軍改政策,不僅對 於原本軍隊組織產生重大的衝擊,更引發周 邊國家高度的關注和重視。共軍國防部新 聞發言人吳謙在答覆記者提問時,明確指出 中央軍委機關已由原來的總參謀部、總政治 部、總後勤部、總裝備部等4個總部,改為 7個部(廳)、3個委員會、5個直屬機構共 15個職能部門,即辦公廳、聯合參謀部、 政治工作部、後勤保障部、裝備發展部、訓 練管理部、國防動員部、紀律檢查委員會(紀委)、政法委員會(政法委)、科學技術 委員會(科技委)、戰略規劃辦公室、改革 和編制辦公室、國際軍事合作辦公室、審計 署、機關事務管理總局。1

不過,在官方公布的資訊中,新組建的

軍委政治工作部,主要職能現已調整為負責 軍隊黨的建設、組織工作、政治教育和軍事 人力資源管理等方面。²然深入研析和觀察, 有關共軍政治工作部職能的調整規劃內容, 其中最重要的變革,係原屬政治部門管轄 軍隊紀律檢查工作及政法工作等兩項重要職 權,均不再隸屬於軍委政治工作部。在新的 建制中,此兩項重要軍隊政治工作已分別提 升為直屬中央軍委機關建制,並改隸由新組 建的中央軍委紀律檢查委員會(以下簡稱軍 委紀委)和中央軍委政法委員會(以下簡稱 軍委政法委)直接負責。共軍中央軍委主席 習近平強調,組建新的軍委政法委,調整軍 事司法體制,按區域設置軍事法院、軍事檢 察院,以確保它們依法獨立公正行使職權。3

然而,此一調整顯示出,長期以來掌 控軍中大權的總政治部,在中共這次軍改規 劃中發生巨大的變革;同時凸顯出習近平近 年來對於軍隊紀律檢查及政法工作的高度重

^{1〈}國防部召開軍委機關調整組建專題新聞發布會〉,《中華人民共和國國防部網》,2016年1月11日,<http:// www.mod.gov.cn/video/2016-01/11/content 4636205.htm>(檢索日期:2016年1月22日)

^{2 〈}國防部新聞發言人詳解軍委機關調整組建相關問題〉,《新華網》,2016年1月11日, < http://news. xinhuanet.com/politics/2016-01/11/c_1117739984.htm>1 (檢索日期:2016年10月4日)

^{3〈}習近平提國防和軍隊改革六大方向 2020年前取得突破性進展〉,《中國共產黨新聞網》,2015年11月27 日, http://cpc.people.com.cn/xuexi/n/2015/1127/c385474-27863828.html (檢索日期: 2016年1月22日)

視。尤其,在軍隊高層組織調整前,原共軍 政法委書記之職務,歷來均由原總政治部副 主任、中央軍委紀委書記兼任,是軍中政治 工作掌管紀律監察極為重要的職務。但習近 平推動軍改後,新組建的中央軍委政法委書 記,已由原任共軍軍事檢察院檢察長的李曉 峰中將接任。4由此可見,未來共軍政法工作 推展,將在新軍隊組織架構下,強化其職權 行使的深度和廣度。

但值得注意的是,就共軍政法工作發展 的歷程和內容而言,主要為軍隊保衛工作、 軍事檢察、軍事審判、軍事司法行政建設的 統稱。長期以來,就是國家法律及執行機構 在軍隊的建立與實施,更是軍隊政治建設的 重要組成。5在軍隊內部設立的政法機關, 主要區分為保衛部門、軍事檢察院、軍事法 院、司法行政部門等4大機關;其職權則包含 國家的偵查權、檢察權、審判權以及司法行 政權的行使。6

然而,近年來有鑑於共軍在習近平「強 軍夢」和「中國夢」政策的指導下,軍隊內 部反貪腐工作已是軍隊改革重點項目之一, 尤以在軍隊高層人事調整方面最為明顯。因 此,原屬軍隊政法體系的保衛部門,不但負 青相關人事審查工作, 並將藉由落實幹部廉 潔與忠誠的查核工作,持續作為共軍下一階 段打擊軍中貪腐、犯罪事件的執法機關。是 故,軍中保衛部門所負責的任務和使命,在 此次軍改的調整後,隨著軍委政法委的重新 組建,也更加凸顯出其職權行使的重要性及 影響力。

因此,習近平在推動此次軍改過程中, 藉由全面提升軍隊政法委的指揮結構和職 權,強化軍隊保衛部門對於軍隊內部的清查 工作,置重點於強化各級部隊重要幹部任免 的人事審查工作,以防範貪污腐敗等不法情 事的滋長。今後亦將在共軍當前的反腐作為 上,持續擴大清查節圍和層級,期以達成全 面深化各級防腐整吏的重任,為推升部隊戰 力做好準備。本文擬從共軍保衛工作沿革和 組織調整歷程中,探究軍隊保衛工作的職能 概況和發展,並析論中共軍改後的組織調整 規劃下,軍隊保衛部門在新軍委政法委直接 領導後,未來在軍中推展反腐工作的意涵和 發展趨勢。

貳、共軍保衛工作之沿革

回溯中共建政的歷史過程中,共軍保衛 工作與中共黨和政權的建立與發展,有著極 為密切的關聯性。1927年7月,共軍在初創時 期,中國共產黨前敵委員會和軍隊總指揮部 下,就設有政治保衛處,作為專門執行安全 保衛工作的機構。⁷這是共軍最早設立的保衛 機構,並實際執行軍隊政法機構的全部業務 工作。是故,當時軍隊所設立的保衛部門, 也是中共最早建置的政法機構。

1930年6月,紅一軍團時期,在當時的 時空背景下,就已成立政治部保衛局,成

^{4〈}李曉峰任中央軍委政法委書記〉,《文匯網》,2016年1月16日,http://news.wenweipo.com/2016/01/16/ IN1601160010.htm>(檢索日期:2016年1月29日)

⁵ 姜思毅主編,《軍隊政治工作學》(北京:軍事科學出版社,1997年),頁252。

⁶ 岳忠強主編,《軍隊政治工作學》(北京:國防大學出版社,2006年),頁273。

⁷ 楊海鋒,〈軍隊預防犯罪工作概述〉,總政治部保衛部,《軍隊預防犯罪工作教材》(北京:軍事科學出版 社,2012年),頁26。

為確保軍隊內部安全的主要部門。⁸ 1931年 1月,當時中華蘇維埃中央革命軍事委員會 成立,同時並設立政治保衛處。同年11月, 政治保衛處改稱政治保衛局,在紅軍各部隊 設政治保衛分局,主要任務在清除動搖叛變 份子,防止異己份子入侵和反動份子作亂。⁹ 1932年1月,《中華蘇維埃共和國國家政治保 衛局組織綱要》規定,中華蘇維埃中央革命 軍事委員會、各蘇區革命軍事委員會,以及 紅軍軍團或軍級單位設國家政治保衛分局, 師、團設特派員,在國家政治保衛局直接領 導下,偵查和處理反革命案件。¹⁰

抗日戰爭時期,1938年10月,中共中央軍委總政治部頒發《關於軍隊中鋤奸及組織條例》,八路軍各部隊成立由軍政首長組成的鋤奸委員會,並在師以上單位設鋤奸部、師設鋤奸科,團、營和獨立支隊設特派員。主要任務為偵察、審判敵特務、間諜和奸細等鋤奸保衛工作。國共內戰時期,從1947年起,共軍團以上部隊政治機關陸續設保衛部、處、科、股或保衛工作幹部。¹¹ 具體而言,在建政之前中共領導下的軍隊保衛工作,主要是與敵特工破壞活動進行鬥爭,以及保衛黨和軍隊領導機關的安全。然而,隨中共占領區逐步的壯大,軍隊保衛工作逐步

拓展成一項專門性的工作,主要任務在發展 為安全保衛和偵查情報的工作。

但時至1949年中共建政後,則是首先在 中央人民政府公安部設立武裝保衛局,作為 領導全軍的保衛工作。然發展至1950年4月, 中共又將武裝保衛局改稱保衛部,調整隸屬 於共軍總政治部,受總政治部和公安部雙重 領導,負責全軍保衛工作,並同時擴大組織 體系,分別在各大軍區、兵團、軍、師、團 政治部(處)設保衛部、處、科、股。¹²接 下來,共軍保衛工作又於1960年11月至1962 年9月時,在中共中央軍委批准下,將軍隊保 衛、軍檢、軍法三個部門合署辦公,對內則 由總政治部保衛部統一管理,對外仍保留三 個部門的名義。13 直至1969年11月時,共軍 才把總政治部保衛部、軍事法院、軍事檢察 院等政法機關整編為總政治部保衛部,據以 推動相關軍隊保衛工作。14

此後,因中共進入文化大革命時期的變動,當時共軍保衛工作的職能,受到政治鬥爭影響一度被削弱;然至1978年中共十一屆三中全會後,軍隊保衛工作才得以恢復和發展。¹⁵接下來共軍又於1985年時,對軍隊保衛部門進行調整,在各大軍區級、軍級、師(旅)級和團級單位政治部(處),根據

⁸ 岳忠強主編,《軍隊政治工作基礎理論》(北京:國防大學,1997年),頁217。

⁹ 郭耀武,〈我軍保衛工作的歷史發展和主要經驗〉,《西安政治學院學報》,第26卷第6期,2013年12月, 頁103。

¹⁰ 吳傑明主編,《軍隊政治工作理論學習指南》(北京:國防大學,2003年),頁219。

¹¹ 姜思毅主編,前揭書,頁256。

¹² 姜思毅主編,前揭書,頁257。

¹³ 李曉輝、夏天,〈新中國60年軍隊保衛工作歷史回顧與主要經驗〉,《西安政治學院學報》,第22卷第4期,2009年8月,頁104。

¹⁴ 岳忠強主編,《中國軍事百科全書·軍隊政治工作總論(學科分冊 I)》(北京:中國大百科全書出版 社,2007年),頁277。

¹⁵ 同註10。

實際情況重新設立保衛部門,由保衛幹事、 有關幹部兼管保衛工作,遂行相關主要職 能。16

然而,軍隊保衛工作持續發展至1995年 5月,始在中共頒發施行的《中國人民解放 軍政治工作條例》內容中,明確的將軍隊保 衛工作和軍事審判工作、軍事檢察工作和司 法行政工作統稱為軍隊政法工作。¹⁷至此, 才具體規定職能、任務和主管部門,共軍保 衛部門在軍隊政治工作內容的明確規範下, 進入正式由總政治部統管政法機關的穩定時 期,直至2016年習近平軍改政策推出重新調 整領導機構。

探究共軍保衛工作的歷史沿革可知, 軍中保衛部門建立不僅是共軍政法工作發展 的基礎,亦是其早期政治工作組織體系中, 對於共軍政治工作在軍中地位和防範違法犯 罪職權的行使,有著不可或缺因素和其密不 可分的歷史意涵。此外,長期以來,軍隊保 衛工作與軍事檢察院、軍事法院構成軍事司 法體制,對於預防軍中犯罪問題和確保軍隊 內部的穩定,不僅具有實質的作用和影響, 更影響共軍政法工作發展。其次,軍隊保衛 工作作為政治工作的一部分,長期以來承擔 軍隊人員審核和確保部隊內部純淨的重要職 責。嚴格來說,軍隊保衛工作不但是軍隊 政治部門在確保軍隊控制、指揮和管理上的 主要工作,也是中共當局掌控軍隊的重要保 障。

參、共軍保衛工作組織體系和職 權

探究共軍以往建立的體制內容上,軍隊 保衛工作原本就是政治工作的重要組成,一 直以來它也與軍事審判、軍事檢查和軍隊司 法行政等統稱政法工作,並共同構成軍隊「 保、檢、法、司」四位一體的政法體系,分 別行使安全保衛權、偵查權、檢察權、審判 權和司法行政管理權等相關職權。18 然而, 中共領導人習近平上任以來,鑑於軍隊政法 工作職權行使的落實,過去是受總政治部的 全權管轄和領導,遂行軍隊司法監督的責 任。但受到前軍委副主席徐才厚等高階將領 掌控權力和買官賣官影響,長期以來形成會 腐的源頭,使其喪失原有預防腐敗和犯罪的 職能,導致軍隊內部運用職權貪污、賄賂等 問題逐漸加劇。職是之故,2015年11月,習 近平在中央軍委改革工作會議上,遂主張透 過軍改政策的推動,重新組建軍委政法委, 調整軍事司法體制,按區域設置軍事法院、 軍事檢察院,確保它們依法獨立公正行使職 權。未來,軍隊保衛工作在新設置的政法工 作體系下,遂行維護軍隊內部安全之主要職 青,成為當前共軍所謂權力結構相互制衡機 制中,新一代監軍組織內的重要機關。

一、共軍保衛工作組織體系

中共自創建之日就十分重視保衛工作, 在其傳統的組織體制中,軍隊稱「槍桿子」 ,保衛部門則稱「刀把子」。¹⁹一般而言,

¹⁶ 岳忠強主編,《中國軍事百科全書·軍隊政治工作總論(學科分冊 II)》(北京:中國大百科全書出版 社,2007年),頁378。

¹⁷ 姜思毅主編,前揭書,頁258。

¹⁸ 岳忠強主編,《軍隊政治工作學》,頁269。

¹⁹ 郝在今,《中國秘密戰:中共情報、保衛工作紀實》(北京:作家出版社,2004年),頁2-3。

軍隊保衛部門就相當於是軍中的「公安部」 , 負責軍隊內部犯罪案件偵察、維護治安 秩序和政治安全。20 然就其體制而言,軍改 前,原軍隊保衛部門主要區分為五級設置, 第一級為原總政治部保衛部,內設刑事偵察 局、安全保衛局、警衛局等機構;第二級為 軍區級單位的政治部保衛部;第三級為軍級 單位的政治部保衛處;第四級為師級單位的 政治部保衛科;第五級為團級部隊或相當於 團級單位的政治處保衛股。²¹(如圖1所示) 除此之外,各級保衛部門隸屬於同級相應的 政治機關,屬於其下轄的一個業務部門, 必須在所屬部隊的黨委和政治機關領導下執 行工作,並負責偵查所屬單位內部生的刑事 案件; 22 僅業務上受相對應上級保衛部門領 導,主要作為係軍隊內部負責安全保衛的專 門機關。

軍隊保衛工作長期以來,即在共軍各級 政治機關統一領導下,由其所隸屬的保衛部 門,代表國家依法在軍中行使安全保衛權、 偵查權和部分司法行政管理權專門業務活 動。23 同時,共軍保衛工作也是國家政法在 軍隊工作機關,工作業務上受中共國家相應 政法機關的領導、監督或指導。但因隸屬軍 隊建制,設在政治部門,必須在所屬部隊的 黨委和政治機關領導下推展工作。在此一權 責劃分的規範下,顯示出其工作既要向國家 負責,又要向軍隊負責的雙重領導體制。

然而,2016年1月,共軍軍隊保衛部門 在中共軍改工作推動下,產生極大轉變。據 中共官方資料顯示,中央軍委機關體制在 重新調整後,新的軍委政法委改組成為直屬 於中央軍委部門,獨立遂行軍隊政法工作, 成為統一領導軍隊法院、檢察院和保衛部門 的中央軍委機關。由此可知,當前共軍建立 新的軍隊指揮結構體制,主要從最高領導階 層著手,將原總政治部掌控的政法工作和由 原總政治部副主任杜金才上將兼任書記的軍 委政法委,直接抽離提升為中央軍委直屬機 關,並重設新的軍委政法委。同時,更強調 建設為獨立辦事機關,強化其獨立性和權威 性,以落實其打擊犯罪,確保軍隊內部純淨 和安全的職責。在軍改政策調整下,有關軍 隊保衛工作職權和能量,相對更加提升和擴 大。是故,當前共軍軍改後,全軍政法委員 會改設為軍委政法委,由一個附屬於原總政 治部的協調性機構,變成直屬於中央軍委、 獨立開展工作、單設辦事機構的實體部門, 並統一領導軍隊保衛部門、軍事法院和檢察 院。

整體而言,習近平此次軍改所推動的指 揮結構調整方案,成為共軍政法領導體制的 重要變革。一般認為,這不僅對軍隊政法工 作在強化管理獲得顯著助益,亦從最頂層的 領導管理體制著眼,加強中央軍委對軍事司 法監督的領導。²⁴ 值得注意的是,觀察近年

^{20〈}新建政法委統領保檢法 強化軍委監督〉,《新聞縱觀網》,2015年12月2日,<http://www.xwzgw. com/a/2015-12-02/21798.htm>(檢索日期:2016年3月8日)

²¹ 岳忠強主編,《軍隊政治工作學》,頁288-289。

²² 白韜,〈試論軍隊刑事偵查工作的特殊性〉,《辦公室業務》,第253期,2016年10月,頁60-61。

²³ 岳忠強主編,《軍隊政治工作基礎理論》,頁223。

²⁴ 馬浩亮,〈軍改觀察:新建政法委〉,《大公網》,<http://news.takungpao.com/special/junduigaige/>(檢索 日期:2016年3月2日)

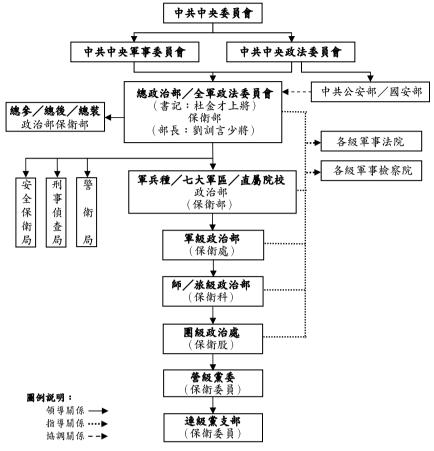


圖1 軍改前共軍保衛體系研判圖

資料來源:本研究自行整理製作。

來執行軍事檢察工作,在軍隊反腐肅貪要求 下查辦多名高階將領,受到習近平倚重的原 任共軍軍事檢察院檢察長李曉峰中將,已奉 命接任共軍新組建的軍委政法委書記(2017 年初由宋丹少將接任)²⁵。另外,負責執行 軍隊保衛工作的原總政治部保衛部部長劉 訓言少將,則被派任中央軍委政法委副書 記。²⁶從上述人事安排而言,更凸顯中央軍 委主席對於軍司法及保衛工作器重和依賴。 是故,未來共軍反貪腐工作的推展,仍是習 近平聚焦推動軍改工作的重點項目之一。

其次,再就2016年1月28日,中國人民公安大學官網資訊顯示,已接任中央軍委政委書記的李曉峰等一行人共同前往該校視察,原受總政保衛部和公安大學雙重領導的軍隊保衛學院。²⁷ 據此一視導消息可知,原

^{25〈}宋丹少將任中央政法委委員,李曉峰不再擔任〉,《澎湃新聞網》,2017年3月9日,http://www.thepaper.cn/newsDetail forward 1635484>(檢索日期:2017年4月10日)

^{26〈}軍事檢察院原檢察長李曉峰中將任新組建中央軍委政法委書記〉,《澎湃新聞網》,2016年1月16日,http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1417771 (檢索日期:2016年3月2日);〈原總政治部保衛部部長劉訓言少將任軍委政法委副書記〉,《澎湃新聞網》,2016年1月30日,http://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1420314 (檢索日期:2016年3月3日)

軍隊保衛部門的職權,在軍改調整後,也已 經明確從政治部門劃出,直接由新的軍委政 法委直接領導,作為其建設所謂具有獨立性 和專業性的相關職能,以嚴密各部隊政法工 作。

然而,從新體制來分析,軍改調整後 的軍隊保衛工作,不但將原部長劉訓言少將 高升軍委政法委副書記乙職;另從各軍種和 戰區公布專職的政法委書記職務派任的消息 窺知,這些重要職缺,在上層改隸後,軍委 以下仍由原政治部門軍官調任或同單位的副 政委兼任。例如,海軍黨委政法委書記、副 書記,就是由海軍副政委丁海春及海軍政治 工作部副主任曹新元分別兼任。²⁸ 這也顯示 出,中央軍委欲從上而下對部隊政法監督職 權一把抓的意圖。

承上所述,共軍新建置政法體制下的保衛部門,基本上仍是由政治軍官來主管各層級的保衛工作。整體而言,共軍保衛部門只將頂層的領導權,改隸由新建制的軍委政法委負責外,其下屬單位除軍令體系戰區設置於政法委的領導下,其餘軍政體系保衛部門仍受同單位的政治機關管轄。析言之,目前新組織體系大致區分為六級,第一級是軍委政法委保衛局、第二級是戰區政法委保衛局和軍種政治部保衛局、第三級是戰區軍種政治部保衛處、第四級是軍級政治部保衛處、第五級是師(旅)級政治部保衛科、第六級是團級政治處保衛股。(如圖2所示)

綜之,今後軍隊保衛工作在順應新的領

導體制下,將由新建置的軍委政法委直接領導,持續擴大辦事職能和力度,將重點置於深化各級部隊貪腐案件之追查,期能有效遏制軍隊內部犯罪情事惡化,以維護軍隊內部安全及確保部隊戰力的鞏固。

二、共軍保衛工作的職權與內容

回顧共軍保衛工作發展過程,長久以 來,大部分是在軍隊政法工作組成中逐步創 建和發展;保衛部門可視為是軍中政法建設 之首要機關。在體制上,由於其主要工作內 容,大多緊密圍繞中共黨和軍隊政治工作的 中心任務,藉以作為其落實工作推展的範 疇。依據2010年中共頒布的《中國人民解放 軍政治工作條例》(以下簡稱《政工條例》) 內容,其中明確規範共軍保衛工作的相關職 責;其主要內容則包含「建立健全保衛工作 的政策和法規制度,做好預防犯罪工作;開 展隱蔽鬥爭工作,防範和打擊敵對勢力的滲 透、心戰、策反、竊密等破壞活動;做好安 全警衛工作;依法開展刑事偵查和刑事科學 技術工作,做好軍事監獄和看守所工作;組 織部隊參加平安創建活動。」(如表所示)

其次,共軍保衛工作的首要任務,不但要在部隊各級黨委的領導下,貫徹黨的政法工作方針、政策;同時,必須根據中共國家法律和軍隊法規,防範與打擊敵對份子及其他刑事犯罪份子對軍隊的破壞活動,以保護國家和軍事利益,保障軍隊的純淨、鞏固與安全,維護軍隊和軍人的合法權益。²⁹值得注意的是,軍隊保衛機關與地方部門具備相

²⁷ 中國人民公安大學辦公室,〈中央軍委政法委書記李曉峰一行來校視察軍隊保衛學院〉,《中國人民公安大學》,2016年1月29日, (檢索日期:2016年3月3日)

^{28 〈}海軍黨委政法委領導層亮相:丁海春曹新元分任正副書記〉,《澎湃新聞網》,2016年7月26日,http://www.thepaper.cn/newsDetail forward 1504124> (檢索日期:2016年11月10日)

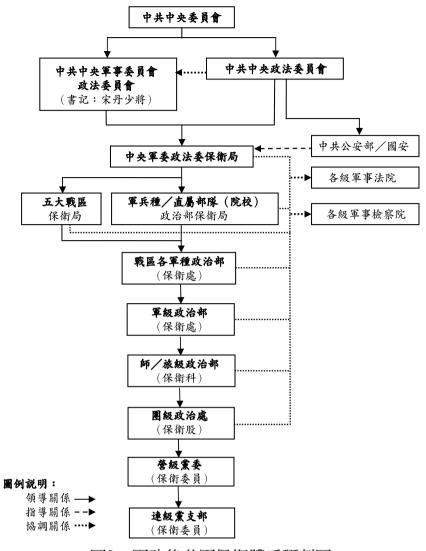


圖2 軍改後共軍保衛體系研判圖

資料來源:本研究自行整理製作。

同的職能和任務,在執行司法工作時,雙方 必須保持著緊密的業務關係;公安部門有關 偵查工作的文件及工作部署,軍隊保衛部門 也要根據部隊實際情況參照執行。³⁰

除此之外,共軍保衛部門是軍隊內部 負責安全保衛的專門機關,兼有國家公安機 關、國家安全機關和司法行政機關的部分職 能,在業務上接受國家公安部、國家安全部 的指導。是以,共軍保衛部門也要承擔軍隊 內部發生的刑事案件的偵查工作,與中共公 安機關對刑事案件的偵查工作性質相同。但 是軍隊保衛部門的職能則比地方公安複雜, 除了負責涉軍的刑事案件偵破之外,還承擔 軍隊內部反特工作; 而軍事基地和高級將領

²⁹ 岳忠強主編,《軍隊政治工作學》,頁289。

³⁰ 岳忠強主編,《軍隊政治工作基礎理論》,頁221。

表 共軍保衛工作主要職權與內容彙整表

項次	主 要 職 權	工作內容
_	預防犯罪工作	運用思想教育、政治考核、管理控制、心理疏導、矛盾化解、技術預防等方法和措施,防止犯罪行爲發生。
二	隱蔽鬥爭工作	有組織地開展反滲透、反心戰、反策反、反竊密鬥爭,以確保首腦機關、要害部位和核心機密的安全爲重點,及時發現、揭露和打擊境內外各種敵對勢力、敵對份子對軍隊的滲透破壞活動。
=	安全警衛工作	按照規定警衛範圍和警衛規格,在國家公安機關和軍隊有關部門的配合下,實行武裝警衛與依靠群眾相結合,採取派出隨衛、武裝、便衣警戒和公開管理及秘密控制等措施,預防和制止敵人的陰謀暗害活動,防範因自然災害、各種事故可能造成的危害,確保警衛對象、警衛目標和重大活動的安全。
四	刑事偵査工作	依照國家法律規定,運用各種偵查措施、手段和刑事科學技術,及時揭露和打擊 刑事犯罪行為。
五	軍事監獄和看守工作	依法對被逮捕、刑事拘留的犯罪嫌疑人、被告人實施羈押。依法對被軍事法院判 處徒刑,並按法律規定應由軍事監獄執行刑罰的罪犯實施懲罰和改造、幫助罪犯 改過自新。
六	刑事科學技術工作	運用科學技術成果同各種刑事犯罪活動進行鬥爭,發現、提取罪犯在作案過程中形成的各種痕跡物證,進行勘驗、檢驗和鑑定,爲偵查破案、檢察起訴、法庭審判提供證據。
七	組織部隊參加平安創建活動	堅決防止危及國家政治外交大局和社會穩定,以及嚴重損害部隊戰鬥力的重大安全問題發生,及時應對和處置各突發事件,積極防止和正確處理軍警民糾紛,全力維護重要目標、重大活動安全,努力防止和和妥善處置危害社會穩定的群體性事件,加強軍營周邊環境治理和軍人社區治安管理,做好邊境安全穩定工作。
八		參戰部隊根據作戰任務和作戰方案,在規定的職責範圍內,防範和打擊敵對勢力 的滲透破壞活動和內部的違法犯罪活動,維護軍事指揮機關及其他要害部位的安 全,維護部隊的純潔和鞏固,保障作戰任務的順利完成。

資料來源:軍隊政治工作手冊編審委員會編,《軍隊政治工作手冊(專業知識部分)》(北京:藍天出版社,2015年12月),頁554。表格為作者整理製作。

的警衛也歸保衛部門管理。31

再者,軍隊保衛部門對內部發生的刑事 案件,可以行使憲法和法律規定之公安機關 偵查、拘留、預審和執行逮捕職權。³² 特別 是,在接到舉報或者發現犯罪線索時,軍隊 保衛部門可以和地方公安一樣,實施立案調 查。如果涉及較重大軍中刑事犯罪事件時, 保衛部門會成立特別專案組來辦理案件,或 由更高層級的軍官統籌全般調查工作,以加 強重大案件偵辦的力度和成效。尤其,保衛 部門負責刑事案件調查的軍人一般被稱為偵 查員,不但有權實施包括開槍在內的強制措

³¹ 朱江明, 〈誰負責抓軍老虎?〉, 《南方周末》, 2015年8月23日, http://www.infzm.com/content/111343 (檢索日期: 2016年11月7日)

^{32〈}全國人民代表大會常務委員會關於中國人民解放軍保衛部門對軍隊內部發生的刑事案件行使公安機關的偵查、拘留、預審和執行逮捕的職權的決定〉,《中國人大網》,http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004609.htm (檢索日期: 2016年12月19日)

施,也擁有臨時徵用公私財產作為辦案之用 的特權,以及要求境內公民有義務配合所屬 值查工作。33 在協調有關地方的涉軍案件調 查時,保衛部門的人員與地方公安可進行協 調,並明確此案的管轄權,確定是由地方公 安辦理,還是移交部隊。基本上,如果管轄 權確定為部隊,那麼地方公安必須配合移交 工作,包括犯罪嫌疑人的移送和相關證據的 移交。34

一般而言,涉軍人員及犯罪案件嗣經 完成調查之後,全案即能依法移送軍事檢察 院提起公訴。從辦案許可權來看,保衛幹部 事實上相較於地方公安,則有較大的職權。 然而,除調查職權之外,原則上第一線的逮 捕工作,往往由保衛部門執行。例如共軍前 海軍副司令王守業貪腐案,當時就是總政治 部保衛部,配合軍委紀委負責執行拘捕任 務。35 簡言之,共軍保衛工作在西方國家而 言,主要即負責軍隊內部犯罪預防和有關安 全保障的工作。

因此,未來軍隊保衛工作在層級提升 後,隨著由高層脫離政治部門的領導下,不 僅持續擔綱軍隊內部最重要的執法部門;同 時,也是共軍面對違法犯罪行為和境內外敵 對勢力、敵對份子的滲透破壞活動時,最為 強而有力的內部安全保障體系和執行機關。 易言之,共軍保衛部門與軍事法院和軍事檢 察院, 傳統上所構成軍隊政法體系, 今後在 軍隊內部的協調分工亦將於軍委的掌控下, 藉由更為順暢和靈活的職權行使,期能共同 承擔預防犯罪、打擊犯罪,確保軍隊內部純 淨、鞏固和安全。

肆、共軍保衛部門調整的意涵和 反腐趨勢

共軍保衛部門一直以來就是軍隊內部主 要的執法機關之一,軍隊保衛工作傳統上, 對軍隊政治工作推展過程非常重要。然而, 在此次軍隊指揮結構調整下,將原總政治部 保衛部重整改設為軍委政法委保衛局,統由 軍委政法委指揮和管理。由此可知,今後 保衛工作將轉為中央軍委直接領導;同時, 也代表中央軍委高層藉由改造舊有的軍隊體 制,急欲掌控軍隊保衛部門和政法體系的企 圖心。此舉,更與當前軍隊反腐工作發展和 推動,具有高度相互關聯和影響。值得注意 的是,當前軍隊內部的巡視、紀檢、司法、 審計等四大監督體系,均已全數提升為軍委 領導機關,而共軍反腐工作在順應監督體系 的調整下,全面升高為軍隊最高層級的軍委 機關來負責把關,並全般主導日常監軍的工 作和職責。

一、軍改後共軍保衛部門調整的意涵

從中共舊有的軍隊架構和職權來看,過 去共軍總政治部下轄幹部部和保衛部,不僅 握有軍隊內部人事推薦的大權,也負責軍中 人員的政治審查權。尤其,中央軍委主席不 一定一一知曉每一個師長,集團軍軍長和政 委的背景,保衛部門的政治審查報告,則是 具有相當份量的發言權,就成為決定人事任

^{33〈}中國軍隊保衛部揭秘:職能複雜許可權超公安能抓「軍老虎」〉,《美國中文網》,2015年8月23日, (檢索日期:2016年) 11月3日)

³⁴ 同註32。

³⁵ 同註30。

免的關鍵因素。³⁶ 渠等權力之大,不但能左 右軍中重要職缺的人事安排,甚至可能影響 中共政壇局勢的穩定。

職是之故,習近平接任領導人後,深感 前軍委副主席徐才厚等高階將領,在職期間 運用職務之便長期掌控軍中人事大權,並在 軍中大肆進行權錢交易;此一貪腐勢力已嚴 重威脅軍隊的戰力和中共當局對於軍隊的領 導權。因此,習近平掌權後的一系列反腐動 作,即是要處理徐才厚等腐敗的勢力。軍改 的用意除了強調要建設現代化聯合作戰的軍 隊外,實際上,則更加透露出習近平欲藉由 整頓軍中人事奪回軍權的主要意圖。

基於上述影響,共軍此次軍改的調整內 容,隨著中央軍委機關的重新組建,以及新 戰區體制的劃分完成後,軍隊保衛部門的設 置也有所不同。共軍依據2016年7月所頒發《 各級黨委政法委員會設置方案》(簡稱《政 法委方案》),強調在「軍委管總、戰區主 戰、軍種主建」格局下,明確中央軍委政法 委、戰區黨委政法委和軍兵種等其他單位黨 委政法委的組成。37相對的,軍隊保衛部門 有不同配置和運作方式,從共軍新規劃的內 容而言,軍種保衛部門設置於政治工作部, 其下仍由政工部門統一負責日常工作的遂 行,重點負責共同預防犯罪綜合治理,維護 部隊純潔鞏固和安全穩定。另外,戰區保衛 部門則回歸新的指揮體系,由所屬政法委負 青管轄,重點負責戰時或重大軍事行動中, 關於政法工作的事務,同時共同承擔協調執 法辦案和區域協作的相關內容。

因此,綜觀中共軍改後的軍隊領導體制結構,隨著共軍政法體系的重新布局,軍隊保衛部門將順應組織的調整,在最高領導階層脫離政治部門後,重點將更強調其行使職權的獨立性和公正性。具體而言,對於現任中央軍委主席習近平,在強化軍隊的掌控和監督,將有助於脫離原總政治部時期,徐才厚等將領所造成功能不彰和腐敗問題日益惡化的影響。另外,習近平在此波軍改推動下,透過組織改造和人事重整,重新派任其任內之反腐大將,原保衛部部長劉訓言接任軍委政法委副書記。藉由這些種種的跡象可知,未來軍隊保衛工作於政法體系中的運作,應在具有更為獨立執法的屬性下,全力加強追查及肅清軍中貪污腐敗的份子。

析言之,在新監督組織結構中,保衛部門未來勢必將加大軍內權力的制衡,並且嚴格落實審查軍隊各軍政主官之政治忠誠,期能確實貫徹和保障習近平掌軍政治思想和目標,進而提高軍隊紀律和廉潔度,以落實維護內部人員的純淨。一般相信,將有助於習近平接下來順利續任中央軍委主席的職務,持續朝建設強軍、興軍的現代化軍隊持續邁進,最終達成其「強軍夢」和「中國夢」的理想和遠大抱負。

二、軍改後保衛部門的反腐趨勢

近年來軍隊反腐工作正持續在軍中擴 大,中共「建軍節」前夕,港媒指稱有多名 離退休中共將領連署致信中共中央和軍委, 表示堅決支持擁護軍隊反腐之外,還要求對 軍隊上層由來已久的腐敗,開展「政治問

^{36〈}張陽提前就職總政主任 胡錦濤主導軍內人事大變〉,《大紀元》,2012年10月23日,http://www.epochtimes.com/b5/12/10/23/n3712224.htm (檢索日期:2016年11月16日)

³⁷ 王淩、賈波,〈建立健全軍隊政法工作新體系〉,《解放軍報》,2016年7月25日,版2。

責」和「瀆職追究」。38此前,共軍更在軍 改後首次向新成立的中央軍委機關部門和各 戰區等高層領導,大舉派駐紀律檢查組實施 督檢,正式落實派駐監督的工作,強調貫徹 中央軍委習近平從嚴治黨、政治建軍和依法 建軍的要求。39 換言之,重點在強化軍隊紀 檢監察體制,以落實習近平欲建立所謂由政 治、權力、責任和常態監督的治軍手段下, 藉此確保中央軍委和黨中央對軍權的完全掌 控。軍隊保衛部門在扮演軍隊執法角色的監 軍體制下,其未來的反腐趨勢與走向如次:

(一)強化政治監軍之反腐紀律

目前共軍新的軍隊高層領導架構改革 工作雖然已完成,但軍隊內部仍有許多高階 將領,都是在徐、郭時期提拔的江派人馬和 勢力,習近平不僅須借反腐名義徹底整肅軍 隊,作為掌控軍隊的重要手。⁴⁰習在對軍隊內 部高層會議更強調,「肅清徐才厚、郭伯雄 餘毒」要長期搞下去,要當做「政治任務」 來搞。⁴¹ 因此,軍隊具有公安機關和國家安 全機關有關職能的保衛部門,將是軍隊查腐 的重要執行單位,未來將在新設置的軍委政 法委領導下,主動協同政治部門和紀檢監察 部門,共同肩負防範軍中貪腐之不法情事肇 生,以及預防犯罪、腐敗問題的蔓延。

尤其,當前軍隊保衛部門在犯罪預 防的角色上,代表國家依法在軍隊行使安全 保衛權、偵查權和部分司法行政管理權,可 對軍中違法犯罪行為和份子行使刑事調查行 為,將被視為是習近平在軍中肅貪整吏上, 明確具有國家法律效用的強制作為及手段。 此外,各級部隊在貫徹反腐紀律的同時,亦 成為軍委領導機關考核各領導幹部的重點項 目,對於政治思維無法認同黨中央指導的幹 部,未來在重要職缺任免上將是優先考量汰 除的對象;相對的,亦將是今後保衛部門在 反腐作為重要查核的內容之一。

整體而言,目前共軍內部積極調整 軍隊原政治工作的內容,以及授予新建政法 體系中保衛部門具備軍委層級的管轄權,最 終透露出習近平急欲透過軍改的組織調整, 以重新布局軍隊政法體系領導階層的私心 和政治意涵。軍隊保衛工作在軍委機關的領 導下,亦將有利於其實行政治監軍的反腐意 志,以及確保全面深入軍中基層部隊落實的 目標。

(二)落實軍隊反腐先鋒的職責

探究近期有關軍隊反腐工作的推動與 進展,具體而言,從「十八大」以來,便是 軍委主席習近平推動軍改工作的首要任務。 特別是,習近平在執政初始,已不斷在內部 各項會議談及反腐鬥爭的重要性,要求黨內 幹部要「反腐敗高壓態勢必須繼續保持,堅 持以零容忍態度懲治腐敗。對腐敗份子,發

^{38〈8}名老將連署支持習近平 分析: 追打江澤民信號明顯〉,《新唐人電視臺》,2016年9月1日,<http:// www.ntdtv.com/xtr/b5/2016/09/01/a1284204.html>(檢索日期:2016年11月16日)

^{39〈}軍委紀委舉辦派駐紀檢組幹部集中培訓 許其亮會見並講話〉、《新華網》、2016年5月5日、http://news. xinhuanet.com/mil/2016-05/05/c 128959818.htm>(檢索日期:2016年11月15日)

^{40〈}史上頭一次 習近平反腐抓軍權出絕招〉,《阿波羅新聞網》,2016年5月6日,<http://tw.aboluowang. com/2016/0506/734440.html>(檢索日期:2016年11月15日)

^{41〈}博聞焦點:「整肅徐郭遺毒要長期搞」 習近平強調軍委「主席制」,向終身制邁進/視頻〉,《博聞 社》,2016年10月29日,http://bowenpress.com/news/bowen 141572.html>(檢索日期:2016年12月7日)

現一個就要堅決查處一個」的深刻體悟。⁴² 此後,習近平更在2016年5月的軍隊高層會議上,再次明確的強調,「權力是需要監督的,沒有監督的權力就會異化,絕對權力導致絕對腐敗……;要徹底肅清郭伯雄、徐才厚案件的影響,徹底查清並嚴肅處理他們的小圈子和違規使用的人……。」⁴³這凸顯出,軍中內部貪腐問題的嚴重性,以及未來中共當局對於軍隊反腐肅貪的企圖心和堅持。

然而,回顧軍隊保衛部門的形成和發展,無庸置疑的,一直以來負有保障共軍部隊安全、組織鞏固和人員純淨等重要職責,是軍隊長久穩定的政法基石。可見,保衛部門身為軍隊的公安單位,不但是軍中重要的執法機關,各級保衛工作能否確實發揮功能深入基層,無疑對當前軍中反腐工作的全面推展,具有關鍵性地位和不可或缺的影響。

當前保衛部門不但屬軍委政法委的管轄,而且就其傳統建制的基礎,更是軍隊政治體系中,扮演反腐工作遂行的第一線執法單位。特別是,保衛部門在重新組建後,在軍委機關以下分由軍種政治工作部(軍政)和戰區政法委(軍令)的雙重領導,今後軍隊不但要持續加強肅貪查弊的力度和密度,將依循重新設置的體制和指揮鏈,全面落實軍中防腐查弊的監督職權,冀能達成習近平欲徹底清除徐郭二人在軍中所造成的腐敗後遺。

(三)深入基層追查人事弊端

據外媒消息指出,近年來習近平不但 要求中央軍委政治工作部專門安排工作組, 透過軍隊老同志和老幹部們做思想工作,以 維護黨和國家的長治久安為前提,深入部隊 宣傳服從和接受軍隊的所謂「改革方向」。⁴⁴ 另一方面,習近平則打著「徹底肅清徐才厚 郭伯雄餘毒」這個旗號,要求政工部門針對 大校以及少將這兩級的軍官,在軍隊高層進 行「人人過關」的新一輪幹部大清查;特別 是2008年以後凡獲提前晉升者,一律重新審 查,主要調查是否涉及買官和腐敗,順便為 軍隊改革做好準備。⁴⁵

值得注意的是, 共軍近年來對於高層 領導的清查工作,基本上與徐才厚和郭伯雄 直接有關的問題將領,大多已被立案查處或 是調職處理,顯見「脖子以上」的打貪任務 階段已達到預期的成果。因此,當前軍隊內 部除延續加強中高層軍官的清查工作外,隨 著共軍下一階段「軍隊規模結構和力量編成 改革」方案的即將推動,這也說明習近平要 將軍改重點置於「脖子以下」的各級部隊, 而過去受到徐、郭掌軍時代腐敗風氣影響的 問題幹部,將透過這次清理徹底受到肅清, 進而在組織和思想上純淨下級幹部的隊伍。 最後,放眼實現中國夢、強軍夢的戰略,冀 能深入實施改革強軍戰略,把共軍規模結構 和力量編成改革推向前進的道路,在「中國 特色」強軍之路上邁出新的更大步伐。⁴⁶

^{42〈}近平談反腐:有腐必反 決不「養虎為患」〉,《人民網》,2014年7月30日,http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2014/0730/c1001-25372496.html (檢索日期:2016年12月7日)

^{43〈}充分發揮政治工作生命線作用〉、《解放軍報》、2016年5月25日、版4。

⁴⁴ 同註40。

^{45〈}軍隊大清洗向中下級波及 曾提前晉升者重審〉,《博訊新聞網》,2015年10月29日,http://www.boxun.com/news/gb/china/2015/10/201510291048.shtml (檢索日期:2016年12月8日)

^{46〈}抓住機遇一鼓作氣乘勢而上扎實推進軍隊規模結構和力量編成改革〉,《解放軍報》,2016年12月4日,版1。

一般相信, 共軍接下來對於軍中新一 波的清查行動,隨著軍隊新的監督體制逐步 建設完成,軍中對於基層幹部人事弊端的普 查工作,將成為軍隊保衛工作未來的查核重 點。換言之,當前保衛部門所肩負反貪防腐 的責任與使命,將會是下一階段軍隊反腐重 要核心工作之一。

整體而言,共軍重新建設的政法體 制,是習近平為確保軍隊內部純淨,以及防 止貪腐勢力繼續腐化部隊戰力的軍改內容之 一。尤其,政法機關中軍隊保衛部門的職 權行使,不但符合中共國家法規的內容和規 範,也合乎習近平以法治軍的指導要求;另 因保衛部門在業務上,主要是負有政治審查 和犯罪預防的職責,因此在習近平掌控和指 揮下,未來保衛部門遂行政治監軍和反腐工 作職能的持續強化,無庸置疑的,對於軍權 的鞏固和軍改政策的落實,將形成關鍵性的 影響。

伍、結 語

中共軍隊政法體系及所屬保衛部門,在 中共此次的軍改方案中,將領導層級從以往 的政治工作部門管轄,調整由中央軍委政法 委統一領導。此一重大變革,雖然僅從政治 工作高層管理部門抽離管轄權,但這樣調整 和政策的實踐,乃習近平為了處理以往政治 工作權力過於龐大,造成軍中政治軍官集體 貪腐和犯罪的問題。因此,透過權力分散的 中央軍委機關互相制衡和監督,軍中大權將 因此而集中在中央軍委主席身上,使得習近 平對於軍隊指揮權和軍改方案的推展,將不 再受到江澤民舊部勢力的把持而弱化或停滯 不前。

此外,未來順應軍改方案調整的人事布

局逐步到位,軍隊政法機關中的保衛部門, 在透過既有的綿密組織體系下,被視為是軍 隊四大監督工作中,得以深入控制軍隊最為 強勢的執法機關。特別是,保衛幹部不僅要 主動擔負第一線的執法人員追查貪腐情事, 亦能協同地方公安或其他監軍部門共同查處 軍中犯罪問題與遏制貪腐勢力的擴張。換言 之,當前軍隊保衛工作的建設,將擺脫以往 政治部門體制舊有的束縛和管控, 並在軍委 的直接授命和指導下,軍隊反腐工作的執行 力和追查力,未來不僅將向軍中高層持續延 燒和發展; 另也將全面深入基層各部隊清查 和考核幹部,從上而下徹底剷除前朝所遺留 之貪腐問題和影響。

總之,共軍新政法體系已在此波的軍改 過程中重新建立,軍隊保衛工作在傳統執法 角色的基礎上,未來因脫離以往僅由政治工 作部門指揮的框架後,在新建軍委機關的直 接領導下,將更加落實推展軍委主席「零容 忍態度懲治腐敗」的指導要求。此外,透過 保衛部門的深入基層追查,一般認為,共軍 內部在新一波反腐肅貪的推動下,軍隊內部 權力的結構勢必將隨著習近平的改革政策受 到重組;另在重新完成幹部政治思想和品德 操守的查核工作後,屆時習近平也將藉由保 衛部門的人事審查工作,重新檢視和確保各 級部隊是否效忠黨和軍委主席的絕對領導。 今後軍委主席習近平在軍權集於一身,以及 確保軍權牢牢在握的強勢領導下,不僅能透 過軍權鞏固的策略,確保下一任期的中共政 局和領導核心不受威脅,並且對於其強軍、 興軍的目標和理想又將邁進新的里程碑。

(收件:106年1月4日,接受:106年4月6日)

參考文獻

中文部分

書真

- 吳傑明主編,2003。《軍隊政治工作理論學 習指南》。北京:國防大學。
- 岳忠強主編,1997。《軍隊政治工作基礎理 論》。北京:國防大學。
- 岳忠強主編,2006。《軍隊政治工作學》。 北京:國防大學出版社。
- 岳忠強主編,2007。《中國軍事百科全書・ 軍隊政治工作總論(學科分冊 I)》。 北京:中國大百科全書出版社。
- 岳忠強主編,2007。《中國軍事百科全書, 軍隊政治工作總論(學科分冊Ⅱ)》。 北京:中國大百科全書出版社。
- 姜思毅主編,1997。《軍隊政治工作學》。 北京:軍事科學出版社。
- 軍隊政治工作手冊編審委員會編,2015。《 軍隊政治工作手冊(專業知識部分)》 。北京:藍天出版社。
- 郝在今,2004。《中國秘密戰:中共情報、 保衛工作紀實》。北京:作家出版社。
- 總政治部保衛部,2012。《軍隊預防犯罪工 作教材》。北京:軍事科學出版社。

期刊論文

- 白韜,2016/10。〈試論軍隊刑事偵查工作的 特殊性〉,《辦公室業務》,第253期, 頁60-61。
- 李曉輝、夏天,2009/8。〈新中國60年軍隊 保衛工作歷史回顧與主要經驗〉,《西 安政治學院學報》,第22卷第4期,頁 104-107 •

郭耀武,2013/12。〈我軍保衛工作的歷史 發展和主要經驗〉,《西安政治學院學 報》,第26巻第6期,頁101-104。

報紙

- 2016/5/25。〈充分發揮政治工作生命線作 用〉,《解放軍報》,版4。
- 2016/12/4。〈抓住機遇一鼓作氣 乘勢而上 扎實推進軍隊規模結構和力量編成改 革〉,《解放軍報》,版1。
- 王淩、賈波,2016/7/25。〈建立健全軍隊政 法工作新體系〉,《解放軍報》,版2。

網際網路

- 人民網,2014/7/30。〈近平談反腐:有腐 必反 決不「養虎為患」〉,《人民網》 , <http://politics.people.com.cn/BIG5/</pre> $n/2014/0730/c1001-25372496.html > \circ$
- 大紀元,2012/10/23。〈張陽提前就職總政 主任 胡錦濤主導軍內人事大變〉,《大 紀元》, <http://www.epochtimes.com/b5/ 12/10/23/n3712224.htm> •
- 中國人大,〈全國人民代表大會常務委員會 關於中國人民解放軍保衛部門對軍隊內 部發生的刑事案件行使公安機關的偵 查、拘留、預審和執行逮捕的職權的決 定〉,《中國人大網》,<http://www.npc. gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content 5004609.htm> •
- 中國人民公安大學辦公室,2016/1/29。〈中 央軍委政法委書記李曉峰一行來校視察 軍隊保衛學院〉、《中國人民公安大學》 , <http://www.cppsu.edu.cn/html page/</p>

- 2016/xinwen/xw 2016 0129432.htm> °
- 中國共產黨,2015/11/27。〈習近平提國防和軍隊改革六大方向 2020年前取得突破性進展〉,《中國共產黨新聞網》,<http://cpc.people.com.cn/xuexi/n/2015/1127/c385474-27863828.html>。
- 中華人民共和國國防部,2016/1/11。〈國防部召開軍委機關調整組建專題新聞發布會〉,《中華人民共和國國防部網》,<http://www.mod.gov.cn/video/2016-01/11/content 4636205.htm>。
- 文匯網,2016/1/16。〈李曉峰任中央軍委政法 委書記〉,《文匯網》,<http://news.wenw eipo.com/2016/01/16/IN1601160010.htm>。
- 朱江明,2015/8/23。〈誰負責抓軍老虎?〉 ,《南方周末》,<http://www.infzm. com/content/111343>。
- 阿波羅新聞網,2016/5/6。〈史上頭一次 習近平反腐抓軍權出絕招〉,《阿波 羅新聞網》,<http://tw.aboluowang. com/2016/0506/734440.html>。
- 美國中文網,2015/8/23。〈中國軍隊保衛部 揭秘:職能複雜許可權超公安能抓「軍 老虎」〉,《美國中文網》,http://gate.sinovision.net/politics/201508/00351212.htm。
- 馬浩亮,〈軍改觀察:新建政法委〉,《 大公網》,http://news.takungpao.com/special/junduigaige/。
- 博訊新聞網,2015/10/29。〈軍隊大清洗向中 下級波及 · 曾提前晉升者重審〉,《博訊 新聞網》, http://www.boxun.com/news/gb/china/2015/10/201510291048.shtml。
- 博聞社,2016/10/29。〈博聞焦點:「整肅徐郭遺毒要長期搞」 習近平強調軍委

- 「主席制」,向終身制邁進/視頻〉,《 博聞社》,<http://bowenpress.com/news/ bowen 141572.html>。
- 新唐人電視臺,2016/9/1。〈8名老將聯署支持習近平 分析:追打江澤民信號明顯〉,《新唐人電視臺》,http://www.ntdtv.com/xtr/b5/2016/09/01/a1284204.html。
- 新華社,2016/1/11。〈國防部新聞發言人 詳解軍委機關調整組建相關問題〉,《 新華網》,http://news.xinhuanet.com/politics/2016-01/11/c 1117739984.htm>。
- 新華社,2016/5/5。〈軍委紀委舉辦派駐紀檢 組幹部集中培訓 許其亮會見並講話〉 ,《新華網》,<http://news.xinhuanet.
 - com/mil/2016-05/05/c_128959818.htm> 。
- 新聞縱觀網,2015/12/2。〈新建政法委統領保檢法 強化軍委監督〉,《新聞縱觀網》,http://www.xwzgw.com/a/2015-12-02/21798.htm。
- 澎湃新聞網,2016/1/16。〈軍事檢察院原檢察 長李曉峰中將任新組建中央軍委政法 委書記〉,《澎湃新聞網》,<http://www. thepaper.cn/newsDetail_forward_1417771>。
- 澎湃新聞網,2016/1/30。〈原總政治部保衛 部部長劉訓言少將任軍委政法委副書記〉
 - ,《澎湃新聞網》,<http://www.thepaper. cn/newsDetail_forward_1420314>。
- 澎湃新聞網,2016/7/26。〈海軍黨委政法委領 導層亮相:丁海春曹新元分任正副書記〉 ,《澎湃新聞網》,<http://www.thepaper.

cn/newsDetail forward 1504124> •

澎湃新聞網,2017/3/9。〈宋丹少將任中央 政法委委員,李曉峰不再擔任〉,《澎 湃新聞網》,<http://www.thepaper.cn/ newsDetail_forward_1635484>。