



美古復交美國之戰略目的與作為

作者簡介



錢尹鑫少校，政戰學校專92年班、政訓中心正規班330期、國防大學政戰學院研究所101年班、國防大學海軍指揮參謀學院105年班；曾任排長、輔導長、政戰官、動員官、連絡官，現任海軍軍艦輔導長。



李竹軒少校，政治作戰學院90年班、政訓中心正規班97年班、國防大學海軍指揮參謀學院105年班；曾任輔導長、政戰官，現任海軍海洋監偵指揮部政戰官。

提要

- 一、美國與古巴長期處於充滿敵意、仇視的狀態，為何會在歷經半世紀後的此刻宣告恢復邦交？其建交背後所涉及的因素層面相當廣泛，美國可以和共產黨執政的國家以及曾給美國帶來重大傷亡戰爭經歷的國家交往，顯見美國外交策略是在確保國家利益的原則下，隨著國際情勢及國家戰略來不斷的重新建構及修正。
- 二、當美國積極在亞太戰略布局的同時，中共、俄羅斯卻在美國自家後院拉丁美洲，拼命的拓展外交實力，當然，穩固拉美就成為美國戰略上的重要考量，而反美先鋒古巴便成為問題的關鍵對象。
- 三、就地緣戰略來說，古巴為長條型島國，位處美國佛羅里達州南方，是進出加勒比海的門戶之鑰，對其航行及國土安全有舉足輕重的地位，分析美古復交政策，除了帶來美國經濟效益外，還能有效改善與拉美關係及防止區域外大國的滲透、擴張，並獲得國際社會的支持。除此之外，還隱藏了更

為關鍵的目的，就是支持軍事戰略目標的達成，其中包括美國國土安全的考量及亞太再平衡策略之運用，這些戰略思維都值得吾人深思探究。

關鍵詞：美古復交、亞太再平衡、地緣戰略、關塔那摩海軍基地

前言

美國自1961年與古巴斷交後，兩國針鋒相對、水火不容已長達54個年頭，美國總統歐巴馬於2014年12月17日宣布，要與古巴恢復外交關係，並於2015年7月20日正式建交，代表敵對關係劃上休止符，¹雖然兩國至今仍有人權分歧及經濟封鎖解除等多項問題尚未獲得解決，但這仍是美古關係歷史性的重大轉折。

古巴共和國(Republic of Cuba)，是美洲加勒比海北部，墨西哥灣入口處的一個群島國家，與美國佛羅里達州最南端的陸地相距僅約145公里，彼此隔海峽遙遙相望。²古巴扼守巴拿馬運河與美國東岸之間的海路要道，被比喻為墨西哥灣的鎖鑰，對於美國是個非常重要的戰略地理位置。1898年美國協助古巴擺脫西班牙殖民統治，成為獨立國家，但當時古巴的政治、

經濟，實際上仍由美國操控。1959年1月1日，古巴前領導人菲德爾·卡斯楚(Fidel Castro, 1926.08.13~2016.11.25)領導的革命黨推翻美國所扶持的巴蒂斯塔獨裁政權，建立古巴革命政府，開始沒收私有土地和財產，美國人在古巴擁有的資產全部國有化，美國憤而與古巴政府完全斷絕外交關係，凍結古巴在美國的資產，並對古巴執行嚴格的貿易禁運，持續迄今，仍未鬆動。³

長時間處於敵意、仇視的雙方，在半世紀後的此刻，為什麼能夠握手言和？美國真的放下堅持的意識形態，認同古巴共產政權嗎？綜觀美國以往的外交政策思維，各項作為皆以國家利益為前提，是以美古復交絕對有其背後重要因素及戰略意涵，更涉及美國外交與軍事戰略的交互運用，值得深研。美國與古巴恢復邦交，背後涉及的因素非常廣泛，美國總統歐巴馬

1 林立芸，〈冰凍54年美古復交大使館重開〉，《奇摩新聞》，2015年7月20日，<https://tw.new.s.yahoo.com/冰凍54年—美古復交大使館重開—084948809.html>, 2015年11月3日。

2 百度百科，〈古巴〉，《維基百科網》，2015年5月16日，<http://zhidao.baidu.com/question/3794755.html>, 2016年8月9日。

3 維基百科，〈古巴〉，《維基百科網》，2015年12月22日，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8F%A4%E5%B7%B4>, 2015年11月9日。



表示，美國可以和共產黨執政的國家以及曾給美國帶來重大傷亡戰爭經歷的國家交往，顯見美國外交策略是隨著國際情勢及國家戰略不斷地重新建構及修正。⁴本文主要探討以下兩個面向：

一、剖析美國為何選擇此一時機恢復外交關係？戰略目的為何？

美國與古巴的仇恨與對立，已經延續了半個世紀，美國歷任總統均維持孤立政策，主要戰略目的乃是逼迫古巴共產政權瓦解，走上自由民主之路，而歐巴馬總統選在此刻恢復邦交，是受到那些重要因素的影響？其戰略目標是否修正與調整？

二、美國外交與軍事戰略如何綜合運用？

本文藉由美古復交政策，探究美國在外交上的困境與突破，以及其與「重返亞洲」軍事戰略方針，兩者之關係與運用為何？

美國與古巴恢復外交關係，其外交、軍事戰略思維，是因應國際局勢與戰略環境變遷而調整，經過周詳及縝密的計畫。反觀兩岸同樣分治66年，內外在環境也產生劇變，因此，筆者希望藉由美古復交相關議題反思兩岸關係發展，並探索我國在當前美中戰略競逐狀況下的角色與定位。

美國與古巴關係之發展

一、美國拉丁美洲外交策略的變遷

美國自門羅主義(Monroe Doctrine)⁵以來，認為拉丁美洲(以下簡稱拉美)為自家的後院，不容侵犯，這不但成為美國外交政策的基石，更為美國國際關係所揭櫫第一面旗幟鮮明的單邊主義。門羅主義認為「由於美洲已實現並保持自由和獨立的地位，不得再被歐洲任何國家視作未來殖民的目標」，⁶此項政策，表面係維護拉

4 劉大可，〈美古復交背後大有文章〉，《昔日太陽電子報》，http://www.the-sun.on.cc/cnt/china_world/20141222/00427_001.html，2015年11月9日。

5 門羅主義(Monroe Doctrine)發表於1823年，表明美利堅合眾國當時的觀點，即歐洲列強不應再殖民美洲，或涉足美國與墨西哥等美洲國家之主權相關事務。而對於歐洲各國之間的爭端，或各國與其美洲殖民地之間的戰事，美國保持中立。相關戰事若發生於美洲，美國將視為具敵意之行為。門羅主義陳述三要點。第一點，歐洲各國不能再以任何美洲國家為殖民地。其次，在外交政策上行使華盛頓方面的原則，即美國僅在本身利益受損的前提下介入歐洲事務。第三，美國視任何殖民美洲的企圖為對國家安全之威脅。有人將門羅主義詮釋為美國具孤立主義的內涵；另有人斷言，門羅主義實際上美國是行使霸權，與對單方面審慎介入西半球各國的聲明，對英屬殖民地之作為即其事例。自1846年起，美國已有30次軍事介入拉丁美洲，暗地或間接行為則有47次。維基百科，〈門羅主義〉，《維基百科網》，<http://www.wikiwand.com/zh-mo/%E9%97%A8%E7%BD%97%E4%B8%BB%E4%B9%89>，2016年8月9日。

6 向駿，〈從門羅主義看美國後院〉，《拉丁美洲經貿季刊》，第15期，2013年12月1日，頁43。

美各國不受列強侵擾，實際上，則是想將拉美納為其勢力範圍的擴張主權戰略。美國歷屆政府依當時國際情勢，以及美國外交目標的需求，不斷擴大門羅主義的解釋並充實其內涵，但控制整個美洲大陸的實質意圖並沒有變化。隨著美國國力不斷增強，美國第26屆總統老羅斯福(Theodore Roosevelt)實施「巨棒外交」(Big Stick Diplomacy)政策，以軍事手段執行門羅主義，強力介入中南美洲各國事務，成為美國的拉美政策主軸，沿襲至今，⁷有效阻止美國以外的國家勢力在美洲的擴張，進而使美國達到獨霸美洲的目標。⁸然而，美國歷經2008年金融海嘯之後，經濟下滑，無力照顧拉美各國，拉美各國遂轉向與崛起中的中共積極改善關係，以政治立場換取經濟紅利，然而拉美各國與中共的親密交往，也讓美國意識到中共刻正進行「經拉制美」的外交戰略，因此，其對外的交往策略必須有所改變，乃積極推動「美

洲自由貿易區」區域經濟整合策略，企圖再度拉攏周邊拉美各國，此番作為雖具成效，但仍無法將中共阻絕於拉美各國市場之外，美中拉美外交角力方興未艾。美國霸權在歐亞大陸遭受中共及俄羅斯之挑戰，拉美各國親美立場鬆動，美國頓感腹背受敵，必須盡快鞏固鄰國關係，以解除側背威脅。

19世紀初，拉丁美洲各國為了推翻長期歐洲列強的殖民統治，確實需要美國這個強而有力的後盾，做為其獨立建國理念的支撐，因此，拉美各國的政治、經濟，以及地緣關係都與美國密不可分，只能接受美國「霸權」⁹的控制與影響。20世紀80年代，拉美國家為了發展經濟及解決債務危機問題，採用美國推行的「新自由主義」經濟政策，但到了90年代後期，拉美經濟開始陷入惡化，造成貧富差距拉大與社會動盪，¹⁰於是拉美人民開始批判對美國政策，形成一股強烈的反

7 簡嘉宏，〈新世紀新關係：美國與它的拉丁美洲鄰居〉，《風傳媒》，<http://www.storm.mg/article/46104>，2016年9月10日。

8 史曉鵬，〈門羅主義產生的背景及其對美國外交的影響〉，《南北橋月刊》，第2010卷第10期，2010年10月1日，頁4～5。

9 霸權穩定理論(Theory of Hegemonic Stability)最初由金德爾柏格(Charles Kindleberger)所提出，主要論述在於強調世界經濟的穩定取決於霸權所扮演的穩定者角色，而霸權的國力與國際政治經濟的穩定具有正向的因果關係，一方面霸權向國際體系提供政治安全與經濟秩序穩定的公共財，另一方面，國際安全與秩序需要霸權實力加以維持。張亞中，《國際關係總論》(臺北縣深坑鄉：揚智文化，2007年11月)，頁54。

10 劉偉進，劉崢，〈新自由主義經濟學評析〉，《中國地質大學學報——社會科學版》，第5卷，第6期，2005年11月1日，頁7-30。



美浪潮。

美國為了挽回頹勢，扭轉與拉美各國間之關係，2001年美國總統布希(George Walker Bush)執政之初，曾表示外交主軸將會置重點於美國與拉美國家發展關係，但「九一一恐怖攻擊事件」後，卻轉而將重心移至反恐行動上，對於拉美經濟與外交布局則顯得力不從心，致使部分拉美國家政治發生轉向，尤以2006年拉美政治局勢左轉後，反美情緒更是達到巔峰狀態。古巴領袖卡斯楚(2016逝世)、委內瑞拉前總統查韋斯(已罹癌病逝)以及玻利維亞總統莫拉萊斯形成拉美反美「鐵三角」。2006年4月29日，委內瑞拉和玻利維亞、古巴領導人齊聚古巴首都哈瓦那，三國簽署了經濟一體化協議。看似普通的經濟協商，卻讓美國政府高度緊張，因為這三位領導人正是美國在拉美地區的三顆「眼中釘」，令美國坐立不安的強大「反美聯盟」已在美國後院形成，而拉美各國紛紛走向「去美國化」的道路，並在外交經貿上尋求多元合作夥伴。此外，中共及俄羅斯龐大資本提供助力，協助拉美國家逐步擺脫美國的絕對影響。¹¹

美國總統歐巴馬上任後，便積極安排訪問拉美各國，並且聲明美洲國家間都是平等的夥伴關係。2008年5月，歐巴馬提出「美洲國家新夥伴關係」(A New Partnership for the Americas)，並於白宮官方網站揭示，對拉美政策指導原則為「新世紀中美國與拉美的夥伴關係，會在對等相互尊重的基礎上，共同處理經濟成長、能源及氣候的未來、區域安全等議題，著重在整體區域性均衡發展」。¹²美國國務卿凱瑞在門羅主義190週年的2013年11月表示，門羅主義的時代已經終結，當前美洲國家間關係建立在平等夥伴關係和共同責任基礎上，美國不再干預其他美洲國家事務，¹³雖然此項宣示似乎為時已晚，但可以看出歐巴馬政府還是拼命地想挽回拉美的領導地位。

二、美古外交關係的發展

歐巴馬總統上任後，雖然致力於修補與拉美各國之間關係，但是過程中最重要的，也是讓美國不得不優先處理的國家，那就是「古巴」。古巴是拉美地區唯一完全不依賴美國的國家，也是唯一的共產主義國家，卡斯楚多次撰文批判美國的反古政策及霸權行徑，並為拉

11 轉載〈巴西上演「習普會」中俄促拉美加速，「去美國化」〉，《華僑網》，http://www.chineseexpress.com/a/__xin_/20140715/6026.html，2015年11月16日。

12 張光球，〈歐巴馬的拉美方位〉，《拉丁美洲經貿季刊》，第4期，2011年03月01日，頁12～20。

13 國際新聞中心，〈小檔案：門羅主義〉，《自由時報》，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/781030/print>，2015年11月16日。

美激進左翼力量樹立了榜樣。¹⁴美古交往關係的史頁，似乎每個章節都有著愛恨情仇交織的過往，兩國從友好到敵對，甚至發展到極度的仇視，是什麼樣的衝擊與原因，造就這段峰迴路轉的歷史發展呢？

依據文獻資料，可將時間回溯到1898年，當年古巴在美國的幫助下，成功脫離西班牙的殖民統治而獲得形式上的獨立。實際上，美國在古巴扶持傀儡政府，控制古巴的政治與經濟。自1902年以後，美國曾先後3次派遣海軍陸戰隊在古巴登陸，以控制這個島國的政治局勢。美國還占據了島上的戰略要點－關塔那摩灣作為美國海軍基地，藉以控制整個加勒比海地區，當時古巴的公用事業、採礦業、牧場、石油工業等幾乎完全被美方資本壟斷，蔗糖生產對古巴經濟至關重要，而美國糖業公司占有古巴甘蔗種植地的百分之25，約27.5萬英畝的土地，因此，古巴的經濟可以說是完全控制在美國資本家的手上。¹⁵

當時，古巴的巴蒂斯塔政權雖然有美國作為後盾，但施行專制獨裁，且內政腐敗不堪，引發古巴人民極度不滿，政局

動亂不安，終於在1959年1月1日，由菲德爾·卡斯楚帶領下，革命成功，建立古巴革命政府；然而在政權建立初期，古巴與美國的關係尚未決裂，但由於古巴的政治、經濟過度依賴美國，國內大地主與跨國公司掛鉤壟斷經濟資源，造成社會貧富差距極度懸殊。為要徹底解決這些沉痾，卡斯楚進行各項改革，廢除大莊園制度，將外國財團、大地主等之土地收歸國有。此外，政府進行企業國營化，將工廠、商店、農場、銀行等外資企業收歸國有。此等重大變革，衝擊美國跨國企業的經濟利益，後院起火，美國對於古巴新政權產生強烈的不滿，隨即宣布停止購買古巴的蔗糖、原油供應及一切經濟援助，且禁止美國企業對古巴出售機械設備、零件以及食品、藥品等，對古巴實施全面的貿易禁運。¹⁶

卡斯楚的新政府，一開始打算保持古巴與美國的原本良好的關係，但是美國不肯與卡斯楚交往並且支持古巴內部的恐怖、破壞和謀殺組織，試圖推翻卡斯楚政府，因此卡斯楚只能向不依靠美國的勢力求助。¹⁷卡斯楚政府隨即轉而依賴美國冷

14 胡加齊，〈拉美：左翼浪潮向美國說"不"〉，《人民網》，<http://military.people.com.cn/BIG5/42968/57662/6693533.html>，2015年11月16日。

15 雷東端，〈美國與古巴到底結了哪些"樑子"〉，《遠望雜誌》，第322期，2015年07月，頁3。

16 陳小雀等編，《加勒比海的古巴——雪茄與蔗糖的革命之歌》（臺灣：國實出版，2005），頁98～99。

17 〈古巴飛彈危機〉，《維基百科網》，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%8F%A4%E5%B7%B4%E5%AF%BC%E5%BC%B9%E5%8D%B1%E6%9C%BA>，2016年9月10日。



戰的死對頭蘇聯，並於1960年2月簽訂貿易和援助協定，5月7日與古巴恢復邦交，此舉更引發美國當局的不安與疑慮，美國將此發展認為是共產主義向中南美洲發展的企圖，除了加強對古巴的封鎖外，更透過外交手段，讓拉丁美洲國家紛紛與古巴斷交，藉以全面孤立古巴。1961年1月美國與古巴斷交，1962年，時任美國總統的約翰·甘迺迪簽署相關法令，正式宣布對古巴實施經濟、金融封鎖及貿易禁運。國際組織方面，從1992年開始，聯合國大會每年都通過要求美國解除對古巴制裁的決議，顯見禁運政策乃屬美國片面行為，美國的單方行動使得古巴經濟頓時陷入困境，古巴外長羅德里格斯(Bruno Rodriguez)表示，古巴從2015年4月到2016年3月的損失高達46億美元，從開始實施禁運至今，則高達1,259億美元。¹⁸其民眾生活艱難可想而知。然而，美國憑恃聯合國安全理事會常任理事國之地位，且擁有對全球強大的政治、軍事影響力，不斷否決古巴加入聯合國的提議案，並封鎖古巴對外經濟，

其執行手法相當粗糙，國際社會雖有撻伐聲浪，但僅限於發表聲明與言詞譴責，並無實際具體作為。美國與古巴正式走向互不往來、冰封之路，歷經50餘載彼此敵對的歲月，直至2015年7月1日美國總統歐巴馬宣布美古恢復外交關係，7月20日零時起，兩國正式恢復邦交。

美國為配合戰略重點東移，除了加強傳統盟邦的軍事合作、經貿交易與建立海外軍事基地之外，更積極解除「後顧之憂」，希望藉由與古巴復交，強化自身的安全保障。尤其當今中共從尼加拉瓜大運河的興建，到對巴拿馬運河的掌控，以及南美洲鐵路的鋪設，在在顯現中共染指中美洲的用心與布局。¹⁹美國若再不經營與古巴的關係，此後美古關係，恐怕更將漸行漸遠，古巴甚至可能成為中共埋在美國周邊的不定時炸彈。因此，美國在2016年逐漸解除對古巴的貿易禁運、金融封鎖，釋放雙方情報間諜，在其他方面，也可能擴大交流與外匯限制放寬，而歐巴馬致力美古復交的計畫另一用意，就是要開拓另

18 石武耕，〈古巴展開年度活動籲國際譴責美國禁運〉，《奇摩新聞網》，<https://tw.news.yahoo.com/%E5%8F%A4%E5%B7%B4%E5%B1%95%E9%96%8B%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%B4%BB%E5%8B%95-%E7%B1%B2%E5%9C%8B%E9%9A%9B%E8%AD%B4%E8%B2%AC%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E7%A6%81%E9%81%8B-005800494.html>，2016年9月10日。

19 央廣主筆群，〈美中角力下美古復交的變與不變〉，《奇摩新聞網》，<https://tw.news.yahoo.com/blogs/society-watch/%E7%BE%8E%E4%B8%AD%E8%A7%92%E5%8A%9B%E4%B8%8B-%E7%BE%8E%E5%8F%A4%E5%BE%A9%E4%BA%A4%E7%9A%84%E8%AE%8A%E8%88%87%E4%B8%8D%E8%AE%8A-022015258.html>，2016年9月9日。

一條打通其後花園的貿易線，以應付習近平一路一帶在歐亞大陸膨脹所帶來的挑戰。²⁰然而未來的古巴也有其可能面對的課題，除了因應美國大轉彎的外交政策之外，也須應付來自北京的軟攻勢，其未來，應處作為也可能成為國際關注的焦點。

三、美國對古巴外交關係的困境

美國對古巴的孤立政策，無非就是要顛覆古巴共產政權，這半個世紀以來，為了達成此一目標，美國可以說是無所不用其極，光是針對領導人菲德爾·卡斯楚的暗殺行動，就高達638次，但最後都以失敗告終。²¹美國一心要置卡斯楚於死地，這其實不是什麼秘密，據資料批露美國聯邦調查局直到2000年仍對卡斯楚進行暗殺行動。除此之外，還有著名的「豬灣事件」²²更是標誌著美國反古巴軍事行動的第一個高峰，²³雖然各項行動屢遭挫敗，但美國並未放棄推翻卡斯楚政權的目標。

冷戰期間，古巴這顆美國後院的不定時炸彈，使得美國與蘇聯的區域衝突升高，「古巴飛彈危機」(Cuban Missile Crisis)幾乎導致冷戰時期唯一可能爆發核子戰爭的衝突，²⁴雖然美古關係降到了史上冰點，但古巴也因此受益，獲得了美國不以軍事武力入侵古巴的協議，來換取蘇聯撤除飛彈。古巴是由美國一手扶持出來的，但竟然聯合蘇聯對付美國，致使美國歷任的領導人一旦觸及古巴問題，莫不戒慎恐懼，小心因應。

基此而論，美古的對立態勢並不容易化解，對古巴實施的經濟、貿易和金融封鎖時逾50年，然而，美國低估了古巴的民族精神，在嚴厲的外交與經濟封鎖下，生活窮困的古巴人，精神意志並沒有被擊垮，例如：美國控制了古巴周邊全部的光纖網路，古巴人就借助衛星上網；美國公司的軟體不賣給古巴，古巴人就自己研究

20 蘋果日報，〈美國古巴復交料解除禁運〉，《蘋果日報網》，<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20141219/36276161>，2016年9月9日。

21 新浪網，〈卡斯特羅：美國屢次暗殺屢次失敗的傳奇〉，《新浪網》，<http://books.sina.com/bg/salonbook/salon/20100523/233219632.html>，2016年8月9日。

22 1961年4月17日，在中央情報局的協助下逃亡美國的古巴人，在古巴西南海岸豬灣，向菲德爾·卡斯楚領導的古巴革命政府發動的一次失敗的入侵，剛剛上任90天的約翰·甘迺迪政府為此大失信譽，相反的卡斯楚政權和古巴革命得到鞏固。由於古巴擔心美國再次進攻，因此古巴開始與蘇聯靠近，最終導致了1962年的古巴導彈危機。維基百科網，〈豬灣事件〉，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E7%8C%AA%E6%B9%BE%E4%BA%8B%E4%BB%B6>，2016年11月25日。

23 同註15，頁4-7。

24 趙功學，〈避免戰爭：甘迺迪、赫魯雪夫與古巴導彈危機〉，《成大歷史學報》，第38號，2010年6月，頁257。



開發，²⁵而這也間接導致古巴網路運用科技逐漸發達。美古外交關係發展至今，美國的孤立政策受到嚴重考驗，除了在拉丁美洲多數左翼國家反美情緒高漲，加上中共與俄羅斯等國領導人頻頻走訪拉美各國，並簽署各項經貿合作等協議，讓美國感受到在後院的勢力漸漸式微，對於如此外交困境，讓美國重新審慎評估與頭號反美國家古巴的外交關係，是否符合當前國家利益，因此，在歐巴馬總統的大力推動下，促成了美古復交，希望藉此開創兩國關係新局面。

美古恢復外交關係的軍事意涵

一、美國與拉美各國地緣戰略

儘管美國與拉美國家日漸疏離，但就美國地緣戰略而言，拉美是難以割捨的戰略要域。在經濟上，拉美是美國重要的原物料來源地，也是主要的出口消費地區之一；在社會安全上，美國毒品主要源自拉美，如果美國不協助這些鄰國掃毒，那麼國內毒品問題只會更加嚴重；²⁶在國家安全上，激進左派勢力長期威脅美國國家

安全，尤其是長期敵對的古巴，1962年的古巴飛彈危機，讓美國深感警惕，雖然這種危機再發生的機率很低，不過美國當前更擔心恐怖分子透過海路或是美墨邊境潛入美國，為了奪回拉丁美洲的戰略主導權，確保國家安全與利益，近來美國對拉美的經營也轉趨積極。²⁷

首先，美國於2008年4月宣布將重建第四艦隊，負責加勒比和拉丁美洲地區的行動，使得在1950年就裁撤的艦隊重獲新生，此舉就是為了穩住自家後院。同年7月，所有美軍從大西洋和太平洋艦隊調往加勒比海和拉丁美洲地區的船艦，全歸第四艦隊指揮。第四艦隊隸屬於南方司令部(US South Command)，以佛羅里達州的梅波特(Mayport)港為母港，轄區包括加勒比海、拉丁美洲與部分西太平洋地區，儼然成為美國東海岸的「看門人」，²⁸構築起一道海上威懾的堅實戰力。

值得一提的是哥倫比亞這個國家，是拉美少有的親美國家，在反恐和打擊毒品走私等領域，與美國積極合作，獲得美國提供大量的經濟和軍事援助，並協助其

25 方宏，〈古美恩怨五十載〉，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/06/content_11497407.htm，2016年1月21日。

26 呂炯昌，〈後院爭奪戰——談美俄在拉丁美洲的競逐〉，《王崑義部落格》，<http://blog.sina.com.tw/wang8889999/article.php?entryid=593445>，2016年8月9日。

27 同上註。

28 姚培碩，〈美國海軍重建第四艦隊〉，《世界新聞報》，<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/12764/2008/04/29/2945@2038073.htm>，2016年1月25日。

打擊反政府游擊隊。根據2009年美國和哥倫比亞簽署的條約，美國在未來10年內可租用哥國境內7個軍事基地，並在這些基地部署戰鬥機和各種武器，派駐軍事和反毒人員。美國則提供哥倫比亞50億美元的經濟援助作為回報，此舉不僅引發反美為首的委內瑞拉高分貝抗議，甚至導致多國持續提升軍備支出。²⁹

美國為了維持拉美地區穩定，也特別拉攏巴西這個強國，巴西前總統魯拉(Luiz Inacio Lula)是歐巴馬總統在2008年上任之後，首位受邀到白宮作客的拉美國家領導人，近期更積極向巴西推銷F/A-18E/F超級大黃蜂戰機(Super Hornet)，顯示儘管美國與巴西對於美洲經貿整合上，仍有不少歧見，但是美國依然試圖拉攏巴西，以制衡反美聲浪。³⁰拉美的局勢發展，除俄羅斯外，中共挾著強大經濟利益席捲拉美而來，已於2009年取代美國成為巴西最大的貿易夥伴，³¹而2014年7月中共國家主席習近平訪問拉美各國，受訪國紛紛投入其懷抱，可見美國地緣戰略上出

現的缺口，已由虎視眈眈的中俄順勢填補而上。

二、中俄勢力在拉美地區擴張政策

(一)中共的崛起與擴張

21世紀以來，中共特別加強了對拉美的外交力道，中共前國家主席胡錦濤曾在2004年及2008年訪問拉美，習近平在擔任大陸國家副主席期間，也曾於2009年及2011年兩次出訪加勒比海地區，³²並於2013及2014年兩次以國家主席身分訪問拉美，第一次到了3個加勒比海國家，除了哥斯達黎加外，千里達、托巴哥共和國及墨西哥皆為盛產石油與天然氣的地方，第二次去巴西，該國生產鐵礦、鈾、石油等資源；另外還有阿根廷，盛產鉛、鋅、錫、鈾、錳、石油；委內瑞拉則是產石油、天然氣、黃金、鐵礦、鑽石等寶貴資源的地方，連因美國制裁而經濟不振的古巴，都富有鈷、鎳、銅、鐵礦、錳、矽土等資源。³³除此之外，拉美也是世界市場的原物料基地，從以上列舉資源雄厚的拉美各國來看，中共拓展地緣經濟的意圖已非常

29 向駿，〈美國在哥倫比亞的兩難〉，《拉丁美洲經貿季刊》，第2期，2010年9月1日，頁15～16。

30 呂炯昌，〈後院爭奪戰——談美俄在拉丁美洲的競逐〉，《王崑義部落格》，<http://blog.sina.com.tw/wang8889999/article.php?entryid=593445>，2016年8月10日。

31 向駿，〈巴西魯拉，功成身退〉，《蘋果日報》，<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20101102/32930564>，2016年1月25日。

32 李英明，〈習近平訪拉美，帶動全球復甦〉，《國政評論》，<http://www.npf.org.tw/1/12343>，2016年1月26日。

33 熊玠，〈習近平拉美之行成效斐然〉，《海峽評論》，第284期，2014年9月1日，頁1-9。



明顯。

除經貿利益層面考量外，國家戰略上有更深層的意涵，上述巴西、阿根廷、委瑞內拉、古巴等左翼國家都有反美意識，尤其是委瑞內拉及古巴的領導人為甚。所以從習近平訪拉美各國之行程與簽署各項合作協議，不難看出與美國推行的重返亞太戰略發展互有較勁意味。此外，阿根廷女總統費南德茲2015年2月上旬前往中國大陸訪問，除簽署核能協議外，也將向中共購買軍火，包括裝甲車、巡邏艦與戰機，由於英國與阿根廷之間存有福克蘭群島主權爭議，此舉引發英美高度關注。³⁴

中共海軍醫療船「和平方舟」號於2011年9月16日～12月29日從浙江舟山啟航，橫跨太平洋，穿越巴拿馬運河，赴古巴、牙買加、特立尼達和多巴哥、哥斯達黎加等拉美4國，執行代號為「和諧使命-2011」出訪暨醫療服務任務。³⁵該船另於2015年12月首次到訪南美洲秘魯，為當

地人提供免費醫療服務，這些作為展現中共對拉美各國的友善。³⁶

雖然近期委瑞內拉及阿根廷等國家大選左派勢力慘敗，巴西爆發40萬人大遊行要求總統羅賽夫下台等，這些代表左派政治人物的失敗，顯示出拉美的政治思潮已漸漸右轉，³⁷但對於中共的長期經營拉美，不管是經貿合作或是人道協助等，均能營造出一個大國外交姿態的風範，讓拉美國家有不同的選擇，並非只能重回美國的懷抱這個單一選項。

(二)俄羅斯的擴張

冷戰時期，蘇聯為了抗衡美國，曾在拉美這塊美國の後院大肆煽風點火，隨著冷戰結束後蘇聯的瓦解，自顧不暇的俄羅斯沒有足夠的資源與動機，像過往一樣去經營拉美地區。然而，自2008年底起，俄國開始重視對拉美的外交作為。俄羅斯前總統梅德韋杰夫(Medvedev)於2008年11月，先後訪問了秘魯、巴西、委內瑞拉和古巴4國，這是他就任總統以來對拉美

34 呂炯昌，〈中共售阿根廷武器拉美穩定添變數〉，《青年日報網》，<http://mla2444.pixnet.net/blog/post/272346358-%E4%B8%AD%E5%85%B1%E5%94%AE%E9%98%BF%E6%A0%B9%E5%BB%B7%E6%AD%A6%E5%99%A8-%E6%8B%89%E7%BE%8E%E7%A9%A9%E5%AE%9A%E6%B7%BB%E8%AE%8A%E6%95%B8->，2016年1月27日。

35 李楊洋，〈中國海軍「和平方舟」拉美四國醫療服務紀實〉，《人民網》，2011年12月29日，<http://military.people.com.cn/BIG5/16755964.html>，2016年1月26日。

36 王篤若，〈中共海軍「和平方舟」首訪秘魯中共介入拉美引人關注〉，《阿波羅新聞網》，<http://tw.aboluowang.com/2015/1225/666011.html>，2016年1月27日。

37 王篤若，〈成也中共敗也中共拉美左翼骨牌式崩塌〉，《阿波羅新聞網》，<http://tw.aboluowang.com/2015/1221/663846.html>，2016年1月26日。

的首次訪問。³⁸俄國分別與訪問國家簽署了加強軍事、貿易、科技等領域合作的協議，尤其是從12月1日開始，俄委兩國海軍在加勒比海海域進行「委俄2008」聯合海上軍演，引發美國高度關切，認為此舉增加了拉美的不穩定性，³⁹由此可知，俄國重返拉美意圖十分明顯。

俄國總統普丁(Vladimir Putin)於2012年5月上台後，外交政策轉趨強硬，主因是國際能源價格的飆漲，讓擁有豐富油氣資源的俄羅斯，藉由能源出口大幅改善國內經濟，長久以來，俄羅斯就對於美國在周邊國家建立飛彈防禦系統一事耿耿於懷，並鑑於歐美因烏克蘭問題持續孤立俄國，普丁總統於2014年7月起，進行為期6日的拉美訪問行程，試圖強化並拓展友好關係及影響力，⁴⁰首站即是前往反美頭號分子古巴，兩國簽訂多項經濟及探油協議。且俄國有意在古巴部署「格洛納斯」(GLONASS)全球衛星導航系統地面站。若建立該系統，俄方監

測美國的能力將大大增強。除此之外，俄國宣布免除古巴欠下的320億美元債務，並將餘下的35億美元債務重新投資古巴當地。⁴¹

除古巴外，俄國亦與阿根廷簽訂一系列核能合作協議，雙方宣稱建立了「全面戰略伙伴關係」。2015年5月阿根廷總統克里斯蒂娜·基什內爾與俄國總統普丁在克里姆林宮舉行了會談，協議俄國承諾投資於阿根廷的一個大型水電站和一個核電站。雙方就防務合作簽署了備忘錄，普丁總統表示，這個項目把「俄國最新技術」帶給阿根廷。並支持阿根廷就福克蘭群島爭議與英國展開直接會談。⁴²由上述俄國對拉美的外交積極作為，顯示俄國並沒有放棄對美國戰略後院的經營。

由上述分析得知，美國正面臨中共與俄羅斯兩大勢力對拉美與古巴的覬覦，美國當然不願意放棄對拉美尤其是古巴政情的主導權。事實上，歐巴馬政府早在

38 王新萍，〈俄總統拉美行意味深長〉，《人民網》，<http://military.people.com.cn/BIG5/42969/58520/8442505.html>, 2016年1月27日。

39 呂炯昌，〈後院爭奪戰——談美俄在拉丁美洲的競逐〉，《王崑義部落格》，<http://blog.sina.com.tw/wang8889999/article.php?entryid=593445>, 2016年8月10日。

40 傅莞淇，〈俄國經營拉美樂見美德信任危機〉，《風傳媒》，<http://www.storm.mg/article/33376>, 2016年8月9日。

41 新華社，〈俄在美後院設「天眼」〉，《文匯電子報》，<http://paper.wenweipo.com/2014/07/13/GJ1407130027.htm>, 2016年1月27日。

42 邢書，〈阿根廷俄國簽署多項能源與經濟框架協議〉，《BBC中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/04/150424_argentina_russia_deal, 2016年1月27日。



2013年就已和古巴祕密進行接觸，白宮國安團隊的羅茲和朱尼加居功厥偉，至少和古巴對手談了9次，⁴³加上鄰國穿針引線，才能順利促使美古復交。復交之後自然有助於美國以古巴為橋頭堡，並透過古巴逐步改善美國與其他中南美洲國家的關係，而其軍事意涵便是歐巴馬企圖透過美古復交，能夠有效抑制中共在中南美地區日益茁壯的勢力版圖，⁴⁴防止其輸出共產主義，衝擊美國既有的文化價值與政治體制，同時穩定拉美地區，解除戰略翼側的威脅，俾可集中其軍事力量以應付亞太地區霸權的爭奪。另外，古巴之戰略意涵與目的，則是突破孤立現況、改善經濟條件，進而建設民生，鞏固政權。因此，兩國之間恢復外交關係的軍事意涵，不論就達成地緣戰略的無後顧之憂或是因應中俄共產主義的挑戰，都有明顯的戰略考量與利益，而美國確也適時地鞏固了古巴關係，更加握緊在南美洲的主導權。

三、美古復交的戰略目的與作為

在中俄積極經營拉美的狀況下，美國漸漸發覺在後院的影響力已大不如前了，對此，也讓美國重新審視拉美的政策。而拉美最主要的反美國家就是古巴的卡斯楚政權，雙方視為不可接觸的仇敵，即便是冷戰結束20多年，美國仍然年復一年，在聯合國安理會行使否決權，頑強拒絕解除對古巴的封鎖。但該政策除不被國際社會支持外，更引發拉美各國不滿，因此要改善拉美關係，當然要從最棘手的古巴下手。2015年7月1日美國總統歐巴馬宣布美國與古巴恢復外交關係，可以看得出美國的戰略目的，除了要穩定拉美內部反對勢力外，更是象徵性的宣示美國不會放棄在拉美地區的領導地位。

2014年3月俄羅斯閃電出兵占領了烏克蘭北方的克里米亞，遭受到美國與國際譴責，使得美俄兩國之間自冷戰後又再度陷入緊張關係，⁴⁵在軍事戰略的考量上，古巴的地位更顯得額外重要；俄國總統普丁早於2008年8月就曾透露「有意恢復古巴的國家地位」。另外，國際事務副主席

43 中國時報，〈美古復交歐巴馬全壘打〉，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20141224000889-260109>，2016年9月10日。

44 央廣主筆群，〈美中角力下美古復交的變與不變〉，《奇摩新聞網》，<https://tw.news.yahoo.com/blogs/society-watch/%E7%BE%8E%E4%B8%AD%E8%A7%92%E5%8A%9B%E4%B8%8B-%E7%BE%8E%E5%8F%A4%E5%BE%A9%E4%BA%A4%E7%9A%84%E8%AE%8A%E8%88%87%E4%B8%8D%E8%AE%8A-022015258.html>，2016年9月9日。

45 陳柳、許欣，〈歐巴馬坐視俄羅斯占領克里米亞？〉，《紐約時報中文網》，<http://cn.nytimes.com/usa/20140303/c03prexy/zh-hant/>，2016年1月29日。

克里莫夫就表示：「俄國為世界大國，應該在世界各地區擁有自己的支點，俄國決定在古巴部署軍事力量，以回應美國在俄邊界附近部署反飛彈系統」。⁴⁶從美國角度來看，如果美俄關係進一步緊張惡化，甚至演變成武裝較量和軍事衝突，俄國對美國最具威攝力的重大舉措就是派兵進駐古巴。1962年古巴飛彈危機的陰影，直接影響今後歷代美國最高決策者，也因此美國不惜一切代價，率先實現美古關係正常化，看得出是為了徹底消弭古巴這條拉美的導火線。

在共和黨中期選舉失利及伊斯蘭國和烏克蘭危機逐漸發酵的內外困境下，歐巴馬政府在對古巴的政策上，大幅進行調整；很顯然的不是匆忙之舉，除了預防俄國這個戰略考量外，當然還有更深層的算計，歐巴馬政府於2009年末起陸續揭示其「重返亞洲」、「亞洲中樞」(Pivot to Asia)、「前進部署外交」(Forward Deployed Diplomacy)與「再平衡」等戰略概念，可見美國已決心全面調整其全球戰

略部署重心，將對中共反守為攻，⁴⁷因此，藉由美古復交政策，使拉美得以穩定的控制，也是美國實現重返亞太的重要關鍵。

翻開美國外交的歷史來看，每一道政策都是朝著自我利益最大化的角度出發，美國對古巴幾十年來的封鎖，除了給古巴造成巨大的經濟損失，也給美國人造成了無法估量的商業損失，如此封鎖政策反而加強古巴與其他反美國家的聯繫，巴西和中共是繼委瑞內拉後古巴最大的貿易夥伴，此外，加拿大、越南等國也為古巴提供了更具吸引力的金融條件，⁴⁸在經濟戰略的考量上，如果美國不改善古巴的關係，將陸續失去在古巴的商業機會，往後要掌握古巴那就難上加難了。

美國外交 與軍事戰略之綜合運用

一、美國外交模式之再建構

歐巴馬上台後，隨即提出「美國要跟所有和美國敵對、專制的國家，伊朗、

46 中國時報，〈美國不容「後院」空虛〉，《苦勞網》，<http://www.coolcloud.org.tw/node/25026>，2016年1月29日。

47 張登及，〈「再平衡」對美中關係之影響：一個理論與政策的分析〉，《遠景基金會季刊》，第14卷2期，2013年4月1日，頁56。

48 潘天佑，〈中國與古巴：不談意識形態，談錢！〉，《msn新聞網》，<http://www.msn.com/zh-tw/news/other/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%88%87%E5%8F%A4%E5%B7%B4%EF%BC%9A%E4%B8%8D%E8%AB%87%E6%84%8F%E8%AD%98%E5%BD%A2%E6%85%8B%EF%BC%8C%E8%AB%87%E9%8C%A2%EF%BC%81/ar-AAqdUv>，2016年1月31日。



敘利亞、朝鮮，包括俄國等等，進行全面交往」。當然，古巴這次也是美國和敵對國家交往政策的一部分。從美國宣布門羅主義的終止，到美古復交政策，可看得出美國外交策略手段的轉型與改變；在歐巴馬總統宣布美古復交公開演說中，他還是堅持美國原來的意識形態，並強調孤立古巴歷經數十年，是個已經過時、收效甚微的外交政策，無法促進雙方利益，因此藉著解禁來宣揚美國價值，美古復交可以讓美國更好的影響古巴。⁴⁹顯見，美國雖然修正古巴外交模式，但目的還是希望改變古巴原有的政治制度，而這些外交手法都在國家利益的巨輪下轉動。

我們回顧美國與共產國家交往情形，1949年在美國的介入下，國共內戰國民政府失利播遷來臺，雖然同為民主陣營，但美國對我方態度轉趨冷淡。冷戰期間，為了對抗蘇聯的威脅，美國反而與共產國家的中共建交，並重啟雙方經貿合作。另外以越南為例，美國在越戰後期撤軍，致使越南全面赤化，1975年起，美國對越南施加懲罰性禁運，使戰後越南無法獲得任何外界援助，然於1995年，時任美國總統柯林頓(Bill Clinton)解除

長達20年的禁運令，促成雙邊貿易協議。2013年越南國家主席張晉創(Truong Tan Sang)訪美，會晤歐巴馬總統後共同發表聲明，表示美越兩國是「全面合作夥伴關係」；兩國互相尊重「彼此的政治體系、獨立性、主權以及領土完整性」。⁵⁰由上述實例來看，美國之所以承認中共與越南共產政權，是無力圍堵後的策略轉型，外交政策隨著國家戰略與國家利益不斷自我修正，而不會與國家意識形態有所衝突。

對美國來說，沒有永遠的朋友，也沒有永遠的敵人，敵友分界的關鍵，在於對國家有什麼利弊。古巴是否民主化及重視人權，似乎不是美國重視的關鍵，而是恢復外交後會給美國帶來什麼樣的利益。美古兩國復交，前途仍有重大的阻礙，除政治制度的差異外，關係正常化最首要的是解除貿易禁令，這些禁運政策多已立法，若要解除，必須美國國會通過，但許多美國共和黨國會議員對此仍持強烈反對意見，⁵¹還有古巴所提出的關達那摩(Guantanamo)海軍基地(如圖一)是否歸還，仍是有待解決的問題。雖然如此，但從美國與中共、越南的交往情形來看，

49 高毅，〈解讀：美國古巴關係解凍的背後原因〉，《BBC中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/12/141218_analysis_thaw_cuba_us，2016年2月3日。

50 簡紹琪，〈從死對頭到好夥伴美國越南關係大躍進〉，《風傳媒》，<http://www.storm.mg/article/48124>，2016年2月3日。

51 於下頁。

圖一 古巴與關達那摩基地位置圖



資料來源：〈美古復交／克服敵意非易事想自由行再等等〉，《聯合新聞網》，2015年7月28日，<http://udn.com/news/story/6947/1084194%E7%BE%8E%E5%8F%A4%E5%BE%A9%E4%BA%A4%E F%BC%8F%E5%85%8B%E6%9C%8D%E6%95%B5%E6%84%8F%E9%9D%9E%E6%98%93%E4%BA%8B-%E6%83%B3%E8%87%AA%E7%94%B1%E8%A1%8C%E5%86%8D%E7%AD%89%E7%AD%89#prettyPhoto>〉，2016年2月3日。

相信美古後續的發展應該是樂觀且令人期待的。

二、美國外交與軍事戰略的交互運用與發

展

美國總統歐巴馬公布名為《維持美國的
全球領導地位：二十一世紀國防的優

51 聯合新聞，〈美古復交／克服敵意非易事想自由行再等等〉，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/6947/1084194-%E7%BE%8E%E5%8F%A4%E5%BE%A9%E4%BA%A4%E F%BC%8F%E5%85%8B%E6%9C%8D%E6%95%B5%E6%84%8F%E9%9D%9E%E6%98%93%E4%BA%8B-%E6%83%B3%E8%87%AA%E7%94%B1%E8%A1%8C%E5%86%8D%E7%AD%89%E7%AD%89#prettyPhoto>，2016年2月3日。



先任務》的美國國防戰略報告，此報告之所以受人注目，主要是內容宣示，在未來10年內，美軍將削減軍費高達5千億至1兆美元；其次是調整全球軍事戰略部署，重點布局亞太區域，讓美國「重返亞洲」戰略的輪廓更加清楚。⁵²隨著戰略核心的遞移，美國外交手法也需要調整與修正，並且能夠交互的運用與配合，以有效因應軍事戰略環境的快速變遷。⁵³

(一)反恐戰略調整與核武協議

在「亞太再平衡」的戰略框架下，美國雖想把影響力擴大到亞太地區，但又受制於美國長期以來對中東承擔的責任，反恐行動這幾年雖有顯著成果，逐漸削弱蓋達組織勢力，但取而代之的更為激進的伊斯蘭國(The Islamic State,IS)，且其組織規模與恐攻範圍急速擴大，因此，美國在外交上，與世界各國建立安全伙伴合作關係，藉由群體力量共同承擔安全責任對抗恐怖主義的威脅。⁵⁴其次，美軍也加強訓練阿富汗政府軍共同

打擊恐怖組織，運用無人機攻擊等，藉以減少美國在打擊恐怖主義上的軍事負擔。此外，在解決核武問題外交上，雖然與北韓仍無法取得共識，但在伊朗方面卻有突破，伊朗和聯合國安理會5個常任理事國美、英、法、俄、中及德國，自2006年展開協商，終於2015年達成相關協議，伊朗同意限制本身之核子活動，以換取國際逐步解除對伊朗的經濟制裁。⁵⁵

(二)運用亞太盟友來反制中共

美國在亞洲地區，面對北韓、中共及俄羅斯的軍事威脅，以及南海地區的爭端衝突，身處多重安全威脅，不可能在亞太增派兵力，仍於國際體系扮演安全提供者的主要角色，軍事負擔沉重，故在外交上以釋放利多誘因、提升盟友價值的方式因應亞太情勢，例如運用與印度、澳洲等亞太盟邦軍事合作，反制中共的威脅；其次，美國重新於澳洲部署陸戰隊，兵力雖不多，但突顯澳洲地位的象徵意義重大

52 張敬偉，〈解析美國軍事新戰略的三個方向〉，《文匯報網》，<http://paper.wenweipo.com/2012/01/11/PL1201110005.htm>, 2016年8月9日。

53 田思怡，〈核子協議達成伊朗：不碰核武〉，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7965/1056632-%E6%A0%B8%E5%AD%90%E5%8D%94%E8%AD%B0%E9%81%94%E6%88%90-%E4%BC%8A%E6%9C%97%E5%BC%9A%E4%B8%8D%E7%A2%B0%E6%A0%B8%E6%AD%A6>, 2016年5月11日。

54 王鵬程，〈恐怖主義與美國反恐政策之研究〉，《憲兵半年刊》，第80期，2015年6月，頁17～19。

55 王信力，〈美國新國防戰略指導重返亞太反制中共〉，《青年日報中文網》，<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfcCSN9Fhd8KFbqLRgMWauV9MlhHfhNasUFYgUh2q5OYxxK3rQx8fooz8e8NU%2bkWvbC9TpSpPhgZDp1a1CyUizXs%3d>, 2016年5月2日。

。同時美國將會持續推動與南韓、菲律賓、日本、澳洲、印度這些現有盟友或潛在盟友夥伴關係。⁵⁶

(三)拉美的穩定與古巴復交

當美國積極在亞太戰略布局的同時，中共、俄羅斯也在拉丁美洲積極拓展外交實力，當然，穩固拉美就成為美國戰略上的重要考量，而反美先鋒古巴成為問題的關鍵對象。美國前總統歐巴馬2016年3月21～22日造訪古巴，備受全球矚目，這是1928年柯立芝(Calvin Coolidge)總統到訪後，88年來首次有美國現任總統親訪古巴，其歷史意義重大，⁵⁷但外交政策的背後其實是結合了更深層的戰略意涵，對美國而言，川普(Donald John Trump)的當選對國家戰略帶來難以預測的改變，新政府主張強硬對付伊斯蘭國，因此有可能重新增兵中東地區，倘若未來美國增兵中東勢必需要抽調原本預備部屬於亞太的兵力。然而，現今局勢，東海、南海的區域爭端，以及中共的影響力

擴張趨勢皆未獲得明顯改善或抑制。美國在中東地區雖成功和伊朗達成限核協議，但敘利亞問題與伊斯蘭國的威脅仍難解，⁵⁸所以美國只有先穩固拉美，才能繼續的拓展亞太戰略與古巴的和解完全可以理解。近年來美國透過改善外交關係，除了降低全球各地軍事部署的壓力之外，更能爭取化敵為友，並藉以擴張政治與軍事影響力。

(四)地緣戰略下的國土安全

就地緣戰略來說，古巴地理位置與臺灣頗有相似之處，臺灣扼守西太平洋第一島鏈中樞，直接影響中共軍事武力進出西太平洋，而古巴為長條型島國，位處美國佛羅里達州南方，同樣也是進出加勒比海的門戶，對其航行及國土安全有著舉足輕重的地位。倘若中共、俄羅斯等國持續與古巴交好，甚至更進一步軍事結盟，未來中共航母戰鬥群或俄羅斯的艦隊能在古巴建立補給點、停靠站，聯合古巴、委瑞內拉、巴西或玻利維亞等拉美國家，在

56 李祖光，〈美國駐軍澳洲象徵「重返亞太」決心〉，《青年日報中文網》，<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=w2u5S9CJZGAXB%2fzPg%2fq7ahBURwZ%2fxCkoH%2bRnvuMETFyZ5bF2t%2fKd6MyJZPXIqSu299MT2s2sOiG%2bjCfLzGpjthR9i4pDHRMjFn1FhJBpcKw%3d>，2016年5月11日。

57 高銘澧，〈歐巴馬訪古巴美古關係跨步〉，《青年日報中文網》，<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfawwp7ACuY9V%2b%2b9acRq6ANtBigFZ6SD%2fWjtqdQ8mFrCe3ZopmdKOI49TaWzbIDpVfeAjNiI4TC91XB6yTFGS4C4%3d>，2016年5月4日。

58 張凱銘，〈從歐巴馬訪古行看美古關係脈絡〉，《青年日報中文網》，<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:1lD0wGXox8YJ:news.gpwb.gov.tw/news.aspx%3Fydn%3D026dTHGgTRNpmRFEgxcbfXtVB2%252B7tMZe03%252F1T5w2VRmaKEbK5NbpK4eGsdSf2GsL7Wt6264a%252F9yJHrFfC64oTiLExO%252FTGQ9pLkSon4xjHJ0%253D+&cd=1&hl=zh-TW&ct=clnk&gl=tw>，2016年8月9日。



加勒比海定期舉行聯合軍演，將直接挑戰美國的霸權，甚至威脅本土安全及區域穩定。而中、俄在對美外交上，只要搬出公海上的「自由航行權」，便足堪證明行動的合理性與合法性，鑒此，古巴復交的軍事戰略價值不言而喻，因為不管是人權問題或民主價值，都遠遠比不上國家安全。

(五)美古恢復外交關係對我之啟示

美國歐巴馬總統在2009年上任時曾表示對於外國的敵人，接觸比封鎖更有效，其所揭示的潛在意圖便是，對於某些議題應該透過和平談判的方式，而不是用盲目的軍事力量來解決。對於臺灣的地理位置而言，處於地球上面積最大的半閉鎖海(Semi-Closed Sea)，南海上的關鍵樞紐，所以，中共始終不放棄以武力犯臺，若臺灣為中共所用，南海將形同中共的「內海」，該海域戰略效益將大為提升。因此，具有如此高價的戰略要點，我國應該善用地略價值，爭取國家利益，屆時美國想要重返亞洲、涉足南海，就必須拉攏我國甚至釋放利多條件，到時候我國的重要性自然提升。其次，當前川普新政府將以「美國利益優先」為政策主軸，中共將順勢擴張區域的政治與經濟影響力，我國須盡一切力量建立與川普政府內相關人員的溝通管道，爭取對美國持續對臺灣各層面的政策支持，以及利用臺灣的戰略價值，與中共達成和平協議

或其他協議以保護國家利益。最後，在軍事上國軍必須戮力於戰訓本務，加強自身軍事實力，應清楚認知能戰才能和的「硬道理」，利用執行人道救援與緊急事態應對等機會，驗證軍隊指揮、控制、通信、電子、情報、監視、偵察等各項作戰能力，如此國家安全與利益才能得以維繫。

結語

20世紀90年代以來，國際關係一個重要變化就是經濟全球化加速推進。各國之間相互依賴不斷增強，零和遊戲的邏輯逐漸被打破，衝突可能會導致雙輸，合作則會帶來雙贏。很多以前需要通過政治手段和軍事手段才能解決的問題，現在可以通過經濟手段來解決。美古關係也是這樣，有衝突、有矛盾，但是，共同利益很多；衝突和矛盾升級，雙方都會招致損失；加強合作和對話，增強信任，雙方都會受益，在合作上也能各取所需。美古復交顯然早已突破零和賽局，雙方都是基於戰略的考量及經濟利益的交換，就古巴而言，期待走出美國的經濟制裁，希望藉此改善國內經濟困頓，但最重要的解除禁運封鎖政策尚待協商，後續能否符合古巴的期待，仍是未知數；可是對美國而言，卻是截然不同的戰略思維，除了經濟效益外，還能有效改善與拉美關係及防止區域外大國的滲透、擴

張，並獲得國際社會的支持，可說是一舉數得，顯見，此外交手段的背後隱藏了更重要的目的，那就是支持軍事戰略目標的達成，其中包括美國國土安全的考量及亞太再平衡策略之運用，都是不容輕忽的。

然而，國際關係瞬息萬變，川普政府的上台，外交政策傾向孤立主義，經濟政策傾向貿易保護主義，對於以往所建構的國際政經秩序，將會帶來重大的衝擊，連帶影響到美國對外的軍事戰略布局。由於川普的孤立主義，未來對於亞太盟邦而言，可能會要求分擔更多軍事防衛的軍費，或迫使在其他領域做出讓步，例如：開放美國豬肉進口、改善貿易赤字等議題；對拉美而言，傳統上拉美地區被美國視為「後院」，理應運用各種手段強化與鞏固，然而，就川普在選舉過程中，廢除北美自由貿易協定、禁止拉美移民等政見觀之，川普的保護主義可能衝擊拉美地區經濟，將引發拉美各國領導人憂心，進而向中共靠攏爭取貿易利多。古巴很有可能無法倖免於川普衝擊，而美國復因考量與古巴逐步緩解的僵化關係，是否會持續釋放利多以爭取積極良善關係，未來發展仍屬未定，但是，基本上此番衝擊勢不可免，只是在於衝擊的力道與層面，後續發展殊值觀察。

從美古復交反觀兩岸關係，同樣是

敵對超過半個世紀，同樣是「大與小」、「強與弱」的關係，對我政府應該有啟發及學習的作用。美國外交政策務實，手法靈活，與越南、古巴的外交折衝，就是最好的實例，相當值得吾人反思與學習。

古巴與臺灣的比較，從國力不對稱的角度來分析古巴與臺灣的處境，古巴在共產專制的體制下，於大國的矛盾與衝突間遊走，獲取自身最大的利益，而面對美國高壓的封鎖下存活了五十多年，就是靠著是堅毅的民族性與靈活的外交手法，但付出的是貧困與落後的代價。雖然我國不全然與古巴相同，但都身處於強鄰壓境，在地緣上無法逃避，美國在1962年「古巴飛彈危機」時即承諾絕不以武力解決古巴問題，反觀中共至今仍不放棄武力犯臺，並以一中的框架打壓我國國際地位，外交方面相對嚴峻與艱難。尤以近期南海緊張的情勢不斷升溫，在中角力下，臺灣的戰略地位將會躍升，我國更應在確保國家利益之原則下，審慎因應。