

2014 年印度、日本及中共領導人互動之觀察

林柏州

國防智庫籌備處副研究員

楊雅琪

國防智庫籌備處副研究員

摘 要

印度、日本及中共做為亞太區域主要強權國家，三邊互動反映現有亞太權力平衡動態，本文檢視 2014 年三邊領袖互動成果與其外交作為，可發現三國的地緣戰略觀及互動關係趨勢：首先，印度總理莫迪對於日本與中國大陸採取平衡交往政策，其中對陸偏重經貿合作，對日則是經貿與安全合作並重，顯示「日印合作抗陸」是促進雙邊合作的主因：第二，日相安倍積極推展與印度之關係，兩國安全合作成果豐碩，但經貿關係，如核能協定、US-2 水上飛機及印度高鐵採購計畫等，仍需後續努力方有進展空間；第三，中共領導人習近平積極在南亞推廣「一帶一路」及「孟陸印緬經濟走廊」等區域整合方案，企圖以經濟整合穩定南亞區域，緩和區域政軍敵對勢力，並藉由拉攏印度，以避免印度過度偏向美日。經由上述觀察，本文建議在持續穩固華日「特殊夥伴關係」的基礎上，我可逐步擴展與印度的雙邊關係，並持續利用二軌交流，加強華印之溝通與合作，推進雙邊安全關係，以應對區域權力平衡的重新調整。

關鍵字：莫迪、安倍晉三、印陸關係、日印關係、一帶一路

壹、前言

印度新任總理莫迪（Narendra Modi）自上任以來，積極發展對外關係，將前任總理辛格（Manmohan Singh）的「東望」（Look East）政策脫胎換骨為「東進」（Act East）政策，早期「不結盟政策」已不復見。隨著區域大國權力平衡的重新調整，包含中共政軍實力崛起，日本希望成為正常化國家，印度、日本與中共三大區域強權的互動格外引人關注，近期高層亦頻頻互訪，先是莫迪於 2014 年 8 月訪問日本；中共國家主席習近平再於 9 月訪問印度；相較之下，日本首相安倍晉三與習近平兩人則遲至 2014 年 11 月亞太經合會領袖高峰會（APEC Summit）才舉行上任以來的首次會面，但場面難以熱絡。由於日本與中共、印度與中共各有領土爭議，三國領袖互動格外微妙，本文將從領袖之間的互動，分析三國關係的發展與意涵。

貳、三國近期互動

一、印度與日本領袖互動

日本與中共關係近幾年因釣魚台領土爭議，呈現惡化趨勢，而印度與中共之間同樣存有領土爭議，致使安倍晉三透過強化日印關係，以對抗中共，最可以瞭解兩國關係互動的，即是領袖互訪趨於密集。安倍自 2012 年底上臺以來，前任印度總理辛格在任時，即於 2013 年 5 月 27-30 日訪問日本，並發表《日印建交 60 週年強化戰略與全球夥伴關係聯合聲明》（*Joint Statement on Prime Minister's visit to Japan: Strengthening the Strategic and Global Partnership between India and Japan beyond the 60th Anniversary of Diplomatic Relations*）；難得出訪的日本明仁天皇於 2013 年 11 月以國賓身分訪問印度；日本首相安倍晉三再於 2014 年 1 月 25-27 日回訪印度，出席印度獨立建國紀念活動，並簽署 8 項合作文件。¹兩國領袖相互訪問，頻率為歷年之最。

¹ “List of documents signed during the official visit of the Prime Minister of Japan to India,” Indian Ministry of External Affairs, January 25-27, 2014。

莫迪於 2014 年 5 月方才帶領印度人民黨（BJP）於國會取得 282 席過半席次（共 543 席），擊敗僅剩 44 席、原執政的國大黨（INC），²其在主權政策上，主張對中共採取強硬立場，持續維持強化兩國關係之政策基調，例如莫迪 8 月底立即訪問日本，與安倍共同發表「東京宣言」，宣布日印兩國於 2013 年所定位的「戰略與全球夥伴關係」進一步升級為「特別戰略與全球夥伴關係」（Special Strategic and Global Partnership），並在防衛與安全、區域與國際合作及投資、科技與人員交流簽署協議或達成共識；日本甚至允諾未來 5 年對印度之投資將達到 350 億美元（1 兆 0,667 億新臺幣）。

根據兩人發表的 2014 年聯合聲明（印日、印陸聯合聲明之綜整請見附表），³雙方合作分成三大項目：

（一）政治、國防與安全夥伴

兩國決定持續舉行年度高峰會議，召開「外交部長與國防部長會談」（2+2 會議）；兩國海巡單位舉行海上聯合訓練，並建立對話機制，日本將繼續參加美印聯合演訓。兩國體認未來在裝備轉移、技術合作存有巨大潛力，啟動防衛裝備合作事務性協商，將加快協商 US-2 水上飛機合作案。

對於海上領土爭端，雙方確認兩國在海上安全、海空航行自由、民航安全、合法經商及依國際法解決爭議，雙方承諾將持續進行相關溝通與協調。

（二）區域與國際的夥伴

針對安倍內閣提出之「積極和平主義」與完善安保法制的各項政策，莫迪明確表達支持，這是繼美國、澳洲、北約、菲律賓與越南之後，安倍積極訪問各國所爭取到最具影響力的國家之一，中共、南韓應該是

² 印度國大黨（Indian National Congress）與印度人民黨（Bharatiya Janata Party）兩黨於 2009 年席次分別為 206 席與 116 席，但 2014 年 5 月國會大選已翻轉，執政的國大黨席次重跌剩 44 席。

³ “Japan-India Special Strategic and Global Partnership,” Japan Ministry of Foreign Affairs, September 1, 2014.

唯二未正面支持的國家。再者，印日兩國也將尋求（explore）舉行美、印、日三邊外長對話。

兩國關切北韓核武與彈道飛彈發展，也敦促北韓解決綁架日本人等人道問題。至於聯合國議題的合作方面，日本與印度均希望成為常任理事國，因此本次聯合聲明亦再度確認聯合國安理會全面改革的必要性，包含擴增常任與非常任理事國席次、合法性、效能及責任，兩國將進行合作與協調。另外，印度在持續爭取民用核能技術輸入方面，也獲得日本同意加快「原子能協定」談判之承諾。

（三）投資、科技與人員交流

戰略與安全合作之外，在促進雙邊貿易合作上，日本也設定對印度投資的倍增目標，日本對印度之「政府開發援助」（ODA）及民間投、融資於未來應達 3.5 兆日圓（350 億美元，1 兆 0,667 億新臺幣），日本也願意提供有關高速鐵路之資金、技術與營運援助，並向印度採購稀土。為吸引日本外資的投入，印度承諾改善稅制、行政程序及金融限制等投資環境。兩國承諾將大幅擴增雙邊留學生交流人數，共同促進雙邊人員與學術互動。

二、中共與印度領袖互動

印度與中共長期存在邊界爭議，近年多次發生兩軍在邊界未定之區域對峙，最明顯的例子係 2013 年 4-5 月，雙方軍隊在拉達克（Ladakh）邊境進行長達 3 週的「對峙」（stand-off），此後共軍亦多次跨越印度主張之領土邊界。⁴此次習近平訪問之前，雙方軍隊再次於相近地點發生對峙。⁵2014 年 10 月，中共於西藏部署可攜帶核子彈頭的東風 15 型彈道飛彈，印度亦花費 70 億美元於陸印「實際控制線」附近阿魯納恰爾

⁴ 〈印媒：陸越界闖入拉達克〉，中央社，2013 年 12 月 23 日。

⁵ “As Ladakh stand-off continues, Chinese military says there are ‘differencing perceptions’ of LAC,” *The Times of India*, September 22, 2014; “Chinese helicopters drop food for their soldiers in Ladakh as stand-off continues,” *The Times of India*, September 18, 2014;〈習近平來訪 印度對邊界態度硬〉，中央社，2014 年 9 月 16 日。

邦修築道路，⁶顯見兩國關係的緊張。

莫迪政府上臺以來，被許多媒體認為在外交政策將採取強硬立場，面對中共不再像前辛格政府一樣妥協。⁷莫迪在 8 月底出訪日本期間，曾在公開演說指出，某些國家透過奪取他國土地和進軍海洋以達擴張目的，為外界解讀為影射中共，惟印度新任外長斯瓦拉傑 (Sushma Swaraj) 已予以否認。習近平來訪之前，斯瓦拉傑即對外表示，如果中共要求印度認同「一個中國」原則，應先重申「一個印度」。這說明印度瞭解臺灣和西藏問題對中共的意涵，也希望中共能理解阿魯納恰爾邦 (Arunachal Pradesh, 藏南地區) 對印度的敏感性。⁸然在領土爭議之外，莫迪政府基於經濟發展需要，仍必須重視印陸關係。習近平來訪前夕，莫迪曾在個人社群帳號留言當中，以「從英吋邁向英哩」(INCH toward MILES; INCH 為 India-China 之縮寫) 形容兩國關係發展潛力。⁹

(一) 提升經貿關係

習近平於 2014 年 9 月初訪印度，與莫迪共同發表《印陸關於構建更加緊密的發展夥伴關係的聯合聲明》(*Joint Statement between the Republic of India and the People's Republic of China on Building a Closer Development Partnership*)，¹⁰強調進一步鞏固「和平與繁榮的戰略合作夥伴關係」，以「和平共處五項原則」之基礎發展雙邊關係，¹¹兩國也簽署 12 項協議，其中一項是「經貿合作五年發展規劃」，¹²中共允諾未來

⁶ 〈瞄準印度 中共在西藏部署飛彈〉，中央社，2014 年 10 月 21 日。另有報導指中共部署飛彈為東風 21 型。

⁷ 〈印度新政府不是軟柿子〉，《聯合報》15 版，2014 年 9 月 23 日。

⁸ 〈印度外長：先確認一印再談一中〉，中央社，2014 年 9 月 9 日。

⁹ "Inch towards Miles: PM Modi's Take on Ties with China before Xi Visit," NDTV, September 16, 2014.

¹⁰ "Joint Statement between the Republic of India and the People's Republic of China on Building a Closer Development Partnership," Indian Ministry of External Affairs, September 19, 2014; 〈中華人民共和國和印度共和國關於構建更加緊密的發展夥伴關係的聯合聲明 (全文)〉，中共外交部，2014 年 9 月 19 日。

¹¹ 〈和平共處五項原則〉是 1953 年時任中國大陸中央人民政府政務院總理周恩來會見印度政府代表團時，首度向國際社會提出，內容為「互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處」。「習近平提和平共處六點看法」，中央社，2014 年 6 月 28 日。

¹² "President Xi Jinping's Visit: India, China Ink 12 Pacts; \$20 Billion Chinese Investment

5 年投資 200 億美元（6,095 億新臺幣）建設基礎設施，¹³另投資 68 億美元（2,072 億新臺幣），於古查拉底省（Gujarat）和馬哈拉什特拉省（Maharashtra）分別設立開發及工業園區；¹⁴擴大印度進口產品，包括農產品、藥品及寶石等，以縮減兩國貿易落差；推動民用核能合作。¹⁵

在平衡雙邊貿易方面，雙方同意採取正面行動，解決當前失衡狀況；同意透過戰略經濟對話，拓展產業投資、基礎建設發展、節能環保、高科技產業及民用核能等領域之合作。雙邊並簽署鐵路合作備忘錄及執行計畫，另於 2014 年舉行第 7 屆印陸財金對話，以強化雙邊金融監管部門合作；雙方同意應與區域國家合作，加快「孟陸印緬經濟走廊」（BCIM Economic Corridor）的建設，以共同帶領亞洲發展與繁榮。¹⁶

（二）改善戰略互動

在邊界爭議方面，莫迪要求陸方重啓兩國未定邊界「實際控制線」（line of actual control, LAC）的談判。¹⁷習近平則表示，鄰居之間摩擦在所難免，兩國透過和平友好協商，早日找到公平合理、雙方都可接受的解決方案。雙方同意推動國防部長及軍事高層經常性互訪，以建立互信；同意於適當時機舉行第 4 次陸軍聯合訓練，適時開展海、空軍聯合

in 5 Years,” *The Economic Times*, September 18, 2014.

¹³ “Full Text of PM Narendra Modi’s Statement after His Discussions with Xi Jinping,” *The Times of India*, September 18, 2014. 習訪印前夕，中共駐孟買總領事劉法友曾透露，陸方擬對印投資超過 1,000 億美元（「中日角力 習近平砸 3 兆拉攏印度」，中時電子報，2014 年 9 月 15 日），然事後證實僅有前述 200 億美元高鐵案及 68 億美元工業園區案，加上 24 家陸資企業共 36 億美元（1,097 億新臺幣）的投資合約，總計未來 5 年陸方將於印度投入 304 億美元（9,265 億新臺幣）資金，少於日方承諾的 350 億美元，詳見“Gypped by Xi: Where is the \$100 bn that China Promised India?” *First Post*, September 20, 2014; “From \$100 Billion to \$20 Billion, Missing Billions a Tell-tale Sign with China,” *Hindustan Times*, September 19, 2014.

¹⁴ “Gypped by Xi: Where is the \$100 bn that China Promised India?” *First Post*, September 20, 2014.

¹⁵ “President Xi Jinping’s Visit: India, China Ink 12 Pacts; \$20 Billion Chinese Investment in 5 Years,” *The Economic Times*, September 18, 2014.

¹⁶ “Joint Statement between the Republic of India and the People’s Republic of China on Building a Closer Development Partnership,” Indian Ministry of External Affairs, September 19, 2014.

¹⁷ “Full Text of PM Narendra Modi’s Statement after His Discussions with Xi Jinping,” *The Times of India*, September 18, 2014.

演練；提升維和、反恐、海事安全、人道救援、減災、人員培訓與智庫交流等非傳統安全領域之合作；另於 2014 年舉行首輪海事合作對話。雙方支持對聯合國進行全面改革，中共亦高度重視印度做為發展中大國在國際事務中的地位，理解並支持印度在聯合國內如安理會等組織發揮更大作用的願望。¹⁸

習近平在印度外交部智庫「印度世界事務委員會」(Indian Council of World Affairs, ICWA)發表演說，強調將支持印度成為上海合作組織成員國，中共也決定增開「乃堆拉」朝聖路線 (Nathu La Pass)，¹⁹方便印度香客赴西藏地區朝聖。

最引人注目的是，其所提出的「一帶一路」區域經濟戰略，²⁰中共自比為中共版的「馬歇爾計畫」。所謂「一帶一路」(即「絲路經濟帶」及「21 世紀海上絲路」)倡議，即在加強傳統陸上及海上絲路沿線國家之相互通聯，希望未來 5 年與南亞國家之貿易額將提升至 1,500 億美元 (4 兆 5,716 億新臺幣)、投資額將達 300 億美元 (9,143 億新臺幣)，優惠貸款亦將達 200 億美元。

三、日本與中共領袖互動

日陸兩國近年因為領土與歷史爭議，政治與經濟關係始終維持冷淡，安倍與習近平自上臺以來，也未舉行領袖會晤，不過此情況，在 2014 年 11 月亞太經合高峰會時有了改變的契機，中共應日本的要求，同意舉行領袖會晤，雙方達成 4 點原則共識，包含：(一)確實遵守日陸 4

¹⁸ “Joint Statement between the Republic of India and the People’s Republic of China on Building a Closer Development Partnership,” Indian Ministry of External Affairs, September 19, 2014; 「中華人民共和國和印度共和國關於構建更加緊密的發展夥伴關係的聯合聲明 (全文)」，中共外交部，2014 年 9 月 19 日。

¹⁹ 乃堆拉山口位於中國大陸西藏自治區及印度錫金邦交界，歷史上是絲路南線要道，亦為兩國陸路貿易通道。1962 年邊界戰爭後，雙方撤除海關機構，改由軍隊駐守，並以鐵絲網隔離。經多年協商，兩國復於 2006 年重新開啟乃堆拉山口貿易通道。至於開放乃堆拉山口的朝聖路線乙節，中共國務院總理李克強於 2013 年 5 月 19-22 日訪印時，即向時任印度總理辛格提出擬開放該條路線的構想 (資料來源：「中華人民共和國和印度共和國聯合聲明」，中華人民共和國國防部，2013 年 5 月 21 日)，今則由習近平正式宣布。

²⁰ 〈習近平在印度世界事務委員會的演講 (全文)〉，香港文匯報，2014 年 9 月 19 日。

個政治文件；²¹（二）本著「正視歷史、面向未來」精神，克服兩國關係的政治障礙，達成一些共識；（三）認識到釣魚台等海域近年因兩國存在不同主張致生緊張情勢，同意對話協商防止局勢惡化，建立危機控管機制；（四）利用各種管道逐步重啓政治、外交與安全對話。安倍對於此次會談，認為是「成為重返日陸兩國戰略互惠關係的原點、改善關係的第一步」。他在會談中向習建議，為避免偶發性衝突，應儘早建立日陸「海上聯絡機制」，並稱兩國為此「將展開具體工作」。對於 4 點原則共識的效力，日本外相岸田文雄於 2014 年 11 月 13 日參議院表示，4 項共識是「不具備法律效力的文書，僅是兩國之間針對現狀取得一致意見整理的東西，我們認為不具國際法約束力。」但仍須尊重。

從上面的會面可觀察到，日陸兩國近年礙於領土與歷史爭議，「破冰」仍是加強雙邊關係的首要工作，相較於日印兩國決心在戰略、安全與經貿關係持續深化發展，中共雖已同意建立「海上聯絡機制」，加強雙方執法單位的協調，以避免領土爭端被擴大成為海上衝突事態，但不可諱言的，日陸雙邊關係仍存在許多政治障礙，例如日本內閣閣員參拜靖國神社、慰安婦等議題有待克服，若無法處理相關議題，日陸關係回溫將不會順利。

附表：2014 年日本、印度及中共之聯合文件內容

	2014 年 9 月 19 日 印陸聯合聲明	2014 年 9 月 1 日 日印聯合聲明	2014 年 11 月 7 日 日陸 4 點原則共識
定位	和平與繁榮的 戰略合作夥伴關係	特別戰略與全球夥伴關係	戰略互惠關係
對話	1. 擴大「戰略經濟對話」。 2. 舉行海事合作對話。	1. 舉行年度高峰會。 2. 舉行 2+2 會談。	建立海上聯絡機制
經貿	1. 簽署「經貿發展五年規劃」；未來 5 年	1. 日對印投資將達 350 億美元。	無

²¹ 1972 年兩方建交的《日陸聯合聲明》、1978 年《日陸友好條約》、1998 年《日陸聯合宣言》、2008 年《日陸關於全面推進戰略互惠關係的聯合聲明》。

	對印投資 200 億美元。 2. 建立 2 個印度工業區。 3. 解決雙邊貿易落差；擴大各項產業合作。 4. 協助印度鐵路技術與人員訓練，印度考慮高鐵合作。 5. 財金對話，加強金融監管部門合作。 6. 民用核能合作。 7. 加快建立「孟陸印緬經濟走廊」。	2. 提供興建高鐵融資、技術與營運援助。 3. 向印度採購稀土。 4. 確認民用核能合作，加快核能協定談判。	
安全	1. 透過協商解決邊界爭議。 2. 建立軍事互信，國防軍事高層互訪。 3. 同意舉行陸軍聯合訓練及開展海空軍聯合演訓。 4. 強化非傳統安全合作；舉行海事合作對話。	1. 支持日本積極和平主義與國安改革。 2. 歡迎海巡單位舉行海上聯合訓練與對話機制。 3. 日本將繼續參加美印聯合演訓。 4. 加快協商 US-2 水上飛機合作案。 5. 啟動防衛裝備合作事務性協商。 6. 確認兩國在海上安全、海空航行自由、民航安全、合法經商及依國際法解決爭議，均共享承諾。 7. 尋求舉行美、印、日三邊外長對話。 8. 關切北韓核武與彈道飛彈發展，敦促北韓解決綁架日本人等人道問題。	1. 確實遵守日陸 4 個政治文件。 2. 本著「正視歷史、面向未來」精神，克服兩國關係政治障礙達成一些共識。 3. 認識到釣魚台等海域近年緊張情勢存有不同主張，同意對話協商防止局勢惡化，建立危機控管機制。 4. 利用各種管道逐步重啟政治、外交與安全對話。

資料來源：“Japan-India Special Strategic and Global Partnership,” Japan Ministry of Foreign Affairs, September 1, 2014; “Joint Statement between the

Republic of India and the People's Republic of China on Building a Closer Development Partnership,” Indian Ministry of External Affairs, September 19, 2014.

參、分析觀察

一、莫迪雖採取平衡交往政策，但對陸偏重經貿合作，對日則是經貿與安全合作並重，顯示「印日合作抗陸」之共同安全利益

（一）印度與日本「戰略與全球夥伴關係」，係安全與經貿並重

莫迪積極提升印日關係，與安倍上任以來所推動的「俯瞰地球儀外交」戰略不謀而合，本次日印聯合聲明裡，兩國決定儘快推動 2+2 會談、進行雙邊海上聯合演訓、強化兩國海上部門對話與聯合演訓、希望成為聯合國安理會常任理事國等議題進行更多合作，可知雙方面對中共的區域安全挑戰，擁有共同戰略利益，亟欲深化安全合作關係。此外，雙方同意持續舉行美、印、日「馬拉巴」(Malabar) 年度聯合軍演，安倍也同意增加對印度之投資及政府開發援助。更重要的是，安倍緊接著轉往斯里蘭卡、孟加拉訪問，建立「海洋國家間的新夥伴關係」，此兩國均為中共建構「珍珠鏈」(string of pearls) 主要合作國家，日本拉攏中共「珍珠鏈」區域合作國家之企圖明顯。²²對於印日「戰略與全球夥伴關係」的升級，印度政策研究中心 (Centre for Policy Research) 學者謝蘭尼 (Brahma Chellaney) 指出，印日強化國防合作，可對抗中共並圍堵其增加的邊界挑釁行為，深化經貿合作，亦可平衡印陸貿易所產生的大幅逆差。他認為，莫迪採取與日友好，平衡中共的外交手段，若能促進印日共組「民主軸心」(democratic axis)，勢將改變亞洲現有格局 (game-changer)。²³

（二）印度與中共「戰略合作夥伴關係」，偏重強化雙邊經貿關係

²² 〈安倍訪南亞兩國 斷陸珍珠鏈〉，中央社，2014 年 9 月 7 日。

²³ Brahma Chellaney, “Befriending Japan, Balancing China: Modi’s Foreign Policy,” *Hindustan Times*, September 15, 2014.

印陸在邊界問題存有矛盾，在雙邊貿易亦存有巨大逆差，²⁴莫迪爲了振興經濟，落實創造就業機會的競選承諾，勢必需要爭取來自於中國大陸之外資。此次習近平來訪，莫迪展現友好互動，並歡迎陸方投資及協助各項建設，即爲證明。再者，莫迪新政府對中共態度較前總理辛格政府強硬，但印陸「第六屆防務與安全磋商」照常舉行，且現階段莫迪上任之初，應該仍是以振興經濟爲施政主軸，²⁵尙不致在外交議題上製造過度對立的局面。中共外交部發言人華春瑩在 2014 年 5 月 16 日印度大選揭曉後表示，「2014 年是『印陸友好交流年』，陸、印、緬還將共同紀念『和平共處五項原則』發表 60 週年，印陸關係面臨新的發展機遇。」她強調，「中共願與印度新政府共同努力，保持高層互訪，深化各領域交流與合作，推動朝向和平與繁榮的戰略合作夥伴關係不斷邁上新臺階。」²⁶於此，中共不但理解並支持印度於聯合國安理會發揮更大作用；²⁷其所提出建立「亞洲基礎建設投資銀行」(AIIB)的提議，印度已於 2014 年 10 月 24 日簽署備忘錄，成爲意向創始會員國。²⁸顯示雙方在推動經貿合作具有共同利益。對於這項發展，澳洲羅伊研究所 (Lowy Institute) 國際安全計畫主任梅德卡爾夫 (Rory Medcalf) 認爲，莫迪採行「聰明外交」平衡各方利益，尋求同時推進印陸及印日關係，而印陸關係的最好方式就是冷和 (cold peace)、相互共存。²⁹美國康乃

²⁴ "With Much at Stake, Chinese Leader Visits India," *The New York Times*, September 17, 2014; Saurav Jha, Xi Jinping in India: A Breakthrough in Relations? *The Diplomat*, September 18, 2014.

²⁵ 〈印度總理候選人就領土問題對中國說硬話〉，華爾街日報中文網，2014 年 2 月 25 日；〈印度國防部長會見解放軍總參謀長王冠中〉，新華網，2014 年 2 月 24 日。

²⁶ 〈外交部就印度大選答問：對印度人民黨表示祝賀〉，中新網，2014 年 5 月 17 日。

²⁷ 中共以「理解並支持印度於安理會發揮更大作用的願望」似爲支持印度成爲常任理事國留下轉圜空間；另外，日本、印度、德國與巴西四國外長於 2014 年 9 月 25 日舉行 G4 外長會議，一致同意增加安理會常任理事國席次，以迎向 2015 年聯合國成立 70 週年，「日德等 4 國外長爲『入常』團結一致」，共同社，2014 年 9 月 25 日。

²⁸ 中共於 2013 年 10 月提出 AIIB 構想，並在 2014 年 7 月的金磚五國 (BRICS) 峰會上獲得初步認同，中共提議 AIIB 持股比例應取決於成員國的國內生產毛額 (GDP)，印度曾估計，至 2017 年 3 月，基建投資大約需要 1 兆美元。「分析：日印在對華外交上存在微妙分歧」，共同社，2014 年 9 月 2 日；〈21 國在京簽約決定成立亞洲基礎設施投資銀行〉，新華網，2014 年 10 月 24 日。

²⁹ Rory Medcalf, "Asia's 'cold peace': China and India's delicate diplomatic dance," *The National Interest*, September 24, 2014.

爾大學教授普拉薩（Eswar Prasad）也認為，印度可以從陸日兩邊都得利，但必須使用一些巧妙的平衡手段（deft balancing）。除非地區緊張局勢升級，才可能迫使印度在中共與日本之間做出選擇。³⁰

二、安倍積極推展與印度關係，兩國安全合作成果豐碩，且經貿關係仍有發展空間，例如核能協定、US-2 水上飛機及印度高鐵採購計畫

從本次聯合聲明觀察，可知兩國安全合作頗有進展，但許多日本關切的經貿合作項目進展未如預期，例如民生核能的原子能協定、US-2 水上飛機及印度高鐵採購計畫，僅停留在「對討論取得進展表示歡迎」階段，仍有許多發展空間。在原子能協定方面，印度希望獲得核燃料技術在地處理權利，但日本基於國際「核不擴散協定」（Non-Proliferation Treaty, NPT）而加以拒絕；印度要求 US-2 在地生產，日本表達反對。³¹然由於印度投資環境仍有進步空間，且印度擁有 12 億人口之龐大市場，因此安倍仍同意對印度增加投資（2013 年日本對印度投資達 2,102 億日圓〔586 億新臺幣〕）。³²日本決定增加直接投資金額，使印度獲得實質經貿利益，至於印度承諾改善投資環境，儘速建立的「日本投資印度快速管道」（Japan Fast Track Channel for Japanese Investors in India）特別機制，³³能否落實並吸引日資投入，仍將是兩國經貿關係提升的重要觀察指標。

三、習近平積極在南亞推廣「一帶一路」及「孟陸印緬經濟走廊」等區域整合方案，企圖以經濟整合穩定南亞區域，緩和區域政軍敵對勢力，並希望拉攏印度，避免印度過度偏向日美

習近平就任之初，外交重點大多放在太平洋地區（與美建立「新型大國關係」；與南韓提升戰略夥伴關係；與大多東協國家維繫友好關係；與越、菲，尤其日本之關係則相對冷淡甚至敵對）。近來，習近平的外交重點逐漸拓及中亞及南亞地區，在參與 2014 年「亞信峰會」與「上

³⁰ “Modi embraces Abe; still holds China close,” *The Wall Street Journal*, September 9, 2014; 「評論：中日相爭 印度兩邊得利」，中央社，2014 年 9 月 11 日。

³¹ 〈日印首腦會談對華存在微妙溫度差〉，日經新聞中文網，2014 年 9 月 2 日。

³² 〈日本計畫 5 年內對印度投資倍增〉，日經新聞中文網，2014 年 9 月 1 日。

³³ 〈印日深化戰略關係 意在大陸〉，中央社，2014 年 9 月 1 日。

合峰會」時，習近平對外行銷幾項重要倡議，包括「新亞洲安全觀」及「一帶一路」之區域經貿網絡，以安全及經濟做為外交主軸。此次南亞行，習近平除續向斯里蘭卡及馬爾地夫推廣「21 世紀海上絲路」，最重要的是與印度新任總理莫迪建立個人關係，以利未來印陸交往與合作。

對中共來說，印度係南亞大國，國力更甚其他南亞國家；因此，鞏固其對南亞關係的關鍵，在於確保印陸關係。北京大學國際及戰略研究中心副研究員趙明昊表示，中共 4 分之 3 的進口石油皆經印度洋輸入，因此印度的支持對陸方相當重要。³⁴若習近平可藉經濟投資，促使印不致過度傾向美國或日本，甚且促使支持其在南亞地區之各項倡議，除有利雙邊關係之發展，對其在整個南亞的經貿、外交布局，包括「一帶一路」及「孟陸印緬經濟走廊」的落實，亦具重要意涵。

對於中共於南亞推動「一帶一路」戰略，印度深感威脅，擬於近期推動「季風計畫：印度洋海上航道與文化面貌」（Project Mausam: Maritime Routes and Cultural Landscapes Across the Indian Ocean）；該計畫為一項跨國倡議，旨在重振古印度海上貿易時期之榮景，並重新串連沿途國家之間的文化關聯。這項計畫被視為是對抗「21 世紀海上絲路」。《印度時報》（*The Times of India*）指出，斯里蘭卡和馬爾地夫等印度周邊國家對「21 世紀海上絲路」的高度興趣，使印度有所警惕。「季風計畫」雖為文化導向，但亦具重要戰略意涵，可串連東非、阿拉伯半島、印度次大陸和斯里蘭卡，進而延伸到東南亞各國。³⁵然中共大力投資印度周邊國家的基礎建設，印度若要與之匹敵，仍具挑戰。

四、美國除肯定日印深化安全合作，亦積極提升美日印三邊安全關係，以強化「亞洲再平衡」戰略布局

積極推動「再平衡」政策的美國，特別關注日本、印度加強安全合作的進展，美國國務院於 2014 年 9 月 2 日表示，「美國希望與日本及印

³⁴ “With Much at Stake, Chinese Leader Visits India,” *The New York Times*, September 17, 2014.

³⁵ Akhilesh Pillalamrri, “Project Mausam: India’s answer to China’s ‘Maritime Silk Road’,” *The Diplomat*, September 18, 2014; Sachin Parashar, “Narendra Modi’s ‘Mausam’ manoeuvre to check China’s maritime might,” *The Times of India*, September 16, 2014. Mausam 在南亞語言有氣候與季節之意。

度加強三邊合作」，並認為「強大的印度有助於區域與世界的和平穩定」。³⁶在軍事方面，過去美印軍事交流雖有始於 2006 年的「馬拉巴」年度聯合演習，但深度仍有不足，2014 年 1 月安倍訪問印度時，即同意加入該演習，美國對此趨勢表示肯定，未來甚至可能推動舉行美、印、日三國聯合軍演，此一發展將有助於建構應對中共的合作網。³⁷而莫迪於 10 月初完成的訪美行程更顯示美印間的合作趨勢；美國總統歐巴馬於 2015 年 1 月再次造訪印度，雙方發表《美印聯合聲明：共同努力，全面進展》（*U.S.-India Joint Statement-Shared Effort; Progress for All*），確認三國合作的共同利益，並決定舉行三國外交部長對話。³⁸過去，美印外交關係不算緊密，在軍事交流方面亦不如美日、美菲等區域盟邦關係。然而，莫迪在經營外交上，顯然較前人更為積極，歐巴馬也順水推舟，拉攏印度，推進美印兩國在安全議題的合作。

肆、對我之意涵

印度、日本與中共基於共同的經濟利益，透過領導人之間的互動維持一定程度的經貿關係，這反映經貿互賴的全球化趨勢。日本與印度加強關係，被部分學者解讀是建立「民主軸心」，而我國為民主國家，應可樂觀看待亞太地區主要民主國家加強雙邊合作。比較值得注意的是，印陸雙方在水資源、³⁹西藏流亡政府問題、印度洋海上安全及陸上邊界談判等均存有戰略歧異，日本與中共在主權領土與海上安全利益亦立場相左，安倍期望恢復日本的大國地位，莫迪重視印度之戰略與安全利益，使日本與印度一拍即合。在日印加強安全合作之餘，印陸之間的領土矛盾創造一項合作契機。例如印度自 2010 年開始，不願支持中共所

³⁶ Marie Harf, “Deputy Spokesperson, Daily Press Briefing,” Department of State, September 4, 2014；「美國國務院負責人希望加強日美印三國合作」，共同社，2014 年 9 月 3 日。

³⁷ 安倍 2014 年 1 月訪問印度，係出席印度共和國日，該紀念日為紀念 1950 年印度《憲法》生效並建立共和國之紀念日，〈日印舉行首腦會談 自衛隊將參加美印海上演習〉，共同社，2014 年 1 月 26 日。

³⁸ “U.S.-India Joint Statement-Shared Effort; Progress for All,” White House, January 25, 2015.

³⁹ “Chinese dams in Tibet raise hackles in India,” *Washington Post*, February 7, 2013.

謂西藏與臺灣屬於中共的一部分，即「一中原則」，⁴⁰這項外交作為獲得延續，本次《印陸關於構建更加緊密的發展夥伴關係的聯合聲明》亦未出現「一中原則」等文字，由於雙方外交利益殊異，印度外交部似乎將承認克什米爾是印度的一部分，做為印度承認西藏與臺灣是中共的一部分的交換條件，⁴¹對此我宜持續關注。

從某種層面來看，印度是少數與中共建立正式外交關係，卻拒絕替中共「一中原則」背書的大國；對此，中共為顧及陸印關係，尚不致因為「一中原則」而破壞雙邊穩定；這項政策調整，雖不至於紓解我國長年以來的外交孤立狀況，但仍創造華印兩國交流的可能性。我們可持續擴展與印度學界及智庫的溝通與對話，藉此加深莫迪政府對我國及兩岸情勢之立場與政策之瞭解，並強化與印度之溝通與相互瞭解。其中新德里政策研究中心（Centre for Policy Research）、印度聯兵協會（United Service Institute of India）、印度國防部智庫「國防分析研究院」（The Institute for Defence Studies and Analyses, IDSA）、印度外交部智庫「印度世界事務委員會」（Indian Council of World Affairs, ICWA）等智庫，長期以來即是印度對外交流與對話的重要智庫，與印度政府關係密切，我應多加關注。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）

⁴⁰ 印度與中共於 1954 年簽訂「和平共處五原則」，同年印度總理尼赫魯（Jawaharlal Nehru）訪陸，是中共建政後首位來訪的外國元首，但 1962 年因邊界問題開戰；2005 年雙方宣布建立「面向和平與繁榮的戰略合作夥伴關係」，2010 年 12 月溫家寶訪問印度，聯合公報首次未提及「西藏與臺灣是中國的一部分」，根據國立中興大學陳牧民教授在印度外交部智庫「世界事務委員會」（ICWA）的座談會上，印度學者指這是印度政府改變「一個中國」政策的證明。詳見陳牧民，〈印度的中國政策：影響因素與形成過程之分析〉，《臺灣國際研究季刊》第 9 卷第 3 期（2013），第 169 頁。

⁴¹ Ashok Mehta, “Left behind for long, we catch up,” *The Pioneer*, September 17, 2014; Ankit Panda, “New Delhi will recognize ‘One China’ When Beijing recognizes ‘One India’,” *The Diplomat*, September 9, 2014; Indrani Bagchi, “India talks tough on one-China policy, says reaffirm one-India policy first,” *Times of India*, September 9, 2014.

Review Leaders' Interaction of India, Japan and mainland China in the year of 2014

Po-Chou Lin

Associate Research Fellow
Office of Defense Studies, MND

Ya-Chi Yang

Associate Research Fellow
Office of Defense Studies, MND

Abstract

Interactions of the leaders of India, Japan and mainland China could be seen as an objective to catch up dynamics of balance of power in the Asia-Pacific region. The article studies trends of trilateral relations throughout reviewing interactions of three leaders in the year of 2014, First, India Prime Minister Modi try to balance the relations with Japan and mainland China, it expand economic tie with mainland China and deepen security and economic partnership simultaneously with Japan. It shows that Japan and India have common strategic interests. Secondly, Japan Prime Minister Abe continue to consolidate relations, not just security sector but economic sector, with India. Particularly, they could be enhance collaborate in civil nuclear, US-2 amphibious plane and high speed railway projects. Thirdly, mainland Chinese President Xi exercises “one belt one road” and “BCIM Economic Corridor” initiatives to integrate regional countries and stabilize regional environment. Moreover, mainland China expand bilateral economic tie with India to

preventing it from moving too close toward U.S.-Japan Alliance. Finally, it suggests ROC should promote bilateral strategic and economic relations with India to cope with the changing environment of balance of power in Asia Pacific.

Keywords: *Narendra Modi; Shinzo Abe; India-China Relation; Japan-India Relation; One Belt One Road*

2014 年印度、日本及中共領導人互動之觀察