

中共陸軍部隊「體制編制」變革之研究

謝游麟

陸軍專科學校兼任助理教授

摘 要

中共認為「體制編制」變革，既是武裝力量管理方法和作戰力量體系編組思路的體現，也是提升軍隊戰鬥力、引領軍隊現代化發展的重要措施。中共陸軍體制編制變革的影響因素主要來自於順應新軍事變革潮流、戰爭型態的轉變、一體化聯合作戰的需求、陸軍的角色發生變化及中共武裝力量的多樣化運用等因素。預判中共陸軍的體制編制將會持續地縮減兵力規模、增設陸軍司令部及朝組織結構合理化等方向改革，以適應打贏資訊化條件下局部戰爭之要求。

關鍵字：體制編制、一體化聯合作戰、兵力規模、資訊化

壹、前言

從 1990 年代起的波斯灣戰爭、科索沃戰爭，至本世紀初的阿富汗戰爭及伊拉克戰爭中，可以發現高科技武器裝備在戰場上的廣泛運用，造成「戰爭型態」發生革命性變化，並形成全球軍事改革的浪潮。¹從這幾場局部戰爭中，中共體認到各國軍隊資訊化武器、裝備及系統的不斷更新，「資訊化」（Informatization）在未來戰爭中的地位和作用將不斷提高，此種戰爭型態是必須坦誠面對的客觀事實。²自此之後，「資訊化」就成為中共國防現代化建設的發展方向和戰略重點，並把「打贏資訊化條件下局部戰爭」視為其軍事戰鬥爭準備的最高目標。³在此「資訊化」戰略重點與目標指導下，中共以鉅資挹注國防現代化建設，發展資訊化相關之軍事理論與訓練，並積極推動各軍種的轉型與變革。⁴

在各軍種轉型中，中共陸軍體認到資訊科技在軍事領域的深入運用及戰爭型態的改變，陸軍的發展已經到了「十字路口」，陸軍必須重新定位，加大轉型力度，始能形成自身特有的優勢。⁵尤其中共國家主席習近平於 2013 年 11 月 28 日對濟南軍區官兵講話時就強調：「在資訊化時代，搞清陸軍在新的歷史條件下的使命任務，找到陸軍在聯合作戰體系中的定位，加快推進陸軍由機械化向資訊化轉型。」⁶中共陸軍的轉型是整體的、全面的，包括作戰理論、作戰方式、作戰能力、武器裝備、人才隊伍建設、體制編制、軍事訓練等方面的變革。其中「體制編

¹ 謝游麟等，〈論戰爭型態之發展與因應〉，《國防雜誌》，第 30 卷第 1 期，2015 年 1 月，頁 85。

² James Mulvenon and David M. Finkelstein, *China's Revolution in Doctrinal Affairs: Emerging Trends in the Operational Art of the Chinese People's Liberation Army* (Arlington: China Studies, 2005), p.1.

³ 〈2004 年中國的國防〉，「中華人民共和國國防部」，2004 年 12 月 6 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

⁴ 中華民國國防部「國防報告書」編纂委員會編，《中華民國 102 年國防報告書》（臺北：國防部，2013 年 10 月），頁 50。

⁵ 周道雷，〈世界範圍內陸軍轉型困惑思考：矛盾中平衡轉型基點〉，《解放軍報》（北京），2014 年 4 月 2 日，版 13。

⁶ 閻永春，〈未來陸軍應是什麼樣？且看專家分析陸軍轉型戰略〉，《中國軍網》，2014 年 11 月 21 日，〈http://www.81.cn/jwgd/2014-11/21/content_6231160_3.htm〉。

制」(Structure and Organization)的變革是其它變革的重要基礎，也是中共陸軍資訊化建設與打贏資訊化戰爭的重大問題。⁷因此，在「知己知彼，百戰不殆」、「以敵為師」的期許下，對於中共陸軍「體制編制」變革的研究有其重要性與迫切性。⁸

貳、中共陸軍體制編制變革歷程概述

中共認為「體制編制」調整變革，既是武裝力量管理方法和作戰力量體系編組思路的體現，也是提升軍隊戰鬥力、引領軍隊現代化發展的措施。⁹中共的人民解放軍（以下簡稱共軍）成立於1927年8月1日，建立之初僅由陸軍組成，稱為工農革命軍，後相繼改稱紅軍、「『中國』工農」紅軍，主要在陸地遂行作戰任務。到了抗日戰爭時期，主要包括「『中國』工農」紅軍、八路軍、新四軍、東北抗日聯軍等武裝部隊。¹⁰從抗日戰爭之後，中共陸軍「體制編制」就不斷調整，大致可區分以下四個階段：

第一階段：國共內戰至1949年初的五大野戰軍

1948年11月中共為適應革命形勢迅速發展的需要，由其中央軍委會頒發了《關於統一全軍組織及部隊番號的規定》，乃共軍歷史上第一次整編全國軍隊的任務。此規定將全軍各部隊按地名劃分為四大野戰軍即西北野戰軍、中原野戰軍、華東野戰軍和東北野戰軍，共18個兵團，各兵團下轄若干縱隊。¹¹緊接著隨遼瀋、淮海、平津三大戰役的相繼勝

⁷ 戰玉，《資訊條件下陸軍轉型研究》（北京：軍事科學出版社，2009年11月），頁240。

⁸ 中共所謂的「體制編制」是指軍隊的制度形態和組織結構，是將人和武器裝備有機結合的基本樞紐，也是軍隊改革的關鍵環節，更是影響戰鬥力生成的決定性因素。另外，中共陸軍區分機動作戰部隊、海防部隊、邊防部隊及警衛警備部隊，本文對於中共陸軍部隊「體制編制」之研究主要以規模最大的「機動作戰部隊」為主，包括集團軍（含）以下部隊，其餘類型部隊、軍事院校則不在討論之列。

⁹ 高辰，「解放軍將實現體制編制等根本性變革」，《中國新聞網》，2014年2月24日，<<http://www.chinanews.com/mil/2014/02-24/5874927.shtml>>。

¹⁰ 鄭文達，〈中國人民解放軍稱謂的演變〉，《人民網》，2009年7月22日，<http://www.mod.gov.cn/big5/hist/2009-07/22/content_4006395_4.htm>。

¹¹ 荏苒，〈軍頭與山頭：中共1949年野戰軍整編內幕〉，《多維新聞網》，2014年11

利，中共中央軍委會於 1949 年 1 月 15 日下達了《關於野戰軍番號改按序數排列的決定》，全軍編成第一野戰軍、第二野戰軍、第三野戰軍、第四野戰軍和華北軍區野戰軍等五大野戰軍，各野戰軍所轄縱隊改稱「軍」，共轄 70 個軍。當時軍的編制是軍、師、團、營、連、排、班的編制，而步兵是主要兵種，總人數約 550 萬人。¹²

第二階段：中共政權成立至 1957 年的體制編制變革

中共政權於 1949 年 10 月成立，從成立初期到 1956 年，共軍重新劃分戰區，將全國劃分為 13 個軍區（Military Regions），並建立了 10 個新軍兵種的領導機關。除了海、空軍（皆於 1949 年成立）等單位外，中共陸軍於 1950 年 8 月、9 月、10 月分別成立了砲兵、裝甲兵、工程兵；1953 年成立鐵道兵；1956 年成立防化兵。¹³在這個階段，中共中央軍委會為因應現代戰爭的要求及發展新的軍兵種，分於 1950 年 5 月、1952 年 1 月、1953 年 8 月、1957 年 1 月進行四次大裁軍，主要縮減的是陸軍步兵員額。此時陸軍編制人數僅相當於中共政權成立時的 1/3，約占全軍總員額的 54.6%。透過這四次精簡整編，陸軍初步完成由分散領導向集中統一指揮、從單一步兵體制向諸兵種合成體制的轉變。¹⁴

第三階段：1975 年至 1985 年的體制編制變革

中共於 1975 年、1980 年、1982 年、1985 年分別進行政權成立以來的第五、六、七、八次的大裁軍。其中第五次裁軍重點在於解決部隊比例失調和臃腫問題，精簡最多的是陸軍工程兵、鐵道兵，到 1976 年，全軍總人數比 1975 年減少 13.6%。第六、七次的大裁軍以鐵道兵為主，並壓縮非戰鬥人員和保障部隊，部分野戰軍步兵師改為簡編師。第八次精簡整編是 1985 年的「百萬大裁軍」，此次大裁軍是中共國防和軍隊建設戰略性轉變的重大決策，即從立足於準備「早打、大打、打核戰爭」

月 26 日，〈<http://history.dwnews.com/news/2014-11-26/59620780.html>〉。

¹² 飛虎，〈人民解放軍 70 個軍如何變成 18 個集團軍？〉，《文匯報》，2013 年 4 月 10 日，〈<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-61057>〉。

¹³ 陳輝，〈人民解放軍由 70 軍變成 18 個集團軍的發展變革〉，《人民網》，2007 年 8 月 31 日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/68742/69118/69658/6196445.html>〉。

¹⁴ 秦天等，〈建國以來解放軍體制編制調整改革全解碼〉，《中國評論新聞網》，2014 年 9 月 3 日，〈<http://hk.crntt.com/doc/1033/6/7/9/103367931.html>〉。

的臨戰狀態，轉到和平時期建設的軌道上來，使軍隊能夠適應現代局部戰爭要求。此時中共陸軍調整規模最大，主要是因 11 個大軍區精簡合併成 7 個軍區，¹⁵以步兵為主體的陸軍 70 個師全部精簡成多兵種合成的 18 個「集團軍」（Combined Corps）。在裁軍的同時，中共陸軍航空兵部隊、電子對抗部隊等新兵種，以及預備役部隊也相繼成立。¹⁶隨著陸軍「集團軍」的組建，陸軍中技術兵種比例首次超過步兵，砲兵成為陸軍中的第一兵種，裝甲兵成為陸軍的主要突擊力量，也使陸軍由摩托化向機械化轉型跨出關鍵的一步。

另外，值得一提的是自 1980 年代中期起，中共陸軍最重要的結構改革是在各軍區至少建立一個「快速反應部隊」（Rapid Reaction Force）。這些部隊的任務是「對危機首先即時作出反應」，它們可在 24 到 48 小時內完成集結準備，利用境內的公路和鐵路快速反應和快速部署，至目前總兵力約 17 萬餘人。¹⁷除了「快速反應部隊」外，中共也於 1988 年起在七大軍區陸續設置特種部隊（Special Forces），這種特種部隊約為團級規模，直屬軍區司令部指揮，名為「特種作戰大隊」，主要負有奪佔要點、反恐作戰、特種偵察、破壞、襲擾、佯動、應付突發事件、處置武裝衝突、心理作戰及「斬首」等任務。¹⁸

第四階段：1990 年代後期至 21 世紀初的體制編制變革

1990 年代初，隨著蘇聯解體、東歐劇變、冷戰結束，世界開始向「一超多強」的多極化方向轉變。同時，也由於高科技在軍事領域的廣泛應用，世界新軍事變革迅速發展，高技術局部戰爭成為未來局部戰爭的主要樣式。此時，共軍體認到國際戰略格局的新變化和世界新軍事變革的新發展，於 1995 年 12 月通過了《「九五」期間軍隊建設計劃綱要》，

¹⁵ 〈中國的軍備控制與裁軍〉，「中華人民共和國國防部」，1995 年 11 月 16 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

¹⁶ 曾祥穎，〈中共陸軍未來發展之研析〉，《陸軍學術雙月刊》，第 50 卷第 536 期，2014 年 8 月，頁 25。

¹⁷ 蔡翼等，〈崛起東亞—聚焦新世紀解放軍〉（臺北：勒巴克顧問，2009 年 9 月），頁 143-152。

¹⁸ Richard D. Fisher Jr. 著，高一中譯，《中共軍事發展—區域與全球勢力佈局》（*China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach*）（臺北：國防部史政編譯室，2011 年 11 月），頁 286-257。

明確提出在軍隊建設上要逐步由數量規模型向質量效能型、由人力密集型向科技密集型轉變，要求把軍事鬥爭準備上的轉變和軍隊建設上的轉變聯繫起來，正式完整地提出「兩個根本性轉變」。¹⁹按照這一轉變要求，於 1997 年中共進行第 9 次精簡整編，此次裁軍重點為「精兵、合成、高效」，共裁軍 50 萬，在 3 年之內陸軍被裁減了 19%。²⁰

進入 21 世紀，隨著資訊科技的發展，以資訊化為核心的軍事事務革新加速發展，戰爭型態逐步由機械化戰爭向資訊化戰爭轉變。²¹在這種戰略環境下，中共審時度勢，明確提出把軍事鬥爭準備的基點放在「打贏資訊化條件下的局部戰爭」上，提出進行「『中國』特色」軍事變革，實現軍隊建設完成機械化和資訊化雙重歷史任務。²²為達此任務，中共進一步進行軍隊體制編制變革，於 2005 年前進行第十次裁軍，共裁軍 20 萬，陸軍就佔了 13 萬餘人。²³

綜合上述，中共自 1949 年建政以來歷經「十次大裁軍」，其中陸軍在體制編制的調整幅度最大，逐步實現了陸軍由數量規模型向質量效能型、人力密集型向科技密集型的轉變。時至今日，中共陸軍目前總兵力約 125 萬人，由步兵、裝甲兵、砲兵、防空兵、航空兵、工程兵、通信兵、防化兵、電子對抗兵等兵種和各種專業勤務部隊組成。²⁴陸軍部隊包括機動作戰部隊（主戰部隊）、警衛警備部隊、邊海防部隊和預備役部隊等，實行集團軍、師（旅）、團、營、連、排、班體制。²⁵陸軍機動作戰部隊現有總人數 85 萬人，包括 18 個集團軍和部分獨立合成作

¹⁹ Roy Kamphausen, David Lai, Travis Tanner 著，*Learning by Doing: The PLA Trials at Home and Abroad*，周茂林譯，《做中學，學中做：中共解放軍海內外訓練》（桃園：國防大學，2013 年 12 月），頁 228。

²⁰ 洪志安等，〈轉型中之中共陸軍〉，《陸軍學術雙月刊》，第 49 卷第 532 期，2013 年 12 月，頁 50。

²¹ 葛惠敏，〈中共對當代戰爭型態之認知與做為〉，《空軍學術雙月刊》，第 644 期，2015 年 2 月，頁 81-82。

²² Arthur S. Ding, "China's Revolution in Military Affairs: An Uphill Endeavour," *Security Challenges*, Vol. 4, No. 4 (Summer 2008), p.84.

²³ 秦天等，〈建國以來解放軍體制編制調整改革全解碼〉，《中國評論新聞網》，2014 年 9 月 3 日，〈<http://hk.crntt.com/doc/1033/6/7/9/103367931.html>〉。

²⁴ 孟天財等，《軍事理論教程》（北京：國防大學出版社，2012 年 8 月），頁 17。

²⁵ 〈2002 年中國的國防〉，「中華人民共和國國防部」，2002 年 12 月 10 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

戰師（旅），分佈於瀋陽等 7 大軍區，²⁶各軍區之編組與主要戰役方向如表一所示。

表一：中共 7 大軍區編組及主要戰役方向

軍區	責任區域	所轄集團軍	主要戰役方向
瀋陽		第 16、39、40 集團軍	俄羅斯、朝鮮半島
北京		第 27、38、65 集團軍	蒙古和俄羅斯
蘭州		第 21、47 集團軍	中亞、蒙古
濟南		第 20、26、54 集團軍	戰略預備隊
南京		第 1、12、31 集團軍	臺灣、東海
廣州		第 41、42 集團軍	越南、南海
成都		第 13、14 集團軍	印度、東南亞

²⁶ 〈2012 國防白皮書-中國武裝力量的多樣化運用〉，「中華人民共和國國防部」，2013 年 4 月 16 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

資料來源 譚傳毅，〈中國各大軍區兵力配置〉，2011 年 10 月 9 日，
<<http://www.rztong.com.cn>>。

參、中共陸軍體制編制變革之影響因素

中共陸軍雖然經過 80 餘年的建設，在體制編制的變革上儘管取得一定的成果。但經自身檢討，中共陸軍認為與資訊化戰爭的要求、及與資訊化陸軍建設目標還有一大段距離，仍需積極推動變革以符合戰略環境的需求，持續體制編制變革的影響因素來自下列四點：

一、順應新軍事變革潮流

中共認為在國際安全形勢的演變及資訊技術迅速發展下，當今世界軍事變革（Revolution in military affairs, RMA）大致可以分為「觀念轉變、戰略更新、體系調整」等三個階段：²⁷冷戰結束至 1990 年代中期為「觀念轉變」階段，即從傳統的冷戰思維轉向冷戰後思維，其中包括對新安全環境的認知、對新安全威脅的判斷、對新安全需求的思考等；1990 年代中期至 20 世紀末為「戰略更新」階段，這個階段世界各主要國家紛紛針對新的安全態勢，根據高新技術在軍事領域所產生的效用，競相對各自的軍事戰略、軍事理論、建軍備戰等進行了跨世紀的全面調整更新；至 21 世紀初，世界軍事變革開始進入第三階段，即「體系調整」階段。這個階段的體系調整重心之一，在於從軍事戰略的更新轉向軍制體系的調整，如軍隊的體制編制、軍隊的結構編成、軍隊的建設重心，必須與新時期新軍事戰略的需求相適應、相配套，此乃世界軍事變革的必然發展趨勢。²⁸中共陸軍的「體制編制」就是在這發展趨勢下，進行變革。

二、戰爭型態轉變的驅動

大陸學者崔國平等指出「戰爭型態」是戰爭動因、性質、規模等整體的表現形式，是由戰爭形勢、軍事力量狀態和使用主戰武器的技術裝

²⁷ 李慶功，〈世界軍事變革路在何方〉，《解放軍報》，2003 年 4 月 1 日，版 7。

²⁸ 戴旭，〈軍事賽跑中國不能有新『代差』〉，《中國國防報》，2007 年 5 月 25 日，版 8。

備等內容決定的。²⁹中共官方或學者常依「主戰兵器」的發展歷程將戰爭型態區分「冷兵器戰爭」、「熱兵器戰爭」、「機械化戰爭」及「資訊化戰爭」四個時期。³⁰自 1980 年代以來，資訊技術在軍事領域廣泛應用，正推動戰爭型態由機械化向資訊化加速轉變。「資訊化戰爭」是資訊時代的一種戰爭型態，是交戰雙方在資訊化戰場上，以資訊化軍隊為主要作戰力量、以資訊化武器裝備或系統為主要作戰手段、以資訊戰為主要作戰方式，以資訊主導權為主要爭奪對象的一種戰爭。³¹資訊化戰爭具有以下 6 個特點：戰爭工具－資訊主導；戰爭力量－整體凝聚；戰爭時空－全維一體；戰爭實施－精確控制；戰爭保障－多維聚焦；戰爭制勝－人機融合。³²不同的戰爭型態，軍隊就會有不同的作戰思想、作戰方式、作戰工具與體制編制以因應，在資訊化戰爭型態下，必然有其相適應的陸軍作戰思想、作戰方式、作戰工具及體制編制，中共陸軍推動體制編制變革是應對戰爭型態轉變的必然選擇。

三、陸軍的角色發生變化

環顧中國大陸周邊的戰略環境，中共認為今後很長一段時間內本土受到外敵入侵的可能性微乎其微，不存在爆發大規模反侵略陸地戰爭的可能，強敵若貿然進犯其領土和主權，共軍也只會依賴其天空、空中和海上優勢殲敵於境外。因此，專職本土防衛的中共陸軍，其重要性在中共國防戰略中的比重已大為下降。³³尤其冷戰結束後，蘇聯瓦解，中共來自北方的威脅驟減，於是將軍事戰略重心由「三北」（西北、華北、東北）轉向「四海」（渤海、東海、臺海、南海），海軍、空軍及二砲的重要性相對提高，地面作戰「主導或從屬」地位便產生了實質的變化。

²⁹ 崔國平等，《21 世紀戰爭透視》（河北：河北科學技術出版社，2003 年 6 月），頁 77。

³⁰ 姚有志，《戰爭戰略論》（北京：解放軍出版社，2005 年 8 月），頁 148。

³¹ 陳家光等，「資訊戰爭≠資訊化戰爭」，《中國國防報》（北京），2014 年 11 月 25 日，版 7。

³² 張召忠，〈資訊化戰爭的特點〉，「中華人民共和國國防部」，2004 年 3 月 25 日，<<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>>。

³³ 郭王，〈當代中國軍隊編制及部署的戰略調整——陸軍篇〉，《新浪網》，2004 年 7 月 31 日，<http://blog.sina.com.cn/s/blog_4cd9dc63010008fy.html>。

³⁴另外，就中共目前 4 個軍種發展而言，相較於海軍、空軍及第二砲兵的建設，中共陸軍的發展速度相對落後，尤其是在作戰理論創新、武器裝備資訊化、體制編裝改革、人才隊伍建設等方面特別明顯。³⁵陸軍曾經是中共武裝力量的重心，到現在還是中共的最大軍種，當陸軍由戰爭中的主角變成了配角，陸軍的角色發生變化，所感受到的壓力越來越大，陸軍體制編裝變革迫在眉睫。³⁶

四、一體化聯合作戰的需求

中共認為自波灣戰爭以來，資訊化武器裝備的大量運用，聯合作戰進入了更高階段，即由諸軍兵種「協同性聯合作戰」(Coordinated Joint Operations, CJO)向「一體化聯合作戰」(Integrated Joint Operations, IJO)轉變。³⁷「一體化聯合作戰」是指多個軍種按照全般作戰企圖和統一計畫，在聯合指揮機構統一指揮下，以各作戰機構、作戰要素高度融合的作戰體系為主體，充分發揮整體作戰效能，在多維作戰空間共同實施的作戰。³⁸一體化聯合作戰的特點在於戰場空間多維，遍及陸、海、空、天、電磁、網路、心理戰場，且參戰力量多元融合、作戰方式靈活多樣、攻防行動交織一體、作戰節奏空前加快，對聯合作戰指揮管制與機動打擊能力的要求越來越高。在此複雜情況下，對於戰場偵察、情況分析、決策指揮、機動定位、武器控制、精準打擊和戰果評估等作戰活動，都離不開資訊科技的支撐和保障。³⁹在一體化聯合作戰高度要求下，中共陸軍體認到以往以單一軍種為主的「協同性聯合作戰」之體制編制，難以適應一體化聯合作戰下之體制編制要求，唯有在體制編制上推動變革，

³⁴ 曾祥穎，「中共陸軍未來發展之研析」，《陸軍學術雙月刊》，第 50 卷第 536 期，2014 年 8 月，頁 64-67。

³⁵ 戰玉，《資訊條件下陸軍轉型研究》，(北京：軍事科學出版社，2009 年 11 月)，頁 18。

³⁶ 周道雷，〈世界範圍內陸軍轉型困惑思考：矛盾中平衡轉型基點〉，《解放軍報》，2014 年 4 月 2 日，版 13。

³⁷ Kevin McCauley, "PLA Joint Operations Developments and Military Reform," *China Brief*, April 9, 2014, p.41-42.

³⁸ 姚成瑞等，〈一體化聯合作戰的幾點辯證思考〉，《國防科技》，第 31 卷第 4 期，2010 年 5 月，頁 50。

³⁹ 夏英多，〈分析：戰爭力量駛上發展快車道〉，《中國國防報》，2004 年 5 月 20 日，版 7。

始能跟上一體化聯合作戰腳步。其中「協同性聯合作戰」與「一體化聯合作戰」的關鍵差異如表二。

表二 協同性聯合作戰與「一體化聯合作戰」的關鍵差異

形式	組成架構	軍種 界限	協調	層級	深度	時間	效應
協同性 聯合作戰	個別軍種；縱長式 指揮系統	明顯	以計畫 為基礎	戰役 層級	有限 深度	有限 時間	單位
一體化 聯合作戰	網路化系統；扁平 式縱短式指揮系統	模糊	以行動 為基礎	所有 層級	所有 深度	全時 間	系統

資料來源：Richard D. Fisher Jr. 著，*China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach*，高一中譯，《中共軍事發展－區域與全球勢力佈局》，（臺北：國防部史政編譯室，2011 年 11 月），頁 135。

五、中共武裝力量的多樣化運用

中共於其 102 年《『中國』武裝力量的多樣化運用》國防白皮書第一章「新形勢、新挑戰、新使命」強調：「『中國』面臨多元複雜的安全威脅和挑戰，生存安全問題和發展安全問題、傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，維護國家統一、維護領土完整、維護發展利益的任務艱巨繁重…。面對複雜多變的安全環境，人民解放軍堅決履行新世紀新階段歷史使命，拓展國家安全戰略和軍事戰略視野，立足打贏資訊化條件下局部戰爭，積極運籌和平時期武裝力量運用，有效應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務。」⁴⁰

在完成多樣化軍事任務方面，白皮書中亦強調共軍須積極參加和支援國家經濟社會建設、打擊暴力恐怖活動、搶險救災、應急救援、海上

⁴⁰ 〈2012 國防白皮書-中國武裝力量的多樣化運用〉，「中華人民共和國國防部」，2013 年 4 月 16 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

護航、撤離海外公民及維和等任務，並建設執行這些任務的能力。面臨國家和平發展方向及國內、外多樣化任務，中共陸軍為國家安全的重要支撐及執行多樣化任務主要軍種，陸軍必須進行有針對性的轉型，建立相適應的「作戰力量」與「體制編制」，不僅要有打贏資訊化條件下局部戰爭的能力，亦要具備有效執行非傳統軍事安全的各項任務，始能達到新的戰略需求。⁴¹

肆、中共對於陸軍體制編制現況的指導與檢討

中共陸軍在上述新軍事變革潮流、戰爭型態轉變、陸軍的角色發生變化、一體化聯合作戰的需求、武裝力量的多樣化運用等因素影響下，對於體制編制的變革、轉型聲浪四起，展現其必要性與迫切性。相關的指導與檢討如後：

一、政策指導

（一）2013 年 4 月 16 日公佈的 102 年《『中國』武裝力量的多樣化運用》國防白皮書提及：「陸軍按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，陸軍積極推進由區域防衛型向全域機動型轉變，加快發展陸軍航空兵、輕型機械化部隊和特種作戰部隊，加強數位化部隊建設，逐步實現部隊編成的小型化、模組化、多能化，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力。」⁴²

（二）2013 年 11 月 9 日中共十八屆三中全會提出：「在新形勢下的強軍目標，建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。為了達到這個目標，要深化軍隊體制編制調整改革，優化軍隊規模結構。」⁴³

⁴¹ Ray Kamphausen 等著，*Right-sizing the People's Liberation Army*，黃文啟譯，《解讀共軍兵力規模》（臺北：國防部史政編譯室，2010 年 3 月），頁 183。

⁴² 〈2012 國防白皮書-中國武裝力量的多樣化運用〉，「中華人民共和國國防部」，2013 年 4 月 16 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

⁴³ 張幼明，〈體制編制調整是深化軍隊改革的重點〉，《人民網》，2013 年 11 月 29 日，〈<http://theory.people.com.cn/n/2013/1128/c148980-23685712.html>〉。

- (三) 2013 年 11 月 28 日，習近平在聽取濟南軍區工作會報後指示：「陸軍要轉型，必須插上信息化的翅膀。要以資訊系統集成建設為重要抓手，貫徹統一的體系架構，建成能夠融入三軍、實用好用的信息系統。」⁴⁴
- (四) 2013 年 12 月 27 日，習近平在一次重要會議上，對共軍在新形勢下如何轉型做出指示：「我軍總的數量規模還有些偏大，軍兵種比例、官兵比例、部隊和機關比例、部隊和院校比例不夠合理，非戰鬥機構和人員偏多、作戰部隊不充實，老舊裝備數量多、新型作戰力量少等問題仍然比較突出。必須優化規模結構，把軍隊搞得更加精幹、編成更加科學。要重點加強新型作戰力量建設，限期把老舊裝備數量壓下來，為新型作戰力量騰籠換鳥。」⁴⁵
- (五) 2014 年 3 月 15 日習近平在中央軍委深化國防和軍隊改革領導會議上指示：「要牢牢把握軍隊組織型態現代化這個指向。沒有軍隊組織型態現代化，就沒有國防和軍隊現代化。要深入推進領導指揮體制、力量結構、政策制度等方面改革，為建設鞏固國防和強大軍隊提供有力制度支撐。」⁴⁶

二、陸軍規模偏大的檢討

中共觀察到世界各國如美國、英國、法國、俄羅斯、日本等國的陸軍陸續展開轉型，體認出在資訊化的作戰需求下，各國陸軍轉型已成共識，也是「突圍」之舉，而且轉型的目標均趨向於「小型化、輕型化、數位化」等方面。⁴⁷尤其在規模方面，美國陸軍將於 2017 年前將總數從 57 萬減少至 49 萬；英國也在其 2012 年宣佈的「陸軍 2020 (Army 2020)」

⁴⁴ 周雨燕，〈習近平佈局軍隊改革-謀三軍轉型〉，《文匯報》，2014 年 8 月 9 日，〈<http://news.wenweipo.com/2014/08/09/IN1408090027.htm>〉。

⁴⁵ 郭王，〈習近平「治軍」關鍵詞：從嚴、實戰、轉型〉，《人民網》，2014 年 6 月 19 日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0619/c64094-25170727.html>〉。

⁴⁶ 錢中兵，〈習近平：構建中國特色現代軍事力量體系〉，《新華網》，2014 年 8 月 31 日，〈http://news.xinhuanet.com/politics/2014-08/31/c_1112295195_3.htm〉。

⁴⁷ 劉靜波，《21 世紀初中國國家安全戰略》（北京：時事出版社，2006 年 5 月），頁 219。

計畫中，將常規軍數量從 10 萬 2 千人裁減至 8 萬 2 千人；⁴⁸法國的「2009-2014 年陸軍建設」計畫，預計將兵力由 14 萬 5,450 人裁減至 12 萬 1 千人。⁴⁹在國際一片裁減陸軍之際，中共反思自身陸軍體制編制雖經多次調整，總員額有所下降，質量有所提高，但與發達國家相比，仍屬於人力密集型的傳統陸軍，其技術含量不高，總體規模偏大。⁵⁰

另外，中共也體認出在資訊化條件下「現代陸戰」型態悄然改變：陸戰規模趨於小型化，陸戰強度在降低；「小型機動作戰」地位日漸突出，靈活性、隱蔽性的要求更高；佔領控制能力優於突擊力，投送和精確作戰能力更重要。從這些陸戰趨勢中可看出，「小型、靈活、多能」已成為未來中共陸軍發展的基本走向，⁵¹必須突破「大陸軍觀念」、「大陸戰觀念」、「大部隊觀念」。⁵²

三、缺乏領導指揮體制的檢討

共軍四大軍種中的海軍、空軍、第二砲兵均設有領導機關，分別為海軍司令部、空軍司令部及第二砲兵司令部，唯有陸軍目前未設立獨立的領導機關，領導機關職能由四總部（總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部）代行，各軍區直接領導所屬陸軍部隊。陸軍這種領導指揮體制是從以往戰爭年代沿襲發展而來的，當時由於陸軍的總員額佔全軍的絕大多數，全軍的領導機關也就是陸軍的領導機關，在部隊建設與作戰指揮上並無不合理。唯隨戰略環境的改變，海軍、空軍、第二砲兵的技術含量高，地位與規模不斷提升、擴大，甚至都能獨當一面遂行任務。陸軍雖然技術含量較低，但隨著打贏未來高科技戰爭的形勢需要，陸軍也逐漸變成一個技術性的軍種，若依目前這種領導指揮機制，將不

⁴⁸ 郭媛丹，〈中國陸軍適應資訊化作戰—六大軍區陸航團轉改旅〉，《法制晚報》（北京），2014 年 1 月 13 日，版 8。

⁴⁹ 羅琪，〈法國陸軍開始實施改造計畫 將提高境外行動效能〉，《中國網》，2009 年 8 月 13 日，〈http://www.china.com.cn/military/txt/2009-08/13/content_18330682.htm〉。

⁵⁰ 戰玉，〈資訊條件下陸軍轉型研究〉（北京：軍事科學出版社，2009 年 11 月），頁 247。

⁵¹ Bajwa, "Chinese PLA Modernization: Perspectives and Issues," August 7, 2014, <<http://www.vifindia.org/print/2215>>.

⁵² 王雪平，〈陸戰演變：如何牽引陸軍轉型發展〉，《解放軍報》，2010 年 10 月 7 日，版 12。

利於總部職能的發揮、不利於陸軍整體建設、也不利於一體化聯合作戰指揮體系的建立。⁵³

四、陸軍組織結構不合理的檢討

一般陸軍組織結構可區分職能結構、兵種結構及層次結構等。⁵⁴就中共陸軍「職能結構」而言，還存在頭大（指揮機關）、身細（作戰部隊）、尾巴長（保障機構）的瓶頸問題，仍有「臃腫」之嫌。具體說就是指指揮機關比較龐大，擔負作戰任務的部隊比重不高、各戰鬥兵種間比例不當，服務保障機構太多、太散，部隊行動起來存有諸多不便，影響整體戰鬥力的發揮。尤其是作戰部隊的編制有利於建設多，有利於作戰少，平戰轉換的時間長，遂行軍事任務時，很多時候需要對平時編制進行大幅度的調整，甚至重新構設才能適應作戰任務的需要；⁵⁵就陸軍「兵種結構」而言，重點建設應以資訊化為核心的高科技兵種和突擊力強的兵種為主，尤其陸軍特種兵、航空兵、電子對抗兵應高度受到重視；⁵⁶就「層次結構」而言，中共認為戰爭型態由機械化戰爭向資訊化戰爭轉變，目前多層級的陸軍層次結構，難以適應資訊化戰爭的要求。因此，必須減少陸軍領導指揮層次和部隊層次，適應一體化聯合作戰需求。⁵⁷

五、綜合檢討

中共學者戰玉認為「體制編制」重塑是中共陸軍轉型中關係全域、影響深遠的大事。要按照打贏資訊化戰爭的基本要求，建立具「『中國』特色」的現代陸軍體制編制，首先須滿足「五個相適應」：與「一體化聯合作戰要求」相適應；與「多樣化作戰任務要求」相適應；與「資訊

⁵³ 戰玉，《資訊條件下陸軍轉型研究》（北京：軍事科學出版社，2009年11月），頁247-248。

⁵⁴ 一般陸軍「職能結構」指的是戰鬥部隊、戰鬥支援部隊及勤務支援部隊而言；「兵種結構」指的是陸軍中各兵科，如步兵、砲兵、裝甲兵等；「層次結構」指的是陸軍各級組織按照等級序列、隸屬關係和職權區分等，所形成的一種組織架構。

⁵⁵ 黃河，〈陸軍體制編制的未來趨勢分析〉《學習時報》，2014年3月24日，版7。

⁵⁶ 中華人民共和國國防部，「2012國防白皮書-中國武裝力量的多樣化運用」，2013年4月16日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

⁵⁷ 李建海，〈現代軍事評論：以結構調整推進軍隊資訊化建設〉，《國防報》，2004年7月21日，版12。

化武器裝備發展」相適應；與「資訊化作戰指揮方式」相適應；與「複雜電磁環境要求」相適應。⁵⁸在這「五個相適應」下，陸軍在規模數量上要做到適度夠用，確保精幹高效，適度壓縮陸軍總員額，充實作戰部隊，提高作戰部隊佔陸軍總員額的比例；在力量結構上發展新型作戰力量，壓縮一般技術裝備的作戰力量；進一步優化兵種比例關係，提高空地一體、遠程機動、快速突擊及特種作戰等能力。指揮體制上，層次要合理、職能要明確，朝一體化、多能化、小型化、模組化方向發展。⁵⁹

伍、中共陸軍體制編制變革趨勢

經前述中共對其陸軍體制編制現況的指導與檢討，只是變革的起點，也提供了體制編制變革方向。在轉型趨勢上，預判中共將會在建立「『中國』特色」的現代陸軍體制編制原則下，考量戰略環境、國家利益、安全威脅、部隊現代化建設進程、陸軍使命、聯合作戰、地理環境、打贏資訊化條件下局部戰爭及各國陸軍發展等因素，對其陸軍體制編制變革做出具體做為，以達到「四個轉變」：「數量型」向「精幹型」轉變；「區域防衛」向「全域機動」轉變；「平面作戰」向「立體作戰」轉變；「單能」向「多能」轉變。⁶⁰

一、持續縮減兵力規模

冷戰結束後，美蘇兩極對峙終結，國際情勢丕變，此時人們面臨的問題是「和平」與「發展」，國家間的競爭越來越取決於經濟實力為核心的綜合國力競爭。發展經濟需要穩定的國際和平環境，在此時代背景下，以徹底打敗敵人為目標的單純軍事勝利，已經不再是戰爭的政治目的，反而是設法運用各種手段使敵人的政策或企圖轉變。⁶¹因此，世界大戰的爆發在未來相當長時間內應可避免，「有限戰爭」(Limited War)

⁵⁸ 戰玉，《資訊條件下陸軍轉型研究》(北京：軍事科學出版社，2009年11月)，頁253-260。

⁵⁹ 黃河，〈陸軍體制編制的未來趨勢〉，《學習時報》，2014年3月24日，版7。

⁶⁰ 戰玉，《資訊條件下陸軍轉型研究》(北京：軍事科學出版社，2009年11月)，頁42-43。

⁶¹ Thomas X. Hammas, "Fourth Generation Warfare Evolves Fifth Emerges," *Military Review*, Vol.87, No.3 (2007), p.14.

仍為主要戰爭形式，其中戰爭的目標、區域、手段、節奏等都將受政治的制約。⁶²在此國際環境下，許多軍事強國的陸軍紛紛進行「瘦身計畫」，縮減陸軍規模成了必然趨勢，中共陸軍應也不例外。

另外，就共軍整體建設而言，海軍、空軍及第二砲兵是建設重點，陸軍排第四順位，但目前陸軍總兵力約 125 萬餘人，遠大於其他軍種的總和（海軍約 26 萬餘人、空軍約 37 萬餘人、第二砲兵約 14 萬餘人），佔有龐大的人事預算。⁶³若能精簡陸軍，可將節省下來的經費運用於其它國防建設的優先項目，或充實陸軍本身的裝備與強化訓練，並可將所精簡的人力轉移到其他部門如預備役、武警部隊等。尤其武警部隊力量的增強將有助於陸軍從維持內部安全的任務中解脫出來，專司抵禦外來敵人。

二、關注「軍區」的調整所帶來之影響

近兩年來，媒體經常報導中共隨其國防形勢的變化，意圖將現有的「七大軍區」按照地區防衛劃分為「五大戰區」（Five Theaters），此舉攸關中共陸軍體制編制變革甚鉅，目前正在研擬方案中。⁶⁴報導指出此項方案係將沿海的濟南、南京、廣州三大軍區重組為三個「戰區」（北方戰區、東方戰區、南方戰區），分別管轄黃海、東海和南海，再將瀋陽、北京、成都和蘭州這四個軍區重組為兩個「戰區」（中央戰區、西方戰區），然後在各個「戰區」設置由陸軍、海軍、空軍和二砲部隊這四大軍種組成的「聯合作戰司令部」，打破了中共以陸軍為軍隊主體的傳統框架。⁶⁵如果按照上述的調整，意味著中共軍隊將更加注重外部防禦，也特別強調各個軍種之間的聯合指揮，將有助於共軍整體作戰能力

⁶² 「有限戰爭」（中共稱之為局部戰爭）通常是指在戰爭的政治目的、交戰區域、戰爭持續的時間、作戰目標的選擇、及使用的武器和手段都進行有意克制的戰爭類型。

⁶³ 國防部「國防報告書」編纂委員會編，《中華民國 102 年國防報告書》，（臺北：國防部，2013 年 10 月），頁 51。

⁶⁴ James Mulvenon, "Rearranging the Deck Chairs on the Liaoning? The PLA Once Again Considers Reorganization," *China Leadership Monitor* (Stanford University), No.43 2014, p.3.

⁶⁵ 斯洋等，〈中國考慮改組七大軍區引發日本擔憂〉，《參與》，2014 年 1 月 4 日，<<http://www.canyu.org/n83295c9.aspx>>。

的提升，及迅速回應戰區內的重大事件，但也會因此導致軍隊編制的縮減、調整，特別是陸軍。

中共將「七大軍區」調整為「五大戰區」，除了因應國防形勢的變化外，應與美國、俄羅斯等國已採用「戰區」制有關。冷戰結束後，20餘年來，局部戰爭已經成為戰爭的主要形態，各主要國家都在思考如何構建「戰區」的問題，以利對區域內緊急事故做出立即反應。⁶⁶其中俄羅斯就在 2008 年將其六大軍區調整為四大戰區，分別為西部戰區、北部戰區、南部戰區和東部戰區，這四大戰區各自負責俄羅斯本土一個戰略方向的作戰。一旦戰區負責的方向出現局部戰爭，該戰區將成為應對局部戰爭的主要力量；而美國的戰區劃分突破了本土範圍，將全球除南極大陸外，分為六大戰區，分別是歐洲戰區、非洲戰區、中央戰區、太平洋戰區、南方戰區和北方戰區，各自負責區域內安全及軍隊訓練等事宜。⁶⁷

三、可能增設陸軍司令部

長久以來，中共陸軍的領導職能皆由其四總部代行，並未設立獨立的領導機構，此種領導機制在中共和平時期建設之前就已形成。當時的時空背景中共係處於「臨戰狀態」，並以陸軍為主體且科技水準低的軍隊作戰力量為基礎的。相對地，中共海軍、空軍、第二砲兵技術含量高，建立時就成立了專門的領導機關，這也適應了這些軍種建設發展的實際需要。隨著時空推移，近十幾年來中共陸軍與其它軍種相比，發展速度相對落後，尤其在資訊化陸軍的目標及適應一體化聯合作戰架構要求下，中共應會考慮設立「陸軍司令部」，使得陸軍也有專門的領導機關，對陸軍的體制、規模、結構、訓練等進行整體建設。

四、組織結構合理化

⁶⁶ 我國對於「戰區」的概念為三軍聯合、軍政一元之最高野戰單位。主在運用野戰戰略，指揮所轄三軍部隊，遂行獨立、廣泛、連續之作戰。見中華民國國防部印頒，《國軍軍語辭典》（臺北：國防部，2004年3月），頁2-12。

⁶⁷ 韓旭東，〈解析軍區和戰區的不同〉，《新浪網》，2014年4月28日，<http://news.sina.com.cn/c/sd/2014-04-28/093630024422_2.shtml>。

（一）模組化編組

所謂部隊「模組化」就是根據作戰需要，將不同功能的單位組建成為所需要的部隊。部隊模組化編組後，可由原來的相對固定型變為更加機動靈活的組織結構，更便於軍隊遂行多樣化作戰任務的需要。尤其平時採取模組化組織結構，在戰時就能夠根據作戰任務的需要，快速調配力量單元，便於擴編、組合、調整和補充，必要時可迅速合併，抽調組成不同樣式和規模的作戰部隊，擔負新的任務。⁶⁸就中共而言，中國大陸地域廣闊，周邊安全環境極為複雜，面臨著多樣的潛在威脅，部隊執行多樣化軍事任務，客觀上也需要一種靈活、多能、適應力強的模組化部隊。⁶⁹不僅較易適應作戰任務，亦可提高陸軍部隊的合成化、一體化程度，預判中共陸軍將會從營級部隊的模組化開始，逐步推展至旅級、師級。

（二）全面的「師」改「旅」

目前中共軍隊實行集團軍、師（旅）、團、營、連、排、班編制，其中集團軍係由師、旅編成，隸屬於軍區，為「基本戰役軍團」，包括地面突擊力量、火力打擊力量、作戰保障力量和後勤技術保障力量四個部分；師由團編成，隸屬於集團軍，為「基本戰術兵團」；旅由營編成，隸屬於集團軍，為「戰術兵團」；團由營編成，通常隸屬於師，為「基本戰術部隊」；營由連編成，通常隸屬於團或旅，為「高級戰術分隊」；連由排編成，為「基本戰術分隊」。⁷⁰針對中共集團軍的編制，早在中共 2006 年《『中國』的國防》白皮書就曾提及，為優化軍兵種內部編成，陸軍要撤銷部分集團軍及師、團，增加實行「軍－旅－營」體制集團軍的數量。⁷¹中共這種由「軍－師－團－營」四級制改為「軍－旅－

⁶⁸ 曹益民，〈模組化為陸軍制勝利器－涉多方面需統籌〉，《解放軍報》（北京），2014 年 6 月 9 日，版 8。

⁶⁹ Michael S. Chase and Kristen Gunness, "The PLA's Multiple Military Tasks: Prioritizing Combat Operations and Developing MOOTW Capabilities," *China Brief* (Washington, DC), January 21, 2010, p3-4.

⁷⁰ 〈2002 年中國的國防〉，「中華人民共和國國防部」，2002 年 12 月 10 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

⁷¹ 〈2006 中國的國防〉，「中華人民共和國國防部」，2006 年 12 月 16 日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

營」三級制，已在部分集團軍實施，「旅」的建制越來越多地出現在陸軍編制中。經驗證結果，「師」改「旅」優化了指揮層級，提高了作戰、訓練效能，特別是旅－營結構比師－團結構輕，不僅作戰單位更靈活，而且可減少大量冗餘人員，降低人事成本，更符合世界陸軍轉型趨勢。⁷²尤其中共十八大三中全會中，在中共國家主席習近平強調深化國防和軍隊改革下，中共陸軍部隊全面的「師」改「旅」制將是一個重要的改革方向。

（三）擴編陸航與特種部隊

陸軍航空兵（簡稱陸航）是中共陸軍主戰兵種之一，實行總部、軍區和集團軍三級管理體制。⁷³近年來，中共陸軍航空兵加速推進由運輸型、輔助型向合成型、主戰型的陸軍空中突擊力量方向轉變，全面加強火力突擊、機降作戰、空中機動和空中勤務支援等能力訓練，積極參加反恐維穩、封邊控邊、搶險救災和聯合軍演等行動。⁷⁴自中共十八大以來，習近平曾親臨陸航部隊視察並多次指示，須加強陸航這支新型作戰力量的建設。中共中央軍委會也提出陸航要發揮對陸軍轉型的促進作用，加快由勤務支援型向「主戰主用」轉型建設：「主戰」體現的是陸航的核心軍事能力，主要指陸航將成為陸軍實施空中火力突擊、機降突擊和超低空制空作戰的關鍵；「主用」指的是無論平時還是戰時，陸航在遂行多樣化軍事任務時所發揮的不可或缺、無可替代的特殊作用。陸航已是中共陸軍實現「機動作戰、立體攻防」，及完成多樣化軍事任務的基本依靠力量，對於目前「陸航團」的編制，逐步地、全面地向「陸航旅」擴編，應是中共陸軍體制編制變革的重要里程碑。⁷⁵

⁷² Anthony H. Cordesman, "Chinese Strategy and Military Power in 2014," *A Report of the CSIS Burke Chair in Strategy* (Washington DC), November 2014, p.20 1.

⁷³ 蔡翼等，《崛起東亞-聚焦新世紀解放軍》（臺北：勒巴克顧問，2009年9月），頁158-159。

⁷⁴ 〈2008 中國的國防〉，「中華人民共和國國防部」，2009年1月16日，〈<http://www.mod.gov.cn/affair/book.htm>〉。

⁷⁵ 袁繼昌，〈著眼主戰主用拓展陸航制勝力〉，《解放軍報》（北京），2014年6月17日，版12。

另外，隨著特種部隊的運用越來越普遍，「特種作戰」（Special Operations）在軍事行動中的地位和作用越來越明顯，世界各國都高度重視特種部隊建設。⁷⁶中共也從 1990 年代以來發生的幾場局部戰爭看出，特種作戰已成為資訊化戰場焦點之一，使得特種部隊逐漸由「幕後」走到「前臺」、由「配角」變成「主角」，並對陸軍作戰方式產生極大影響。⁷⁷尤其是進入新世紀以來，世界安全環境發生重大變化，恐怖活動以及民族矛盾引發的暴力衝突日益增多，特種作戰的精確性、低傷亡、快節奏，迎合了戰爭小規模、大影響、高效益要求。⁷⁸中共陸軍爲了應對多種安全威脅、完成多樣化任務的使命，特種作戰必將呈現常態化運用的態勢，特種部隊的擴編也是指日可待。

（四）成立「副大軍區級」之相關司令部

中共除了可能增設陸軍司令部外，另外爲了充實和增加作戰力量，提升部隊指揮、管制及行政效能，陸軍亦可能成立與海軍各艦隊或各軍區空軍相同等級的「副大軍區級」司令部，相關司令部分述如後：⁷⁹

- 1、設立副大軍區級的陸航司令部，對陸航部隊進行業務管理。
- 2、設立副大軍區級的邊海防司令部，對邊海防部隊進行業務管理。
- 3、設立副大軍區級的預備役司令部，對陸軍預備役部隊進行業務管理。
- 4、設立副大軍區級的電子對抗網路司令部（即網路戰司令部），對陸軍電子對抗網路部隊進行業務管理。

⁷⁶ Bernard LooRay 著，*Military Transformation and Strategy: Revolutions in military affairs and small states*，蕭光霽譯，《軍事轉型與戰略：軍事事務革新與小國》，（臺北：國防部史政編譯室，2011 年 8 月），頁 144。

⁷⁷ 高晟，〈官媒談中國陸軍改革：應擴編特種部隊〉，《多維新聞網》，2014 年 9 月 22 日，〈<http://military.dwnews.com/news/2014-09-22/59609834.html>〉。

⁷⁸ 王華飛，〈中國陸軍轉型改革應擴編特種部隊規模〉，2014 年 9 月 24 日，〈http://www.360doc.com/content/14/0924/16/7152790_412032944.shtml〉。

⁷⁹ 肖笙，〈網傳習近平軍隊大變局詳細清單〉，《大紀元》，2014 年 9 月 29 日，〈<http://www.epochtimes.com/b5/14/9/30/n4260423.html>〉。

陸、結語

軍隊「體制編制」變革是一項宏大、複雜的系統工程，涉及軍隊的組織、管理、裝備、訓練、動員及發展等各方面，可謂牽一髮而動全身。中共自 1949 年建政以來，陸軍體制編制至少經過十次以上的重大變革，其變革的影響因素主要來自於順應新軍事變革潮流、戰爭型態的轉變、一體化聯合作戰的需求、陸軍的角色發生變化及中共武裝力量的多樣化運用等因素。在這些因素的影響下，中共對於陸軍體制編制的變革聲浪四起，無論是在高層的政策指導或是內部的檢討，都展現出變革的必要性與迫切性。

在政策指導方面，著重在陸軍須縮小規模、優化結構，逐步實現陸軍部隊的小型化、模組化、多能化，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力；在內部檢討方面，著重在陸軍規模偏大、缺乏領導指揮體制、組織結構不合理等方面的檢討。在這些針對陸軍體制編制現況的指導與檢討下，也提供了中共陸軍體制編制轉型方向，預判中共陸軍將會持續地縮減兵力規模、關注「軍區」的調整所帶來之影響、增設陸軍司令部及朝組織結構合理化等方向改革。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）

Studying the Change of PLA Army in Structure and Organization

You-Lin Shei

Adjunct Assistant Professor
Army Academy R.O.C

Abstract

PLA thought that the change of armed forced “structure and organization” is a good way to show the management and combat force system as well as the vital measure for power enhancement and leading the development of modernization. The influencing factors of change mainly comes from the trend of new military revolution, the pattern of war, the demand to integrated joint operation, the variation of role within PLA and diversity in armed force operation. In the future, PLA Army will continue to downsize the scale of forces, newly set an Army HQ and keeping reasonable organizational structure to adapt the requirement of winning local war under information condition.

Keywords: Structure and Organization, Integrated Joint Operation, Scale of Forces, Informatization

