

政府遷臺後首次動員民營工廠 參與軍需工業動員幹部演習回顧

撰稿人：秦大智

摘 要

- 一、民國38年政府遷臺後，國軍在日籍教官協助下，軍隊動員已逐步建立體制，對於如何動員民營工廠，以滿足戰時軍需工業動員生產方面需求？殊值進一步探討。
- 二、國軍在臺灣首次舉辦動員民營工廠參與軍需工業動員幹部演習，平時藉由教育訂貨，扶植公、民營工廠，參與國家第二次四年經濟建設發展計畫；戰時滿足軍隊動員及作戰計畫等軍需品整備，不僅確立我國軍需工業動員基礎，另具有確保復興基地安全與奠定經濟繁榮發展之時代價值與意涵。
- 三、藉探討軍需工業動員幹部演習源起、相關計畫作為與執行概況，以及成效與影響，俾提供相關單位對於軍事動員之參酌精進。
- 四、研究建議落實國防自主政策、結合物資經濟動員、整合年度軍需採購等三點，具體提升我國軍需工業動員能量。

關鍵詞：軍事動員、軍需工業動員、實前演習、白團

壹、前言

回顧臺灣在日據後期，曾作為日本南進基地，正式開展軍需工業，其初級產品皆運往日本，以支援其國防工業發展，到了戰爭末期，這些生產事業曾遭受嚴重的破壞。¹民國38年

政府遷臺後，先後爆發古寧頭戰役，以及海南島作戰、舟山群島轉進、粵南群島作戰、大膽島戰鬥等東南沿海之作戰。²國軍為了確保臺、澎、金、馬復興基地安全，並伺機反攻大陸，國軍在圓山軍官訓練團(白團)總教官白鴻亮、日籍教官易作仁、徐正昌、喬本、谷獻理、



軍需動員

蔡浩、黃聯成、蕭通暢等人協助下，³於民國41年2月首次藉由計畫動員方式，舉辦「復興省軍事動員演習」成效良好。⁴並於同年5月間召開軍事動員演習檢討會，依據該次會議結論，國防部於8月1日正式成立「動員設計委員會」，並於同年6至11月間，依行政區域規劃分設4個師管區及20個團管區(不含澎湖)。⁵隨後於民國42年首次頒布「軍隊動員計劃令」，並於民國43年間陸續舉行「春季陸軍動員演習」⁶、「軍需工業動員演習」⁷，以驗證動員計畫之可行性。

當軍隊動員後，立即面臨解決裝備與補給等軍需問題。而軍需工業動員，則是以研究、生產、補充、儲存的過程作合理的調配，使能供應軍需無慮。⁸尤其當年是在臺灣工業復舊不易、經濟重建困難之時空背景下，國軍如何動員民營工廠，以滿足戰時軍需工業動員生產方面需求？殊值進一步探討。

鑑於國軍在臺灣首次舉辦之動員民營工廠參與「軍需工業動員幹部演習」(代字「實前」演習)，平時藉由教育訂貨，扶植公、民營工廠，參與國家第二次四年經濟建設發展計畫；戰時滿足軍隊動員及作戰計畫等軍需品整備，不僅確立我國軍需工業動員基礎，另具有確保復興基地安全與奠定經濟繁榮發展之時代價值與意涵。故以此為研究範圍，研究方法係以歷史研究法為主，文獻分析法為輔。首先，在史料運用上，以國防部典藏之《國軍檔案》直接史料為主。其次，在文獻運用上，以國防部所屬單位等官方出版品，與軍需工業動員等相關文獻為輔。本文接續本刊第89期所載〈「臺灣地區首次舉辦軍需工業及地方醫事人員動員

演習」六十週年回顧〉乙文，探討後續「軍需工業動員幹部演習」之源起、相關計畫作為與執行概況，以及成效與影響，俾提供相關單位對於軍事動員之參酌精進。

貳、源起

由於聯勤擔負國軍作戰持續力之供應，如何轉化民間蘊蓄之潛力用於維持軍隊生存，以支援軍隊作戰，成為繼前述軍隊動員演習後，對於物資生產軍需動員基本政策，產生急迫之需要。

一、軍需動員幹部演習

為瞭解配合國軍作戰計畫、軍隊動員時所要軍需品之整備，以及對將來國軍作戰所需物資的戰力基礎等有關軍需動員問題，聯勤總部於民國41年8月商請圓山軍官訓練團教育長彭孟緝及總教官白鴻亮等日籍教官同意，於民國41年8月5日至10月3日在聯勤總部中山堂舉辦「軍需動員講習會」，⁹先期請日籍教官喬本、錢明道、蕭通暢等人協助指導，¹⁰講授有關動員概要、軍需動員總論、被服糧秣需品之整備、兵器行政、兵器勤務、軍需工業動員、物資動員、勞力動員、生產力擴充計畫等講習內容。

後續於民國42年4月中旬起，集中聯勤總部在國防部動員訓練班畢業學員64人，並請日籍顧問指導，開始籌辦，於5月1日正式成立「軍需動員幹部演習籌備委員會」，下轄制度組、工業動員組、物資組、器材組、糧秣衛生組、預算組、庶務組，由國防部物資司、法規司、人員司、第四、五廳，以及聯勤總部所屬各署、處、第四十四兵工廠等單位編成，並策定

演習計畫大綱、演習計畫方案、演習想定等計畫作為項目。

經調查研究後，國軍於民國42年5月27日起至30日止，舉行首次「軍需動員幹部演習」，分於聯勤總部及第四十四兵工廠實施。此次演習想定，係以軍備擴充五年計畫大綱為立案之依據，完成反攻作戰準備，實施軍備充實五年計畫為中心。演習對象係以軍工廠為主，研究動員後全面增產之手段，完成相關法令87種、圖表百餘種、演習計畫五十餘種。演習第四日聯勤總司令黃鎮球上將曾親自就各種圖表將軍備充實規劃內容向總統 蔣中正先生進行簡報。¹¹演習後，即組成「軍需動員研究會」，致力於有關工業及物資動員事項，並分赴公、民營工廠全面詳細勘查，計算各工廠生產能量，預定再實施第二次的工廠動員演習，以確立軍需工業動員體系，策定法令規章運用要領。

二、軍需工業動員演習

當「軍需動員幹部演習」有了初步成效之後，總統 蔣中正先生於民國43年4月開始對軍需工業動員有迫切之指示，¹²聯勤總部奉令後，要求圓山軍官訓練團代擬使公、民營工廠，實際參加之具體的「軍需工業動員演習計畫」。本次演習係以軍需動員研究會已行調查之資料為主，參加演習工廠之選定，原則上以聯勤總部各署本身有軍工廠者作為核心工廠，並分別選定協助(包工)工廠進行擴充生產。

藉由日籍教官喬本協助，軍需工業動員演習階段涵蓋動員準備與動員實施階段，演習項目包含軍需工業動員計畫作為與計畫執行相關內容，演習時間為民國43年6月9日至12日，於聯勤總部中山堂實施「軍需工業動員演習」

。¹³總統 蔣中正先生於12日親臨聯勤總部校閱演習並予嘉勉。此外，美軍援顧問團¹⁴亦派員參加本次演習，完全同意國軍事先計畫之必要性，並認同臺灣已將現有之工業設施作最徹底調查與妥善運用，而生產軍需物資之潛在能量，正依據國軍全般動員計畫發展中。美軍援顧問團團長陸軍少將蔡斯 (William C. Chase) 甚至認為在全國動員計畫方面爭取民營工業領袖及政府文官協助之政策極為正確，將確保軍需工業動員獲得某種程度之成功，並保證顧問團人員對工業動員計畫方面可隨時提供建議與協助。¹⁵

參、軍需工業動員幹部演習

鑒於民國43年6月「軍需工業動員演習」仍以軍工廠為核心工廠，雖已納入公、民營工廠參加演習，然而僅有計畫作為，並未參加實際生產作業演練，故於民國45年，日籍教官為聯勤擬訂「軍需工業動員幹部演習計畫」(代字「實前」計畫)，同年10月於聯勤總部實施「軍需工業動員幹部演習」。此次演習係以預期爆發戰爭之軍備充實計畫為基礎，屬於在戰時啟動年度軍需動員計畫之性質，並以教育訂貨方式，測驗公、民營工廠實際生產能力。本文根據民國45年「軍需工業動員幹部演習計畫」等文件，¹⁶將「軍需工業動員幹部演習」區分計畫作為與執行兩階段，摘述重點如下：

一、演習計畫作為概要

(一)演習目的

本次演習目的有二：¹⁷

- 1.使擔任軍需生產業務之幹部，深刻研究演練軍需工業動員要領，以期完成平時



軍需動員

配合戰時要求之準備。

- 2.使有關之公、民營工廠，深刻理解軍需工業動員要領，以期於必要時，完成軍需生產之動員態勢。

在軍需生產方面，完成必要準備，俾利隨時配合軍隊動員與作戰等各種計畫之要求。

(二) 參加演習單位

演習單位由聯勤總部主持；參加單位計有國防部動員局、物資司及第四廳、陸軍供應司令部所屬兵工、工兵、經理、通信、運輸、軍醫等署、聯勤計劃處生產署及所屬第四十四、六十、六十一、二十六兵工廠、電池製造廠，

以及公、民營各有關工廠；支援單位為經濟部、臺灣省政府、中國生產力中心經濟安定委員會、工業委員會。¹⁸由參加演習單位觀察，本次演習係以國防部各單位、聯勤總部各軍工廠，及公、民營工廠之幹部為對象，進行軍需工業動員演練。

(三) 演習期程及地點

本演習期程區分為前段及後段演習二階段實施(如表1所示)，演習地點以聯勤總部中山堂為演習會場，擔任實際演練之公、民營工廠為臺北市中山北路晴園大同鑄鋼機械股份有限公司。¹⁹

表1：「軍需工業動員幹部演習」階段劃分一覽表

區分	日期	說明
前段演習	10月 1日至16日	使演習人員實施研究決策，策定計畫及命令。
後段演習	10月22日至24日	為各單位計畫報告，及公民營工廠現地實際演練。
備考	10月17日至21日為後段演習準備。	

資料來源：整理自「為檢呈實前演習計劃一份恭請核定蒞臨指示日期由」(民國45年10月13日)，〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。

(四) 演習要領²⁰

- 1.10月1日成立統裁部，對演習人員分發想定，並實施必要之訓示及說明。
- 2.以國防部各單位、聯勤總部各軍工廠，及公、民營工廠之幹部為對象進行演練。
- 3.在前段演習中，以事先調查所得之狀況為基礎，配合演習想定，策定軍需生產

動員計畫，作為指導方針。

- 4.全般演習，由統裁部指導組實施作業管制與指導，其下分設國防部組、聯勤組、工廠組，分別依據指導官之指導方針，擔任各演習單位之作業指導。
- 5.在後段演習中，使各單位報告演習成果，並動員公、民營工廠實際演練，使其致力於軍需工業動員業務，並熟練其工

作，同時使演習人員與參觀人員，理解計畫之程序，與相互關聯性，而作為指導方針。

- 6.演習講評，由統裁部各指導人員根據演習期間所得之資料，於演習完畢後舉行；必要時舉行檢討會，以資檢討改進。

二、演習計畫執行概況

演習依計畫於10月1日成立統裁部，區分為前段及後段演習二階段實施，執行概況如下：²¹

- 1.前段演習(10月1日至16日)：以事先調查軍、公、民營工廠所得之狀況為基礎，配合演習想定，使參演人員實施研究，進而策定軍需生產動員計畫作為指導方針。
- 2.後段演習(10月22日至24日)：由各單位

報告演習成果，並動員公、民營工廠實際演練，使其致力於軍需工業動員業務，並熟練其工作，同時使演習人員與參觀人員，理解計畫之程序，與相互間關聯性，而作指導方針。

民國45年10月23日實施後段演習(課目為各單位計畫報告，及公、民營工廠現地實際演練)，總統 蔣中正先生親自蒞臨民營工廠大同鑄鋼機械股份有限公司，實地視察軍需工業動員演習後段演習(如表2所示)。²²本次演習特殊之處，在於聯勤第四十四兵工廠指揮下，由民營工廠大同公司實際從事製造迫擊砲彈，所製成之砲彈，隨後於湖口作試驗發射，經判定效果確實合於規格，此為我國民營工廠製造砲彈之創舉。²³

表2：總統視察「軍需工業動員幹部演習」報告程序表

項次	報告人	報告時間
一、演習目的及想定概要	統裁官陸軍中將張秉均	10分鐘
二、演習經過及指導要領	演習指導組組長陸軍中將趙桂森	10分鐘
三、演習內容		
(一)國防部部份	演習國防部次長陸軍少將王丕承	20分鐘
(二)聯勤總部部份	演習聯勤生產署副署長兵工上校江元方	20分鐘
四、結論及建議	聯勤總部黃總司令	6分鐘
五、休息		15 分鐘
六、視察實演	演習工廠	30 分鐘

資料來源：整理自「本部軍需工業動員幹部演習奉鈞座核定於十月二十三日親臨聽取演習報告謹概要報告如次」(民國45年10月22日)，〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。



肆、成效與影響

聯勤總部先於民國42年舉行「軍需動員幹部演習」、民國43年舉辦「軍需工業動員演習」，研究平時工業動員整備業務及作業要領。後於民國45年「軍需工業動員幹部演習」，研究戰時軍需品整備計畫與措施，並使有關幹部及有關公民營工廠，深切理解軍需工業動員作業要領，同時實施一部份教育訂貨。根據當時總統 蔣中正先生視察演習報告文件，²⁴民營工廠大同公司為核心工廠第四十四兵工廠之協助工廠，戰時計畫生產八一迫彈殼34萬個、

彈尾130萬個，以及六〇迫彈殼56萬個，民國45年度實施教育訂貨目標為八一迫彈殼及彈尾各1千個，分別約佔戰時整備目標八一迫彈殼0.29%、彈尾0.08%。

聯勤總部黃總司令基於此次演習結果，於總統 蔣中正先生視察演習時提出具體建議事項，對於確立戰時計畫各種軍需品生產體系，滿足軍隊動員及作戰計畫等軍需品整備，尤其是藉由教育訂貨方式，扶植公、民營工廠發展，參與當時國家第二次四年經濟建設計畫，²⁵奠定我國軍需工業動員基礎，產生深遠影響，整理如表3所示。

表3：「軍需工業動員幹部演習」聯勤總部建議事項及國防部研究意見與辦理情形

聯勤總部建議項目及內容	研究意見	辦理情形
1. 建立軍需工業動員制度 國軍軍隊動員制度早已建立，惟軍需工業動員制度亦同樣重要，根據此次演習所見，國防部目前對是項業務，係由物資司、第四廳、動員局分別掌理，應確立制度，統一策劃機構，俾便強力推動以專責成。	1. 國防部目前第四廳、動員局、物資司，對職掌似有明確劃分之必要，以便建立是項制度之推行。 2. 有關職掌之劃分，已由動員局另擬參謀研究，送第五廳研辦。	經飭國防部第五廳研辦具報。
2. 及早從事軍需工業動員之準備 (1) 戰時各種應急計畫之準備 一旦戰時爆發，補給需要量極大，亟應研究如何充足之方策，其有關計畫，必需每年度策定備用，而與此有關之國家總動員主管部門，亦須配合策定戰時國家總動員備用計畫，作為戰時軍需工業動員實施之基礎。	1. 戰用計畫似屬需要。 2. 現國軍裝備品，大部份係美援，且民營工業不發達，自力生產之長期計畫策定後，能否達到要求，尚屬問題。 3. 為策訂長期計畫，現已進行工廠調查，俟該計畫有成效後，再策備用計畫。	1. 國防部已進行調查工廠生產能力，策定長期計畫，以奠定軍需工業動員之基礎。 2. 備用計畫俟第一階段(長期計畫)完成後再擬定。

聯勤總部建議項目及內容	研究意見	辦理情形
(2)對公民營工廠之扶植教育及訓練 對戰時預定動員之公民營工廠，須以教育訂貨方式，訓練其軍需品製造要領，並須取得國家平時預算，以作實施時之充分經費。	1. 對公民營工廠之扶植，因限於財力，似俟策定長期計畫時，另建議經濟部參考。 2. 至教育訂貨及訓練，可運用長期計畫實施之。	擬併長期計畫辦理。
(3)增強基本物資生產能力 軍需品生產所需基本物資，應納入第二次經濟建設四年計畫中，以便講求增產措施，俾能配合軍需工業動員之需要。	該項建議缺乏具體意見，應將所需基本物資之品種與概數，另行報部，以便建議經濟部參考，納入第二次四年經濟建設計畫。	經飭聯勤總部另提具體意見，報部核辦。
(4)戰時物資之儲備 製造軍需品所需原料、材料或半成品，必須經常儲備一定數量，以便支持開戰初期軍需品之生產。	將來策定戰時備用計畫時，對戰時物資之儲備，似屬需要，惟是項計畫目前尚未著手，應另案辦理。	
(5)幹部訓練 軍需工業動員業務，內容複雜艱鉅，故須預先訓練幹部人員，俾能工作勝任。	為順利推動是項業務，似須召集有關各部門與預定動員公民工廠之必要人員，舉辦短期訓練班之必要。	經飭聯勤總部擬具計畫及經費，報部核辦。
(6)專設機構對公民營工廠作業計畫與輔導 聯勤總部生產署及所屬各工廠，為軍需工業動員主要執行機構，對各項計畫之策劃與推動，及公民營工廠之輔導管制，關係極為重要，擬請准在生產署系統下設立機構以專責成。	在聯勤生產署系統下設立機構，專管軍需工業動員業務，於平時似不需要，至戰時因利用民營各工廠，大量生產軍需品，其業務繁鉅，需較多人員辦理，似有專設機構之必要。	經飭聯勤總部擬訂戰時實施軍需工業動員時，該項編制草案報核。
3.確立火藥類之供應對策 戰時彈藥消耗量最大，則火藥之需要量亦必需增大，但目前因種種關係，其大部分不得不依賴國外供給，為配合砲彈類於戰時國內生產計，實有推行火藥類自力生產措施之必要。	依此次聯勤演習之研判結論，除小部分將來需由國外供給外，其大部可運用民營工業轉換火藥類生產，即可供應，惟現各工廠需添置部分設備方可，應由聯勤另提具體意見，以便建議行政主管工業部門參考。	經飭聯勤總部另提具體意見，報部核辦。
4.加深公民營工廠對軍需工業動員之認識 應利用機會對公民營工廠及一般國民實施宣傳工作，使其普遍認識軍需工業動員之重要性，俾能自動協助軍方合作生產。	為對公民營工廠軍需工業動員加深認識，似有實施宣傳之必要，應由聯勤總部另擬具辦法以便實施。	經飭聯勤總部另擬具辦法，報部核辦。



軍需動員

聯勤總部建議項目及內容	研究意見	辦理情形
5. 推行財產會計制度，以配合軍需工業動員之實施 財產會計制度對軍需工業動員實有相輔之密切關係，聯勤總部最近舉行財產會計制度演習，一般咸認，其如能徹底建立，不特工廠一切財產有效管理，且有助於軍需工業動員。	財產會計制度，國防部第四廳已設有輔導組推行中，至如何進一步配合軍需工業動員之實施，似由該廳研究辦理。	經飭國防部第四廳辦理。

資料來源：整理自「為呈覆軍需工業動員幹部演習建議事項之研究意見及辦理情形恭請鑒核」（民國45年12月26日），〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。

後於民國46年7月9日國防部上呈總統「聯勤總部軍需工業動員幹部演習建議案辦理情形報告表」，²⁶除了第一項「建立軍需工業動員制度」因涉及各單位職掌劃分，尚未完成外，餘均已具有具體成果。

伍、結語

回顧臺灣經濟發展史，自臺灣光復、政府遷臺後，美國的經濟與軍事援助，²⁷對臺灣經濟得以重建，實有極大的貢獻。同時期，國軍在臺軍需工業動員重建從無到有、筆路藍縷的歷程中，一方面藉由美援之協助，同時配合政府施政，以軍工廠採教育訂貨、扶植等方式，支援公、民營工廠在穩定中求發展、求成長；另一方面，國軍亦在日籍教官協助下，進行軍需工業動員重建工作，並逐步建立軍、公、民營軍需工業動員體系與制度等，影響迄今已歷60年。就史言史，「軍需工業動員幹部演習」在60年前時空背景下，不僅確立我國軍需工業動員基礎，另具有確保復興基地安全與奠定經濟繁榮發展之時代價值與意涵。而軍事動員有

效支援國軍達成「保衛臺灣」與「建設臺灣」的歷程，以總教官白鴻亮為首的日籍教官（白團），對我國全民防衛動員與軍事動員制度，亦實有不可抹滅之貢獻。

軍需工業動員旨在藉由擴充生產設施，並停止非主要民生所需產品之生產，以軍事需要為優先，以滿足作戰所需。亦即戰時必須利用公、民營工廠，配合軍需生產，加強自製能量，始能逐漸達成國軍獨立作戰之目標。國防部據此方針，擬定軍需工業動員計畫，進行調查公、民營工廠生產能量，以配合軍需動員之用。而軍、公、民營工廠三者之關係，誠如參謀總長陸軍一級上將周至柔於民國42年5月國軍舉行首次「軍需動員幹部演習」所揭示：「軍、政、民三方必須為有機體之組織，如何充分利用民力以配合軍需供應？如何於軍需之繁重供應中，兼顧民生需求，使軍養民，為我反共抗俄總動員之一特質…」²⁸由於「軍需動員幹部演習」僅以軍工廠為對象，後續遂有民國43年6月「軍需工業動員演習」，以軍工廠為核心工廠，將公、民營工廠有關協助工廠、包工

工廠均一併納入參加演習、進行驗證。而民國45年10月所舉行之「軍需工業動員幹部演習(實前演習)」，則為首次動員民營工廠實際進行生產製造演練，對國軍軍事動員制度之影響，即為從此建立軍需工業動員制度，並奠立後續策頒「軍需工業動員計畫大綱」之基礎。

儘管我國當前內在環境與相關因素已不復當年，惟仍可藉由「以史為鑑」方式，提出以下研究建議：

一、落實國防自主政策

我國目前產業發展，不乏全球知名領導品牌，部分產業已成為全球研發重鎮，甚至國防工業廠商，在全球供應鏈體系亦佔有一席之地。反觀國軍主要武器裝備長期仰賴國外採購，除不利我國國防工業發展，亦不利於強化軍需工業動員潛力。鑒於當前政府最重要的國防政策即是「國防自主」，國防部已於今年8月底召開「國防產業論壇」，從國機國造、潛艦國造、資安產業等三方面，據以訂定「國防產業發展策略」。回顧本次演習，國軍藉由教育訂貨，扶植公、民營工廠，參與國家第二次四年經濟建設發展計畫，而近年亦曾透過策略性商維等政策，逐步建立民間修護及製造的能量，未來亟需同步調整軍事投資策略，以自製為優先，即使向外採購時，亦應確保技術轉移，俾利深耕國防工業，落實國防自主政策，不僅堅實國軍戰力，亦可具體提升我國軍需工業動員能量。

二、結合物資經濟動員

依據「全民防衛動員準備法」第16條，²⁹為確保動員實施階段軍事、工業及基本民生需求之供應，物資經濟動員準備分類計畫主管機

關應預估需求，完成各項重要物資及固定設施之調查及統計，並選定部分重要物資作適量儲存。而針對動員實施階段需求，國防部亦應訂定動員實施階段物資、固定設施徵購、徵用及補償實施辦法。目前在國軍年度重大演訓中，已於「漢光」實兵演習期間，除了同步實施「同心演習」與「自強演習」外，亦同時下達徵購、徵用令及生產轉換令，管制參演部隊遂行軍需物資徵購、徵用、軍事運輸動員、軍醫體系結合公、民營醫療資源能量，及軍需工業動員擴大保修能量等演練。回顧當年在策訂軍需工業動員計畫發展過程中，曾結合經濟部對於公、民營工廠之發展政策，共同參與當時國家第二次四年經濟建設計畫。未來應配合「國防自主」政策，建議積極規劃將軍需工業動員結合物資經濟動員，共創國防與產業發展雙贏局面，更可有效堅實軍需工業動員基礎。

三、整合年度軍需採購

我國目前從事國防工業，如中科院、漢翔及各地生產製造中心等相關合作廠商，規模仍顯不足。回顧當年國軍藉由教育訂貨方式，成功扶植公、民營工廠發展史實，因此，除了前述建議落實國防自主政策、結合物資經濟動員外，目前立即可做的方式就是整合年度軍需採購，具體創造國防工業發展需求。然而要如何將國防工業平時供應鏈體系轉化為戰時軍需工業動員體系？研究建議相關政策單位，應參考本文計畫作為與執行概況，以及演習成效部份，將年度軍需採購契約增列戰時軍需工業動員條款，亦即，得標廠商列為年度軍需工業計畫動員對象，並於年度重大演訓進行驗證，俾符平戰一致之要求。



作者簡介

秦大智

學歷：陸軍官校83年班、陸軍指揮參謀學院97年班、國立臺北大學商學院企業管理碩士，目前於國立臺北大學商學院企業管理學系博士班進修。

經歷：連長、營長、人事、情報、作戰、動員參謀等職，現職為國防大學陸軍指揮參謀學院軍事理論組上校教官。

註譯

- 1 陳慈玉，〈一九四〇年代的臺灣軍需工業〉，《中華軍史學會會刊》，第9期，民國93年4月，頁145。
- 2 中華民國年鑑社，《中華民國年鑑：民國四十年》（臺北：中華民國年鑑社，民國40年8月），頁401-402。
- 3 國內學界稱日本軍事顧問團為「白團」，係取自總教官白鴻亮(富田直亮)之中文姓名，然而在官方文件記載有革命實踐研究院軍官訓練團(圓山軍官訓練團)、軍學研究會(實踐學社)、實踐小組、實踐專案等不同時期之銜稱。有關本文之日本軍事顧問(教官)簡介：總教官白鴻亮(富田直亮)陸軍少將，民國38年11月1日來華，民國54年7月後擔任實踐小組總顧問；易作仁(山下耕)陸軍步兵中佐，擔任動員教官；徐正昌(富田正一郎)陸軍動員大佐，擔任動員戰略戰術教官；喬本(大橋策郎)日本陸軍軍需中佐，於民國39年1月來臺，擔任技術、軍事工業及動員教官，民國54年7月後擔任實踐小組顧問；谷獻理(小杉義藏)陸軍憲兵中佐、蔡浩(美濃部浩次)陸軍步兵少佐、黃聯成(笠原義信)陸軍經理(主計)大佐、蕭通暢(川田一郎)陸軍通信少佐等日籍軍事教官。有關譯名(原名)對照，參閱黃慶秋，《日本軍事顧問(教官)在華工作紀要》（臺北：國防部史政局，民國57年12月），頁10-20。
- 4 秦大智，〈「復興省軍事動員演習」六十週年回顧〉，《陸軍學術雙月刊》，第48卷第521期，民國101年2月，頁150-151。
- 5 秦大智、程韋銘，〈初探臺灣師、團管區之源起〉，《後備半年刊》，第86期，民國101年10月，頁82-89。
- 6 秦大智，〈「春季陸軍動員演習」六十週年回顧〉，《陸軍學術雙月刊》，第50卷第536期，民國103年8月，頁96-122。
- 7 秦大智，〈「臺灣地區首次舉辦軍需工業及地方醫事人員動員演習」六十週年回顧〉，《後備半年刊》，第89期，民國103年5月，頁87-104。
- 8 張斌，〈論軍需工業動員的要領〉，《精勤月刊》，第189期，民國60年9月，頁12。
- 9 「聯勤總部舉辦軍需動員演習節略」(民國42年6月13日)，〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。
- 10 錢明道(土屋季道)陸軍經理(主計)中佐，於民國39年1月至民國42年12月在臺擔任日籍軍事教官。同註3，頁19。
- 11 蔣緯國，《實踐三十年史要》（臺北：國防部史政編譯局，民國71年6月），頁41。
- 12 陳院長、郭部長、周總長、黃總司令、俞主席、張部長：國軍軍事動員在人員方面，經年來設計、訓練、演習，業經奠定基礎，惟對軍需工業動員方面，前由聯勤總部設計演習，深感此問題至為重要，今後如何研究本省工業動員，以配合軍隊之需要，實為當前之急務，希能在本年度舉辦工廠動員演習，應著重公、民營工廠動員體系、動員要領，並與聯勤總部各軍工廠如何配合

- 運用，希即著手籌辦，並於六月間舉行演習為要！「蔣中正手令陳誠周至柔郭寄嶠等舉行公民營工廠與軍工廠動員演習」（民國43年4月15日），〈交擬稿件－民國四十二年二月至民國五十四年一月〉，《蔣中正總統文物》，國史館藏，典藏號：002-070200-00026-015，入藏登錄號：002000000934A。
- 13 「軍需工業動員演習計畫大綱草案」（民國43年5月19日），〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。
 - 14 民國39年6月25日韓戰爆發後，美援恢復，民國40年5月1日美國在臺灣成立美軍援華軍事顧問團。秦大智，〈「政府遷臺後軍需工業動員重建之研究」〉，《中華軍史學會會刊》，第19期，民國103年11月，頁239。
 - 15 「照譯美軍援顧問團團長致國防部參謀總長函」（民國43年6月14日），〈國防部與美顧問團文件副本彙輯〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：062.32/6015，總檔案號：00003189。
 - 16 「軍需工業動員幹部演習計劃」（民國45年10月13日），〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。
 - 17 「為檢呈實前演習計劃一份恭請核定蒞臨指示日期由」（民國45年10月13日），〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。
 - 18 同註16。
 - 19 大同公司創立於民國7年，原名株式會社大同鐵工所、株式會社大同鑄鋼機械公司，後改稱為大同製鋼機械股份有限公司，於民國45年10月6日將大同化學工業股份有限公司吸收合併。後於民國57年9月17日奉准更改名為大同股份有限公司。請參閱大同公司簡介，網址：<http://www.tatung.com.tw/b5/about.asp?langCN=>（檢索日期2016年8月22日）。
 - 20 同註16。
 - 21 同上註。
 - 22 「總統 蔣中正視察軍需工業動員演習」（民國45年10月23日），〈領袖照片資料輯集(二十五)〉，《蔣中正總統文物》，國史館藏，典藏號：002-050101-00027-137，入藏登錄號：002000000027P。
 - 23 同註11，頁41。
 - 24 「軍需工業動員演習民營工廠大同廠概況」（民國45年10月22日），〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。
 - 25 政府為邁向自給自足的目標，並充分有效運用美援來加速經濟發展，訂定「以農業培養工業、以工業發展農業」的方針，具體發展臺灣工業化，於民國42年起開始推行第一期四年經濟建設計畫，民國46年至49年實施第二期四年經濟建設計畫，成功奠立臺灣日後經濟快速發展之基礎。李國鼎、陳木在，《我國經濟發展策略總論(下冊)》（臺北：聯經，民國76年11月），頁276。
 - 26 「為肅呈『勤總部軍需工業動員幹部演習建議案辦?情形報告表』恭請鑒核由」（民國46年7月9日），〈軍需工業及地方醫事人員動員演習計畫〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1630/3750，總檔案號：00050720。
 - 27 美國自1951年為加強與各國共同安全及集體防衛，制定「共同安全法案」(Mutual Security Act)，將美國經濟援助、技術合作計畫及軍事援助三者合為一體，俾受援國不但能擁有堅強的軍事力量，而且能繼續不斷改進其國家的經濟能力，以及提高其人民的生活水準。按美國軍援計畫撥款給我國者：美金部分，自民國39年度至民國51年度約為22億美元，為美國對各國軍援計畫撥款總額(292億美元)的7.5%，居當時受援國所獲撥款的第三位，僅次於法國和義大利；至於美援物資出售所產生新臺幣部分，自民國41年度至民國50年度，十年間計達新臺幣68億8,000萬元。其直接對我國軍事力量的加強，間接對我經濟成長、社會安定的貢獻，自不容忽視。李國鼎、陳木在，《我國經濟發展策略總論(上冊)》（臺北：聯經，民國76年11月），頁23-25。
 - 28 「軍需動員演習筆記」（民國42年），〈軍需動員演習資料(四十二-四十三年)〉，《國軍檔案》，國防部藏，檔號：1600.7/3750，總檔案號：00050634。
 - 29 有關《全民防衛動員準備法(民國103年6月4日修正)》，請參閱法務部全國法規資料庫，網址：<http://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=F0070013>（檢索日期2016年8月22日）。