

中共中央國家安全委員會之評析

Analysis The Meaning of Central National Security Commission of the Communist Party of China

蔡志銓 (Chih-Chuan Tsai)

海軍陸戰隊學校少校戰術教官

摘 要

中共近年來面對當前國際環境下傳統安全與非傳統安全威脅問題，顯現出國家安全的重要性，認為需要有一個機制來對國家安全問題作出迅速反應。於是在2013年11月12日召開第十八屆三中全會通過設立「中央國家安全委員會」，此舉引發國際社會的高度關注。「國安委」作為中共中央關於國家安全工作的決策和議事協調機構，分別向中央政治局、中央政治局常務委員會負責，統籌協調涉及國家安全的重大事項和重要工作。中共設立「國安委」將更加有效整合各個部門的力量，有利於國家安全工作的整體規劃，提高國家安全決策和執行效率。隨著「國安委」的設立，中共政治權力的結構必將產生變化，中共領導人習近平作為新機構領導的地位將使權力更為牢固且掌握更大實權。

關鍵詞：中央國家安全委員會、第十八屆三中全會、國家安全部、公共安全部、中國人民武裝警察部隊

Abstract

In recent years, the Communist Party of China (CPC) faces both traditional and non-traditional security threats in the international environment, which shows the importance of national security. It is essential to establish a mechanism to react quickly to national security threats. Therefore, the CPC held “the 3rd Plenary Session of 18th Central Committee” to set up the “National Security Commission” on November 12, 2013. This move is highly concerned by the international community. As a central institution of CPC, the National Security Commission is in charge of decision making for national security and coordination, and also takes responsibility of Politburo of the CPC Central Committee and its members. They control and coordinate the important issues and tasks of national security. The National Security Commission set by the CPC will be more effective in terms of integration of different government branches, which can benefit the whole planning for national security and enhance the efficiency of executing national security decisions. A change in the CPC's power structure will be foreseen along with the establishment of National Security Commission. Chinese

president Xi Jinping, also serving as the leader of new institution, will firmly consolidate power.

Keywords: Centrol National Security Commission of the Communist Party of China, the 3rd Plenary Session of the 18th CPC Central Committee, Ministry of State Security, Ministry of Public Security, Chinese People's Armed Police Force

壹、前 言

近年來，中共面臨錯綜複雜的國際環境，認為應該建立有關國家安全整合機制，於是在2013年11月12日召開的第十八屆三中全會通過有關全面深化改革的決定，提出「設立國家安全委員會，完善國家安全體制和國家安全戰略，確保國家安全」。此舉引發國際社會的高度關注，外界甚至認為「中央國家安全委員會」（Centrol National Security Commission of the Communist Party of China，以下簡稱國安委）將成為中共第五大國家機構（繼中國共產黨中央委員會、中華人民共和國國務院、中華人民共和國全國人民代表大會、中國人民政治協商會議全國委員會之後），具有雙重職責，既負責國內安全，也管理外交政策，¹以應付來自國內外的安全挑戰。

2014年1月24日，中共中央政治局更是決定「國安委」的設置，由中共領導人習近平擔任主席，總理李克強及人大委員長張德

江擔任副主席，下設常務委員數名，這更將凸顯出「國安委」的重要性。²決定成立「國安委」除了面對國際形勢的變化外，更重要的是著眼於今後可能面對的潛在衝突，是出於「防患於未然」之考量。³「國安委」將成為處理重大突發事件和危機應對與管理的最高決策機構，以符合中共國家安全需求。2014年4月15日，「國安委」主席習近平召開首次會議指出，中共現今處於「十分動盪」的時期，並列出11種安全範圍（政治安全、國土安全、軍事安全、經濟安全、文化安全、社會安全、科技安全、信息安全、生態安全、資源安全以及核安全）。⁴

2014年5月6日，中共在北京發布首部國家安全藍皮書《中國國家安全研究報告(2014)》，定位「國安委」為國家安全的最高決策機構，也是議事協調機構，具備四大職能（制定和實施國家安全戰略、推進國家安全法治建設、制定國家安全工作方針政策、研究解決國安工作的重大問題）。⁵藍皮書從國際及國內諸多方面分析中共國家安全

1 謝凡平，《常委治國》（臺北：領袖出版社，2014年5月），頁44。

2 董樂、躍生，〈習近平出任中國國家安全委員會主席〉，《BBC中文網》，2014年1月24日，<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2014/01/140124_china_national_security>（檢索日期：2015年11月10日）

3 同註1，頁42。

4 David M. Lampton, "Xi Jinping's High-Risk Policy Needs a National Security Commission," *YaleGlobal*, May 5, 2015, <<http://yaleglobal.yale.edu/content/xi-jinping%25E2%2580%2599s-high-risk-policy-needs-national-security-commission>>（檢索日期：2015年11月10日）

5 羅印冲，〈國安委統籌大局 具四大職能〉，《中時電子報》，2014年5月7日，<<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140507000899-260301>>（檢索日期：2015年11月10日）

總體形勢面臨諸多嚴峻挑戰的判斷。2015年7月1日，中共「全國人民代表大會」表決通過「國家安全法」，該法案被視為是延續2013年「十八屆三中全會」所設立「國安委」的配套措施，以貫徹落實總體國家安全觀，其執法範圍涵蓋港、澳、臺等3個地區。⁶

近期中共經濟增長速度不如預期，國內貪腐層出不窮；美日等國加強對中共防範與制約，中共與周邊國家海洋領土爭端持續發酵；加上恐怖主義、網路安全、環境安全等非傳統安全威脅的凸顯，將對中共國家安全構成嚴重挑戰。基於上述分析與判斷，導致中共認為必須制定完善的國家安全戰略，以化解危機。⁷比較西方國家都設有國家安全委員會或類似機構，從現代化國家安全機制來比較分析，其實各國安全委員會的基本功能均類似；只不過在處理問題的作法上有些不同的區別。本文將分析中共國家安全觀的變化、設立國家安全機構的作用，以及對中共國內政治與國外地區安全之影響，以作為我國家安全戰略應變之參考。

貳、中共安全觀改變與國安委的需要

美蘇冷戰的始末，導致中共國家安全觀亦隨著國際情勢而有所改變。冷戰初期，中共建政時面對內部政局不穩，外部在美蘇對峙競逐下，毛澤東的國家安全觀以軍事為主眼。隨著冷戰結束，鄧小平提出「一個中心、兩個基本點」之經濟發展戰略。江澤民的國家安全以經濟、政治、安全為核心。胡錦濤以「和平崛起」作為國家安全戰略核心。直到現今習近平認為要走出具有中國特色的安全觀。針對中共領導人在不同時期的安全觀加以簡述如后。

一、中共國家安全觀的演變歷程

(一)毛澤東時期：以軍事建設為主體的安全觀

中共政權剛成立時，中國大陸境內依舊處於內戰狀態，局勢尚未穩定，對內除長期面對國民黨殘餘勢力的圍剿外，對外處於抗美援朝戰爭，⁸堪稱處於內憂外患的狀態。其先後發生兩次臺海危機、⁹並與印度、前蘇聯、越南等國發生領土糾紛。¹⁰使中共在國家安全問題長期被迫處於緊張狀態。當時毛澤東認為國家安全應先建設強大的國防力量、堅決維護國家主權與利益、恢復和發展國民經濟等。¹¹毛澤東切身體會到「槍桿子

6 藍孝威，〈陸全國人大通過國家安全法 臺港澳納入〉，《中時電子報》，2015年7月1日，〈<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150701004030-260409>〉（檢索日期：2015年11月10日）

7 虞鷹，〈首部國家安全藍皮書：全面關注中國國家安全〉，《華夏經緯網》，2014年6月4日，〈<http://big5.huaxia.com/zt/tbgz/14-013/3915816.html>〉（檢索日期：2015年11月10日）

8 王志剛，〈毛澤東與抗美援朝戰爭：出國作戰決策的艱難出台〉，《人民網》，2014年5月20日，〈<http://history.people.com.cn/BIG5/n/2014/0520/c372327-25039875.html>〉（檢索日期：2015年11月10日）

9 第一次臺海危機係指發生在1954年9月3日的「九三砲戰」；第二次臺海危機是指1958年8月23日的「八二三砲戰」。

10 Taylor M. Fravel, *Strong Borders, Secure Nation: Cooperation and Conflict in China's Territorial Disputes* (Princeton: Princeton University Press, 2008), pp. 1-69.; Taylor M. Fravel, "Regime Insecurity and International Cooperation: Explaining China's Compromise in Territorial Disputes," *International Security*, Vol. 30, No. 2, 2005, pp. 46-83.; Taylor M. Fravel, "Power Shifts and Escalation: Explaining China's Use of Force in Territorial Disputes," *International Security*, Vol. 32, No. 3, 2007/8, pp. 44-83.

裡面出政權」，深刻認識到軍事力量的重要性，使毛澤東時期的國家安全觀仍以軍事建設為主體。

(二)鄧小平時期：以經濟建設為核心的安全觀

1977年鄧小平上臺後，確立以經濟建設為軸心的改革路線，積極推動「四個現代化」，¹² 提出「必須在經濟建設的大局之下開展國防建設」的原則。¹³ 鄧小平的安全觀逐步成為中共政策的基本方針，即在世界和平的趨勢下大力發展經濟，藉以經濟力量推動軍事現代化的發展。¹⁴ 鄧小平提出「中國的問題，壓倒一切的是需要穩定。沒有穩定的環境，什麼都搞不成，已經取得的成果也會失掉」。認為如果只追求形式上的民主，結果是既實現不了民主，經濟也得不到發展，只會出現國家混亂、人心渙散的局面，因此最重視的就是國內的穩定。¹⁵ 由此觀點得知，在鄧小平時期的安全觀仍以經濟建設為核心。

(三)江澤民時期：提升綜合國力的新安全觀

江澤民於1993年擔任中共領導人時

提出以經濟為核心的全方位國家安全觀念，因應後冷戰時期國際局勢的變化，並於「十四大二中全會」中闡述「綜合國力競爭戰略」¹⁶，提出「新安全觀」。依據2000年《中國的國防》白皮書的闡述，新安全觀的核心是指互信、互利、平等、協作；以對話增進互信，以協商化解矛盾，以合作謀求穩定的安全建制。唯有建立新的安全觀和公正合理的國際秩序，才能在世界和平與國際安全得到保障。¹⁷ 在江澤民樹立「新安全觀」的過程中，並沒有改變自毛澤東時期所提倡的原則，即利用軍事力量捍衛國家安全的觀點。這一點可以從逐年擴充的軍費、中共國防戰略發展以及解放軍裝備現代化得到證實。¹⁸ 由此觀點得知，在江澤民時期的國家安全仍以提升綜合國力的新安全觀。

(四)胡錦濤時期：建立和諧世界的新安全觀

2003年3月，胡錦濤接任中共領導人後，延續江澤民對新安全觀的主張。2005年4月22日，胡錦濤在雅加達所舉辦的「亞非高峰會」首次提出建構一個「和諧世界」的倡議。¹⁹ 2005年12月22日，中共公布《中國的

11 韋國善，〈試論毛澤東的國家安全觀〉，《湖北經濟學院學報（人文社會科學版）》，第2卷第6期，2005年，第5頁。

12 四個現代化即「工業現代化、農業現代化、國防現代化、科學技術現代化」，簡稱四化，是中國共產黨及中華人民共和國於1950年代至1960年代所提出的國家戰略。

13 壽曉松，《鄧小平軍事思想新論》（北京：軍事科學出版社，2007年6月），頁398。

14 防衛省防衛研究所，《中國安全戰略報告2014》（東京：Interbooks，2015年3月），頁6-7。

15 王新玲、孫琳，〈壓倒一切的是穩定〉，《人民網》，1989年2月26日，〈<http://dangshi.people.com.cn/GB/242358/242773/242776/17735105.html>〉（檢索日期：2015年11月10日）

16 黃碩風，《綜合國力論新論》（北京：中國社會科學出版社，2001年9月），頁4-5。

17 孫娜，〈2000年中國的國防白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2011年1月7日，〈http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/07/content_4249945.htm〉（檢索日期：2015年11月10日）

18 同註14，頁7。

和平發展》白皮書中針對「和諧世界」的內涵作出詮釋，認為「和諧世界」應該是民主的世界、和睦的世界、公正的世界與包容的世界。從胡錦濤在國際各項場合及國內的政策宣示中，顯示出「和諧世界」在中共的政策位階，從一般性的口號主張，提升為國家戰略方針，成為中共外交戰略之一環，也是中共今後外交的基礎與目標。²⁰ 由此觀點可知，胡錦濤時期的國家安全仍以建立和諧世界的新安全觀。

(五) 習近平時期：建構總體國家安全觀

2012年，習近平繼承了胡錦濤的權力，基本上延續江澤民的「互信、互利、平等、協作」的安全觀。²¹ 2014年4月15日召開國安委的首次會議中，習近平提出「總體國家安全觀」的概念，指出「既重視外部安全，又重視內部安全；既重視傳統安全，又重視非傳統安全」，是建構結合政治安全、國土安全、軍事安全、經濟安全、文化安全、社會安全、科技安全、信息安全、生態安全、資源安全、核安全等11個領域於一體的國家安全體系，而對象範圍擴大到以前未曾重視，且更為廣泛的領域。²² 由此可知，在現今習近平任內的國家安全仍為總體國家安全觀。

二、國安委成立的動機

習近平在接任中共領導人前，歷任領導

人並無類似各國「國家安全會議」的組織體制來掌握國家安全的運作。以往的國安情報工作，均屬公安系統「反革命、反情報、防奸、防諜」的任務範疇；因此，危機管理與內部控制均為其重要工作項目。但由於公安系統的擴張，影響中共內部權力派系甚巨，遂於1983年7月另設「國家安全部」。其組織功能類似各國國安局，主要任務在「確保國家安全，加強反間諜工作」。於是，中共國安工作乃至其公安部門分出獨立，自成另一體系。

中共「國安部」在危機管理機制中亦扮演危機預防、危機情報整合與分析的角色。但在危機決策與危機處理上，則由黨政軍三大系統各司其職。以體制與分工而言，「中央軍事委員會」負責軍事安全或內亂危機決策與執行的主要部門；「中共政治局」則負責黨政、經濟重大危機及大規模群眾示威危機的處理；公安、武警部門負責社會內部控制、重大治安事件危機的控管。然而這三大體系在危機管理表面上分工明確，其成員也交互重疊。且隨著中共內部黨、政、軍、經、社會情勢的變化與政治生態的演變，產生各行其是、本位主義及整合困難的矛盾。另中共黨政軍體制有其龐雜性、鈍重性，在平日之危機管理或可各司其職；但在危機發生時，其集體決策速度與危機處理效率，常出現遲緩狀態。²³ 成立「國安委」將是處理

19 中國21世紀議程管理中心可持續發展戰略研究組，《發展的影響力：全球視野下的中國角色》（北京：社會科學文獻出版社，2009年10月），頁269。截至2004年江澤民卸去中央軍委會主席職務時，中共的軍費已經增長到其上任鄧小平時期的10倍。

20 趙建民、許志嘉，〈中共第四代領導集體的「和諧世界觀」：理論與意涵〉，《遠景基金會季刊》，第10卷第1期，2009年1月，頁1。

21 張英利，《新時期中國國家安全戰略》（北京：中國人民解放軍國防大學出版社，2013年），頁151-152。

22 同註14，頁8。

23 蘇進強，〈國家安全與危機管理機制〉，《新世紀智庫論壇》，第21期，2003年3月30日，頁10-11。

重大突發事件和危機應對與管理的最高決策機構，對危機處理機制可迅速予以提升、強化，以符合現代化國家的需求。

2013年11月12日，舉世關注的中共第十八屆三中全會經過4天的閉門會議後，由官方網站《新華社》發表全會公報，宣布成立「國安委」。公報指出，設立「國安委」將使國家安全體制與國家安全戰略更加完善，²⁴ 其組織與功能如圖。2013年11月15日，中共領導人習近平接受中央政治局委託，就全面深化改革等重大問題的決定向全會作說明。會

中提到設立「國安委」，加強對國家安全工作的統一領導，已是當務之急。學者李龍分析中共設立「國安委」的主要原因如后：²⁵

(一)國內安全形勢更加險峻

自從鄧小平推動改革開放政策後，中共經濟快速增長，使中共成為世界僅次於美國的第二大經濟體。這使中共社會發生變化，人民要求政治民主化的呼聲越來越高。此外，少數民族地區出現治安惡化的現象，其導火線之一也是因經濟發展所帶來的貧富差距加大，使得對現狀不滿者策劃和發動少

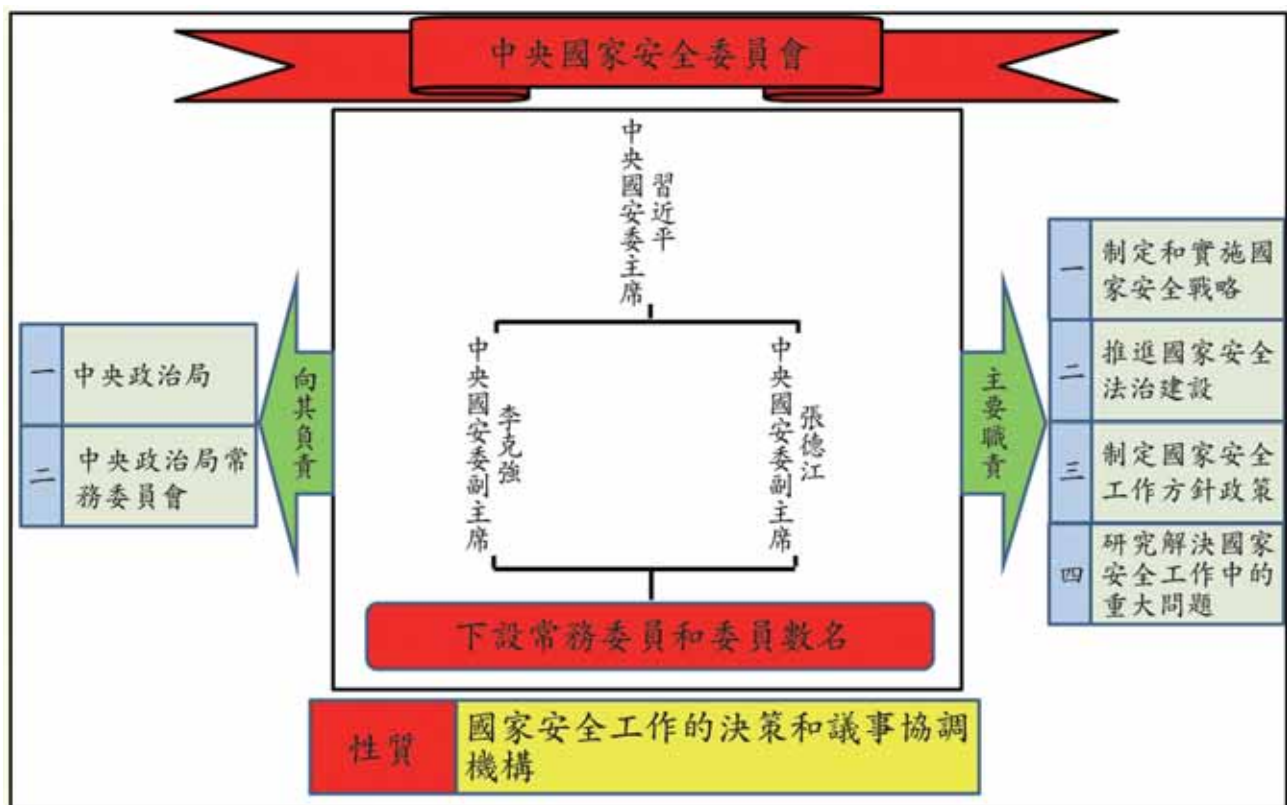


圖 中共國安委組織運作示意圖

資料來源：本研究自行繪製。

24 韓凌，〈中共十八屆三中全會公報（全文）〉，《香港文匯網》，2013年11月12日，〈<http://news.wenweipo.com/2013/11/12/IN1311120063.htm>〉（檢索日期：2015年11月10日）

25 李龍，《大陸確有設立「國家安全委員會」之必要》，《觀察雜誌》，2013年12月，〈<http://www.observer-taipei.com/article.php?id=141>〉（檢索日期：2015年11月10日）

數民族暴動，恐怖事件的襲擊和爆炸事件也時有所聞。

另外，中國大陸部分城市也時常爆發襲擊與爆炸事件，隨著電腦網路和通訊手機的普及，抗議行動與暴動等消息在群眾中迅速傳播擴散，其結果導致中共當局進一步加強網絡資訊的監控與管制。由於中共內部各種分裂勢力、恐怖主義、能源安全、金融安全、資訊安全、高失業率及自然災害等問題越來越嚴重，這些傳統與非傳統安全問題相互交錯，使得國內安全情勢惡化，因此必須設立「國安委」可統一各部門共同維護國家安全、穩定社會。

(二)國外不安全因素日益增多

國外因素主要受到全球化的國際情勢，將對中共國家安全造成衝擊。加上國際傳統與非傳統安全問題交錯，例如恐怖主義、金融安全、資訊安全、能源和氣候安全等，國際安全形勢的複雜化對中共國家安全帶來新的挑戰。另外，中共領導人習近平近期提出「中國夢」與「強軍夢」等口號，對提升中共整體實力而感到驕傲與自豪外，同時提升在國際地位與軍事力量，但也造成周邊國家不安的主因。

近年來中共的軍事行動都展現在上述意圖，如自訂「東海防空識別區」、「釣魚臺紛爭」與「西、南沙主權糾紛」等問題，加速中共周邊環境惡化。另因面對美日等國聯手遏制海洋發展，加上中共邊境問題如中印邊界糾紛、朝鮮半島局勢、阿富汗與塔利班等問題久拖未決。²⁶ 這些國外不安全因素

對中共的發展構成威脅，因而亟需設立最高領導機構「國安委」，成為維護國家安全的必要之舉。

(三)其他大國的啟發

中共在政策決策的過程中，歷來採取成立領導小組的作法。在黨中央的領導下成立了財政、外交、臺灣問題以及國內治安等領域（如中央網絡安全和信息化領導小組、中央全面深化改革領導小組等）的領導小組。雖然同被稱為領導小組，但每個領導小組的性質和功能各有不同。鑑於領導小組是根據黨的決議成立的，也是黨內的諮詢機構，在法律上不具有權威與地位，所以在進行各種政策建言以及發揮其他作用時，還要看領導小組組長的威信及其在黨內的權力。除此之外，諸如外交和安全這樣重要決策最終還是由黨中央政治局常委進行，即使是領導小組的決定，也必須獲得政治局的批准。由於領導小組具有侷限性，使中共趨向學習美國所成立類似國家安全會議(National Security Conference, NSC)的機構。²⁷

世界主要大國都有專門的國家安全領導機構，例如美國國家安全委員會、俄羅斯聯邦安全會議、英國國家安全委員會、法國國防與國家安全委員會、德國聯邦安全委員會、日本國家安全保障會議等；很多發展中國家也設有專門國家安全機構，例如巴西國家安全委員會、印度國家安全委員會等。這些國家的安全領導機構最高決策者，都是由實權領袖（總統制國家是總統，議會制國家是總理或首相）兼任，其成員通常是內政、

26 姚黃，《阿富汗政府與塔利班將在中國展開和談》，《文匯網》，2015年7月26日，<<http://news.wenweipo.com/2015/07/26/IN1507260047.htm>>（檢索日期：2015年11月10日）

27 防衛省防衛研究所，《中國安全戰略報告2013》（東京：Interbooks，2014年1月），頁8-10。

外交、國防、安全、財政、軍事等政府部門首長。中共作為一個發展中的大國，面臨嚴峻的安全情勢，的確需要設置專門的國家安全領導機構。

參、中共「國安委」的組成與職能

「國安委」成立後其組織尚未明朗，還有待進一步細節運作規劃，據中共學者分析，其主要組成部門將是國安部、公安部、武警部隊、外交部、中央外事工作領導小組、前總參二部、前總參三部、前總政聯絡部、國臺辦、港澳辦、國僑辦、中央外宣辦、國家反恐辦等。²⁸ 這些橫跨黨、政、軍部門將負起維護國家安全的重責大任，將是「國安委」的主要成員。因此顯示出中共「國安委」機構非常龐大，更加擴張習近平的權力，以便能夠順利指揮軍隊與黨政系統，成為中共自鄧小平以來權力最強而有力的領導人，學者謝凡平認為這在中共政治史上均屬首創。²⁹

一、黨務機關

(一)中央外事工作領導小組（中央國家安全領導小組）

中央外事工作領導小組即中央國家安全領導小組，為一套機構，兩塊招牌；由主管外事工作的中央政治局常委、分管有關外事工作的中央政治局委員和與外事、國家安全工作有密切工作聯繫的相關機構部長組成，負責對外事、國家安全工作領域的重大

問題作出決策的議事協調機構。³⁰ 由習近平擔任組長，成員一般包括負責涉外事務的國務院副總理或國務委員，外交部、國防部、公安部、國家安全部、商務部、港澳辦、國僑辦、新聞辦的負責人，以及中宣部、中聯部的部長、總參謀部的高級將領等，主要職責，如表1。

(二)國臺辦（對臺事務機構）

國務院臺灣事務辦公室簡稱國務院臺辦或國臺辦和中共中央臺灣工作辦公室（簡稱中共中央臺辦、中央臺辦或中臺辦）是一個機構兩塊招牌，是貫徹執行中共中央、國務院對臺工作政策方針的機構。該部門依據不同的任務而有不同的名稱，如對在中國大陸投資的臺商稱「國臺辦」，對臺灣的黨派使用「中共中央臺辦」名義。主要負責管理、指導、協調國務院有關部門和省、市、自治區人民政府在經濟、科技、教育文化等方面之涉臺事務；及對各部門、各地區貫徹執行中共黨中央、國務院政策方針進行制定涉臺事務有關的政策與規定，³¹ 其主要職責，如表2。

(三)港澳辦（掌管港澳事務機構）

國務院港澳事務辦公室簡稱國務院港澳辦，是中華人民共和國國務院的辦事機構，與中央港澳工作協調小組辦公室是同一機構，兩塊招牌。負責主管香港及澳門特別行政區事務，協助國務院總理和中央港澳工作小組成員處理港澳事務，其主要職責，如表3。

28 葉茂之、劉子威，《中國國安委：秘密擴張的秘密》（臺北：領袖出版社，2014年1月），頁112。

29 同註1，頁52。

30 子不語，〈中央外事辦公室主要職能〉，《中國網》，2011年4月15日，〈http://www.china.com.cn/cpc/2011-04/15/content_22369387.htm〉（檢索日期：2015年11月10日）

31 同註28，頁441。

表1 中共中央外事工作領導小組(中央國家安全領導小組)主要職責項目表

項次	主 要 職 責
1	對國際情勢和外交政策中的重大問題進行調查研究，並提出建議。
2	承辦中央外事工作領導小組的會務工作；催辦會議決定事項；承辦外事協調工作。
3	代黨中央擬定和修訂外事工作的某些全國性規定；審核中央、國家機關各部門和各省、自治區、直轄市制定的重要外事規定。
4	辦理中央、國家機關各部門和各省、自治區、直轄市報送中央外事工作領導小組有關重要外事問題的請示與報告。
5	承辦中央外事工作領導小組和國務院交辦事項。

資料來源：子不語，〈中央外事辦公室主要職能〉，《中國網》，2011年4月15日，<http://www.china.com.cn/cpc/2011-04/15/content_22369387.htm>（檢索日期：2015年11月10日）

表2 中共國臺辦主要職責項目表

項次	主 要 職 責
1	研究、擬訂對臺工作方針政策；貫徹執行黨中央、國務院的對臺工作方針政策。
2	組織、指導、管理、協調國務院各部門和各省、自治區、直轄市的對臺工作；督導各地區、各部門貫徹執行黨中央、國務院對臺方針政策。
3	研究臺灣情勢與兩岸關係發展動向；協調有關部門研究、草擬涉臺的法律、法規；統籌協調涉臺法律事務。
4	依國務院的授權，負責臺灣當局及社會團體談判與簽署協議文件的有關工作。
5	管理協調兩岸通郵、通航、通商事務；負責對臺宣傳、教育工作和新聞發布；處理涉臺重大事件
6	會同有關部門統籌協調和指導對臺經貿工作；兩岸金融、文化、學術、體育、科技、衛生等各個領域的交流與合作；兩岸人員往來、考察、研討等工作；國際會議的涉臺工作。
7	完成國務院交辦任務。

資料來源：國務院臺灣事務辦公室http://www.gwytb.gov.cn/gtb/201101/t20110109_1685185.htm

表3 中共國務院港澳辦主要職責項目表

項次	主 要 職 責
1	執行「一國兩制」方針和黨中央對香港、澳門的政策規定；執行香港特別行政區基本法、澳門特別行政區基本法。
2	瞭解香港、澳門有關情況，提出政策建議。
3	負責與香港、澳門特別行政區政府的工作聯繫。
4	承辦國務院交辦有關香港、澳門的法律事宜。
5	負責指導和管理內地與香港、澳門因公往來的有關事務；協助有關部門與香港、澳門在經濟、科技、文化等領域上合作交流。
6	參與擬訂對駐香港、澳門的中資機構與內地企業的協調工作。
7	對黨中央駐香港、澳門機構提供意見、建議與協助。
8	承辦國務院交辦事項。

資料來源：國務院港澳事務辦公室http://www.hmo.gov.cn/gabjj/Channel_326.htm#label_ZYZN

(四)中央外宣辦（控制對外輿論宣傳機構）

中共中央對外宣傳辦公室簡稱中央外宣辦，又名國務院新聞辦公室簡稱國新辦，是一套機構兩塊招牌，屬於中共黨中央直屬機構，負責中共黨中央和國務院的對外宣傳工作。該機構以國務院新聞辦公室的名義舉行例行記者會，並就特別事件舉行不定期記者會，並協助包括來自港澳臺地區的境外記者在中國大陸採訪。2011年5月起，在國務院新聞辦公室加掛國家互聯網訊息辦公室（簡稱網訊辦）招牌，作為網際網路訊息監管機構，其主要職責，如表4。

二、政府部門

(一)國安部

中華人民共和國國家安全部，簡稱

國家安全部或國安部，是中華人民共和國國務院主管國家安全的部門，領導全國國家安全機關。主要職能包括情報收集分析、反間諜、政治保衛等，是中共最大和最活躍的對外情報機構，也有部分參與國內安全事務。1983年7月由原中共中央調查部、公安部政治保衛局以及中共中央統戰部的部分單位、國防科工委的部分單位合併而成，總部設在北京。由於國家安全機關的特殊性，該部門對外不設官方網站。國家安全部是國務院所屬維護中共主權和利益的機構，可執行依憲法和法律所賦予公安機關之偵查拘留、預審和執行逮捕權。國家安全部編制的單位眾多，除部本部辦公廳外，內部機構設立18個局，如表5。

國家安全部的任務主要是執行中共

表4 中共中央外宣辦主要職責項目表

項次	主 要 職 責
1	負責對外說明；指導和協調對外新聞報導。
2	制定對外新聞事業的發展規劃。
3	對外介紹政策方針與經濟社會發展情況。
4	負責對國際問題的報導，包括政治、經濟、科技方面的新聞訊息。
5	舉辦新聞發布會，向中外記者介紹政策與方針。
6	編寫並發表白皮書，闡明對重大問題的原則立場與基本政策。
7	指導各省（區、市）政府新聞辦公室的工作，並為港澳臺記者來內地採訪提供服務。
8	與國外新聞機構交流合作，並為國外記者採訪提供服務。
9	接待訪問的重要代表團及重要人士。
10	制定互聯網新聞事業發展規劃，並指導協調互聯網新聞報導工作。
11	負責對外介紹人權近況、有關人權領域的交流與合作。
12	負責對外介紹西藏的發展情況；負責有關西藏方面的對外報導與交流活動。
13	研究世界主要媒體及香港、澳門、臺灣輿情。
14	舉辦綜合性、跨部門、跨地區大型文化交流活動；負責對外介紹中共情況的圖書、影像、影視出版物之製作。

資料來源：國務院新聞辦公室<http://www.scio.gov.cn/xwbjs/xwbjs/Document/1367917/1367917.htm>

表5 中共國家安全部各局職責區分表

部 門 區 分	職 責
第一局（機要局）	主管密碼通訊及相關管理。
第二局（國際情報局）	主管國際戰略情報搜集。
第三局（政經情報局）	主管各國政經科技情報搜集。
第四局（臺港澳局）	主管該地區情報工作。
第五局（情報分析通報局）	主管情報分析通報、搜集情報指導。
第六局（業務指導局）	主管對所轄各省級廳局的業務指導。
第七局（反間諜情報局）	主管反間諜情報搜集。
第八局（反間諜偵察局）	主管外國間諜的跟監、偵查、逮捕等。
第九局（對內保防偵察局）	主管涉外單位防諜，監控境內反政府組織及外國機構。
第十局（對外保防偵察局）	主管駐外機構人員及留學生監控，偵查境外反政府組織活動。
第十一局（情報資料中心局）	主管文書情報資料的搜集和管理。
第十二局（社會調查局）	主管民意調查及一般性社會調查。
第十三局（技偵科技局）	主管偵技科技器材的管理與研發。
第十四局（技術偵察局）	主管郵件檢查與電信偵控。
第十五局（綜合情報分析局）	主管綜合情報的分析、研判。
第十六局（影像情報局）	主管各國政、經、軍等影像情報，包括衛星情報判讀。
第十七局（企業局）	主管該部所屬企業、公司等事業單位。
反恐局（無序列號）	主管反恐事務。

資料來源：葉茂之、劉子威，《中國國安委：秘密擴張的秘密》（臺北：領袖出版社，2014年1月），頁172-173。

對於世界情勢的掌握為重點，除了廣泛收集各國的軍備動態外，對於各國對中共所採取的態度，以及該國對中共的經貿前景等，均列入情報蒐集的範圍。³² 國家安全部運作範圍極廣，一般人大多看不出來監視活動或情報搜集活動；然而，中共安全機構存在於社會各領域，至少所有共產黨幹部都是耳目，最基層的工作單位如「居委會」（社區居民委員會，包括社區服務站）是搜集情報的最基本單位，國家安全部即利用這些單位實施

監視與搜集。除了共黨組織之外，國安單位還能依靠政府各部門、友好協會、學術機構和軍工機構進行諸如情報人員招收、情報搜集、提供掩護等活動。國家安全部除了是一個情報機構外，也支配地區的公安部門，在國內情報活動中擁有很大的權力。例如監視與鎮壓西藏和新疆的獨立活動、控制以城市為據點的民運活動、頂著臺商名號支持臺獨者等，都是該部所關心的問題。

(二)公安部

32 同註28，頁171。

中華人民共和國公安部是全國公安機關人民警察和中國人民武裝警察部隊的中央領導和指揮機關，也是全國公安工作的最高領導和指揮機關。其前身是1949年10月成立的中央人民政府公安部，該部主要職責，如表6；公安部其內設職能機構，如表7。

(三)國家反恐辦

2001年美國發生「911事件」後，中共成立國家反恐怖工作協調小組，組長由公安部長擔任。國家反恐怖工作協調小組下設辦公室，簡稱國家反恐辦，辦公室主任由公安部副部長擔任，與公安部反恐怖局合署辦公，但不歸公安部管理。國家反恐辦約每兩年召開一次反恐怖工作會議。2013年8月，中

共反恐體制再次升級，原來的國家反恐怖工作協調小組升級為領導小組，仍由公安部長擔任，國家反恐怖工作領導小組仍下設辦公室，名稱仍為國家反恐辦，辦公室主任仍由公安部副部長擔任。升級後的反恐怖工作領導小組還是國務院議事機構，但已從協調變為領導，可直接下達命令，直接指揮各個反恐單位。³³

(四)外交部（處理外交事務機關）

中華人民共和國外交部是中華人民共和國國務院內主管外交事務的組成部門，負責處理中華人民共和國政府與世界其他國家政府及政府間國際組織的外交事務。中華人民共和國外交部成立於1954年9月，其前身是

表6 中共公安部主要職責項目表

項次	主 要 職 責
1	研究擬定公安工作的方針、政策；起草有關法律法規草案；指導、監督、檢查全國公安工作。
2	掌握影響穩定、危害國內安全和社會治安的情況；指導、監督地方公安機關依法查處危害社會治安秩序行爲；依法管理戶口、居民身分證、槍枝彈藥、危險物品和特種行業等工作。
3	指導偵查工作；協調處置重大案件、治安事故和騷亂；指揮防範、打擊恐怖活動。
4	依法管理國籍、海岸邊防檢查工作；指導監督消防工作、道路交通安全、交通秩序以及機動車輛、駕駛員管理等工作。
5	指導監督地方公安機關對國家機關、社會團體、企業單位和重點建設工程的治安保衛工作；以及群眾性治安保衛組織的治安防範工作和公共訊息網絡的安全監控工作。
6	指導監督地方公安機關依法執行刑罰、監督與考察工作；指導對看守所、拘留所、強制戒毒所等管理工作。
7	負責對黨和國家領導人以及重要外賓的安全警衛工作。
8	負責公安科學技術工作；規劃公安訊息與刑事技術；制定公安機關裝備與經費等警務保障標準和制度。
9	負責外國、國際刑警組織和香港、澳門特別行政區及臺灣地區警方的交往與業務合作，履行國際條約和合作協議。
10	統一領導公安邊防、消防、警衛部隊；對武警總部執行公安任務及相關業務實施領導與指揮。
11	制定公安機關人員培訓、教育及宣傳措施；指導公安機關法制工作；制定公安隊伍監督管理工作規章制度；指導公安機關督察工作；查處或督辦公安隊伍重大違紀事件；維護公安正常執法權益。

資料來源：中華人民共和國公安部http://www.mps.gov.cn/n16/n1282/n3463/index.html?_v=1432394530033

33 同註28，頁537。

表7 中共公安部內設職能機構區分表

部門序號	部	門	區	分
一	局	國內安全保衛局及公安部警務保障企業管理辦公室（設在一局，對內稱兩化企業管理辦公室，是公安部警務保障企業領導小組的辦公室）。		
二	局	經濟犯罪偵查局（兼證券犯罪偵查局）。		
三	局	治安管理局及四處（人口統計處）。		
四	局	邊防管理局。		
五	局	刑事偵查局、十二處（警犬處）、物證鑑定中心（原公安部第二研究所）、公安部昆明警犬基地。		
六	局	出入境管理局。		
七	局	消防管理局。		
八	局	警衛局。		
九	局	中央警衛局（由中共中央辦公廳管理、領導，列入公安部序列）。		
十	局	鐵路公安局（原由鐵道部管理、領導，後轉為公務員建制，由公安部管理、領導；鐵道部被撤銷後，鐵道部公安局更名為鐵路公安局）。		
十一	局	網絡安全保衛局（原稱公共信息網絡安全監察局）。		
十二	局	行動技術局。		
十三	局	監所管理局。		
十四	局	交通運輸部公安局（由交通運輸部管理、領導，列入公安部序列）。		
十五	局	中國民用航空局公安局（由中國民用航空局管理、領導，列入公安部序列）。		
十六	局	國家林業局森林公安局（由國家林業局管理、領導，列入公安部序列）。		
十七	局	交通管理局。		
十八	局	法制局。		
十九	局	國際合作局（掛國際刑警組織中國國家中心局的牌子）。		
二十	局	裝備財務局。		
二十一	局	禁毒局。		
二十二	局	科技局。		
二十三	局	信息通信局（在公安部內部稱信息通信中心，對外對下稱信息通信局）。		
二十四	局	緝私局（由海關總署管理、領導，列入公安部序列）。		
二十五	局	警務保障局（原機關服務中心）。		
二十六	局	反邪教局。		
二十七	局	反恐怖局。		
無序列號		證券犯罪偵查局（由經偵局兼）。		
		審計局（與公安部紀委合署辦公）。		
		警務督察局（與公安部紀委合署辦公）。		
		監察局（與公安部紀委合署辦公）。		
		離退休幹部局。		

資料來源：葉茂之、劉子威，《中國國安委：秘密擴張的秘密》（臺北：領袖出版社，2014年1月），頁211-212。

1949年10月成立的中央人民政府外交部。

分析中共外交政策的制定者包括中共中央委員會、中共中央政治局及常委會與中共外事工作領導小組（中央國家安全工作領導小組）。其中，每5年召開一次的全國代表大會通常會勾勒出外交政策的框架，中共中央政治局常委實際掌握著中共外交政策的最終決定權。中共中央政治局常委會所有成員在外交政策討論中均有發言權，但因在黨內地位與實際工作分工的不同，使得中國共產黨總書記（領導人）與國務院總理在政策制訂上的權力更大。另中共外事工作領導小組（中央國家安全工作領導小組）在中共外交的決策中也發揮很大作用，原因為其成員基本上都是職業外交官和黨對外聯絡部門的官員，該小組主任的角色扮演如同國家安全顧問，其在制定外交政策上的影響力也非比尋常。³⁴

(五)國僑辦

國務院僑務辦公室簡稱國務院僑辦或

國僑辦，是中華人民共和國負責華僑事務的最高機構，為協助國務院總理辦理僑務工作的國務院辦事機構。1949年中央人民政府華僑事務委員會成立，1978年改為國務院僑務辦公室。其主要職責，如表8。

三、軍事機構

(一)武警部隊

中國人民武裝警察部隊簡稱武警部隊或武警，是中華人民共和國國家武裝力量的組成之一，屬於國務院機構，受國務院和中央軍事委員會雙重領導。武警部隊同中國人民解放軍一樣，都是中國共產黨領導的國家武裝力量。武警部隊組建於1982年6月19日，由內衛部隊和黃金、森林、水電、交通部隊組成，列入武警機構的還有公安邊防、消防、警衛部隊，內衛部隊由各總隊和機動師組成；武警部隊依據《中華人民共和國兵役法》與人民解放軍享有同等待遇。

武警部隊設立總部、總隊（師）、支隊

表8 中共同僑辦主要職責項目表

項次	主 要 職 責
1	負責擬訂僑務工作政策和規劃；起草相關法律法規草案並督促檢查貫徹落實情況。
2	調查研究國內外僑情和僑務工作情況；向黨中央、國務院提供僑務信息；負責僑務政策、理論和僑務工作重大問題的調查研究；負責向涉僑部門通報僑務工作情況。
3	協助國務院總理辦理僑務事項；統籌協調有關部門和社會團體涉僑工作；指導地方有關部門僑務工作；協同外交部指導駐外使館僑務工作。
4	指導歸僑僑眷工作；協調歸僑僑眷和華僑華人在國內合法權益維護工作；配合有關部門研究處置涉僑突發事件；參與重大涉僑監督工作；協助有關部門做好歸僑僑眷的人事安排工作。
5	負責指導對華僑華人及社團的聯誼與服務工作；負責香港、澳門特別行政區僑界的聯誼工作；會同有關部門負責僑務對臺工作；承辦有關審批事宜。
6	指導、推動涉僑經濟、科技合作與交流；協調涉僑經濟投訴工作。
7	指導、推動涉僑宣傳、文化交流和華文教育工作。
8	承辦國務院交辦事項。

資料來源：國務院僑務辦公室<http://www.gqb.gov.cn/zyzn/index.shtml>

34 同註28，頁347-348。

（團）三級領導機關，武警部隊總部設在北京，領導管理武警內衛部隊和黃金、森林、水電、交通部隊。在中國大陸各級行政區與各省（市、區）均設有武警總隊（師級），各地（市、州、盟）設有武警支隊（團級），各縣（市）設有武警大隊（營級）或中隊（連級）。在執行公安任務和相關業務上，武警部隊接受同級公安部門的領導和指揮。2009年8月27日，全國人大表決通過《中華人民共和國人民武裝警察法》，明確規範武警部隊擔任國家安全保衛以及防衛作戰、搶險救災、參加國家經濟建設等任務。³⁵

（二）前總參二部

前身為中國人民解放軍總參謀部情報部，簡稱總參情報部，又稱總參二部，2016年1月起改組為中央軍事委員會聯合參謀部情報局，屬正軍級單位，是負責搜集軍事情報的機構。與中華人民共和國國家安全部、前中國人民解放軍總參謀部技術偵察部（2016年1月起改制為中國人民解放軍戰略支援軍網絡空間作戰部隊）、前中國人民解放軍總政治部聯絡部、公安部國內安全保衛局等共同構成中共的情報網絡。它有兩個核心職能，第一，負責蒐集和分析軍事、政治情報；第二，對外軍事交流，加強與外國的軍事聯繫與軍事互信。³⁶

在「國安委」成立期間，前總參二部和三部均扮演重要角色，也都進行大規模的組織調整。前總參二部共有3部分功能：一是向外國派遣以各種身分為掩飾來搜集軍事情報的情報人員；二是從外國的公開出版物上

分析軍事情報；三是向駐外使館派出武官。

前總參二部下設多個局級單位，其中一局主要負責香港和臺灣的情報收集。一局下面有5個辦事處：廣州工作處、北京工作處、天津工作處、上海工作處、瀋陽工作處。二局又稱「戰術情報局」，前解放軍七大軍區（廣州、蘭州、南京、成都、濟南、北京、瀋陽）各下轄情報部（2016年2月1日起改制為五大戰區），屬正師級單位，這些部門直接歸屬前總參二部二局管理，主要負責向前七大軍區部隊提供戰術情報工作。為滿足軍事戰略情報需求而派出的軍情人員，屬於前總參二部三局，俗稱「武官處」。軍情人員主要搜集有關外國武器技術、戰爭規模、軍事學說、經濟和政策方面的情報；中共駐各國大使館的武官都是由前總參二部派出，而不是由外交部或國防部派出。武官是軍職人員，級別最高的是派駐美國的武官，屬正軍級，軍銜是少將。派駐其他國家的武官有些是正軍級，有些是副軍級，但是派駐多數國家的武官，都是正師級，也就是大校。

前總參二部還下轄多個情報分析局，四局、五局、六局分別負責對特定地域的目標進行深層次的情報分析。前總參二部七局為「科技局」，主要負責軍事武器的研究、設計和開發情報，瞄準的是國外未來軍事科學技術的情報，和國內武器研發單位有密切的連繫，能夠在武器研發過程中占有很大作用。前總參二部研究機構的對外公開名稱是「國際戰略研究學會」，就是過去的「北京國際研究學會」。凡是戰略研究協會的專家

35 楊立杰，〈中國人民武裝警察部隊〉，《新華網》，2004年7月20日，<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2004-07/20/content_1618190.htm>（檢索日期：2015年11月10日）

36 同註28，頁364。

學者，都是前總參二部的軍官。³⁷

(三)前總參三部

前身為中國人民解放軍總參謀部技術偵察部，簡稱總參技術偵察部，又稱總參三部，2016年1月起改組為中國人民解放軍戰略支援軍網絡空間作戰部隊，簡稱戰支三部，是前中國人民解放軍總參謀部下屬的二級部，屬正軍級單位。是中國人民解放軍負責戰略情報收集整編、戰場監視、航空偵察、裝備科研論證、監聽外軍信號、研究和分析相關情報等任務的機構。前總參三部是1930年代所成立的一個紅軍地下組織，負責攔截電報並發送敵方訊息，對協助毛澤東贏得政權貢獻許多。前總參三部是中共的全球監控機構，情報活動觀察人士稱之為3PLA，這是中共軍事戰略的核心，承擔著監控、分析全球大量通訊的任務，其中包括大使館電文、企業郵件和犯罪網路，以應對外部威脅和獲取競爭優勢。前總參三部人數約有10萬人，主要人員為駭客、語言學家、分析師和軍官。組成12個軍事情報局，各機構根據地理位置和具體任務而分擔職責。³⁸ 主要部署在北京、上海、青島及武漢，其中位於武漢的

六局就是負責對臺工作。³⁹ 61398部隊也稱二局，美國網路安全公司Mandiant在2013年發布的報告中對該部隊的行動作出分析，據美國官員表示，該部隊的主要目標是美國。⁴⁰

(四)前總政聯絡部

前總政聯絡部是中國人民解放軍總政治部下屬的二級部門，屬正軍級單位，屬中共軍隊情報系統之一。其前身是「敵工作部」（敵工部），負責策反、心理戰及對戰俘洗腦。在韓戰期間，心理戰和戰俘營的工作均是該部門所負責。現主要對臺情報為主，兼顧港澳地區。前總政聯絡部與前總參二部類似，也有駐派國外人員，負責從事情報蒐集，其組織內設聯絡局、調查局、邊界局、宣傳局，另外在廣州與上海設有分局，以強化對臺情報能力。⁴¹ 尤其調查局是負責外國及臺灣政治情報蒐集的主要單位，其對外活動均以「中國人民對外國際友好聯絡會」的名稱標示。⁴²

肆、國安委面臨的局勢與影響

2015年5月26日，中共最新發表國防白皮書《中國的軍事戰略》指出，中共仍然面

37 匿名，〈總參二部才是中共的CIA〉，《阿波羅新聞網》，2014年4月3日，<<http://tw.aboluowang.com/2014/0403/385184.html#sthash.ptE9itZQ.dpbs>>（檢索日期：2015年11月10日）

38 張旖旎，〈讓各國政府不安 中共情報機構總參三部被起底〉，《新唐人新聞網》，2014年7月8日，<<http://www.ntdtv.com/xtr/b5/2014/07/09/a1121703.html>>（檢索日期：2015年11月10日）

39 羅添斌，〈神秘總參三部 歐美日臺監控目標〉，《奇摩新聞網》，2015年3月9日，<<https://tw.news.yahoo.com/%E7%A5%9E%E7%A7%98%E7%B8%BD%E5%8F%83%E4%B8%89%E9%83%A8%E6%AD%90%E7%BE%8E%E6%97%A5%E5%8F%B0%E7%9B%A3%E6%8E%A7%E7%9B%AE%E6%A8%99-002204268.html>>（檢索日期：2015年11月10日）

40 楚天，〈華爾街日報：揭秘中共情報機構總參三部〉，《阿波羅新聞網》，2014年7月8日，<<http://tw.aboluowang.com/2014/0708/414069.html#sthash.FaM6FCfT.dpbs>>（檢索日期：2015年11月10日）

41 同註28，頁420。

42 王銘義，〈專題：大陸黨政軍對臺智庫決策角色總體掃描〉，《中時電子報》，2009年5月11日，<<http://forums.chinatimes.com/report/trackII/87051101.htm>>（檢索日期：2015年11月10日）

臨多元複雜的安全威脅，如生存安全問題和發展安全問題、傳統安全威脅和非傳統安全威脅等。認為威脅包括美國持續推展亞太「再平衡」戰略；日本積極調整軍事安全政策；周邊國家在領土主權和海洋權益的挑釁舉動；區域外大國極力插手南海事務；朝鮮半島局勢演變；地區內恐怖主義、分裂主義、極端主義活動猖獗等因素，這些因素將對中共國家安全帶來不利影響，⁴³ 也是設立國安機構之主因。「國安委」未來的部分工作內容將分析對中共內政產生重要影響的地緣政治因素，尤其是明顯影響中共當局認為國家安全的內外部因素。

一、影響中共國家安全的因素分析

(一)內部因素（首重非傳統安全威脅）

1.臺灣在野黨勢力逐漸優勢

中共最新發布的《中國的軍事戰略》白皮書，直指臺獨勢力及其分裂活動仍為兩岸關係和平發展的最大威脅。這是對國家安全環境、臺海局勢所做出的客觀評析，也是對臺獨勢力的威懾和警示。中共擔心我國2016年總統大選在野黨取得政權後將迴避

或否定「九二共識」與「一個中國」的原則。中共領導人習近平更是指出，否認「九二共識」，堅持「一邊一國」、「一中一臺」，就會損害中共的核心利益，暗示兩岸關係將重回動盪不安。⁴⁴ 中共認為臺灣在野黨長期扮演著干擾、阻撓與對抗兩岸交流合作，如「反陳江會」、「反ECFA」、「反開放陸生」、「反亞投行」等議題，在野黨「逢中必反」將更加挑起兩岸的矛盾、衝突與對立。

2.香港占中事件的復燃

2014年9月28日，由於不滿中共全國政協和人大（兩會）會議所提出的「香港政改方案」，⁴⁵ 以香港學聯及學民思潮為首的大批香港學生在特區政府總部外舉行示威，呼籲民眾占領「中環」，遭到香港警方的武力鎮壓，「占中」事件歷時79天後落幕，中共擔心「占中」事件仍有死灰復燃的可能性。近年來中共高度重視國安問題，香港作為開放城市，與國際關係密切，且幕後涉及外國勢力的介入。⁴⁶ 由於外國勢力的滲入，「占中」事件最終將影響到中共的國家安全。⁴⁷

43 〈中國的軍事戰略白皮書（全文）〉，《國務院新聞辦公室》，2015年5月26日，〈<http://www.scio.gov.cn/zfbps/gfbps/Document/1435341/1435341.htm>〉（檢索日期：2015年11月10日）

44 汪莉絹、李春，〈習重申九二共識：基礎不牢 地動山搖〉，《世界新聞網》，2015年3月5日，〈<http://www.worldjournal.com/2610831/article-%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E9%87%8D%E7%94%B3%E4%B9%9D%E4%BA%8C%E5%85%B1%E8%AD%98%EF%BC%9A%E5%9F%BA%E7%A4%8E%E4%B8%8D%E7%89%A2-%E5%9C%B0%E5%8B%95%E5%B1%B1%E6%90%96/?variant=zh-cn&ref=%E6%8E%A8%E8%8D%90%E9%98%85%E8%AF%BB&np=2>〉（檢索日期：2015年11月10日）

45 香港政改方案：2017年起香港行政長官候選人必須根據香港基本法及中共全國人民代表大會的規定產生，即候選人需經由提名委員會提名及民主程序產生後，才能參加普選。

46 李文、路西，〈梁振英：香港「占中」有三股外國勢力〉，《BBC中文網》，2015年1月13日，〈http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2015/01/150113_hk_occupy_foreign_forces〉（檢索日期：2015年11月10日）

47 張家偉，〈北京智囊稱「占中」危及「香港安全」〉，《南華早報中文網》，2014年11月7日，〈<http://www.nanza.com/tc/hk-macau-tw/14c3169a3551fcc/bei-jing-zhi-nang-cheng-zhan-zhong-wei-ji-xiang-gang-an-quan->〉（檢索日期：2015年11月10日）

3. 恐怖攻擊事件頻繁

近期中國大陸各地被標定為恐怖活動的攻擊越來越多，中共將這些行為歸疚於新疆維吾爾族的「宗教極端份子」。中共領導人習近平更是發表為期一年的反恐行動。行動初期即破獲32個幫派，並判處315人徒刑或死刑。此外，中共亦加強打擊網路上散布的極端主義資訊。中共認為部分長期不滿共產黨統治的新疆維吾爾族人，是在外力影響下走向極端。中共將新疆民兵和東突厥斯坦伊斯蘭運動(ETIM)連結在一起，東突厥斯坦伊斯蘭運動的目標為創建獨立國家，其領土包括新疆等中東國家，但此組織的細節仍不明朗。種族緊繃導致的暴力行為增加、新疆及伊斯蘭極端份子的攻擊行為可能增強之際，將使中共高層對國內安全更加憂心。⁴⁸

4. 貪腐濫權勢力嚴重

中共自改革開放後，國內經濟快速發展，但政治體制未能隨之改革，同步產生官員貪腐成風，使得民怨載道嚴重，逐漸對中共政權的穩定造成衝擊，也是中共內部危機的變數。反貪腐已是中共當局的重點工作，也是每屆領導人接班時所必須強調的項目。近期對前中央政治局常委，也就是前政法委書記周永康被中共中央紀委立案調查並開除黨籍，並且由最高人民檢察院立案偵查終結。這是中共政權建立以來，偵辦涉案貪腐官員層級最高，牽連甚廣的大案，打

破了外界傳聞中共黨內「刑不上（政治局）常委」的官場潛規則。⁴⁹其實在這之前，前重慶市委書記薄熙來及前中共中央軍委徐才厚，也都在中共領導人習近平高舉反貪腐的決心下中箭落馬。因此中共高層的貪污腐敗，以及與貪污腐敗緊密相連的權力濫用，將是威脅和危害中共國家安全的重大問題。因此毫無疑問，反腐已變成當今中共領導人實施新政的一個重要突破口。⁵⁰

5. 極端氣候持續發酵

中國大陸區域廣大，人口分布眾多，氣候條件複雜，生態環境破壞嚴重，也是世界上遭受極端氣候災害影響最嚴重的國家之一。近60年來，中共年平均氣溫每10年約升高0.23℃，是全球溫升幅度的兩倍。自1990年至2013年期間，中國大陸因氣象災害死亡約9.1萬人，直接影響經濟損失更是無法估計。中共面臨的新氣候風險主要有3個方面：第一是水資源風險加劇，氣候變遷及極端氣候造成各地旱澇頻繁，改變了水資源的時空分布；第二是生態安全風險提升，海洋、海岸、森林、草原等生態環境受到嚴峻考驗；第三是健康安全風險大增，高溫、乾旱、洪澇、霧霾等已經成為危害人民健康的重要因素。中共認為極端氣候將使乾旱程度加劇，威脅糧食、水資源和能源安全，進而引發飢荒、氣候移民和社會動盪，將對國家安全產生重大威脅。⁵¹

48 黃維德，〈新疆恐怖攻擊 成中國新麻煩〉，《天下雜誌》，2014年7月2日，<<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5059495>>（檢索日期：2015年11月10日）

49 施憶、張鑫，〈周永康被立案，「刑不上常委」潛規則已破〉，《人民網》，2015年1月28日，<<http://js.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c360300-23716791.html>>（檢索日期：2015年11月10日）

50 同註1，頁16。

51 劉毅、袁勃，〈極端氣象災害威脅國家安全〉，《鳳凰網》，2014年12月13日，<<http://society.people.com.cn/n/2014/1213/c1008-26200166.html>>（檢索日期：2015年11月10日）

(二)外部因素（傳統安全威脅為主）

1.經濟海域與島嶼主權

近期在東海與南海問題越演越烈，主要衝突包括領海基線及島嶼主權問題。《聯合國海洋法公約》促使東、南海的情勢更加的微妙，公約中規定各國擁有12海浬領海、200海浬專屬經濟區及350海浬大陸礁層，東海海域主要由我國、中共、日本等國；南海海域主要由我國、中共、越南、菲律賓、汶萊、馬來西亞、印尼、泰國等沿海國的領海和專屬經濟區所構成，因此彼此存在著海域重疊和劃界的問題。這些問題又因為中日兩國對釣魚臺群島、中越兩國對南沙群島、西沙群島主權以及中菲兩國對南沙群島、黃岩島提出各自的主張而變得更加複雜。中共與周邊國家領土主權爭端，不僅是中共與周邊國家圍繞海洋權益的摩擦，更是中美之間的海權之爭，對國家安全產生重大影響。

2.朝鮮半島局勢日益升溫

2010年11月23日延坪島砲擊事件發生後，朝鮮半島局勢驟然緊張，美韓、美日相繼舉行了大規模軍事演習，近期更是接連發射彈道導彈及核子試驗，⁵²使得朝鮮半島的和平和安全問題頓時引起國際社會的高度關注。朝鮮半島位於東北亞的核心地帶，其

特殊的地緣環境使其成為美國、日本、俄羅斯、中共等各大國的國家利益和國家安全的交匯點。在朝鮮半島問題上，中共將成為舉足輕重的影響力量，尤其是朝鮮核問題出現後，中共積極在朝鮮、南韓、日本、美國、俄羅斯等5國之間斡旋、磋商，積極參與並促成「六方會談」，以避免半島局勢的進一步惡化。從中共國家安全的地緣戰略來看，東北亞向來是中共地緣安全上的重要屏障，與中共國家安全息息相關，對中共的整體穩定關係極為密切。⁵³

3.美日同盟的戰略圍堵

戰略衝突就是重要國家利益的衝突，⁵⁴自第二次世界大戰以來，美國就在東亞維持軍事實力。在冷戰時期，美國為對抗共產勢力，在亞洲挑起兩場戰爭（越戰與韓戰），從此以常態前進部署海軍武力在此區域，為美國盟友提供強力嚇阻，以島鏈對中共進行圍堵以維持亞太安全與戰略利益。當中共崛起後，東亞的權力平衡也隨之改變，自1991年蘇聯解體，中共成為東亞最大的陸權國家。近期美對臺軍售、中日東海之爭、朝鮮局勢緊張、南海島礁爭議及重返亞洲等，都代表著美國軍事與外交勢力在東亞地區向中共進行抗衡。⁵⁵日本更是通過修改憲法解禁行使「集體自衛權」，⁵⁶為確保日本

52 王麗娟，〈潛艦可射導彈北韓核武大躍進〉，《聯合新聞網》，2015年5月10日，〈<http://udn.com/news/story/6809/892821-%E6%BD%9B%E8%89%A6%E5%8F%AF%E5%B0%84%E5%B0%8E%E5%BD%88-%E5%8C%97%E9%9F%93%E6%A0%B8%E6%AD%A6%E5%A4%A7%E8%BA%8D%E9%80%B2>〉（檢索日期：2015年11月10日）

53 張文木、趙煜、文鬆輝，〈東北亞對中國生死攸關朝鮮半島若出事將威脅京畿重地〉，《人民網》，2014年12月26日，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2014/1226/c1011-26279114.html>〉（檢索日期：2015年11月10日）

54 張國城，《中亞海權論》（新北：廣場出版社，2013年7月），頁11。

55 John Chan, "China creates new National Security Committee," *World Socialist Web Site*, November 20, 2013, 〈<https://www.wsws.org/en/articles/2013/11/20/chin-n20.html>〉（檢索日期：2015年11月10日）

「週邊事態」安全與「生存發展」權利，美日兩國將牽制中共可能之軍事作為，對中共國家安全影響甚巨。

二、國安委預期之功能

(一)對內的政治作為

1. 建立統一體系與戰略協調

2014年4月15日，中共領導人習近平在「國安委」第一次會議上提出了「總體國家安全觀」的概念，指出「既重視外部安全，又重視內部安全；既重視傳統安全，又重視非傳統安全」，是構建集政治安全、國土安全、軍事安全、經濟安全、文化安全、社會安全、科技安全、信息安全、生態安全、資源安全、核安全等11個領域於一體的國家安全體系。習近平強調：「目的就是更好適應我國國家安全面臨的新形勢新任務，建立集中統一、高效權威的國家安全體制，加強對國家安全工作的領導」。由此可以推測，「國安委」與其他任何共黨組織（領導小組）相比，更具有綜合性、高層次的政策提案與政策協調的職能。

就中共目前所面臨的國內安全問題的國際化和國際問題的國內化趨勢發展，「內憂」處理不好就可能導致外部環境的連鎖反應，「外患」應對不當就可能引發內部不穩定因素增多。而「國安委」就是基於這

種國內外發生連鎖反應、安全問題堆積如山的安全觀而成立的。此外，中共負責處理國內外安全事務的機構仍分屬於黨、政、軍部門，一旦發生緊急情況，就需要多個部門機構之間展開更高效的協調與合作。例如，中共的海洋安全問題就需要各個部門的共同參與，沒有任何一個部門可以獨立解決這些問題。而「國安委」也將負責軍事、國家安全和外交事務等機構間建立順暢的制度化溝通渠道。

2. 鞏固共產黨的執政權地位

中共領導人習近平接掌大權後，將面臨兩大挑戰：第一是面臨改革壓力時仍然能夠維繫共產黨的統治；第二是必須維持高增長從而讓百姓接受共產黨的管制。⁵⁷ 習近平認為確保國家安全，必須重視外部和內部的安全性，因此建立「國家安全法」有助於中共繼續發展與改革，創造和穩定的安全環境。⁵⁸ 也就是說改革方針可以修正，但黨的地位要永遠明確、堅固、不能動搖。⁵⁹ 因此「國安委」將會發揮領導作用，以消彌內外外部威脅，進而保護中國共產黨的執政力量，鞏固執政地位，團結和帶領人民緊緊抓住和發展具有中國特色的社會主義。⁶⁰ 新建的「國安委」隸屬於黨務機關，而非國家政府機構，⁶¹ 有望為中國共產黨的執政目標提供大

56 張茂森，〈日集體自衛權解禁 可海外動武〉，《奇摩新聞》，2014年7月2日，<<https://tw.news.yahoo.com/日集體自衛權解禁一可海外動武-221057007.html>>（檢索日期：2015年11月10日）

57 同註1，頁19。

58 Nicholas Bequelin, "Why the Communist Party's new security law is bad news for China," *Cable News Network*, July 3, 2015, <<http://edition.cnn.com/2015/07/02/opinions/china-security-law-nicholas-bequelin/>>（檢索日期：2015年11月10日）

59 鄧雅儀，〈三中全會盛宴〉（上海：財大出版社，2014年1月），頁130。

60 Shannon Tiezzi, "China's National Security Commission Holds First Meeting," *The Diplomat*, April 16, 2014, <<http://thediplomat.com/2014/04/chinas-national-security-commission-holds-first-meeting/>>（檢索日期：2015年11月10日）

力支持。

近期中共整體經濟下滑，投資環境惡化，外資不斷撤離，令中共高層恐慌不安。加上高層官員貪腐濫權危機將更加對共產黨執政造成威脅，使得中共當局不得不進行深化改革。而「國安委」將負起中共政權安危，除強化反分裂、反暴恐、反宗教極端主義鬥爭外，採取全面改革扶助弱勢群體、增強公平正義、化解社會矛盾，加強反腐制度建立，以提升中國共產黨的執政能力，維護社會大局穩定、總體和諧與政權安全。

3. 負責內外部的危機處理

近年來，隨著中共國力的增強，中共明確表明在「國家核心利益」上決不讓步的姿態。中共最基本的核心利益包括「國家主權」、「國家安全」、「領土完整」、「民族團結」、「政治制度和國家社會穩定」、「經濟與社會可持續發展的基本保障」，特別是對於領土完整上，臺灣、西藏、新疆，還包括如在東海和南海所屬島礁都屬於中共領土之一部。⁶² 中共對領土完整的堅定立場，也造就了亞洲地區潛在衝突的危機。對中共而言，危機管理是指在抑制危機升級的同時盡可能地追求國家利益最大化。同時，中共在應對危機時也追求發揮主導作用，這需要巧妙的利用不同的政治手段，有關這一點則需要由政治來主導。

中共政治決策體系屬於中央集權型，儘管在政策形成和執行過程中有多方機

構參與，但在應對危機的過程中，原則上是在黨中央的領導下進行的。對於與中共之間所發生的危機，是可以進行危機管理的。尤其是對於不把危機局面擴大為軍事對立或衝突方面，中共本身也強烈的認識到危機管理的必要性。⁶³ 因此，中共國家安全的總體政策方向將會由中共中央政治局決定，而「國安委」則將負責整體協調以及具體計畫的決策和危機管理工作。⁶⁴

(二) 對外可擔任危機對話與合作應對機構

近期隨著中共在亞太地區欲藉「一帶一路」與「亞投行」等戰略政策提升在歐亞非大陸的強權地位，以及在東海與南海議題上不斷挑釁，包括擴建島礁與擴張海權等，中越、中菲與中日衝突一觸即發。由於全球化的緊密趨勢，任何的軍事衝突不在是兩國單純的軍事行為，所涵蓋的範圍包括政治、經濟、外交等相關領域，任何一個國家都承擔不起重大意外和失誤的後果。因此中共將與亞太周邊各國之國安機構採取迅速應對的機制或作為對口單位，擔任雙方的危機戰略溝通管道，避免誤判情勢。

除此之外，非傳統安全問題往往存在於各國的社會、經濟、文化的相關領域中，且具有相互關聯性，在短時間內難以化解，而且是各國國家無法單獨解決，也凸顯出國際合作的必要性。中共「國安委」的設立，有助強化中共在應對非傳統安全威脅時能與其他國家進行合作的能力，⁶⁵ 包括情報的交

61 Edward Wong, "China Approves Sweeping Security Law, Bolstering Communist Rule," *The New York Times*, July 2, 2015, <<http://cn.nytimes.com/china/20150702/c02chinalaw/en-us/>> (檢索日期：2015年11月10日)

62 防衛省，《防衛白書 平成27年版》（東京：日經印刷，2015年8月14日），頁33。

63 同註27，頁30。

64 Wen-Ti Sung, "China's New State Security Committee," *The Diplomat*, November 25, 2013, <<http://thediplomat.com/2013/11/chinas-new-state-security-committee/>> (檢索日期：2015年11月10日)

流等。如以法國巴黎恐怖攻擊事件為例，中美兩國也將透過與其他國家的共同合作，共同打擊恐怖主義。⁶⁶

伍、結 論

中共早在1997年首次提出成立「國安委」方案，當時由江澤民訪問美國時就已經見識到美國國家安全委員會，希望能在退位權力交接之際比照美國模式計畫組建「國安委」，以作為中央軍委會以外掌控權力的另一個渠道，但遭到中共高層的一致反對後才退而求其次設立中央國家安全工作領導小組（中央國家安全領導小組）。

現今中央外事工作領導小組（中央國家安全領導小組）與國家安全部是負責國家安全的領導機構，無論是對外還是對內，仍存在「各自為戰」的問題，缺乏情報交流與有效溝通，影響安全部門執行的效率。總體而言，由於中共黨政軍體系龐大複雜，如在危機發生時，其決策的速度與處理的效率緩慢。危機有可能會隨著戰爭的發生，使得決策者反應的時間非常受限。因此中共認為需要一個更高階層的機構來對國家安全進行資源整合，統一決策與協調。成立「國安委」將是處理重大突發事件和危機應對與管理的最高決策機構，可迅速對危機進行處置，以確保國家安全。「國安委」的主要職責與功能亦在於制定完善的危機決策，預防危機、遏止危機，在危機發生後能迅速處理與損害管制與復原等工作。

中共「國安委」新機構的誕生，一方面強化涉及國家階層重大事件的主導權，另一方面，使中共領導人習近平更加集權（攬集中共總書記、中國領導人、中央軍委主席、國安委主席及深化改革領導小組組長的權力於一身），跳脫中國共產黨目前集體領導的風格。外界認為「國安委」將成為中共第五大國家機構，其實依據中共《憲法》對國家機構有明確的規定，包括全國人民代表大會、國務院、中央軍事委員會、地方各級人民代表大會和地方各級人民政府、民族自治地方的自治機關、人民法院及人民檢察院等。全國政協並未納入國家機關，只是在中共《憲法》之序言內給予長期存在的合法地位。除非修法，不然「國安委」將不是中共合法的國家機構，現今只能作為中共黨中央的權力機構。但依據中共權力運作的規則，雖然「國安委」不是國家機構，但實際權力運作卻可以超越國家機構，形成的決策是黨政軍部門必須遵行，這也是中共設立「國安委」的用意，儘管未來中共黨政軍部門面臨組織改造或變革影響，但仍不會改變「國安委」的最高權力運作。

從「中國崛起」思考角度來看，「國安委」的功能與作用，絕對符合當前中共發展「富國強軍」的整體布局。尤其，中共現今已是世界第二大經濟體，國際角色越來越重要，加上近期中美兩國在東海、南海及區域安全、網路安全等方面爭鋒相對，以及國內貪腐濫權嚴重與三股勢力威脅加劇等。面

65 馬堯，〈國安委握指成拳 助華走出去〉，《香港經濟日報網》，2013年11月19日，<<http://paper.hket.com/article/144880/%E5%9C%8B%E5%AE%89%E5%A7%94%E6%8F%A1%E6%8C%87%E6%88%90%E6%8B%B3%20%E5%8A%A9%E8%8F%AF%E8%B5%B0%E5%87%BA%E5%8E%BB>>（檢索日期：2015年11月10日）

66 盧伯華，〈中美元首致電法國總統 致哀並重申打擊恐怖主義〉，《中時電子報》，2015年11月14日，<<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151114002833-260401>>（檢索日期：2015年11月10日）

對領土爭端不斷升高與反恐戰略的需要，中共仿效美國的國安機制，運用有效的決策來全盤統籌國家安全和外交事務，符合現階段中共國安運作的需要，未來發展與實效仍有待觀察。然而，中共領導人習近平將透過「國安委」的權力運作，勢必更強化其領導權威，貫徹其執政意志，國家對外戰略運籌帷幄，將更有利「中國夢」的實現。

兩岸關係是否朝向和平發展，其中最大的變數則是來自臺灣未來走向，中共認為這是一個長期性的重大問題。臺灣問題是中共國家安全的重要內涵，涉及到國家主權與領土完整這一重大國安問題。臺灣問題處理不好，兩岸關係出現重大變化，會對國家安全環境造成破壞或不利影響。因此，審慎處理臺灣問題、制訂正確的對臺政策，成為「國安委」重大戰略任務之一。中共認為臺獨勢力是破壞兩岸關係和平發展與國家和平統一的重大阻力，對國家安全形成重大挑戰。

「國安委」的重大職責之一就是反對、制止、打擊各種恐怖勢力、分裂勢力與極端破壞勢力，維護國家主權與領土完整，維護國家安全。未來「國安委」在處理兩岸問題，尤其是在遏制與打擊臺獨勢力活動中將發揮極為重要的戰略角色。

就兩岸關係發展而言，中共「國安委」把「國臺辦」納入體系後，將成為對臺政策與策略的主要決策單位，同時也意味著「臺灣問題」將成為中共「國家安全戰略」層次的重要環節，值得我國安單位密切觀察。未來，我國必須強化與美日等國的情報交流管道，以掌握中共「國安委」的戰略動向，俾利我國能在第一時間內及早應對。

（收件：104年11月10日，接受：105年1月14日）

參考文獻

中文部分

專書

中國21世紀議程管理中心可持續發展戰略研究組，2009/10。《發展的影響力：全球視野下的中國角色》。北京：社會科學文獻出版社。

防衛省防衛研究所，2015/3。《中國安全戰略報告2014》。東京：Interbooks。

防衛省防衛研究所，2014/1。《中國安全戰略報告2013》。東京：Interbooks。

防衛省，2015/8/14。《防衛白書 平成27年版》。東京：日經印刷。

張英利，2013。《新時期中國國家安全戰略》。北京：中國人民解放軍國防大學出版社。

張國城，2013/7。《中亞海權論》。新北：廣場出版社。

黃碩風，2001/9。《綜合國力論新論》。北京：中國社會科學出版社。

葉茂之、劉子威，2014/1。《中國國安委：秘密擴張的秘密》。臺北：領袖出版社。

壽曉松，2007/6。《鄧小平軍事思想新論》。北京：軍事科學出版社。

鄧雅儀，2014/1。《三中全會盛宴》。上海：財大出版社，頁130。

謝凡平，2014/5。《常委治國》。臺北：領袖出版社。

期刊論文

韋國善，2005。〈試論毛澤東的國家安全觀〉，《湖北經濟學院學報（人文社會科學版）》，第2卷第6期，第5-7頁。

趙建民、許志嘉，2009/1。〈中共第四代領導集體的「和諧世界觀」：理論與意涵〉，《遠景基金會季刊》，第10卷第1期，頁1-44。

蘇進強，2003/3/30。〈國家安全與危機管理機制〉，《新世紀智庫論壇》，第21期，頁4-25。

官方文件

中華人民共和國公安部，〈<http://www.mps.gov.cn/n16/n1282/n3463/index.html?v=1432394530033>〉。

孫娜，2011/1/7。〈2000年中國的國防白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/07/content_4249945.htm〉。

國務院臺灣事務辦公室，〈http://www.gwytb.gov.cn/gtb/201101/t20110109_1685185.htm〉。

國務院港澳事務辦公室，〈http://www.hmo.gov.cn/gabjj/Channel_326.htm#label_ZYZN〉。

國務院新聞辦公室，〈<http://www.scio.gov.cn/xwbjs/xwbjs/Document/1367917/1367917.htm>〉。

國務院僑務辦公室，〈<http://www.gqb.gov.cn/zyzn/index.shtml>〉。

2015/5/26。〈中國的軍事戰略白皮書（全文）〉，《國務院新聞辦公室》，〈<http://www.scio.gov.cn/zfbps/gfbps/Document/1435341/1435341.htm>〉。

網際網路

子不語，2011/4/5。〈中央外事辦公室主要職能〉，《中國網》，2011年4月15日，<http://www.china.com.cn/cpc/2011-04/15/content_22369387.htm>。

王志剛，2014/5/20。〈毛澤東與抗美援朝戰爭：出國作戰決策的艱難出台〉，《人民網》，<<http://history.people.com.cn/BIG5/n/2014/0520/c372327-25039875.html>>。

王新玲、孫琳，1989/2/26。〈壓倒一切的是穩定〉，《人民網》，<<http://dangshi.people.com.cn/GB/242358/242773/242776/17735105.html>>。

王銘義，2009/5/11。〈專題：大陸黨政軍對臺智庫決策角色總體掃瞄〉，《中時電子報》，<<http://forums.chinatimes.com/report/trackII/87051101.htm>>。

王麗娟，2015/5/10。〈潛艦可射導彈 北韓核武大躍進〉，《聯合新聞網》，<<http://udn.com/news/story/6809/892821-%E6%B D%9B%E8%89%A6%E5%8F%AF%E5%B0%84%E5%B0%8E%E5%BD%88-%E5%8C%97%E9%9F%93%E6%A0%B8%E6%AD%A6%E5%A4%A7%E8%BA%8D%E9%80%B2>>。

李龍，2013/12。〈大陸確有設立「國家安全委員會」之必要〉，《觀察雜誌》，<<http://www.observer-taipei.com/article.php?id=141>>。

李文、路西，2015/1/13。〈梁振英：香港「占中」有三股外國勢力〉，《BBC中文網》，<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2015/01/150113_hk_occupy_foreign_forces>。

汪莉絹、李春，2015/3/5。〈習重申九

二共識：基礎不牢 地動山搖〉，《世界新聞網》，<<http://www.worldjournal.com/2610831/article-%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E9%87%8D%E7%94%B3%E4%B9%9D%E4%BA%8C%E5%85%B1%E8%AD%98%EF%BC%9A%E5%9F%BA%E7%A4%8E%E4%B8%8D%E7%89%A2-%E5%9C%B0%E5%8B%95%E5%B1%B1%E6%90%96/?variant=zh-cn&ref=%E6%8E%A8%E8%8D%90%E9%98%85%E8%AF%BB&npg=2>>。

姚黃，2015/7/26。〈阿富汗政府與塔利班將在中國展開和談〉，《文匯網》，<<http://news.wenweipo.com/2015/07/26/IN1507260047.htm>>。

施憶、張鑫，2015/1/28。〈周永康被立案，「刑不上常委」潛規則已破〉，《人民網》，<<http://js.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c360300-23716791.html>>。

段欣毅、楊牧，2013/11/14。〈外交部談國家安全委員會：企圖破壞中國的勢力緊張了〉，《人民網》，2013年11月14日，<<http://politics.people.com.cn/n/2013/1114/c1001-23534779.html>>。

馬堯，2013/11/19。〈國安委握指成拳 助華走出去〉，《香港經濟日報網》，2013年11月19日，<<http://paper.hket.com/article/144880/%E5%9C%8B%E5%AE%89%E5%A7%94%E6%8F%A1%E6%8C%87%E6%88%90%E6%8B%B3%20%E5%8A%A9%E8%8F%AF%E8%B5%B0%E5%87%BA%E5%8E%BB>>。

匿名，2014/4/3。〈總參二部才是中共的 CIA〉，《阿波羅新聞網》，<<http://tw.aboluowang.com/2014/0403/385184.html#sthash.ptE9itZQ.dpbs>>。

張茂森，2014/7/2。〈日集體自衛權解禁 可海外動武〉，《奇摩新聞》，<<https://tw.news.yahoo.com/日集體自衛權解禁一可海外動武-221057007.html>>。

張文木、趙煜、文鬆輝，2014/12/26。〈東北亞對中國生死攸關朝鮮半島若出事將威脅京畿重地〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2014/1226/c1011-26279114.html>>。

張旖旎，2014/7/8。〈讓各國政府不安 中共情報機構總參三部被起底〉，《新唐人新聞網》，<<http://www.ntdtv.com/xtr/b5/2014/07/09/a1121703.html>>。

張家偉，2014/11/7。〈北京智囊稱「占中」危及「香港安全」〉，《南華早報中文網》，<<http://www.nanza.com/tc/hk-macau-tw/14c3169a3551fcc/bei-jing-zhi-nang-cheng-zhan-zhong-wei-ji-xiang-gang-an-quan->>>。

黃維德，2014/7/2。〈新疆恐怖攻擊 成中國新麻煩〉，《天下雜誌》，<<http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5059495>>。

虞鷹，2014/6/4。〈首部國家安全藍皮書：全面關注中國國家安全〉，《華夏經緯網》，<<http://big5.huaxia.com/zt/tbgz/14-013/3915816.html>>。

董樂、躍生，2014/1/24。〈習近平出任中國國家安全委員會主席〉，《BBC中文網》，<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2014/01/140124_china_national

_security>。

楊立杰，2004/7/20。〈中國人民武裝警察部隊〉，《新華網》，<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2004-07/20/content_1618190.htm>。

楚天，2014/7/8。〈華爾街日報：揭秘中共情報機構總參三部〉，《阿波羅新聞網》，<<http://tw.aboluowang.com/2014/0708/414069.html#sthash.FaM6FCfT.dpbs>>。

劉毅、袁勃，2014/12/13。〈極端氣象災害威脅國家安全〉，《鳳凰網》，<<http://society.people.com.cn/n/2014/1213/c1008-26200166.html>>。

盧伯華，2015/11/14。〈中美元首致電法國總統 致哀並重申打擊恐怖主義〉，《中時電子報》，2015年11月14日，<<http://www.chinatimes.com/realtime/news/20151114002833-260401>>。

韓凌，2013/11/12。〈中共十八屆三中全會公報（全文）〉，《香港文匯網》，<<http://news.wenweipo.com/2013/11/12/IN1311120063.htm>>。

藍孝威，2015/7/1。〈陸全國人大通過國家安全法 臺港澳納入〉，《中時電子報》，<<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150701004030-260409>>。

羅印冲，2014/5/7。〈國安委統籌大局 具四大職能〉，《中時電子報》，2014年5月7日，<<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140507000899-260301>>。

羅添斌，2015/3/9。〈神秘總參三部 歐美日臺監控目標〉，《奇摩新聞網》，<<https://tw.news.yahoo.com/%E7%A5%9E%E7%A7%98%E7%B8%BD%E5%>

8F%83%E4%B8%89%E9%83%A8-%E6
%AD%90%E7%BE%8E%E6%97%A5%
E5%8F%B0%E7%9B%A3%E6%8E%A7
%E7%9B%AE%E6%A8%99-002204268.
html>。

外文部分

專書

Fravel, Taylor M. 2008. *Strong Borders, Secure Nation: Cooperation and Conflict in China's Territorial Disputes*. Princeton: Princeton University Press.

期刊論文

Fravel, Taylor M. 2005.” Regime Insecurity and International Cooperation: Explaining China's Compromise in Territorial Disputes,” *International Security*, Vol. 30, No. 2, pp. 46-83.

Fravel, Taylor M. 2007/8.” Power Shifts and Escalation: Explaining China's Use of Force in Territorial Disputes,” *International Security*, Vol. 32, No. 3, 2007/8, pp. 44-83.

網際網路

Bequelin, Nicholas 2015/7/3. “Why the Communist Party's new security law is bad news for China,” *Cable News Network*, <<http://edition.cnn.com/2015/07/02/opinions/china-security-law-nicholas-bequelin/>>

Chan, John 2013/11/20. “China creates new National Security Committee,” *World Socialist Web Site*, <<https://www.wsws.org/en/articles/2013/11/20/chin-n20.html>>

Lampton, David M. 2015/5/5. “Xi Jinping's High-Risk Policy Needs a National Security Commission,” *YaleGlobal*, <<http://yaleglobal.yale.edu/content/xi-jinping%25E2%2580%2599s-high-risk-policy-needs-national-security-commission>>

Shannon, Tiezzi, 2014/4/16. “China's National Security Commission Holds First Meeting,” *The Diplomat*, <<http://thediplomat.com/2014/04/chinas-national-security-commission-holds-first-meeting/>>

Sung, Wen-Ti 2013/11/25. “China's New State Security Committee,” *The Diplomat*, <<http://thediplomat.com/2013/11/chinas-new-state-security-committee/>>

Wong, Edward 2015/7/2. “China Approves Sweeping Security Law, Bolstering Communist Rule,” *The New York Times*, <<http://cn.nytimes.com/china/20150702/c02chinalaw/en-us/>>

