

習近平軍隊整風的意圖、過程與困境

沈明室

國防大學戰略研究所副教授

摘 要

從 2012 年 11 月習近平正式掌握軍隊大權以來，鑑於胡錦濤在「十八大」提出反貪不力可能「亡黨亡國」的警惕，以及「薄熙來」等事件的發生，遂在上任後，藉反貪名義積極進行整風運動。其中，因為解放軍曾經發生王守業、谷俊山的重大貪腐案，加以中共與周邊國家領海主權衝突升高，可能引發戰爭，也使軍隊能否遂行作戰並贏得勝利，成為中共領導人習近平整頓黨內與軍隊的重要工作。中共歷任領導人都將掌握軍權視為權力穩固的基礎，上任之後，積極安排同一派系或所信任者擔任重要領導角色。過去學者曾以各種理論或模式相關現象，如黨控制途徑、派系模式等，分析中共高層菁英派系互動與權力鬥爭的現象。本文回顧研究中共領導人掌握軍隊的理論與分析架構，據以分析習近平上任後對軍隊整風的意圖、過程與困境。

關鍵字：軍隊整風、反貪、黨指揮槍、習近平、反腐鬥爭

壹、前言

從 2012 年 11 月習近平正式掌握軍隊大權以來，鑑於胡錦濤在「十八大」提出反貪不力可能「亡黨亡國」的警惕，¹以及「薄熙來」等事件的發生，遂在上任後藉反貪名義積極進行整風運動，其中，因為解放軍曾經發生王守業、谷俊山的重大貪腐案，加以中共與周邊國家領海主權衝突問題升高，可能引發戰爭，也使軍隊能否遂行作戰並贏得勝利，成為中共領導人習近平整頓黨內與軍隊的重要工作。

事實上，中共一黨專政的結果，導致絕對權力產生絕對腐化，不同層級政府或是不同部門黨幹部的領導，違法濫權、官商勾結、圖利事件層出不窮。此種風氣也連帶影響到軍隊，解放軍的腐敗已經成為影響作戰的重要因素。例如，中共國防大學教授劉明福在其《解放軍為什麼能贏》一書中即明白指出：「能夠戰勝中國軍隊的力量，在這個世界上只有一個，那就是腐敗。」²他在書中，表面上非常自豪地肯定中共強大的軍事武力，其實是在凸顯解放軍內部腐敗力量的重大影響。他還提及連入伍當兵都要行賄，³證明解放軍內部既有制度正受到腐敗影響而崩壞。

2013 年 1 月，「國際透明組織」（Transparency International）首次就 82 個國家軍隊廉潔或腐敗程度評分排名。人數和規模最大的中共軍隊，被列入腐敗高風險，與非洲的安哥拉、喀麥隆和埃及等國軍隊同列，原因是軍工企業，眾多高官、軍官和軍隊企業串聯、土地利益結合成為利益龐大的輸送鏈。⁴

¹ 〈胡錦濤：反腐不力亡黨亡國〉，《中時電子報》，2012 年 11 月 8 日，〈<http://news.chinatimes.com/focus/11050105/112012110900694.html>〉。

² 參見劉明福，《解放軍為什麼能贏》（北京：軍事科學出版社，2012 年）。

³ 〈軍方教授：腐敗是解放軍頭號敵人〉，《BBC 中文網》，2012 年 10 月 2 日，〈http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/chinese_news/2012/10/121002_china_army_corruption.shtml〉。

⁴ “Government Defence Anti-Corruption Index,” *Transparency International UK: Defence and Security Programme*, <<http://government.defenceindex.org/sites/default/files/documents/Watchdogs-low.pdf>>.

因為解放軍內部受到腐敗的全面影響，軍隊反貪或整風成為迫切要務。尤其如同在其他領域進行反貪或整風一樣，儘管習近平因為胡錦濤裸退，而能在「十八大」後立即掌握軍隊大權，在未取得國家中央軍委主席前，就任命與授予新上任二砲司令魏鳳和上將官階，證明其對軍隊事務的熟悉與軍中權力的穩固。然而，從習近平頒布的各项軍隊整風政策來看，雖然中共慣於透過整風運動，整頓黨內與軍隊的「不正之風」，但是也容易造成形式主義或矯枉過正的現象。換言之，整頓形式主義也可能成為一種形式性工作。

中共歷任領導人都將掌握軍權視為權力穩固的基礎，上任之後，積極安排同一派系或所信任者擔任重要領導角色，過去學者曾以各種理論或模式相關現象，分析中共高層菁英互動與權力鬥爭現象。雖然中共整風運動並未區分對黨或是對軍隊的整風，然在黨指揮槍的傳統中，黨軍是分不開的。本文並未指涉中共整風在黨或軍隊的區別性，而是以中共軍隊為研究對象，探討軍隊整風的概況。因此，本文首先回顧研究中共領導人上任後掌握軍隊的理論與分析架構，並據以分析習近平上任後對軍隊整風的意圖、過程與困境。

貳、理論探討

中共從馬列主義的階級觀點出發，認為以黨領軍，是由黨和軍隊的階級屬性所決定的。因為中共認為黨和軍隊都是階級的一種，各自代表不同的階級利益，而黨是階級利益的代表，自然決定黨對軍隊的絕對領導，⁵強調黨對軍隊的控制。

一、黨軍關係

有些研究中共軍文關係之學者，鑒於中共黨指揮槍的特性，遂以黨軍關係分析中共軍隊與黨體制的關係，並延伸出許多研究途徑與模式。

（一）黨軍互動與機制

⁵ 洪陸訓，《軍事政治學》（臺北：五南出版社，2002年），頁320-321。

在解放軍官方文獻中，認為軍隊是共產黨締造，並接受黨直接指揮的人民軍隊，也是實現黨的綱領、路線、方針和宗旨的工具。要落實黨對軍隊的領導，必須完善黨委制、政治委員制和政治機關制。⁶中共歷任領導人非常強調黨對軍隊的控制，如毛澤東從革命鬥爭中體驗出「『槍桿子出政權』，我們的原則是黨指揮槍，而絕不容許槍指揮黨。」⁷因此，在中共體制中，黨透過黨委、政委及政治機關，滲透與掌握軍隊。中共認為如果軍隊失控，必然會失去政權，就如同蘇聯垮臺、⁸東歐顏色革命，或是北非及中東的茉莉花革命一般，軍隊的態度扮演重要角色。⁹

明顯的例子就是毛澤東在三面紅旗失敗後，召開廬山會議，面對彭德懷上萬言書的質疑，他在辯白時說：「…那我就走，到農村去，率領農民推翻政府。你解放軍不跟我走，我就找紅軍去，我看解放軍會跟我走。」¹⁰這段話顯示當毛澤東遇到國防部長彭德懷就其政治路線的質疑時，是非常胸有成竹地認為軍隊與他同一陣線，而將軍隊援引做為政治鬥爭的後援工具，從而看出軍隊在權力繼承的重要性。¹¹

鄧小平承繼毛澤東的觀點，認為中共軍隊的性質是「黨的軍隊、國家的軍隊、人民的軍隊」。¹²1975年，鄧小平首次復出時，也提出軍隊存在「腫、散、驕、奢、惰」的問題，以整頓林彪在軍隊的勢力，糾正軍隊因為文革長期脫離訓練，過度政治化的弊病。¹³華國鋒上臺後，聯合老軍頭葉劍英等發動政變，逮捕四人幫，讓解放軍扮演國王創造者的角色，升高軍隊的政治影響力。後來，因為華國鋒無法掌控軍隊，讓鄧小平有機會在重新復出後，以軍委副主席兼總參謀長之便，架空中央軍

⁶ 張東輝、楊春長主編，《新世紀、新階段軍隊歷史使命研究》（北京：軍事科學出版社，2008年），頁189。

⁷ 毛澤東，〈戰爭和戰略問題〉，《毛澤東選集》（北京：人民出版社，1964年），頁512。

⁸ 中共積極引進國外類似討論，如William E. Odom，王振西譯，《蘇聯軍隊是怎樣崩潰的》（The Collapse of the Soviet Military）（北京：新華出版社，2000年），頁319-357。

⁹ 沈明室，〈中國大陸發生茉莉花革命可能性之探討〉，《戰略安全研析》，第71期，2011年3月，頁44-51。

¹⁰ 編寫組，《彭德懷傳》（北京：當代中國出版社，2006年），頁367。

¹¹ 沈明室，《改革開放後的解放軍》（臺北：慧眾出版社，1995年），頁265。

¹² 鄧小平，〈會見參加中央軍委擴大會議全體同志時的講話〉，《鄧小平文選》（第三卷）（北京：人民出版社，1993年），頁334。

¹³ 沈明室，《改革開放後的解放軍》，頁60。

委主席華國鋒的權力，最後取而代之。這也說明即使位居中央軍委主席，如果沒有掌握實際權力或缺乏軍隊淵源與支持，恐難以「服軍」，政治權力難以穩固。

鄧小平掌握大權後，雖然黨政權力下放給胡耀邦及趙紫陽，卻仍以黨員身分兼任中央軍委主席，掌握軍隊實權，並在胡耀邦與趙紫陽出現路線動搖的跡象時，加以罷黜，強硬展現出「槍指揮黨」的現實。這些經驗使得中共領導者在權力繼承時，將能否掌握軍隊大權視為重要觀察指標。新任領導者也將軍隊整頓列為塑造自己領導權威的根本工作。¹⁴

到了江澤民時期，強調按照五句話總要求，全面加強軍隊建設，五句話是：「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力。」¹⁵內容中並未觸及軍隊腐敗問題，其所強調的作風較偏重在軍風軍紀的整頓，以及訓練作風的嚴格，才能增強戰鬥力。¹⁶尤其在 1990 年代，解放軍預算短缺，經商情況十分普遍，嚴重影響解放軍風氣。直到 1998 年 7 月 22 日，江澤民公開發出軍隊一律禁止經商的指示，¹⁷強調軍隊經商會與民爭利，影響軍政軍民關係，分散軍隊幹部經歷，嚴重影響軍隊風氣、形象與戰鬥力。因此，下決心讓軍隊及武警吃皇糧，¹⁸同時承諾給予軍隊 500 億人民幣（約合 81.7 億美元）的補償，¹⁹使軍隊經商現象受到限制。但是，軍隊腐敗問題卻日益加重，買官賣官現象仍然存在。

胡錦濤時期對於軍隊掌控受到江澤民的掣肘，與其個性一樣，對軍隊問題的處理非常謹慎，不敢有堅決徹底作為，得罪以江澤民為依附的軍隊利益團體。就胡錦濤而言，其在位期間強調軍隊的歷史使命是「三個提供、一個發揮」，也就是軍隊「要為黨鞏固執政地位提供重要的力

¹⁴ 沈明室，《改革開放後的解放軍》，頁 246-258。

¹⁵ 江澤民，〈部隊要做到政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力〉，《江澤民文選》（第一卷）（北京：人民出版社，2006 年），頁 138-141。

¹⁶ 江澤民，〈部隊要做到政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力〉，頁 140。

¹⁷ 江澤民，〈軍隊必須停止一切經商活動〉，《江澤民文選》（第二卷）（北京：人民出版社，2006 年），頁 178-186。

¹⁸ 江澤民，〈軍隊必須停止一切經商活動〉，頁 181。

¹⁹ 〈習近平整軍再亮劍 法治宣講直指軍隊特權〉，《多維新聞網》，2013 年 9 月 15 日，〈<http://china.dwnews.com/big5/news/2013-09-15/59328989-all.html>〉。

量保證，為維護國家發展的重要戰略機遇期提供堅強的安全保障，為維護國家利益提供有力的戰略支撐，為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用的歷史使命。」²⁰這些使命指出解放軍未來發展目標，但是能否達成，還需考量軍隊本質與風氣。

綜觀胡錦濤有關軍隊與國防建設的講話內容，並無類似江澤民或毛澤東、鄧小平直指軍隊弊端，或是明言軍隊要整頓的談話，只能偏重在黨軍傳統、科學發展觀、戰鬥力生成模式、現代化、正規化、革命化建設等延續性議題，並未觸及軍隊腐敗問題。但是，王守業、谷俊山等大案的發生，等於是胡錦濤在位期間醞釀環境與發展，亦可做為胡錦濤整軍不力的顯例。事實上，胡錦濤在位期間的兩位中央軍委副主席徐才厚、郭伯雄皆為江澤民重用將領，也限制胡錦濤整軍的能力與範圍。

（二）黨對軍隊控制

柯克維茲（Roman Kolkowicz）研究蘇聯共黨控制軍隊的案例，歸納出黨控制軍隊的方法包括 4 種：²¹

1. 思想灌輸：透過部隊中的政治教育、刊物、手冊發行，灌輸馬列意識形態，藉以塑造符合黨利益和政策的共產黨人。
2. 批評與自我批評：利用人的嫉妒和憎恨心理，鼓勵單位內部人員在會議上自我批評，承認冒犯黨的錯誤，並且不顧階級、職位和資歷，對違背黨利益和政策者提出批評。
3. 鼓動狂熱情操：在部隊中製造並維持一種活躍、狂熱、競爭和自我犧牲的氣氛。
4. 製造緊張和不安全感：一方面利用官兵對於被調職、裁撤或津貼與退撫金被剝奪的恐懼，以及相互告密等方式，使他們長期處於不穩定的狀態，以利黨政機關對軍隊的掌控。

²⁰ 徐明善、方永剛，《新世紀新階段中國國防和軍隊建設》（北京：人民出版社，2007年），頁 56。

²¹ Roman Kolkowicz, *The Soviet Military and the Communist Party* (Princeton, NJ: Princeton University Press, 1967), pp.92-97.

上述方式雖然源自蘇聯共產黨控制軍隊的模式，但也適用於中共控制軍隊的模式；而且，熟悉中共意識形態的習近平正好利用這些模式，企圖扭轉軍隊貪腐行爲，表面上將軍隊牢牢掌握在黨手中，實際則操控在黨中央軍委主席的手裡。雖然軍隊在政治運作上具有關鍵作用，但透過黨軍一體化，消除軍人藉由軍隊表達政治利益的訴求，只能在黨內尋求問題的解決。²²

綜合而言，中共領導人過去採領軍作戰的權威型領導，使其領導人亦軍亦文，跨越軍文傳統分際，軍隊與黨關係密切。²³從第三代領導人江澤民上臺後，因為江是科技官僚出身，與軍隊淵源不深，相較於第一代、第二代領導人，軍隊角色更形重要，故須藉由各種政治運動與工作，強化對軍隊的控制，如意識形態與理論的建構、軍隊法制建立、預算分配等手段的運用，以強化領導權威。

二、軍隊尋租行為

有關中國大陸當代貪污腐敗問題，有學者以尋租行爲(rent-seeking)加以解釋。²⁴事實上，尋租的概念主要來自西方經濟學者對財富轉移造成資源浪費活動的研究。第一個用「尋租」一詞描述這種活動的是美國學者克魯格(Anne Krueger)，她在1974年發表的〈尋租社會的政治經濟學〉(The Political Economy of the Rent-Seeking Society)一文中探討尋租問題。²⁵

她將尋租定義為：利用資源通過政治過程獲得特權，而構成對他人利益的損害，從而使自己獲得租金收益的行爲。²⁶例如：利用賄賂、腐化、走私及黑市等非法追求利益的方式，創造少數持有特權者透過不平等競爭，憑權力取得超額收入的機會，此種行爲即稱為尋租活動。簡言

²² 沈明室，〈中國共產黨之轉型及共軍軍隊國家化之探討〉，《和平論壇》，2003年10月20日。

²³ Michael D. Swaine, "China's Assertive Behavior Part Four: The Role of the Military in Foreign Crises," Hoover.org, <<http://media.hoover.org/sites/default/files/documents/CLM37MS.pdf>>.

²⁴ 何清漣，《中國的陷阱》（臺北：Taiwan News，2003年），頁147-174。

²⁵ Anne O. Krueger, "The Political Economy of the Rent-Seeking Society," *The American Economic Review*, Vol. 64, No. 3, June, 1974, pp. 291-303.

²⁶ Anne O. Krueger, "The Political Economy of the Rent-Seeking Society," p. 291.

之，尋租是指私利追求者與政府代理人之間資源交換問題。

如何避免尋租行為呢？有學者認為如果能夠在社會中建立完整的產權與法律制度，尋租活動將無生存空間，人們自然會選擇勤勞致富；反之，如果一個社會貪污腐敗已經成為司空見慣的事，而正派經營所賺的錢如同被人變相搶走，或是尋租活動已經蔚為風氣，組織或系統內部上行下效的結果，人人都想撈錢，將造成體系崩壞。面臨類似情況，如果只想憑藉道德勸服加以扭轉，其實難度非常高。

就一般企業而言，最典型的尋租就是透過賄賂行為取得公司合約、特許權或其他稀少的資源，是造成社會腐敗和不公的動亂之源。因為尋租行為的出現，根源在於制度安排的弊端，不完全因為尋租者在道德水準比圖謀自我利益者卑劣，要靠言詞說教無濟於事。因此，必須要從根本上改變尋租的制度安排，對外公開所有尋租行為，使社會多數人能夠瞭解此種行為的影響，以建立一個反對尋租的社會環境。

改革開放之後，因為中共內部發生許多腐敗現象，中共希望從理論和制度加以解釋，並試圖藉尋租理論提出尋租行為的形成機制、原因及對策。雖然此一理論無法完全適合中國大陸的國情，也不能解決關於腐敗的所有問題。由於中共軍隊物資採購推行的時間比較短，在管理經驗、制度設計等方面還不足，軍隊物資採購在實踐中出現了較為嚴重的權力尋租與腐敗現象，嚴重影響軍隊物資採購效能和良好形象，²⁷但在學術研究上的成果卻最為顯著。²⁸

如果從中共軍隊貪腐的案例來看，不論是入伍甄選的賄賂、土地基建的把持與收賄，其實都屬於尋租行為中藉特權取得合約、特許經營或掌握其他稀少的資源，為自己謀取重大不法利益。

綜而言之，中共軍隊尋租行為其實與一般黨政官員謀取個人私利相同。例如，寧夏軍區政治部主任楊信宏少將在蘭州、成都、濟南行動電

²⁷ 崔慶超，〈軍隊物資採購中尋租行為及其預防對策研究〉，《國防科技大學碩士論文》，2008年，〈<http://lib.cnki.net/cdmd/90002-2008097837.html>〉。

²⁸ 于和平、許向陽、張昆，〈軍隊採購尋租行為的經濟分析〉，《軍事經濟研究》，2008年10期。

話用戶（CDMA）軍網移交中，侵吞國有資產 1.2 億元。楊與寧夏區回族主席經濟糾紛中，多次僱用打手投毒謀害多名回族菁英；另外，楊誘姦軍區門診部女護士包養成情婦，用權力為她獲得博士學位。²⁹這個案例是很典型的以權弄錢，也符合軍隊尋租行為的界定。

另外，根據媒體統計，近 10 年來至少有 9 名少將以上將官因腐敗被懲處，兩人被判死刑。原海軍副司令員王守業中將是迄今為止落馬的最高軍階將官之一，其僅在擔任總後基建營房部部長、全軍房改領導小組辦公室主任的 1995 年至 2001 年間，貪污受賄多達 1.6 億元。³⁰此類大規模貪腐案件，絕對不可能是單一案件，必然牽連甚廣，形成龐大利益集團。

參、習近平軍隊整風的意圖

軍隊腐敗源自於個人私利與盤根錯節的利益關係，針對單一事件的黨紀處分或依法審理，都只能治標無法治本，若無法針對問題源頭進行處理，中共反貪容易淪為政治運動，或成為打壓異己、整肅政敵的藉口。根據中共過去經驗，推行反貪或整風，會以意識形態為根源，強調改變思想與價值觀，回歸共產主義的本質。其次才會針對腐敗成因解決法律規定不足、教育成效不彰或軍隊致力旁騖，不重戰訓等缺點加以改進。

整風顧名思義就是整頓風氣，整風運動並非新的產物，過去中共在延安整風，讓毛澤東整肅異己，奠定自己的權力地位，成為共產黨歷史中影響 20 世紀中國大陸歷史進程的重大事件。這個運動是由毛澤東親自領導的中共黨內第一次大規模政治運動，也是建政後歷次政治運動的濫觴。毛澤東在延安整風中運用其思想改造和審查幹部、肅反兩種手段，全面清除黨中所遺留五四自由民主思想的影響，鬥倒留俄派，徹底改變中共「蘇聯化」傾向，重建以毛澤東為絕對主宰的上層結構，奠定

²⁹ 〈寧夏軍區政治部主任楊信宏少將包養女護士〉，《博訊網》，2013 年 7 月 29 日，〈<http://boxun.com/news/gb/china/2013/07/201307290022.shtml#.UnJUaTUVFdg>〉。

³⁰ 〈習近平反貪 至少 9 名少將以上將官被懲處〉，《博訊網》，2013 年 4 月 5 日，〈<http://boxun.com/news/gb/china/2013/04/201304051049.shtml#.UnJUdDUFdg>〉。

黨的全盤毛澤東化基礎。³¹

基本上，從毛澤東的延安整風可以看出，其意圖表面上是整頓延安時期黨組織的風氣，實則是在整肅抗日戰爭後加入中共組織，與毛澤東意見相左的人士。而且毛澤東假意聆聽批評與自我批評的異見，事後將這些誠實發言者打為叛黨集團，安上罪名，藉機整肅。

習近平在軍隊中推行整風，與軍隊貪腐問題有關。習近平瞭解中共過去整風相關歷史，遂模仿毛澤東的整風運動，希望達到下列意圖：

一、樹立軍隊領導權威

過去毛澤東在延安的整風經驗，有效排除異己與雜音。習近平面臨毛左勢力的挑戰，如果以政治改革、媒體監督等西方民主方式整頓黨內，容易落人口實。所以，習近平以毛澤東的名義進行整黨整風，順情合理，在黨內不會引起爭議，強化與左派鬥爭的正義性。尤其對軍隊的領導，除了強調黨對軍隊領導的傳統之外，對於前朝遺留下來的老將，若要根除其影響力，就必須透過軍隊整風運動，建立自己的領導權威。

二、整頓軍隊亂象

在江澤民與胡錦濤時期，軍隊歷經改革與轉型，軍事現代化的成果非常明顯，但是受到改革開放及中共意識形態衰落的影響，軍隊產生許多亂象。如 2006 年 5 月，胡錦濤到黃海視察北海艦隊，乘坐最先進的飛彈驅逐艦巡視時，兩艘軍艦突然同時向該艦開火，打死驅逐艦上 5 名海軍士兵。胡所乘的飛彈驅逐艦立即轉頭急速駛離演習區域，直到安全海域。一個星期後，胡才回北京露面。³²另外，解放軍內部層出不窮的貪腐案件，也使習近平決意對軍隊貪腐如同整治黨內貪腐一般下重手。

三、提升軍隊作戰能力

習近平要求，在新的歷史起點上確立軍隊能打仗、打勝仗的重大政

³¹ 高華，《紅太陽是怎樣升起的：延安整風運動的來龍去脈》（香港：中文大學出版社，2000 年）。

³² 〈胡錦濤三次被江澤民暗殺：驚心動魄的內幕〉，《超越防火牆》，2012 年 5 月 27 日，〈http://www.beyondfirewall.com/2012/05/blog-post_5014.html〉。

治意義，另外根據傳統強化軍隊思想，以確保中共黨中央、中央軍委主席下達命令後，能夠決戰決勝、不辱使命。³³習近平掌軍之後，陸續透過視導部隊的方式，推動新年度軍事工作，³⁴尤其強調解放軍必須按照打仗標準進行軍事現代化建設，包括持續擴增國防預算、規劃實施近40場軍事演習等。

在《2013年全軍軍事訓練指示》中，習近平要求解放軍全軍和武警部隊緊緊圍繞能打仗、打勝仗的目標，以軍事鬥爭準備任務為牽引，加強實戰化軍事訓練，做好打仗準備，提高打仗能力。從內容來看，主要是按照實戰要求檢驗解放軍在面對戰爭時的訓練成效。非常值得注意的是，在軍事訓練指示中，打仗成為重要的關鍵詞，內容明確要強化打仗思想、做好打仗準備、提高打仗能力、堅持打仗標準。³⁵

軍隊本來就是為戰而訓，習近平刻意強調解放軍為打仗做準備，只有兩個原因：一是過去訓練不精實，經不起實戰考驗，現在必須改進；其次，現在可能面臨戰爭狀況，所以要提升解放軍的憂患、危機和使命意識。³⁶

四、軍工企業的整頓

中共雖然在1990年代中期禁絕軍隊經商，但經營軍隊企業者脫下軍裝，軍隊與這些企業或軍工集團的利益難以切割。軍隊需要武器，軍工企業需要研發經費，出口武器項目所得又回到軍工企業，形成龐大利益團體。習近平的整風在2013年年中之後，矛頭轉向國有企業，當然也指向軍工企業。例如，中共中央黨的群眾路線教育實踐活動領導小組印發《關於開展「四風」突出問題專項整治和加強制度建設的通知》，強調各地區、各部門、各單位要認真貫徹執行10月29日中共中央政治局

³³ 〈牢記能打仗打勝仗是強軍之要〉，《解放軍報》，2013年2月21日，〈http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2013-02/21/c_114745170.htm〉。

³⁴ 姚宏毅，〈從習近平近期談話分析其戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第92期，2012年12月，頁68-75。

³⁵ 〈總參部署2013年度全軍軍事訓練工作加強實戰化軍事訓練〉，《新華網》，2013年1月14日，〈http://www.news.xinhuanet.com/mil/2013-01/14/c_124229771.htm〉。

³⁶ 沈明室，〈中共軍力發展現況與戰略作為〉，《陸軍官校八十九週年校慶研討會政治組論文集》，陸軍軍官學校，2013年5月17日，頁PO-6。

局召開會議，審議並同意印發的《黨政機關厲行節約反對浪費條例》。其中，首次規定「制定國有金融企業、國有企業負責人職務消費管理制度」。³⁷另外，《人民日報》專文「從嚴規範領導幹部在企業兼職任職」的解釋，明確規定黨政領導幹部哪些不得在企業兼職任職，哪些要有嚴格限制，劃出了制度紅線。³⁸目的就是消除隱患、堵塞漏洞，切斷灰色利益鏈，防止公權力異化成為少數人謀取私利的工具。不能用「權力磁場」干擾市場秩序，不能在機關企業兩頭佔好處，不能沒有監督和約束。這些規定也擴大延伸到利益龐大的軍工企業，然因中共太子黨盤據這些軍工企業，除非涉及派系鬥爭，否則習近平恐怕不願冒險處理軍工企業。

肆、習近平軍隊整風的過程

一、規定

（一）八項規定

習近平上臺後，首先公布八項規定，針對黨內及軍內各種奢華浮誇風氣進行糾正，並以身作則，政治局常委集體行動參加活動，希望能改變黨內風氣。³⁹八項規定分別是：

1. 要改進調查研究，到基層調研要深入瞭解真實情況，總結經驗、研究問題、解決困難、指導工作，向群眾學習、向實踐學習，多同群眾座談，多同幹部談心，多商量討論，多解剖典型，多到困難和矛盾集中、群眾意見多的地方去，切忌走過場、搞形式主義；要輕車簡從、減少陪同、簡化接待，不張貼懸掛標語橫幅，不安排群眾迎送，不鋪設迎賓地毯，不擺放花草，不安排宴請。
2. 要精簡會議活動，切實改進會風，嚴格控制以中央名義召開的各類

³⁷ 中共中央黨的群眾路線教育實踐活動領導小組，〈關於開展「四風」突出問題專項整治和加強制度建設的通知〉，《新華網》，2013年11月4日，〈http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/04/c_117996322.htm〉。

³⁸ 仲祖文，〈關於進一步從嚴規範領導幹部在企業兼職任職〉，《新華網》，2013年10月31日，〈http://news.xinhuanet.com/renshi/2013-10/31/c_117940126.htm〉。

³⁹ 〈中央八項規定、六項禁令〉，《中華網》，2013年1月23日，〈<http://news.china.com/focus/fdpzlf/11135258/20130123/17649773.htm>〉。

全國性會議和舉行的重大活動，不開泛泛部署工作和提要求的會，未經中央批准一律不出席各類剪綵、奠基活動和慶祝會、紀念會、表彰會、博覽會、研討會及各類論壇；提高會議實效，開短會、講短話，力戒空話、套話。

3. 要精簡文件簡報，切實改進文風，沒有實質內容、可發可不發的文件、簡報一律不發。
4. 要規範出訪活動，從外交工作大局需要出發合理安排出訪活動，嚴格控制出訪隨行人員，嚴格按照規定乘坐交通工具，一般不安排「中」資機構、華僑華人、留學生代表等到機場迎送。
5. 要改進警衛工作，堅持有利於聯繫群眾的原則，減少交通管制，一般情況下不得封路、不清場閉館。
6. 要改進新聞報導，中央政治局同志出席會議和活動應根據工作需要、新聞價值、社會效果決定是否報導，進一步壓縮報導的數量、字數、時長。
7. 要嚴格文稿發表，除中央統一安排外，個人不公開出版著作、講話單行本，不發賀信、賀電，不題詞、題字。
8. 要厲行勤儉節約，嚴格遵守廉潔從政有關規定，嚴格執行住房、車輛配備等有關工作和生活待遇的規定。多同群眾座談，多同幹部談心，多商量討論，多解剖典型，多到困難和矛盾集中、群眾意見多的地方去。⁴⁰

從上述八項內容可以看出，主要在強調中共黨政軍領導人要改變一切奢華、形式主義與脫離群眾的作風，不凸顯個人，注重群眾生活與需求，少作表面工作等。中共強調為人民服務，但中共許多黨幹部施政配合財團，以中飽私囊，讓農民失去土地，滋生民怨，已經讓黨脫離群眾，危及黨和群眾的關係。為了鞏固黨執政基礎，中共以八項規定做為扭轉風氣的第一步。

⁴⁰ 〈解讀政治局關於改進工作作風密切聯繫群眾八項規定〉，《新華網》〈http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2012-12/04/c_113907283_2.htm〉。

（二）十項規定

中共中央軍委依據《十八屆中央政治局關於改進工作作風、密切聯繫群眾的八項規定》，在 2012 年 12 月 21 日，針對軍隊風氣下發《中央軍委加強自身作風建設十項規定》，⁴¹做為軍隊實踐八項規定的準繩。十項規定分別是（僅列重點）：

1. 軍委同志調研要科學確定主題，深入瞭解真實情況，認真聽取部隊意見，力戒形式主義、官僚主義；
2. 要統籌安排，減少批次；
3. 每次調研要向軍委寫出報告，主要反映問題和意見建議。
4. 要輕車簡從，簡化迎來送往。要大力改進會風，少開會、開短會、開解決問題的會，少講話、講短話、講管用的話。
5. 嚴格控制以軍委名義召開全軍性會議，從嚴審批總部組織的全軍性會議、集訓等活動，軍委不召開現場會、觀摩會，不開泛泛部署工作和提要求的會。
6. 討論發言少講表態和一般議論性、客套性的話；會場布置要簡樸，不組織與會議內容無關的活動。
7. 一般性經驗材料、情況報告不以電報或文件形式轉發。
8. 大幅壓縮內部刊物、簡報種類和篇幅。
9. 除中央和軍委統一安排外，個人不公開出版著作。
10. 嚴格執行住房、車輛配備等有關工作和生活待遇的規定，嚴格管好配偶、子女和身邊工作人員，不接受禮品、禮金和有價證券。

從上述內容可以看出，習近平要求從中央軍委會做起，不開無謂的

⁴¹〈中央軍委印發關於加強自身作風建設十項規定〉，《新華網》，2012 年 12 月 21 日，〈http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-12/21/c_124131383.htm〉。

會，減少干擾部隊，送往迎來回歸簡單化原則。除此之外，習近平還要求中央軍委帶頭全面貫徹黨的幹部路線方針政策，公道正派選人用人，對下級黨委權限內的幹部使用工作不插手、不打招呼，堅決抵制跑官要官，堅決糾正用人上的不正之風；嚴格執行有關經費開支、資產處置的規定，不插手干預工程建設、裝備採購、軍用土地處置等事項。這也顯示，過去中央軍委會在十項規定中問題很多，必須要扭轉風氣。

（三）六項禁令

除了一般性的八項規定及中央軍委的十項規定之外，中共黨中央更深入地提出六項禁令，明確禁止破壞風氣的活動，以補上述兩類規定的不足。禁令如下（僅列重點）：⁴²

1. 嚴禁用公款搞相互走訪、送禮、宴請等拜年活動。
2. 嚴禁向上級部門贈送土特產。
3. 嚴禁違反規定收送禮品、禮金、有價證券、支付憑證和商業預付卡。
4. 嚴禁濫發錢物，講排場、比闊氣，搞鋪張浪費。
5. 嚴禁超標準接待。
6. 嚴禁組織和參與賭博活動。

從六項禁令內容可以看出，其立意在減少基層政府支出，以免上級訪視與視察造成地方困擾。另外，對於年節送禮及透過各種名義公款吃喝的弊端，也明確加以禁止。在雷厲風行之下，中共內部雖未立即產生弊絕風清的效果，但也嚴重影響餐飲、禮品、高檔商品的經濟活動。

（四）四風建設

既然名為整風運動，則須明確指出哪些風氣有問題，如何去調整。中共指出黨內的作風建設問題主要表現在形式主義、官僚主義、享樂主

⁴² 〈中央八項規定、六項禁令〉，《中華網》，2013年1月23日，〈<http://news.china.com/focus/fdpzlf/11135258/20130123/17649773.html>〉。

義、奢靡之風等四風。爲了解決四風問題，必須提出相對應的方式，如強調須大興密切聯繫群眾之風、大興求真務實之風、大興艱苦奮鬥之風、大興批評與自我批評之風。⁴³透過提倡這些風氣，有效改變中共黨、軍內部風氣。

然而，風氣的革新並非易事，要想透過政治運動改變沿襲而成的習慣，是難上加難的問題。過去毛澤東想要透過文化大革命改變黨政機關形式主義與官僚主義的問題，反而造成大量老幹部被整，升高內部權力鬥爭。因此，地方政府難免會觀望，使中共必須派遣常委至各地推動四風建設。如負責反貪的王岐山到山西省領導幹部廉潔從政研修班座談會時強調，要落實習近平總書記關於加強領導幹部理想信念教育和黨風廉政建設的重要指示精神，帶頭糾正「四風」，帶頭廉潔自律。⁴⁴

二、具體作法

（一）重返社會主義價值觀

貪腐究竟是源自制度缺陷或是人類劣根性尚難定論，但要解決貪腐問題，必須多管齊下，其中治本之道在於價值觀的重塑或改變。在價值觀的重塑方面，中共選擇重返社會主義的價值觀，除了解決貪腐根源之外，也可鞏固其政權的理論與意識形態基礎。

1. 群眾路線

事實上，中共目前最大問題是權錢掛勾，貪腐嚴重，導致施政背離民心，而有亡黨憂慮。過去中共非常重視群眾路線，因此在整風運動中，必然會號召重視或重返群眾路線。習近平要求重返群眾路線可以掩蓋赤裸裸的派系權力鬥爭，並賦予執政爲民的光明形象。更重要的是，選擇走群眾路線，可以上綱解釋爲遵循毛澤東式的緊密聯繫群眾，⁴⁵也可以

⁴³ 〈解讀四個大興抓住當前黨的作風建設的重點〉，《中國政府網》，2009年12月31日，〈http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2009-12/31/content_1500600.htm〉。

⁴⁴ 〈帶頭廉潔自律！王岐山：帶頭糾正「四風」〉，《今日新聞網》，2013年10月17日，〈<http://www.nownews.com/n/2013/10/17/994916>〉。

⁴⁵ 莊豐，〈習近平借毛澤東的手法推進改革和民主化〉，《博訊網》，2013年10月13日，〈<http://boxun.com/news/gb/pubvp/2013/10/201310132002.shtml>〉。

爭取民眾支持，適度化解民怨。

除了拉攏群眾之外，對於墨守成規的僵化黨政官僚體制，必須援引民意壓力來監督，但又須排除輿論與網路監督，必須以群眾名義施壓。例如，毛澤東當年發動文革時，就是發現黨內官僚問題非常嚴重，想解決這個問題，卻無法干預北京市政府，於是運用發動群眾的方法，鬥爭官僚體系。

在教育方式方面，中共也強調要進行群眾路線的教育，所以教育實踐活動關鍵在四個反對，即反對「形式主義、官僚主義、享樂主義、奢靡之風」。譬如，要著重克服貪圖享受、及時行樂思想和精神懈怠、不思進取的現象；要著重糾治鋪張浪費、揮霍無度、驕奢淫逸的不良風氣。

2. 批評與自我批評

中共因為一黨專政，缺乏權力制衡，又無媒體與民意監督，僅憑黨內批評與自我批評的相互監視制度，形成恐怖平衡。過去在延安整風或反右鬥爭期間，也是透過批評與自我批評找出黨內意見矛盾者。並依他人檢舉或自承罪行，定性為人民內部矛盾或是敵我內部矛盾，再決定是否治病救人，或橫掃一切牛鬼蛇神。

為了推動批評與自我批評，習近平親自到河北省主持省委常委班子教育實踐活動專題民主生活會，並聆聽省委批評與自我批評實況。沒有例外的，這就是一種示範作用，習近平在這次的講話，成為解放軍和武警部隊學習的重要內容。⁴⁶習近平在河北省省委常委班子強調批評與自我批評要有方法，他說：⁴⁷

批評和自我批評是一劑良藥，是對同志、對自己的真正愛護。

開展批評和自我批評需要勇氣和黨性，不能把我們防身治病的武器給丟掉了。忠言逆耳，良藥苦口。做為共產黨人，有話要

⁴⁶ 〈解放軍和武警部隊學習習近平在河北民主生活會的講話〉，《解放軍報》，2013年9月28日，引自《鳳凰網》，〈http://news.ifeng.com/mainland/special/minzhushenghuohui/content-3/detail_2013_09/28/29962207_0.shtml〉。

⁴⁷ 〈河北省委常委開展互相批評 周本順被指對幹部熟悉不夠〉，《京華時報》，2013年9月26日，〈<http://leaders.people.com.cn/n/2013/0926/c369529-23047612.html>〉。

放到桌面上來講。批評要出以公心、態度誠懇、講究方法，要實事求是、分清是非、辨別真假，切忌從個人恩怨、得失、利害、親疏出發看事待人。

拋開個人恩怨是因為批評要站在團體利益的立場，不能有針對性，主要原因就是過去實施批評與自我批評的內容，最後都會成為政爭批鬥的材料，過去殷鑑未遠，自然難以讓批評講出實話。

軍隊對於批評與自我批評自然採取擁護態度，如廣州軍區某集團軍黨委一班人認為，習總書記聯繫指導和全程參加河北省委常委班子專題民主生活會並發表重要講話，為深入開展教育實踐活動作出表率。軍事科學院、國防大學和國防科技大學師生在學習討論中談到，認真開展批評和自我批評的精神，就是堅持真理、修正錯誤的精神，就是與時俱進、勇於創新的精神。

第二砲兵某基地政治部主任陳新平認為，強調以整風精神開展批評和自我批評，就是因為黨內存在種種問題，特別是四風問題都是頑症，要真正解決問題，就要有拋開面子、揭短亮醜的勇氣，有動真碰硬、敢於交鋒的精神。蘭州軍區某集團軍政委李偉認為，只有以整風精神開展批評和自我批評，堅決同私心雜念等錯誤思想作鬥爭，才能祛歪風、壓邪氣，倡新風、樹正氣。⁴⁸

上述軍隊領導人對於批評與自我批評的擁護談話，屬於宣傳上需求，雖屬肯定，但也指出真誠批評的難度。例如，河北省軍區司令員史魯澤在參加河北省委的批評與自我批評時，批評自己「司令做為軍隊參加地方的一個常委，當地方需要你來協調軍隊需要支援的時候，這個有時候力度不大，力度不夠。」⁴⁹卻沒有批評他人，保留與觀望態度明顯。

另外像廣西軍區的批評「提到由於統籌不夠，有的連隊吃水難的問

⁴⁸ 〈解放軍和武警部隊學習習近平在河北民主生活會的講話〉，《解放軍報》，2013年9月28日，引自《鳳凰網》，〈http://news.ifeng.com/mainland/special/minzhushenghuohui/content-3/detail_2013_09/28/29962207_0.shtml〉。

⁴⁹ 〈河北省委開展民主生活會 省長被批不能耐心聽取意見〉，《人民網》，2013年9月26日，〈<http://leaders.people.com.cn/n/2013/0926/c58278-23043343-2.html>〉。

題還沒有解決」；司令員批評自己「在抓工作時長於謀劃、短於落實，在一抓到底、務求實效上存在不足。」該軍區政委自我批評說「做為黨委書記，我對解決思想政治工作深層次問題的研究還不夠，對部隊面臨的一些新情況新問題還需要進一步思考和把握。」⁵⁰這些問題流於浮面檢討，真正有關四個風氣問題並未觸及。

在新疆軍區方面，軍區黨委副書記、司令員彭勇的自我批評：「職務提升了，坐在辦公室、會議室的時間多了，離基層、離官兵卻遠了。下基層往往走馬觀花、來去匆匆，搞了一些先入為主的命題式、印證性的調研。」軍區黨委書記、政治委員劉雷自我批評：「強烈的憂患意識、使命意識、責任意識沒有在腦海中牢固確立起來，堅定的群眾觀點、群眾立場、群眾方法沒有真正轉化為認識論與方法論，沒有把正確的權力觀、事業觀、利益觀做為為官從政的行為準則全面堅守。」⁵¹這些缺點看似正義凜然，似乎是通病，而非致命性錯誤，也未聽聞對別人的批評。

3. 下連當兵

下連當兵也是中共強化群眾路線，去除官僚作風的做法。習近平為了整頓軍隊腐敗問題，遂於 2013 年 4 月發布下連當兵的規定。《關於組織團以上領導和機關幹部下連當兵、蹲連住班的規定》要求全軍和武警部隊組織團以上領導和機關幹部下連當兵、蹲連住班。當兵和蹲連，主要安排 55 歲以下的領導和機關幹部；沒有基層任職經歷的幹部和連職以下機關幹部一般安排當兵。⁵²旅團級單位的機關幹部每 3 年、軍師級單位的每 4 年、總部和軍區級單位的每 5 年，一般應安排當兵或蹲連一次。《規定》特別強調，當兵和蹲連人員要自備個人生活用品，按標準繳交伙食費，不得接受宴請，不得遊山玩水，不得收受禮品，不得插手

⁵⁰ 〈廣西軍區黨委常委民主生活會 政委帶頭自我批評〉，《解放軍報》，2013 年 10 月 15 日，引自《中國新聞網》，〈<http://www.chinanews.com/mil/2013/10-15/5379659.shtml>〉。

⁵¹ 〈新疆軍區黨委常委揭短亮醜不少人感慨稱終生難忘〉，《解放軍報》，2013 年 10 月 19 日，引自《中國新聞網》，〈<http://www.chinanews.com/mil/2013/10-19/5399571.shtml>〉。

⁵² 〈習近平下令整軍團級以上幹部下連當兵〉，《BBC 中文網》，2013 年 4 月 22 日，〈http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2013/04/130422_china_military_reform.shtml〉。

習近平軍隊整風的意圖、過程與困境

基層敏感事務等。⁵³

對中共而言，下連當兵並非新的政策，毛澤東在 1958 年就已實施過，解放軍楊成武上將也到砲兵連去當兵，除去階級與士兵共同生活與工作，被當作宣傳樣板。至 1962 年底，全軍下連當兵的幹部 77 萬餘人次，包括將軍 250 餘名。⁵⁴但是從下連當兵的規定來看，早就預期會有特權問題，而必須詳細規定接待規格，以免造成特權機會，失去下連學習的意義。

國內學者丁樹範認為，讓高層軍官下基層的目的是在縮短高層與基層的距離，不要讓高層脫離群眾需求。中共軍隊腐化的程度很嚴重，領導人跟實際狀況的脫節亦然。⁵⁵習近平可能是希望透過這種方式讓高層軍官親近士兵並瞭解他們的想法；但是這種整風作法恐怕效果有限。

（二）禁制措施

1. 禁酒令

禁酒令就是十項規定中在接待工作時不安排宴請、不喝酒的規定。禁酒令下達後，中共部隊評比考核、檢查調研、走訪慰問活動密集時，所有飯局飲酒大幅減少，頗有令行草偃的味道。

從有軍隊以來，酒幾乎與軍隊飲宴互不分離，解放軍提出禁酒令並非酒本身是穿腸毒藥，而是軍隊飲酒文化與部隊風氣融在一起，加上谷俊山收藏超過萬瓶茅台酒，更顯示貪腐與飲酒文化是離不開的。更重要的是，目前中共中央軍委兩位副主席分別任職濟南軍區及空軍時，就已經提出禁酒令，進入中央軍委後，剛好配合習近平的整風政策，推動全

⁵³ 樊慧強，〈習近平整軍 要求軍官下連隊〉，《澳洲電臺》，2013 年 4 月 23 日，〈<http://www.radioaustralia.net.au/chinese/radio/program/%E6%97%B6%E4%BA%8B%E8%BF%BD%E8%B8%AA/%E3%80%8A%E6%97%B6%E4%BA%8B%E8%BF%BD%E8%B8%AA%E3%80%8B%E8%BF%BC%9A%E4%B9%A0%E8%BF%91%E5%B9%B3%E6%95%B4%E5%86%9B-%E8%A6%81%E6%B1%82%E5%86%9B%E5%AE%98%E4%B8%8B%E8%BF%9E%E9%98%9F/1120484>〉。

⁵⁴ 劉岩、梁雪美，〈解放軍幹部下連當兵的歷史回顧〉，《黨史博覽》，2013 年 9 月 13 日，引自《中國共產黨新聞》，〈<http://dangshi.people.com.cn/n/2013/0913/c85037-22914824-4.html>〉。

⁵⁵ 樊慧強，〈習近平整軍要求軍官下連隊〉。

軍禁酒令。

許其亮在 2008 年 8 月，率先在空軍推出禁酒令，根據《空軍部隊從嚴控制飲酒的規定》，凡在工作日午餐違規飲酒者，幹部給予降職（級）或者降銜（級）直至撤職，士官給予降低銜級與工資檔次，義務兵給予記大過處分。中央軍委副主席范長龍 2008 年 11 月在濟南軍區也曾經頒布類似禁酒令。濟南軍區《從嚴控制飲酒的規定》歸納 7 條禁令，包括嚴禁值班、執勤、工作作業時期和擔負戰備任務期間喝酒，嚴禁各級工作組到團以下單位喝酒，嚴禁酒後駕駛機動車輛和操作武器裝備，尤其強調嚴禁穿軍服到地方各類場所喝酒。⁵⁶

頒布禁酒令後，兩個單位的接待支出減少，人員身體健康狀況也正常，但在推展全軍上不容易短期奏效。例如中共《南方周末》報導，在不違背禁酒令前提下，一些部隊已經摸索出新的喝酒之道。在山東沿海城市任職的營級幹部李全發現，沒有人敢開著軍車去酒店。即便私下聚餐，晚上 10 點前必須結束酒局，但為防止喝得太多，每次李全跟朋友聚餐 8 點多肯定回營房，過去喝 5 瓶啤酒，現在只喝 3 瓶。而且單位統一口徑，萬一被人問起有沒有公款吃喝，一律說沒有。雖然不太容易下賬，他覺得單位還得繼續儲存酒，用於買酒的費用縮減，幸而之前單位儲存了幾十箱茅台，一時還喝不完。⁵⁷所以，解放軍目前是禁止喝酒還是少喝酒，在定義與執行上仍有模糊空間。

2. 軍車車牌管理

由於軍隊勢力龐大，地方政府無法駕馭軍隊，軍隊車輛橫衝直撞，容易發生爭端。也因為軍車特殊性所形成的特權，常有民車懸掛軍牌，或是軍隊高階將領以豪華進口車代步且懸掛軍牌的亂象。為糾正此一情況，中共由總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部聯合下發《關於更換軍車號牌和加強軍車號牌管理的通知》（以下簡稱《通知》），對軍車號牌的種類式樣及字頭、字頭號、使用範圍、審批核發及管理工作的

⁵⁶ 于冬，〈禁酒經驗源於空軍和濟南軍區〉，《南方周末》，2013 年 2 月 28 日，〈<http://www.infzm.com/content/88389>〉。

⁵⁷ 劉斌、于冬，〈解放軍新年攻堅戰：禁酒〉，《南方周末》，2013 年 28 月日，〈<http://www.infzm.com/content/88388>〉。

習近平軍隊整風的意圖、過程與困境

檢查與獎懲等做出明確規定。⁵⁸規定嚴格律定軍車號牌審批核發程序和權限，只有以下幾種車輛可以懸掛軍車號牌：

- (1) 列入編制的裝備車輛；
- (2) 列入編制的後勤裝備車輛；
- (3) 由總後勤部批准，由各大單位聯（後）勤部正式頒發編制的軍隊事業單位車輛編制數內用於生活勤務保障的車輛；
- (4) 經總部、大單位批准，列入統一計劃採購、配發的專業用車輛；
- (5) 按照軍委有關文件規定要求批准自購的車輛；
- (6) 軍隊保留的保障性企業和軍地聯辦機構限額使用軍車號牌的車輛。

私人車輛、手續不齊全的車輛、高檔豪華車輛和超出公務用車標準的車輛一律不得使用軍車號牌。無論更換軍車號牌或制定各種換車牌的手續，目的都在防止貪腐，嚴肅軍紀。是否屬於亡羊補牢措施，則需看後續成果。

3. 清查軍隊基建項目和房地產資源

受到谷俊山與王守業案的影響，中共意識到軍隊基建土地與房地產也是貪腐根源。因為是一筆糊塗帳，因此習近平成立普查工作領導小組，由習的親信、解放軍總後勤部部長趙克石任基本建設專案和房地產資源普查工作組組長進行清查工作。2013 年 6 月底，基本建設專案和房地產資源普查工作領導小組會議召開，準備進行全軍內部全面清查房地產。主持會議的范長龍強調，在全軍統一開展基本建設專案和房地產資源普查，是一項關係全域的重要基礎性工作。趙克石強調基建項目和房地產資源是軍隊戰略資源，進行普查工作要做到全面覆蓋，正規有

⁵⁸ 〈分析稱更換軍車號牌只治標 治本還需從嚴治軍〉，《中國評論新聞》，2013 年 10 月 25 日，〈<http://www.chinareviewnews.com/doc/1025/2/5/6/102525651.html?coluid=4&kindid=18&docid=102525651&mdate=0504072234>〉。

序，標本兼治。⁵⁹

解放軍基本建設專案與房地產問題發生的原因，在於近年來各地基本建設和房地產開發投資規模越來越大，在地方建設和開發用地與軍隊用地相鄰的地區，不斷發生地方基本建設或房地產開發蠶食、侵吞軍隊用地的情況，有的情況相當嚴重。負責管理土地的單位成為地產商拉攏對象。2010年11月10日《解放軍報》的《1.5億平方米的土地是如何收回的？》，指出軍用土地管理主要存在四個方面的問題：⁶⁰

- (1) 因體制編制調整，一些營區、訓練場地、農副業生產用地、庫區林地等軍用土地多次轉隸，導致軍用土地流失，引發土地糾紛；
- (2) 存在歷史遺留問題，土地權屬不明，缺乏合法手續；
- (3) 軍用土地被非法侵佔；
- (4) 個別單位法律觀念和軍產意識不強，疏於管理，甚至違規出租轉讓軍用土地。

除了上述問題之外，解放軍土地問題的解決，關鍵在於相關法律的依據。由於《中國人民解放軍房地產管理條例》施行在物權法之前，條例並未規定登記是不動產生效的前提條件，法律嚴重不足，存在許多問題。⁶¹一是長期實際佔用，從未辦理物權登記。以偏遠山區、邊疆地區及遠離城市農村等自然條件惡劣地區，軍隊長期實際佔有使用，並且建設有營房營產等建築物、構築物，但由於種種原因，一直沒有辦理國有土地使用權劃撥手續、土地使用權證或房屋產權證。

⁵⁹ 朱樹英、黃偉，〈解放軍房地產規模模糊不清 中央軍委嚴令徹查〉，《法制日報》，2013年10月17日，〈http://house.ifeng.com/news/policy/detail_2013_10/17/30414921_0.shtml〉。

⁶⁰ 吳顯慧、曹清宇、謝百鎖，〈1.5億平方米土地是如何收回的？〉，《解放軍報》，2010年11月10日，〈http://chn.chinamil.com.cn/xwpdxw/2010-11/10/content_4330654.htm〉。

⁶¹ 〈中央軍委出重手整頓軍隊房產 違規違紀形式曝光〉，《法制日報》，2013年10月17日，引自《大公網》，〈<http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2013-10/1971421.html>〉。

二是權屬爭議多發，等待行政裁決權。因為房地產權不夠清晰，權屬證據資料不夠完備，未能形成嚴密的證據。再加上近年來房地產快速發展，相關利益主體權利意識開始覺醒，房地產權屬爭議持續發生。

三是張冠李戴登記錯誤，法律風險加大。雖然軍事法規和總部軍事規章中明確規定，軍隊房地產權屬於中央軍委，由總後勤部代表行使。但是由於在具體辦理物權登記手續時，由全軍各「軍隊房地產使用管理單位」辦理，地方政府將「軍隊房地產物權權利人」登記為「使用管理單位」，導致地方軍區可以自主處理，形成弊端。

綜而言之，軍隊會不同程度地使用軍事用地，但隨著城市擴張與發展，軍事用地炙手可熱，部分軍隊與地方機構及房地產商人勾結，將軍事用地興建商業住宅，或成為商業區，獲利再予分成，加速軍隊基建及土地管理部門的腐敗。⁶²土地問題涉及複雜法律與證據，並非整風等政治運動所能立竿見影，但可產生警示效果，避免問題惡化。

（三）宣傳與法治教育

除了制定法律及實際工作部署之外，中共軍隊也致力法治教育的宣傳。根據《解放軍報》報導，2013年4月下旬至8月中旬，解放軍軍事法院先後赴15個大單位，針對軍隊中高層領導幹部開展法制教育巡迴宣講活動。各大單位組織機關處以上領導和團以上部隊領導聽課，共設分會場3,025個，聽課人數11.3萬人次；其中軍以上領導幹部1,200多人，多數大單位軍政主官帶頭參加聽課。此除傳達習近平講話，也顯示出中共通過「制度的籠子」鞏固反腐整風成果和有效規制軍中特權的意圖。

在媒體報導中，空軍、軍事科學院、國防大學、全軍政法委紀委、武警部隊，以及北京軍區、濟南軍區、成都軍區、浙江省軍區、海軍某基地、第14集團軍等組織部門均積極響應。⁶³

⁶² 〈巨貪中將谷俊山為何能八年升五級〉，《多維新聞網》，2013年8月31日，〈<http://history.dwnnews.com/big5/news/2013-08-31/59323657.html>〉。

⁶³ 李曉亮、林山，〈依法治軍從嚴治軍夯實強軍之基-全軍高中級領導幹部專題法制教育綜述〉，《中國軍網》2013年9月15日，〈<http://www.chinamil.com.cn/jfjbma>〉。

中共軍隊針對軍中高層法治宣講活動，表明中共有意以法治方式從源頭解決這些問題。但在習慣性思維之下，解放軍部分單位組織通過開展演講比賽、徵文活動、心得展評、板報評比、撰寫學習體會等舊方法、舊形式來應對，這些舊方法的實際成果或許並不樂觀。

（四）解放軍將領審計清查

據新華社報導，中共中央軍委發出《關於加強和改進軍隊領導幹部經濟責任審計工作的意見》，要求軍隊領導幹部應接受審計監督，積極推行「先審後提、先審後離」制度。這個制度是對擬列入後備或列入後備擬提升的團職以上領導幹部，優先安排審計。對即將達到平時任職最高年齡或最高年限的領導幹部，擬調整交流或轉業復員的領導幹部，「在離任前應安排審計」。

顯然這在清查解放軍將領的會計責任與貪腐紀錄，所以主要審查的經濟責任以領導幹部經濟決策權、經費審批權、物資調配權、資產處置權、合約簽批權等權力行使情況，以及個人住房、用車、公勤人員使用情況為重點審計內容。⁶⁴

對履行經濟責任不稱職的領導幹部，應訓勉談話，視情況調整職務；已確定為後備幹部的應當取消資格，嚴重違規違紀的應當免除現任職務，並追究相關責任。

（五）中央督導檢查與警備工作

1. 中央督導組成立

中共軍隊部署幅員廣大，分由各大軍區管轄，但是整風運動涉及將領審查或是部隊風氣改善，官官相護可能性不低，也為了防止批評與自我批評或整風的擴大化，中共中央軍委成立督導組，至各軍區巡視軍隊整風成效。中央軍委在 2013 年 10 月底發布《中央軍委關於開展巡視工作的決定》，成立由副主席許其亮任組長的巡視組，勢必在軍中掀起新

p/content/2013-09/15/content_51471.htm〉。

⁶⁴ 〈中央軍委要求加強軍隊領導幹部經濟責任審計工作〉，《新華網》，2013 年 9 月 24 日，〈http://news.xinhuanet.com/mil/2013-09/24/c_117487864.htm〉。

一輪反腐敗浪潮。

在這份文件中，對軍隊建立巡視制度、設置巡視機構、開始巡視工作達成總體部署；爲了確保軍隊巡視工作有力、有序、有效展開，成立中央軍委巡視工作領導小組，實施對巡視工作的領導；領導小組下設辦公室，爲日常辦事機構；成立中央軍委巡視組，承擔巡視任務。⁶⁵

巡視工作重點監督軍中高層黨委班子及其成員，特別是主要領導，監督其貫徹執行黨的路線方針政策和黨中央、中央軍委決議、決定、命令、指示，執行民主集中制，開展作風建設，選拔任用幹部，廉政勤政等方面情形。⁶⁶

2. 警備條令修訂

9月12日，習近平又簽署《中國人民解放軍警備條令》，10月1日起施行。條令中強調「圍繞加強軍隊作風紀律建設，針對外出軍人、軍車管理的新情況，進一步明確警備工作的職能定位和主要任務」，再一次表明習近平接掌軍權後要整頓軍紀的決心。

中共軍隊發現，近年外出軍人、軍車管理受到社會廣泛關注，特別是隨著資訊傳播方式的日益多樣快捷，維護軍隊形象已成爲新問題。少數軍人、軍車違規違紀被媒體放大，在社會造成不良影響。另外，也有人假冒軍人、軍車、軍隊單位的違法犯罪，嚴重損害軍隊形象。爲了解決這些問題，遂在軍隊警備工作提出了許多新要求。

因此，新修訂的警備條令主要在加強軍隊作風及紀律建設，針對外出軍人、軍車管理的新情況，明確警備工作的職能定位和主要任務，充實警備司令部的職責和工作制度，完善警備執勤的組織實施程式和方法要求。⁶⁷

⁶⁵ 〈緊盯軍隊腐敗找老虎、蒼蠅〉，《文匯報》，2013年10月30日，〈http://news.xinhuanet.com/mil/2013-10/30/c_125620042.htm?prolongation=1〉。

⁶⁶ 〈中央軍委設巡視組勢掀反貪腐新浪潮〉，《明報》，2013年10月30日，〈<http://news.mingpao.com/20131030/cac1.htm>〉。

⁶⁷ 〈習近平簽發解放軍警備條令著重維護軍隊形象〉，《古漢臺網》，〈<http://news.guhantai.com/2013/1102/272933.shtml#ixzz2jX8oJzt9>〉。

伍、習近平對軍隊整風的困境

軍隊整風涉及範圍廣泛，無法急於求成，但在推行之初，難免遇到困境，這些困境是否讓軍隊整風無疾而終，或是形成擴大化的發展，關鍵在於整風成效。因為軍隊本來就是高度機密且封閉的團體，外人難以監督運作。中共政府部門推進預算制度改革，將財政資金全部納入預算管理，遭遇重大的阻力。

在軍隊內部推行這項改革更是難上加難，預算外資金大量存在的情形很難解決。就監督審計而言，軍隊內部早於 1985 年建立審計系統，近年又成立全軍領導幹部經濟責任審計工作領導小組，但外部審計缺失，國家審計署無權審計和監督軍隊財務。習近平提出「強軍夢」，連下軍令從嚴治軍，軍隊內部已開始顯現一定成效。但禁酒反奢，只是給軍隊立威樹風之舉，完善預算管理、加強審計監督，才是治軍之本。⁶⁸

另外，整風運動涉及派系團體利益，省級地方勢力初期必然採取觀望態度。但在政治局委員層面、5 個最重要省市的地方要員並不是都積極跟進。上海的韓正幾乎「默不作聲」，而團派北京的郭金龍、廣東的胡春華、重慶的孫政才及天津的孫春蘭卻表現積極。⁶⁹

也因為地方對整風運動陽奉陰違、後繼乏力，使整風在地方上擱淺，引起習近平不滿，據稱中共其他 6 常委也紛紛離京，分赴多個省份，親自督導「整風」運動。但是軍隊與地方政府不同，軍隊基於升遷，貫徹命令程度較高，敷衍應付可能存在，但不會普遍。但是發表談話執行檢查等走過場的形式工作，軍隊會執行，卻也容易形成形式主義。

2013 年 4 月中旬，習近平以輕鬆的語調宣布整黨，以「洗洗澡、治治病」的輕鬆用語告訴所有黨員：不要害怕，我不搞運動整人。絕對

⁶⁸ 海巖，〈京華瞭望：管住「錢袋子」是軍隊反腐之本〉，《文匯報》，2013 年 4 月 5 日，〈<http://paper.wenweipo.com/2013/04/05/CH1304050022.htm>〉。

⁶⁹ 〈地方團派「四大佬」緊跟習近平整風 韓正「默不作聲」〉，《大紀元時報》，2013 年 10 月 06 日。

不會效法毛澤東的延安整風手法樹立個人絕對權威。⁷⁰輕鬆話語反而顯示出自己提出整風方法的爭議性，透露出這個動作來安慰普遍不滿的群眾，屬於短期應付之策。既是短期之策，地方觀望程度當然增強。習近平沒有毛鄧式絕對權威，不可能以激烈手段整治形式主義、官僚主義與享樂主義，地方敷衍結果，最後就是形式主義超乎官僚主義與享樂主義。

前述中共國防大學教授劉明福大校著書論及解放軍最大的危險和頭號對手是腐敗，而且解放軍正面臨「反腐敗或是被反腐敗」的問題，因為「反腐敗的力量還沒有腐敗的力量大，搞腐敗的人能量比反腐敗要大，善於腐敗的人混得更好。」⁷¹這段話反映出中共軍隊腐敗勢力已經掌握軍中大權，甚至左右軍隊人士及反腐工作。更重要的是，習近平軍隊整風依舊是透過黨的舊有體制所發起的政治運動，仍依賴人治而非法治，只靠體制內監督黨，而排斥體制外監督，只能治標而無法治本。⁷²

陸、結論

中共第五代領導人即位後，會面臨和以前同樣的問題與新的問題。尤其是在軍隊掌控問題方面，軍隊掌控攸關領導人權力的穩固，以及政令推行的貫徹，對於軍隊掌握絕對不會放鬆。習近平從大學畢業後，因其父親關係得以擔任時任中央軍委秘書長、後來擔任國防部長耿飆的秘書，使習近平非常瞭解中央軍委日常工作的運作。

或許因為熟悉軍隊運作，讓習近平可以在掌握大權後，開始雷厲風行地推動整軍工作。習近平同樣透過人事更替、意識形態建構、法規制定、實況督檢等方式執行軍隊整風工作。但不可諱言，中共貪腐如冰雪層積一般，絕非一日之寒。而是從改革開放以後，各種法令規章的扞格疏漏，加以人謀不臧，以及中共軍隊既有不良文化有關。

⁷⁰ 觀耘閒人，〈習近平整風注定走過場：形式主義比毛時期更甚〉，《動向》，第333期，2013年5月16日至6月14，頁20-22。

⁷¹ 參見劉明福，《解放軍為什麼能贏？》（北京：軍事科學出版社，2012年）。

⁷² 陳破空，〈習近平整軍是否得法？〉，《自由亞洲電臺》，2013年4月27日，轉引自《臺灣海外網》，〈<http://www.taiwanus.net/news/news/2013/201304272341261645.htm>〉。

或許中共軍隊在紅軍時期，有少數軍人純粹因為理想而加入，並受到政工制度約束，維持各項紀律要求。然而當如劉志軍、薄熙來等人物都能在擔任市委書記或部委任內狠撈油水，其餘不同層級者當然會雨露均霑，或是東施效顰、如法泡製。當整個軍隊都陷入貪腐循環，或是成為尋租行為的既得利益者時，軍事訓練將難以落實，弄虛作假風氣仍難根除。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）

Intention, Procedure, and Dilemma of Xi Jinping's Military Rectification

Ming-Shih Shen

Assistant Professor

Graduate Institute of Strategic Studies and International Affairs

National Defense University

Abstract

Since he officially seized military power in November, 2012, Xi Jinping, bears in mind of Hu Jintao's warning that corruption would result in the fall of the party and the nation as well as the Bo Xilai incident, has started a rectification movement in the name of anti-corruption. Due to the scandals of Wang Shaoyet and Ku Jen-shan, two high-ranking PLA generals, as well as the escalating disputes over maritime territories and sovereignty between Mainland China and neighboring countries, ensuring that the PLA is capable of fighting and winning a war becomes an important task for Xi's party and military rectification. Xi's predecessors regarded securing military power as a basis for a stable authority. Therefore, they usually assigned major positions to people they trusted or from the same factions. Previous studies use theories or models like party control approach or faction pattern to explore elite interaction and power struggle among leaders in Mainland China. This article reviews theories and analytical frameworks concerning Mainland Chinese leaders' grasping of military power to analyze the intention, procedure, and challenges of Xi's military rectification.

Keywords: *military rectification, anti-corruption, party controls the gun, Xi Jinping, anti-corruption struggle*