

伊朗情勢分析與臺／伊關係的未來發展

助理教授 胡敏遠

提 要

- 一、2016年1月16日，伊朗通過聯合國原子能源委員會的「禁核」檢查後，伊朗正式加入國際自由市場，石油生產也進入全球能源的供應鏈。
- 二、解禁制裁後的伊朗其經濟發展條件計有：(一)石油生產能力的龐大潛力；(二)基礎設施建設的發展潛力。
- 三、伊朗經濟發展的挑戰有：(一)中東伊斯蘭教派系的衝突；(二)保守派勢力與革命衛隊的保守立場；(三)可能再度遭受禁運的風險。
- 四、中共與伊朗的未來合作，無論在政治或經濟等領域都將緊密結合，無形中也讓我國在伊朗或與中東地區國家的政治聯繫與交往，帶來極大挑戰。
- 五、臺灣經貿部門正全面展開找尋與拓展與伊朗的商機。我國貿易協會成功地在德黑蘭設立了「伊朗商務中心」。未來，無論在能源、塑化、機械等領域，我國與伊朗的經濟合作前景仍大有可為。

關鍵字：伊朗、經濟制裁、台伊關係、伊斯蘭教

前 言

2015年7月聯合國安理會五個常任理事國〈美、英、法、俄、中〉和德國(「五常加一」)與伊朗達成解決核問題協議¹：伊朗需依規定逐年放棄核武發展；聯合國及西方國

家視伊朗的「遵守規定」，逐漸解除對伊朗的經濟制裁與石油禁運。²2016年1月16日，伊朗通過聯合國原子能源委員會的禁核檢查後，伊朗正式加入國際自由市場，石油生產也進入全球能源的供應鏈。³預估解除制裁後的伊朗，經濟成長將快速發展，政經情勢一

- 1 「五常加一」是指聯合國5個常任理事國(美、英、法、俄、中國大陸)及德國的代表，從2013年8月起針對伊朗核武限制問題，與伊朗進行協商的國際多邊機制。5常+1的目標在延緩伊朗核武發展的進程，伊朗則希望國際社會能一舉撤銷所有的經濟制裁。網址：<http://www.epochtimes.com/b5/15/3/31/n4401081.htm#sthash.jJvEjOiX.dpuf>(檢索日期：2016年11月25日)。
- 2 〈核談大突破伊朗同意大幅減〉《自由時報》，2016年12月4日，版A1。
- 3 〈伊朗重回國際舞台〉國際經濟制裁解禁 與美國成功換囚〉《風傳媒》。網址：<https://tw.news.yahoo.com/%e4%bc%8a%e6%9c%97%e9%87%8d%e5%9b%9e%e5%9c%8b%e9%9a%9b%e8%88%9e%e5%8f%b0-%e5%9c%8b%e9%9a%9b%e7%b6%93%e6%b1%9f%e5%88%b6%e8%a3%81%e8%a7%a3%e7%a6%81-%e8%88%87%e7%be%8e%e5%9c%8b%e6%88%90%e5%8a%9f%e6%8f%9b%e5%9b%9a-085800543.html>(檢索日期：2016年12月20日)。

片看好。

然而，解除制裁後的伊朗要完全融入國際社會並與資本主義市場接軌，仍存在許多變數與障礙。伊朗是以什葉派占多數的伊斯蘭國家，宗教與政治立場上與伊斯蘭的遜尼派國家誓不兩立，尤其伊朗與伊斯蘭激進組織關係密切，致使「伊斯蘭國」對伊朗的國家安全帶來極大威脅。另外，伊朗國內保守派勢力待機對現政府(改革派)進行反撲。效忠最高領袖哈米尼的革命衛隊與保守派勢力，對當前改革派的立場也出現總總不滿聲音，隨時都有可能推翻現有改革的成果。

臺／伊經貿關係在2014年以前尚稱良好，但自2015年以後我國為配合美國對伊朗的制裁與封鎖措施，與伊朗的貿易額數量驟然下降，臺／伊之間的政／經關係呈現衰退現象。相較於中共對伊朗的投資與戰略佈局；中國從2016年2月起加大與伊朗的經濟合作。尤其，中共對伊朗的基礎建設與能源開採方面的投資金額不斷升高，未來10年可能擴大到600億美元。⁴面對解禁後的伊朗新局，臺灣經貿部門也立即展開宣導伊朗開放的商機，希望趨動台商積極向中東地區拓展市場，以彌補兩岸市場降溫所造成需求減少的缺口。未來，臺灣能否恢復並擴大與伊朗的經貿合作，對我國在中東地區的發展實具有指標作用。基此，本文欲探討兩項議題：

首先，解禁後的伊朗其經濟發展能否持久，未來伊朗的政治與經濟發展可能遭遇那些機會與挑戰。其次，臺／伊未來的經貿合作與中共在伊朗拓展的經濟合作計畫，是否相互抵觸，我國與伊朗的政經發展的機遇與挑戰又為何？

伊朗的地略形勢與解禁前／後的政經情況

一、伊朗的地略與政經情勢概述

伊朗地處中東地區，領土的北部緊靠裏海、南瀕波斯灣和阿拉伯海，東鄰巴基斯坦和阿富汗，東北部與土庫曼接壤，西北與亞塞拜然和亞美尼亞，以及亞塞拜然與納希切萬自治共和國為鄰，西接土耳其和伊拉克。國土面積有165萬平方公里。人口約7,868萬人，為多民族國家，其主體民族為波斯人，約占總人口的66%(2011年)，其餘有亞塞拜然人、庫德人、阿拉伯人等。⁵2012年國內生產總值為5,485.9億美元，居世界第21位，人均國內生產總值7,207美元，居世界第76位(國際貨幣基金組織數據)。但是，2014年因遭經濟制裁，國民生產總值掉到4,027億美元，人均也下降到5,165美元。石油產業是伊朗的經濟支柱，畢竟他是世界第四大石油生產國、石油輸出國組織第二大石油輸出國。⁶

伊朗遭聯合國禁運與經濟封鎖與制裁的

4 劉德海，〈南韓與伊朗經濟、能源與技術合作之研究〉《2016年中阿論壇臺灣與中東主要產油國經濟(能源)與技術合作學術研討會》(台北：國立政治大學，2016年12月)，頁101。

5 〈伊朗〉，《維基百科》。網址：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%9C%97> (檢索日期：2016年12月20日)。

6 同上註。

高峰期，是從2012年10月美國公告升高對其各項制裁開始起，其中包括商業活動制裁、金融機構制裁以及凍結協助伊朗發展核武或侵犯人權的相關公司或個人簽證與資產。此一結果，造成伊朗在2015年底其油氣生產量大幅下滑，再加上近兩年來受全球油價崩跌的影響，伊朗經濟景況急速惡化。⁷

二、宗教、文化與政治制度

伊朗雖地處中東地區但並非阿拉伯國家。伊朗是個十分篤信伊斯蘭教的「入世主義」國家，宗教教義與民眾的生活習慣、文化意識緊密相連。伊朗全國民眾有98.8%信奉伊斯蘭教，其中91%屬什葉派(Shia)其餘為遜尼派(Sunni)，伊斯蘭教義與宗教生活儀式深深嵌入在所有人民心中，成為不可逾越的道德規範。⁸伊朗政治體制雖為總統制與議會制度，但兩者均無實權。依據伊朗憲法規定，最高權力是由政教合一的最高領袖來擔任。

1979年至今，伊朗伊斯蘭共和國歷經兩任最高領袖：霍梅尼時期(1979-1989)及哈梅內伊(Ali Khamenei)時期(1989-現今)。兩任最高領袖因其宗教資歷及伊斯蘭革命意識強弱的不同，政治統治與對外政策也有些差異。

1979年由霍梅尼領導伊斯蘭革命，推翻巴勒維(Mohammad Reza Pahlavi)王朝後，旋即由伊斯蘭原教旨主義教士組成的委員會，實施神權統治方式的政治體制。⁹霍梅尼時期所建立的政治制度有以下特性：第一、「法基赫監督機制」¹⁰的三權分立制度；第二、國家機器的伊斯蘭化¹¹；第三、社會文化的伊斯蘭化。伊朗伊斯蘭共和國宗教化的最終目標是要締造全新的信徒；他們必需獻身實踐伊斯蘭和原教旨主義的理想。¹²簡言之，伊朗政府對人民教育及社會教化非常嚴格，伊斯蘭的宗教教義形塑了伊朗民族的保守個性與宗教道德的高尚文化。因此，在伊朗境內所有

7 〈美國：伊朗成為美國最大威脅〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2011/11/111105_iran_us_israel.shtml (檢索日期：2016年12月2日)。

8 彭樹智，《中國國家通史(伊朗卷)》(北京：商務印書館，2002年)，頁355。

9 Ervand Abrahamian, *Khomeinism: Essays on the Islamic Republic*, (California: University of California Press, 1993), p.24.

10 依據伊朗憲法「法基赫」是對一些民選的國家權力機構採取的特別防範措施。「法基赫監督委員會」負責總統、議會和專家委員會的選舉。對於競選任期的總統候選人而言，其候選人的資格必須經最高領袖的審查。審查的重要依據是候選人所在地的民兵組織、革命衛隊和宗教表現的調查表。「法基赫監督委員會」不僅有權否決候選人資格，而且負責監督選舉、審批選舉結果。See, Ladan Boroumand and Roya Boroumand, "Is Iran Democratizing? Reform at an Impasse", *Journal of Democracy*, Vol. 11. 4, (October 2000), pp. 117-119.

11 依據伊朗憲法規定，伊斯蘭共和國的軍隊必須是一支伊斯蘭軍隊(稱之為革命衛隊)，即忠於伊斯蘭意識形態，必須由贊成伊斯蘭革命的目標並準備為實現這些目標獻身的人組成軍隊。他們必須經過層層的篩選和考驗，其中包括對《古蘭經》及其他宗教知識的考試，入伍後還要接受有系統的軍事、政治和思想教育，才能成為革命衛隊的戰士。陳嘉厚等著，《現代伊斯蘭主義》(北京：經濟日報出版社，1998年)，頁336。

12 東方曉主編，《伊斯蘭與冷戰後的世界》(北京：社會科學文獻出版社，1999年)，頁141。

的伊斯蘭道德和行為規範，不僅明確律訂在法律規章的條文中，也內化到人民的生活之中。

三、後霍梅尼時代下伊朗的政治情勢

1989年霍梅尼病逝，哈梅內伊接任最高領袖。哈氏原本就是激進派大將，作為霍梅尼的繼承者，他必然要維護法基赫監護制度，堅持原教旨主義的根本方針，防止伊朗社會的西方化。然而，哈梅內伊的宗教權威和政治威望無法與霍梅尼相提並論。哈梅內伊雖然擁有政教合一的最高權力，但因神權身分遭受質疑，在統治上他必需有一定程度的向下分散權力，才能穩坐最高領袖的寶座。¹³準此，哈梅內伊不可能完全固守霍梅尼的宗教獨裁路線，必須在施政的務實層面上，對人民的感受有所回應。尤其，哈氏在位期間，歷經了四次民選總統的洗禮：哈梅內伊／拉夫桑尼亞(Akbar Hashemi Rafsanjani)階段(1989-1997)、哈梅內伊／哈塔米(Mohammad Khatami)階段(1997-2005)、哈梅內伊／內賈德(Mahmoud Ahmadinejad)階段(2005-2013)，以及現任總統魯哈尼(Hassan Rouhani)與哈梅內伊的互動情況(2013~)。伊朗總統必須周旋於激進派與改革派之間，才

能讓政治獲得平衡。準此，伊朗內部的改革派與保守派(原教旨主義派)，始終處在相互傾軋與較勁情況。然而，伊朗因受外部經濟制裁與國內民生困頓等雙重壓力下，逼得激進保守派的立場不得不有所改變。緊接著，伊朗政府對西方國家的態度，在魯哈政權的主導下逐步地與西方資本主義國家展開接觸。

四、遭到制裁與封鎖下的伊朗經濟及政治立場的轉變

2003年伊朗宣布發現並可提煉出核電廠所需的濃縮鈾後，美國隨即對伊朗的核計劃提出「嚴重關切」，並提交聯合國安理會處置。但該年因伊朗願意配合聯合國的監督，且簽署了「不擴散核武器條約」(NPT)的條件下，伊朗暫停了提煉濃縮鈾的相關活動，聯合國的制裁行動也未落實。¹⁴2006年1月，伊朗宣布恢復核燃料相關工作，伊朗核問題再度升高為全球的核危機。安理會的5個常任理事國與德國(五常加一)隨即與伊朗展開談判。談判重點集中在對伊朗制裁；討論禁止伊朗參與國外核領域的投資、運輸和金融活動。美國也於當年切斷伊朗所有金融機構與美國銀行體系的聯繫，包括對向伊朗能

13 依據伊朗伊斯蘭共和國憲法規定，最高領袖必須是馬爾賈和阿亞圖拉(具伊斯蘭神學最高地位、最具權威的法學教士)。但是，在霍梅尼去世時，哈梅內伊並不具備上述兩種身分，霍梅尼為讓哈梅內伊能合法繼承其職位，特別修訂憲法，使具備「適當的政治和管治能力」的伊斯蘭法學專家都可以成為伊朗的最高領袖。哈梅內伊的地位也在一夕之間由伊斯蘭法學專家躍升為阿亞圖拉。然而，哈梅內伊的阿亞圖拉的神職身分一直備受爭議，他在政治領導上無法再以霍梅尼的絕對權威方式進行各方面的統治。See, Bill Samii, Analysis: Iran's Theological Community Contends with Changing World. Accessed, <http://www.rferl.org/content/article/1054885.html> (2016年11月23日)

14 賴怡中，〈發展中的伊朗核武問題〉《臺灣智庫》。網址：<http://www.taiwanthinktank.org/chinese/page/3/75/339/0> (檢索日期：2016年12月3日)。



源、貿易公司和央行提供物質支持的機構的制裁。¹⁵為了限制伊朗核擴散所可能帶來的危害，聯合國安理會自2006年起陸續通過了1737、1747、1803號等多項制裁決議文，除了禁止供應伊朗核原料及技術外，也凍結與伊朗核計畫等相關的企業和個人海外資產。¹⁶

自2006年以來，伊朗年年高漲的通貨膨脹率，幾乎讓國家的經濟處在窒息狀態。2013年通膨率達30%，且持續惡化。人民渴望經濟改革的壓力，對最高領導人哈米尼及魯哈尼政府局造成極大壓力；哈米尼在面對日漸激烈要求改革的呼喊下，不得不考慮調整其封閉的宗教意識形態與閉關鎖國的外交政策，重新與西方國家接觸(談判)。

就實情言，經濟不振與民生凋敝實乃催促伊朗願意接受聯合國武檢與停止核武發展的關鍵要素。2012年起，伊朗的失業率大幅增加，加上油價下跌，全球景氣表現不佳，平均失業率飆升到10%以上，年輕人失業率更高達25%。通貨膨脹率的狂升，也從20%上升一倍以上超過了45%；匯率更是由1美

元可兌換10,000伊朗幣，大幅貶值3倍，需30,000伊朗幣才能兌換1美元；油源收入短少對財政也產生重大衝擊，從2012年約500億美元降至2015年不足200億美元，佔財政收入比值由50%下降至32%。伊朗經濟因制裁與低油價受到重創，讓老百姓生活苦不堪言。¹⁷

魯哈尼在2013年6月當選總統以來，承諾在國際事務中採取溫和方式與西方國家交往，並同西方國家進行建設性的互動，其中包括爭取解除嚴重影響伊朗經濟的國際制裁等。¹⁸魯哈尼深知經濟遭到制裁與封鎖，及在國際上被孤立的窘境，都不利伊朗未來國家的發展，因而力主與西方國家(美國)展開對話。¹⁹2013年11月，伊朗與中、美、英、俄、法、德等六國在日內瓦簽訂協議。伊朗將承諾限制其濃縮鈾提煉濃度在5%以下，以換取西方國家解除對伊朗石油的輸出。²⁰美伊外長也同意，在去(2014)年6月直接進行會談，試圖為凍結已久的伊朗核問題，找到最佳的解決方案。²¹

伊朗為了經濟問題，重新展開與西方

15 〈伊朗核問題〉《維基百科》。網址：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%9C%97%E6%A0%B8%E9%97%AE%E9%A2%98> (檢索日期：2016年12月3日)。

16 同上註。

17 胡大任，〈伊朗油氣探採投資機會探討〉，《2016中阿論壇臺灣與中東主要產油國經濟與技術合作學術研討會》，頁64。

18 〈伊朗總統〉。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%9C%97%E6%80%BB%E7%BB%9F> (檢索日期：2016年11月20日)。

19 2013年9月27日，魯哈尼進行與美國總統歐巴馬第一次電話交談，這是美國和伊朗總統之間30多年來的首次交談，對話內容談及核問題與解除經濟制裁與封鎖等問題。詳閱：〈哈桑·魯哈尼〉。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%93%88%E6%A1%91%C2%B7%E9%B2%81%E5%93%88%E5%B0%BC> (檢索日期：2016年11月25日)。

20 〈伊朗核問題：日內瓦談判各國達成協議〉，《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2013/11/131124_iran_nuclear.shtml (檢索日期：2016年12月15日)。

21 〈化解核僵局美伊將直接會談〉《青年日報》，民國103年6月9日，版6。

國家接觸，同時也考慮逐步放棄核武發展計畫。經濟發展與改善伊朗人民生活水準，正是促使伊朗當局開放思維與改變保守作法的催化劑。

伊朗-政／經發展的條件與機會

一、經濟發展的條件

(一)油氣生產能力

伊朗人口中35歲以下年輕人口占總人口數的一半以上，擁有極為豐富的勞動生產力和消費能力。能源資源方面，原油蘊藏量1,580億桶，全球排名第四；占全球石油蘊藏量的10%；占石油輸出國家組織(OPEC)的13%。天然氣蘊藏量1,210兆立方英尺，為全球第二大的儲存地。伊朗與其他中東地區產油國家最大的不同，她本身即是一個擁有工業基礎和受過良好教育的勞動人口的經濟體，也一直是區域性的強國。即使長期遭受經濟制裁，伊朗採取堅定奉行伊斯蘭教義和革命本土性的經濟模式，使得伊朗的民族特性有著一種足以抵抗外來壓力的挑戰和動盪。²²

從伊朗能源開採的資料分析來看，依據英國《能源財經雜誌》(Oil & Gas Financial Journal)對伊朗的探勘及投資分析，有關投資油氣回報利益方面，在資源量(Resource Base)、有用度(availability)、市場性(Marketing)及評價(Valuation)等4項10分的權重中獲得8.2分，愈高分回報愈高，顯示外

商對伊朗油氣潛能是值得投資。²³另外，從2016年1月16日禁運前／後期間的生產數量來看；石油生產量從每日不到200萬桶，到目前(2016年12月為止)的增產量與銷售量已達380萬桶。由此可知，世界上主要的能源消耗國早已大舉進軍伊朗，並從中獲取可觀的能源開採利益。

(二)基礎建設的開發潛力

遭到制裁以前的伊朗其基礎建設整體結構還算俱全，道路系統四通八達，全國公路長約199,000公里，境內多條高速公路及公路多數鋪有柏油路面，狀況良好。由於受到國際制裁，多年來其經濟與貿易始終被西方國家孤立於全球貿易及金融體系之外。國家財政困境致使公共投資匱乏狀況下，國內運輸及公用設施領域呈現老化破舊的狀態，公共交通系統亟待改善。

依據世界經濟論壇公布的《2015-2016年全球競爭力報告》顯示，在基礎建設品質方面，伊朗在140個經濟體中排名第76位，遠落後於第二位的阿聯酋及第31位的沙烏地阿拉伯。據Frost & Sullivan預測，未來10年伊朗將在交通基礎建設領域(包括鐵路、公路、機場、港口、海運、…)創造值約2,500至3,000億的投資效益；另外在發電、水廠及廢水處理等範疇也將產生1,200至1,500億的資金需求。為滿足上述需要，伊朗政府現正推行一系列的BOT建設，同時鼓勵當地政府與在地企業，以公私合營方式直接吸引外商，以

22 吳福成，〈伊朗市場「鹹魚要翻身」了〉《工商時報》。網址：

23 胡大任，〈伊朗油氣探採投資機會探討〉，前引文，頁73。

擴大及繁榮整體的基礎建設。²⁴目前，伊朗政府正努力與中國、德國與俄羅斯洽商、吸納外商直接投資及新技術發展，以改善亟待補強的運輸系統及公用設施。

二、伊朗對外發展的機會

毋庸置疑，隨著能源出口禁令的解除，伊朗將帶給市場更多供給。此舉也可能點燃與主要對手沙烏地阿拉伯之間的價格戰。另外，伊朗被西方國家凍結的一千億美元也隨之解凍，資金中約有一半的數量直接歸還外國銀行，另一半的用途極有可能用來推動國內各項基礎建設與油氣開採等投資。²⁵

2016年1月中旬，伊朗總統魯哈尼向國家議會報告有關國家發展的「第6個五年發展規劃」，預計未來五年將創造出90萬個工作機會。經濟發展將逐步減少對原油收入之依賴，計畫吸引300到500億美元的外國投資，五年發展規畫是把未來五年年均經濟成長目標設定為8%的高水準。魯哈尼公開強調，伊朗將通過改革開放融入世界經濟向全球開放，以實現伊國的經濟復興。伊朗當局也已宣稱將引入至少千億美元來帶動產業升級，其中包括更新發電設施、引進現代化生產設備、提高生產效率、強化都市交通和航空運輸等建設。

一般咸認，未來幾年內伊朗的經濟規模可望超過沙烏地阿拉伯和土耳其，成為中東地區最富庶的國家。伊朗除了擁有豐沛的

能源之外，其與鄰近波斯灣產油國家最大的不同，伊朗不需完全依靠石油來致富。相對的，伊朗本身是一個擁有工業基礎和具備良好教育人口的經濟體。而且，伊朗一直都是區域性的強國。值得注意的是，伊朗正與周邊里海五國推動交通互聯工程建設和南北走廊計畫，以及參與中國大陸的「一帶一路」發展計畫。藉由其獨特的交通中轉運輸角色以聯結亞歐大建設，同時亦可改善及擴展與區域各國、亞洲和歐洲、中亞和南亞、里海五國和印度、甚至全球貿易的流通。基此，歐美主要國家及中日韓等亞洲大國無不趨之若鶩的大舉進軍伊朗市場，伊朗勢將成為全球經濟發展的明珠。

伊朗未來發展的挑戰

一、中東伊斯蘭教派系的衝突

伊朗經濟前景雖似明亮，但仍有許多因素將影響其正常的發展，其中最不確定的原因，莫過於其政治保守與反西方的宗教立場。從歷史的發展脈絡來看，1979年霍梅尼領導的伊斯蘭革命的成功，代表著伊斯蘭政權反對西方資本主義的國際體系與權力結構。確切地說，伊朗的革命是一場對抗美國或西方勢力的一場革命。1980年代起，伊朗力圖輸出伊斯蘭革命，在更廣泛的國際範圍內，意圖發動一場更大規模的世界革命，推翻伊斯蘭世界所有的世俗政權，改造伊斯蘭

24 〈伊朗基建行業〉《香港經貿局》。網址：<http://www.gulfinfo.cn/info/show-6936.shtml>（檢索日期：2016年12月23日）。

25 〈伊朗新頁！美歐解除經濟制裁〉《聯合新聞網》。網址：<http://udn.com/news/story/7965/1449573>（檢索日期：2016年12月21日）。

的國際新秩序。此期間，伊朗扶持了黎巴嫩真主黨、巴勒斯坦哈馬斯(Hamas)組織、埃及穆斯林兄弟會(Muslim Brotherhood)、阿爾及利亞的武裝伊斯蘭集團等極端的聖戰組織。²⁶美國及西方國家的「反恐行動」，將上述伊斯蘭激進組織與國際恐怖組織劃上等號，更將矛頭指向伊朗。伊朗的伊斯蘭「革命輸出」，加劇了伊斯蘭激進組織反西方的暴力活動(國際恐怖組織的力量)。

伊朗的政治立場與宗教態度向來讓西方國家怯步，尤其其他與一些伊斯蘭激進組織的關係，更讓西方投資者感到憂心。例如伊朗與黎巴嫩的真主黨、巴勒斯坦的哈馬斯、葉門什葉派的兄弟會等組織，有著極為密切的聯繫。這些組織又與中東遜尼派國家及伊斯蘭國存在著深仇大恨。伊朗作為伊斯蘭什葉派國家的領袖，其國家安全嚴重影響其經濟的成長。

二、保守派勢力與革命衛隊的保守立場

伊朗內部的保守勢力對開革開放充滿質疑，其中又以握有多項國營企業經濟主導權的軍隊-革命衛隊(Islamic Revolutionary Guards Corps, IRGC)；掌控了近一半的能源一半的經營權，勢力最為龐大。革命衛隊所經營

的公司是透過一系列的子公司和信託基金，控制了伊朗全國三分之一的經濟體。依據美國洛杉磯時報估計，革命衛隊旗下所屬企業單位包括了超過一百家的大小型公司，每年在商業、能源和建造等經營領域的收益超過一百二十億美元以上。²⁷革命衛隊還在石油、石化和主要基礎建設計劃的合約中，藉由其權位的批審權利，每年從其中可獲取的不法利潤，超過數十億美元。尤值注意的是，革命衛隊因具有自由進出邊境的特權，經常可進行跨境活動(買賣)，因而走私貪腐行動非常猖獗，幾乎可說共和衛隊是伊朗走私的壟斷者。²⁸革命衛隊的業務更觸及了如雷射矯視手術、汽車製造、路橋建造、氣油田開採等計畫，對整體國家的經濟發展具有舉足輕重的地位。可以預期，今後一段時日伊朗伊斯蘭革命衛隊與開明溫和派領袖魯哈尼陣營的立場將日趨矛盾，並不容易化解彼此間的間隙，特別是伊朗精神領袖哈米尼向來都不信任美國的狀況下，曾多次對伊朗核問題持談判保留立場，這也徒增伊朗能否在國際制裁取消後與國際接軌之困難度。

綜言之，伊朗革命衛隊控制著伊朗邊界地區的大部分通道，控制著伊朗除石油以外

26 〈真主黨〉《維基百科》。網址：<http://zh.m.wikipedia.org/wiki/%E7%9F%E4%B8%BB%E5%85%9A> (檢索日期2016年12月13日)

27 Kim Murphy, "Iran's \$12-billion enforcers From road-building to laser eye surgery, the Revolutionary Guard dominates the economy, " Times, August 26, 2007. Accessed, <http://articles.latimes.com/2007/aug/26/world/fg-guards26>

28 MICHAEL SLACKMAN, "Hard-Line Force Extends Grip Over a Splintered Iran", Middle East, JULY 20, 2009, Accessde: <http://www.nytimes.com/2009/07/21/world/middleeast/21guards.html?hpw=&pagewanted=print> (檢索日期：2016年12月20日)



57%的進口和30%的出口。革命衛隊把持著伊朗的製藥、電信以及石油等主要工業它深深捲入了伊朗的經濟生活，是一個龐大的商業壟斷組織，無異於一個實力雄厚的「商業帝國」。²⁹由此可知，革命衛隊及其掌控的軍隊企業其對伊朗要走向自由化並與世界接軌，充滿障礙。

保守派勢力認為西方國家的社會風氣，不符合伊斯蘭的教義與習俗。因此，一旦改革政策出現問題時，或者影響保守勢力的利益時，反對派勢力必然會再走回封閉之路。尤值注意的是，保守派勢力及革命衛隊擁有伊朗國營企業近一半的經營權，私人及派系利益對於整體改革開放帶來極大的挑戰。

再者，伊朗還擁有非正規武裝的「真主黨」(Hezbollah)³⁰，其主要任務就是襲擾政治反對黨和維護伊斯蘭社會的規範。³¹伊朗的真主黨是一群伊斯蘭的激進組織分子，其宗教與意識形態色彩非常濃厚，對於西方國家及開放主義持有很強的敵意。他們在伊朗境內不僅執行保衛疆土、抵禦侵略的任務，更重要的可用來嚇阻與鎮壓對「法基赫」統治不滿的異議人士。因此，國家暴力機器的伊斯蘭革命衛隊和激進組織對改革政策帶來極大

困擾。尤其，對改革派或年輕人想接受西方式的民主方式，帶來極大威脅。

三、伊朗可能再度遭受禁運的風險

伊朗發展核武計畫超過20年以上的歷史，距離核武的成功階段已近收割階段，但因國內經濟頹敗、民生凋弊，被迫接受國際與聯合國的制約，以「放棄核武發展」作為「解除經濟制裁」的交換條件。而，伊朗畢竟是一個極權國家，政權一旦更迭繼任者若不願遵守原先規定，美國或聯合國可能會再度會對伊朗重啟禁運措施。

伊朗的限(核)武談判是歷經3年半的冗長時間，才達成協議。2015年7月聯合國安理會以15:0的絕對票數，解除對伊朗經濟制裁。但為防止伊朗可能不遵守聯合國的限武規定，聯合國作出了防範措施且詳訂規章，將會再次對伊朗進行制裁。安理會對伊朗制訂的限武決議，包括正文與附件共有104頁。理事會的所有會員國當時簽訂此協議，主要目的是用來限制伊朗「永久性」的不准擁有核武能力，以換取對制裁的解除。

從協議內容可看出，伊朗目前雖通過聯合國的核武檢查，但伊朗並未完全放棄核能研究計畫，未來他也可能偷偷轉變核能發展

29 〈伊斯蘭革命衛隊〉《維基百科》。網址：<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%96%AF%E5%85%B0%E9%9D%A9%E5%91%BD%E5%8D%AB%E9%98%9F> (檢索日期：2016年12月20日)。

30 真主黨是阿拉伯語「Hizballah」的意譯。原意為「黨派、群體」的涵義。此一組織是1982年黎巴嫩人為了抵抗以色列侵占該國南部，在伊朗的幫助下成立的什葉派伊斯蘭政治和軍事組織。目前是黎巴嫩主要的反對派政黨，但幕後最大的支柱者仍為伊朗政府。See, Hilpip Smyth, The Shite Jihad in Syria Its Regional Effects, 〈PDF〉. Accessed: http://www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/pubs/PolicyFocus138_Smyth-2.pdf (檢索日期：2016年12月20日)

31 "Hizbullah - the Party of Gold", Accessed, <http://almashriq.hiof>.

計畫而研發核武。因此，聯合國對伊限武協議限中詳載：伊朗不信守承諾的情況下，將立即延長制裁；如果在伊朗的鈾濃縮活動上發生了懸而未決的爭端，聯合國的制裁在30天之後自動恢復。³²聯合國也將每年定期的對伊朗進行核武檢驗，以確保其核武發展已經終止。相對的，伊朗若被聯合國再次查出違反核子協議的內容時。屆時西方又可能再次恢復制裁。因此，伊朗的「核發展」因素，仍將是影響其經濟發展的最不確定因素。

值得注意的是有關美國的立場與態度。美國國內對伊朗是否解除其禁運實際上存在著兩種不同意見。新當選美國總統的川普先生尤其反對對伊朗解禁。2016年11月中旬美國中央情報局(CIA)局長向川普(Donald Trump)進行業務報告時指出，終止伊朗核協議將會帶來「災難性」，此一決策是「愚蠢至極」的決定。³³美國國會在經過總統大選後，屬於川普陣營的共和黨在參眾兩院也在大選中獲得勝利，成為國會中的多數黨。2016年12月2日，美國國參議院通過修法，將對伊朗的制裁延長10年(至2026年底)。³⁴美國對伊朗的不好態度與立場勢必會影響美伊兩國未來的正常化發展。

尤值觀察的是，川普就任美國總統以後，在其「美國優先」的意識形態主導下，其對伊朗的緊縮政策只會逐日緊張，伊朗與西方國家的緊張關係也可能隨時都會上升。一旦，聯合國或美國再次對伊朗施壓，而讓伊朗再次恢復發展核武，聯合國的制裁案可能隨時都會再次降臨，屆時外國的投資勢必減少，伊朗的經濟也可能再次遭受衝擊。

臺灣與伊朗政經合作的前景

一、伊朗與中共的關係

中共在伊朗遭受石油禁運與經濟制裁期間，甘冒聯合國的禁令仍與伊朗進行能源與貿易交易。在能源方面，伊朗超過一半以上的能源輸出，都銷售給中國大陸。大陸也有銀行仍然暗自地與伊朗有者金融的往來。在國際政治舞台上，中共始終是伊朗在國際間與聯合國的最主要支持者。³⁵解除制裁後的伊朗對中共抱持著感激與友誼之手，大舉歡迎中共前來伊朗投資與經貿交往。因此，伊朗在能源與商業貿易上，視中國為雙邊合作與貿易往來的首選。再者，伊朗更希望能夠在能源開發領域上，從中國尋求更多的技術、知識的援助與合作，以期在能源開採上獲取

32 〈聯合國將逐步取消對伊朗制裁，美國國會反彈〉《紐約時報中文網》。網址：<http://cn.nytimes.com/world/20150721/c21iran/zh-hant/> (檢索日期：2016年12月20日)

33 〈中情局局長警告特朗普：廢止伊朗核協議「愚蠢至極」〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/11/161130_usa_cia_chief_on_trump 檢索日期：2016年12月21日。

34 〈美國會參院通過延長對伊朗制裁10年〉《大紀元》。網址：<http://www.epochtimes.com/b5/16/12/2/n8550915.htm> (檢索日期：2016年12月21日)。

35 〈透視中國：中國要在中東扮演更大角色了嗎？〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/01/160120_focus-on-china_china_middle_east_diplomacy 檢索日期：2016年12月22日。



更大的利益。

2016年1月下旬，中共領導人習近平先後訪問中東地區三個主要國家，訪問伊朗成為伊朗解禁後的第一位外國領袖。³⁶依據伊朗《伊朗報》發表，題為《共創中伊關係美好明天》的署名文章表示，中方在鐵路、電力、通信、工程機械、冶金、建材等領域優勢明顯、競爭力強，並於2014年出資400億美元成立絲路基金，以支持「一帶一路」³⁷沿線國家有關合作項目。

訪伊期間，習近平向伊朗總統表示，中國大陸願意同伊朗在公路、鐵路、海路、網路領域深化合作，推進亞洲東西通道的建設，並以此帶動沿線國家貿易和投資便利化，降低人員、商品、資金跨境流動成本，鞏固擴大能源資源和產業合作。」³⁸所以在2016年2月，中國和伊朗史上最大規模的基礎建設項目「德黑蘭-馬午哈德鐵路電氣化改造計畫」已著手動工，該項目是由中國機械進出口有限公司(中機公司)和蘇電集團與伊朗基礎設施工程集團MAPAN合作承建，規模高

達21億美元，而其中的85%由中國提供貸款融資。³⁹

由此觀之，中共與伊朗的未來合作，無論在政治或經濟等領域都將緊密結合，無形中也讓我國在伊朗，或與中東地區國家的政治聯繫與交往，將帶來極大挑戰。

二、臺／伊關係發展的機遇與挑戰

由上分析可知，伊朗在中共「一帶一路」的經濟發展戰略中，居於要衝位置，雙方之間的政治關係的緊密，導使經濟之間的互補功能變得異常鞏固。在中共強調「一個中國」的原則下，我國很難在政治領域上與伊朗有所突破與發展。但是，兩國仍可在經濟、文化與旅遊等領域中增進彼此之間的合作。

長久以來我國與伊朗的經貿關係往來正常，雙邊的貿易與協商管道都很暢通。依據外貿協會資料統計，2014年我國出口伊朗的總值為9.2億多美元。2015年由於美國對其企業及個人與伊朗往來限制尚未解除，我與伊朗的貿易關係間接地受到影響，貿易額下

36 〈習近平將訪問伊朗旨在加強雙邊關係〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/01/160122_xi_jinping_iran (檢索日期：2016年12月21日)。

37 「一帶一路」是指絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路，簡稱「一帶一路」，是由中國共產黨中央委員會總書記習近平於2013年9月和10月分別提出的經濟合作概念，屬於跨國經濟帶。此一經濟大戰略構想已成為中共對外的主要經濟戰略。目前已有60國家和國際組織響應中共的「一帶一路」的經濟戰略計畫。詳閱：〈一帶一路計畫傳3月兩會公報〉《聯合新聞網》。網址：http://blogrushinews.blogspot.tw/2015/02/3_16.html (檢索日期：2016年12月22日)。

38 〈習近平即將訪問伊朗 旨在加強雙邊關係〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/01/160122_xi_jinping_iran (檢索日期：2016年12月21日)。

39 〈韓國對伊貿易競爭力落後於中國〉《亞洲經濟》。2016年2月22日。網址：<http://china.ajunews.com/view/20160222080232594> (檢索日期：2016年12月23日)。

降到5.79億，衰退幅度達37%。⁴⁰我國對伊朗之出口在海關統計上，因受聯合國禁運之制裁，伊朗進口我國機械、電子零組件等戰略性高科技產品不得不從阿拉伯聯合大公國域土耳其等其他第三國進入，導致我國實際對伊朗之出口值無法允當地反映在海關統計數字上，而產生失真現象。實際上，我國與伊朗的經貿量較外貿協會公布的資料更為亮麗。

隨著聯合國及西方國家對伊朗制裁解禁後，臺灣與伊朗的經濟合作將大有所為。2016年自1月至6月份，由我國經濟部主辦一系列的展覽會，分別邀請伊朗科學園區一級主管、德黑蘭大學校長及伊國產學界人士，來台參訪由我國舉辦的「伊朗商機說明會」，推銷產品包括了化妝品產業、建材產品、塑膠產業、機工產業、汽車零組件及裝配作業等企業。我國外貿市場調查研究指出，我國的機械工業、模具、人造纖維紡紗、成衣副料、塑膠原料等產業有拓銷機會，但重點應聚焦在電子、資通訊、車用電子和醫療器材等產業方面。另外，我國在電子代工、電腦產品、電腦周邊配備的發展上具備品質好、價格便宜的優勢。未來，各個企業與廠商配合政府的伊朗經貿發展策略，將可為台伊經濟合作帶來更多的商機。

就實情而論，伊朗的產業結構仍以石油、天然氣和汽車部門為主體。臺灣向伊朗購買石油及天然氣的數量，可望從明(2017)

年起將恢復到2014年的水準，兩國的貿易額將隨之提升。在汽車產業方面，因過去受國際制裁的影響，外國汽車廠無法在伊朗進行組裝。制裁取消後，伊朗的汽車組裝業將蓬勃發展，間接的也為我國的汽車零組件與裝配業提供一個良好的機會。

面對伊朗新局的新商機，臺灣經貿部門也劍及履及全面展開找尋與拓展與伊朗的商機。我國貿易協會也在2016年6月成功的在德黑蘭設立了「伊朗商務中心」。由此可見，我國與伊朗的經濟合作前景仍大有可為。

結 論

伊朗2015年的GDP約為4千多億美元，與經濟條件相似的鄰邦沙烏地阿拉伯相比，僅是沙國的四分之一。伊朗的石油與天然氣儲藏量為名列世界前茅，經濟制裁解除後，2016年伊朗的經濟情景已獲得明顯改善，為伊朗國庫挹注極為豐富的資金收入，對伊朗的經濟發展與基礎建設更有助益。

然而，伊朗身為伊斯蘭什葉派國家的領袖，因此將面臨許多挑戰。在什葉派與遜尼派長期敵對的狀況下，伊朗要如何與遜尼派國家和平相處？又要如何暫停、降低對同為什葉派的國家或激進組織提供軍事支援？面對以色列的衝突又該如何因應？這些問題都將直接挑戰伊朗未來的外交與內政政策。尤其，美國當前正逢新政權(川普總統)上台期間，美國的中東政策尚未明朗前，在中東

40 華紹強，〈伊朗解禁後政經情勢及潛在商機分析〉，《外貿協會市場研究資料》，民國105年2月24日，頁17-19。



地區又面對中共所提倡「一帶一路」經濟作為的挑戰，美國未來是否能與伊朗關係正常化，以及如何使雙方的矛盾降至最低，這些因素都會直接影響伊朗未來的發展。

目前，聯合國的制裁雖然取消，伊朗也可與國際各個經濟體系接軌，為其經濟發展帶來極大的利益。但是，伊朗市場若要重新並全面的開放，可能還是個非常緩慢過程，尤其保守的什葉派勢力和伊朗伊斯蘭革命衛隊對聯合國通過的「核協議」仍不願意接受。他們不願目睹西方的社會風氣汙染伊朗

的宗教風俗，以及他們控制了將近一半的國營企業的經營權，因而在改革的路途上一直設立種種障礙，以保護現有者的既得權利。無形中，不斷助漲伊朗的貪腐風氣。這些因素都將阻礙伊朗政治與經濟的正常化發展。

作者簡介

胡敏遠先生，備役上校。陸軍官校72年班、戰院正規班87年班、政治大學東亞研究所博士。曾任營長、國防武官、戰院主任教官，現為國防大學戰略研究所助理教授。



S-2T反潛機(照片提供：葉秀斌)