

近期中共軍事發展對我國安全環境的影響

楊志恆

世新大學行政管理學系兼任副教授

摘 要

臺海兩岸關係在 2008 年 5 月的政黨輪替後趨於緩和，中共軍事焦點開始轉向阻絕美國軍事力量靠近東亞海域，再以胡錦濤在 2008 年 12 月底提出的「胡六點」政經和平策略牽制臺灣，形成新的對臺戰略框架。而中共在遠海打著與各國共建「和諧海洋」旗幟，開展的軍事軟實力擴張活動，特別是藉著派遣遠航編隊赴亞丁灣打擊海盜，一方面與各國進行打擊海盜之交流合作外交，另一方面也強化中共為建設遠洋海軍之戰略構想鋪路。但是，這種「外軟內硬」，「遠交近攻」的軍事部署策略，卻使得我國的安全環境有如「棉裡藏針」，現階段的我國安全環境具有兩大特徵：台海軍事衝突的可能性降低、台灣周邊環境趨於嚴峻。台海雖然無戰事，但是台海周邊的安全情勢卻越來越嚴峻；在遠海的地方，中共的軍事存在，也越來越彰顯。這種情勢持續發展下去，實不容我們以為台海緊張情勢已經緩和而高枕無憂。

關鍵詞：中共軍事戰略、中共軍力發展、和諧世界、海上拒止、兩岸關係

壹、前言

臺海兩岸關係從 2008 年 5 月臺灣政黨輪替以來趨於緩和。臺海穩定，但中共軍事焦點卻轉向更遠的東海、南海乃至於太平洋第一島鏈外的西太平洋海域，試圖形成阻絕美國軍事力量靠近東亞海域，再以胡錦濤在 2008 年 12 月底提出的「胡六點」¹政經和平策略牽制臺灣，形成新的對臺戰略框架。這是臺灣目前所面臨的新安全環境。比起以往，這樣的環境可謂「內弛外張」，短期之內雖然對我國安全不會構成威脅，但從長遠的角度來看，我國在未來與中共進行政治談判時，卻不見得有利。當然，中共與美國的軍事力量對比目前還有一段差距，對阻絕美軍靠近東亞的能力尚有不足，但根據美國 2010 年 8 月公布的《中國軍力與安全發展報告書（*Military and Security Developments Involving the People's Republic of China: 2010 A Report to Congress*）》指出，中共目前正部署各型飛彈用來攻擊美國靠近東亞海域的航母戰鬥群。²這表示中共已有方法阻絕美軍的方法，假以時日將更有能力。另外，根據我國行政院大陸委員會指出，中共目前還不斷增加對臺飛彈部署的數量，且對賴幸媛主委呼籲中共廢除無助於兩岸和平發展的飛彈部署，也無動於衷。³從中共對美國軍事靠近東亞海域的阻絕策略，以及對我國和平發展的建議無動於衷情勢來看，更突出目前我國所處的「內弛外張」安全環境的特徵。

貳、中共近年來的軍事發展方向與建設

一、中共軍事發展的使命

中共的軍事發展基本上是配合其國家發展戰略所賦予的使命任

¹ 胡錦濤，「紀念《告臺灣同胞書》30 周年：胡錦濤發表重要講話」，新華網，2008 年 12 月 31 日。

² Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress-Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2010*, p. 42.

³ 行政院大陸委員會主任委員賴幸媛 2010 年 8 月 4 日（美東時間）在美國華府美國企業研究所（The American Enterprise Institute, AEI）發表演說及接受提問時表示，中國大陸本來就不應該以武力方式處理兩岸問題，撤彈是理應的作為，不是協商議題，也更不應該有任何政治前提。

務，軍隊的建設工作是任務導向型的發展形態。當然，隨著中共綜合國力的提升，其國家發展戰略也會隨著不同階段任務之實現，以及國內與國際安全環境的變遷而不斷地調整軍隊建設重點內容。現階段的軍事發展使命，胡錦濤在 2009 年 3 月 11 日出席十一屆全國人大二次會議解放軍代表團全體會議時強調，要充分認清國家安全形勢的新發展新變化，進一步增強政治意識、大局意識、憂患意識、使命意識，大力推進國防和軍隊現代化建設，堅決捍衛國家主權、安全、領土完整，為維護國家發展利益和社會大局穩定提供強大力量支撐和保證。⁴在 2010 年 3 月 12 日出席十二屆全國人大三次會議解放軍代表團全體會議時強調，要正確認識和把握國家安全形勢發展變化，牢固樹立綜合安全觀念，堅持把發展作為第一要務，堅持把國家主權和安全放在第一位，進一步增強機遇意識、憂患意識、使命意識，統籌經濟建設和國防建設，在全面建設小康社會進程中實現富國和強軍的統一。⁵至於「富國強軍」的具體目標是甚麼？中共卻一直是模糊化地強調沒有針對第三國，不會對任何國家構成安全威脅。而只要能夠實現富國強軍，好像是國家主權、安全、領土完整等問題都可迎刃而解。現在，這些使命與任務也已經成為中共軍事現代化發展的動力來源。

二、軍事現代化建設大方針

2003 年 5 月 23 日，中共中央軍委主席胡錦濤在中共中央政治局集體學習世界新軍事變革的發展態勢時強調，要充分認識加強國防和軍隊現代化建設的重大意義，把關心支持國防和軍隊現代化建設作為義不容辭的職責。要正確把握和處理國防建設與經濟建設的關係，充分利用國家教育、科技、人才等資源，積極支援國防和軍隊現代化建設，形成國防建設和經濟建設相互促進、協調發展的機制。⁶在同步學習世界軍事變革的現代化建設過程中，中共中央軍委會還推出一些重大的計畫，包

⁴ 胡錦濤，「開創國防軍隊現代化建設新局面：十一屆全國人大二次會議解放軍代表團全體會議講話」，新華社，2009 年 3 月 11 日。

⁵ 胡錦濤，「在新的起點上全面加強軍隊革命化現代化正規化建設，不斷提高有效履行新世紀新階段軍隊歷史使命能力，十一屆全國人大三次會議解放軍代表團全體會議上講話」，新華社，2010 年 3 月 12 日。

⁶ 胡錦濤，〈積極關心支持國防和軍隊現代化建設〉，《人民日報》（北京），2003 年 05 月 25 日，第一版。

近期中共軍事發展對我國安全環境的影響

括推進軍事訓練轉變、加強思想政治建設、提高後勤保障效益、強化裝備綜合保障、推進信息化建設、加快人才培養等的改革發展。⁷這些在中共「十一五」軍隊建設計劃的重點工作，在最近中共十七大五中全會通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議》中又再度重申這些軍隊建設方針不變。⁸

綜合胡錦濤在過去擔任中央軍委主席所推動的軍事現代化發展方向，大體上有三個面向是被中共認為獲得重大成果，包括人才建設、兩成兩力建設，以及軍事軟實力建設。這三方面的建設也顯示中共的軍隊建設不再只是硬體的武器裝備之獲得，還包括配合高科技武器裝備操作所需要的人力資源，以及軟實力之強化。

（一）培養高素質新型軍事人才

根據中共中央軍委會副主席郭伯雄指出，近年來，中共軍隊在培養人才方面下了很大功夫，也取得了明顯成效。但根據中共自己的評估，解放軍人才建設整體水準與履行使命任務和建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的要求還有很大差距。加緊培養高素質新型軍事人才，是適應世界新軍事變革加速發展的需要，是適應中共軍事使命任務不斷拓展的需要，是適應軍隊現代化建設和軍事鬥爭準備的需要。因此，不斷增強培養高素質新型軍事人才中共是有緊迫感。⁹據解放軍總政治部的資料顯示，在「十一五」期間中共軍隊加快實施人才戰略工程、加速培養高素質新型軍事人才，幹部隊伍和人才建設已取得顯著成就。在過去5年來，中共軍事幹部學歷層次大幅提高，大學本科以上學歷提高29個百分點，研究生學歷提高8個百分點，碩士、博士研究生和軍事留學生都已走上作戰部隊軍師級領導崗位；科技領軍人才和技術專家人才在航空航太、高效能電腦系統研製、新裝備研發等學科專業和關鍵領域擔當重任。在學歷層次大幅提高的同時，幹部隊伍軍事專業素質、聯合作戰指

⁷ 中華人民共和國國務院新聞辦公室，《2008年中國的國防》白皮書，2008年12月。

⁸ 2010年10月8日第17大5次會議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議》中第52項軍事部份，新華社，2010年10月27日。

⁹ 郭伯雄，「郭伯雄在與國防大學第十期戰略班學員座談時強調，要努力培養和造就大批高素質新型軍事人才，為推動軍隊建設科學發展提供人才保證」，《解放軍報》（北京），2010年7月24日。

揮素質也明顯增強。作戰部隊團以上領導班子成員本級培訓率達到 68%，經過高科技知識和軍兵種交叉培訓的占 41%。5 年間，全軍先後選派 1500 餘名幹部到外軍院校進修深造，選派 350 名作戰部隊師、旅主官和院校指揮專業教員出國考察培訓。另外，新增成為中國科學院和中國工程院院士 18 名，新建博士後科研流動（工作）站 102 個，90 人入選國家級新世紀百千萬人才工程，1432 人獲軍隊傑出專業技術人才獎、軍隊院校育才獎金獎、作戰部隊優秀專業技術人才獎。這些成果對中共軍事幹部隊伍素質結構進一步優化，大幅度提高素質，當然有很大的幫助。¹⁰

當然，培養軍事人才並不只是把軍人的學歷提高就能實現，中共軍隊的人才培育戰略工程還有很長的一段路要走。中共已經注意到，軍隊轉型的實質是「轉人」，更重要的是軍隊面臨的資訊化時代，軍人是否有足夠的創新發展軍事資訊化文化的能力，這才是打贏高科技戰爭所需要的人力資源。只有大力創新發展軍事資訊文化，才能有效推動資訊化建設。根據《解放軍報》在 2010 年 8 月 15 日的一篇專論特別指出：「資訊化的核心問題是人才問題。有的學者說，軍隊資訊化的過程就是「人才收割機」的工作過程。在這一方面，美軍除了大量網羅人才、積極培養人才、大膽使用人才以外，還特別重視人才群體組織模式的建設，包括形成完善的人才流動體制、健康的學術研究體系、高效的成果轉化機制等內容。」¹¹目前，中共在打贏信息化條件下的軍事人力資源或許尚不足以和美軍等量齊觀，但從中共軍方對自己人才問題的掌握可以看出，其已抓到要領，其後續的軍事發展值得關注。

（二）武器裝備的現代化建設

1. 「兩成兩力」計畫牽引一體化聯合作戰能力提升

所謂武器裝備「兩成兩力」建設，是中共軍隊建設的一項複雜的系統工程，核心是要將各種武器裝備的現代化成建制、成系統形成能力，

¹⁰ 「我軍幹部隊伍素質結構明顯改善」，《解放軍報》（北京），2010 年 11 月 23 日，第 2 版。

¹¹ 南振聲，「軍事信息文化建設新論」，《解放軍報》（北京）2010 年 8 月 15 日，第 7 版。

實質展現在部隊戰鬥力提升建設，基本途徑是透過軍事訓練來實現。現在中共已經把「兩成兩力」建設納入軍事鬥爭準備的總體部署。根據軍委副主席郭伯雄指出，這是中共過去十年來積極推動要把新裝備、技術含量高的裝備和戰略武器裝備作為有效提高軍隊的實戰和威懾能力的重大計劃。它是要堅持科技先行，向科技要戰鬥力、要保障力，緊緊依靠科技進步和改革創新推進軍隊現代化建設的工程。¹²可以說，這是中共把過去單項硬體武器裝備建設，結合高素質人力資源，以及新型指揮與軍隊編制、新型軍事訓練方式等，轉化成建制性、有系統的作戰力量之總括性建設工程。「兩成兩力」計劃雖然是由總裝備部主導，但所有軍兵種的武器系統獲得與運用，以及作戰時的一體化聯合，軍事訓練的創新，乃至於新型人才培育，後勤保障制度的革新等，都包含在整個計劃之中。而且，它也是常年性的工作，只要戰爭型態改變，武器裝備更新，聯合作戰方式改變，它也要做調整。整體而言，它就如胡錦濤在2006年6月27日軍事訓練會議上發表重要講話強調，「資訊化條件下局部戰爭是體系與體系的對抗，基本作戰形式是一體化聯合作戰。聯戰必須聯訓。要著眼提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力大力加強聯合訓練。」¹³

2. 中共軍備建設現況

中共近年來在軍備發展方面，根據美國國防部每年的中共軍力評估，不論是在質或量上，是一年比一年進步。特別是在對付台灣的軍備的成長，已經讓美國認為，兩岸的軍力發展已經向中共傾斜。¹⁴

(1) 傳統性武器〈各型飛彈、各型戰機、各型艦艇〉

❶ 飛彈方面：中共目前短、中、長程飛彈及巡弋飛彈都具備，雖然不完全是針對台灣，但是和台灣的安全環境都有關聯。目前部署在台海附

¹² 郭伯雄，〈總結經驗再接再厲在新的起點上開創「兩成兩力」建設新局面，不斷提高部隊資訊化條件下的作戰能力〉，《解放軍報》（北京），2010年11月4日，第1版。

¹³ 胡錦濤，〈推進軍事訓練向資訊化條件下訓練轉變：胡錦濤在全軍軍事訓練會議上發表重要講話〉，《解放軍報》（北京），2006年6月27日，第1版。

¹⁴ Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress 2010*, Ibid, p. 1~11.

近的短、中程飛彈，中共東南沿岸佈署於二砲 821、824 旅，包含巡戈飛彈在內的各式導彈，數量已從民進黨執政時代的 1,328 枚，提升到現在 1,410 枚。另外，中共所佈署的中長程導彈，是基於全球戰略需求，特別是針對台海問題建構「反介入武器」，其用意在於台海間一旦發生事情，能預防有人介入。¹⁵其中，「東海 10」射程 1500 公里的巡戈飛彈約 200-500 枚；「東風 31-A」射程 11200 公里約 10-15 枚；「東風 31」射程 7200 公里約 10 枚；還有數量不詳的潛射型「巨浪 II」射程 7200 公里正在改良等等。¹⁶根據美國國防部指出，「東風 31-A」還可能攜帶核武攻擊美國，阻絕美軍介入台海爭端。

❷ 戰機方面：中共在戰機方面包括海、空軍擁有的共有 1680 架戰鬥機，620 架攻擊轟炸機以及 450 架運輸機。¹⁷由於，中共戰機近年來將轉場訓練、全天候全時性，以及空中加油技術演練等，列為常態性的演訓科目，因此，機動性相當強，臺海有事時都可能被動員到。至於，主戰機的種類有蘇愷 27、殲 10，以及可以用於對艦攻擊的蘇愷 30 等。¹⁸攻擊轟炸機方面，最近幾年經常活躍於東海與南中國海的是「轟 6」型，屬於海軍航空兵。¹⁹

❸ 艦艇方面：中共的海軍建設近期來是軍隊建設的重點，這是和中共近年來強調其國家安全威脅主要來自於海洋有關。包括領海主權與周邊國家的爭端、能源運輸保障問題，甚至海洋權益受威脅（包括打擊海盜）。在 2009 年 4 月中共海軍建軍 60 周年時，胡錦濤對海軍內部講話時，除了強調：「人民海軍已經走過了 60 年不平凡的歷程。……人民海軍為捍衛國家主權、安全、領土完整，為推進改革開放和社會主義現代化建設，為維護世界和平與發展，作出了重要貢獻。」²⁰在會見各國海軍參加 60 周年慶典的外賓時，則表示要推動建設和諧海洋，是建設持

¹⁵ 〈國安局長蔡得勝在立法院外交及國防委員會業務報告〉，《工商時報》（台北），2010 年 10 月 21 日。

¹⁶ Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress 2010.*, ibid, p. 29~31.

¹⁷ Ibid, p. 72.

¹⁸ 防衛省編輯，《日本的防衛—平成 22 年版防衛白書》，頁 57。

¹⁹ 同上。

²⁰ 胡錦濤，〈全面推進海軍現代化建設〉，《解放軍報》（台北），2009 年 4 月 24 日，第 1 版。

久和平、共同繁榮的和諧世界。中國人民解放軍海軍積極開展與世界各國海軍之間各種形式的交流與合作，增進了與各國海軍之間的相互瞭解和友誼。今後，將本著更加開放、務實、合作的精神，積極參與國際海上安全合作，為實現和諧海洋這一崇高目標而不懈努力。²¹ 事實上，綜觀近年來胡錦濤對中共所有的軍兵種的談話當中，也只有對海軍提到捍衛國家主權、安全、領土完整，以及拓展國際合作的軍事交流。這都突顯出海軍近年來受到重視的原因。目前，中共海軍光是部署在東海及南海兩個涉臺艦隊之主要裝備包括：驅逐艦 25 艘、巡洋艦 49 艘、登陸艦 27 艘、中型運輸艦 28 艘，以及柴油動力攻擊潛艦 54 艘、核動力攻擊潛艦 6 艘，另外，還有 85 艘飛彈快艇等。²²

(2) 戰略性武器：核武與太空武器

中共的戰略性武器雖然並不直接針對台灣，但是對區域的安全環境影響非常大，尤其是核武與太空武器的發展。中共核武根據美國的評估是質與量都在成長中。目前中共有 20 個地下掩體基地儲存有液態燃料「東風 4」型洲際飛彈、30 枚固態燃料車載型的洲際彈道飛彈「東風 31」及「東風 31-A」、20 枚液態燃料「東風 3」型、15~20 枚液態燃料「東風 2」中程飛彈，以及配備在「夏級 093 型」核動力攻擊潛艇的潛射「巨浪 1 (JL-1) 型」，以及傳聞將在 2015 年部署在「晉級 094 型」核動力攻擊潛艇的潛射「巨浪 2 (JL-2) 型」飛彈。²³這些可以配備核彈頭的飛彈，不僅可以從固定陸基發射，也可由機動性強的車載發射架發射，甚至也可以從潛艇發射，射程範圍都已經超出台灣所處東亞區域，尤其是潛射核武器更可強化「東風 2~4 型」的核威懾力量，交互運用的話，更可威脅太平洋美軍夏威夷基地，乃至於美國的本土的安全。因此，它們雖然不是針對台灣，但卻可以嚇阻美國的介入台海衝突，對戰略安全環境相當深遠。

至於太空武器方面，中共最近幾年進行的「神舟計畫」不斷地有突

²¹ 胡錦濤，〈胡錦濤會見 29 國海軍代表團團長〉，《解放軍報》（北京），2009 年 4 月 23 日，第 1 版。

²² Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress 2010.*, Ibid., p. 74.

²³ Ibid., pp. 43~44.

破性進展。除了發射技術已臻世界一流外，2008 年 9 月「神舟 7 號」獲得首次太空漫步成就後，中共正計畫在 2020 年籌建太空站。此外，中共自行開發的衛星導航系統「北斗星系統-2」將在 2011 年完成，到了 2015~2020 年間將可覆蓋全球。一旦中共建立起自主的全球衛星導航系統，再加上自行研製的飛彈、戰機以及艦艇都可以安裝自行開發的導引系統，屆時，中共可能淘汰外購的武器，完全國產國造，不用借助俄羅斯 GLOSSNESS 或美國的 GPS 系統而受到牽制。對於戰場環境的掌控將更有保障。這方面的發展尤其是值得關注。而更讓美國憂心的中共反衛星作戰能力，2007 年 1 月中共以飛彈擊落報廢衛星一事，美國一直耿耿於懷。²⁴

(3) 對台灣軍事硬實力部署

沒有近慮，必有遠憂。台海安全環境是緩和了，但是，亞太地區卻更趨緊張。這種緊張的情勢發展表面上看來，不必然是直接與台灣的安全有直接關聯。但是對於中共要營造對他處理台灣問題有利的區域安全環境，是有絕對關連性。根據美國國防部指出，中共現在正在建構一套「反進入（Anti-Access）」美國按照《台灣關係法》在軍事上介入台海衝突協助台灣的「區域阻絕能力（Area-Denial Capabilities）」其範圍是以中國大陸沿岸到西太平洋上 1000 浬（等於 1852 公里）為目標。主要的軍事硬實力包括：²⁵

- ❶ 空中方面：用「戰轟 7 (F-B7)」、「戰轟 7A (F-B7A)」、「蘇愷 30MK2」發射反艦巡弋飛彈攻擊美國的水面艦艇；
- ❷ 海面方面：用中程反艦彈道飛彈、「旅揚級」及「現代級」驅逐艦發射反艦與反空飛彈；
- ❸ 水下方面：用「基洛級 (Kilo)」、「宋級 (Song)」、「元級 (Yuan)」、「夏級 (Xia)」發射反艦飛彈；
- ❹ 太空及反太空方面：利用自行開發的衛星導引系統強化各型導彈的

²⁴ Ibid., p. 45.

²⁵ Ibid., pp. 29~31.

近期中共軍事發展對我國安全環境的影響

精準度，以及反制美國衛星的干擾等；

⑤ 信息戰方面：由開戰之初取得信息主導權，到制空制海權的掌控。

（三）軍事軟實力的強化

1. 「三戰」戰力建設

中共自從 2003 年 12 月修定《中國人民解放軍政治工作條例》將輿論戰、法律戰及心理戰列為作戰形式以來，在操作上也越來越成熟。2010 年 9 月 13 日又再次修訂該條例，強調要充分體現了胡錦濤主席關於新世紀新階段我軍歷史使命、思想政治建設「三個確保」時代課題、思想政治工作「三個緊貼」要求、增強思想政治建設的科學性、培育當代革命軍人核心價值觀和提高軍隊黨的建設科學化水準等重要思想，開展從過去三戰教育訓練中，探索總結的新鮮經驗，認真概括和充分吸收。²⁶中共已經著手「三戰」的人才建設，部隊中也陸續成立專業單位。這些人才對其有形的軍事力量將發揮加乘效果。值得注意的是「三戰」已經成為中共軍事軟實力的主要作戰方式，戰場將會是無所不在。而未來軟實力戰爭將會是兩岸軍事作戰勝負的關鍵。深值我方警惕與借鑑。

其實，美國與日本在最近幾年也注意到中共三戰的發展，日本從 2009 年的《防衛白書》開始提到中共的三戰，但並沒有深入闡述。²⁷美國重視的是中共的法律戰和輿論戰來配合其軍事與非軍事性行動，試圖分享國際法的說話權利，以及影響國際輿論。由於中共最近常常引用《聯合國海洋法公約》的規定來挑戰美國對其海域安全的威脅，以及訴諸國際輿論形塑美國的霸權心態。現在美國已在中共的軍力評估報告中列為重點項目。²⁸至於對我國而言，從 2005 年中共制定《反分裂國家法》作為法律戰基礎；利用其官方控制的媒體統一定調對台宣傳言論，以及在國防部設立軍事發言人制度等，作為輿論戰平台；在部隊裡培訓專業的

²⁶ 中共中央軍委會，新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒佈，《解放軍報》（北京），2010 年 9 月 14 日，第 1 版。

²⁷ 日本防衛省，《日本的防衛—平成二十一年版》，東京，2009 年 7 月 17 日，頁 48。

²⁸ Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress 2010*, Ibid., p. 35.

心理戰人員作為戰場心戰部隊。這些都是無疆界的戰爭形式，對我軍民的影響相當深遠，尤值得重視與因應。

而值得關注的是中共「三戰」所營造的國際安全環境，事實上是比有形的軍事威嚇之威脅，來得深且廣。其實，不論是總統或是國防部長都一再提醒國人，「中共對我軍事威脅，未因兩岸關係和緩而有所降低」，以及期許全軍官兵要秉持「寧可百年無戰事，不可一日無戰備」的思維。²⁹特別是不能鬆懈心防，是有根有據的。無煙硝的「三戰」其實已經開展。

2. 網軍作戰

根據國安局的統計，國安局的官方網站每分鐘被駭客攻擊 11.56 次，每月被攻擊 49 萬 9 千多次。中國大陸就是主要攻擊來源。³⁰事實上，根據中共媒體披露，美國國土安全部最近還針對一場針對美國關鍵基礎設施的大規模網路攻擊，舉行一場名為「3 號網路風暴」演習，參與者包括美國 7 個政府部門、11 個州、60 個私營企業以及澳大利亞、英國、加拿大、法國、德國、匈牙利、日本、義大利、荷蘭、紐西蘭、瑞典和瑞士 12 個國際夥伴。³¹而美國的網路攻擊來源也是中國大陸。從中共網軍對台以及對美國的攻擊情形可以見得，中國的網軍作戰能力已經成為威脅我國家安全不可等閒視之的戰力。

3. 積極推動軍事外交

中共已經把推動軍事外交活動視為軍隊建設的重要一環。形式包括高層將領出訪、派遣維和部隊協助聯合國執行和平任務、海軍護航編隊打擊海盜、海軍艦艇出訪以及參與聯合反恐演練等。除高層出訪以及維和任務外，這些外交活動主要是由海軍執行。事實上，中共推動海軍遠航外訪活動已經行之多年，近期的艦艇出訪是延續過去出訪路線圖，而且逐步擴大到過去沒到訪過的國家及城市，甚至於訪問艦艇的種類性質

²⁹「高華柱：迎接民國一百年 打造優質國防勁旅」，同上。

³⁰國安局長蔡得勝立法院外交委員會答詢，〈每月被駭 50 萬次：大陸是主要來源〉，《中國時報》（台北），2010 年 11 月 15 日。

³¹「美開展大規模網路攻擊應對演習」，新華社，2010 年 9 月 28 日。

近期中共軍事發展對我國安全環境的影響

也在升級。以中共最近的安排而言，就突出幾個特色：

❶ 強調柔性救援的和平形象

2010 年 8 月 31 日~11 月 26 日執行的「和諧使命-2010」亞非五國醫療任務，是中共海軍「和平方舟」號醫院船首次跨出國門，赴亞丁灣和吉布提、肯亞、坦桑尼亞、塞內加爾、孟加拉等亞非五國的醫療服務任務。此次出訪除了展示中共大國形象的偉大航程：88 天橫跨 2 個大洋、停靠 5 個港口，航行 17800 浬之外，期間還為 5 個國家 13770 名民眾和軍政人員進行了健康檢查和門診治療等服務。航渡過程中，並舉行了代號為「藍海天使-2010」的遠海衛勤演練。這項任務中共認為是一次和諧之旅、友誼之行，實踐了中共宣導的「和諧世界、和諧海洋」理念，加深了友誼，拓展了軍隊間合作領域，展示了中共軍隊維護和平、關愛生命的形象。³²

❷ 南太平洋鞏固邦交之訪

2010 年 7 月 30 日起中共海軍執行了一項為期 80 多天南太平洋五國六港遠航訓練和訪問，艦隊是由「鄭和號」遠洋訓練艦與「綿陽號」導彈護衛艦組成，出訪國包括巴布亞新幾內亞、萬那杜、東加、紐西蘭和澳大利亞五國。這項任務事實上有與我國海軍近來出訪南太邦交國互別頭意義。尤其是馬總統前訪後，其對該地區的外交效應，中共不得不防這些國家與我接觸甚至建交。除了鞏固邦交意義外，根據中共說法，這次是首次安排女學員上作戰艦艇實習訓練，首次在中外海上聯合演練中派遣女觀察員，首次在到訪國學校、老人院等開展系列公益活動，讓編隊 560 多名官兵開闊了視野、增長了見識，提高了綜合素質。

33

❸ 護航編隊的「打擊海盜外交」之訪

最近中共海軍第五批護航編隊南海艦隊的「廣州號」導彈驅逐艦、

³² 〈和平方舟號圓滿完成海外醫療任務〉，《解放軍報》（北京），2010 年 11 月 16 日，第 12 版。

³³ 〈我海軍艦艇編隊將出訪南太平洋五國〉，《解放軍報》（北京），2010 年 7 月 29 日，第 4 版。

「巢湖號」導彈護衛艦，在結束在亞丁灣、索馬利亞海域打擊海盜任務後，訪問非歐亞四國的遠航訪問。據中共的說明，兩艦和兩架艦載直升機及 70 名特戰隊員組成的出訪編隊，先後對埃及亞歷山大、義大利塔蘭托、希臘比雷埃夫斯、緬甸仰光等進行友好訪問。訪問期間，編隊與上述國家海軍開展形式多樣的交流活動。尤其是希臘的商船曾遭海盜攻擊，因獲中共海軍的援助而要訪。義大利與中共也有打擊海盜的合作。可以說，不論是救援或打擊及海盜的合作，亞丁灣與索馬利亞海域已經成為中共拓展亞洲及歐洲國家外交及形塑和平形象的新舞台。³⁴

叁、對我國安全環境的影響

整體而言，中共針對我國的軍事部署是「硬軟兼施」。特別是隨著軍事軟實力建設的進展，手段更為靈活。事實上，從中共近期的軍事發展態勢來看，其要改變的不僅是台海的安全環境，而是亞太地區的戰略環境。美國是當今亞太地區的政治經濟與軍事大國，中共雖然自認為目前實力尚不如美國，但並不代表永遠追不上美國。而且，配合著中共最近舉辦的 2008 年北京奧運會，以及 2010 年的上海博覽會等推動的政府與民間雙管齊下的「和平發展公共外交」，強調要建構「對外話語體系」來改變國際輿論環境，豎立良好國際形象。³⁵因此，在強調和平發展過程中超越美國對台海、亞太地區乃至於全球的影響力，中共在軍事發展上當然也必須要有和平的包裝。這應該是解釋中共近年來強調軍事軟實力建設的原因。特別是近年來積極擴張活動範圍的中共海軍。現在中共國家主席胡錦濤提出「和諧海洋」作為軍隊的新任務，³⁶事實上就是要扭轉國際社會對中共軍隊的刻板印象。而更值得注意的是，軍事外交已經成為中共推動公共外交的一環。公共外交是中共國力強大以來，透過經濟、文化等軟實力影響國際社會價值觀而開展的新的外交模式。就戰

³⁴ 〈我海軍第五批護航編隊出訪非亞歐四國〉，《解放軍報》（北京），2010 年 7 月 20 日，第 4 版。

³⁵ 裘援平，〈中國的和平發展與公共外交〉，《國際問題研究》（北京），2010 年 6 期，頁 1~3。

³⁶ 胡錦濤在 2009 年 4 月 23 日會見 29 國海軍代表團團長講話內容，http://www.chinamil.com.cn/site1/database/2009-04/24/content_1741948.htm（瀏覽日期：2010 年 12 月 31 日）

近期中共軍事發展對我國安全環境的影響

略目標而言，就是要平衡目前美國在國際社會的影響力。此一戰略一旦實現，可能連我國與美日乃至於歐盟等民主國家，賴以建構的民主價值同盟之安全環境架構都會被弱化。

整體而言，從近期中共軍事發展角度來看，我安全環境的演變是有兩大特徵：

一、台海軍事衝突可能性降低

台海安全情勢自從 2008 年 5 月台灣政黨輪替以來，在我國政府積極改善關係下，透過交流與接觸已經緩和許多，發生武裝衝突的可能性已大幅降低。³⁷另外，2008 年 12 月，中共國家主席胡錦濤發表「胡六點」之後，對台灣的國際地位採取較具彈性作法，也使得 2009 年 5 月台灣得以參加在日內瓦舉行的世界衛生大會（World Health Assembly），甚至胡錦濤也提及軍事接觸，願意討論軍事安全互信方面問題。³⁸儘管兩岸領導人都釋出善意，軍事衝突可能性降低，不過，中共對台的飛彈部署仍高達 1400 枚以上。³⁹針對中共軍事上沒有跟上兩岸關係緩和腳步，行政院大陸委員會主委賴幸媛 2010 年 8 月受邀訪美在演說中強調，大陸持續擴增對台軍事部署與不放棄武力對台的思維，是兩岸關係發展中必須祛除的障礙。因此，她同時也強調，美國對兩岸關係發展的支持及對台軍售的堅定立場，是台灣推展兩岸關係的信心與堅強後盾；她呼籲美方依照台灣關係法繼續提供台灣所需的軍備，並且不與大陸諮商對我軍售議題。⁴⁰而且，國防部長高華柱也一再要求官兵，面對國際情勢變化及兩岸發展，各級幹部凝聚「全民國防」共識的思維，提高敵我憂患意識，建構可恃的自我防衛戰力，確保國家安全。他還強調目前馬總

³⁷ 國防部「國防報告書」編輯委員會，《中華民國九十八年國防報告書》（台北：國防部，2009 年），頁 44。

³⁸ Office of the Secretary of Defense, *Annual Report to Congress 2010.*, Ibid., p. 10.

³⁹ 國安局長蔡得勝 2010 年 10 月 20 日赴立法院外交及國防委員會進行業務報告指出，中共東南沿岸部署於二砲 821、824 旅，包含巡弋飛彈在內的各式導彈，數量已從扁執政時代的 1,328 枚，提升到現在 1,410 枚。詳見《工商時報》（台北），2010 年 10 月 21 日。

⁴⁰ 行政院大陸委員會新聞稿第 62 號，「賴主委強調撤除飛彈是大陸武力對臺的政策和思維，兩岸才有永久和平與互信的基礎。」，<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=86786&ctNode=6409&mp=1>（瀏覽日期：2010 年 12 月 30 日）

統所述「中共對我軍事威脅，未因兩岸關係和緩而有所降低」，期許全軍官兵要秉持「寧可百年無戰事，不可一日無戰備」的思維，共同建立一支「小而精、小而巧、小而強」的防衛武力。⁴¹

因此，從中共目前在對台軍事部署尚未因應兩岸關係緩和而降低對台的安全威脅，以及陸委會主委賴幸媛在美國演講指出，兩岸軍軍事互信談判時機尚未成熟，⁴²中共國台辦主任王毅也提出兩岸關係發展「先經濟後政治」、「先容易後困難」等原則。⁴³從這些有關兩岸實質關係的論述可以看出，其實，目前台海的安全環境只能說，軍事衝突可能性降低而已，但台灣仍不能沒有安全上的憂患意識。近來我國總統及國防部長也都對國人做同樣的呼籲，顯然，目前的台海安全情勢是沒有近慮，但是遠憂還是存在的。

二、台灣周邊環境趨於嚴峻

相較於台海安全環境趨於緩和，我國周邊的東亞地區安全環境卻相對地嚴峻。從 2010 年 3 月韓國海軍「天安艦事件」發生以來，朝鮮半島即處於緊張狀態。接著是韓、美在日本海聯合軍事演習，北韓金正恩接班，以迄 11 月「延坪島砲擊事件」及韓、美在黃海的大規模軍事威嚇演習，一連串的事件互為因果緊接而來，南、北韓的緊張關係至今尚未減緩。雖然負責處理北韓核武問題的「六方會談」會議召開之主要協調國中共，其外交部表示：「六方會談」是實現朝鮮半島無核化、維護地區和平穩定的有效途徑。我們願與各方共同努力，通過六方會談進程實現各項目標。⁴⁴迄今，包括美、俄、中、韓、日等大多數的六方會談成員也都已經公開表明，還是要透過這個多邊對話機制來解決朝鮮半島的問題的期望，不過，關鍵國家北韓是否有意願回到談判桌，情勢仍不明朗。

⁴¹ 「高華柱：迎接民國一百年 打造優質國防勁旅」，軍聞社，2010 年 12 月 27 日。

⁴² 行政院大陸委員會新聞稿第 62 號，同上。

⁴³ 中共國務院台灣辦公室，「王毅接受央視專訪談兩岸關係熱點問題」，http://www.gwytb.gov.cn/zyjh/zyjh0.asp?zyjh_m_id=1742（瀏覽日期：2010 年 12 月 30 日）

⁴⁴ 中共外交部 12 月 30 日記者會，<http://www.mfa.gov.cn/chn/gxh/tyb/>（瀏覽日期：2010 年 12 月 31 日）

其次是台灣近鄰的日本與中共在今年九月發生的「釣魚台群島撞船事件」。撞船事件後雖然日、中雙方政府都強調以大局為重，逐漸修好政治關係，但是，中共卻有將釣魚台群島海域的「維權巡航」常態化的趨勢。日本方面也在新的防衛大綱計畫中加入加強西南海域防衛計畫，且將派遣自衛隊進駐該海域的島嶼。⁴⁵對中華民國政府而言，釣魚台群島主權屬於我國，對於日中在這個海域的主權爭議，台灣是本著穩定區域安全環境的大局為重，因此，並沒有採取升高緊張的措施。⁴⁶但是，在爭議過程中，既要維護國家主權尊嚴，又要秉持「和中、友日」的原則，⁴⁷著實言，對我國政府要維持和平穩定的區域安全環境，是一大考驗。除了朝鮮半島與東海海域外，近來中共在南海地區與沿岸國家在海域主權爭議也趨於緊張。特別是 2010 年 7 月針對美國國務希拉蕊（Hillary Rodham Clinton）公開指出，南海與美國國家利益關係，以及維護南海航行自由的重要性和緊迫性，反對任何國家在南海問題上使用武力或以武力相威脅等等，中共外長楊潔篪認為這種貌似公允的講話，實際上是在攻擊中共，是在給國際社會造成一種南海局勢十分堪憂的迷象。因此，他提出七點反駁的論點，主要是強調中共在南海地區的主權是其與南中國海周邊聲索國的問題，而且不認為中共與這些國家有主權爭議。⁴⁸儘管中共如此主張，但與中共在南海海域主權問題爭議最大的越南，在最近與美國的安全合作關係有越走越近之勢。為了強化抗衡中共在南海地區的威脅，越南和美國在 2010 年 8 月 17 日在河內舉行了首次副部長級國防政策對話會，就雙方國防領域合作以及共同關心的地區和國際問題進行了磋商。越南國防部副部長阮志詠在會後指出，雙方將互派軍官進行外語學習交流活動，以及在陸地和海上的搶險、搜救經驗

⁴⁵ 日本防衛省，「中期防衛力整備計畫(平成 23~27 年)」，<http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2011/chuuki.html> (瀏覽日期：2010 年 12 月 31 日)

⁴⁶ 中華民國外交部 2010 年 9 月 13 日新聞稿，「外交部嚴正重申釣魚台為我國固有領土」，<http://www.mofa.gov.tw/public/Attachment/092717502471.doc> (瀏覽日期：2010 年 12 月 31 日)

⁴⁷ 「和中友日親美」是國安會秘書長蘇起上任一年七個月後，首度公開說明馬政府的國安戰略是基於「和中友日親美」的三大政策主軸，《中國時報》(台北)，2009 年 12 月 25 日。

⁴⁸ 中共外交部，「楊潔篪外長駁斥南海問題上的歪論」，<http://www.mfa.gov.cn/chn/gxh/tyb/zyxw/t719371.htm> (瀏覽日期：2010 年 12 月 31 日)

交流等。他特別強調，這次對話標誌著越、美兩國關係正常化 15 年來，國防領域合作進入新階段。⁴⁹其針對中共相當明顯。事實上，中共在針對南海主權爭議問題採取的措施，除了加強與相關國家的外交談判外，對東南亞國家而言，最大的威脅還是來自於中共的軍事力量擴張。根據美國國防部公佈的中共軍力報告書指出，中共建構的「區域阻絕能力」其範圍是以中國大陸沿岸到西太平洋上 1000 浬為目標。但是以中共部署的這些武器的機動性而言，事實上 1000 浬範圍不只是面向台灣，它是一個全方位的武力投射圈，當然涵蓋南海甚至印度洋上威脅中共海洋利益有關的目標。特別是南海地區上的美軍與南海聲索國在安全合作方面的軍事設施，都在中共武力的投射範圍。對我國而言，南海也有我國重要的國家利益，我們是希望維持區域和平穩定，以和平手段解決各國之間的爭端。⁵⁰但在各國爭相宣稱自己的權益時，還真有樹欲靜而風不止之嘆！

肆、結論

整體而言，中共正在營造的新國際安全環境，是以中國大陸沿岸向海洋延伸 1000 浬的「阻絕區域」，目標是建構有效反制美國介入胡錦濤要求軍隊履行的保衛國家重大利益的歷史使命的敏感地區。中共採取的具體行動就誠如美國國防部在中共軍力報告書所披露的 1000 浬軍事硬實力建設，包括運用各型號的飛彈、海軍新型的水面與水下艦艇，甚至於結合近年來中共在太空衛星方面取得的重大成果，以建立一支有效針對美國反介入的武力。台海位處於這個「阻絕區域」的中心，看似平靜，事實上彷彿置身寧靜的颱風眼之中。

另外，中共在遠海目前打著與各國共建「和諧海洋」旗幟，開展的軍事軟實力擴張活動，特別是藉著派遣遠航編隊赴亞丁灣打擊海盜，一方面與各國進行打擊海盜之交流合作外交，另一方面也強化中共為建設遠

⁴⁹ 「越美兩國進一步加強國防領域合作」，新華社，2010 年 8 月 18 日。

⁵⁰ 中華民國外交部 2010 年 7 月 29 日新聞稿，「中華民國外交部重申南海議題立場」，<http://www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=45946&ctNode=1547&mp=1>（瀏覽日期：2010 年 12 月 31 日）

近期中共軍事發展對我國安全環境的影響

洋海軍之戰略構想鋪路。此外，也提供了中共對非洲、大洋洲這些外交工作較為困難的國家一項新的外交資源，有助於鞏固邦交。事實上，「和諧海洋」的軍事軟實力活動也等於是中共的「活路外交」，中共將更有籌碼營造有利於他的國際安全環境。

然而，這種「外軟內硬」，「遠交近攻」的軍事部署策略，卻使得我國的安全環境有如「棉裡藏針」。台海雖然無戰事，但是台海周邊的安全情勢卻越來越嚴峻；在遠海的地方，中共的軍事存在，也越來越彰顯。這種情勢持續發展下去，實不容我們以為台海緊張情勢已經緩和而高枕無憂。正相反地，總統一再提醒國人的憂患意識，以及「寧可百年無戰事，不可一日無戰備」的思維，就顯得具有暮鼓晨鐘的特殊意義。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）