

論習近平懲腐治軍之策略與效應

董慧明

國防大學政戰學院政治學系助理教授

摘 要

習近平就任以來力求樹立政治權威、鞏固政權地位，其中，運用「懲腐治軍」策略成為其抓軍權、固政權最具特色之作法。本文以中共黨軍結構為分析架構，回答習近平懲腐治軍採取之策略、遭遇之阻礙與產生之效應。研究發現，中共黨軍複雜交錯的利益結構關係，讓「懲腐治軍」成敗充滿變數，解放軍腐敗問題依舊難解，且淪為領導人鞏固個人權位之政治盤算。習近平懲腐治軍的力度、廣度、深度攸關中共政局穩定，須審慎關注因應。

關鍵字：反腐倡廉、依法治軍、從嚴治軍、強軍夢

壹、前言

2012 年 11 月，習近平成爲中共第 5 代最高領導人，力求在第一任期樹立政治權威，鞏固在共產黨內政治地位。由於中共向來堅持「黨指揮槍」原則，牢牢抓住軍權也就成爲每位領導人高度重視的問題。習近平亦不例外。歸因其家世背景以及從政期間和解放軍累積的豐厚人脈關係，習近平上任至今對軍隊的指示、要求從未停歇。如果掌握軍權對習近平而言是鞏固政權的先決要件，那麼提升解放軍素質，充分做好忠誠與捍衛共產黨之功能角色，則是習近平必須關注的另一個重要問題。

爲了成功掌控黨權、軍權，懲腐治軍成爲習近平極具特色之領軍方式。在「『中國』夢」、「強軍夢」之論述導引下，解放軍隨著強軍興軍而振奮，卻也因查處涉貪違法之力度、深度、廣度不斷加大，而惶惶不安。解放軍貪腐案例不時地被揭露，令人發現儘管擁有新式的軍武科技裝備，中央軍委著手規劃軍隊事務改革，惟腐敗卻在削弱其軍事準備。¹習近平主政後，不同於 2002 年時外界對「胡溫新政」之期待與評價，他接下的其實是充滿民怨的和諧社會，以及整個國家黨政軍貪污腐敗的難題。中共建政以來，從代表「『中國』最廣大人民的根本利益」，²變成代表少數利益集團的執政黨。習近平已無法迴避共產黨和解放軍之貪腐問題，各方關注的焦點亦聚焦在這位新一代領導人如何解決這個關係著中共政權延續的難題。

本文主要的研究對象是解放軍，這支擁有 230 萬兵力的軍隊，因軍力隨著中共崛起不斷提升而備受矚目。當前解放軍軍力現代化程度動見觀瞻，卻也因爲由來已久、錯綜複雜的貪腐問題而腐蝕其戰力。習近平堅決打擊腐敗，將反腐運動推進解放軍核心（heart）地帶，³亦不時強

¹ Shannon Tiezzi, "Xi Aims His Anti-Corruption Campaign at the PLA," *The Diplomat*, July 2, 2014, <<http://thediplomat.com/2014/07/xi-aims-his-anti-corruption-campaign-at-the-pla/>>.

² 晁平主編，《中國共產黨與中國最廣大人民的根本利益》（北京市：中共中央黨校出版社，2001 年），頁 1。

³ "Rank and Vile: Xi Jinping Flexes His Muscle Against Army Corruption," *The Economist*, February 14, 2015, <<http://www.economist.com/news/china/21643225-xi-jinping-flexes-his-muscle-against-army-corruption-rank-and-vile>>.

調解放軍內絕不允許有腐敗分子藏身之地。面對這種高壓強勢的懲腐治軍作風，解放軍在表面上沒有違逆的空間，惟在內部卻難以消除反彈與質疑，甚至因為涉及黨軍共生利益、派系紛爭以及鞏固權位激烈較勁而充滿挑戰與變數。習近平懲腐治軍之策略與效應攸關中共政局穩定，這是在掌握中共黨政軍高層涉貪情形之外，更不能忽視之重要議題。

貳、問題意識與研究概念架構

基於對習近平領軍作風的觀察，本文將「整軍治軍」與「反腐肅貪」視為當前中共深化國防和軍隊改革之重點，由此亦可發現在解放軍朝向強軍目標，聚焦打勝仗之際，另一個藏於軍內的最大敵人就是軍風敗壞與貪污腐敗問題。習近平要的是一支能夠「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊，這也是他鞏固、延續政權之有力保證。因此，在有限的任期內，習近平必須設法採取速效的改革方式，同步處理解放軍軍隊腐敗和強軍興軍問題。這種不同於中共歷代領導人的作風，引發對習近平採取的策略、遭遇的阻礙，以及產生的效應三個主要問題意識，分述如下：

第一，在採取策略方面，主要的問題在「如何做」。本文以「懲腐治軍」做為主軸，欲回答習近平為解決解放軍沉痾，採取了哪些整頓軍隊之實際做為，以及如何將要求與指示轉化為制度性約制。

第二，在遭遇阻礙方面，則是本於任何政策執行經常發生窒礙難行為思考，欲回答習近平一方面採取強硬之道解決解放軍腐敗問題，另一方面積極興軍，兩者間是否出現了價值認同衝突，並且體現在解放軍內部之中。

第三，在產生效應方面，基於對懲腐治軍作法總體觀察，欲回答習近平在高調反腐之後，能否達到預設目的，以及面臨哪些潛在風險。

本文假設習近平一方面須藉由反腐策略淨化軍風、樹立權威，設法消弭質疑與反彈；另一方面仍然採取積極增進解放軍軍力現代化為目標，贏得軍方對中共政權的支持。文中圍繞欲回答之研究問題，循習近平

平懲腐治軍之動機、作法、結果脈絡，梳理在中共黨軍結構關係中，軍權對中共領導人鞏固政權之重要性，以及軍隊建設、政治清廉對於中共延續政權之必要性。此外，研究亦藉由中共官方公開之實例與說法，證成（justification）假設論點。解放軍對習近平反腐肅貪政策的實際態度是懲腐治軍成敗轉折的關鍵，這些策略、變數、效應皆為詳加分析探討之重點。

參、習近平懲腐治軍之策略

美國智庫「戰略與國際研究中心」（Center for Strategic and International Studies, CSIS）中共問題高級顧問 Christopher K. Johnson 認為：「習近平上臺的根本原因是因為中共體制內的重要人物認為，他是最有可能維護共產黨領導地位者。這是他的第一要務，不是改善經濟，亦非中共的崛起，而是維護共產黨統治。他們認為，他是能夠完成這個任務的最佳人選」。⁴基於上述觀察，對於深信「槍桿子裡面出政權」的中共領導人而言，⁵鞏固政權的第一步就是要抓住軍權。

掌握軍權，必先整軍。習近平對解放軍「整頓」的動作從中共十八大後至今從未停歇，採取的策略是恩威並濟、劍及履及。首先，做為解放軍最高領導人，習近平可以釋出「軍中無小事，為了部隊的需要，怎麼做都不過分」；⁶「只要國家還在，我們就要安撫軍心，加固長城，而不是渙散軍心，瓦解長城」⁷等高度善意。其次，擁有「整軍」最高權力的習近平，亦不斷祭出多項嚴厲治軍要求。習近平對解放軍進行的是全方位掌控。

一、軍權掌握與軍隊整頓

⁴ 斯洋、任禹陽，〈習近平的下一步〉，《美國之音》，2014年4月2日，〈<http://www.voacantonese.com/content/asia-pacific-2014/1844143.html>〉。

⁵ Connor Forman, "An Outlook on PRC Party-Army Relations," *Global Security Studies*, Vol.2, Iss.4, fall, 2011, p.1.

⁶ 李北群，〈習近平勞軍福建穩軍心展淵源〉，《多維新聞》，2014年7月31日，〈<http://china.dwnnews.com/news/2014-07-31/59601308.html>〉。

⁷ 〈在軍隊，習近平擁兩大優勢〉，《新浪新聞》，2010年10月21日，〈<http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnoverseamedia/chinesedaily/20101021/00021925474.html>〉。

（一）人事布局

2012年2月9日、3月15日發生震撼中共「十八大」召開的「王立軍事件」、「薄熙來事件」，時任中共中央軍委副主席的習近平，憑靠太子黨派系背景以及在軍中建立的人脈基礎，一方面協助胡錦濤度過政權交替敏感時機；另一方面藉由當時眾多高階將領表態，得以讓當時極可能成為接班者的習近平看見高級將領的立場和態度，有助於醞釀次屆中央軍委、四總部、軍兵種，以及七大軍區的全般人事布局。⁸

習近平布局解放軍人事的第一步先是將北京軍區司令員房峰輝、瀋陽軍區司令員張又俠、濟南軍區司令員范長龍、南京軍區司令員趙克石，以及廣州軍區政委張陽這五位上將調升中央委員會委員，分別擔任軍委副主席和總部領導人。⁹此舉一方面得以讓中央軍委會的權力由習近平牢牢控制；另一方面亦可再順勢補滿各大軍區司令員懸缺，以便在最短期間內掌控四總部和各大軍區。除此之外，習近平亦於2012年11月底破例晉升第二砲兵司令員魏鳳和為上將軍銜，¹⁰此舉不僅打破上將軍銜應由國家軍委主席授銜之慣例，更讓這支戰略性兵種能夠完全服從習近平指揮。

習近平自接任中央軍委主席職務，先後舉行3次11位上將軍銜晉升儀式，以目前中共上將人數達到34人加以比較，習近平仍持續透過「七上八下」¹¹之年齡升退慣例，強化政治忠誠與廉潔程度考核，並朝向以上將「50後」、中、少將「60後」接班之年輕化、專業化和跨大軍區歷練方式，¹²拔擢高級將領，藉掌握軍權，鞏固政權地位。

⁸ David Lague and Charlie Zhu, "Rising China's Pride and Challenge- Its Mighty Army," *Reuters*, December 24, 2013, <<http://uk.reuters.com/article/2013/12/24/us-breakout-generals-special-report-idUKBRE9BN0DN20131224>>.

⁹ 〈解放軍22名高級將領履新，高技術兵種更受重視〉，《中國新聞網》，2012年11月22日，<<http://big5.chinanews.com:89/mil/2012/11-22/4347988.shtml>>。

¹⁰ 〈第二砲兵司令員魏鳳和晉升上將，習近平頒發命令狀〉，《人民網》，2012年11月23日，<<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2012/1123/c1001-19679990.html>>。

¹¹ 係指中共中央黨政領導幹部連任不得超過兩屆，以及中央政治局常委年滿68歲退休、67歲以下可以連任的退休制度。見〈黨政領導幹部職務任期暫行規定〉，《人民日報》，2006年8月7日，版8。

¹² 係指中共「50後」上將都是1950年到1954年間出生，年齡介於60至64歲之間；「60

（二）軍風整頓

從十八大掌軍以來，習近平每到各層級軍事單位視察時，多次強調「依法治軍、從嚴治軍」以及「敢打仗、打勝仗」之強軍要求。¹³其中，「從嚴治軍」的具體作法就是整頓軍風軍紀。

解放軍一直存在嚴重的「懶、散、臃」問題，特別是官僚作風嚴重影響軍隊戰鬥力提升。習近平要求各級黨委和領導應該以上率下，「把自己擺進去，從自身嚴起，從現在改起，從小事抓起」，¹⁴目的在解決解放軍紀律鬆懈、士氣不振以及腐敗盛行問題。2015年1月23日，《解放軍報》頭版刊出〈政治紀律政治規矩要進一步嚴起來〉，內容直指「軍隊守紀律首要的是遵守政治紀律，守規矩首要的是遵守政治規矩，並且標準更高、要求更嚴」，亦即解放軍政治出問題比腐敗問題更嚴重。¹⁵習近平對於解放軍的要求指向提高戰鬥力，作法則是反腐與整風。因此，軍風整頓不僅要管住軍隊財務，更要掌控軍隊政治紀律。

（三）強軍興軍

習近平的軍隊足跡自擔任中央軍委主席至今，已遍及解放軍及軍隊院校和武警部隊，在各次視察中，則是不斷向解放軍強調「強軍目標」和「提高履行使命任務能力」。習近平除了持續透過提拔、晉升將領來鞏固個人在軍中的威信，也透過各種外宣管道不斷公布最新的軍事裝備以及軍演情形，向全世界展示解放軍現代化軍力。2014年12月，中共國防部在各大官媒公開表示：解放軍和武警部隊共舉行200餘場師旅級以上規模的實兵演習。這意味著，幾乎每一天半，解放軍就會舉行一場

後」則是出生於1960年後，於1970年末至1980年初加入解放軍之少壯派軍官。見〈解放軍現役34名上將大盤點：50後佔據近8成〉，《新華網》，2014年8月14日，〈http://news.xinhuanet.com/mil/2014-08/14/c_126868330_2.htm〉；〈軍中紅二代崛起，習近平堅實靠山〉，《聯合新聞網》，2015年1月13日，〈<http://udn.com/news/story/7331/637523>〉。

¹³ 解放軍總後勤部，〈夯實強軍之基，推動軍隊後勤建設發展〉，《求是》，第6期，2013年3月，頁41-43。

¹⁴ 〈習近平的講話〉，《軍隊黨的生活》，第9期，2013年9月，頁2。

¹⁵ 〈政治紀律政治規矩要進一步嚴起來——二談大力加強各級黨委班子建設〉，《解放軍報》，2015年1月23日，版1。

較大規模的軍事演習，也代表解放軍在配賦先進武器裝備後，習近平正迫不及待地想要向全世界宣揚軍隊的戰鬥力。¹⁶如同「『中國』人民大學」國際關係學教授時殷弘所言：習近平瞭解軍隊，也知道軍隊現在需要什麼。對習近平而言，最想要的就是解放軍的實戰作戰能力。¹⁷

習近平對解放軍立威立信，自 2014 年 4 月迄今，《解放軍報》已先後於 2014 年 4 月 2 日、7 月 2 日、9 月 24 日以及 2015 年 1 月 15 至 19 日以全版刊登四大總部、七大軍區司令員署名支持習近平提出的「『中國』夢」和「強軍夢」、打擊貪腐、倡建「新型司令機關」文章。¹⁸高級將領的表態反映出習近平的強力治軍手腕和魄力。

二、反腐整治與肅貪倡廉

2014 年中共「八一建軍節」前夕，習近平至福建省軍區視察部隊，時值前中央軍委副主席徐才厚涉貪，遭到中央軍事檢察機關立案偵查之際，因而疾呼「懲腐強軍」。儘管習近平逐步掌握軍權，亦能在中共經濟發展基礎上大力發展武器裝備建設，惟解放軍卻因嚴重腐敗問題，迫使習必須在達到強軍目標前，仍持續嚴厲查處。2015 年 1 月，習近平按其從嚴治軍理念對解放軍下達反腐整治決心：不管級別多高都要處理，誰觸犯法律都要問責，都要處理，「我看天塌不下來」。¹⁹

（一）查處軍級以上幹部

¹⁶ 〈2014 中國軍隊演訓創紀錄：隔 1 天半 1 場較大軍演〉，《中國新聞網》，2014 年 12 月 31 日，〈<http://www.chinanews.com/mil/2014/12-31/6925926.shtml>〉。

¹⁷ Edward Wong, "China's Communist Party Chief Acts to Bolster Military," *The New York Times*, December 14, 2012, 〈http://www.nytimes.com/2012/12/15/world/asia/chinas-xi-jinping-acts-to-bolster-military.html?pagewanted=all&_r=0〉。

¹⁸ 各篇報導篇名為：〈深入學習貫徹習主席關於國防和軍隊建設重要論述在新的起點上推進強軍興軍偉大實踐〉、〈堅決擁護黨中央的正確決定〉、〈深入學習貫徹習主席重要指示，努力建設聽黨指揮善謀打仗的新型司令機關〉、〈認真貫徹全面從嚴治黨要求，全力推進軍隊反腐敗鬥爭深入發展〉、〈深入學習貫徹習主席系列重要講話精神，彙聚強軍興軍正能量，開創年度工作新局面〉、〈新疆軍區四級主官集體會診從嚴治軍難題〉、〈四總部學習貫徹習主席在十八屆中央紀委五次全會上的重要講話精神〉。

¹⁹ 〈習近平《論述摘編》談「打虎」：我看天塌不下來〉，《中國共產黨新聞網》，2015 年 1 月 13 日，〈<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2015/0113/c49150-26373406.html>〉。

〈做一個靠工資生活的「裸官」〉是一篇正在網路上流傳的文章，²⁰其出處來自《解放軍報》於2014年8月1日新闢之「微信公眾帳號」，²¹對於積極打貪反腐、善用輿論宣傳的中共而言，正不斷透過各種管道對軍隊、黨員幹部釋放嚴加查處、追究非法所得信號，期能真正實現不敢貪之反腐第一階段目標。²²其次，從目前新聞媒體持續披露中共打擊貪腐成效亦可得知，關於嚴打解放軍貪腐的層級，已上升鎖定軍級以上幹部，中共高層亦正在設法建立反腐防腐制度，爭取從制度上遏止軍隊腐敗現象。

2015年1月15日和3月2日，《『中國』軍網》分別公布16名與14名高級將領涉貪遭到查處，全為軍級以上官員。名單中除了前中央軍委副主席徐才厚等人外，尚包括總後勤部副部長劉錚、黑龍江省軍區副司令員張代新、蘭州軍區副政委范長秘、第二砲兵副政委于大清。這4位將領除了張代新為少將外，其餘3人皆是新晉中將。此外，綜觀目前公布的30名涉貪將領任職單位，範圍已涵蓋全軍。2015年1月14日，正當習近平在中共第十八屆中央紀委第五次全會發表講話，持續強調對反腐敗問題要保持高壓態勢不放鬆，堅持零容忍的態度不變之際，²³也顯示出解放軍各層級腐敗問題的嚴重程度，必須強勢查處。

（二）整頓軍隊住房

為提升解放軍軍人住房條件，中共自2007年起展開大規模軍營建設，計畫用時9年，分兩期對全軍旅團部隊營房與相關設施進行整治。²⁴這個改善軍人基本生活待遇的措施，凸顯解放軍總後勤部副部長這個掌管軍隊土地整治以及房地產開發工作的職缺，正是利益好處最多的職位。2012年2月，總後勤部前副部長谷俊山涉嫌貪污、受賄、挪用公

²⁰ 伍正華，〈做一個靠工資生活的「裸官」〉，《人民日報微信公眾號》，2015年1月18日，〈<http://wribao.php230.com/category/news/336893.html>〉。

²¹ 張華婧、張暉，〈解放軍報用戶端今日上線〉，《解放軍報》，2014年8月1日，版2。

²² 曾淵滄，〈機不可失：滬港通的跨境機遇〉（臺北市：天窗出版，2014年），頁10-11。

²³ 〈習近平在十八屆中央紀委五次全會上發表重要講話〉，《中國共產黨新聞網》，2015年1月14日，〈<http://cpc.people.com.cn/n/2015/0114/c64094-26380006.html>〉。

²⁴ 〈我軍進行第四次大規模軍營建設，建「現代營房」〉，《新華網》，2007年7月23日，〈http://news.xinhuanet.com/mil/2007-07/23/content_6415214.htm〉。

款、濫用職權被撤職法辦；²⁵2014年11月，繼任者劉錚亦因涉貪被立案偵查。²⁶總後勤部職掌全軍後勤工作，設有軍需、衛生、軍事交通、油料物資、基建營房等職能部門，其中又以基建營房部被認為報酬最優厚。²⁷總後勤部淪為解放軍軍隊腐敗重災區，令中共中央軍委決定徹底糾治住房腐敗問題。

據公開資料顯示，習近平先後於2014年7月批准關於進一步做好離（退）休幹部違規住房用車問題清理工作通知、²⁸2015年1月批准軍隊經濟適用住房專項清理整治工作通知，以及關於進一步從嚴規範空餘房地產租賃管理有關問題通知，²⁹目的在糾治執行政策不嚴、監管力度不夠，以及超出計畫面積建房、低價內售、違規外售和管控空餘房地產租賃等問題。在具體做為方面，區分調查摸底、制定整改方案、全面整改落實、組織檢查驗收4個步驟實施。³⁰此外，為解決制度上問題，中共業於2014年11月將隸屬於總後勤部的解放軍審計署劃歸中央軍委建制領導。³¹

（三）紀律檢查權責集中擴大化

除了總後勤部之外，習近平還要整頓的是掌管解放軍人事與政法工作的總政治部。其中，結合「依法治軍」理念，朝向工作法制化則為具體方案。檢視解放軍涉貪將領，屬於政工幹部者高達14人，居所有兵種之冠、階層也最高。因此，習近平深知在兼顧解放軍思想政治工作同時，亦須消除政工部門掌管軍隊人事弊端。

2015年1月16日，中共中央軍委發布《關於再廢止和宣佈失效一

²⁵ 〈嚴格依法審理谷俊山案件〉，《法制日報》，2014年4月1日，版2。

²⁶ 〈解讀谷俊山及其後任劉錚先後被查〉，《文匯網》，2015年1月17日，<<http://news.wenweipo.com/2015/01/17/IN1501170021.htm>>。

²⁷ 〈建軍造就巨貪，總後成高官墳墓〉，《聯合新聞網》，2015年1月17日，<<http://udn.com/news/story/7331/647489>>。

²⁸ 〈強化剛性措施清理離退休幹部違規住房〉，《解放軍報》，2014年7月26日，版1。

²⁹ 〈總部從嚴規範軍隊空餘房地產租賃管理〉，《中國軍網》，2015年1月28日，<http://www.81.cn/jmywyl/2015-01/28/content_6328021.htm>。

³⁰ 〈經中央軍委主席習近平批准軍隊經濟適用住房專項清理整治全面展開〉，《解放軍報》，2015年1月16日，版1。

³¹ 〈解放軍審計署劃歸中央軍委建制〉，《解放軍報》，2014年11月7日，版1。

批軍隊黨內法規和規範性文件的決定》；總政治部亦於同日發布《總政治部關於再廢止和宣佈失效一批軍隊黨內法規和規範性文件的決定》，其目的便是在配合中共中央紀律檢查委員會決定，進一步加大制度執行的監督檢查力度，強化共產黨黨內法規執行力，以確保「黨規與國法辯證統一」³²，將各項制度規定落實到軍隊。

按照解放軍四大總部現行權責劃分，總政治部除了掌管軍隊人事，亦握有紀律檢查和政法大權。³³此外，中共中央軍委紀律檢查委員會紀委書記通常由總政治部常務副主任兼任，其他中央軍委紀委委員亦多半由副政委兼任。³⁴諷刺的是，在中共公布的涉貪將領中，西藏軍區副政委衛晉、解放軍信息工程大學副政委高小燕、蘭州軍區副政委范長秘、第二砲兵副政委于大清、張東水、浙江省軍區副政委郭正鋼，皆同時兼任各層級之紀律檢查委員職務。據 2015 年 1 月 22 日中共官媒指出，中共中央軍紀檢查委員會將由中紀委來主導，³⁵說明解放軍紀檢系統必須大幅改革，才能真正發揮軍中反腐功能。

肆、解放軍貪腐問題之癥結

無論是在共產黨或是解放軍官網，皆公布著習近平反腐倡廉口諭，藉以彰顯其決心。事實上，中共倡議「防腐」、「反腐」並非是習近平成為中共黨政軍最高領人後才有的事。自 1949 年中共建政以來，無論是毛澤東、鄧小平、江澤民、胡錦濤等中共中央領導人，或是曾經擔任人民政府之歷任國務院總理，皆公開宣示要「捉老虎」、「打狼」、「獵狐」、「拍蒼蠅」，甚至爲了表達不姑息養奸的決心，揚言要備好貪腐者和自己的棺材，換取國家長久穩定發展，以及人民百姓對共產黨的信心。³⁶

³² 〈依法治國必須實現規治黨〉，《中共中央紀律檢查委員會》，2014年11月4日，〈http://www.ccdi.gov.cn/special/dscqthy/gdsy_dscqthy/201411/t20141104_29980.html〉。

³³ 《軍隊政治工作學》編寫組，《軍隊政治工作學》（北京市：人民出版社，2013年），頁132。

³⁴ 〈揭秘軍委紀委〉，《廉政瞭望》，第14期，2014年7月，頁11。

³⁵ 〈總政遭削權，王岐山觸及「槍桿子」〉，《多維新聞》，2015年1月22日，〈<http://china.dwnnews.com/news/2015-01-22/59631403.html>〉。

³⁶ 〈朱鎔基痛恨貪官：反腐敗要先打老虎後打狼〉，《環球網》，2014年4月12日，

儘管習近平的反腐意志表露無遺，惟中共的政治體制具有解放軍高度參與政治、領導人高度依賴以軍權穩固政權之錯綜複雜的黨軍派系關係，再加上解放軍並非毫無顧慮地支持懲腐，以及欠缺透明客觀的監督機制等問題，顯示習近平欲在任期內解開反腐癥結仍有其困境，必須設法克服。

一、解放軍對肅貪防腐之反應

習近平於 2014 年初出席中共中央紀律檢查委員會第三次全會時提到：「要深刻認識反腐敗鬥爭的長期性、複雜性、艱鉅性，以猛藥去疴、重典治亂的決心，以刮骨療毒、壯士斷腕的勇氣，堅決把黨風廉政建設和反腐敗鬥爭進行到底」。³⁷在具體的組織調整做為方面，是以強化黨中央紀律檢查委員會之職能為核心。中紀委做為專門的廉政機構，在肅貪防腐工作中具有核心的領導作用。據《解放軍報》報導，中紀委內部增設了紀檢監察幹部監督室，欲達到紀檢系統自身的監督更加機制化、制度化。³⁸中共意圖建立一套由上而下的肅貪防腐體制，並以此監督中央、地方層級之黨務、政府與軍方體系運作。

面對中共中央頻繁不斷地訂頒肅貪防腐各種規範，解放軍選擇的策略是以表面支持換取認同，以形塑軍隊「對黨忠誠，聽黨指揮」之政治信念。³⁹從習近平對解放軍明確下達禁酒、禁奢、禁排場等「物」和「事」的防腐要求，⁴⁰到近期總政治部、軍委紀委聯合印發《軍隊幹部選拔任用中徵求紀委意見實施辦法》，對軍官選任必須徵求紀委意見等作出更明確的規範，⁴¹意味著紀委系統在軍官選任方面已更加強化監督力度。

<http://history.huanqiu.com/people/2013-04/3822413_2.html>。

³⁷ 〈以猛藥去疴、重典治亂的決心，以刮骨療毒、壯士斷腕的勇氣，堅決把黨風廉政建設和反腐敗鬥爭進行到底〉，《黨建》，第2期，2014年2月，頁1。

³⁸ 〈中央紀委初構「變陣」促查案〉，《廉政瞭望》，第6期，2014年6月，頁12。

³⁹ 范漢杰，〈鑄牢聽黨指揮這個強軍之魂〉，《中國共產黨新聞網》，2014年9月22日，<<http://theory.people.com.cn/n/2014/0922/c83850-25710534.html>>。

⁴⁰ 〈外媒：習近平嚴厲治軍引熱議〉，《新華網》，2012年12月24日，<http://news.xinhuanet.com/world/2012-12/24/c_124135510.htm>。

⁴¹ 〈總政治部、軍委紀委印發《軍隊幹部選拔任用中徵求紀委意見實施辦法》〉，《中國網》，2012年6月6日，<http://guoqing.china.com.cn/zwx/2012-06/06/content_25578983.htm>。

中共中央在防腐策略上，已擴及到「人」的安排。此外，相對於中共中央的防腐要求，解放軍內部也相繼制定包括禁止高級官員利用國家錢財舉辦大型宴會等規定，解放軍官網公告四總部認真執行厲行節約反對鋪張浪費、嚴格經費管理的有關規定，禁止舉辦大型晚會和豪華慶典，加強工程建設項目審理，大幅壓減年度行政消耗性開支和機動費預算，意圖遏制舌尖上的浪費和活動上的鋪張。⁴²

延續著歷任中共領導人反腐的基調，習近平矢言「把權力關進制度的籠子」，⁴³反腐要「老虎、蒼蠅一起打」。⁴⁴這段頗具聲勢的言論，及其對外公開的親身儉樸作風，著實在中國大陸內部掀起了一連串的反腐行動，涉貪者無不人人自危，極力撇清；欲貪者改採保守低調之行事作風。檢視肅貪防腐之政策效應，在短線上形成了不敢腐的懲戒機制，「整風」運動滲透到黨政軍各個領域和層次，各種禁令也讓中共黨政軍官員卻步。

二、「共生」的黨軍結構關係

對中共而言，軍隊一向被視為命根。依據 2010 年修訂之《『中國』人民解放軍內務條令》指出：「『中國』人民解放軍在新世紀新階段的歷史使命是，為黨鞏固執政地位提供重要力量保證，為維護國家發展的重要戰略機遇期提供堅強安全保障，為維護國家利益提供有力戰略支撐，為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用」。⁴⁵可見從政治化的角度檢視解放軍在中共黨軍關係中的作用，具備了為政黨執行政治任務之武裝後盾角色。

中共為了實現對軍隊的絕對領導，讓軍隊有參政與議政的機會，「軍隊政治化」成為解放軍一項重要的特徵。藉由政治化的導引，中共在解

⁴² 〈解放軍四總部黨的群眾路線教育實踐活動取得成效〉，《新華網》，2013年12月25日，<http://news.xinhuanet.com/mil/2013-12/25/c_118706245.htm>。

⁴³ 「中國政法大學」制度學研究中心編，《把權力關在制度的籠子裏》（北京市：人民出版社，2014年），頁1。

⁴⁴ 皇甫中主編，《把權力關進制度的籠子裏：與領導幹部談權力監督與制約》（北京市：紅旗出版社，2013年），頁2。

⁴⁵ 〈中國人民解放軍內務條令〉，《中華人民共和國國防部》，2010年6月3日，<http://www.mod.gov.cn:8080/policy/2010-06/07/content_4162971_5.htm>。

放軍建立起和各級黨組織與行政體系之服從與領導關係。看似屬於兩條領導軸線的建制關係，實際上還是由共產黨決策高層決策控制。中共自上而下採取了「一套人馬，兩塊招牌」的方式建立起以黨領政、領軍的制度；另在共產黨內部設置之各級委員會，則是按照層級、職能與屬性與軍隊各個建制層級的黨委、政委體系緊密結合，使政黨組織與軍隊建制合為一致，經緯交織。

中共藉由共產黨與解放軍對應承令的組織體制，達到讓黨意極易轉變為軍令，貫徹、滲透於軍隊體系，同時也有助於將政治領導轉化為行政領導。中共認為這是一種確保各級建制部隊能夠達到高度穩定與集中統一的方法。優秀的軍隊官兵一方面是軍人；另一方面也是黨員。接受雙重的身分，必須承擔雙重的責任，履行雙重的義務，更要遵守雙重的紀律。如此一來，只要共產黨組織保持完好，就有抵禦的能力，黨軍不僅不會解體，反而只會更加緊密。這種相互適應的「共生」制度設計，目的在確保軍人與黨政關係的穩定，惟卻也受到政治派系相爭，導致黨政軍貪腐勢力錯綜複雜。

三、結構性腐敗之問題與困境

若將貪腐的種類區分「個人」、「組織」和「制度」三種類型，習近平反腐的重點主要侷限於個人和組織查處方面。儘管共產黨結構性腐敗和制度改革才是真正反腐敗的根本問題，惟對於一向講求黨內派系平衡的中共而言，⁴⁶目前這仍非習近平集體領導核心所能輕易撼動的禁區。因此，現階段能夠做的只是將打擊貪腐的層級升高、力道加重，並且賦予紀律檢查相關部門更多權限。

中共中央紀委書記王岐山於 2014 年 3 月 11 日參加「第十二屆全國人大二次會議四川代表團」審議時表示：「紀委的權力是監督、執紀、問責」；要「紅紅臉、瞪瞪眼，敢紅臉、敢瞪眼」。⁴⁷其展現的肅貪防腐立場，儘管在當下已取得些許成效，惟綜觀中共中央軍委印發之《中央軍委加強自身作風建設十項規定》，與其說是防腐禁令，實際上應該更

⁴⁶ Cheng Li, "China's Fifth Generation: Is Diversity a Source of Strength or Weakness?" *Asia Policy*, No. 6, July 2008, p. 54.

⁴⁷ 〈與王岐山座談變站談〉，《大公報》，2014年3月12日，版A7。

貼近提倡節儉的新生活運動，其要求內容面向涵蓋了從「舌尖」到「車輪」。⁴⁸因此，習近平的反腐做為在現階段產生的是警惕與嚇阻。從長線上看來，中共極力進行解放軍肅貪防腐，對於要建立「不能腐的防範機制，不易腐的保障機制」，⁴⁹仍面臨眾多難題，不利解決中共黨軍、黨政之間的腐敗癥結。

伍、習近平懲腐治軍之效應

習近平查處解放軍貪污腐敗以及「從嚴治軍」原則在未來一段間將會更為嚴格地貫徹下去。⁵⁰習近平就任以來，選擇用反腐政績換取民意對黨意支持，同時維繫了政治蜜月期。惟在此期間中國大陸的 GDP 總量增長率卻從 2007 年的 14.2% 下降至 2014 年的 7.4%。⁵¹這些數字背後的意義代表中國大陸的經濟風險與失業率等不確定性因素正在增加。⁵²儘管中共力求「軟著陸」，惟經濟成長減緩不僅影響全球，更對中國大陸政治、經濟、社會產生巨大風險，關係民心、軍心向背。此外，中共查處解放軍貪污腐敗並無法消除軍隊內部的反彈與質疑，⁵³2014 年 11 月召開「全軍政治工作會議」之目的即為明例。⁵⁴習近平任期內仍充滿挑戰與變數，⁵⁵壓力來自民眾、官僚體系與軍隊。

⁴⁸ 〈中央軍委印發關於加強自身作風建設十項規定〉，《新華網》，2012年12月21日，
<http://news.xinhuanet.com/mil/2012-12/21/c_124131383.htm>。

⁴⁹ 中央紀委辦公廳、中央紀委研究室編，《深入學習貫徹黨的十八大精神努力開創黨風廉政建設和反腐敗鬥爭新局面：十八屆中紀委二次會》（北京市：中國方正出版社，2013年），頁138。

⁵⁰ 覃愛玲，〈軍隊反腐邁向縱深〉，《南風窗》（廣州），第1期，2015年1月1日，頁22。

⁵¹ United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2015* (New York: United Nations publication, 2015), p. 149.

⁵² International Monetary Fund, “People’s Republic of China 2014 Article IV Consultation-Staff Report; Press Release; and Statement by the Executive Director for the People’s Republic of China,” July 8, 2014, p.89,
<<http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2014/cr14235.pdf>>.

⁵³ David Tweed, “Chinese Army’s Call for Commanders to Obey Xi Signals Tensions,” *Bloomberg*, January 28, 2015,
<<http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-01-28/china-army-newspaper-says-arm-ed-forces-must-obey-xi-s-command>>.

⁵⁴ 解放軍報編輯部編，《從古田再出發》（北京市：長征出版社，2014年），頁1-3。

⁵⁵ 〈習近平：後八年的挑戰和變數〉，《BBC中文網》，2014年11月14日，

一、權力鞏固效應

參照中共黨史慣例，反貪肅腐行動背後運作的邏輯核心，往往是政治鬥爭的脈絡。⁵⁶由此檢視習近平主政後積極懲腐治軍，大肆宣揚打擊解放軍涉貪高階將領，以及高調倡言肅貪決心，皆與在複雜的黨軍派系關係中鞏固權力、牽制政治上的對手有關。習近平掌握中共黨政軍最高統治權，一方面會更加抓緊時間，鞏固自己在解放軍當中的控制權；另一方面要想成功反腐以及進行軍隊改革，也亟需在政治上得到軍方的鼎力支持。⁵⁷因此，儘管周旋於解放軍內部改革與保守派系之間，習近平至今仍然堅持能夠以民意為支點查處軍中腐敗份子，並且運用拔擢、調任高階將領的人事權，將自己賞識、信任者逐次安排至重點職位。⁵⁸就現況而言，習近平特別提拔曾經在南京軍區歷練之高階將領，例如：總後勤部部長趙克石、副總參謀長戚建國、北京軍區司令員宋普選，以及南京軍區司令員蔡英挺等人。此外，包括總後勤部政委劉源、軍事科學院院長高津、南京軍區副司令員秦衛江等將門虎子亦受重用。

習近平鞏固抓緊黨權、軍權的意圖與中共歷任領導人並無二致，惟採取的策略、路線卻有所不同。「懲腐治軍」是個能夠得民心、抓軍權、固政權的最佳策略，只要能夠壓制軍方反彈、化解質疑，整肅軍中腐敗，破除結黨營私、拉幫結派的反腐做為仍將持續，以確保習近平的權力地位不動搖。

二、整風嚇阻效應

根據「國際透明組織」(Transparency International)公布之2014年

<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2014/11/141114_xijiping_2y_part_two>。

⁵⁶ 蔡文軒，〈習近平上任以來推動反腐肅貪相關做為簡析〉，《行政院大陸委員會》，2015年1月，<<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/521210252161.pdf>>。

⁵⁷ Monika Chansoria, “Xi Jinping Tightens Grip over the Party and the PLA,” *Scholar Warrior*, spring, 2013, pp. 42-43.

<http://www.claws.in/images/journals_doc/Xi%20Jinping%20Tightens%20Grip%20over%20the%20Party%20and%20the%20PLA.pdf>..

⁵⁸ Kevin McCauley, “President Xi Clears the Way for Military Reform: PLA Corruption, Clique Breaking and Making, and Personnel Shuffle,” *China Brief*, Vol. XV, Iss. 3, February 5, 2015, pp. 9-12.

<http://www.jamestown.org/uploads/media/China_Brief_Vol_15_Issue_3_4.pdf>.

度全球「清廉印象指數」(Corruption Perception Index, CPI)指出,中國大陸在175個國家,總分100分當中,只得到了36分,排名第100名,與2013年相較,分數退步4分,排名再倒退30名,與盧安達、馬拉威和安哥拉同分。⁵⁹可見在習近平歷經2年努力,肅貪防腐成效並未得到國際組織的認同,其問題關鍵就在於中共僅在「整風」問題上著力,懲治了涉貪者,卻未在結構、制度上進行大幅改革或調整。如此一來,肅貪防腐將停留在捉虎、打狼、拍蒼蠅的層次,而無法動搖利益錯綜複雜的腐敗結構關係。

對於解放軍而言,伴隨著中共軍事現代化與高額的國防預算,缺乏監督機制的軍隊建設、封閉保守的治軍模式,只會讓貪腐的問題更加難以根除。如同《紐約時報》(*The New York Times*)報導:解放軍的貪腐正在考驗中共新領導班子。⁶⁰對於習近平而言,不會爲了肅貪防腐,而引發任何與軍隊之間因利益上的衝突而危及政權地位和政局穩定。中共國防大學教授劉明福在《解放軍爲什麼能贏》中,警告解放軍已經三十年沒打過仗,現在的頭號對手是腐敗,⁶¹惟就現況而論,習近平懲腐治軍能夠做到的是遏止奢華歪風,卻難以瓦解可能會重創軍心士氣之貪污、牟利結構。

解放軍內部正在加速腐敗,進而影響軍隊建設發展。⁶²習近平認爲根源是「對領導幹部管理失之於寬、失之於軟」。⁶³因此,習近平從軍官收入來源下手,強調爾後軍官的收入主要就是靠工資,不能有所謂的灰

⁵⁹ Transparency International Secretariat, *Corruption Perceptions Index 2014* (Berlin, Germany: Transparency International, 2014), p. 5.

⁶⁰ “Corruption in China Military Poses Test,” *New York Times*, November 15, 2014, <http://www.nytimes.com/2012/11/15/world/asia/corruption-in-china-military-poses-test.html?_r=0>.

⁶¹ 劉明福,《解放軍爲什麼能贏:常勝之師戰略戰術全解密》(北京市:人民武警出版社,2012年),頁220。

⁶² Franz-Stefan Gady, “Is Corruption Within the PLA Diminishing China’s Military Preparedness?,” *The Diplomat*, January 18, 2015, <<http://thediplomat.com/2015/01/is-corruption-within-the-pla-diminishing-chinas-military-preparedness/>>.

⁶³ 孫忠義,〈莫視法治為「領導治部屬」〉,《解放軍報》(北京市),2015年1月27日,版7。

色收入，更不能有違法所得，否則就要受到查處和追究。⁶⁴此令一出，立即引發解放軍工資待遇熱烈討論。據公開資料顯示，2014 年解放軍少尉排長的月薪約 3,000 元人民幣；少校至上校的月薪約 5,000 至 6,000 元人民幣；30 年年資的大校月薪約 8,000 至 9,000 元人民幣。⁶⁵儘管這個待遇與中國大陸公務員的薪資差距不大，惟若與近年來新興的私營企業一位剛畢業大學生每月起薪收入相較，⁶⁶或是和國有企業待遇相比，解放軍的薪情卻是兩樣情，並不足以降低貪腐之欲。⁶⁷習近平一方面呼籲「要當官就不要發財」的為官之道，⁶⁸另一方面仍無法迴避解放軍軍官職業化（Professionalization）等薪制福利改革問題，⁶⁹試圖保持查處解放軍貪腐後的軍隊人員素質與戰鬥力生成。

三、軍心矛盾效應

隨著解放軍貪污腐敗案件一件件曝光，不僅涉貪的金額、幅度、層級成為另類的競爭，對象也涵括各總部、軍兵種和各大軍區，顯見解放軍內部已不是一塊淨土，不僅腐敗現象嚴重，反腐形式亦仍舊嚴峻。習近平如何在提出「強軍夢」後，遏止軍中的腐敗，無疑是他上任後面臨的最大挑戰。中共建政 60 餘年來，眾多黨政軍高層官員都是既得利益者，也是共同利益結構體，做為中共黨軍體制中最保守強硬的人民解放

⁶⁴ 〈習近平：今後軍官收入主要靠工資〉，《BBC 中文網》，2015 年 1 月 18 日，
<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2015/01/150118_china_army_anti_corruption>。

⁶⁵ 〈揭秘解放軍工資：少尉排長月薪三千〉，《多維新聞》，2015 年 1 月 18 日，
<<http://china.dwnews.com/news/2015-01-18/59630529.html>>。

⁶⁶ 例如：金融業基本月薪為 8,000 元人民幣；網路業、醫藥業 9,000 元人民幣、通訊業 10,000 元人民幣；房地產業 11,000 元人民幣。見雷鳴，〈一個大陸研究生的求職心得：我不用拿 22K，但要面臨幾十萬個敵人〉，《關鍵評論網》，2014 年 12 月 2 日，
<<http://www.thenewslens.com/post/97604/>>。

⁶⁷ “Military Corruption: Rank and Vile,” *The Economist*, February 14, 2015,
<<http://www.economist.com/news/china/21643225-xi-jinping-flexes-his-muscle-against-army-corruption-rank-and-vile>>。

⁶⁸ 〈習近平：當官就不要發財 要管好身邊人防被「拉下水」〉，《人民網》，2015 年 1 月 15 日，
<<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/0115/c1024-26389406.html>>。

⁶⁹ Michael S. Chase, Jeffrey Engstrom, Tai Ming Cheung, Kristen A. Gunness, Scott Warren Harold, Susan Puska, Samuel K. Berkowitz, *China's Incomplete Military Transformation: Assessing the Weaknesses of the People's Liberation Army (PLA)* (Santa Monica, Calif.: RAND, 2015), p. 64.

軍，在政令宣導背後的實際反應，顯示著夢想與實境的巨大落差，同時反映「強軍」與「反腐」之間矛盾的困境。

習近平運用「強軍」與「反腐」策略，做為攏絡軍心的胡蘿蔔(carrot)，以及清除腐敗份子的棒子(stick)。這種由上而下的強勢做為對於塑造解放軍清廉作風形象雖有正面效益，惟實際上若從解放軍基層向高層的向度檢視這些中共中央下達的反腐整風規定，則可在宣示遵循的背後另發現疑慮與反彈。例如：「南京軍區政治部黨的創新理論研究中心」於《解放軍報》發表的一篇專文直指：「『四風』問題如不徹底遏制，隨時可能反彈」。⁷⁰《外交家雜誌》(*The Diplomat Magazine*) 亦刊登關於習近平反腐清理解放軍文章，提到解放軍自 1927 年以來就是共產黨的堅實守護者，現在習近平要挖掘這座政黨擁有的長城(Great Wall)，必須謹慎思考要挖到多深。過度的清理勢必影響軍心士氣，原因是解放軍是個嚴密的組織，幹部升遷深受裙帶關係(nepotism)、任人唯親(cronyism) 等因素影響。⁷¹由此可見，儘管習近平可以不斷地說強軍話語激勵軍心，卻仍得在把權力關進制度籠子的同時，注意隨時可能出現的阻撓和反彈。

陸、結論

習近平上任後積極地推動「『中國』夢」政治理念，並試圖連結「強軍夢」拉攏軍隊的支持。其強勢主導解放軍的強軍策略，以鐵腕治理解放軍腐敗問題，無論執行成效為何，已明顯揭露解放軍面對的問題是：儘管武器裝備性能大幅提升，惟整體功能的發揮、軍事幹部紀律問題，仍是解放軍軍力發展的最大阻礙。中共高層也深知，如果真的要反腐敗，勢必影響軍隊現有的利益平衡與政治格局，反腐走的其實是一步險棋。此外，解放軍腐敗問題的矛頭已經指向「法制化」，其中解放軍軍官職

⁷⁰ 南京軍區政治部黨的創新理論研究中心，〈著力抓好作風建設和反腐敗鬥爭〉，《解放軍報》，2014年12月23日，版7。

⁷¹ Zi Yang, "China's Anti-Corruption Campaign: Cleaning Up the PLA's House," *The Diplomat Magazine*, <<http://thediplomat.com/2014/11/chinas-anti-corruption-campaign-cleaning-up-the-plas-house/>>.

業化等薪制福利改革成為破除灰色收入體系無法迴避的問題。如果單靠正式工資，連高階幹部都無法達到小康標準，解放軍高級將領高調署名支持習近平反腐的文章，最後也只是淪為確保自己仕途的保證書，而難以說服全軍。

中共反腐反了 60 餘年，貪污腐敗的問題至今依然困阻中共政權。檢視中共中央對黨政軍體系發布之各項防腐規定，以及不時對外公開涉貪者之姓名、罪行、刑責以觀，中共反腐宣示與警惕意味仍重。諸般反腐倡廉的辦法規定儘管屬於制度化作法，惟仍有許多問題亟需變革：

第一，為深化國防和軍隊改革，中共主張「軍民融合」、「軍地共贏」國防與軍隊建設發展策略。惟龐大的國防與商機利益，勢必誘發人心貪念。僅賴中共強化中央紀律檢查委員會以及中央軍事紀律檢查委會功能，卻缺乏成熟周延的法治機制，只能暫時壓抑貪污行為，而無法改變黨政軍官僚體系腐敗的共犯結構。

第二，中共中央為提升紀檢人員的品格、素質，端正作風，雖著手成立紀檢監察幹部監督室，建立內控自清機制。惟相對於解放軍而言，總政治部、軍委紀委制度仍然欠缺自我監督機制。當解放軍持續擴大查辦案件力度，保持懲治腐敗高壓態勢，將觸及案件查辦之合法與合理性問題。

第三，習近平欲深化肅貪防腐成效，同步加強紀檢人員稽核查察、網路實名檢舉。然而，擴權查辦只能改變權權、權錢、權色交易手段，且更加劇中共黨內派系鬥爭，置中共政權於不穩定狀態。中共面臨的黨軍結構困境並非如何查察貪污失職人員，而是必須改革制度結構，才能真正健全政治發展體質。

第四，「國防透明化」不僅是國家對外關係與安全戰略穩定之要求，對於走向強軍路線的解放軍而言，更是杜絕腐敗的良方。中共藉由軍力發展，對外宣示，對內表態，惟在此積極發展的亮麗表象下，隱藏著更多難以查察與來不及杜絕的利益輸送管道，這些貪腐漏洞有待制度的建立才能彌補。

本文認為習近平懲腐治軍亟需的是一套能夠治本的制度變革。以此立論回答習近平主政以來對解放軍進行之人事布局、軍風整頓、強軍興軍，以及反腐倡廉等眾多策略造成的效應，可以發現中共並非在建設一個廉潔的國家，且仍然侷限在政治地位、權力分配，以及政權延續之盤算。因此，反腐立威，解放軍就是關鍵。習近平攏絡軍心的目的在贏得軍方支持；在軍中打擊腐敗的目的則在積望於軍、收權於異己、取信於民。這些軟硬兼施的策略，雖然難以化解解放軍內部的質疑，卻至少換得了解放軍高階將領宣示性的效忠支持、政治對手勢力的退卻，以及人民對「習大大」親民形象的認同，而這些皆有助於確保習近平在未來任期中權位安穩無虞。此外，本文探討習近平懲腐治軍之例證，「證成」研究假設中關於習近平靈活運用軟硬兼施的策略牢牢掌控軍隊，並持續藉由打擊腐敗，將解放軍塑造成為一支忠誠於領導人之政黨武裝力量論點。

最後，從宏觀面審視習近平懲腐治軍，雖將反腐肅貪列為施政重點，惟其打擊對象、整頓力度勢必攸關中共政局穩定，其中又以如何在與解放軍維持「共生」關係架構下掃除舊習積弊最具難度。中共黨軍結構複雜交錯的利益結構關係，讓「懲腐治軍」充滿變數，且難以跳脫鞏固領導人政權地位、樹立權威之評價。吾人除須持續關注中共肅貪反腐政策後續發展，亦應留意對解放軍軍心和軍力發展動向造成之影響。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）

A Study on Xi Jinping's Stratagem, Effects for PLA Remediation and Anti-Corruption

Hui-Ming Tung

Assistant Professor
Department of Political Science,
Fu Hsing Kang College, NDU

Abstract

This study focused on the stratagem, effects of Xi Jinping's anti-corruption and remediation in the Chinese People's Liberation Army (PLA). Xi Jinping wants to win good impression, to control the military power, to solid regime, since he becomes the top leader of the Chinese Communist Party (CCP). We used a framework of party-military relations, and found that the internal corruption of PLA remains seriously, and it's difficult to change. Xi Jinping just increased the authority of CCP's discipline inspection department, and punished the individual, organization involved in military corruption. The main point of the PLA corruption dilemma is party-military relations are complicated, and need to reform the regime. Xi's power is still instability, when he efforts to punish corruption in PLA, and will influence the party-state regime situation. In Taiwan, we should pay full attention to CCP's and PLA's changes in the situation, and response cautiously.

Keywords: anti-corruption; law-based of the armed forces; strict governance of the armed forces; strong military

