

專題分析

中共航空母艦的發展與海權爭奪

王崑義

淡江大學國際事務與戰略研究所兼任教授

摘 要

1990 年代以後，中共發展航空母艦，一直是他們認為可以走向遠洋戰略的最重要指標。特別是在中共海軍將領劉華清的鼓吹之下，發展航母更是中共作為大國戰略中的一環。事實上，從 1980 年之後，中共先後從澳洲、烏克蘭購得 4 艘退役航艦，進行相關論證與研究工作。而建構航母戰力是中共海權從「棕水海軍」(brown-water navy)走向「藍水海軍」(blue-water navy)的關鍵武力，所以中共航艦計畫勢必對亞太戰略局勢造成劇烈衝擊，更將致使南海問題益加複雜化，因此中共航艦發展自然引起亞太周邊國家密切關注。現在中共將領更認為大陸最少要有 3 艘航空母艦，才能滿足其遠洋戰略的目標，如此將更使大陸周邊海域起了巨大的變化。

關鍵字：瓦雅哥號、藍水海軍、大國戰略

壹、前言

長久以來，航空母艦與核武一直被視為軍事強權國家的象徵，中國大陸是聯合國安理會常任理事國中唯一沒有航空母艦的國家，因此 1980 年代因為改革開放有成，國力突飛猛進後，以及南海主權爭議問題，還有 1996 年臺海危機期間，美國航母的砲艦外交等因素刺激，轉而大力倡議遠洋海軍，並以發展航母為追求目標。從中共的觀點觀之，航空母艦代表著一個國家綜合國力強盛的象徵，同時希望藉由航母戰力建構，維護廣闊海疆的安全、確保領海主權及海洋利益、提升民族自信心等。

1980 年代之後，中共先後從澳洲、烏克蘭購得 4 艘退役航艦，進行相關論證與研究工作。近年來，中共興建航空母艦的傳聞甚囂塵上，2006 年出版的《中華民國 95 年國防報告書》指出，2005 年 5 至 11 月中共由前蘇聯購入的「瓦雅哥號」(Varyag，亦可譯為瓦良格)航艦在遼寧大連造船廠進行整修工程與主甲板除銹，國防部研判中國大陸極有可能將該艦作為航艦訓練艦用途，必要時可轉換成中共第一隻航艦艦隊。¹建構航母戰力是中共海權從「棕水海軍」(brown-water navy)走向「藍水海軍」(blue-water navy)的關鍵武力，所以中共航艦計畫勢必對亞太戰略局勢造成劇烈衝擊，更將致使南海問題益加複雜化，因此中共航艦發展自然引起亞太周邊國家密切關注。有鑑於此，本文將探討中共航空母艦發展、戰略意涵、對亞太地區情勢之影響、以及中共航母發展遭遇難題，供我國相關軍事領域研究人員參考。

貳、航空母艦的功能與類型

一、航空母艦發展簡史

1908 年，為了對遠距離敵方實施偵察，美國海軍決定在軍艦上實施飛機起降試驗，但是因為當時美國海軍還沒有自己的飛機，因此這項

¹ 國防部「國防報告書」編纂委員會，《中華民國 95 年國防報告書》，(臺北：國防部，2006 年 8 月)，頁 70。

實驗計畫一直到 1910 年都還無法付諸實行。1910 年，美國獲悉德國將在漢堡往返美國的定期客輪甲板上配置飛機，以加快投遞郵件到美國紐約的速度。由於當時國際情勢緊張，美國海軍懷疑德國軍方將利用郵件投遞作為掩護藉以試驗進攻美國的新方法，因而加速美國海軍以飛機在軍艦上起降試驗的腳步。1910 年 11 月 14 日，尤金·伊利(Eugene B. Ely)駕駛一架雙翼機從停泊於維吉尼亞州漢普敦港的「伯明罕」號(USS Birmingham)巡洋艦上起飛，最後降落在 2.5 英里外的切薩皮克灣(Chesapeake Bay)，創造人類史上首次將飛機從船艦上起飛的壯舉。²

1922 年 2 月 6 日在美國首府華盛頓制定的《限制海軍軍備條約》(簡稱《華盛頓海軍條約》)，對美國、英國、日本、義大利、法國等軍事大國的主力戰艦與巡洋艦發展進行限制，各國因而將建造中的大型戰艦改為航空母艦。至 1930 年，美、英、日、法等海上強權都各自擁有第一批航空母艦艦隊，從此宣告航空母艦時代的來臨。³1937 年下水的英國「皇家方舟號」(HMS Ark Royal)航空母艦採用了全封閉式機庫、整體化的島式上層建築、強力飛行甲板、液壓式彈射器，被譽為現代航母的雛形。1936 年《華盛頓海軍條約》期滿失效，世界海軍列強又展開了新一輪軍備競賽，包括興建航空母艦等。⁴

1941 年 12 月 7 日日軍偷襲珍珠港戰役中，日本以 6 艘航空母艦，共 300 多架艦載機組成的龐大軍力，成功重創駐紮於夏威夷的美國海軍太平洋艦隊；1942 年 5 月爆發的珊瑚海海戰，是人類戰爭史上首次有兩個國家的航艦針鋒相對作戰；隔年 6 月的中途島戰役，則是由航艦決定勝負的關鍵戰役，這場戰役中，日本海軍損失 4 艘航空母艦，從此喪失了對太平洋戰場的大規模進攻能力，迫使其戰爭主導權交到同盟國手

² 安東尼·普雷斯頓(Antony Preston)著，鄭強譯，《航空母艦：海洋霸主的過去與未來》，(臺北：額耳古納，2007 年 8 月)，頁 14-15。

³ 崔國來，〈海上超級巨獸-航空母艦〉，《全球防衛雜誌》，第 150 期，1997 年 2 月，頁 64；華鳴，〈海上浮動機場-航空母艦〉，《全球防衛雜誌》，第 129 期，1995 年 5 月，頁 44-46。

⁴ 陳偉寬，〈中共發展航母之意圖與威脅〉，《海軍學術雙月刊》，第 43 卷第 4 期，2009 年 8 月，頁 33-38。

裡，也因而埋下軍國主義落敗的種子。⁵二次大戰中，美軍航艦上的艦載機共擊落敵機 1 萬 2 千餘架、擊沉敵軍艦 168 艘、商船 539 艘，是同盟國獲勝的主要功臣之一。易言之，航空母艦已經取代戰列艦成為新世代海上霸主，其他軍艦對航空母艦而言，都只是擔負護衛與支援等輔助性角色。即便許多人認為航艦在核武時代屬於過時武器，甚至宣佈航艦時代落幕。但是迄今美軍航艦仍巡弋於全球各大洋，作為捍衛國家利益的利器與宣揚國力的象徵。在戰爭時期，航艦可以駛往全球各角落，加上其艦載機的作戰半徑達數百公里，作戰範圍極為廣大，比陸軍與空軍能更快投入戰場，是現代戰爭中最有彈性、威嚇性的武器載臺。因此即便步入 21 世紀之後，仍不難預見航空母艦依舊具有良好的發展前景。⁶

二、航空母艦之類型

歷經近一個世紀的發展與演變，現代各型航空母艦依據艦載機起降方式、排水量、推進動力大致可以分為下列種類：⁷

（一）以艦載機起降方式區分：

1. 傳統式起降航空母艦

能同時供固定翼飛機以及旋翼式艦載機起飛與降落。通常這類航艦具有直通式起飛甲板與斜向式著艦甲板、飛機彈射器與勾機索、攔機網等裝置。這類航艦具有排水量大，可搭載與運作之艦載機數量多之特點。

2. 可供垂直與短場起降航空母艦

⁵ 富勒著，鈕先鍾譯，《西洋世界軍事史（卷三）》，（臺北：麥田出版社，1996 年），頁 593-616。

⁶ 呂炯昌，〈解讀美戰略意涵 航母部署成關鍵〉，《青年日報》，2011 年 3 月 17 日，版 7；華鳴，前揭書，頁 55；Robin Higham, Stephen Harris, *Why Air Forces Fail: the Anatomy of Defeat*, (The University Press of Kentucky, 2006), p. 288.

⁷ 崔國來，前揭書，頁 64-65；李立德，〈未來中共航母發展對我之影響〉，《海軍學術雙月刊》，第 42 卷第 5 期，2008 年 10 月，頁 58-67；安東尼·普雷斯頓著，前揭書，頁 197。

能供垂直與短場起降固定翼式飛機，以及旋翼式艦載機起飛與降落。通常這類航艦只具備直通式飛行甲板，可搭載與運作之艦載機數量較少，戰力有限。

3. 直升機航空母艦

供旋翼式艦載機起飛與降落，只具備直通式飛行甲板，搭載與運作直升機數架約 10 餘架。

（二）以排水量區分：

1. 重型航空母艦

重型航空母艦指排水量在 6 萬噸以上者，其飛行甲板與機庫面積大，可搭載 20 至 30 噸以上各種重型艦載機數量約 60 架以上，具有制海、制空範圍大，能環球執行各種任務的特點。目前只有美國擁有具備完整戰力的重型航空母艦，每支美國航空母艦戰鬥群均具備擊沉一支敵國艦隊甚至消滅一國空軍的巨大潛能；一支美國航艦戰鬥群每小時能搜索 10 萬平方公里面積的海域、一艘航艦的艦載機能夠控制 1,000 平方公里的海空域，如果同時出動四艘航空母艦編隊所組成的航艦戰鬥群，就能控制近 100 萬平方公里面積的海域。⁸

冷戰時期，前蘇聯雖然建造了 67,500 噸的庫茲涅佐夫（Kuznestov）號航艦，但是至蘇聯解體時仍未形成真正的海洋戰力，目前唯一服役的「庫茲涅佐夫」號因為狀況不佳、事故不斷，使得該艦無法形成戰力，反倒成為俄羅斯海軍沉重的負擔。⁹

2. 中型航空母艦

排水量介於 3 萬至 6 萬噸，可搭載與運作的艦載機數量約 15 至 50 架，以 10 至 20 噸重的戰機或垂直/短場起降飛機為主；具有中等的作

⁸ 李傑，《航母之路：海上「巨無霸」的發展、爭論與思考》，（北京：海潮出版社，2009 年 3 月），頁 189。

⁹ 雷炎，〈俄羅斯海軍的「雞肋」〉，《亞太防務》，第 36 期，2011 年 7 月，頁 19-23。

戰與嚇阻能力，適合於區域性配置，戰力屬中等，可執行區域性特定戰鬥任務。法國與前蘇聯的航艦屬於此類型。

3. 輕型航空母艦

排水量在 3 萬噸以下，可搭載與運作的艦載機數量約 15 至 20 架，以 5 至 12 噸重的短場/垂直起降戰機和直升機為主，其戰力較弱，通常執行艦隊反潛、防空與兩棲作戰任務。

（三）以推進動力區分：

1. 傳統動力航空母艦

其推進系統係透過燃燒燃料獲得蒸氣，而產生動力。一般而言，其建造技術與費用較低，但維護費用較高。

2. 核子動力航空母艦

其推進系統係透過核子反應爐產生蒸氣而產生動力。一般而言，其建造技術與費用高，但維護費用較低，總體成本與戰鬥效益均較傳統動力航艦佳。就專長任務而言，航艦所擔負的使命與任務，可以歸納如下：

10

- （1）顯示國家之軍事力量。
- （2）在和平時期作為一種長期部署和機動反應的威嚇力量，遏止對本國或本國利益之侵犯行為。
- （3）航艦作為移動性航空基地，毋須依賴陸上基地而將空中武力投入紛爭地區，展示空中武力，奪取制空權。
- （4）航艦可完成之主要任務包括：對敵之陸上戰略目標、海岸防禦措施與海上目標的攻擊，執行艦隊防空，並作為艦隊核心，保障和指揮艦隊執行各種任務，例如反潛、護航、保護海上交通線、實施海上封鎖、攻擊敵之艦隊與支援兩棲作戰等。

¹⁰ 崔國來，前揭書，頁 65。

簡而言之，航空母艦是以艦載機為主要武器，並作為海上活動基地的大型水面戰鬥艦。目前全球一共有 9 個國家擁有航空母艦，包括美國、法國、義大利、俄羅斯、西班牙、巴西、印度、泰國、英國。美國擁有全球上最多的 11 艘航艦，巡弋於全球各大洋之間，其他國家則維持一至二艘的航艦編制。除了上述國家外，阿根廷、澳大利亞、加拿大、德國、日本、荷蘭和烏克蘭等國也曾經擁有過航空母艦。除此之外，有些國家因為國防經費有限、作戰任務限制或是禁止擁有航空母艦（例如日本），則是部署外觀上類似航艦的「兩棲攻擊艦」或「直升機驅逐艦」。¹¹

參、中共海權與海洋戰略發展

一、海權的定義與發展

「海權」（Sea Power）此一名詞為古希臘海軍名將修昔底德（Thucydides）所創造，其意為「海洋的權力」（Power of the Sea），意思是知道如何征服與利用海洋的人，海洋就會把此種權力賜給他。¹² 西方世界最早關於海權論述始於 1593 年海軍戰略家蘇特克里福（Mathew Sutcliffe），他指出：「海軍在平時用途很大，在戰時用途則更大，海軍能確保與友邦之間的貿易與交通得以暢通，並使對方的運輸得以中斷，我方的補給得以維持。敵方海岸會受到侵襲，我方的海岸則受到保護...若無海軍則既不能攻擊敵方沿海城鎮，也無法保護我方與盟友。」¹³

西方研究海權權威首推 19 世紀末的美國戰略學者馬漢（Alfred Thayer Mahan），其最具影響力的巨著為《海權對歷史的影響「1660-1783」》（*The Influence of Sea upon History, 1660-1783*）與《海軍戰略論》（*Naval Strategy, Compare and Control with the Principle and Practice of Military Operations on Land*）。¹⁴關於海權，馬漢認為海權包

¹¹ 陳偉寬，前揭書，頁 32-36。

¹² Herbert Rosinski, edited by Mitchell Simpson III, *The Development of Naval Thought*, (NewPort, R.I.: Naval War College Press, 1977), p. 26.

¹³ 鈕先鍾，《西方戰略思想史》，（臺北：麥田出版社，1995 年），頁 382。

¹⁴ 本書原名為《海軍戰略：與陸上作戰原則和實用上的比較與對照》，我國則簡譯為

括海洋控制與海洋的使用。海洋控制包括：制海權、強大海軍、海外擴張、攻勢作為；海洋的使用包括：商業（生產）、航業（海運，包含商業貿易與護航的艦隊）、殖民地（市場與基地）。關於海權的發展，馬漢歸納為地理位置、自然結構、領土範圍、民族特點、政府性質與政策等六項要素。¹⁵因為馬漢是第一位以歷史經驗為依據，並在思想體系率先確立「海權」體系的海洋戰略學者，因此後世論及海權思想時，必定以馬漢的海權論為主臬。

19 世紀英國海洋戰略學者柯白（Julian Staff Corbett）在其著作《海洋戰略的若干原則》（*Some Principle of Maritime Strategy*）中指出：「『制海』就是海上交通之控制」；¹⁶前蘇聯海軍司令高希可夫（S. G. Gorshkov）認為，國家海權的構成是由綜合控制海洋的方法與保障國家利益的方法加以歸併而成。海權就是決定某國家為其本身利益，利用海洋於軍事與經濟方面的能力；¹⁷我國《海軍作戰要綱》將「海權」定義為：「海權乃一國或國家集團有效運用與控制海洋之統合力量，其目的在確保海上行動之自由，維護國家安全利益，以達成國家或國家集團之目標」；¹⁸我國《國軍軍語辭典》則指出：「海權係對所望海域能作有效之控制與運用之力量及其影響力」。¹⁹

西方海權具體展現則始於 1492 年義大利籍航海家哥倫布（Christopher Columbu）率領西班牙皇家艦隊發現美洲新大陸，爾後歐洲全面啟動大航海時代，帶動震撼與改變全球歷史的帝國殖民主義。各殖民帝國為了謀求更大的國家利益，除了不斷開拓新殖民地外，更積極尋找新航路與保護海上貿易，因而造成各國運用海上武力、海上貿易與

《海軍戰略論》。

¹⁵ 馬漢著，安常容等譯，《海權對歷史的影響：1660-1783》，（北京：共軍出版社：2006 年 1 月），頁 36-38；劉達材，〈從馬漢海權思想看海權對中國歷史的影響〉，收錄於《二十一世紀中國海權發展論文集》，（臺北：海軍學術月刊社，1991 年 5 月），頁 20。

¹⁶ 柯白著，薩師洪譯，《海洋戰略的若干原則》（*Some Principle of Maritime Strategy*），（臺北：海軍總部，1958 年），頁 9。

¹⁷ Sergei Georgievich Gorshkov, *The Sea Power of State*, (Malabar, FL.: Robert E. Krieger, 1983), p. 4.

¹⁸ 國防大學海軍學部編，《海軍作戰要綱》，（臺北：海軍總司令部，2000 年），頁 1-3。

¹⁹ 國防部編，《國軍軍語辭典(92 年修訂版)》，（臺北：國防部，2004 年 3 月），頁 2-11。

港口不斷地向外擴張，進而使海權成為國力的象徵。²⁰二次大戰結束後，美國取代英國成為全球海洋霸主。易言之，美國海洋戰略以維護海洋利益為核心利益，為了達到控制海洋、保護航運與兵力投射之目的，美國以航空母艦作為攻勢作戰為核心，遠洋作戰則以防禦本土為重點。²¹在海權思想指導下，美國採取前進部署與兵力投射的攻勢作為，扼守 16 個海上重要航道，並在世界各地建立軍事基地，掌握在經濟、政治及軍事上的海洋戰略優勢。²²

二、中共海權與海洋戰略發展

自 1949 年 10 月建政以來，依據國內、外環境的變遷，中共的海權與海洋戰略發展歷經數階段的轉折，大致可以歸納為下列三大階段：

（一）近岸防禦（1950 至 1980 年）

1950 至 1970 年期間，基於中國大陸東岸既漫長又脆弱的海岸線、貧弱的經濟、可能遭受來自於美國與臺灣方面的攻擊、中共的軍事傳統與蘇聯海軍準則等因素，中共擬訂有限的海洋戰略。²³1950 年中共召開海軍建軍會議，根據當時國際局勢、任務與發展前景，抄襲前蘇聯軍制與建軍模式，將海、空軍定位為陸軍支援軍種。爾後，中共海軍分別於江蘇上海、山東青島與廣東江門成立東海、北海與南海艦隊，中共海軍擁有水面艦艇、潛艦、航空兵、岸砲與陸戰隊等五個兵種。²⁴1960 年代末期，中共與蘇聯決裂，中共面對美、蘇兩強的微妙關係變化，改採「一條線、一大片」的國家戰略，以抗衡霸權主義與侵略野心最大的蘇聯，其後更強調以第三世界的革命力量來反對美、蘇強權。²⁵

²⁰ 王曾才，《西洋近代史》，（臺北：正中書局，2003 年），頁 3。

²¹ 三軍大學譯，《美國海軍軍種戰略》，（臺北：三軍大學海軍學院，1995 年 11 月），頁 13。

²² 張習宗，〈美國海軍宣佈要控制的 16 個海上咽喉航道〉，《現代軍事》（北京），第 22 卷第 2 期，1998 年 2 月，頁 57。

²³ David G. Muller Jr., *China as a Maritime Power*, (Boulder Colorado, Westview Press Inc., 1993), pp. 21-42.

²⁴ 吳純光，《太平洋上的較量：當代中國的海洋戰略問題》，（北京：今日中國出版社，1998 年），頁 355。

²⁵ 李寶俊，《當代中國外交概論》，（北京：中國人民大學出版社，1999 年），頁 127；

中共建政初期，中共海軍武器裝備以擄獲的國民黨軍艦與從蘇聯購買的軍艦為主，後來在蘇聯協助下，建立造船工業，仿製了多款魚雷快艇、輕型護衛艦、潛艦與反艦飛彈等武器，所以中共海軍裝備係以「快、潛、飛」（魚雷快艇、潛艦、海軍航空兵戰機）為主。²⁶此時期，中共面臨安全環境惡化，戰爭爆發機率提高的危險性，採取積極防禦、誘敵深入的軍事作戰方針，準備早打、大打、打核戰爭。²⁷

在毛澤東「人民戰爭」的指導原則下，海軍戰略思維較為消極、被動，海軍任務是近岸 40 哩的「近岸防禦」。海軍侷限於爭取島岸雷達與岸基航空兵作戰半徑內的制海權，因而被西方國家譏笑為「池塘裡的海軍」。這時期潛艦一直為中共海軍的主戰兵力，並於 1970 年 12 月完成第一艘核子攻擊潛艦，1974 年正式成軍服役。²⁸總體而言，這時期的中共並不重視海權與海洋戰略發展，直到 1980 年代才有所改變。

（二）近海防禦（1980 年至 2000 年）

1980 年代以鄧小平為核心的第二代領導人接班後，面對緊密兩極的國際體系逐漸鬆弛，一改前代領導人「世界革命」與「一條線」的封閉思維，逐步走向國際社會，並與世界主要國家發展友好關係。²⁹雖然此時期中共仍採取積極防禦的作戰方針，但是由於研判國際間爆發大規模戰爭的可能性降低，其軍事戰略方針轉變為應付可能發生的局部戰爭與軍事衝突。³⁰

中共自實行「四個現代化」的改革開放政策以來，海洋權益的開發與維護日益受到中共所重視，根據 1982 年《聯合國海洋法公約》規定，應劃分於中國大陸管轄的海域增至近 300 萬平方公里。因此，中共海軍

王世誼，〈論中共三代領導集體全球戰略觀的演變〉，《人文雜誌》，第一期，2000 年，頁 118。

²⁶ 戴旭，《2030 肢解中國系列·海圖騰》，（香港：新點出版公司，2011 年），頁 169。

²⁷ 張萬年主編，《當代世界軍事與中國國防》，（北京：中共中央黨校出版社，2000 年），頁 95。

²⁸ 吳純光，前階書，頁 358；劉一建，〈中國未來的海軍建設與海軍戰略〉，《戰略與管理》，第 5 期，2000 年，頁 225。

²⁹ 吳東林，《中國海權與航空母艦》，（臺北：時英出版社，2000 年 1 月），頁 15-16。

³⁰ 張萬年，前揭書，頁 95。

在 1980 年成為海洋利益的維護者，以維護近 300 萬平方公里近海的海洋權利，策定 200 哩的「近海防禦」戰略方針，賦予海軍組織海外護航編隊、保護海上航運安全、處理海事與涉外任務的權力。³¹

1982 年素有「中國馬漢」、「中國海權之父」之稱的劉華清接任海軍司令員之後，提出「近海防禦」的新海軍戰略觀，有別於毛澤東誘敵深入之戰略思想，劉華清強調從大陸沿海海域擊潰從海上進犯的敵人，使其不能登陸。在劉華清的新海軍戰略下，海軍必須有能力獨立進行中遠海作戰。在進入 1990 年代後，中共海軍戰略思想轉變為積極確保海洋權益，中共海軍的三大任務也被劉華清調整為：防禦中國大陸對抗外來侵略、保護中共之海上主權、保護中共的海洋權利與利益。³²在近海防禦的建軍原則下，海軍武器裝備的發展已躍升第一優先的地位，發展重點為籌購與自力研發新一代飛彈驅逐艦、多功能護衛艦、傳統核潛艦與新型核潛艦等。

（三）遠洋作戰（2000 年之後）

1998 年，中共制定「中國 21 世紀海洋議程」提出海洋永續發展政策。同年，中國國務院發表《中國海洋事業發展白皮書》，書中明文主張「中國是發展中沿海大國」，³³揭示著中共將發展其海洋戰略。中共的海洋戰略之所以有如此大地轉變，主要基於兩點考量：

第一，外部威脅的轉變。1969 年中共與蘇聯決裂後，兩國紛紛在邊境部署重兵，兵力規模超越北約及華沙集團在歐洲的軍力規模，成為當時世界上最軍事化的地區。³⁴倫敦國際戰略研究所（International Institute for Strategic Studies, IISS）出版的《1991-1992 年軍力平衡報告》（The Military Balance 1991/1992）指出，在 1990 年代初期，中共共軍總人數約為 300 萬人，其中地面部隊佔了 230 萬人，而中共部署在中蘇

³¹ 丁一平、李洛榮、鞏連娣，《世界海軍史》，（北京：海潮出版社，2000 年），頁 737、878。

³² 曹孝中，〈胡錦濤時期中共海軍戰略轉變因素〉，《海軍學術雙月刊》，第 42 卷第 6 期，2008 年 12 月，頁 75-80。

³³ 中國國務院，《中國海洋事業發展白皮書》，（北京：中國國務院，1998 年），頁 1。

³⁴ 蔡明憲，〈中俄軍事合作：背景、發展及對臺灣安全之意涵〉，《國防政策評論》，（臺北，國防政策與戰略研究學會），2002 年春季，第二卷第三期，頁 35-36。

邊境的部隊占了當時共軍地面部隊的四分之三，在「中」蘇邊境駐紮如此龐大的駐軍，對於兩國都造成了極大的財政負擔。³⁵

蘇聯解體後，中共雖然毋須考慮「來自北方的威脅」，卻面臨海洋國土威脅日益嚴重的問題。除了臺海問題之外，在南海，中共與東南亞國家存在主權與漁業爭議；在東海，中共與日本就釣魚臺存在主權爭議。由於周邊海洋國家對於爭奪海洋控制權的認識較早，早已搶先控制具有爭議的海域與島嶼，與此同時，這些佔領爭議海域與島嶼的國家海空軍裝備現代化，其海空軍軍事力量至少已經對中國大陸的海洋權益的任務構成直接的威脅。「近海防禦」戰略已經無法有效地保衛中國大陸的海洋國土與海洋利益，所以必須發展強大的藍水海軍。³⁶

第二，為因應內部經濟發展所需。隨著中共在 1978 年實施經濟改革之後，經濟成長帶動了龐大的能源需求，使得中國大陸對於進口能源的需求有增無減。然而中共海上能源運輸正面臨諸多困境，例如：印度正在擴充海上戰力，企圖使印度洋成為印度的海洋；麻六甲海峽的恐怖攻擊；日本由「專守防衛」的國防政策改為「周邊有事」的積極作為等。³⁷因此，迫使中共的海洋戰略向遠洋發展，以維護其海洋利益。

2000年之後，中共海軍戰略由「近海防禦」逐漸向「遠洋作戰」發展，除保衛200浬專屬經濟海域及離岸較遠的大陸棚外，尚須擔負保護海上貿易與航道安全，作戰範圍延伸至1,000多浬的南海海域，甚至向外擴展至2,000浬的太平洋第二島鏈。中共希望21世紀初期，海軍勢力能夠進入第一島鏈，即自千島群島、日本、琉球、臺灣、菲律賓及巽他群島（Sunda Islands），而在2050年時能控制第二島鏈，即由白令海峽沿小笠原群島、關島、馬里亞納群島、巴布亞紐幾內亞達到澳大利亞東部海區，約為東經150度以西所涵蓋的廣大海域。³⁸

³⁵ IISS, *The Military Balance 1991-1992*, (London : Oxford University, 1991), pp. 150-152.

³⁶ 蔡翼，〈檢視共軍遠洋海軍作戰之發展〉，收錄於蔡翼、蘭寧利等著《崛起東亞：聚焦新世代共軍》，（臺北：勒巴可顧問公司，2009年），頁40-41。

³⁷ 鍾堅，〈中國大陸進口原油海上交通線面臨的困局〉，《展望與探索》，第3卷第7期，2005年7月，頁13。

³⁸ Hans Binnendijk & Ronald Montaperto, *Strategic Trends in China*, (Washington D.C.:

雖然當前中共海軍仍以「積極防禦、近海防禦」為主要戰略任務，但觀察其艦艇自 1980 年以來，從事特遣任務性質所編組的遠洋活動已超過 20 餘次。由此可知，在現代化過程中，中共海軍已經成為中共國家政策的執行者，並已粗略具備中、遠洋作戰能力。³⁹

肆、中共航艦發展回顧

一、中共航艦發展回顧

（一）1970 至 1980 年代

依照共軍軍語定義：「航艦以噸位區分，有大型航艦（滿載噸位在 6 萬噸以上）、中型航艦（滿載噸位在 3 萬至 6 萬噸間）與小型航艦（滿載噸位在 3 萬噸以下），按艦載機類型分，有多用途航艦與直升機航艦。航艦是以艦載機為主要兵器並作為艦載機海上基地的軍艦，它具有龐大的攻擊力、航程遠，並有全天候適航能力，是聯合機動艦隊編成的核心主戰軍艦。⁴⁰

早在 1970 年代，中國大陸企圖獲得航空母艦的想法已經浮上檯面。1973 年 10 月，前總理周恩來接見外賓時曾表示：「我們的南沙、西沙被南越佔領，沒有航空母艦，我們不能讓中國海軍再去拼刺刀。我搞了一輩子軍事、政治，至今沒有看到中國的航母，看不到航空母艦，我是不甘心的啊！」不過每每提到發展航艦，如同前蘇聯一樣，共軍內部對於該發展航空母艦或核動力潛艦，分成兩派意見爭論不休。⁴¹

潛艦派認為，中共海軍的主要目的是阻止美、日等國在可能發生的戰爭中進行干預，依據蘇聯海軍的經驗證明，共軍只需要利用成熟的核潛艦技術，多建造核潛艦就能實現此一目標，而不需要冒技術不成熟的

INSS National Defense University, 1998), pp. 12-13.

³⁹ 廖文中，〈中共二十一世紀海軍戰略對亞太區域安全之影響〉，《中共研究》，第 34 卷第 6 期，2000 年 6 月，頁 66-76。

⁴⁰ 鐘堅，〈突圍：中共建購航艦的研析〉，《尖端科技》，第 227 期，2003 年 7 月，頁 8。

⁴¹ 翟文中，〈從海軍專業評析發展航母的軌跡與得失〉，《尖端科技》，第 282 期，2008 年 2 月，頁 18-21。

風險，投入巨資興建航空母艦。航艦派認為，自二戰之後海戰已經進入航空母艦時代，如果沒有航艦，海軍就無法在岸基航空兵的保護範圍外作戰，此舉無疑大幅限制中共海軍戰略的發展。⁴²不過，由於當時中國大陸內部正值文化大革命動盪不安時期，加上整體國力不具發展航空母艦的條件，因此周恩來這席有感而發的談話並未獲得落實。最後由「潛艦派」獲勝，航空母艦建造計畫遭到否決，中共海軍全力發展潛艦。

（二）1980 至 2000 年

雖然航艦派落敗，但是中共領導者始終不放棄擁有航空母艦的夢想。1980 年代，中國大陸開始採行改革開放政策，快速成長的對外貿易與沿海經濟蓬勃發展，加上近海探勘油田的需要與對爭議性島嶼的主權宣示，這些需求都需要一支強而有力的海軍做為支持。1982 年，劉華清自中共總參謀部調升出任人民中共海軍司令員，負責推動鄧小平「新時期軍事建設指導」。至 1996 年交棒給張萬年為止，劉華清大力著手規劃建立一支具遠洋作戰能力的現代化海軍，中國大陸引進與研發航艦的想法才逐漸地落實成為具體計畫。除了劉華清外，從中共前海軍副司令張序三，都極力主張中國大陸應該擁有航空母艦。在 1989 年第七屆全國人大第二次會議期間，中共海軍人大代表首度向全國人大常委會提交研製航空母艦的議案。⁴³

由於在「近海防禦」的建軍備戰方針下，中共海軍作戰方針以積極防禦、近海殲敵為主，作戰半徑為離岸 200 海浬，水面艦艇與潛艦對於 200 海浬外作戰任務缺乏支援能力。1988 年，中共與越南於南沙群島赤瓜礁發生海戰。在這場戰役中，中共空軍遠端戰力不足、海軍無有效空中掩護的問題暴露無遺。有感於此，建造航空母艦的呼聲在共軍內漸趨強烈。⁴⁴

進入 1990 年代，隨著中國大陸綜合國力不斷增長，海軍將領與民間學者再三疾呼中國大陸應儘速籌建航空母艦，以確保國家安全與維護

⁴² 戴旭，前揭書，頁 181。

⁴³ 翟文中，前揭書，頁 18-21。

⁴⁴ 戴旭，前揭書，頁 167。

海洋權益。這些支持建造航艦派的主要論點為：中國做為一個海洋大國，擁有 6 千多個島嶼與 300 萬平方公里的海洋國土，當泰國與印度等國家都擁有航空母艦時，中國大陸自然不該區居下風，否則在未來的海洋權益競逐中將處於不利態勢。⁴⁵

另一方面，隨著經濟起飛、南海爭端擴大、1996 年美國航艦介入臺海危機等因素刺激，都使得中國大陸民眾對於取得航艦的支持度日益提高。1999 年 5 月美軍誤炸貝爾格勒的中共大使館事件後，中國大陸許多網站曾發起捐款建造航空母艦的活動，短短一個月內募得 700 萬人民幣捐款，雖然相較建造航艦所需的數十億甚或上百億人民幣，這筆捐款顯得微不足道，卻顯示中國大陸民眾殷切盼望擁有航空母艦。⁴⁶

中共雖然還未獲得航空母艦，然而早於 1980 年代中期有關航空母艦的論證與研究工作就已如火如荼展開。1985 年中國大陸拆船業者以廢鐵價格標得澳大利亞海軍 1 萬 5 千噸的除役航艦「墨爾本號」(HMAS Melbourne)。在拆解過程中，中共海軍的艦船設計師與工程師曾對「墨爾本號」進行了詳細的勘察與測量，其間獲得了若干航艦設計與建造的資訊。另有外電報導指出，共軍海航飛行員曾利用墨爾本號的飛行甲板進行戰機起降訓練，但是因為靜止狀態的甲板無法反映航艦在海上航行時遭遇的俯仰與橫擺狀態，因此這種訓練方式所能獲得成效相當有限。

⁴⁷

1987 年，廣州海軍學院開設第一屆「飛行艦長班」訓練課程，中共海軍由海航部隊遴選了 10 名飛行員，在該學院接受艦船操控與水面作戰等密集訓練，首批「飛行艦長班」成員於 1990 年結業。⁴⁸根據西方國家操控航空母艦經驗，航艦艦長通常由具備艦載戰機飛行員經驗者擔

⁴⁵ 翟文中，前揭書，頁 19-23

⁴⁶ 翟文中，前揭書，頁 19-23；鐘堅，〈突圍：中共建購航艦的研析〉，前揭書，頁 7。

⁴⁷ 翟文中，前揭書，頁 19-23。。

⁴⁸ 中共海軍挑選出李曉岩、柏耀平、楊宏、王大忠、王仲才、王玉成、馬業隆、何虎、彭建林等 10 人到海軍廣州艦艇學院學習，開學一個月後有一名學員因學習跟不上退回部隊，因此實際飛行員艦長班人數為 9 人，參閱〈21 年前曾培養航母艦長 今年再培育新人〉，新華網，2008 年 9 月 5 日，轉引至 http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-09/05/content_9774849.htm。

任，例如美國海軍對航艦艦長和副艦長的要求非常嚴格，規定只有在艦上駕機起降至少超過 800 次、有 3000 小時以上的飛行記錄、擔任過飛行中隊長或航母艦載機聯隊長職務的優秀指揮軍官才有資格擔任航艦艦長和副艦長。⁴⁹由此可知，設立「飛行艦長班」顯示中共海軍已對建立航艦作戰兵力進行了長遠的前瞻規劃。

1990 年代開始，中共轉而對從他國引進航空母艦展現高度的興趣。1992 年 12 月，俄羅斯總統葉爾欽訪問北京，中國大陸媒體報導中共官方曾表達有意自俄羅斯引進 1 艘 4 萬噸的「基輔級」(Kiev) 航空母艦，由於後續雙方並未舉行正式會議對此進行磋商，這項傳聞最後同樣無疾而終。

其後，中共也分別與西班牙、法國兩國接觸並洽談引進與建造航艦的相關事宜。1995 年 2 月，外電報導指出西班牙巴贊 (Empresa Nacional Bazan) 造船廠有意為中共建造一款低價的輕型傳統起降航艦，該公司設計了 2 個構型提供中共參考，包括排水量 2 萬 3 千噸的 SAC-200 構型 (全長 728 英尺) 與排水量 2 萬 5 千噸的 SAC-220 構型 (全長 787 英尺)，造價估計約在 3 億 5000 萬至 4 億美元左右。1996 年 1 月，雙方代表進行了首次會談；外電報導指出，法國願意將 3 萬 2 千噸的退役航艦「克里蒙梭號」(Clemenceau) 無償售予中共，惟該艦雷達與通訊系統提升功能的合約必須由法國廠商承包。不過這二項交易最後都無疾而終，背後原因與歐盟對中共實施武器禁運、美國施壓不無關係，而「克里蒙梭號」為 1961 年投入服役之航艦，船齡已高，不符合中共的需求，使得中共對於取得法國航艦藍圖的興趣遠甚於引進航艦。⁵⁰

中國大陸民間企業以標購廢鐵名義，分別於 1998 年取得「明斯克號」(Minsk)、2000 年獲得「基輔號」等 2 艘前蘇聯海軍除役航艦。由於「明斯克號」與「基輔號」等除役航艦使用的技術落後當時許多，即

⁴⁹ 〈專家曝航母工程拖延 2 年 瓦良格是作戰航母〉，中國評論新聞網，2011 年 6 月 25 日，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/doc/docDetailCreate.jsp?coluid=11&kindid=0&docid=101744878&page=4&mdate=0625105137>。

⁵⁰ 翟文中，前揭書，頁 18-27；蘇武，〈航艦之夢：中共需要什麼樣的航艦和艦載機〉，《全球防衛雜誌》，第 256 期，2005 年 12 月，頁 14-18。

便中共從中獲取計建造航艦所需技術，當 5 至 10 年後成軍，其技術水準仍落後西方先進國家達半個世紀以上。這兩艘退役航艦最後因為無法提供軍事作戰用途，分別停泊於深圳與天津改裝做為觀光景點之用。⁵¹除此之外，是否應當發展航艦在共軍內部引起激烈爭辯。劉華清認為中共應該發展航艦的理論依據包括：隨著海洋開發事業與海上鬥爭形勢的發展，中國大陸面臨的海上威脅與過去大不同，要對付具有遠戰能力的彈道飛彈核潛艦與艦載航空兵，中共海軍的實力顯得捉襟見肘、中國大陸海洋疆域遼闊，卻只有中小型艦艇和短程岸基航空兵，一旦海上發生戰事，只能望洋興嘆、維護海洋利益、收復南沙、臺灣回歸等。⁵²他提出，對航母的發展「七五」開始論證、「瓦八五」搞研究，對平臺與飛機的關鍵課題進行預判，2000 年視情況上型號。⁵³

為此，劉華清於 1985 年在海軍司令部隸屬的海軍裝備論證研究中心內成立「航母論證中心」，對於航艦兵裝論證進行研究工作。然而投入巨資興建航艦，必然排擠到其他軍種的預算分配，使得航艦論證承受來自於各方的龐大壓力。主要反對聲浪來自於共軍內部核潛艦派、水面艦艇派與中共海軍航海保障部門。核潛艦派認為，以中共現有脆弱的偵潛、攻潛能力，根本無從護衛航艦免於敵方的潛艦攻擊；水面艦艇派則認為，中共海軍艦隊防空戰力單薄，航艦目標過於龐大，易遭敵方空中襲擊；中共海軍航海保障部門則質疑，中共海軍無大編隊航艦戰鬥群海上橫向補給的裝備、經驗與能力，航艦根本不可能離岸千裡，執行境外作戰。⁵⁴

事實上，在海軍裝備論證研究中心內部，對於劉華清提出的航艦建構案也因為意見不同而引發激辯，反對理由包括：一旦發生主機故障漂流，或艦體受創橫傾大於 6 度或縱傾大於 3 度時，艦載機就不能安全起降，形同失去戰力；航艦載有數千噸的艦船動力用燃油與航空汽油，加

⁵¹ 翟文中，前揭書，頁 18-27。

⁵² 劉華清，《劉華清回憶錄》，（北京：共軍出版社，2004 年），頁 478。

⁵³ 戴旭，前揭書，頁 167。

⁵⁴ 鐘堅，〈突圍：中共建購航艦的研析〉，前揭書，頁 7-8；馬立德，〈中共興建航母之戰略意涵〉，《海軍學術雙月刊》，第 43 卷第 5 期，2009 年 10 月，頁 80-89。

上近千噸的各型彈藥，在遭受敵攻擊時，顯得脆弱無比；當時中共電子資訊戰能力薄弱，航艦極易遭受敵人發動資訊戰或電子戰攻擊，一旦癱瘓，航艦變得既盲且聾又啞；戰時受創受損，修理工期冗長，戰損補充困難；中共沒有航艦艦載機、離艦彈射系統、落艦攔截設備，航艦作戰準則與接戰程式更是一片空白；現有造艦工藝無法製出先進航艦以抗敵等。由於共軍中爭議不斷，加上中共當時造艦技術仍無法建造航艦，中央軍委主席江澤民爲了穩定軍心，批示了中型航艦造艦計畫暫緩，繼續論證。⁵⁵

1996 年臺海危機期間，鷹派的共軍將領受到美國航艦的砲艦外交因素刺激，一方面加緊進行「反介入」(Anti-access) 戰略的作戰部署；另一方面，大力倡議建構遠洋海軍，並以發展航艦爲中共海軍的追求目標。另外，由於中國大陸經濟改革開放後能源缺口日益擴大，然而中共從海外進口能源面臨海盜威脅與「麻六甲困境」⁵⁶等難題，航空母艦便成爲海上能源的保護者，加上近年來中國大陸經濟成長提供了海軍發展航艦的資金。1999 年 8 月，歷經整整 15 年爭論的航艦兵裝論證終於宣告結束，共軍決議建構中型航艦。在胡錦濤接任江澤民成爲新一代領導班底後，中共終於下定決心研製與生產航空母艦。⁵⁷

(三) 2000 年之後

進入 21 世紀後，由於中國大陸的經濟成長快速，造船工業能力已經能夠與歐美同業匹敵，更重要的是國防預算充沛，足夠撥付研製與維護航空母艦的龐大支出。其中，「瓦雅哥」號航艦的購入最爲關鍵。

1985 年「瓦雅哥」號開始動工，1988 年下水，爲俄羅斯現役「庫茲涅佐夫」號的同級姊妹艦（「瓦雅哥號」排水量 5 萬 8 千 5 百噸）。不過「瓦雅哥」號尙未完成艤裝，蘇聯就已經解體。由於船隻在烏克蘭

⁵⁵ 鐘堅，〈突圍：中共建購航艦的研析〉，前揭書，頁 8-10。

⁵⁶ 「麻六甲困境」係指中國大陸的能源進口由波斯灣，經印度洋、麻六甲海峽運至中國大陸，這條 2 萬多公里的海上航程，不僅可能遭受海盜威脅，更必須途經美國、印度與日本等國海軍控制的海域，參閱王崑義、呂炯昌，〈中共西進策略 觸動俄羅斯敏感神經〉，《青年日報》，2010 年 2 月 28 日，版 3。

⁵⁷ 鐘堅，〈突圍：中共建購航艦的研析〉，前揭書，頁 10-11；歐錫富，〈中共航空母艦發展計畫〉，《行政院大陸委員會大陸工作簡報》，2007 年第 6 期，2007 年 6 月，頁 13。

建造，因此蘇聯解體後這艘建造中的航空母艦就由烏克蘭接收。烏克蘭接收時該艦建造率只有 68%，但是因為烏克蘭經濟狀況無力負擔如此複雜的艦船，因此後續建造計畫也就宣告終止。「瓦雅哥」號在烏克蘭造船廠閒置多年後，烏克蘭於 1998 年開始對外兜售。事實上，早在 1995 年烏克蘭便開始與中共軍方接觸，試圖將「瓦雅哥」號賣給中共海軍，期間中共五度派遣代表團赴烏克蘭洽談購艦。然而這樁買賣卻遭到美國百般阻撓。經過一番交涉，中共藉由於香港註冊的澳門創律旅遊娛樂公司為白手套，以 2 千萬美元代價購得「瓦雅哥號」。⁵⁸

起初，創律旅遊娛樂公司與烏克蘭政府簽訂合約時宣稱，購買「瓦雅哥」號後將會作為澳門的海上賭場之用。不料，2002 年 3 月號，「瓦雅哥」號經過 15,200 海浬航行終於抵達大連港，並未如早前所宣稱般改作為賭場用途，而是讓大量的工程師登艦進行徹底的調查。由於在美國壓力下，烏克蘭在「瓦雅哥號」賣給中共前已經將艦上大多數裝備拆除，俄羅斯也不願提供艦上應配備的 SS-N-19 艦對艦飛彈、SA-N-9 艦對空飛彈等武器，所以距離實際作戰功能尚有極大差距，迫使中共在購入之後於 2005 年展開修復工作。⁵⁹

2008 年 11 月在中共海軍首次透露準備艦造航艦後不久，「瓦雅哥號」艦體塗裝立即被換成中共海軍常用的淺灰色塗裝、舷號由「63」改為「83」。西方軍事專家普遍認為，即便中共有能力修復使其具備航行功能，但是「瓦雅哥」號主要用途為能夠機動出海的訓練航艦。⁶⁰

目前出現的許多照片顯示，「瓦雅哥號」在中共的修復工作下已加裝多項武器與戰鬥系統，包括中共海軍二代艦中常用的「天鷹」式對空雷達、「紅旗-10」(HQ-10) 型近接防空系統，該型防空系統外型與美國「公羊」(RAM) 系統相似，不過「瓦雅哥號」採用的是 18 枚裝的飛

⁵⁸ 李晨，〈中國大陸航空母艦計畫揭密〉，《尖端科技》，第 307 期，2010 年 3 月，頁 60-63。

⁵⁹ China's Aircraft_Carrier_Ambition, http://www.sinodefence.com/research/aircraft-carrier/China_Aircraft_Carrier_Ambition.pdf.

⁶⁰ 蘭寧利，〈檢視共軍航空母艦的戰略思維〉，收錄於蔡翼、蘭寧利等著《崛起東亞：聚焦新世代共軍》，（臺北：勒巴可顧問公司，2009 年），頁 79；China's Aircraft_Carrier_Ambition, http://www.sinodefence.com/research/aircraft-carrier/China_Aircraft_Carrier_Ambition.pdf.

彈箱、AK-1030 全自動多管近迫防砲、外傳「瓦雅哥號」上安裝了與 054A 型護衛艦相同的垂直發射的「紅旗-16」(HQ-16) 型中程艦對空飛彈。如果上述屬實，「瓦雅哥號」的防空任務絕大部分依賴其空中巡邏戰機與護衛艦，其發展方向與俄羅斯航艦密集且超量配備武器系統的設計模式相異，與西方國家相同。⁶¹

有別於過去中共高層對於航艦議題低調不談、不願公開承認的態度。近年來，共軍將領與政治高層不再避諱航空母艦相關議題，包括：2005 年 8 月，共軍原海軍副司令張序三中將表示：「中國是海洋大國，但一直沒有航空母艦，中國不久將會有航空母艦」；2006 年兩會上，中共人民解放軍總裝備部科技委員會副主任汪致遠中將表示：「中國軍隊將自行研究製造航空母艦，發展自己的航空母艦艦隊」；同樣在 2006 年兩會上，張序三中將聲稱中國大陸不久將有航艦，但是沒有時間表；2006 年 10 月，中共國防科工委副主任、國家航天局局長孫來燕表示：「中國有 1 萬 8 千公里的海岸線、300 萬平方公里海洋國土，中國將逐漸具備建造航空母艦的能力，有關部門將綜合各方因素，認真研究與航空母艦有關的問題」。⁶²

2007 年 1 月 8 日，中共國防科工委秘書長兼新聞發言人在記者會上首次承認「中國具備製造航空母艦的能力，但具體什麼時候製造目前還沒有定」；2007 年 3 月 8 日，中共外交部新聞發言人秦剛在例行記者會上回答記者關於航空母艦開發情況的提問時表示：「中國有關方面將綜合各方面因素，認真研究和考慮有關問題」；2007 年 3 月 16 日，出席中共全國人大十屆五次會議的國防科工委主任張雲川對記者表示：「中國正在研究建造航空母艦，並立足於自己製造，準備工作正在進行中。」

⁶¹ 蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，《亞太防務》，第 36 期，2011 年 7 月，頁 13；〈美媒稱中國瓦良格號安裝多管近防砲等武器〉，中國評論新聞網，2011 年 7 月 25 日，<http://www.tourtw.net/doc/1017/7/7/8/101777842.html?coluid=4&kindid=16&docid=101777842&mdate=0725162130>。

⁶² 李晨，前揭書，頁 61-62；平可夫，《中國製造航空母艦》，（加拿大：漢和出版社，2011 年 6 月），頁 3。

2008 年 11 月 16 日，中共國防部外事辦公室主任錢利華少將向英國《金融時報》（Financial Times）表示：「如果中國建造一艘航空母艦，世界不應對此感到意外，中國僅把這種軍艦用於近海防禦」；2009 年 3 月 5 日，中共全國人大代表、海軍原政委胡彥林上將表示，任何一個主權國家，都有權根據自己的需要決定是否建造航空母艦；2009 年 4 月 23 日，中共海軍司令吳勝利上將接受新華社記者採訪時表示：「中國海軍將努力提高遠海機動能力和戰略投送能力，研製大型水面戰鬥艦艇（即航空母艦）」。⁶³

2011 年 6 月上旬，中共解放軍總參謀長陳炳德曾向香港媒體表示航母正在建造當中，這是軍方高官首次證實建造航母一事。不過，建造中的航母究竟是指「瓦雅哥號」，還是國產航母，他並未指明。美國政府當局人士也認為陳炳德所指的應是國產航母。而在美國國防部公布的 2010 年版《中共軍力報告》中，也認為中國大陸在 10 年內將擁有數艘航母。⁶⁴

另外，儘管共軍航艦尚未成軍服役，但是共軍已經開始積極培訓航艦艦載機飛行員。2008 年 9 月初，《解放軍報》刊登了一篇報導稱，「海軍大連艦艇學院對接收的首批 50 名飛行學員進行了入學教育」。據報導指出，此批飛行學員將依託海軍大連艦艇學院自動化專業，完成為期 4 年的艦載機飛行專業課程。英國《詹氏防務週刊》將此解讀為「中國航空母艦飛行員培訓班開學」。⁶⁵

近來，中國大陸也積極從其它國家尋求除役航艦，供航艦發展研究用途。由於受金融風暴影響，英國國家經濟不佳，為了彌補財政缺口，英國於 2005 年將「無敵號」（HMS Invincible）航艦除役後，上網出售尋求賣家。2011 年 1 月香港「榮華飲食集團」主席林建邦出價 500 萬英鎊（約 2 億 5,860 萬臺幣）競標「無敵號」航艦，遠高於「無敵號」只有約 200 萬英鎊的鋼鐵價值。雖然林建邦表示，如果競拍成功，打算

⁶³ 李晨，前揭書，頁 62。

⁶⁴ 〈中國不再避諱航母話題〉，中國新聞網，2011 年 7 月 11 日，<http://www.china-reviewnews.com/doc/1017/6/1/9/101761915.html?coluid=4&kindid=18&docid=101761915>。

⁶⁵ 李晨，前揭書，頁 63。

將「無敵號」拖回中國大陸，由其投資的珠海船廠改建為海上國際學校。不過由於英國輿論與媒體質疑林建邦的動機，擔憂中共恐循「瓦雅哥號」模式將「無敵號」作為航艦發展研究用途，因而要求英國政府嚴格審查林建邦的投標書。最終，「無敵號」被出價低於林建邦許多的土耳其 Leyal Ship Recycling 拆船廠競得，英國軍方對林建邦的落選解釋為「資料不全」，不過外界普遍認為失敗原因主要是「政治環境不合適」。雖然競標失利，林建邦在 2011 年 5 月時表示，將目標轉向 2011 年 3 月除役的英軍另一艘退役航艦「皇家方舟號」(HMS Ark Royal)。⁶⁶

伍、中共航艦未來發展評估

一、中共航艦發展構型研析

根據外電報導指出，中共建造中的航艦正在位於上海市長興島的造船廠建造當中。依據中共過去過用的行事準則、造艦技術能力研判，中共在建造航艦上絕不可能一步到位，而是按部就班，分階段進行，目前有可能是與「瓦雅哥號」同規模的航母。如依照系統分為二個世代發展：⁶⁷

中共第一代航艦，外界研判極可能在 2020 年之前先建造傳統動力中型航艦，噸位約在 5 萬至 6 萬噸之間。美國「尼米茲」(Nimitz) 級航艦因為噸位高達 10 萬噸與任務需求緣故，能夠搭載 F-18E/F 戰機、E-2C 預警機、EA-6B 或 EA-18G 電戰機、C-2A 運輸機、S-3B 多功能巡邏機、SH-60F 反潛直升機，艦載機總數量超過 70 架。不過對一艘 5 萬噸左右的中型航艦而言，上述機種組合負擔未免太重，因此中共每艘航艦搭載 30 至 40 架艦載機應是較合理的評估。⁶⁸

⁶⁶ 朱錦華，〈華裔林建邦再出手 競投英航母「皇家方舟號」〉，今日新聞網，2011 年 5 月 30 日，<http://www.nownews.com/2011/05/30/91-2716524.htm>

⁶⁷ 蘭寧利，〈檢視共軍航空母艦的戰略思維〉，前揭書，頁 78-79；〈立委：2020 中共可能有 2~3 艘航艦〉，聯合新聞網，2011 年 7 月 12 日，<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/BREAKINGNEWS1/6453542.shtml>。

⁶⁸ 王道弘，〈中國航空母艦概論〉，《全球防衛雜誌》，第 196 期，2000 年 12 月，頁 100-107。

中共於 2010 年開始啟動建造航空母艦的「048 工程」，關於目前中共建造的航艦形式眾說紛紜。因為中共已從俄羅斯獲得胎死腹中的「第 1153 號計畫」藍圖，這項計畫原是前蘇聯在 1970 年代為了建造 7 萬 8 千噸級航艦所設計，但是因為經費不足而取消。「第 1153 號計畫」採用蒸汽彈射及攔捕索起降方式運作，全艦可搭載直升機與戰機共 60 架。所以中共建造的航艦有可能以「第 1153 號計畫」作為建造航艦藍圖。⁶⁹

航艦固定翼機起降方式包括垂直起降、滑跳式與蒸氣彈射起降三種方式。現今國際軍火市場上具垂直起降功能戰機，除了現役的英國製海獵鷹與尚在研發中的美製 F-35B 戰機外，已無其它選擇，不過由於政治因素中共根本無法獲得上述兩種戰機，所以只能採用滑跳式甲板或蒸氣彈射起飛的設計。由於蒸氣彈射器技術極為複雜，關鍵技術掌握在美國手上，美國不可能輸出技術給中共，加上已經取得採用滑跳式甲板設計的「瓦雅哥號」，所以研判中共建造中的航艦採用滑跳式甲板的機率極高。⁷⁰

依據俄羅斯軍工產業向中共出口 Ka-31 預警直昇機的數量顯示，以及過往美國與英國海軍的航艦用兵經驗得知，一個國家海軍至少要三艘航艦才能形成遠洋戰力，一艘擔任海上巡弋任務、一艘擔任訓練用途、一艘在後方維修。如果中共航艦數量不到三艘，萬一未來中共與美國發生軍事衝突時，一方面要應付印度洋北上的美軍航母艦隊，另一方面又要應付未來可能在關島部署的第七艦隊航母艦隊，勢必顯得捉襟見肘。因此，中共第一代航艦的數量約在 3 艘，包括「瓦雅哥號」在內。在中國大陸國產的航艦尚未成軍之前，「瓦雅哥號」將是共軍唯一的主力航艦，初期該艦將主要用於軍事訓練，並偶爾用於對於對國外港口的正式訪問任務，以宣揚中共的軍事實力。⁷¹

中共的第二代航艦，極可能為核動力航艦。因為一艘維持高出擊架次任務的傳統動力航艦，平均三天就必須補充一次油料，如果從事印度洋護航等遠洋連續性任務，幾乎需要一整隊的油料補給艦隨行，反而增

⁶⁹ 蘭寧利，〈檢視共軍航空母艦的戰略思維〉，前揭書，頁 79。

⁷⁰ 平可夫，前揭書，頁 38。

⁷¹ 蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，前揭書，頁 14；平可夫，前揭書，頁 32。

加中共的能源負擔。爲了解決這一困擾，則必須採用核動力不可。雖然中共已經有建造核潛艦的 30 年經驗，但是在建造航空母艦如此複雜且功能特殊的巨型船艦，中共則是完全沒有經驗，因此必須先從傳統動力航艦累積大型船艦操作經驗，再依此發展以核動力爲主的第二代航艦。

二、中共航艦護衛兵力研判

航行於海上的航空母艦因爲體積龐大，目標明顯容易成爲敵人攻擊的目標，所以除了艦載機隊外，仍必須有大量護衛艦群隨扈在側，以免遭到伏擊。美軍一個航母艦隊通常至少會配備兩艘攻擊型核潛艦、二至三艘神盾（Aegis）級飛彈驅逐艦，以及其他大約 15 艘左右的各式戰鬥、支援船艦。⁷²

爲了確保航艦海上安全，未來中共航母艦隊護航兵力將水面與水下兵力。水面兵力包括：052C 型飛彈驅逐艦（北約稱爲「旅洋 II 級」），該型艦配備相位陣列雷達，具備區域防空能力，功能類似美國的神盾級驅逐艦，因而又被暱稱爲「中華神盾」，研判至 2012 年中共至少將有 6 艘 052C 飛彈驅逐艦、052B 型飛彈驅逐艦（北約稱爲「旅洋 I 級」），該型艦配備 SA-N-7 中程防空飛彈與「鷹擊-83」反艦飛彈，功能與前蘇聯現代級驅逐艦類似，所以又被暱稱爲「中華現代」、054A 飛彈護衛艦（北約稱爲「江凱 II 級」），該型艦爲 054 型飛彈護衛艦的改良型爲中共海軍裝備的第一種區域防空型護衛艦，擁有 32 具垂直飛彈發射器，能夠發射射程 40 公里的「海紅旗-16」（HHQ-16）防空飛彈，預計部署 11 艘 054 系列飛彈護衛艦，該系列艦經過亞丁灣護航任務後，其耐海性、可靠性已獲得驗證。⁷³

在水下護航兵力方面，主要包括：091G 級核子攻擊潛艦爲「漢級」核潛艦的改良型，能夠發射射程 150 公里的「鷹擊-803」潛射反艦飛彈，未來將部署於海南島三亞的海軍基地、093「商級」核子攻擊潛艦，該

⁷² 平可夫，前揭書，頁 32。

⁷³ 蔡翼，〈共軍主要海軍主戰裝備便覽〉，收錄於蔡翼、蘭寧利等著《崛起東亞：聚焦新世代共軍》，（臺北：勒巴可顧問公司，2009 年），頁 241-253；蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，前揭書，頁 15。

型艦為中共新一代核子攻擊潛艦，能夠發射巡弋飛彈，目前已有兩艘服役，未來還將生產 6 至 8 艘，主要部署於南海艦隊。⁷⁴

三、中共發展航艦之難題

雖然中共發展航艦經過 10 多年認證與購入外國退役航艦研究，並獲得烏克蘭的援助，不過由於中共從未擁有製造如此航艦的經驗，所以中共發展航艦戰力未來仍面臨諸多挑戰，包括：

（一）艦載機獲得問題

雖然航艦本身是一打擊利器，但是另一方面卻也是目標龐大、極易遭攻擊的目標，因此一支基本中型航艦的航空組合應包含可同時防空、制海、打擊能力的多用途戰機，以及具備反潛、救援的直昇機與空中早期預警組合。⁷⁵

艦載機籌獲是中共建構航艦戰力所面臨的首要難題之一。由於中共並無研製航艦專用艦載機的經驗，所以解決之道不是外購艦載戰機，就是利用現有陸基戰機進行改良。在外購艦載機方面困難重重，西方國家現役的艦載機，諸如法國「颶風 M」(Rafale-M) 戰機、美國 F/A-18 基於歐盟禁運、戰略圍堵等政治因素不可能售予中共，中共曾試圖向俄羅斯購買 Su-33UB 戰機，但是因為中共只打算購買 7 架並加以仿製，而非俄羅斯設想的至少出售 40 架，引起俄國方面的不滿，因而拒售戰機，使得中共必須自行研製艦載機。⁷⁶

中共於 2006 年從烏克蘭購入 Su-33 的原型機 T10K，並依據過去生產「殲-11B」(俄羅斯授權生產的 Su-27SK) 的經驗，交由瀋陽飛機公司加以研究發展「殲-15」艦載機。⁷⁷不過因為艦載機長期處於潮濕與高

⁷⁴ 蔡翼，〈共軍主要海軍主戰裝備便覽〉，前揭書，頁 257-259；蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，前揭書，頁 16；翟文中，〈從海軍專業評析發展航母的軌跡於得失〉，頁 18-21。

⁷⁵ 王道弘，前揭書，頁 103-105。

⁷⁶ 谷越，〈俄製 Su-33 艦載機〉，青年日報，2011 年 4 月 11 日，版 3。

⁷⁷ 平可夫，前揭書，頁 106-107。

鹽的工作環境，機身必須採取適當的抗腐蝕措施，「殲-15」能否勝任海上潮濕、多鹽的作戰環境還有待觀察。

在航艦空中預警方面，中共已分別向俄羅斯訂購 9 架 Ka-28 反潛直升機和 9 架 Ka-31 預警直升機，預計 2011 年底前全數交機。雖然預警直升機能夠充當空中預警用途，然而與美製 E-2C 等固定翼預警機相較，直升機的滯空時間有限，飛行高度又遠低於固定翼機，使得監視範圍有限，原本一架大型固定翼預警機就能勝任的任務，預警直升機至少需要 5 架才能完成。共軍目前已獲得「空警-2000」（KJ-2000）及「空警-200」（KJ-200）預警機，探測範圍分別為 400、450、300 公里，然而這二款預警機因為噸位過大無法在航艦上起降，如果中共航艦要依賴上述岸基預警機提供空中預警支援，勢必大幅限縮航艦離岸作戰範圍，使得航艦戰力事倍功半。除此之外，諸如美軍 C-2 運輸機之類的離岸間運輸機也付之闕如，大幅限縮中共航艦後勤運輸能力。⁷⁸

在艦載攻擊機方面，中共海軍航空兵現役的「殲轟-7」（JH-7）與「強-5」皆無法在航艦上起降，使得共軍必須另覓艦載攻擊機。為了研發艦載攻擊機，中共在 2007 年從烏克蘭購買一架 Su-25UTG 攻擊機進行研究，如果無法研發出航艦專屬艦載攻擊機，未來可能利用「殲-15」擔任攻擊機用途。

（二）航艦艦隊反潛能力之不足

航艦除了要防範敵軍從空中攻擊外，更要提防敵軍潛艦從水面下襲擊。與航艦防空能力相比，航艦的反潛能力相對薄弱。即便美軍航艦戰鬥群雖然搭載有數十架反潛機與護艦艦相伴，但是也很難全天候、全方位對活動巡弋海域進行警戒，而航空母艦內部眾多的噪音源、水文環境不斷改變等因素，更增添航艦偵測水下潛艦的困難度。⁷⁹

⁷⁸ 羅添斌，〈中購 18 架航艦運輸機 俄今年交貨〉，《自由電子報》，2011 年 7 月 13 日，<http://www.libertytimes.com.tw/2011/new/jul/13/today-p9.htm>；蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，前揭書，頁 15。

⁷⁹ 呂炯昌，〈中共潛艦戰力急速擴張 衝擊亞太安全戰略形勢〉，青年日報，2007 年 11 月 25 日，版 4。

2006 年 10 月 26 日，美國「小鷹號」航艦戰鬥群在琉球附近的太平洋海域進行例行性訓練任務時，遭到共軍 039G 型（宋級改良型）潛艦跟蹤，直到潛艦浮出水面時，才被執行巡邏任務的艦載機發現，因為「小鷹號」已經在中共潛艦的攻擊射程之內，當這位不速之客靜悄悄的浮出水面時，瞬間讓美軍指揮官大吃一驚。2007 年 11 月上旬，「小鷹號」航艦在太平洋日本與臺灣海域進行軍事演習時，一艘「宋級改良型」潛艦再度靜悄悄浮出水面，再度令美軍大吃一驚。⁸⁰由此可見，航艦要獵殺水面下神出鬼沒的潛艦有多困難。

由於長期施行近海防禦的海軍戰略，中共海軍水面反潛作戰以近海為主，共軍船艦仍然廣泛使用反潛火箭或深水炸彈等淺海域反潛武器。雖然從 1980 年代末期從西方引進較先進的聲納與拖曳式陣列等反潛設備、1990 年代中期開始引進西方直升機，並加以仿製生產反潛直升機，但絕大多數水面艦與反潛戰術仍以淺海域反潛為主，況且暫缺大洋空中監視能力與航艦戰術之反潛機。即使是從俄羅斯引進的先進反潛設備，仍遠遜於西方國家許多。⁸¹

近來，中共海軍急速擴充水下戰力，主要目的是基於汰換大批老舊的潛水艇，其次是阻止美國與日本介入未來可能爆發的臺海戰事，所以航艦反潛任務不是首要任務。一般航艦戰鬥群巡弋航速約在 15 至 20 節左右，而傳統動力潛艦巡航航速只能達到 10 節左右，以柴電動力系統為主的「基洛級」（Kilo）及宋級潛艦不但航速太慢，且潛航時間不足，難以勝任中共航艦的水下護航兵力。⁸²中共現役潛艦中，只有 091G 與 093 兩型核潛艦有能力直接擔任「以潛反潛」任務，然而其數量不足，無法與美、日等國先進潛艦抗衡；印度向俄羅斯租來的「鯊魚級」（Akula）核動力攻擊潛艦之作戰能力也遠在共軍 093 型核潛艦之上。如果無法有效反制來自於水面下威脅，恐將對於中共航艦運作造成致命性傷害。⁸³

⁸⁰ 蘭寧利，〈共軍潛艦發展的現況與展望〉，收錄於蔡翼、蘭寧利等著《崛起東亞：聚焦新世代共軍》，（臺北：勒巴可顧問公司，2009 年），頁 70-71。

⁸¹ 蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，前揭書，頁 15-16。

⁸² 王道弘，前揭書，頁 106-107。

⁸³ 蘭寧利，〈即將亮劍的中國航艦〉，前揭書，頁 15；平可夫，前揭書，頁 287。

（三）軟體面的瓶頸待克服

除了硬體建設面臨的困難有待克服外，中共組建航艦戰力所遭遇的軟體問題亦不少。首先，在於飛行員的培訓問題，試想，要將瞬間速度幾百節、重達 20 至 30 噸重的戰機降落在僅有百來公尺的航艦甲板上，是多麼不容易的一件事。由於共軍飛行員素質不及美國海軍，同時從來沒有航艦與艦載機的操作經驗、海軍飛行員飛行時數過低，並過度仰賴地標飛行等因素，使得中共海軍的學習曲線必定相當昂貴。⁸⁴爲了加速飛行員培訓速度，加拿大《漢和防務評論》總編輯平可夫曾指出，由於烏克蘭是獨立國協中唯一具備航艦起降設施的國家，中共曾試圖透過烏克蘭訓練航艦艦載機飛行員，不過烏克蘭官方卻否認曾協助中共訓練飛行員。⁸⁵

其次，組建一個航艦戰鬥群的花費極爲龐大，美國一艘 10 萬噸以上的航艦造價動輒 40 億美元，建造中的福特級航艦更高達 80 億美元，更遑論整個航艦戰鬥群的採購花費。美國學者季北慈（Bates Gill）曾預估中共組建一支 2 萬 5 千噸級小型航艦爲核心的戰鬥群至少須花費 37.5 億美元，若是建造中大型航艦花費則成倍數成長，而航艦 20 至 30 年的服役期間也將耗費上百億元維護費用。因此，中共全力投入航艦發展無疑地將對海軍其他計畫產生預算排擠效應。⁸⁶

陸、中共航艦計畫之意圖與影響

一、中共發展航艦之戰略意圖

中共海軍發展航艦的戰略意圖，大致如下：⁸⁷

（一）解決領土主權紛爭

⁸⁴ 翟文中，前揭書，頁 25-27。

⁸⁵ 平可夫，前揭書，頁 382。

⁸⁶ 翟文中，前揭書，頁 25-27；呂炯昌，〈解讀美戰略意涵 航母部署成關鍵〉，《青年日報》，2011 年 3 月 17 日，版 7。

⁸⁷ 蔡翼，〈檢視共軍航母發展的戰略思維〉，前揭書，頁 76-78；鐘堅，〈突圍：中共建購航艦的研析〉，前揭書，頁 6-7；王永華、周崇愛，〈論中共海軍發展航母戰略意圖之研究〉，《空軍學術雙月刊》，第 156 期，2011 年 2 月，頁 20-24。

雖然中共不斷強調「擱置爭議、共同開發」解決領海爭端，但是另一方面又依據「主權在我」的主張，為日後可能爆發的戰爭預作準備。2008 年至 2010 年間，中共逐次加強南海地區演訓及海上維權行動；2010 年 3 月，更對外宣示南海是關係其領土完整的「核心利益」，顯示其對南海水域與相關島礁、資源的重視程度。⁸⁸航艦戰鬥群的機動作戰特性與 500 海浬機動制海範圍，能夠大幅增加中共海軍作戰能力，對中共海軍遂行維護主權的行動尤其重要。譬如，在南海衝突中，由於南中國海大部分海域均遠離中共陸基戰機的護衛範圍，使得海軍艦艇無法獲得空中掩護與警戒，航艦艦載機能夠彌補陸基戰機空中警戒範圍的不足。一旦中共部署航艦戰鬥群於南海艦隊，搭配核潛艦與彈道飛彈構成新的戰略鐵三角，對於沒有強大軍事力量的東南亞國家而言，中共航艦能夠起到威嚇效用。

（二）保障航運線安全

無可諱言，目前僅具備沿海海上航道之安全維護能力，已不足以因應中共更高遠的需求，尤其是中國大陸經濟發展對海外能源需求的倍增，維繫南中國海、麻六甲海峽、印度洋至波斯灣海域航道安全，已經成為中國大陸國力能否持續成長的關鍵因素。為了確保航運線安全，中共海軍需要建設一支以航艦為核心的遠洋海軍。中共在沿印度洋建立珍珠島鏈基地，尋求可支援艦隊遠洋作戰的基地更絕非空穴來風。

（三）反制美國介入臺海

1996 年 3 月臺海飛彈危機期間，美國派出「尼米茲號」(USS Nimitz CVN-68) 與「獨立號」(USS Independence CV-62) 航艦馳援臺海，嚇阻中共的動武舉動。此後，中共不斷思索要如何防止美國再度介入日後可能發生的臺海爭端。為有效遂行嚇阻行為，近年來共軍積極發展「反介入/區域拒止」戰力，目前中共海、空軍已具備突破第一島鏈之聯合打擊能力。⁸⁹

⁸⁸ 中華民國壹百年國防報告書編撰委員會，《中華民國壹百年國防報告書》，（臺北：國防部，2011 年），頁 61。

⁸⁹ 中華民國壹百年國防報告書編撰委員會，前揭書，頁 63。

2007 年 3 月，美國著名國防智庫蘭德（RAND）公司發表的《闖入龍潭：中國反介入戰略及其對美國的意義》（*Entering the Dragon's Lair: Chinese Anti-access Strategies and Their Implications for the United States*）報告指出，中共將透過攻擊美軍指揮中心、切斷美軍通訊能力、切斷美軍海上補給線、實施重點打擊等手段，提高美國的作戰代價，藉此降低美軍進入臺海戰區的意願，因為共軍明瞭自身在傳統武力上的劣勢和美軍的優勢，如果採取硬碰硬手段，直接與美軍對決，共軍無疑是以卵擊石，所以要成功對付美軍必須改採較為迂迴的「不對稱戰略」，或是降低美國盟邦對戰爭的支援意願。在美軍抵達戰區前後都必須仰賴盟邦的支援，所以透過外交壓力，或是武力威脅對美國在東亞地區的盟友，尤其是日本進行施壓，降低盟邦支持美國軍事行動的意願。⁹⁰

2007 年 1 月起，中共先後進行太空獵殺衛星、陸基中程反飛彈試驗、發射北斗導航衛星升空等行為，西方軍事觀察家普遍認為中共是要藉此發展反介入作戰能力，期望在臺海有爭端時得以嚇阻美國的介入。

雖然中共的航艦戰力尚無法跟美國龐大的航艦戰力對抗，但是航艦部隊具有機動性與運動靈活之特性，可於敵方料想不到之處進行突擊。中共海軍可用航艦部隊對美軍在西太平洋的重要軍事基地，如關島與沖繩進行襲擊，一旦增加美國協助臺海作戰的困難度，預料將降低美國介入臺海爭端的意願。

（四）滿足中共的大國情結

大國情結也是促成中共決心興建航艦的主因。近代航空母艦與核武一直被視為軍事大國的象徵，中國大陸是聯合國安理會常任理事國中唯一沒有航空母艦的國家；另一方面，南亞的印度早在 1961 年就擁有第一艘購自英國的「維克蘭特號」（INS Vikrant R-11）航艦，印度海軍國產航艦計畫也在積極發展中，所以同樣身為崛起中的大國，不論是中共政治高層或是共軍將領都認為中國大陸應該擁有航空母艦。

⁹⁰ Roger Cliff, Mark Burles, Michael S. Chase, Derek Eaton, Kevin Pollpeter, *Entering the Dragon's Lair: Chinese Antiaccess Strategies and Their Implications for the United States*, (Santa Monica: RAND, 2007), pp. 77-78.

美國軍事觀察家則認為，2004 年底發生的南亞大海嘯，美國「林肯號」(USS Abraham Lincoln CVN-72) 航艦迅速前往印尼亞齊省救援，艦上的直升機是最早抵達災區的救援隊伍，在整個救災行動中，林肯號位居救援任務關鍵地位，不僅印尼舉國感激，也強化了美國與印尼關係，可謂大國災難外交的最佳典範。中國大陸身為一個大國，卻派不出相當的救援力量，讓威望與面子掃地。中共看到了航艦在非軍事任務和塑造大國形象的價值，認為大國就應該擁有航空母艦。

2000 年 6 月，中國大陸「零點調查公司」一份民調結果顯示，70% 受訪民眾認為中國大陸過去之所以積弱不振，乃肇因於海軍不夠強大；87% 的受訪者都支持共軍大搞航艦以伸張海權，航艦建構適時地展現了國家尊嚴與民族自信心。⁹¹

二、對亞太的戰略環境之影響

(一) 助長亞太軍備競賽

受惠於綜合國力與經濟實力的快速提升，中共國防預算近 20 餘年來每年平均維持 2 位數百分比成長，有助於加速其軍事現代化進程。隨著中共軍力擴張，亞太各國一方面希望美國繼續在亞太保有一定的軍事力量，維持區域和平穩定；二方面，為了避免與中共之間的軍事差距越加擴大，亞太各國亦持續採購軍火強化自身防衛能力。

近來，亞太地區重大軍事採購案包括：2001 年越南向俄羅斯購買 24 架 Su-30MK 戰機，之後幾年又購買配備有反艦飛彈的小型護衛艦與攻擊直升機等裝備、2009 年 12 月越南與俄國簽署價值 26 億美元的軍事採購合約，包括採購 6 艘「基洛級」柴電潛艦與 12 架 Su-30MKII 戰機；新加坡向瑞典購買 2 艘「射手級」(Archer) 潛艦；澳洲計畫在未來 20 年內，預計耗資 2,790 億美元採購新潛艦、驅逐艦和戰機；泰國正在探討購買 6 艘自德國海軍退役的 206A 型潛艦；菲律賓雖然國防預算不充裕，但是在南海緊張局勢升高之際，菲律賓也宣佈向美國採購多艘美軍退役巡防艦，以提高國防實力；日本根據新防衛大綱計畫採購

⁹¹ 翟文中，前揭書，頁 19-23。

5 艘潛艦、3 艘驅逐艦、12 架戰機、10 架巡邏機和 39 架直升機。⁹²由於畏懼中共航艦成軍後軍事力量日益強大，亞太地區預料恐將掀起新一輪軍備競賽。

（二）南海局勢轉趨複雜

雖然東南亞各國積極採購武器，但是與中共海軍的航艦艦隊相比，根本不構成強大威脅，面對軍事實力相差懸殊，東南亞國家勢必拉著其他區域強權參與南海議題，藉此削弱中共在南海的軍事與政治影響力。近兩年來，美國打出「重返亞洲」的口號，2011 年 6 月 4 日在新加坡舉辦的「香格里拉對話」上，美國國防部長蓋茲（Robert Gates）除了呼籲各國和平解決南海爭議外，更重申美國將扮演穩定區域的角色；2011 年 7 月美軍參謀總長聯席會議主席穆倫（Michael Mullen）訪問中國大陸時，亦強調美軍絕不退出南海。

爲了制衡中共，與中共有領土爭端的印度，也在美國支持下積極介入東南亞地區事務。2010 年 10 月越南與印度軍方決議加強軍事關係、2011 年 7 月下旬，印度派出飛彈驅逐艦經過南海訪問越南，印度並表示將協助越南建設海軍後勤設施，凸顯區域國家期望拉攏印度制衡中共，削弱中共在南海的影響力；近來，經濟復甦的俄羅斯也打算重返金蘭灣，美俄顯然打算聯手壓制崛起的中國大陸。⁹³

由此可知，未來在南海議題上恐怕不僅逃不過美國與中共對決的局勢，隨著俄羅斯與印度相繼投入南海議題，將進一步增添詭譎多變南海局勢的複雜性。

⁹² 呂炯昌，〈越南積極軍事現代化 著眼南海戰略利益〉，青年日報，2010 年 4 月 11 日，版 3；〈釘牢海洋權益 東南亞國家掀潛艦與反潛競賽〉，華夏經緯網，2011 年 6 月 20 日，http://big5.huaxia.com/thjq/jswz/2011/06/2460220_2.html；〈專家：中國 10 年斥資 170 億美元買武器 或掀亞太軍備競賽〉，鉅亨網，2011 年 2 月 16 日，<http://news.cnyes.com/Content/20110216/KDV18U6Y8IQ0U.shtml>。

⁹³ 許紹軒，〈美俄抗中 南海「三國演義」越演越詭譎〉，聯合新聞網，2011 年 7 月 19 日，<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS6/6471454.shtml>。

柒、結語

最近，中共國防部宣布，大陸「正在利用一艘廢舊航空母艦平臺進行改造，用於科研試驗和訓練」。而「中國軍事科學學會」常務理事兼副秘書長羅援少將在做客環球網時透露，中共航母命名問題內部正在考慮，會給大家滿意答覆。他認為，要有效維護中國大陸海洋權益，航母數量至少不能低於 3 艘。

羅援指出，從理論上來看，一般有 3 艘航母才能形成有效戰鬥力，其中 1 艘執勤、1 艘訓練、1 艘在船塢中維修。從大陸周邊國家來看，印度在 2014 年將會有 3 艘航母；日本到 2014 年也將會有 3 艘「準航母」。所以要能有效地維護大陸的海洋權益，至少不能低於這個數字。他還說「中國也沒有必要和美國去高比高，強比強」，大陸還是要根據自身國防需要，根據「合理、足夠」的原則，擁有一定數量的航母就可以。⁹⁴

儘管羅援說，大陸擁有航艦「沒有必要和美國去高比高，強比強」，但中共擁有航空母艦滿足了其大國情結與戰略利益，中國大陸的軍事迷更期盼中共航艦能與美國航艦一較高下。然而航艦是一個複雜的作戰平臺，造出航艦只是第一步，如何協同空中與海上作戰、訓練艦載機隊、研發和裝備先進指管系統都需要不少的時間研發與經費支持。⁹⁵

而香港《大公報》在 2011 年 8 月 1 日發表了一組最新的「瓦雅哥號」航母圖，圖中能看到艦上施工腳手架已經基本拆除。有媒體記者來到「瓦雅哥號」附近，發現航母的甲板相比一個月前整潔許多。艦載機助降裝置菲涅爾雙稜鏡已經安裝到位，後半部飛行甲板艦區已經畫出，同時開始有大量海軍人員列隊在艦上熟悉環境。而 2011 年 7 月 31 日下午 5 時許，有數百人在甲板上統一系列，大概半小時後解散。

⁹⁴ 〈少將：航母命名正在考慮 數量不能低於 3 艘〉，中國評論網站，2011 年 7 月 30 日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1017/8/3/4/101783434.html?coluid=4&kindid=18&docid=101783434&mdate=0730185155>。

⁹⁵ 蘭寧利，〈檢視共軍航空母艦的戰略思維〉，前揭書，頁 75。

另有記者在現場觀察期間看到，「瓦雅哥號」航母短時間內兩次冒出黑煙，說明動力系統正在加緊試驗，同時桅桿最高位置上的雷達天線一直不停轉動。到天色漸暗時，「瓦雅哥號」上依然挑燈夜戰，繼續處於施工狀態。所以，一般相信這是「瓦雅哥號」正準備展開試航的前奏。

96

雖然，中共的「瓦雅哥號」試航在即，但以目前中共海軍的航艦發展不論是數量與裝備都只是剛起頭而已，即便在今後 50 年持續發展，也未必能跟美國航艦相庭抗禮。中共航艦越深入太平洋與美軍抗衡，反而對中共越加不利，更可能因為過度集中資源發展航艦而產生預算排擠效應，重蹈冷戰時期蘇聯與美國競相發展星戰計畫失利的覆轍。

儘管如此，共軍航艦也並不會像泰國、西班牙的航艦當作打腫臉充胖子、象徵大國威儀的花瓶而已。如同彈道飛彈一般，共軍航艦將用作於恫嚇東協國家與我國的工具。有鑑於此，吾人建議我國應採取下列措施反制中共航艦之威脅：應加強與美、日、印度等國之情報交流暨合作，密切關注中共航艦的部署與發展動態，以避免中共利用航艦對我發動奇襲；積極發展各類型反艦飛彈，利用岸基、艦載與空射反艦飛彈建構飽和式反制航艦戰力；採購潛艦以強化水下戰力，透過形成對中共航艦之航行威脅，迫使中共對臺運用航艦時有所顧忌，不致讓中共利用航艦對我方予取予求，以期達成建構「有效嚇阻、防衛固守」的國防建軍方針。

⁹⁶ 〈中國航母試航在即 料海軍司令部直接管轄〉，中國評論網站，2011 年 8 月 2 日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1017/8/6/6/101786632.html?coluid=0&kindid=0&docid=101786632&mdate=0802154055>。