



軍事戰略

淺析共軍南海軍演的戰略意涵及未來發展

備役上校 陳偉寬、陸軍中校 張琪閔

提

要

- 一、咸信中國大陸絕不會犧牲南海主權權益，這是核心利益，不要指望其在領土主權上讓步；中共絕不會畏懼任何軍事挑釁，也絕不會讓島礁建設半途而廢」。
- 二、當前南海主權問題的複雜性與潛在衝突可能性，絕非一朝一夕得以解決。
- 三、美國最主要的還是維護其國家核心利益，能保有海上航行的自由，獲取更多的資源。
- 四、未來可能發展：中共針對南海島嶼領土爭議，因應空軍執行作戰任務的需要與準據，下一步判即劃定南海ADIZ(防空識別區)以界定空疆範圍；實踐「一帶一路」大戰略，確保南海領地安全；作為遏制台獨，脅迫臺灣走向統一道路。
- 五、面對變局，我國應增強防衛力量，在太平島等建制防空力量，並調整為禁航區，以免擦槍走火。在空中戰演訓及任務，我指揮與飛行人員均宜發揮軍事智慧與彼此克制，在戰略指導下絕對避免任何戰術戰鬥挑釁行為。

關鍵詞：南海主權、潛在衝突、一帶一路、擦槍走火



壹、前言

中共海軍司令員吳勝利近期在北京會見來訪的美國海軍作戰部長約翰·理查森 (Admiral John Richardson) 一行時說：「當前中國周邊海上安全形勢複雜敏感，特別是南海形勢愈演愈烈，理查森在此情況下應邀訪京，有助於雙方加強溝通、增信釋疑、避免誤判」。^{【註1】}

吳勝利強調，「中國絕不會犧牲南海主權權益，這是核心利益，不要指望中國在領土主權上讓步」；「中國絕不會畏懼任何軍事挑釁，也絕不會讓島礁建設半途而廢」；「中國絕不會放鬆警惕而不設防，那些企圖通過展示軍事肌肉(力量)迫使我們屈服的做法，結果只能適得其反」。^{【註2】}

而理查森表示，願與吳勝利攜手努力，進一步增進互信、發展友誼，為兩國海軍關係的不斷發展貢獻力量。

話雖如是，中共空軍仍在南海仲裁前夕組織了航空兵赴南海戰鬥巡航。出動轟六K和殲擊機、偵察機、空中加油機等赴黃岩島等島礁



圖1 中共轟六K出現在飛越黃岩島上空資料來源：〈共軍南海軍演油機等赴黃岩島等島礁〉，《聯合報》，2016-07-19，版2。

附近空域巡航，以有效履行空軍使命任務的需要，空軍航空兵赴南海戰鬥巡航，將繼續「常態化」進行。中共轟六K出現在飛越黃岩島上空的照片，(如圖1)這代表中共空軍遠程覆蓋能力已可到達黃岩島，南海所有「主權範圍島礁」都將是巡航目標。同時南海將在海南島西側水域進行軍事活動，禁止其他船隻駛入。大陸自製飛彈驅逐艦「銀川艦」將在演習中亮相，成為繼昆明艦、長沙艦、合肥艦之後，第四艘正式服役海軍的052D型戰艦。究竟這是否為中共欲對南海相關國家形成戰略威懾，其在南海填海造島及軍演的戰略意涵值得關注與研究。

註1 〈共軍南海軍演轟六戰鬥巡航黃岩島〉，《聯合報》，2016年07月19日，版A3。

註2 〈共軍南海軍演轟六戰鬥巡航黃岩島〉，《聯合報》，2016年07月19日，版A3。



貳、南海地理概述

南中國海，中國人稱「南海」。位於太平洋與印度洋之間的半封閉海(semi-close sea)，其海域有百分之9被陸地包圍，環繞著南海的有臺灣、中國、越南、馬來西亞、印尼、新加坡、泰國、汶萊及菲律賓等國家。「南海」位居太平洋和印度之間的航運要衝，北經台灣海峽與東海相通，東經巴士海峽與太平洋相連，西經麻六甲海峽直達印度洋。就戰略形勢而言，為中國大陸「鎖鑰之地」，東出太平洋、南入印度洋咽喉位置，加上擁有包括石油、可燃冰、天然氣等豐富自然資源，在國防與經濟上都具有重要戰略價值。

由於其地理位置的特殊性以及周邊複雜的地緣政治關係，二次戰後南海海域及其島嶼的歸屬問題導致許多區域衝突，至今仍存在許多尚未解決的爭端。

目前南海主要可劃分為四個爭議區域：一、馬來西亞、泰國及柬埔寨對東暹羅灣(Gulf of Thailand)海洋疆界重迭部分如何劃界，尚未達成協議；二、納吐納群島(Natuna Islands)及其附近水域目前在印尼控制之下，但是越南主張擁有該群島主權；三、西沙群島目前在中國的控制之下，但是越南強烈聲稱對西沙群島擁有主權，並多次發生衝突；四、總共有『六國七雄』主張擁有全部或部分的南沙群島主權。上述四個爭端中，以南沙主權衝突涉及的爭端國最多，最為複雜，而所謂狹義的「南海衝突」，即是指這些爭端國對南沙主權的競爭。【註3】

在中華民國所宣稱的「U型線」裡，包含了四大群島，分別是：一、東沙群島(Pratas Islands)，由東沙島、北衛灘和南衛灘組成，由臺灣完全控制，是唯一沒有主權問題的群島；二、中沙群島(Maccliesfield Bank)為全部隱伏水面下之珊瑚礁，暗沙甚多，唯一島礁黃岩島目前被菲律賓佔領；三、西沙群島(Paracel Islands)可分為東西兩個群島，即東北的宣德群島和西南方的永樂群島，現為中國管轄；四、南沙群島(Spratly Islands)是範圍最廣、島礁最多的島群，大約只有20個島礁在高潮時浮出水面，目前由各國分占。最大島太平島目前由台灣掌控，是唯一在南沙群島中有機場的島嶼。【註4】

吾人咸信無論從哪個地圖上看來，南海都是藍藍的一片，原因是因為南海上的島礁幾乎都是珊瑚礁，面積極小。這些島礁上的天然資源根本過於稀少，何值一提

註3 李縉穎，〈兩岸在南海問題之主權論述與政策〉，《國發所博士班》(D00341004)，檢索日期：民國105年6月18日。

註4 李縉穎，〈兩岸在南海問題之主權論述與政策〉，《國發所博士班》(D00341004)，檢索日期：民國105年6月18日。



，世人皆知南海之所以兵家必爭，在於其底蘊藏下豐富的石油以及航運利益。

南海週邊各國之所以為了上面芝麻綠豆大的島礁爭論不休，其原因在於《聯合國國際海洋法公約》(UNCLOS)中規範了「陸地支配海洋原則」(Principle of Domination或稱land dominates the sea)，亦即說一國要主張專屬經濟海域，也就是要主張陸地向外延伸200浬海中的生物資源(就是漁業)，或主張海洋底土中的非生物資源(也就是石油天然氣)皆專屬於該國開發的話，必須要先擁有陸地(這個陸地必須要滿足一些條件)。總而言之，要挖南海的石油或是撈南海中的魚，必須在南海先要有『島』。^{【註5】}

參、南海爭端起因與始末

南海擁有其豐富之石油與生物資源，及重要之航道與戰略地位，使其南海周邊國家，包括中共、越南、菲律賓、馬來西亞與汶萊無不對南海海域島嶼主權及資源進行爭奪(附表一：南海國家主張主權的範圍與理由)。^{【註6】}我中華民國一向主張，

表一 南海國家主張主權的範圍、理由

國	家	範	圍	與	理	由
中	華	民	國	主張擁有整個南海所有礁嶼的主權；基於1. 歷史上先發現；2. 中國地圖早已將南海納入中國版圖；3. 先佔並對這些島礁行使有效管轄。		
中	華	人	民	主張擁有整個南海所有礁嶼的主權；基於1. 歷史上先發現；2. 中國地圖早已將南海		
共	和	國	納入中國版圖；3. 中共先佔並對這些島礁行使有效管轄。			
越	南	主張擁有整個南沙及西沙群島的主權；基於：1. 歷史首先發現；2. 大陸礁層原則；3. 1930年代法國代表其殖民地越南主張擁有南沙及西沙，越南獨立後自法國繼承主權。				
菲	律	賓	主張擁有南沙33個島礁所組成菲名為卡拉延(Kalayaan)群島的主權；基於1. 地理上鄰近；2. 菲律賓人於1956年發現；3. 這些島礁並非南沙群島的一部分；4. 在日本放棄對這些島礁的權利後，這些島礁已經成為無主地；5. 菲於1972年將這些礁嶼併入巴拉望省。			
馬	來	西	亞	主張擁有位於其大陸礁層內之南沙礁嶼的主權；基於大陸礁層原則。		
汶	萊	所主張的專屬經濟區範圍包括南通礁(Louisa Reef)；以汶萊最外端的兩點作為劃定大陸棚及專屬經濟區的基點，而認為南沙的一部分是在其大陸架及專屬經濟區內，應屬於汶萊。				

資料來源：

1. 王書毅，《南海問題發展與兩岸合作可能性探討》(淡江大學中國大陸研究所碩士論文)(2012年6月)，頁96。
2. 張棋閔中校整理。

註5 『島』的定義，依據聯合國國際海洋法公約的第121條第一項，島的要件是自然形成，在高潮時高於水面的陸地。

註6 王書毅，《南海問題發展與兩岸合作可能性探討》(淡江大學中國大陸研究所碩士論文)(2012年6月)，頁96。



南沙、西沙、中沙及東沙群島，無論就歷史、地理、國際法及事實，為我國固有領土一部份，其主權屬於我國。近年來，各國於南海海域之利益爭奪，越演越烈，尤以2012年中共與菲律賓於黃岩島(Scarborough Shoal)爆發對峙事件，2013年1月菲律賓就黃岩島主權爭議向聯合國提出仲裁要求，【註7】再再使得南海情勢衝突升溫，影響南海海上的安全；另外恐怖活動及海盜猖獗，也嚴重影響到南海海上通道的安全。南海問題近年來成為焦點，關於南海爭端的起因，有很多種觀點，各人所切入的角度不同，現謹分析各種看法和著作，綜合性的文獻回顧如下：

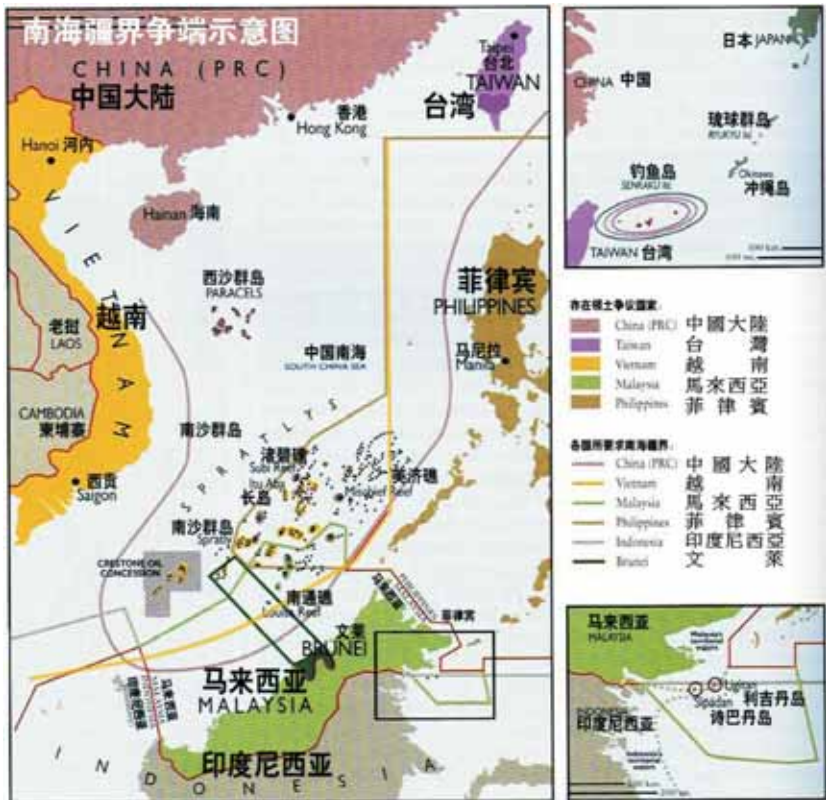


圖3 南海疆界爭端示意圖

資料來源：

〈南海風雲〉，匯文網，<http://sp.wenweipo.com/1129nh/>。檢索日期：民105年7月11日。

南海問題的起因，有很多種觀點，各人所切入的角度不同，現謹分析各種看法和著作，綜合性的文獻回顧如下：

一、南海各國家主張之主權的範圍與理由各異其趣(如表一)

當前南海主權問題的複雜性與潛在衝突可能性，絕非一朝一夕得以解決(如圖3)，迄今(2015年5月)為止，中共佔領7個島礁、台灣佔領2島礁、越南佔領29個島礁、菲律賓9個島礁、馬來西亞佔領5個島礁、印尼佔領2個、汶萊佔領1個島礁(如表二：各聲索國南海島礁佔領分析表)；而越南、菲律賓、馬來西亞、印尼、汶萊等國，均與美國或英國有軍事交流，甚至例行軍事演習。

二、1982年《合國海洋法公約》制定

註7 〈黃岩島爭議菲律賓赴聯合國提訴中國〉，BBC中文http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2_philippines_south_china_sea.shtml，檢索日期：民105年5月21日)。



表二 各聲索國南海島礁佔領分析表

項次	國家	島礁名稱	數量
1	中共	永暑礁、赤瓜礁、東門礁、南薰礁、渚碧礁、華陽礁、美濟礁、曾母暗沙	8個島礁
2	臺灣	太平島、東沙島	2個島礁
3	越南	鴻麻島、南威島、景宏島、南子島、敦謙沙洲、安波沙洲、染青沙洲、中礁、畢生礁、柏礁、西礁、日積礁、大現礁、無乜礁、東礁、六門礁、南華礁、舶蘭礁、奈羅礁、鬼喊礁、瓊礁、蓬勃堡礁、廣雅礁、方安灘、西灘、李准灘、人駿灘、駐盾暗沙、奧南暗沙	29個島礁
4	菲律賓	馬歡島、南鑰島、中業島、西月島、北子島、費信島、司令礁、雙黃沙洲、仁愛礁	9個島礁
5	馬來西亞	南海礁、光星仔礁、彈丸礁、榆業暗沙、簸箕礁	5個島礁
6	汶萊	南通礁	1個島礁

資料來源：

- 1.《南海風雲》，匯文網，<http://sp.wenweipo.com/1129nh/>，檢索日期：民105年5月25日。
- 2.《南海周邊國家侵佔島嶼》，匯文網，<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-59735>，檢索日期：民105年5月25日。
- 3.王曉鵬，《分析南海海上安全現狀維護島嶼權益至關重要》，中華論壇，http://club.china.com/data/thread/1011/2742/28/27/7_1.html，檢索日期：民105年5月25日。
- 4.張棋閔中校整理。

1982年12月10日，簽訂《聯合國海洋法公約》，並於1994年11月16日生效。公約規定了包括所有關於海洋方面的議題，尤其是12海里領海、公海、大陸架、專屬經濟區、海底開發、島嶼歸屬等等，成為有史以來最為廣泛和完備的國際海洋法。^{【註8】}但在公約中提出了200海浬專屬經濟區(Exclusive Economic Zone, EEZ)的概念，使得海洋法公約賦予各國劃定專屬經濟區的權力，卻讓更國家相繼對南海提出主張，使南海危機更加一觸即發。

我國學者陳鴻瑜教授在1997年所著的《南海諸島之發現、開發與國際衝突》一書中，對南海爭端在歷史、法律與衝突上有全方面的分析介紹，也認為200海浬經濟海域將對南海和平造成影響。我國中央研究院知名學者，南海會議(由中華人民共和國、東盟相關爭端國組成的半官方協商機制)工作小組代表宋燕輝指出，儘管公約有一定成效，但公約也確實提供了200海浬經濟區的劃分，各國若堅持主張此一權利而互不相讓，國際法對主權國家的約束仍有限制。^{【註9】}

三、南海資源之爭奪

註8 〈聯合國海洋法公約〉，《維基百科》，網址：<https://zh.wikipedia.org/wiki>，檢索日期：民105年5月25日。

註9 同註3。



我國學者沈克勤在2009年所著《南海諸島主權爭議述評》中提到，南沙群島海域蘊藏著大量的礦藏資源，有石油和天然氣、鐵、銅、錳、磷等，其中尤以油氣資源極其豐富，21世紀初南海擁有石油承租權並從事油氣勘探和開採的國際石油公司大約有200多家，分別來自美國、日本、英國、法國、德國、俄羅斯、加拿大、瑞典、義大利、荷蘭、比利時、印度、新加坡、南韓等國。

【註10】周邊國家每年從南海開採5000萬噸以上的石油。其中受益最多的是越南，越南每年從南海獲取近千萬噸石油，借此由石油進口國轉變為盈餘國。當前，南沙海域被周邊國家各自劃分了彼此重疊的對外招標礦區，不斷擴大勘探範圍，且大部分區域在爭議區域之內。【註11】

四、南海經濟利益及島嶼主權

南中國海對於中共的國家安全利益而言是相當重要的，英國能源巨頭英國石油(BP)的首席經濟分析員戴維斯於2004年6月，向世界公佈中共已超過日本成為全球第二大石油消費國。中共從亞太地區、非洲地區、中東地區進口的石油都要經過南海這條咽喉水道，誰控制了馬六甲海峽，誰就扼制了中共的能源通道。【註12】

此外，就經濟利益而言，南海是通往印度洋以及中東的必經航路，故對中共有戰略上以及經濟上的利益，而中共成為能源消費大國，石油通路對於中共，重要性只增不減。大陸學者呂有生，在2002年《稱霸亞太-新世紀美國亞太戰略的大調整》一書中提到南海島嶼主權歸屬爭議，其核心問題有兩個：一是南沙島礁的主權歸屬；二是領海大陸礁層及專屬經濟區的劃分。【註13】南海問題使得中共與東協雙方因南沙群島問題發生過不同程度、不同形式的糾紛，甚至武裝衝突。近年中共宣示其南海主權動作頻頻，2014年5月宣布在中越兩國有爭議的南中國海海域，設立「海洋石油981鑽井平台」，造成與越南的外交關係緊張，【註14】6月，海事單位以船舶航行安全為由，在西沙群島的五座島礁設立燈塔，其中西沙永樂群島晉卿島、羚羊礁兩座燈塔已於2015年10月完工，引發越南強烈反彈。【註15】

註10 沈克勤，《南海諸島主權爭議述評》（台灣學生書局出版社，台北：2009年4月1日），頁25。

註11 李國強，《南海油氣資源勘探開發的政策調適》，（國際問題研究），2014年第6期，http://www.ciiis.org.cn/gyzz/2014-11/20/content_7385361.htm，檢索日期：民105年5月25日。

註12 趙彥科《戰略地位重要、資源豐富的南海及南海問題》，中共南海問題透視，網址：<http://big5.locpg.hk/gate/big5/q.qstheory.cn/?host=www.qstheory.cn-ifbase4-base1>檢索日期：民105年5月21日。

註13 呂有生，《稱霸亞太-新世紀美國亞太戰略大調整》（大眾文藝出版社，2002年5月），頁45。

註14 《修復中越關係習近平與美國爭鋒》，全球新聞網，網址<http://udn.com/news/story/>，檢索日期：民105年5月25日。



五、中共崛起與美國介入南海爭端

冷戰結束以後，中共以其經濟發展的成果，支持其軍事現代化建設，其軍事能力不斷提升，因此，從諸多亞洲學者的觀察中發現，引發南海情勢升溫的關鍵因素之一在於中共的勢力崛起，學者麥德羅斯 (Evan S. Medeiros)^{【註16】}、美國海軍軍事學院教授荷姆斯 (James R. Holmes) 和古源俊井 (Toshi Yoshihara)^{【註17】} 引進類似中國威脅論的邏輯，探討中共與其他南海行為國之間錯綜複雜的政治相對關係。曾幾何時，中共已成長為在南海議題影響力足以與美國分庭抗禮的區域強國。相對的，南海情勢，特別是在大陸礁層化界期限的激化之下，則是變數橫生，南海周邊國家對於主權疆界的動作頻頻以及美國對南海事務的介入，對中共造成政治上的挑戰，使的南海議題出現朝向軍事化發展的趨勢。

美國學者貝克曼 (Robert Beckman) 以美國對南海國際水域有所重疊所主張屬於美國國家利益，為概念來解讀美國與過去相比轉為強硬的南海議題立場發言，認為美國之所以將中共視為公海航道與空中自由航行的威脅而開始積極介入南海區域爭端，源自於2009年中共為反對馬來西亞與越南對大陸礁層委員提交的劃界內容，中共主張南海U形線內的所有水域為自己的領海或歷史性水域。而這樣的主張對於美國來說不只是與1982年《聯合國海洋法公約》規範內容背道而馳，也是對美國海洋公共領域的使用權益造成侵害之虞。

中共實力的持續增長與今非昔比的國際地位，對於南海既有的權力分配產生了一定程度的影響；為填補區域的權力真空，中共開始積極介入南海事務，加上隨著崛起過程對於遠洋戰略發展的企圖，更是引發南海周邊其他國家的憂慮。^{【註18】}

六、恐怖活動及海盜猖獗

我國學者蔡明彥在其《亞太海洋安全環境下海上反恐措施發展趨勢》文章

註15 《陸南海西沙蓋燈塔越南抗議》，聯合即時新聞網，<http://udn.com/news/story/>，檢索日期：民105年5月26日。

註16 Evan S. Medeiros, "Strategic Hedging and the Future of Asia-Pacific Stability," The Washington Quarterly, Vol. 29, No. 1, Winter 2005-06, p. 150

註17 James R. Holmes and Toshi Yoshihara, "Taiwan's Navy: Able to Deny Command of the Sea?," China Brief X, no. 8 (2010): pp.8-11.

註18 Evan S. Medeiros, "China's International Behavior: activism, opportunism, and diversification," in RAND Corporation, eds., Project Air Force (Santa Monica.: RAND Corporation, 2009), pp.125-147.; James R. Holmes, Toshi Yoshihara "China's Naval Ambitions in the Indian Ocean", The Journal of Strategic Studies, Vol.31, No.3 (2008), pp.367-394.



中提及海上恐怖主義及海盜的行為已嚴重威脅到南海海上航道的安全。【註19】大陸學者蔡鵬鴻對南海海上安全問題上認為雖然中共與東協於2002年簽署了《南海各方行為宣言》，並發展成為戰略夥伴關係，對南海傳統安全威脅有所緩解，【註20】但近年來各種非傳統安全問題的凸顯，尤其是恐怖活動和海盜行為有加劇之勢，這對南海周邊地區穩定構成了新的挑戰。

肆、中共填海造島之戰略意圖

一、中共南海人工島礁概況

中共近年積極在南海進行填海造陸除了現有的渚碧礁、美濟礁之外，還有南薰礁、赤瓜礁、華陽礁、東門礁、永暑礁等7個。（如圖4）

上列圖顯示了中共在南海主要的前哨陣地和設施，值得注意的是，

美濟礁是屬於菲律賓的專屬經濟區；觀察2014年，中共

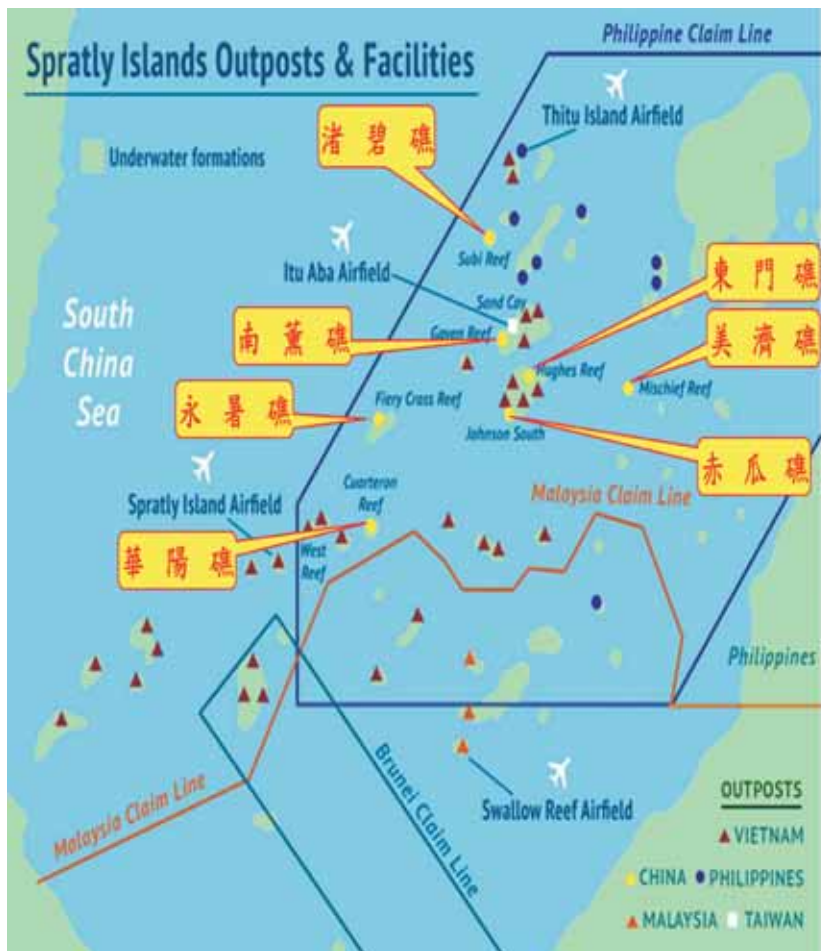


圖4 南海七礁位置圖

資料來源：

1. ITIME TRANSPARENCY INITIATIVE. ASIA MAR, Island Building, <http://amti.csis.org/island-tracker/> 檢索日期：民105年5月25日。

2. 筆者插繪。

註19 蔡明彥〈亞太海洋安全環境下海上反恐措施發展趨勢〉，《第二屆「恐怖主義與國家安全」學術研討會》，（2006年），頁146。

註20 蔡鵬鴻〈中國—東盟海洋合作：進程、動因和前景〉，《國際問題研究》，第4期（2015年），<http://news.cnyes.com/20150918/20150918082646603680110.shtml>，檢索日期：民105年5月26日。



表三 中共人工島礁概況表

名	稱	說	明	術	星	圖
永暑礁		於2014年11月完成陸地建造。自2015年1月，建造3110公尺的簡易機場及港口設施。				
渚碧礁		2014年7月拍攝分析，已明顯看到飛機跑道的建造，且開始擴張其陸地。				
美濟礁		2015年年初開始，中共沿著珊瑚礁西部邊緣進行了廣泛的回收活動，未來可能會作為海軍基地。				
南薰礁		2014年3月30日開始施工，從中央島延伸堤道後，面積約為300到250公尺。				



赤瓜礁	2014年5月，已填出12萬平方米的陸地，約17個足球場大小，而且島上還出現了一座雄偉的建築，至少有5層樓高。	
華陽礁	該人工島於2014年夏季拍攝，到目前為止建築物相關設施都一直持續的進行中。	
東門礁	2014年夏季開始建設，原380平方公尺混凝土平台，經挖泥及填海活動，擴大到75,000平方公尺的島。	

資料來源：

1. ITIME TRANSPARENCY INITIATIVE. ASIA MAR, Island Building, <http://amti.csis.org/island-tracker/>，檢索日期：民105年5月25日。
2. 《中國南海永暑礁赤瓜礁建基地戰略意義非凡》，超越新聞網，<http://beyondnewsnet.com/20150121-china-builds-ports-on-spratly-islands/>，檢索日期：民105年5月25日。
3. 張棋閔中校整理。

積極在南海島礁及其附近海域填海造島，除擴大面積外，並興建軍事基地等工程，人工島礁概況(如表三)，同年6月，在永暑礁填海造島，並升格為永暑島，使該島面積擴增至0.9平方公里，主礁盤面積4平方公里，超過我國太平島(0.5平方公里)，成為南沙群島第一大島，儼然為中國在南沙群島的行政和軍事指揮中心。【註21】

註21 劉秋苓，〈中國大陸在南海島嶼填海造陸的戰略布局〉，〈空軍學術雙月刊〉，647期(2015年8月)，頁21-22。



二、中共填海造島之戰略意圖

日本《軍事研究》雜誌1月號刊登中共軍事專家田中三郎的一篇文章，題為《中國在南沙和西沙群島建設海空軍聯合基地》，指出中共在南海填海建造人工島，目的就是打造「不沉的航空母艦」。^{【註22】}並建設海空軍聯合基地，一方面壓制南海各國，一方面部署搭載超音速巡航導彈的「轟-6」轟炸機，威脅澳洲美軍基地，此外，將美軍太平洋艦隊從南海隔離開來，阻止太平洋艦隊前往麻六甲海峽以北，或從太平洋通過西里伯斯海進入南海。^{【註23】}《漢和防務評論》的文章寫道，中共填海作業推進非常快，按目前建設速度，2至3年內即可完成島上的機場和基礎設施，這種填海工程明顯是要對抗美國重返亞洲政策，是試圖維持戰略再平衡的一部分。^{【註24】}

三、共軍南海軍演的戰略意涵

南海仲裁案105年7月12日公布，中共解放軍於7月8日在西沙群島海域舉行軍演，現場有四位上將坐鎮、三大艦隊出動上百艘艦艇。^{【註25】}演習是以打贏信息化條件下的海上局部戰爭為背景，重點演練制空、對海等海上作戰；參演兵力以南海艦隊為主，包括北海和東海艦隊部分兵力，涵蓋航空兵、潛艇、水面艦艇和岸防部隊等各類作戰平台。^{【註26】}此次演習規



圖5 中共解放軍105年7月上旬在海南島至西沙附近舉行實兵實彈對抗演練，展示軍事實力。圖為艦上發射導彈。

資料來源：<http://udn.com/news/story/9500/1818545-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%BB%B2%E8%A3%8112%E6%97%A5%E5%85%AC%E5%B8%83-%E5%85%B1%E8%BB%8D%E3%80%8C%E6%88%B0%E5%BD%B9%E7%B4%9A%E3%80%8D%E8%BB%8D%E6%BC%94>。檢索日期：民國105年7月20日。

註22 《日媒：中國在南沙和西沙群島建海空聯合基地》，超越新聞網，<http://beyondnewsnet.com/20150524-joint-naval-and-air-base/>，檢索日期：民105年5月26日。

註23 《日媒：大陸在南海造8人工島，佈署「轟-6」威脅澳洲美軍》，ETtoday新聞雲，<http://www.ettoday.net/news/20150129/460474.htm>，檢索日期：民105年5月26日。

註24 《南海人工島擴張中日海上爭霸權》，聯合新聞網，<http://udn.com/news/story/5/>，檢索日期：民105年5月26日。

註25 <南海仲裁12日公布共軍「戰役級」軍演>，《聯合報》，2016-07-10。

註26 參演的空中力量有轟六、殲轟七、殲十一B等戰機，水面艦艇有海軍最新型艦艇〇五二D導彈驅逐艦、〇五四



模級別比較高(如圖5)。一是參演兵力來自海軍三大艦隊四大兵種，屬戰役級規模；二是艦艇數量多，達到上百艘艦艇；且軍委聯合參謀部等將領悉數亮相，顯示各方對此演習的重視程度。其著眼：一、當前美國大軍壓境，一艘航母、兩艘巡洋艦以及四艘驅逐艦停留在南海海域，對中國示威挑釁絕不示弱；二、南海仲裁案即將浮出臺面；三、中共海軍進行實戰化演練以顯示力量和能力，給域外大國警示，對域內國家嚴正聲明，表明中國捍衛海洋權益和領土的決心；然其影響：是否令美重返亞洲的決心與佈署，後續有待再觀察。

四、美國巡弋南海之目的

2015年10月27日美國海軍導彈驅逐艦「拉森號」(USS Lassen)在南海的渚碧礁(Subi Reef)附近巡弋，挑戰大陸對南海人造島礁的主權宣示。^{【註27】}美軍太平洋地區司令哈里斯說，這些島嶼的開發，威脅了地區和平。^{【註28】}美國海軍六成以上的兵力將會在2020年之前，被調往太平洋艦隊，「只有在這個區域保持積極有力的軍事存在，我們才能保證維護區域和平的能力，並且才能在危機爆發時迅速應對」。^{【註29】}中共和東南亞多個國家對南海海域和島嶼有不同和區域相互重疊的主權聲稱。按「聯合國海洋法公約」，沿海國家的大潮低潮線向外延伸12海浬範圍為領海，但這不適用於包括暗礁上修建的人工島嶼。^{【註30】}美國最主要的還是維護其國家核心利益，能保有海上航行的自由，獲取更多的資源。

伍、未來發展研判

綜觀國內外各專家學者對南海的情勢的頗析甚多，吾人認為中共循東海模式很快將劃定南海ADIZ防空識別區，以利：

一、因應南海區域內空中威脅，作為空軍執行作戰任務的準據：在南海周邊國家有：越南、菲律賓、汶萊、馬來西亞、印尼、新加坡等國，對中共來說，各國空軍戰力相對薄弱，對南海空防不構成威脅，僅有美軍戰機的例行抵近偵察有威脅，但中共當前並未將美國視為敵國，為避免落入挑撥離間計與消耗戰略，行

A導彈護衛艦；導彈部分則有紅旗十六、海紅九防空導彈與鷹擊八三對艦導彈等，分別進行對海、對空的實彈射擊。演習實射各型導彈、魚雷數十枚。

註27 《國防部：美國南海行動我方有掌握》，聯合新聞網，<http://udn.com/news/story/>，檢索日期：民105年5月26日）。

註28 《美國軍艦據報將駛入南海人工島海域》，BBC中文網，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/>，檢索日期：民105年5月26日。

註29 《中國「南海擴張」填海造地鋪設戰機跑道1年擴建百倍》，風傳媒，<http://www.storm.mg/article/51322>，檢索日期：民105年5月28日。



冷處理，有待空權實力增長至美軍的1/3時，始會轉變。解讀當前中共所指的空中威脅有四：1. 日本軍機巡弋南海；2. 美日等國空軍進駐越南；3. 美國空軍增兵或日本空軍進駐菲律賓；4. 「外域」國家提供關鍵性武器給南海諸國，對中共來說，這是針對性挑釁行為，會有強烈反應。至於接戰準據，空軍的防空作戰程序為偵知→鑑別→攔截→摧毀→戰果鑑定等，劃設防空識別區的目的與作用，即在規範空軍各部隊的空中責任區範圍，以便遂行防空警戒與攔截作戰任務。

二、實踐「一帶一路」大戰略，確保南海領地安全：2015年2月1日中共「一帶一路」建設工作領導小組正式掛牌成立，6月29日亞洲基礎設施投資銀行「基本法」《亞洲基礎設施投資銀行協定》進行簽署，2016年前，亞投行將正式成立。為配合推動亞洲基礎設施建設，確保「21世紀海上絲綢之路」航道安全，在南海島嶼裝設助(導)航設施後，展開與南海各國協商，重劃飛航情報區(FIR)與搜索和救援區(SSR)等，若得不到回應，極可能運用劃設行動來施壓。作為航空母艦在南海安全運作的空中屏障。中國大陸受第一島鏈的威脅，海上兵力極易遭受攻擊，尤其以航空母艦為最，設置防空識別區的目地，在保障航空母艦部署與運作安全，目前中共僅有一艘航空母艦瓦良格號，但該艦是訓練艦，母港在青島，沒必要為其大費周章，判應該是為部署南海地區的首艘國產航空母艦準備(2016年下水，2018年服役)。

三、作為遏制台獨，脅迫臺灣走向統一道路：南海防空識別區的劃設範圍應與「九斷線」相匹配，除涵蓋我東沙島及南沙太平島外，對臺灣形成三面包夾的戰略態勢，臺灣面臨生存的壓力，如何處理兩岸關係，甚囂塵上。2016年1月16日臺灣將進行總統大選，5月20日新執政團隊上台，政治走向決定中共劃設南海防空識別區的機率。從上述各開設時機判，中共在南海設立防空識別區適當的時間，可能落在荒謬的南海仲裁後不久，其可能影響包括：

第一，改變南海地區現有空中航行規範：南海地區飛航管制權責原分屬香港、中國三亞、菲律賓、越南河內與胡志明、新加坡等國，劃設南海防空識別區後，將改變南海區域飛航現狀，所有航機除必須通報並接受中共管理機構或其授權單位的指令外，同時因新增的助(導)航設施，可能重劃空中航線。

第二，激化南海島礁領土爭議：中共以海空武力作後盾，封鎖下，菲律賓、越南等國以軍事佔領之島礁，將出現生存危機，必須與中共攤牌，一則接受中共的撫慰，撤離軍隊，承認主權，共同開發；一則進行抗爭，發動排華運動、海上游擊戰等。



第三，引爆中日軍事對決：日本為中共當前的主要假想敵，中共可能藉「打主人給狗看」，以威嚇東南亞國家，日本若採取敵對的戰略操作，中共可能施以報復，如：在南海擊落一架日機，在東海釣魚台海域爆發局部戰爭，增加在日本周邊海空巡弋力道等，更遑論經貿報復及禁運等措施，日本必須準備好斷交、海空運輸改道與戰爭等問題。

第四，改變南海區域地緣戰略格局與國際政治：南海逐漸為中共掌控，變成實至名歸的南中國海，如同美國的加勒比海 (Caribbean Sea) 與蘇聯時期的黑海 (Black Sea)，對南海周邊國家形成壓力，中南半島被封鎖在內，越南必須向中共傾倒，東亞政治格局因而改變，極可能出現新「朝貢體制」。

第五，美、日等國「鬥而不破」的戰略底線，早被看穿，東南亞國家與人民不會輕易選邊，美國的「冷戰」思維很難成功，更可能被迫，後撤至「艾森豪線」進行防衛。

此外，中共針對南海島嶼領土爭議，界定空疆範圍。依據50年「時效取得」理論，菲律賓將於2021年7月29日到期，越南將於2023年7月到期，馬來西亞將於2028年到期，對中國來說，要收回南沙島嶼主權，時間緊迫，中共正等待越南、菲律賓等國挑釁與犯錯，提供劃設藉口。

陸、結語

隨著南海主權爭端的逐漸升高，其他國家也開始質疑U形線法律地位，以及該線對南海島礁與水域的法律效力。我政府認為，依據中華民國憲法，我國領土依其固有疆域，而這所謂的「固有疆域」，除了那遙不可及的秋海棠以外，其實還有一大片的海疆，也就是南海。無論是國民黨或民進黨政府時期，外交部針數次對南海議題發表聲明，舉2015年5月26日外交部在馬前總統宣布「南海和平倡議」後所發的聲明為例，以下這段是我國對南海主權主張最常見的句子：

「中華民國政府重申：無論就歷史、地理及國際法而言，南沙群島、西沙群島、中沙群島、東沙群島及其周遭海域係屬中華民國固有領土及海域，中華民國享有國際法上的權利，不容置疑。」^{【註31】}

當前更重要的是，近期中俄聯合軍演接著展開，中共極可能在南海設立防空識

註30 《不理會陸美防長堅持航行飛行南海權利》，中央通訊社，<http://www.cna.com.tw/news/aopl>，檢索日期：民105年5月26日。

註31 <從中菲仲裁案看南海爭議：我國的太平島被降格岩礁？別再聽信謠言了>，2015/11/10，《國際》，參見<http://www.thenewslens.com/article/30545>。



別區，對中華民國來說，影響極為深遠，不但要面對撤軍、恐丟失東沙、南沙諸島的領土問題。面對變局，我國應增強防衛力量，在東沙島、太平島等建制防空力量，並調整為禁航區，以免擦槍走火。在空中戰演訓及任務，我指揮與飛行人員均宜發揮軍事智慧與彼此克制，在戰略指導下絕對避免任何戰術、戰鬥挑釁行為，造成難以收拾的後果。中華民國海、空軍應走出國門，爭取赴美、日、菲等國基地及航艦，進行常態化訓練。最後，我國應以國家實力為後盾，向佔領南海島嶼主權爭議之相關國家提出參加南中國海的相關會議。通過論壇兩岸南海學者相互認識，建立起互信；未來尋找出合作的可行性方案，共襄南海安定。則國家是幸！兩岸永久和平發展是幸！

作者簡介

空軍備役上校 陳偉寬

學歷：空軍官校56期，戰爭學院77年班。經歷：飛行分隊長、中隊長、戰略教官、作戰組長、指管主任、大隊長、教準部準則處處長、戰爭學院空軍戰略組主任教官；現職：國防大學戰爭學院講座；中華戰略學會研究員。著作：國家安全概論，空權與戰略，試探現代空權與第五代匿蹤戰機等書。現為空軍軍官雙月刊主筆。

陸軍中校 張琪閔

學歷：陸軍官校專86年班、陸軍步校正規班335期、陸軍學院98年班。國立彰化師範大學企業管理所碩士、彰化師範大學光電所博士候選人。經歷：連長、後參官、作戰官、營長、科長。現職：國防大學陸軍學院軍事理論組教官。