

專題分析

## 中共遠洋作戰能力—從亞丁灣護航任務淺析

馬立德

國防大學陸軍學院情報組教官

### 摘要

中共海軍亞丁灣護航迄今三年餘，以南海、東海艦隊為核心的編組任務共計執行 10 次、北海艦隊 1 次，已屬例行常態性任務，納編艦艇皆是中共自製新式主要作戰、後勤艦，這顯示出一些值得研究的現象，首先，中共海軍在三化、三步走的政策引導下，已積極向遠距投射的戰略目標邁進，並與全球化下非傳統安全接軌，藉由反海盜、護航來驗證其自製新式的海軍艦艇遠洋作戰能力，以及未來航艦戰鬥群護衛能力；復以，中共海軍大型作戰艦的數量少，睽礙整個護航任務，驅逐艦僅 8 艘次，佔執行兵力 24.2%，不足以支撐其「遠海長航」的任務需求，因此須審視其現代化造艦計畫，是否可滿足多元的海上作戰環境；再者，中共經濟的成長依賴海上能源交通線安全日益加巨，必須要有強有力的海軍戰略力量來支撐，以確保海上交通線及海洋權益；終言，兩岸局勢緩和，海軍應逐步建立我國海上（遠洋）整備支援能力，方能在現今預防戰爭下，因應全球化下非傳統安全新形勢。

關鍵字：全球化、遠海長航、海權、非傳統安全

## 壹、前言

2011 年 12 月 26 日是中共海軍艦艇編隊赴亞丁灣及索馬利亞海域執行護航任務 3 週年，<sup>1</sup>也是中共改革開放 30 年後的新里程碑。中共改革開放迄今，在每年 10% 左右的經濟增長率背景下，使得能源對外依存度快速激增，促使中共將目光投向海洋。中共自 1996 起成為原油「進口國」後，2010 年原油對外依存度已達到 55%，<sup>2</sup>其中 8 成要依靠海運從中東、非洲航經印度洋和麻六甲海峽輸入國內，如海上航線受敵對或恐怖勢力威脅或破壞，經濟損失難以估計。2009 年 1 月 4 日《解放軍報》社論刊載「利益邊疆」說，<sup>3</sup>指出「國家的利益在那裡，中共人民海軍就到那裡」。基此，研判中共海軍正逐漸成為保護海外經濟利益的防禦武器，其海權思想的演變，正與馬漢的「海權論」中強調：「廣義的海軍戰略，不僅是在戰時，還要在平時建設，維持和加強國家的海權」不謀而合。<sup>4</sup>另美國前參謀首長聯席會議主席穆倫將軍（U.S. Joint Chiefs of Staff, General Lord Mike Mullen）發表新海洋戰略：「新的海洋戰略須體認到一個重點，海洋已不再被單一國家所控制，而是審視有些國家當經濟趨勢好轉時，在海洋上航行安全和自由的行為。」<sup>5</sup>實際上這是美國對自身能力衰弱的暗示，而中共正善用此戰略機遇期，以逐漸強大海軍力量，來作為終結區域或全球霸權的手段，未來中共海軍隨著亞丁灣護航的常態化，將發展出明確國家戰略目標。

## 貳、海上非傳統安全威脅 - 亞丁灣打擊海盜

2008 年以來，聯合國安理會針對索馬利亞地區海盜問題，先後通

---

<sup>1</sup> 吳勝利，〈中國海軍護航三週年確保 100% 安全〉，《解放軍報》，2011 年 12 月 26 日，[http://www.cnr.cn/newscenter/bzjh/201112/t20111227\\_508983691.shtml](http://www.cnr.cn/newscenter/bzjh/201112/t20111227_508983691.shtml)

<sup>2</sup> 廖永遠，〈中國原油對外依存度首超美國—如何破解「石油魔咒」〉，《新華網》，2011 年 08 月 13 日，[http://news.xinhuanet.com/fortune/2011-08/13/c\\_121855258.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2011-08/13/c_121855258.htm)

<sup>3</sup> 《解放軍報》第 7 版於 2009 年 1 月 4 日發表署名「黃昆侖」的熱點解析專文。

<sup>4</sup> 史滇生，《中國海軍史概要》（北京：海潮出版社，2006 年 7 月），頁 36。

<sup>5</sup> 美國新海洋戰略的制定始於 2006 年 6 月，由美國前參謀首長聯席會議主席穆倫上將（Mike Mullen）起草，並於 2007 年 10 月 17 日美國海軍戰爭學院（Naval War College）的國際海上力量研討會上公布。

過第 1816、1838、1846 及 1851 號 4 項決議案，<sup>6</sup>授權各國依據「聯合國憲章」第 7 章採取行動，在索馬利亞境內「採取一切必要的適當措施」，2008 年 12 月 20 日，中共外交部正式對外宣布：解放軍決定派遣海軍艦艇前往亞丁灣、索馬利亞海域執行護航任務。<sup>7</sup>從第 1 批 228 年 12 月 26 日中共赴亞丁灣護航編隊由三亞啟航迄今，仍持續護航行動，護航編隊係由南海艦隊為主、東海艦隊為輔，採輪替納編方式組成（南艦計 6 次，東艦 4 次、北艦 1 次，合計 11 批次 19 艘艦艇），其各批編隊組成任務統計表如後（詳見表 1）：

表 1：中共亞丁灣護航各批艦艇編組任務統計表

| 批<br>次 | 隸<br>屬   | 指揮員           | 參與艦艇           | 艦型   |
|--------|----------|---------------|----------------|------|
| 一      | 南海<br>艦隊 | 南海艦隊參謀長杜景臣少將  | 武漢號飛彈驅逐艦（169）  | 052B |
|        |          |               | 海口號飛彈驅逐艦（171）  | 052C |
|        |          |               | 微山湖號綜合補給艦（887） | 福池級  |
| 二      | 南海<br>艦隊 | 南海艦隊副司令員麼志樓少將 | 深圳號飛彈驅逐艦（167）  | 051B |
|        |          |               | 黃山號飛彈護衛艦（570）  | 054A |
|        |          |               | 微山湖號綜合補給艦（887） | 福池級  |
| 三      | 東海<br>艦隊 | 東海艦隊副司令員王志國少將 | 舟山號飛彈護衛艦（529）  | 054A |
|        |          |               | 徐州號飛彈護衛艦（530）  | 054A |
|        |          |               | 千島湖號綜合補給艦（886） | 福池級  |
| 四      | 東海<br>艦隊 | 東海艦隊副參謀長邱延鵬大校 | 馬鞍山號飛彈護衛艦（525） | 054  |
|        |          |               | 溫州號飛彈護衛艦（526）  | 054  |
|        |          |               | 巢湖號飛彈護衛艦（568）  | 054A |
|        |          |               | 千島湖號綜合補給艦（886） | 福池級  |

<sup>6</sup> 依據《聯合國憲章》第七章通過聯合國會員國積極參與打擊索馬利亞海盜的行動，詳見聯合國安理會官方網站，<http://www.un.org/>。

<sup>7</sup> 中共國防部於 2008 年 12 月 23 日 10 時發布新聞，表示解放軍海軍艦艇赴亞丁灣及索馬利亞海域執行護航任務。解放軍海軍南海艦隊的 2 艘驅逐艦和 1 艘補給艦，將於 12 月 26 日從海南三亞啟航前往上述海域實施護航。

中共遠洋作戰能力—從亞丁灣護航任務淺析

|    |      |               |                |      |
|----|------|---------------|----------------|------|
| 五  | 南海艦隊 | 南海艦隊副參謀長張文旦大校 | 廣州號飛彈驅逐艦（168）  | 052B |
|    |      |               | 巢湖號飛彈護衛艦（568）  | 054A |
|    |      |               | 微山湖號綜合補給艦（887） | 福池級  |
| 六  | 南海艦隊 | 南海艦隊參謀長魏學義少將  | 蘭州號飛彈驅逐艦（170）  | 052C |
|    |      |               | 崑崙山號船塢登陸艦(998) | 071  |
|    |      |               | 微山湖號綜合補給艦（887） | 福池級  |
| 七  | 東海艦隊 | 東海艦隊副司令員張華臣少將 | 舟山號飛彈護衛艦（529）  | 054A |
|    |      |               | 徐州號飛彈護衛艦（530）  | 054A |
|    |      |               | 千島湖號綜合補給艦（886） | 福池級  |
| 八  | 東海艦隊 | 東海艦隊副參謀長韓小虎大校 | 馬鞍山號飛彈護衛艦（525） | 054  |
|    |      |               | 溫州號飛彈護衛艦（526）  | 054  |
|    |      |               | 千島湖號綜合補給艦（886） | 福池級  |
| 九  | 南海艦隊 | 南海艦隊副參謀長管建國少將 | 武漢號飛彈驅逐艦（169）  | 052B |
|    |      |               | 玉林號飛彈護衛艦（569）  | 054A |
|    |      |               | 青海湖號補給艦（885）   | 南倉級  |
| 十  | 南海艦隊 | 南海艦隊副參謀長李士紅大校 | 海口號飛彈驅逐艦（171）  | 052C |
|    |      |               | 運城號飛彈護衛艦（571）  | 054A |
|    |      |               | 青海湖號補給艦（885）   | 南倉級  |
| 十一 | 北海艦隊 | 南海艦隊副參謀長楊駿飛少將 | 青島號飛彈驅逐艦（113）  | 052A |
|    |      |               | 煙臺號飛彈護衛艦（538）  | 054A |
|    |      |               | 微山湖號綜合補給艦（887） | 福池級  |

\*作者自行整理製作；指揮員官階為當時指派任務時之官階。

## 參、中共海軍遠洋作戰能力

如不具備在太平洋及印度洋與大國海軍相抗衡和爭奪制海權的能力，那麼將來解放軍在戰爭及衝突來臨時，將失去海洋戰略的主動權，包括喪失海峽扼控點，對於中共的能源航線甚至長距兵力投射都會形成

嚴重威脅與考驗。基此，中共已開始執行各種強化海軍遠洋作戰的能力，以加快發展海上大型作戰載臺和海軍中遠程精確導引武器為重點，為其後續在海上作戰能力奠定基礎。中共如何組建符合遠洋作戰能力的艦艇，以三方面說明如後：

### 一、防空作戰能力

防空是中共海軍護航編隊長久以來的弱點，隨著艦艇排水量、性能及續航力的增強，加上作戰任務需求及部署遠離岸基防空體系的情況與日俱增，解放軍已經認真思考其水面艦艇防空系統是否能滿足遠距兵力投射。事實上，中共仍缺乏足夠的區域防空艦，無法有效反制敵方飛機或反艦飛彈的攻擊，僅第一及第六次護航的 052C 型艦裝備有類似美國神盾艦的對空雷達和海紅旗-9 防空飛彈系統，<sup>8</sup>可壓制敵方高空目標的作戰活動，其餘均為裝備 SAN-12、海紅旗-16，以及海紅旗-7 等中、近距離的防空飛彈系統。以在中高空活動的反潛巡邏機為目標，該型艦可有效將其驅離至 100 公里外，如此一來便能提高中共海軍核潛艦、柴油潛艦的中遠洋活動範圍和作戰能力，對提高海軍遠洋作戰編隊的整體攻擊能力和效果非常明顯。復以亞丁灣海域氣象條件上溫差大、乾燥低溼度的變化、雲量少高熱的環境因素，在科學定性上定會影響武器效能，定量上則需進一步研究與探討，上述問題在中共後續的武器發展，對於全球化複雜天氣條件下的適應，須提早因應。

### 二、水面作戰能力

大部分亞丁灣護航艦艇配備新研發列裝的鷹擊-83 反艦飛彈，<sup>9</sup>強調超視距攻擊能力、飛行控制精確、飛彈命中率、摧毀能力、複雜電磁環境下的目標搜索，以及追蹤能力，且大幅提高驅逐艦及護衛艦的載彈量（驅逐艦提高到 16 枚，護衛艦提高到 8 枚），進而使中共海軍具備飽和攻擊的能力。另 052C 驅逐艦上所裝載的鷹擊-62 反艦飛彈，射程達 250

---

<sup>8</sup> 〈海紅旗-9 遠端艦對空飛彈〉，《維基百科》，2009 年 9 月 27 日，<http://www.hudong.com/wiki/>。

<sup>9</sup> 〈鷹擊-83 反艦飛彈〉，《百度百科》，2006 年 4 月 13 日，<http://baike.baidu.com/view/2079724.htm>。

公里，陸基型更達到 400 公里。<sup>10</sup>由於中共在長程海上警戒機、艦載直升機的數量上仍難以滿足實際要求，多數仍依靠水面艦艇雷達系統，在現代級驅逐艦上裝備的米涅拉爾（Mineral）超視距雷達，<sup>11</sup>可滿足單艦超視距對海攻擊作戰要求，無需依靠偵察機、艦載直升機等外部超視距偵測和引導攻擊，經由數據鏈通信系統，能同時對多個目標進行飽和攻擊，惟多變的天氣型態將影響這種大氣導管效應雷達的精準度，另同上述的地理、氣象條件下，反艦飛彈在接近高度蒸發的水面環境上進行掠海飛行，亦須對於複雜海象下保有較佳的环境適應力。

### 三、水下反潛能力

護航編隊艦艇的反潛能力有技術、裝備落後等問題，主因其聲納效能差，艦艇使用固定主動中（高）頻聲納，這是種廉價且操作簡易的聲納。加上中共自製海直-9 反潛直升機搭載力有限，影響其整體反潛作戰，<sup>12</sup>而由俄羅斯引進的卡-28 反潛直升機，<sup>13</sup>可完成複雜的對潛搜索和攻擊，通過雷達、聲納浮標、吊放聲納對近 1,000 平方公里的廣闊水域進行搜索和控制，如搭配拖曳陣列聲納使用，將會在編隊外圍海域形成一道安全的反潛防線。被動拖曳式陣列聲納對潛警戒偵測設備，可引導卡-28 或海直-9 反潛直升機使用機載探測設備對潛艦實施精確定位及攻潛，或者透過艦隊數據鏈路，將目標傳至指揮艦或反潛艦進行處理，選擇遠程反潛武器進行攻擊，中共反潛作戰模式已逐漸與美、歐海軍一致，<sup>14</sup>如果與固定式聲納配合使用，還可互補並形成多層次、大範圍對潛探測的反潛系統；另中共利用護航編隊 3 年來在亞丁灣海域蒐集的水

<sup>10</sup> 〈鷹擊-62 遠端反艦飛彈〉，《維基百科》，2009 年 8 月 22 日，<http://www.hudong.com/wiki/>，檢索日期：2012 年 1 月 16 日。

<sup>11</sup> “PLAN: The Sovremenny-class destroyers”，《日本世界艦船》（東京），2006 年 3 月刊，頁 37。

<sup>12</sup> 〈中國艦艇反潛護衛：直-9C 和卡-28 性能對比〉，《人民網》，2007 年 6 月 16 日，<http://military.people.com.cn>。

<sup>13</sup> 〈卡-28 反潛直升機〉，《維基百科》，2010 年 9 月 17 日，<http://www.hudong.com/wiki/>，檢索日期：2012 年 1 月 7 日。

<sup>14</sup> 中共海軍 80 年代採「飛、潛、快」近岸防禦，其中「潛」是以潛制潛，21 世紀後積極發展海洋戰略，以漸進方式提升中大型水面作戰艦偵潛裝備與攻潛武器能力，同時三大艦隊於「遠海長航」演訓中，發現採取與歐、美海軍同標準的「水下聽音辨證程式」、「海空協同反潛」、「雙艦、多艦協同攻潛」等模式來實施訓練。

文資料（溫度、鹽度、密度、海水導電度、透明度、層次深度等），建立水下環境資料庫，俾利驗證艦載與機載聲納對於複雜水文條件下的偵蒐效能，以及後續魚雷實施精準攻擊。

## 肆、興建現代化艦船之戰略涵義

### 一、加速自製現代化艦艇腳步

中共建政早期除外購蘇俄艦艇，還自力造艦，並於 1991 年蘇聯瓦解後大量吸收俄聯及烏克蘭技術科研人材，進而研改並仿製學習造艦技術，迄 2012 年 3 月已有相當成功亮麗的成績，共計 8 類 26 艘艦艇（如表 2），加上近來第一艘航艦（前瓦雅各號）的海試工作推展順利，顯示海軍加速艦艇現代化的企圖。另共軍不斷藉由各項國際軍火參展與軍事交流機會，逐步吸收新一代艦船知識，以充實高技術艦艇的自製能力，並積極外銷至泰國、伊朗、拉美、非洲等第三世界國家，惟各型艦艇皆有其壽限，研發製造成為持續的工作與投資，加上艦艇建造期程長、數量成長緩慢的特性，須假以時日才能逐步形成具嚇阻或迅速處理突發情況的遠洋作戰能力，惟國防攸關國家安全，因中共堅持艦艇自建國造，現已成為正確發展方向，奠定了自主性國防的基礎。

表 2：中共 21 世紀主要現代化作戰艦艇

| 類型  | 北約代號 | 代號   | 數量 | 舷號  | 艦名  | 下水時間   | 任務型態  |
|-----|------|------|----|-----|-----|--------|-------|
| 驅逐艦 | 旅海   | 051B | 1  | 167 | 深圳  | 1998年  | 多用途   |
|     | 旅洲   | 051C | 2  | 115 | 瀋陽  | 2004年  | 防空    |
|     |      |      |    | 116 | 石家莊 | 2006年  | 防空    |
|     | 旅滬   | 052A | 2  | 112 | 哈爾濱 | 1994年  | 反艦、反潛 |
|     |      |      |    | 113 | 青島  | 1995年  | 反艦、反潛 |
|     | 旅洋一型 | 052B | 2  | 168 | 廣州  | 2002年  | 多用途   |
|     |      |      |    | 169 | 武漢  | 2002年  | 多用途   |
|     | 旅洋二型 | 052C | 2  | 170 | 蘭州  | 2003年  | 區域防空  |
|     |      |      |    | 171 | 海口  | 2005年  | 區域防空  |
|     | 現代級  | 杭州級  | 4  | 136 | 杭州  | 1996年後 | 多用途   |

中共遠洋作戰能力—從亞丁灣護航任務淺析

|             |      |      |    |     |     |        |     |
|-------------|------|------|----|-----|-----|--------|-----|
| 護<br>衛<br>艦 |      |      |    | 137 | 福州  | 1996年後 | 多用途 |
|             |      |      |    | 138 | 泰州  | 1996年後 | 多用途 |
|             |      |      |    | 139 | 寧波  | 1996年後 | 多用途 |
|             | 江凱一型 | 054  | 2  | 525 | 馬鞍山 | 2003年  | 多用途 |
|             | 江凱二型 | 054A | 11 | 526 | 溫州  | 2003年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 529 | 舟山  | 2006年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 530 | 徐州  | 2006年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 568 | 巢湖  | 2007年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 569 | 玉林  | 2009年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 570 | 黃山  | 2007年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 571 | 運城  | 2009年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 548 | 益陽  | 2009年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 549 | 常州  | 2010年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 538 | 煙臺  | 2010年  | 多用途 |
|             |      |      |    | 546 | 鹽城  | 2011年  | 多用途 |
|             |      |      |    | ?   | ?   | 2012年  | ?   |

資料來源：1、作者自行彙整製作。

2、參考維基百科，網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/054A%E5%9E%8B%E6%8A%A4%E5%8D%AB%E8%88%B0>

## 二、由護航提升遠洋訓練常態化

中共海軍藉赴亞丁灣打擊海盜的機會，遠離母港執行長期海上戰鬥巡弋任務。該項任務是由南海艦隊與東海艦隊依序執行，至第 11 次護航轉由北海艦隊接手執行，隨艦人員要接受長期海上生活並經歷臨戰考驗，大幅提升官兵應戰技能與自信心，對中共海軍由近海防衛改變為遠洋護航作戰，提供重要經驗累積，加上中國大陸在地略上是處於一個半封閉的海洋地理環境，屬濱海地區，在地緣政治上是典型的邊緣海國家，從歷史角度觀察，由陸上國家邁向遠洋海軍的發展過程相當困難，尤其中共海軍九大出海口幾乎全部受制於人，平時受人監控、戰時則易

被封鎖圍堵，可以說在軍事戰略態勢上，是處於極不利的內線作戰，<sup>15</sup>隨著中共改革開放成功，經濟持續成長，海外能源依存度日益重要的前提下，中共海軍「遠海訓練例行化、遠洋護航常態化、艦艇出訪經常化」的三化發展，已成各項演訓任務的核心。<sup>16</sup>

### 三、藉參與非戰爭行動履行國際義務

中共近年來積極參與國際安全事務，增加與外軍在非傳統安全領域的合作，藉由聯合國維和行動與外軍進行各項演訓，提升整體參訓官兵的國際能見度，以及最重要的國家、部隊認同感和榮譽心，筆者認為這是現在中華民國國軍所面臨最嚴重的問題之一，主要原因為我國軍長期受中共外交打壓所致，雖然軍方高層與美日往來密切，也有定期的互訪活動、漢光美軍觀察團、智庫研討會等多重管道，惟基層部隊因少有機會與外軍合作演訓，無法培養出高昂士氣與信心，反觀中共海軍的非戰爭軍事行動內容，包括艦艇敦睦出訪、海上聯合軍事演習、天然災害搜救、聯合救援行動、邀請外軍參訪演訓，以及青島海上多國閱兵、北京奧運、上海世博期間海上維安等多種複合式任務型態。中共以漸進方式來履行國際間大國的義務責任，除可藉由各項交流機會有助於學習別人長處，獲取更多經驗循序漸進增加「軍事軟實力」，更能提升國際形象。

### 四、展現大國海軍企圖

去（2011）年3月1日，參與中共第七次護航任務的徐州號飛彈護衛艦快速通過蘇伊士運河，抵達利比亞海域，與撤離利比亞之僑民所租用的兩艘希臘籍威尼澤羅號和希臘精神號商船會合，執行撤僑護航任務。這是解放軍首次同步派遣空軍4架伊爾-76運輸機、租用2艘外籍大型郵輪，以及1艘海軍護衛艦火速前往利比亞海域，協助中共大使館撤僑行動，顯示中共要在全球化重大區域議題上扮演更積極、重要的角色及發言權，發揮中共海軍主動進行國際海域救援及護僑行動的作用。另外，自去年8月中共航艦首次海試迄今，已進行七次海試，研判今年

<sup>15</sup> 〈中國海軍出海口受美日鉗制-透視中國海軍九大遠洋軌跡〉，《新華網》，2010年4月27日，[http://news.xinhuanet.com/politics/2010-04/27/c\\_1259081.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2010-04/27/c_1259081.htm)。

<sup>16</sup> 〈中國海軍應打造太平洋艦隊〉，《新華網》，2011年12月5日，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/herald/2011-12/05/c\\_131284309.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/herald/2011-12/05/c_131284309.htm)。

將是航艦海試高峰期，甚至有可能於 10 月中共召開「十八大」前成軍，由於航艦被認為是軍事大國的象徵，也是現代海軍水面戰鬥艦艇中綜合戰力最強的艦艇，中共海軍若完成整建工程並編成航艦戰鬥群，東可前進至西太平洋的第二島鏈，南可經由南中國海、麻六甲海峽擴張到印度洋，<sup>17</sup>將是提升中共海軍全球化的重要標誌。

## 五、以海洋防衛來捍衛海上能源生命線

根據中共上海社會科學院能源報告指出，2010 年中共原油對外依存度已突破 55%，天然氣依存度也達 31% 的歷史新高，鐵礦對外採購也創下 2006-2010 年世界第一的記錄，預估今後需求量還會不斷增加，中國大陸對外採購原油市場不但面臨嚴重挑戰，且預估 2025 年後，將面臨本身儲油量枯竭的難題，加上原油的生產、提煉及通路主要還是集中於少數國家手中，受到地緣政治因素影響，使得油源問題成為中共能源安全的首要問題。<sup>18</sup>這些數字透露出中共要確保海上生命線、捍衛海洋權益，要達成上述戰略目標必須要有強有力的戰略力量來支撐，中共海軍要向南突破麻六甲困局，最重要的就是增強自身力量。只有中國大陸的海外利益越來越多，海外航線日趨穩固安全，以進出口為支柱的外向型經濟才能長久保持興盛，創造出更多的財政收益。在良性循環的刺激下，才能突顯中共的遠洋戰略並強化海軍的重要地位。

## 伍、政策建議

在面對中共轉變國防戰略，加速調整軍事部署之際，我中華民國海軍是否需建立海上（遠洋）護航能力，以及我遠洋漁船遭海盜劫持時有

---

<sup>17</sup> 李立德，〈未來中共航母發展對我之影響〉，《海軍學術月刊》，第 42 卷第 5 期，2008 年 10 月，頁 62-70。

<sup>18</sup> 崔民選，〈2006 中國能源發展報告〉，《北京：社會科學文獻出版社》（北京），2006 年 12 月 5 日，頁 81-88；《2020 年中共能源需求分析研究報告》（臺北：國防部整合評估室，2005 年），表 2-8，頁 2~11。另國防部對中共 2020 年石油需求預估數據，係根據國際能源總署（International Energy Agency, IEA）所公布的 2002 年版未來世界能源展望（World Energy Outlook, 2002）所得；〈中共保障進口石油海運安全之探討〉，《2008 年中共年報》，中共年報編纂委員會，（臺北：中共研究雜誌社，2008 年），頁 2-43。

所聞，近來漸成輿論媒體焦點，且我海軍也已完成亞丁灣護航任務整備，靜待國安單位評估後下達遠洋護航指令，<sup>19</sup>以筆者淺見，能否成功執行遠洋護航任務主要考量因素，是所需後勤整備事項（補、保、運、衛），其涵蓋面向不僅包括單純的國防事務，還牽涉軍事、外交、交通運輸（海、空運輸能力）的層面，甚至達到國安層級的範疇。以東北亞的日本韓國等鄰國為例，即便擁有強大的海軍，仍得大幅依靠外力（美國中央指揮部第五艦隊成立 151 聯合任務艦隊）協助執行亞丁灣護航任務，顯然在遠洋護航任務與國家整體安全維護上有輕重的抉擇。但對長年缺乏與外軍演訓交流經驗的國軍部隊，卻能建立起一個長期、固定、常態化與外軍部隊交流機會的管道，以及強化我海軍非傳統的護航行動卻是機會有限。因此建議依據我中華民國當前經濟狀況與海軍的能力與任務，緊守國防戰略「防衛固守、有效嚇阻」的守勢戰略原則，<sup>20</sup>當然這守勢戰略是包含所謂的攻勢作為（不對稱作戰形態），以及馬政府的三道防線的「國防與外交」結合在一起，不論是以防衛或嚇阻何者為先，就是要在「岸置防空與反艦飛彈屏衛下，以海上輕快兵力（光六艇、錦江艦，以及未來的迅海艦）來實施防衛固守；另外加上空中掩護下的海上機動艦隊（基隆級為主力，加上成功級、康定級和濟陽級組成數個戰鬥群），以達有效嚇阻的效果」，如此方能達成現今預防戰爭，確保國家安全之目的，要達成上述的目標，從四個面向說明如後：

#### 一、整建「防衛固守（尋近突穿）、有效嚇阻（長拳打擊）」高、低組合艦隊—國軍兼具濱海與遠洋作戰能力（以小搏大）

美國海軍在整建未來 30 年的作戰艦隊規劃中，提出由神盾級巡洋艦 CG、神盾級驅逐級 DDG 與濱海作戰艦 LCS 三種艦型進行高低搭配組合，第一艘濱海作戰艦 LCS 也將於今（2012）年底部署新加坡，這種組合若未來於西太平洋完成部署，對兩岸而言，其實都面臨了遠洋與濱海作戰的需求與挑戰，尤其中共海軍已經積極朝發展遠洋海軍的目標

<sup>19</sup> 〈陸委會：研究派軍艦護航〉，《中央社》，2009 年 01 月 08 日，<http://n.yam.com/cna/politics/200901/20090108526651.html>。

<sup>20</sup> 《四年期國防總檢討》，國防部，2009 年 03 月 16 日，<http://www.mnd.gov.tw/QDR/file/csu.pdf>。

前進，反觀我國海軍建軍過程是被動的被迫跟進，因此發展具備濱海作戰與局部遠洋作戰雙重能力，才是海軍發展的重要戰略目標—「建立一支高、低組合的艦隊」。也就是由 50 艘飛彈快艇（含已成軍的 30 艘約 200 噸光 6 艇）、<sup>21</sup>12 艘錦江級近岸飛彈巡邏艦（原編制 14 艘，今[2012]年除役 2 艘）、加上「迅海案」500 噸級的雙船體匿蹤型濱海飛彈巡邏艦等中、小型輕快兵力，<sup>22</sup>平時隱匿在臺灣周邊商、漁港，搭配岸置天弓防空、雄風反艦等飛彈陣地，勤練海上攻防突擊戰法；平時應付低強度、低衝突的臺灣周邊海域運補、查證、巡弋等任務，戰時透過「網路化」的戰場指管通情系統，以資料鏈傳遞作戰訊息及掌握敵情，進行以岸制海、空優勢下的聯合作戰（尋近突穿）；另以 4 艘基隆級驅逐艦為主，<sup>23</sup>加上 8 艘成功級、6 艘康定級、8 艘濟陽級巡防艦所組成的海上機動打擊群，<sup>24</sup>在基隆級艦海上戰場管理與對空長程打擊能力下，形成局部遠洋優勢兵力，達成嚇阻敵人確保制海權之目的（長拳打擊），此一具戰略清晰、高度戰場透明度組合成的兵力結構將越趨完整，使國軍同時具備濱海與遠洋作戰之能力（以小博大），符合當今建立精巧強國軍部隊。

## 二、強化 P-3C 長程反潛機預警能力—結合西太平洋美、日、韓等國情傳鏈路

由於臺灣四面環海，適合中共潛艦進行情報蒐集及特種作戰，基此，國軍已採購 12 架 P-3C 反潛預警機，<sup>25</sup>該機型為美、日等國現役主力機種，日本甚至有世界最龐大的 P-3C 機隊，現今全世界共有 16 個國家使用此型反潛預警機，經過機體翻修與性能提升後，可達服役 20 年

<sup>21</sup>〈光六艇卅艘全數成軍加入戰鬥序列〉，《軍聞社》，2011 年 12 月 2 日，<http://tw.news.yahoo.com/>，檢索日期：2012 年 1 月 30 日。

<sup>22</sup>〈迅海計畫〉，《維基百科》，2011 年 10 月 30 日，<http://zh.wikipedia.org/wiki/>，檢索日期：2012 年 1 月 1 日。

<sup>23</sup>紀德級驅逐艦是美國海軍已除役的飛彈驅逐艦。最初是針對伊朗在波斯灣的防空需求，依據史普魯恩斯級驅逐艦船體所設計而成的四艘軍艦。2005-2006 年間，美國海軍陸續將這批艦隊交接給中華民國海軍，改稱為基隆級驅逐艦。

<sup>24</sup>在 1990 年代初，中華民國海軍原向美租借 9 艘諾克斯級巡防艦，但最後美國僅啟封 8 艘，交付我國服役使用，改稱為濟陽級巡防艦。

<sup>25</sup>〈三項軍購的突破熱點—臺灣的 P-3C 升級選擇〉，《全球防衛誌》259 期，2006 年 3 月，頁 41。

以上之作戰需求，由於是美軍現役飛機，只要臺、美雙方保密器的問題獲得解決，在以 LINK16 為基礎的通聯裝備上，均可與東北亞美、日、韓等國海軍，甚至關島的美軍有更為密切的合作關係，可有效與美日海軍情監偵單位實施海上情報傳遞，執行海空聯合反潛作戰，以及對敵艦船和潛艦執行空對艦魚叉飛彈攻擊，甚至以最新型的 MK48 魚雷實施水下攻擊，尤其是相容於國軍「迅安」系統，具即時自動傳輸和接收戰術資訊的能力，將有利海空聯合監偵，大幅提升早期預警能力，故 P-3C 反潛預警機不僅是優越的防衛武器，亦為積極的反制力量。

### 三、優先採購或宣示自建潛艦—嚇阻中共「遠海長航」經由我周邊海域進入西太平洋第二島鏈

2005 年迄今，中共海軍以常態性的跨區遠海長航訓練來展示突破太平洋第一島鏈的決心，<sup>26</sup>以及進入西太平洋與美國爭霸海洋的企圖與能力，我國及日本周邊海域均為中共海軍必經之路，為滿足我國防戰略需求，須積極向美方表明我國購買潛艦之急迫性，或以技術協助我方自製國艦。自主性國防原為我國防安全上既定政策，雖然自行建造近海型潛艦（以小型潛艦部署我西部淺水區）受到風險高、作戰期程短、水下定位易受海流等因素影響，但建造時程短、隱密性佳，若搭配良好的情監偵系統與「狼群戰術」，<sup>27</sup>將敵兩棲登陸船團截擊於海上，是有效阻止中共航艦進入西太平洋第二島鏈的最佳利器。<sup>28</sup>另從媒體報導得知，中共在我三項對美軍購中，反應最為激烈的就是潛艦的獲得，顯示潛艦實為臺海衝突中最有效的反制武器，雖然柴電潛艦在深海反潛作戰效能極其有限，但是柴電潛艦的運轉性能高，且啟動電力推動時噪音極低，仍能在限制水域中潛伏於敵方海軍航行通道，執行封鎖任務。

### 四、逐步完備我國海洋支援機制—以建立我國軍遠洋護航能力

---

<sup>26</sup> 〈中共各艦隊跨區遠海長航訓練頻次〉，《中華民國一百年國防報告書》，2011 年 7 月 12 日，頁 59。

<sup>27</sup> 〈狼群戰術〉，《百度百科》，2002 年 1 月 23 日，<http://baike.baidu.com/view/2079724.htm>。

<sup>28</sup> 馬立德，〈中共海軍反介入/海上拒止作戰之研究〉，《國防情勢雙週報》，2011 年 05 月 11 日，頁 27-30。

因應非傳統安全以及全球暖化下日趨頻繁嚴重的天然災害，我國應儘早建立遠洋支援整備機制，擴大我國國際事務參與之能見度。2008 年馬政府執政之初，即宣布建立海洋國家，同時成立「行政院海洋事務推動小組」，並預劃成立「海洋事務委員會」，<sup>29</sup>由於國防部迄今並未列入「行政院海洋事務推動小組」委員名單的機關委員中，建議未來以該委員會為核心，並編入國防部、內政部、外交部、交通部、經濟部、陸委會、海岸巡防署等跨部會有關海事、涉外、航運、漁業、警政、移民等公家單位，結合慈濟、世界展望會等非政府組織及長榮和陽明海運；由於我海軍每年均有例行性區域、跨洲甚至環球的遠航敦睦訓練，其前置的作業包含：受訪國港勤設施、油品食物補給、艦船維修料配件系統建立，甚至衛生、醫療緊急後送體系等，具有在海洋上長期執行工作的實際經驗；未來可在遠洋整備支援機制運作下，擔負起即時的第一線任務，項目包含：遠距護送我國籍的商（貨）輪及漁船，於發生天災時運送援外救濟物質，並支援海事危難搜救等非傳統安全的海洋事務。

## 陸、結語

拜改革開放與經濟高速成長之賜，中共海軍在整體質與量上已向國際社會展現其可觀、傲人的成果，尤其是在國際全球化的衝擊下，中共非傳統安全及非軍事任務比重將會快速增加，中共海軍將大幅強調「遠海訓練例行化、遠洋護航常態化、艦艇出訪經常化」等三化，在國防三步走的政策帶領下，變成未來演訓任務的核心。<sup>30</sup>此外，當今兩岸關係在馬政府執政穩定，兩岸互動和緩的環境下，如何找尋武力反獨以外的中共海軍任務與角色，都是中共高層領導在思考的海軍未來，甚至是國家海上安全與海權發展，所須積極面對的嚴肅課題。反觀我國在國際政治特殊處境，須積極面對未來預警短、縱深淺的戰爭特質，若要倚重外援協助，實屬緩不濟急，國軍須充實優質的國防力量，建立「量小、質精、戰力強、反應快」的嚇阻性防衛武力，海軍則須緊密結合國防戰略

<sup>29</sup> 「行政院海洋事務推動小組」，2010 年 06 月 22 日，行政院.資訊網，<http://www.cmaa.nat.gov.tw/ch/index.aspx>。

<sup>30</sup> 〈國防和軍隊現代化建設實行三步走的發展戰略〉，《2008 年中國的國防》，2009 年 1 月 20 日，[http://www.gov.cn/zwgk/2009-01/20/content\\_1210224.htm](http://www.gov.cn/zwgk/2009-01/20/content_1210224.htm)。

「防衛固守、有效嚇阻」守勢戰略原則，建構以「在岸置防空及反艦飛彈的屏衛，實施防衛固守的海上輕快兵力，加上空中掩護下有效嚇阻的海上機動艦隊」，達成以質勝量的海上作戰目的，另在全球化以及非傳統安全上，則可發揮與強化遠洋事務海上工作的實質功能。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）

中共遠洋作戰能力—從亞丁灣護航任務淺析