



軍事戰略

初探G20杭州峰會的 內涵及其影響

副教授 龔春生、空軍備役上校 陳偉寬

提

要

- 一、二十國集團(G20)領導人杭州峰會近期開幕，G20峰會當然對世界的政治、經濟影響甚大，特別是在中國大陸日漸崛起的背景下，杭州峰會是中國大陸國際地位增強的重要標誌。
- 二、杭州峰會圍繞會議主題和重點議題所討論的內容：1.加強政策協調、創新增長方式，2.全球經濟金融治理，3.國際貿易和投資，4.包容和聯動式發展等議題。
- 三、峰會達成的共識及取得豐碩成果：第一次把發展問題置於全球宏觀政策框架的突出位置；與第一次就落實聯合國2030年可持續發展議程制定行動計畫，具有開創性意義。
- 四、我國新南向政策能否達成預期目標，實需深入評估。台灣的經濟怎麼穩健地走下去？南向政策怎麼做？國人應好好深思！

關鍵詞：二十國集團、國際經濟、貨幣政策、新南向政策

壹、前言

二十國集團(G20)領導人杭州峰會近期開幕，大陸國家主席習近平主持時表示，G20成員應結合本國實際，採取更加全面的宏觀經濟政策，統籌兼顧財政、貨幣、結構性改革政策，努力擴大全球總需求，全面改善供給質量，鞏固經濟增長基礎



。應繼續加強政策協調，減少負面外溢效應。【註1】

G20杭州峰會的成果非常顯著，包括“創新增長藍圖”首次列入G20峰會重點議題，還出現了“創新行動計畫、新工業革命行動計畫、數字經濟發展與合作倡議”三份配套的行動計畫，共同為全球經濟增長開闢新的路徑。杭州G20峰會當然對世界政治、經濟影響甚大，特別是在中國大陸日漸崛起的背景下，毫無疑問的是，杭州峰會是中國大陸國際地位增強的重要標誌。

G20領袖所達成的具體共識、結論，將能發揮比IMF（國際貨幣基金會）、WB（世界銀行）等國際組織更大的影響力，以帶領全球走出世界金融危機和經濟困境，甚至被媒體稱為「新版」的布列敦森林會議，給予殷盼期待。

我國由於新政府剛上台，新南向政策也尚未提出具體的行動規劃，因此，唯有先行對新南向政策預作研判，並對東協和印度市場的機遇和挑戰進行探討，才能有效提供台商「走出去」贏的策略。

G20集團杭州峰會在大陸杭州舉行，陸媒敲鑼打鼓大加宣傳，台灣報導相對低調，然此次G20杭州峰會，對台灣仍難免有影響，曾引發戰略研究者討論；吾人再對G20杭州峰會的內涵及其影響一兼論我國南向政策為題，加以探究，以饗讀者。



（圖片來源：Wikimedia Commons，G20 2016 leaders。）

註1 <杭州G20習近平G20開幕致詞：採取更加全面宏觀經濟政策>，《香港經濟日報》，2016年09月05日。



貳、G20杭州峰會的設計與內涵

2016年二十國集團杭州峰會(2016 G20 Hangzhou summit)是二十國集團第十一次峰會(如圖一)。2016年9月4日至5日在杭州(浙江省會)舉行。^{【註2】}這是中國大陸首次舉辦二十國集團峰會，也是繼韓國舉辦2010年二十國集團首爾峰會之後第二次在亞洲國家舉辦這項峰會。

中國大陸把2016年峰會主題確定為「構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟」。^{【註3】}同時將從創新增長方式、完善全球經濟金融治理、促進國際貿易和投資、推動包容聯動式發展四個領域進行峰會籌備工作。^{【註4】}

回顧G20設立之初，旨在讓有關國家就國際經濟、貨幣政策等舉行非正式對話，以利穩定國際金融和貨幣體系。由於二戰後，1997年出現了全球首次的金融危機，而傳統經濟強權的G8工業國，也逐漸降低其全球的實質經濟實力，甚至身陷經濟衰退困境，因而有必要與新興工業開發中國家加強合作，這彷彿讓G20成為全球政經勢力版圖與經濟秩序重組的重要動力。讓過去被視為是富人俱樂部的G8(八大工業國組織)或當前的G7，其影響力已經被G20所取代，讓世界經濟進入到一個「南北」合作，一起處理全球經濟與貨幣金融問題的時代。

自成立以來，G20以每年一度的「財政部長及中央銀行行長會議」為其主要活動。但由於2008年發生了全球金融大海嘯，影響全球經濟甚鉅，同時也鑑於新興工業化國家的興起與經濟實力增大，因而2008年底之G20會議層級，便被提升為領袖高峰會。

參、二十國集團(G20)的發展與運作方式

二十國集團(Group 20, G20)會議其原先正式名稱為「二十國財政部長和中央銀行行長會議」(Group of Twenty Finance Ministers and Central Bank Governors)，之後發展成G20高峰會的層次。而G20的GDP總量約占全球GDP的85%，貿易占全球貿易總額的80%，國土面積約占全球的60%，擁有占全球2/3的人口，以及大約占72%的農場，便可以知曉G20經濟規模之影響力。^{【註5】}

註2 <浙江杭州獲得2016年G20峰會舉辦權>，《網易新聞》，2015-02-28。

註3 <構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟--財經>，《人民網》，參見finance.people.com.cn。檢索日期：民國106年02月17日。

註4 <習近平闡述中國主辦2016年G20峰會總體思路>，《新華網》，2015-11-16。

註5 宋鎮照，<2016年中國舉辦G20會議之發展趨勢與政經意涵>，《台北論壇》，參見<http://140.119.184.164/view/299.php>。檢索日期：民國105年11月03日。



G20開始就是一個國際經濟合作論壇，於1999年12月16日在德國柏林成立，屬於布列敦森林體系(Bretton Woods System)框架內的一種非正式對話機制，目的是防止類似1997年亞洲金融危機風暴的重演。基本上，G20成員主要有七國集團、金磚五國，^{【註6】}尚包括七個重要經濟體、以及歐盟(EU)所組成。按照慣例，IMF、WB、世貿組織(WTO)、國際勞工組織(ILO)、經濟合作暨發展組織(ECD)等都會列席該組織會議。

在2008年全球金融危機後，G20升格為領袖高峰會位階，形成了以高峰會為引領的平台，而「協調人渠道」和「財金渠道」被視為是「雙軌機制」的支撐，其他部長級會議和工作組則為輔助的架構。另外，根據G20會議的組織機構，每年的輪值主席國都必須設立臨時秘書處，並將前一次主席國和後一次主席國的成員都納進來，組成所謂的「三駕馬車」。

在美國積極運作下，首屆的G20高峰會於美國華盛頓舉辦，此不但可以看出美國欲主導G20的企圖心，同時從G8擴大到掌控G20經濟，勢必提升美國國際經濟與金融貨幣上的影響力。然而，由於當時美國小布希政府任期將屆，也讓首屆的高峰會失色不少，難以執行所達成的協議。但是自歐巴馬上台後，欲重振美國在全球經濟的主導力，並與會員國在各金融議題上積極斡旋，從2009年開始遂逐漸讓G20高峰會舉辦備受世界媒體關注，同時G20的會員國領袖也於2009年宣布G20將取代G8，成為世界經濟合作的主要論壇。

G20高峰會的國際經濟影響力，與IMF與WB的目標運作，不僅可以具有相互配合的效果，甚至比IMF和WB的政策效果來得更具體。畢竟前者屬於政治性的運作，比較具有針對性與積極性；而後者則比較屬於制度性與結構性的運作，比較具有持續性與例行性。

換言之，G20領袖所達成的具體共識、結論，將能發揮比IMF、WB等國際組織更大的影響力，以帶領全球走出世界金融危機和經濟困境，甚至被媒體稱為「新版」的布列敦森林會議，給予殷盼期待。因此，國際社會對於G20高峰會的期待很高，正因為高度期待，對於G20與會國若無法達到一致合作共識，對於短期的國際經濟負面衝擊勢必加大，也會導致國際市場遍地哀號。

關於2016杭州舉辦的G20會議之前的運作方式，主要有兩個制度面的協商面向：^{【註7】}首先，就財金渠道和議題上來看，在高峰會之前會有3次財長和央行行長會

註6 G7：包括美國、英國、法國、德國、義大利、日本、加拿大、金磚五國：包括中國、印度、巴西、俄羅斯、南非，尚包括澳大利亞、墨西哥、韓國、土耳其、印尼、沙烏地阿拉伯、阿根廷等七個重要經濟體。

註7 謝明瑞、周信佑，〈論G20〉，《國家政策研究基金會》，參見www.npf.org.tw/2/16219。2016年10月11日。



議，以及4次財政和央行副手會。而在上海舉行的首次財長和央行行長會議是中國擔任G20 2016年主席國最重要首次活動，各方發表聯合公報，第二次財長和央行行長於四月底在美國華盛頓舉辦，而第三次財長與央行行長會議於七月底在成都舉辦，這些會議所鎖定財金渠道的一些成果，都為高峰會共識打下基礎。【註8】

對於2016年三次的G20財長與央行行長會議，將在下面加以個別說明與討論其在財金渠道部分的重大決議，畢竟此三次對全球經濟的貨幣和金融議題的討論，比較具有代表性和政策性，至少可以預期九月初在杭州要召開的G20高峰會議題的輪廓，以及可以預測G20高峰會專注的議題與處理方式，對全球經濟永續成長環境的掌握，可以對G20高峰會寄予更高的期待。

肆、杭州峰會所獲得的成果、共識及其影響

杭州峰會圍繞會議主題和重點議題所討論的內容：1. 加強政策協調、創新增長方式，2. 全球經濟金融治理，3. 國際貿易和投資，4. 包容和聯動式發展等議題，5. 影響世界經濟的其他突出問題。【註9】

一、杭州峰會達成的共識和取得的主要成果(框架性的內容)

- (一) 各方決心為世界經濟指明方向，規劃路徑。
- (二) 各方決心創新增長方式，為世界經濟注入新動力；
- (三) 各方決心完善全球經濟金融治理，提高世界經濟抗風險能力；
- (四) 各方決心重振國際貿易和投資這兩大引擎，構建開放型世界經濟；並推動包容和聯動式發展，讓二十國集團合作成果惠及全球。

二、通過的成果及其意義

通過了《二十國集團領導人杭州峰會公報》，進一步明確了二十國集團合作的發展方向、目標、舉措，就推動世界經濟增長達成了杭州共識，為構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟描繪了願景。並通過了《二十國集團創新增長藍圖》，將使我們在理念上有共識、行動上有計劃、機制上有保障，有助於為全球增長開闢新路徑，全面提升世界經濟中長期增長潛力。【註10】

三、制定的成果

制定了《二十國集團全球貿易增長戰略》，促進包容協調的全球價值鏈發

註8 同上註。

註9 <G20杭州峰會達成的共識和取得的主要成果>，參見weibo.com/ttarticle/p/show?id...mod=zwenzhan。檢索日期：民國105年11月02日。

註10 同上註。



展，繼續支持多邊貿易體制，重申反對保護主義承諾，以釋放全球經貿合作潛力，扭轉全球貿易增長下滑趨勢。^{【註11】}以及制定了《二十國集團全球投資指導原則》，這是全球首個多邊投資規則框架，填補了國際投資領域空白。

四、“兩個第一”

第一次把發展問題置於全球宏觀政策框架的突出位置；與第一次就落實聯合國2030年可持續發展議程制定行動計畫，具有開創性意義。^{【註12】}

五、發起了兩個倡議

其一、發起《二十國集團支持非洲和最不發達國家工業化倡議》，制定創業行動計畫。

其二、發起《全球基礎設施互聯互通聯盟倡議》，決定在糧食安全、包容性商業等領域深化合作。這些行動計畫和務實成果，將著力減少全球發展不平等、不平衡問題，為發展中之國家人民帶來實實在在的好處，為實現2030年可持續發展目標作出重要努力，為全人類共同發展貢獻力量。

六、在決心完善全球經濟金融治理，提高世界經濟抗風險能力方面達成的共識：^{【註13】}

- (一) 同意繼續推動國際金融機構份額和治理結構改革，擴大特別提款權的使用，強化全球金融安全網，提升國際貨幣體系穩定性和韌性。
- (二) 決心加強落實各項金融改革舉措，密切監測和應對金融體系潛在風險和脆弱性，深化普惠金融、綠色金融、氣候資金領域合作，共同維護國際金融市場穩定。
- (三) 決定深化國際稅收合作，通過稅收促進全球投資和增長。
- (四) 就能源可及性、可再生能源、能效共同制定了行動計畫，以提升全球能源治理有效性。
- (五) 就繼續深化反腐敗合作達成多項共識，決心讓腐敗分子在二十國乃至全球更大範圍無處藏身、無所遁形。

綜上所述，直言之，杭州峰會所獲得的共識和成果：^{【註14】}

其一、決心為世界經濟指明方向，規劃路徑；其二、決心創新增長方式為世界

註11 <反貿易保護主義成G20共識領域壁壘仍不容忽視>，《壹讀》，參見<https://read01.com/BDn8Ok.html>。檢索日期：民國106年2月07日。

註12 <G20杭州峰會達成的共識和取得的主要成果>，參見weibo.com/ttarticle/p/show?id...mod=zwenzhan。檢索日期：民國105年11月02日。

註13 同上註。

註14 魏艾，「從G20看中共國際經濟地位對兩岸關係的影響」講詞，《中華戰略學會》，民國105年10月25日。



經濟注入新動力；其三、決心完善全球經濟金融治理，提高世界經濟抗風險能力；其四、決心重振國際貿易和投資這兩大引擎作用構建開放型世界經濟；其五、決心推動包括和聯動方式發展讓20個集團合作成果惠及全球。【註15】

新興國家，如中國大陸、印度及巴西等國的崛起，靠的是快速成長的經濟，及大量製造商品的出口，以換取經濟成長與累積大量的外匯存底，但這些國家在這次金融海嘯中也危機四伏。首先是大量貿易順差，導致了保護主義勢力的抬頭；其次是美國大量印製鈔票，對持有美元資產的國家傷害甚大。未來這些國家該採取何種措施來規避風險，例如提出另一套國際儲備貨幣以取代美元，都將是未來國際發展的新趨勢。

吾人觀察G20會議各領導人的發言與政策主張，充份顯示出各會員國世界經濟地位的變化。在其他地區經濟規模尚不足以抗衡歐美之下，中國大陸搖身一變成為此次會議中最受矚目的角色，現由主要會員國經濟地位的轉變角度，來看此次峰會對世界及我國經濟的影響如后：

美國、歐盟、日本注資IMF各1,000億美元時，也希望中國大陸跟進同樣金額，但中方卻只注資400億美元，讓各國難掩失望的心情，看的出各國對大陸的重視，甚至希望藉由他的經濟復甦來帶動世界經濟復甦。另外一個關於中國大陸崛起的現象，就是「亞元」的未來可能性，『中國人民銀行』行長周小川提出在美元之外建立另一套國際儲備貨幣的議題，卻在國際間引起熱烈討論，這另一套國際儲備貨幣可以是歐元、亞元等，甚至是一籃子貨幣，但這都不是重點，重點是東亞經濟已逐漸走向整合，整體經濟實力非常可觀，而中國大陸又是在東亞經濟體的整合中扮演決定性的角色，也因此一躍成為與美國平起平坐的國家，也因此有人戲稱G20是「G2」。【註16】

英國向來是支持美國政策，而美國由主導地位轉為協調地位，關心如何振興經濟，法國、德國極力主張金融監理，歐盟則主張改革貨幣基金，各有各的優先考慮，這樣的結果造成歐洲地區國家的步伐不同調，難以發揮最大的影響力。

至於台灣經濟影響：台灣雖不是G20會員，但是成員國與台灣的經貿關係卻是極為密切。台灣方面也必須關注英國脫歐、貨幣匯率、全球金融等問題與衝擊，特別是英國脫歐後可能帶給國際金融市場的衝擊，靠貨幣貶值促進經濟發展的手段，



註15 <習近平在二十國集團領導人杭州峰會上的閉幕辭(全文)>，《新華網》，參見news.xinhuanet.com/world/2016-09/05/c_129270557.htm。檢索日期：民國106年2月6日。

註16 李俊緯，〈G20對全球及臺灣經濟影響〉，《國政基金會》，參見<http://www.npf.org.tw/3/5748>。檢索日期：民國106年2月5日。



可能引發匯率競爭性貶值骨牌效應。

另者，台灣是世界第19大的經濟體，對世界經濟有很深的貢獻，峰會對台灣也有一定的影響力。其一是反貿易保護、減少貿易限制，這對台灣而言將是利大於弊，即台灣出口的商品可拓展到更廣泛的地區，國內民眾也能享受物美價廉商品，同樣享受自由貿易的好處。^{【註17】}再者是金融監理，如有許多的企業或個人，利用海外洗錢「避稅天堂」來規避稅收，對國家財政及金融秩序影響甚大，如果能落實監理制度，對台灣也有相當大的幫助。

伍、人民幣納入SDR戰略意涵及未來展望

正當中國大陸於杭州舉辦2016年G20高峰會之際，由於是年全球經濟成長被不確定性所籠罩，讓各會員國對於宏觀經濟政策與改革國際貨幣體系之討論，寄予高度殷切期盼。而這一次由中國主導的高峰會，其構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟，也將對創新成長藍圖、2030永續發展議程、非洲工業化、反腐敗、能源、農業、就業、貿易投資等議題加以討論。^{【註18】}戰略涵義通常包括著眼及影響：

一、著眼：

特別提款權(Special Drawing Rights)是一種國際性的儲備資產，由國際貨幣基金(IMF)在1969年創立。它既不是一種貨幣，也不是對IMF的債權，而是IMF成員國可對其他成員國自由提取和使用的一種權益。

SDR的持有者可以透過SDR獲得相關貨幣，並與IMF其他成員交換SDR。它是IMF和其他國際組織(例如國際結算銀行)的記帳單位。世界銀行1986年決定將其資本存量以SDR計價，但財務報表仍以美元計價。

IMF每5年評估調整SDR貨幣籃子，去年宣布首度將人民幣納入SDR，自2016年10月1日生效。隨著人民幣國際化的腳步加快，以及中國在國際影響力與日俱增，包括英國、德國等七國集團(G7)中的歐洲成員國開始轉向支持人民幣納入國際貨幣基金(IMF)特別提款權(SDR)的一籃子貨幣。

人民幣已經是全球第5大貿易貨幣，在人民幣國際化所需的基礎架構方面，以朝向人民幣自由兌換的目標邁進。而匯率政策也自然會影響大陸經貿形勢及其走向。

註17 李俊緯，〈G20對全球及臺灣經濟影響〉，《國政基金會》，參見<http://www.npf.org.tw/3/5748>。檢索日期：民國106年2月5日。

註18 〈2016年中國舉辦G20會議之發展趨勢與政經意涵〉，參見140.119.184.164/view_pdf/299.pdf。檢索日期：民國106年2月10日。



二、影響：

(一) 人民幣納入SDR，對台灣的影響：

人民幣納入SDR所占權重為10.92%，已超越日圓及英鎊，次於美元、歐元。中央銀行外匯存底的資產可能會增持人民幣，增進匯率避險。按照IMF的規定一國的貨幣加入SDR需要滿足兩個標準：其一、貨幣發行國的出口貿易規模位居世界前列；其二、該貨幣可自由使用。【註19】

隨著人民幣國際化與自由化，可望加快兩岸貨幣互換協議(SWAP)的簽署時程，一旦兩岸簽署SWAP，台灣每人每日換匯人民幣2萬元、匯款至中國大陸境內每日人民幣8萬元的勢力愈加龐大，部分歐洲國家已出現不同聲浪，也讓美國的態度出現鬆動。【註20】

(二) 對中國大陸的影響：有助於提升大陸在國際間的話語權，增加中國大陸影響力。

(三) 人民幣國際化可能的發展和問題：人民幣納入SDR貨幣籃子短期間影響有限；但在此過程中大陸為推動金融市場、開放深化金融體制、改革提升金融體系競爭力，所做的努力意義深遠。從長遠看，人民幣納入SDR才能符合SDR每五年一次評審的條件，也才有助於穩定推進人民幣國際化。

此外，央行官員表示，大陸住房貸款增長快與樓市走勢分化有關，調查統計顯示，個人住房貸款增長較快，一個重要原因是今年以來全中國房地產市場走勢分化，部分一二線城市房地產成交活躍。同時，也與金融機構和個人的資產配置有關係。

再者，中國國務院總理李克強前(2015)年3月會見IMF總裁拉加德時也強調中國希望加入SDR的決心，表達將積極參與維護全球金融穩定的國際合作，並促進中國資本市場和金融領域的進一步開放。【註21】

三、參與全球治理的展望

中國大陸作為G20峰会的主辦國對全球議題設定和執行能力初步突顯。從這些議題在此次峰会中所達致的共識，反映出中國在推進「全球治理」方面的三大突破：【註22】

註19 <人民幣納入SDR最快下半年>，《中時電子報》，參見<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150403000092-260203>，2015年04月03日。

註20 同上註。

註21 <人民幣納入SDR 最快下半年>，《中時電子報》，參見<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150403000092-260203>，2015年04月03日。

註22 魏艾，<從G20杭州峰会看中國大陸在全球治理的角色>，參見<http://www.haixia-info.com/articles/8549>。



第一、加強和連結南北的溝通。發展中國家參與最多一次峰會，填補成員結構「南北鴻溝」，充分反映世界經濟格局新現實，增加新興市場和發展中國家代表性和發言權。

第二、從短期治理轉向長期治理。危機應對機制向長效治理機制轉型；從側重短期政策向短中期政策並重轉型；制定結構性改革優先領域、指導原則和指標體系等舉措，均屬激勵經濟效益的創舉。

第三、G20峰會第一次針對落實聯合國2030年可持續發展議程制度制定行動計劃，G20全球投資指導原則成為全球首個多邊投資規則框架，將增加中國在國際經貿規則的參與權和話語權。

在G20杭州峰會召開之前，中國大陸已積極推進「全球治理三大支持」的改革，在IMF治理機制改革，取得初步進展：新興經濟體的份額得到提高，人民幣被納入SDR貨幣籃子。此外，在推進世界銀行改革，亦逐步實現平等投票權。在此基礎上，杭州峰會後，中國仍將把國際金融和貨幣體制改革列為參與全球治理的主要目標。

陸、南向政策緣起及新南向政策面臨之問題探索

我國新政府將「新南向政策」列為未來外交重點工作，揭示未來將積極與亞洲其他國家建立多元、多面向夥伴關係，並在推動貿易多元化的同時，強化對東協和印度的整體關係。咸信「新南向政策」是一個以「人」為核心的對外經濟新戰略，未來希望以5年為期，積極推動與東協及南亞國家的人才、產業、投資、教育、文化、觀光及農業等密切的雙向交流與合作，建構臺灣與東協及南亞國家21世紀新夥伴關係。換言之，在「新南向政策」中，除了貿易與投資之合作，也包含雙方民間交流、文化、教育等面向。【註23】

新政府積極推動新南向政策，希望加強台灣和全球、區域連結，並降低對大陸市場的高度依賴。但近日由台塑集團和中鋼轉投資的越南台塑河靜鋼鐵廠，因環境污染問題遭到越南政府罰款達5億美元。此事也引起大陸台商相當關切，大陸全國台企聯會長王屏生指出，此一事件已讓欲投資越南的台商謹慎以對，期盼政府要慎重推動南向政策，不要讓台商孤軍奮戰，若造成鎩羽而歸，反將影響台灣的經濟發展。

html。檢索日期：民國105年11月03日。

註23 蘇怡文，〈TPP發展專章與我國新政府之「新南向政策」〉，<http://web.wtocomer.org.tw/Page.aspx?nid=126&pid=280045>檢索日期：民國105年11月3日。



由於新政府剛上台，新南向政策也尚未提出具體的行動規劃，也因此，唯有先行對新南向政策預作研判，並對東協和印度市場的機遇和挑戰進行探討，才能有效提供台商「走出去」贏的策略。^{【註24】}另外，近2年來中國大陸也積極對東協和印度採取更廣泛、更深度的新南向政策，屆時兩岸的新南向政策勢必對打，台商又要如何應對，更是值得思考的問題。

針對未來台商要展開南進行動，咸認為如下策略可供參考：^{【註25】}

台商前進印度市場，不宜只把貿易或投資鎖在台印兩地，更必須把印度作為市場輻射的軸心，向更廣泛的南亞自由貿易區市場發展，甚至仿效日商把印度市場發展成面向第三國的生產基地，所生產的東西出口到環印度洋周邊國家，如部分東協國家、澳洲和非洲等地。由於台日經貿關係緊密，台日合作共同拓展東協和印度市場，也是一種有利選項。

台商的新南向不能繞過中國大陸市場，否則會迷航。因為在東協國家投資的台商、甚至韓商和日商，許多關鍵零組件都必須仰賴大陸供給，這是現實的跨區域產業分工格局。^{【註26】}唯有緊密連結東協和大陸兩個市場，台商走出去才能兩腳走路，且才能走得更紮實更穩當。

目前中國大陸也積極在推動更大規模更深度的新南向政策，面對兩岸的新南向政策可能對撞情況下，台商的新南向恐有捲入兩岸新南向政策傾軋的風險中。亦有學者認為推動新南向政策與兩岸經貿並不衝突，而且還可相輔相成。台商基於兩岸和東南亞的產業分工需要和市場利益，可考慮同時參與兩岸的新南向政策的機會，才能左右逢源。

柒、結語

G20是一個國際經濟合作論壇，屬於非正式對話的一種機制。其宗旨是為推動發達國家與新興市場國家之間，就實質性問題進行開放及有建設性的討論和研究，以尋求合作並促進國際金融穩定和經濟的持續增長。此次峰會顯現出作為第二大經濟體的中國大陸，參與全球經濟金融治理的意圖和能力，但是面對世界各國對於由歐美國家掌握的現行體制習以為常的惰性，中國大陸參與全球治理的程度和角色，

註24 吳福成，〈新南向政策的機遇與挑戰〉，《產業雜誌》，參見<http://www.tier.org.tw/achievements/pec3010.aspx?GUID=4efc35d3-a475-4045-be6c-47c6968582f4> 2016/06/05。檢索日期：民國105年11月03日。

註25 同上註。

註26 〈經濟／新南向政策繞不開大陸因素〉，《社論| 評論| 聯合新聞網》，參見<https://udn.com/news/story/7338/2010510>。檢索日期：民國106年1月25日。



仍將面臨諸多的考驗和挑戰。

儘管中共一再聲稱自己是「和平崛起」，但是實際作為卻是赤裸裸的背道而馳。也就是說，「中國威脅論」決非偶然，而且支持理論的，往往更能看得清楚事實的真相和中共的本質。由下列諸項即可進一步明瞭中共成為國際組織的重要國家及其崛起的事實：【註27】

- 一、成為世界第二大經濟體；外匯第一(3.4兆美元)；並為第一大出口國以及第二大進口國。
- 二、聯合國安理會常任理事國；大陸對聯合國會費負擔比例升至5.15%，成為繳納聯合國會費第6多的國家。
- 三、國防預算每年以兩位數字成長，僅次於美國，2013年中共的軍費預算為1,157億美元，增加10.7%，軍事力量快速成長。美國會批准2013年國防預算總額為6,310億美元，中共在軍事上的急速現代化，對整個亞太甚至全球戰略的影響已不可低估，至少已可以說現在已是東亞地區的軍事強權。雖然綜合來說美國仍是有一定的軍事優勢，但正是美國具有軍事優勢，發展各種「不對稱戰爭」的武器已成為中共軍事發展的優先。【註28】
- 四、習歐會成就了世界兩大強國-G2的格局；【註29】習近平與歐巴馬的會晤，中美建立新型大國關係，雙方加強交流，在外交經濟甚至軍事層面都應促進相互了解，建構兩強的緊密關係，以達致互利雙贏的局面。【註30】

進而言之，中共的和平崛起，符合美國的利益，可作為平等夥伴來應對共同的挑戰，今朝核、伊朗核問題都需中國大陸的出面調停解決，此新型的大國關係代表「合作共贏」。但事實上中美的互信不足，中美間既非過去美蘇冷戰對抗之關係，亦非美日、美韓甚而美菲的同盟關係，美國的重返亞洲再平衡戰略，讓中國深感於圍堵中國。因之，藉 習歐會在兩國的大戰略上尋求交點與新的合作框架，中美之間在競爭又合作中尋求平衡。

註27 王高成教授，〈兩岸和平發展之大戰略——台灣的看法〉，2013年09月30日於台北-學術座談會中演講稿。

註28 〈中共的軍事崛起與「非傳統安全威脅」〉，April 7, 2010，參見<http://blog.roodo.com/marinereconhen-ry/archives/12136493.html>。檢索日期：民國105年4月29日。

註29 美國與中國結盟為「兩國集團」（簡稱中美G2）。美國被視為霸權主義超級大國，但隨著中國實力增強和各種國際挑戰日趨嚴峻，美國開始在全球尋求新的夥伴關係，尤其迫切需要中國協助，G2之說遂應運而生。一個是世界政經實力最強大的國家，一個是世界最大且經濟快速成長的發展中國家；美國經濟學家、國際經濟研究所所長伯格斯登於2008年6月首先提出G2說，主張中美戰略經濟對話機制升級為領導世界經濟秩序的中美兩國集團(G2)，掌握「經濟共同領導權」。引自mypaper.pchome.com.tw/souj/post/1313739418。

註30 〈兩岸三地情：大國同行〉，《東方日報》，參見orientaldaily.on.cc/cnt/news/20130611/00184_011.html。檢索日期：民國105年04月19日。



杭州G20於1999年迄今已有17年，中共做了非常多的努力，從G7至G20得來不易，爭取了主導權，大國崛起可謂如願以償，事實上等於G2，就是美國跟中國兩大強國。另者是執行力：大陸進步太快，我們在內耗退步而大陸則是往前衝。去(2016)年該會赴大陸江蘇淮安交流，他們提出「未來計畫發展」報告-G5現代化，未來10~20年願景作很好的規劃，讓參加者皆耳目一新。

菲律賓總統為菲國爭取利益是明智而正確的；世界上沒有永久的朋友，也沒有永久的敵人，只為國家利益。他在大陸說要與美國分道揚鑣，返國後又表示不與美國分手，結果左右逢源；然咸信兩岸合-共謀其利；分-則自食其害，而反觀蔡英文總統面對全球化潮流，卻與中共產生對話障礙，如此我國經濟戰略勢必重新布局，新南向政策能否達成預期目標，實需深入評估。需知理想與現實要相吻合：口惠而實不至是沒用的。台灣的經濟怎麼穩健地走下去？南向政策怎麼做？國人應好好深思、要更加同心協力！

作者簡介

空軍備役上校 陳偉寬

學歷：空軍官校56期、戰爭學院77年班。經歷：基勤大隊長、空軍教準部準則處處長、國防大學戰爭學院空軍戰略組主任教官；現職：國防大學戰爭學院講座、中華戰略學會研究員、空軍軍官雙月刊主筆。著作：國家安全概論，空權與戰略，試探現代空權與第五代匿蹤戰機等書。

副教授 龔春生

學歷：國立政治大學中山人文社科所法學博士(主修兩岸經貿)。經歷：真理大學國貿系系主任、真理大學國貿系專任副教授。現為中華戰略學會理事。