

由中國大陸近代領導人 析論其建軍備戰之研究

陸軍中校 張琪閔 陸軍上校 莊水平

提 要

- 一、2012年底，習近平接任中共總書記，即巡視部隊並提出「強軍目標」，尤在軍事及政治雙軌運行下，集黨、政、軍為一身的領導人，其軍事革新已邁入另一世代，而非僅是歷代「槍桿子出政權」所能筆述。
- 二、中共近幾年來，領導人其軍事戰略構想有著重大的改革，從早期毛澤東「全民戰爭」與「早打、大打、打核戰」的意識形態轉變為實事求是建軍構想，並朝向現代化的強軍夢；逕透過「一帶一路」經濟絲綢之路、「亞投行」政策與近期「南海島礁問題」等，建立國與國間戰略合作多邊國際關係，以維持各方利益平等，其背後蘊藏著堅強軍事力量，支持其建軍備戰的發展方向。
- 三、由中國大陸近代領導人深化軍事變革，瞭解美環太平洋平衡理論觀點，分析中國大陸領導人建軍備戰之動因，另面對中共威脅的重新認識，兩岸時局處於弓在弦上詭譎多變，未來的國際多邊關係是所必須深思熟慮的事。

關鍵詞：強軍目標、一帶一路、軍事戰略

前 言

中共領導人更迭繼承問題，始終是帶給政、經、軍的未來發展有著重大改變。從中華人民共和國第一位領導人及中國共產黨創始人之一「毛澤東」，即創立中共的基本思想與軍事方向，因當時深受經濟貧窮落後及軍隊裝備武器也相對劣勢，再加上鄰近國家帝國主義與霸權主義侵略威脅的影響，遂採用人民戰爭方式以因應可能隨時發生的全面戰爭；接著鄧小平認為戰爭是可以避免的，

而和平是可以創造的，不會再有世界大戰的發生，反倒是局部性的小規模戰爭，所以軍事戰略的態度從意識形態改變為實事求是的建軍構想，進行和平時期建軍的軍事發展，走向質量建軍及精兵路線，成為共軍國防現代化的基礎。

隨著領袖的消逝，中共政治威權體制與運作也出現了一些結構性的改變。儘管如此，中共的政治繼承依舊存在著派系運作的影響，像是之後的江澤民和胡錦濤兩代領導人，繼承了鄧小平改革開放的路線，在軍事

戰略上延續「積極防禦」與「打贏一場局部性戰爭」的思維；就以江澤民的「三個代表」和胡錦濤提出的「和諧社會」及「科學發展觀」進一步詮釋了「中國特色社會主義¹」，並牽引著其建軍的方向。

直至現在的習近平成為中共領導人，卻又是另一種不同的革新，以「四個全面」的政策實施全面深化改革，企圖在經濟上成為亞洲地區領導者，政治及外交上要與世界第一強美國同等地位，軍事上的發展則以三要牢記為基礎，持續中共現代化的改革，邁向強軍之路。

中共歷代領導人對共軍發展探討

一、毛澤東時期

毛澤東思想是倡導在20世紀中國革命和建設中大範圍實踐的一種理論思想，其取得於新民主主義革命、抗日戰爭及國共內戰所建立的重要思想。因而毛澤東思想就軍事戰略發展上來說，從人民戰爭的特殊思維演變成成的軍事思想，就是所謂「全面戰爭」與「早打、大打、打核戰爭」的戰略指導，並試圖利用這樣的思想建立一種完全嶄新的社會體制，提出了一整套相對應的政治策略和軍事戰略，詳如表一。

這個時期的毛澤東因處在多年來戰亂過後，無論是社會、經濟、國防等建設上，均

表一 毛澤東時期軍事戰略發展目標

毛澤東時期軍事戰略發展目標	
戰略判斷評估	中共經濟貧窮、裝備落後，且受帝國主義與霸權主義侵略的威脅。
軍事思想的指導方針	1.人民戰爭。 2.以劣勢裝備打敗優勢裝備。
軍事戰略理論與構想	1.全面戰爭。 2.早打、大打、打核戰爭。
戰術戰法的研練與論證	1.十六大方針。 2.十大原則。 3.誘敵深入，以運動戰殲滅敵人。 4.有限核武，戰略嚇阻。

資料來源：

- 1.楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第42卷第10期，民國88年10月，頁88。
- 2.作者整理。

處於百廢蕭條及千瘡百孔的狀態，所以主要在先行解決社會跟經濟現實問題，在廣大的領土之上及戰亂過後所留下眾多遺骸百姓，應讓人民有得吃、有得住並進而達到統一行動與思想；因此，毛澤東開始人民公社使人民得以生產，進行鎮壓反革命運動以清查和鎮壓反革命分子，最後實施抗美援朝等三個運動，而鎮壓反革命運動實行內容為「首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎」的政策，目的為儘速鞏固政權，使社會秩序出現安定的局面，進而加強支持及配合人民公社和抗美援朝的運動²。

當時的中共在毛澤東的領導下，走上社會主義國家，提出以農業為基礎，以工業為主導，形成由農業、輕工業、重工業為順序去發展國民經濟的方針，使中共能夠朝向工

1 〈胡錦濤在中國共產黨第十七次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨新聞網》，2007年10月25日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/104019/104099/6429414.html>>。

2 〈中國共產黨新聞—鎮壓反革命運動〉，《人民網》，2016年2月21日，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64167/4518833.html>>。

業化道路，建設社會主義的現代化國家，才會有後續實現農業、工業、國防和科學技術的四個現代化的戰略目標³。然就軍事戰略與戰術運用而言，概可區分四次轉變時期：(1)人民公社時期由游擊戰向游擊性運動戰轉變；(2)抗日戰爭時期由正規戰向游擊戰轉變；(3)解放戰爭時期由正規戰向運動戰轉變；(4)抗美援朝戰爭時期由運動戰向運動戰與陣地戰結合轉變⁴。

二、鄧小平時期

當時鄧小平的主要理論重點是解放思想、實事求是的精神，進行「改革」與「開放」同時進行的政策，使當時的中共能夠推入現代化之路，並令其爾後發展之勢成為定局。在1960年代中期，中共確立其軍隊與國防建設指導方針是以「早打、大打、打核戰爭」為目標⁵，而鄧小平認為當時有能力發動世界大戰的，就僅有美、蘇兩個國家，同時兩國的核子發展勢力具有相互威懾的作用，亦使其互相不敢輕易發起戰端；因此評估在該世紀內，大規模的戰爭是打不起來的，取而代之卻是為爭奪霸權主義而產生的小規模局部戰爭，故制定對內發展經濟的總體方針進而開始裁減軍隊，並要求軍隊要服從大

局，以經濟發展為首位。

所以中共經濟的突飛猛進，以及在世界上的崛起，歸究其原因大多都是起步於鄧小平時期的經濟改革政策，也由於鄧小平在引進市場經濟和對外開放方面，作法採取非常現實手段，他讓全國大多數人民生活都實質明顯好了起來，不管說人與人之間對比起來是怎麼樣，幾乎每個人的生活水準和以前相比都有了極大的提高⁶。

鄧小平於1978年的中共「第十一屆三中全會」，確立了以新時期軍隊建設思想，提出「和平時期建軍」的軍事發展戰略，積極以「國防現代化」戰略目標－「質量建軍」的精兵之路為發展主軸。其主旨在於調整軍備發展，由過去偏重「核威懾」之建軍戰略，轉變為加強陸、海、空軍傳統武器之發展，並作出「體制改革、精簡整編」的決策，開始實施「百萬裁軍」，強調共軍由「早打、大打、打核戰」的臨戰狀態，轉變到「新時期軍隊建設指導思想的戰略性轉變」⁷。而在軍事戰略上則強調「積極防禦」，內容包括了防禦與進攻，在運用上特別注重「先機制敵」的主動性，才能在最大的限度內先期破壞敵人的進攻準備，削弱其

3 〈毛澤東對中國現代化的貢獻〉，《多維新聞》，2013年9月2日，<<http://history.dwnnews.com/big5/news/2013-09-02/59324172-all.html>>。

4 楊念祖，民國88年10月。〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第42卷第10期，頁86。

5 蔡和順，〈從中共軍事戰略思維演變論其陸軍未來發展〉，發表於「中共軍力現代化暨第16屆國家安全與軍事戰略國際學術研討會」（地點：國防大學陸軍指揮參謀學院，104年11月16日），頁2。

6 〈鄧小平對中國有何深遠影響〉，《BBC》，2005年2月10日，<<http://history.dwnnews.com/big5/news/2013-09-02/59324172-all.html>>。

7 彭光謙、王光緒，《軍事戰略簡報》，1989年9月出版，頁123。

高技術的兵器優勢，才能使防禦之一方擺脫被動，進而爭取主動權，整體發展方向如表二。

三、江澤民時期

1986年中共制定了「八六三計畫」，將若干國防科技研究項目列入「國家高科技研究發展計畫綱要」，軍事科技研究則以常規武器為主，另配合以發展戰略核武器與航天技術兩項重點⁸。在1989年天安門事件以後，江澤民上台，其仍依據鄧小平思想理論持續此一科技化軍隊建設的路線；江澤民於1990年12月的「全軍軍事工作會議」上提出「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」的「五句話」總要求⁹。又鑑於

表二 鄧小平時期軍事戰略發展方向

鄧小平時期軍事戰略發展方向	
戰略判斷評估	1. 戰爭可以避免，而和平可以創造。 2. 世界大戰不容易發生，因應小規模的局部戰爭。
軍事思想的指導方針	1. 進行和平時期建軍，走質量建軍及精兵路線。 2. 提升綜合國力為國防現代化奠基。 3. 積極防禦的現代化人民戰爭。
軍事戰略理論與構想	1. 積極防禦進行打局部戰爭。 2. 採先機制敵的戰略防禦與攻擊。
戰術戰法的研練與論證	1. 軍事威懾與嚇阻-低度核武與戰略導彈。 2. 快速反應戰法-空地一體，協同作戰。

資料來源：：

1. 楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第42卷第10期，民國88年10月，頁88。
2. 作者整理。

1991年波灣戰爭的現代化高科技武器裝備之啟示，更促使中共對未來戰爭型態的體認，將轉變為高技術條件下的局部戰爭及軍事事務革命的世界潮流，中共深深體會到其軍事科技與歐、美等先進國家之落差，便開始加強對美、俄等「外軍」做學習，因而成為其武器裝備之建設方針。

江澤民於1997年4月1日透過解放軍報指出：「在新的歷史條件下，中央軍委適時地制定新時期軍事戰略方針，提出把軍事鬥爭準備的基點放在打贏現代技術，特別是高技術條件下的局部戰爭上，實現解放軍的建設由數量規模型向質量效能型轉變、由人力密集型向科技密集型轉變」。同年12月共軍召開中央軍委擴大會議，為「科技強軍」指導定調，律定「十大方向」，其中第一項為：「貫徹科技強軍為戰略最高指導原則」，另第七項為：「制定武器裝備發展規劃，以及能適應未來戰爭，又有中國特色為原則，爭取在下世紀形成與世界先進水平接近的武器裝備體系」。1998年共軍提出「科技大練兵」之理念，江澤民實行跳躍式的換裝換代，構想要「努力實現軍隊跨越式發展」，採取「新舊並用、高低結合、分檔配備、梯次換裝」的武器配備體系，企圖一舉跟上世界水平¹⁰。

因此，在2001年7月1日「中共建黨八十

8 徐雅平，〈共和國大事記：1986年〉，《中國網》，2008年11月11日，〈http://big5.china.com.cn/news/60years/2008-11/11/content_18235468.htm〉。

9 孝金波，〈80年80詞：軍隊建設五句話總要求〉，《人民網》，2007年7月12日，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/8221/84385/87219/87464/5981433.html>〉。

10 溫熙森，《國防科學技術論》（北京：中共國防科技大學出版社，1995年12月），頁66。

週年紀念大會」上提出「三個代表」，要求中國共產黨「要代表中國先進社會生產力的發展要求；代表中國先進文化的前進方向；代表中國最廣大人民的根本利益¹¹。」藉由「科技強軍」的戰略思想、「兩個根本性轉變」的戰略方針及「五句話」、「三個代表」，中共開始全力換裝新一代武器裝備，以加強其中、遠程打擊能力，並標榜以「質量建軍、科技強軍」與「打贏高技術條件下的局部戰爭」為軍事現代化之目的，將國防高科技發展列為重要的戰略位置，綜述整個發展方向如表三。

表三 江澤民時期軍事戰略發展方向

江澤民時期軍事戰略發展方向	
戰略判斷評估	未來戰爭是打贏高技術條件下的局部戰爭。
軍事思想的指導方針	1. 朝質量建軍與科技強軍為目的。 2. 高科技條件下的積極防禦。
軍事戰略理論與構想	1. 打贏高技術條件下的局部戰爭。 2. 高科技作戰條件與現代化人民戰爭的結合。
戰術戰法的研練與論證	1. 軍事威懾與嚇阻-中度核武與戰略戰術導彈。 2. 研擬軍事事務革命戰術戰法。

資料來源：

1. 楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第42卷第10期，民國88年10月，頁88。

2. 作者整理。

四、胡錦濤時期

美國因2001年的911事件而對恐怖組織實施反恐戰爭，成為一個新世紀的戰爭型態，尤其在2003年的波灣戰爭中，透過部隊的高機動化、資訊化的優勢及精確制導武器的使用，使得美軍在短時間內即擊潰海珊政權，從而讓中共體認到資訊化戰爭將成為21世紀的主導戰爭¹²。因此胡錦濤時期的軍事理論立足於「打贏信息(資訊)化條件下的局部戰爭」¹³，意味中共軍隊現代化的進程將由機械化推進至信息(資訊)化。

為實現此一目標，中共提出「跨越式發展」策略，從中國的國情、軍情出發，積極推進中國特色軍事變革的途徑¹⁴。並以資訊化主導共軍現代化的跨越式發展，將重點放在加強高技術密集研發資訊化武器裝備及著重海、空軍與二砲作戰力量的建設，全面提高軍隊的威懾與實戰能力，此點從胡錦濤主政後，部隊精簡重點均以陸軍為主，陸軍部隊比例降了1.5%，而海、空軍及二砲員額則反向提高了3.8%¹⁵，突顯出了海、空軍及二砲之地位，以加快實現軍隊的整體轉型，建設一支能夠打贏未來資訊化戰爭的現代化軍隊¹⁶。因此胡錦濤的國防、建軍政策，即為指引

11 王黎，〈首都各界學習江總書記七一重要講話〉，《人民網》，2001年7月5日，<<http://www.people.com.cn/BIG5/paper39/3717/455613.html>>。

12 黃明秋，〈中共核戰略之發展與演變-戰略文化觀點〉(國防大學戰略與國際事務研究所碩士論文，民國98年3月)，頁108。

13 〈2006年中國的國防白皮書〉，《中華人民共和國國防部》，2006年12月，<http://www.mod.gov.cn/affair/2011-01/06/content_4249948.htm>。

14 徐明善、方永剛，〈新世紀新階段中國國防和軍隊建設〉(人民出版社，2008年9月1日)，頁107。

15 莫大華，〈胡錦濤的領軍、建軍、治軍與安軍之道〉，收錄《胡錦濤政權之續與辯論文集》，(楊開煌主編，臺北：中國大陸研究學會，2007)，頁206。

共軍走向具有中國特色資訊化軍隊的戰略思想，詳如表四。

五、現任習近平

自習近平成為中國新一代領導人後，所謂「中國夢」的本質與內涵是以愛國主義為核心的中國夢，更是以民族復興為目標的中國夢，要實現夢想的途徑，必須要弘揚中國精神、凝聚中國力量等¹⁷。同時，沒有一支強大的軍隊為基礎，沒有一個鞏固的國防為後盾，實現中國夢的理想就沒有保障。換句話來說，中國夢對軍隊來講，就是強軍夢，中國夢引領強軍夢，強軍夢支撐中國夢，只有落實強軍目標，才能為實現中國夢提供堅強力量保證¹⁸。

因此在新形勢下的強軍目標：「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」，正是適應實現這個國家和民族最高利益對軍隊建設的新要

表四 胡錦濤時期軍事戰略發展方向

胡錦濤時期軍事戰略發展方向	
戰略判斷評估	未來戰爭是打贏高科技條件下的局部戰爭。
軍事思想的指導方針	1.提升綜合國力與科技強軍為目的。 2.以有限攻擊作為嚇阻的手段。
軍事戰略理論與構想	1.打贏高科技條件下的局部戰爭。 2.由資訊化作戰轉變數位化作戰。
戰術戰法的研練與論證	1.軍事威懾與嚇阻-快速反應部隊。 2.落實軍事事務革命戰術戰法。

資料來源：

- 1.吳祥銘，〈中共陸軍戰略的轉變因素及發展趨勢〉，《淡江大學國際事務與戰略研究所碩士在職專班碩士論文，民國98年6月》，頁116-117。
- 2.作者整理。

求，並且要深刻把握中國夢、強軍夢內在連繫做出的戰略抉擇，是基於國家總體戰略提出的軍事戰略指導，而強軍目標亦呼應中共國防和軍隊建設有著方向性、根本性及全面性的重大問題，三者是相互連繫與密不可分（如表五）。

表五 習近平強軍目標分析表

習近平強軍目標分析一覽表			
項次 分則	聽黨指揮	能打勝仗	作風優良
指導原則	決定軍隊建設的政治方向。從思想上、政治上建設和掌握部隊的要求。	反映軍隊的根本職能和軍隊建設的根本指向。軍隊是一個戰鬥隊，是為打仗而存在的，能打仗打勝仗是強軍之要。	關係軍隊的性質、宗旨、本色，作風優良才能塑造英雄部隊。
具體作為	1.平時聽招呼。 2.戰時聽指揮。 3.關鍵時刻不含糊。	1.永遠保持戰鬥隊伍。 2.應對傳統安全威脅直接倚重核心軍事能力。 3.遂行非戰爭軍事行動必須以核心軍事能力作保證。	1.政治紀律。 2.組織紀律。 3.財經紀律。 4.保密紀律。 5.強化監督。
相關法規	習近平關於黨的群眾路線教育實踐活動論述摘編。	《2013年全軍軍事訓練指示》。 《落實軍事訓練問責制具體措施》。	《中央軍委加強自身作風建設十項規定》。

資料來源：

- 1.張琪閔，2014/11。〈習近平「能打勝仗」之強軍目標初探〉，《國防雜誌》，第29卷第6期，頁85。
- 2.作者整理。

16 王宏平，〈後冷戰時期中共國防改革之研究〉，國立中山大學大陸研究所，碩士論文，2006，頁34。

17 梁棟、單寧〈中國夢歸根到底是人民的夢〉，《中國評論新聞網》，2013年3月17日，<http://hk.crntt.com/doc/1024/7/1/9/102471926_2.html>。

18 〈軍報：無強大軍隊難保障中國夢〉，《文匯網》，2013年6月15日，<<http://news.wenweipo.com/2013/06/15/IN1306150033.htm>>。

在中共十八大中明確提出，中共的建軍治軍指導思想和方針原則應與時俱進。過去的幾個歷史時期，都有明確的目標要求，對建軍整備不斷地向前發展。在毛澤東時制定了建設優良的現代化革命軍隊的總方針，到鄧小平擔任領導時提出了建設一支強大的現代化、正規化革命軍隊的總目標，換江澤民為主席則提出了政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力的總要求，到胡錦濤接任時期提出了按照革命化、現代化、正規化等相互統一的原則，加強軍隊全面建設的重要思想，直至現任習近平上任提出，黨在新形勢環境下的強軍目標，堅持以馬克思主義軍事理論為根本指導，以國家安全環境和軍隊建設現狀為客觀依據，以提高軍隊戰鬥力為出發點和落腳點，是為現在建軍與治軍指導思想和方針原則。而這一強軍目標，進一步闡明了強軍建軍的發展方向、指導原則、戰略重點和基本途徑，是習近平在推動軍事指導理論創新和軍事實踐發展取得的重要成果。

2013年中共的「十八屆三中全會」即明確通過有關「深化國防和軍隊改革」的方向，也是完整揭示習近平未來10年對「國防和軍隊建設」的具體指導走向，要求內容有深化軍隊體制編制調整改革、推進軍隊政策制度調整改革、推動軍民融合深度發展等三大部分，詳如表六。習近平於2016年初在中央軍委改革工作會議上強調，指出深化國防和軍隊改革是實現中國夢與強軍夢的時代要求，亦是強軍及興軍的必經之路，也是決定軍隊未來的關鍵因素¹⁹。因此，命2016年為中

表六 中共十八屆三中全會「深化國防和軍隊改革」方向

項次	項目	主要內容
一	目的	緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊這一黨在新形勢下的強軍目標，著力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。
二	深化軍隊體制編制調整改革	1. 推進領導管理體制改革，優化軍委總部領導機關職能配置和機構設置，完善各軍兵種領導管理體制。 2. 健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制，推進聯合作戰訓練和保障體制改革。 3. 完善新型作戰力量領導體制，加強集中統管資訊化建設。 4. 優化武裝員警部隊力量結構和指揮管理體制。 5. 優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例、官兵比例、部隊與機關比例，減少非戰鬥部門和人員。 6. 依據不同方向安全需求和作戰任務改革部隊編成。 7. 加快新型作戰力量建設。 8. 深化軍隊院校改革，健全軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系。
三	推進軍隊政策制度調整改革	1. 健全完善與軍隊職能任務需求和國家政策制度創新相適應的軍事人力資源政策制度。 2. 以建立軍官職業化制度為牽引，逐步形成科學規範的軍隊幹部制度體系。 3. 健全完善文職人員制度。 4. 完善兵役制度、士官制度、退役軍人安置制度改革配套政策。 5. 健全軍費管理制度，建立需求牽引規劃、規劃主導資源配置機制。 6. 健全完善經費物資管理標準制度體系。 7. 深化預算管理、集中收付、物資採購和軍人醫療、住房保障及保險等制度改革。 8. 健全軍事法規制度體系，探索改進部隊科學管理的方式方法。

四	推動軍民融合深度發展	1. 在國家層面建立推動軍民融合發展的統一領導、需求對接、軍事用地調整、資源分享機制。 2. 健全國防工業體系，完善國防科技協同創新體制。 3. 改革國防科研生產管理和武器裝備採購體制機制，引導優勢民營企業進入軍品科研生產和維修領域。 4. 改革完善依托國民教育培養軍事人才的政策制度。 5. 拓展軍隊保障社會化領域。 6. 深化國防教育改革。 7. 健全國防動員體制機制，完善平時徵用和戰時動員法規制度。 8. 深化民兵預備役體制改革。 9. 調整理順邊海空防管理體制機制。
---	------------	--

資料來源：

1. 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉，《中國共產黨新聞網》高層動態，2013年11月15日，〈<http://cpc.people.com.cn/n/2013/1115/c64094-23559163.html>〉。
2. 陳津萍，2014/10。〈論習近平「強軍目標」之研究—以「能打勝仗」為例〉，《陸軍學術雙月刊》，第50卷第537期，頁40-41。
3. 作者整理。

國軍隊的「改革年」，透過改革加強推進強軍的夢想，能夠有助軍事變革的規律，獲得全面實施改革強軍戰略、實現強軍目標的中國夢。

中共新任領導人習近平的理念

一、政治的改革

2012年11月8日中國共產黨舉行第十八次全國代表大會，當時大會主席胡錦濤報告這是中華人民共和國自改革開放以來，進入全面建成小康社會決定性階段的一次十分重要的大會，所以提出主題是強調中國特色社會主義，以「鄧小平理論」、「三個代表」的重要思想及科學發展觀為指導，實施解放思想，進行改革開放，完成凝聚力量，達到攻堅克難，堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥作為開場²⁰。

因此，習近平在中共十八大後的三中全會作出了全面深化改革的部署規劃，會議審議通過《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，並決定成立全面深化改革領導小組，而且在第二次改革會議上強調要於法有據，避免重蹈過去30多年「摸著石頭過河」的作法，在整個改革過程中，都要高度重視運用法治思維和法治方式，發揮法治精神的引領和推動作用，加強對相關立法工作的溝通與協調，確保能夠在法治軌道上推行改革²¹。進而在四中全會以「依法治國」為主題，審議通過《中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》²²，對於中共司

19 〈軍隊改革是時代的大潮流大趨勢〉，《文匯網》，2016年1月1日，〈<http://news.wenweipo.com/2016/01/01/IN1601010032.htm>〉。

20 〈中共十八大政治報告(第一頁)〉，《中國評論新聞網》，2012年11月9日，〈<http://hk.crntt.com/doc/1022/9/7/7/102297778.html?coluid=7&kindid=0&docid=102297778&mdate=1109103500>〉。

21 〈專家：推進深化改革 中央強調“於法有據”〉，《中國共產黨新聞網》，2014年3月3日，〈<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2014/0303/c49150-24507957.html>〉。

22 〈中共十八屆四中全會對台省思之探討〉，《東森新聞雲》，2014年10月27日，〈<http://www.ettoday.net/news/20141027/418182.htm>〉。

法體制改革及紀檢制度改革，建立反貪與反腐敗的制度，之後習近平在黨的群眾路線教育實踐活動總結大會上總結時，宣示加強黨的作風建設、全面推進從嚴治黨進行部署²³。

所以習近平於2014年12月在江蘇時，第一次正式的提出「四個全面」-全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國及全面從嚴治黨的戰略佈局²⁴，這之間關係相輔相成，也相得益彰，是習近平治國理政的戰略方針，也是未來中共發展的戰略指引。將是繼馬克思主義、毛澤東思想、鄧小平理論、江澤民的「三個代表」重要思想、胡錦濤的科學發展觀，成為當前中共黨政軍幹部必須學習及落實的重要工作。

二、經濟與國際關係的方向

經濟乃經世濟物之道，國計民生之學，故一切經濟政策或制度都在服務民生，此即「建國」之學。國家的經濟本務，一方面是養民，而養民就是民生；一方面是保民，保民就是國防，然國防要能夠發揮效益，就必須依需求發展其建軍構想，完成備戰之各項措施，所以國防與民生是一體的，國家的建設必藉由經濟能力支撐著，有發達的經濟為基礎，才有發展進步的國家。《強權的興

衰》一書指出：「興衰之契機在表面上為軍事與外交，而幕後則有一隻看不見的手，即為經濟²⁵」。舉例來說，民國38年中國大陸淪陷，以及前蘇聯共產集團政權解體，亦莫不與經濟惡化到無法解決的困境有關。

在2008年全球金融海嘯的影響下，中共不僅在2009至2010年間的G-20高峰會中成為最受關注的對象，於此同時，中共的經濟規模於2010年首度超越日本，且成為全球第二經濟體，而當時的亞洲地區更是自金融海嘯以來，全球各地區中最具成長潛力的區域。隨著近年來亞洲各國在經濟、外交與軍事方面與中共愈來愈接近，隱含著「中共崛起」的態勢及其對自身霸權的潛在威脅上，而中共確實有愈來愈自然地往區域霸權地位靠近的跡象，且將成為亞洲區域經濟成長的原動力，及形塑以其為中心的區域經濟網路²⁶。

《紐約時報》有指出習近平已然放棄「韜光養晦」來作為標題，且轉而積極從事大國外交政策²⁷，如在2014年亞信高峰會上說著「親望親好，鄰望鄰好」的口號；當出訪印尼時，在亞非領導人會議上亦指出中國和東協是命運共同體，亦與東亞共同體息息相關，並提出建設「命運共同體」的主張，主

23 〈習近平在黨的群眾路線教育實踐活動總結大會上的講話〉，《中國共產黨新聞-群眾路線網》，2014年10月8日，<<http://qzlx.people.com.cn/BIG5/n/2014/1009/c364565-25792940.html>>。

24 〈首次權威定義習近平「四個全面」〉，《文匯網》，2015年2月25日，<<http://news.wenweipo.com/2015/02/25/IN1502250001.htm>>。

25 鈕先鍾譯(Paul Kennedy 著)，強權的興衰(台北：國防部史政編譯館，1993年6月)，提要頁3。

26 蔡東杰(中興大學國際政治研究所教授)，近期中國對亞洲外交政策及其影響(全球政治評論特集001，2015年)，頁21-22。

27 〈習近平放棄韜光養晦推動大國外交〉，《紐約時報中文網》，2014年12月1日，<<http://cn.nytimes.com/china/20141201/c01china/>>。

要為深化亞非合作、拓展南南合作、推進南北合作等部分，詳如表七；在韓國也提出要踐行正確「義利觀」；在蒙古正面回應「搭便車」論，都歡迎周邊國家共同來搭中國發展的列車。所以中共近期區域安全外交政策藉此塑造成「負責任大國」的國際形象，積極參與既存多邊平台。

2014年4月的亞洲博鰲論壇年會上，中共國務院總理李克強除了以「亞洲是全球最具活力的地區之一，經濟規模占世界的三分之一，人口就有40多億，勞動力供給充足，後發優勢明顯，發展潛力遠未釋放；同時，亞洲地區的國家大多是屬於發展中國家，地區發展水準相當不平衡，發展經濟、改善民生

表七 習近平於亞非領導人會議所提倡內容

項次	項目	主要內容
一	深化亞非合作	1. 亞非國家要堅持守望相助及安危與共，做休戚與共及同甘共苦的好朋友，把握當下的時機，共同迎接挑戰。 2. 要堅持互利雙贏、共同發展的對接發展戰略，把亞非經濟互補性逐漸轉化為互助力的發展，深化區域和跨區域合作，推動貿易和投資自由性與便利性，為亞非合作新格局構建全方位、寬領域及多層次的面向。 3. 要堅持求同存異與開放包容，在相互交流的中間去互相截長補短，在求同存異中共同進向前邁。
二	拓展南南合作	1. 發展中的國家都面臨著改善民生與加快發展的共同使命。 2. 亞非國家要加強同拉美、南太及其他地區發展中國家的團結合作，並密切地針對重大的國際問題和地區間的壑礙上進行溝通及協調。 3. 擴大在治理國政方面的交流對話，強化應該建設有效率、有系統的機制，壯大維護世界和平與促進共同發展的力量。

三	推進南北合作	1. 持續堅持國與國間的相互尊重與平等相待。 2. 在沒有政治條件的基礎上，去推動發達國家切實履行官方發展援助承諾，及加大對發展中國家支持力度，以求得建立更趨近平等均衡的新型態之全球發展夥伴關係，縮小南北之間差距。 3. 年度內對已建交的最不發達國家，給予97%的稅目產品零關稅待遇。 4. 有關各方面在推進「一帶一路」的建設，共同建設好亞洲基礎設施投資銀行，發揮好絲路基金作用。
---	--------	---

資料來源：

1. 〈習近平出席亞非領導人會議並發表重要講話〉，《文匯網》，2015年4月22日，<<http://news.wenweipo.com/2015/04/22/IN1504220068.htm>>。
2. 作者整理。

生活的工作仍然是艱辛困難」來進行整體分析外，更直接推動「亞洲利益共同體、亞洲命運共同體、亞洲責任共同體²⁸」等三項策略，以及打造中國與東協自貿區升級版的目標。

所以，習近平主導成立亞洲基礎設施投資銀行(Asian Infrastructure Investment Bank，簡稱亞投行或AIIB)，於2014年10月在北京簽署《籌備亞投行備忘錄》，更以「張開臂膀之姿歡迎五大洲朋友共襄生舉」。截至2015年4月15日，共計有57個國家已成功加入亞投行，不僅涵蓋整個亞洲大陸，澳洲、南韓等美國重要盟邦也加入，更因俄羅斯等金磚國家也全部加入，亞投行已然從亞洲、中東橫跨到歐洲、非洲、中南美洲；除了美、日兩國外，「亞洲基礎設施投資銀行」在全球前十大經濟體中就已包辦八個國家，可說是十

28 〈李克強在博鰲亞洲論壇2014年年會開幕式上的主旨演講〉，《中央政府門戶網>國務院>李克強》，2014年4月11日，<http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-04/11/content_2656979.htm>。

足的「世界」級銀行。

目前國際金融體系中，世界銀行(The World Bank，簡稱WB)及國際貨幣基金會(International Monetary Fund，簡稱IMF)是由美國來主導，亞洲開發銀行(Asian Development Bank，簡稱ADB)由日本主導，中共則正打造國際化的世界銀行。因此，亞洲基礎設施投資銀行與金磚國家銀行(New Development Bank)，以及絲路基金等機構的目的的一樣，期望在推進人民幣邁向國際化，強化人民幣在國際上使用與流通率，爭取在貨幣領域的國際話語權，挑戰由美國主導的國際經濟金融體制，建立由中國北京主導的亞洲經濟與金融新秩序，並擴大其在國際間的影響力²⁹。

淡江大學國際事務與戰略研究所所長翁明賢也認為，中國大陸崛起的經濟實力，讓習近平可以「有所作為」，採取「自己開一盤棋」主動出擊的外交戰略³⁰。亞投行亦連結正在推行「一帶一路」的國際政、經戰略，兼具中共經濟改革及人民幣國際化等多重戰略目的，建構「中國式國際政治經濟秩序」，然此影響其對國防建設的建軍發展及備戰方向有著深刻意涵。

三、建軍備戰的發展

自鄧小平將中共的國防戰略拍板定案為「積極防禦」之後，往後的江澤民及胡錦濤皆以此為依歸。江澤民於中共十五大上的政治報告中指出「要貫徹積極防禦的軍事戰略方針³¹。」胡錦濤則於十八大的政治報告中同樣指出「貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針³²。」而從1998年至2015年中共推出的國防白皮書－《中國的軍事戰略》或是《中國武裝力量的多樣化運用》均把積極防禦列入國防基本政策中。

自1985年後，中共將國防建設轉向發展打贏局部戰爭、高技術條件下的局部戰爭及資訊化條件下的局部戰爭的能力，隨著戰爭目標的更動，中共對於人民戰爭思想也進行適時調整，以國防教育代替意識型態、以動員制度代替群眾性運動、以高技術取代農兵思想、以阻敵於國境的攻防兼備取代誘敵深入的持久作戰、以資訊化戰術及非正規作戰取代傳統人海戰術。但是人民戰爭思想仍有整體力量的發揮、正義性原則、反侵略性質、以弱勝強及人的決定性等不變原則³³，再加上解放軍為黨軍的政治特性，使得人民戰爭思想仍被保留下來，可是經過時代的變動

29 張蜀誠，2015/6。〈既聯合又鬥爭：從亞投行看大陸的平行戰略與臺灣戰略抉擇〉，《空軍學術雙月刊》，第646期，頁7、11-12。

30 蔡素蓉，〈亞投行習近平自開一盤棋多重戰略〉，《中央通訊社》，2015年3月18日，〈<http://www.cna.com.tw/news/acn/201503180479-1.aspx>〉。

31 〈中共第十五次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨新聞網》，1997年9月12日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64168/64568/65445/4526285.html>〉。

32 〈胡錦濤在中國共產黨中共第十八次全國代表大會上的報告〉，《中國共產黨新聞網>高層動態》，2012年11月8日，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2012/1118/c64094-19612151.html>〉。

33 張明睿，《解放軍戰略決策的辯證》，頁104-106。

也不難以發現，人民戰爭思想正在逐漸退出軍事第一線指導，轉為非軍事思想的指導。

2015年11月24日至26日，中央軍委召開改革工作會議，決定部署深化國防和軍隊改革任務，習近平在會議發表提出了全面實施改革強軍戰略、堅定不移走中國特色強軍之路的重大戰略思想，著眼實現「兩個一百年」奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的中國夢作出的重大戰略決策。因此，表示著深化國防和軍隊改革進入實施階段，在中共人民軍隊發展史上具有重要的里程碑意義。

按照「四個全面」戰略佈局要求，以黨在新形勢下的強軍目標為目標，貫徹新形勢下軍事戰略方針，全面實施改革強軍戰略，重點在解決制約國防和軍隊建設的體制性障礙、結構性矛盾及政策性問題，推動軍隊組織形態現代化，進一步發展戰鬥力及增強軍隊行動力，建設與國際地位相當、國家安全和發展利益相適應的國防屏障和強大軍隊，並完善中國特色社會主義軍事制度。

就軍隊規模結構來說，將落實裁減軍隊員額30萬；改革部隊編成，推動部隊朝向充實、合成、多能、靈活等方面發展；構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐及軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系；推動軍隊政策制度改革，重點在完善軍事人力資源政策制度和後勤政策制度；推動軍民融合深

度發展，健全相關體制機制；優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制等，以構建完善中國特色軍事法治體系³⁴。

為能夠擁有更靈活且更高效率的戰力，亦整合各軍兵種戰力，在中共十八大中提出「構建中國特色現代軍事力量體系」的要求，建構緊密連繫、相互融和四大支撐體系。同時，中共戰區的劃分由7大戰區調整為5大戰區，戰區數量減少、地域概念的淡化，是因為「現代化戰爭大寬度、大縱深、高強度的特點，一次大規模局部戰爭爆發可能要動員全國半數地區的部隊以及後備力量」，因此是根據未來戰爭可能發生的方向來劃分，接著適切更換相關軍事人事部屬，其中3個戰區的司令員劉粵軍、王教成、趙宗岐都打過1979年中越戰爭，並分別被安排統轄東部、南部、西部戰區，直面東海、南海、西部邊界等直接對外作戰地域³⁵。

早在2015年11月底的中共中央軍委改革工作會議上，習近平就表示「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」是這波軍改的核心邏輯，隨後在2015年12月31日，軍種改革機制完成，新組建陸軍、火箭軍、戰略支援部隊等3個軍種，加上之前的海軍和空軍，形成5個軍種的格局。在新組建軍種及5大戰區調整部署的兩個場合中，中共中央軍委主席習近平都發表訓詞³⁶，也是繼毛澤東之後，第2位

34 〈習近平擔任中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組組長〉，《文匯網》，2015年11月27日，< <http://news.wenweipo.com/2015/11/27/IN1511270012.htm>>。

35 〈中共軍改 中越戰爭將領掌東南西戰區〉，《中央通訊社》，2016年2月2日，< <http://appweb.cna.com.tw/webm/menu/aall/201602020080.aspx#>>。

向軍隊致訓詞的中共中央軍委主席，其中或許代表著深遠的涵義。

中共未來建軍備戰趨向探討

一、陸軍方面

近年來，中共對深化國防和軍事改革從未停歇過，不斷反覆強調「能打仗、打勝仗」的強軍目標，對軍隊改革要求甚高，以「戰區主戰」為軍改最大原則，未來戰區必須要能打仗、打勝仗，有效維護國家安全，原因在「國境疆域遼闊、地緣環境複雜，陸地邊境線和海岸線漫長，陸軍始終是基本力量³⁷」，所以對編制最大陸軍實施重新組建，優化規模組織，即是意味著要打造能聯合指揮控制各個軍兵種的戰區級聯合作戰司令部，改革以往的軍區體制，整合各軍區陸、空軍和三大海軍艦隊等軍兵種力量，打破過往「各自為戰的地域和組織」，讓軍隊真正形成聯合作戰能力並最終具備一體化作戰能力³⁸，亦是希望能夠擁有更靈活且更高效率的戰力。

按照陸軍機動作戰、立體攻防的戰略要求，實現區域防衛型朝向全域機動型轉變，加快發展小型化、多能化、模塊化的步伐，以適應不同地區及不同任務需要，組織作戰

圖一 共軍五大戰區示意圖



資料來源：

1. 〈中共五大戰區成立 習近平授旗〉，《中央通訊社》，2016年2月1日，<<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201602010393-1.aspx>>。
2. 作者整理自製。

力量分類建設，構建適應聯合作戰要求的作戰力量體系，提高精確作戰、立體作戰、全域作戰、多能作戰、持續作戰能力，並在近年逐步換裝99式、96式等新型主戰坦克，發展重型、兩棲、輕型等機械化部隊，裝甲機械化師旅在合成作戰師旅中的比例進一步提高³⁹。就共軍目前戰區組成、任務及分布如圖一、表八。

二、海軍方面

在2015年中共推出的國防白皮書－《中國的軍事戰略》中，特別針對其重大軍事安全領域力量發展項目表示，海洋關係國家長治久安和持續發展，必須突破重陸輕海的傳

36 〈火箭軍 中共成立第四軍種〉，《中時電子報》，2016年1月2日，<<https://tw.news.yahoo.com/火箭軍-中共成立第四軍種-215006096.html>>。

37 中央通訊社，〈分析：中共五大戰區人事 突顯主戰原則〉，《中央通訊社》，2016年1月2日，<<http://www.cna.com.tw/news/acn/201602010473-1.aspx>>。

38 〈中央高層支持軍隊裁員建遠程空軍〉，《文匯網》，2013年11月26日，<<http://news.wenweipo.com/2013/11/26/IN1311260026.htm>>。

39 〈2015年中國軍改佈局未來〉，《文匯網》，2015年12月22日，<<http://news.wenweipo.com/2015/12/22/IN1512220022.htm>>。

表八 共軍五大戰區組成及任務

戰區	駐地	軍政人員	轄管部隊	主要任務
東部戰區	南京	司令員 劉粵軍 政治委員 鄭衛平	第1集團軍 第12集團軍 第31集團軍 東海艦隊 火箭軍 空軍	東部戰區主管江蘇、浙江、安徽、福建、江西和上海的兵力(含武警)，其中第31集團軍被認為是中共軍隊「精銳」部隊之一，在兵種的劃分比例上，海軍占中共全軍的一半，空軍占全軍的1/3，精銳陸軍占全軍的1/4。
南部戰區	廣州	司令員 王教成 政治委員 魏亮	第14集團軍 第41集團軍 第42集團軍 南海艦隊 火箭軍 空軍	南部戰區主管雲南、貴州、湖南、廣東、廣西、海南、香港和澳門的兵力(含武警)，駐地廣州軍區總兵力約28萬人，是繼東部戰區後第二重要戰區，首要任務是確保南海、珠三角、港澳地區的國防安全，戰時關閉中國南大門，封鎖南海，另協助處理臺灣問題。
西部戰區	蘭州	司令員 趙宗岐 政治委員 朱福熙	第13集團軍 第21集團軍 第47集團軍	西部戰區主管新疆、西藏、青海、甘肅、寧夏、四川和重慶兵力(含武警)，戰區邊臨印度，有漫長的陸疆線，主要兵力以陸軍為主。
北部戰區	瀋陽	司令員 宋普選 政治委員 褚益民	第16集團軍 第26集團軍 第39集團軍 第40集團軍 火箭軍	北部戰區主管遼寧、吉林、黑龍江、山東和內蒙古的兵力(含武警)，戰區邊臨朝鮮半島、俄羅斯、蒙古。
中部戰區	北京	司令員韓 衛國 政治委員 殷方龍	第20集團軍 第27集團軍 第38集團軍 第54集團軍 第65集團軍 北海艦隊	中央戰區主管北京、天津、河北、河南、山西、陝西和湖北的兵力(含武警)，戰區的首要任務是供衛首都北京的安全等。

資料來源：

1. 〈五大戰區成立 山東歸屬戰區現分歧(圖)〉，《看中國網》，2016年2月10日，<<http://b5.secrechina.com/news/16/02/10/599903.html>>。
2. 〈18個集團軍隸屬曝光 中部戰區最多(圖)〉，《看中國網》，2016年2月29日，<<http://b5.secrechina.com/news/16/02/29/601530.html>>。
3. 維基百科，2016年2月1日，<<https://zh.wikipedia.org>>。
4. 作者綜合整理。

統思維，高度重視經略海洋、維護海權，建設與國家安全和發展利益相適應的現代海上軍事力量體系，確保國家主權和海洋權益，維護戰略通道和海外利益安全，參與海洋國際合作，為建設海洋強國提供戰略支撐，由

此可見中共對海軍的軍隊建設發展之重視程度。所以去年(2015年)根據中共解放軍總參謀部軍訓部表示，年度內執行100多場聯合演習演練，課題區分為聯合訓練、聯合專項訓練、軍種間協同訓練、中外聯合訓練等4個系列，並以提高部隊指揮官綜合規劃指揮能力，及部隊基本資訊化的作戰能力為課題重點。

因此，在海上軍演呈現出同時實施防空、反艦、反潛之操演，顯示中共海軍新式艦艇在此三者作戰效能已大幅提升，其艦載新型資訊化作戰平台已可藉由數據鏈之聯結，同時指揮艦隊以不同艦艇遂行防空、反潛、反艦作戰，而個別艦艇配備之新式防空、反潛及反艦導彈，藉由通用型垂直發射筒的設置，可大幅縮短各類導彈發射時間，有效發揮即時打擊火力。

美國海軍情報處(The U.S. Office of Naval Intelligence)於2015年4月9日，發布「21世紀中國海軍之能力與任務」報告指出，中共與美國在亞太地區隨著「中共崛起」，產生軍力消長的變化，已經成為亞太國家決策重要變數，進而影響美國在亞太地區關鍵利益，亦造成亞太公海、空中航線、太空領域，及網路、電磁頻譜空間等，都出現中共與美國兩大強國競爭的局面，使美國及亞太地區國家意識到，亞太公共領域控制權與使用權，都已出現權力轉換的競爭。美國海軍情報處也強調，中共海軍已經把遠海演訓列為「新常態」，且進行複雜電磁環境下操演訓練，例如：定期在菲律賓公海演訓、參加環太平洋聯合軍演、執行地中海維和任務、參與亞丁

灣反海盜護航或在印度洋部署潛艦等軍事行動，同時，中共海軍運用三層防禦架構，作為防禦美國介入西太平洋戰局。

此外，中共的海軍已經在東海、臺海及南海危機爆發時，具備兩棲登陸作戰能力，可直接攻佔島嶼，封鎖島嶼周邊海上運輸線航道，以主控戰略運作區域。另中共海警執法船隊規模，已經比日本、越南、印尼、馬來西亞和菲律賓等國的船隊數量總合還要大，對於執行海上維權行動明顯掌握優勢⁴⁰。由此可證明中共國防白皮書所強調「海軍部隊組織和實施常態化戰備巡邏，在相關海域保持軍事存在」，上述之相關海域，即是指中共周邊的黃海、東海、臺海及南海海域，所以就能夠解釋中共於西太平洋進行海上聯合軍演日趨頻繁，甚至經常穿越宮古島海域及巴士海峽之原因。

三、空軍方面

中共空軍正持續在進行轉型為一支現代化、戰力強的21世紀空中武力，在十多年前的中共空軍，還只是配備1950年代由蘇聯所設計的落後武器軍種，加上這些武器的操作人員，都是採用過時的用兵思想，所以在訓練上也問題重重。例如中共空軍在1999年時約只擁有3,500架戰機，其中多數都是仿造蘇聯米格19和米格21型戰機，而這兩種機型都屬於1950年代的，當時中共僅擁有不到100架的現代化戰機，且全部都是購自俄羅斯的蘇

愷27型(Su-27)戰機，另外也只有100架左右的轟6(H-6)中程轟炸機(也是採用1950年代的蘇聯設計)。那時中共戰機只有蘇愷27型有配備「視距外空對空飛彈」，而未配備「精準導引彈藥」；再加上中共各型戰機飛行員每年接受的訓練飛行時數，可能還不到100小時，且鮮少從事夜航、低空、惡劣天候或水上飛行等訓練項目。

至於中共空軍的防空飛彈和防砲部隊狀況也和飛行部隊的水準相差沒有多少。但經過時代的改革演進，在2010年時中共空軍已汰除大量老舊戰機，並擁有超過300架以上的現代化戰機，截至2014年就有400架殲10型(J-10)的現代化戰機服役⁴¹，後續還有更多戰機正在研發製產。這些新型戰機包含俄羅斯設計的蘇愷27和蘇愷30型戰機，以及中共自力發展的殲10型(J-10)及殲31型(J-31)戰機，根據評估，殲型戰機分別擁有和美國製F-16及F-35相當的戰力。

目前中共空軍的戰機有許多都已經配備視距外空對空飛彈和精準導引彈藥，同時也獲得了第一代的「空射巡弋飛彈」，掛載於轟6中型轟炸機。另外中共飛行員在訓練上，現在每年的平均飛行訓練時數已遠超過100小時，據最先進戰機的飛行員，每年更飛行近約200小時。中共當前也正在實驗其自製的「空中預警管制系統」機，因而中共空軍飛機更經常進行低空、水上、惡劣天候和夜

40 〈從裁軍調結構看大陸軍事戰略能量虛實〉，《中華民國行政院大陸委員會》大陸與兩岸情勢簡報》，2015年10月，<<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=113343&ctNode=5602&mp=1>>。

41 〈中共戰機3千米墜毀 傳為瀋陽軍區殲10(圖)〉，《看中國網》，2015年10月12日，<<http://b5.secrechina.com/news/15/10/12/589446.html>>。

間訓練(有時所有項目共同實施)。同時，中共空軍的防空飛彈部隊也向俄羅斯採購了現代化的S-300系列防空飛彈(北約代號分別為SA-10和SA-20)，並部署擁有概等戰力的自製紅旗9型(HQ-9)飛彈⁴²。

因此，自行政院陸委會的大陸與兩岸情勢簡報中論述，中共空軍在2015年8月中旬，派遣多架軍機經由巴士海峽飛赴西太平洋，進行一千多公里遠海遠程航行演訓。這是中共首次表明軍機出第一島鏈一千多公里進行演訓，以往未曾公布遠程航行演訓之距離，而在去年就進行了三次遠海遠程航行演訓，包括(1)3月的廣州軍區空軍機隊經由巴士海峽進入西太平洋演訓；(2)5月的則是南京軍區空軍軍機首度飛越宮古島海峽進入西太平洋開展遠程航行訓練；(3)8月中旬則是廣州軍區空軍機隊經過巴士海峽。在這三次飛赴西太平洋的演訓，皆出動轟6K戰機，此型轟炸機可攜帶大陸自製之長劍10中程攻陸巡弋飛彈，有效射程超過1,500公里。由於關島距中國大陸沿岸約2,500公里，若使用轟6K型戰機攜帶長劍10巡弋飛彈，就可以在進入西太平洋1,000公里處即發射飛彈，便能打擊位於關島的美軍基地⁴³。

除了上述遠海遠程航行演訓，中共空軍在軍改之後，於其官方微博刊文回應說：

「空軍是戰略性軍種，主建不能忘戰。空軍要一如既往地持續研究作戰、謀劃打贏，以此牽引空軍建設發展，更好地承擔起維護國家空天安全的歷史使命和責任⁴⁴。」如此透過與各國聯訓機會學習經驗，檢驗戰法來創新成果，提升部隊實戰化訓練水準，再以展現軍隊「能打仗、打勝仗」的戰略要求。

中共在《中國的軍事戰略》白皮書中也有特別提出，太空是國際戰略競爭制高點，有關國家發展太空的力量和手段，主張和平利用太空，並積極參與國際間的太空合作，反對太空武器化和太空軍備競賽。密切掌握太空態勢，應對太空安全威脅與挑戰，保衛太空資產安全。再從中共空軍近幾年的演訓情形不難發覺，均已派出其殲擊機、殲轟機、預警機等各式戰鬥機型群編組參訓，並協同周邊鄰近國家實施聯演聯訓，藉此在不同領土的領空上模擬作戰訓練，也結合本身的陸、海軍實施陸空或海空的聯合作戰訓練。所有參訓人員和機型在更新，聯訓課目和地點在變化，但其訓練目的始終如一，增強遂行多樣化軍事任務的執行能力，更積極邁向「強軍夢」的路上。

四、新建軍種火箭軍方面

新建軍種火箭軍的前身名稱是第二砲兵部隊(簡稱二砲部隊)，其發展於1950年中共

42 Roger Cliff, John Fei, Jeff Hagen, Elizabeth Hague, Eric Heginbotham, John Stillion, 國防部史政編譯室譯，《21世紀中共空軍用兵思想》，頁31-32。

43 〈解放軍近期軍事演習觀察〉，《中華民國行政院大陸委員會》〈大陸與兩岸情勢簡報〉，2015年8月，<<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=112907&ctNode=5602&mp=1>>。

44 張驕瀛，〈軍改之後，空軍航空兵飛出國門聯訓〉，《新華網》，2016年4月9日，<http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2016-04/09/c_128878753.htm>。

自前蘇聯獲得兩枚「SS-2」短程地對地導彈後，在1960年11月5日時，研製首枚地對地導彈-「東風一號」試射成功後，自此開始一系列東風彈道飛彈的研究⁴⁵；至1966年7月1日正式成軍「第二砲兵部隊」，改編成立為一獨立兵種，將所有的地對地飛彈、地對空飛彈及地對艦飛彈均納入第二砲兵部隊的編制⁴⁶。經過組織調整發展，又將其劃分戰略與戰術任務之飛彈部隊，屬戰術層面運用之飛彈歸屬三軍部隊，「第二砲兵部隊」則專屬「戰略飛彈部隊」，直接受「中央軍委」指揮，地位與三軍平行，並於1987年將「第二砲兵部隊」層級提升與陸、海、空軍平等的第四軍種，並與空軍戰略轟炸機部隊、海軍核潛艦部隊合為「三位一體」的戰略打擊部隊⁴⁷。直至習近平於2015年在北京天安門前舉行「紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年閱兵式」(或稱「九三閱兵」)時宣示裁軍30萬人，即得知中共解放軍編制將進行大改革，遂在當年12月31日正式對火箭軍部隊成軍授旗，並將「第二砲兵部隊」正名為「火箭軍」，同為陸、海、空軍外的

第四軍種⁴⁸。

隨著火箭軍的名稱出現，其戰略部屬也因應轉型，在美國國防部發布的2015年《中國大陸軍力報告》中，重點列述了中共的火箭軍各型彈道飛彈與攻陸巡航飛彈之戰略部署，除了飛彈之射程增加、彈著精準度提升外，並為其核彈部隊部署了新的功能「指揮、管制與通訊」系統，以及大量舉行火箭軍的野戰演習，這些中共火箭軍戰略部署轉型作為之主要目的，皆係為增進火箭軍的戰力與提升存活率，並增強其「有限核威懾」與建構「反介入」戰略威懾戰力，因其在飛彈技術與核技術突破多項關鍵性技術後，已能研製出彈著精度與突防功能接近美、俄水準的彈道飛彈。

近年來中共火箭軍已經形成了新一代覆蓋遠、中、近程的彈道飛彈序列，這意味著中共的核武力量正在迅速縮小與美、俄的技術差距⁴⁹。就目前中共火箭軍的編制至少有6個軍級基地⁵⁰、3個後勤基地及30個導彈旅，依不同任務屬性部署於全中國大陸，其部署位置及編制裝備如表九。

45 田俊儒，〈從中共軍事現代化的努力談中共彈道飛彈的發展〉《國防雜誌》，第17卷第2期，民國90年8月16日，頁6。

46 何頻，《中國解放軍現役將領錄》(明鏡出版社，1996年4月)，頁110。

47 田俊儒，〈由共軍現代化論二砲部隊導彈軍力發展〉《中共研究》，第36卷第6期，2002，頁61-63。

48 白宇、劉軍濤，〈國防部回應成立火箭軍是否意味加大核力量建設〉，《人民網》，2016年1月28日，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0101/c1011-28003394.html>>。

49 應紹基，2015/10。〈由美軍2015年《中國大陸軍力報告》剖析共軍二砲戰力之提升〉，《空軍學術雙月刊》，第648期，提要。

50 平可夫，《中央軍委最高地下指揮所的機密-二砲如何按動核導彈電鈕》(加拿大：漢和出版社，2010年10月)，頁30-36。

表九 火箭軍部署位置及主要任務

火箭軍司令部	北京清河	司令員：魏鳳和、政委：王家勝。下轄至少6個軍級發射基地、3個後勤基地，4個研究中心、2個指揮學院等單位。		
軍級基地	地點	下轄單位和地點	導彈類型	主要任務
51基地	瀋陽	806旅：陝西韓城	東風-3甲 東風-21	射程涵蓋主要針對朝鮮半島、日本、關島。
		810旅：大連金州	東風-3甲 東風-21丙	
		816旅：吉林通化	東風-21	
		822旅：山東萊蕪	東風-21	
52基地	安徽黃山	807旅：安徽池州	東風-21丙	它是二砲打擊台灣最重要的基地，其中815旅的前進基地在福建，目的是能夠使東風-15涵蓋到全台灣的區域。導彈從基地到發射陣地常用鐵路來運載。
		811旅：安徽祁門 江西景德鎮	東風-21丙	
		815旅：江西樂平	東風-15乙 東風-15丙	
		817旅：福建永安	東風-15甲	
		818旅：廣東梅州	東風-11甲	
		819旅：江西贛州	東風-15	
		820旅：浙江金華	東風-15	
		830旅：福建仙游 (原地地導彈一旅)	東風-11	
53基地	雲南昆明	802旅：雲南建水	東風-21甲	射程涵蓋主要針對印度及東南亞地區。
		808旅：雲南玉溪及 楚雄	東風-21	
		821旅：廣西柳州	長劍-10	
		836旅：廣東揭陽 (原地地導彈二旅)	東風-11	
54基地	河南洛陽	801旅：河南靈寶	東風-5	由於配有射程1萬2千公里的東風-5型導彈，因此，主要目標是針對美國和歐洲區域。
		804旅：河南欒川	東風-5	
		813旅：河南洛陽	東風-31	

55基地	湖南懷化	803旅：湖南靖州	東風-5	配有洲際導彈旅及巡航導彈旅，研判為針對南海及戰略導彈預備隊。
		805旅：湖南通道	東風-4 東風-5 東風-31甲	
		814旅：湖南會同	東風-4 東風-31甲	
		824旅：江西宜春	長劍-10	
		825旅：廣東(待蒐)	東風-21丁	
56基地	青海西寧	827旅：廣東韶關	可能為東風-21或東風-16	射程主要針對和涵蓋俄羅斯和印度。
		809旅：青海大通	東風-21	
		812旅：甘肅天水	東風-31甲	
22基地	陝西寶雞	823旅：新疆庫爾勒	東風-21丙	技術後勤訓練基地。
28基地	吉林靖宇			作戰訓練基地。
工建基地	河南洛陽			工程建設基地。

資料來源：

1. 平可夫，《中央軍委最高地下指揮所的機密-二砲如何按動核導彈電鈕》(加拿大：漢和出版社，2010年10月)，頁30-36。
2. 吳長謁，《中共二砲部隊未來發展研析-兼論我愛國者飛彈系統運用》(桃園：國防大學陸軍指揮參謀學院軍事專題研究，民國100年6月)，頁6-8。
3. 作者自行整理。

年代開始大量針對資訊科技、飛彈研發和海、空軍武裝作戰能力實施投資，直到2010年代中期，又再重新加強對地面部隊的改革進行投資，期能藉由「資訊化和機械化」，建立少而精、且有能力遂行「一體聯合作戰」的部隊⁵¹。就陸軍部隊而言，逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力；而海軍部分，則逐步增大近海防禦的戰略縱深，提高海上綜合作戰能力和核反擊能力；

我國應有之省思

一、國防演訓方面

(一)多重聯合演訓，達成攻防兼備

由前述綜合分析，中共的新建軍是在各個層面下實施深化改革而成的，自從於1990

51 Richard D. Fisher Jr 著、高一中譯，《中共軍事發展一區域與全球勢力佈局》(臺北市：史政編譯室，2011年)，頁235。

空軍即是加快由國土防空型向攻防兼備型轉變，提高空中打擊、防空反導、預警偵察和戰略投送能力。最後使得中共的指、管、通、資、情、監、偵軍事能力，將得以深入西太平洋監控、標定並追蹤周邊鄰近軍事活動，未來更進一步發展網路攻擊、衛星監視、反太空能力等現代化軍事變革轉型，再藉由模擬臺海、東海、南海情勢，進行各式新型作戰聯合軍演訓練。

透過由數位化合成營及特戰營、陸航團、電戰部隊、空軍航空兵組成之聯合戰鬥群，凸顯數位化整合陸空一體、信息攻防、特戰、預警、陸航等新型戰力，再將其聯合作戰、火力、機動力及後勤支援等結果實施總檢討，改善訓練風氣與強化實戰能力，並凸顯中共各集團軍機械化旅與裝甲旅逐步完成編制，且開始進入實戰化訓練；若當所有機械化旅或裝甲旅皆以具備全區域機動作戰能力時，其實就是緊急應變為快速反應部隊，再經由各個軍事戰略階層更新其聯合作戰觀念，形成對戰爭全局「攻防兼備、互為犄角」及避免「腹背受敵」的布局，也正是逐漸提高中共解放軍執行高強度區域軍事行動的能力。據此可以預判中共未來若對臺進行軍事行動，即便是其遂行能夠打贏資訊化高技術條件下的局部戰爭的軍事戰略目標。

(二)自製研發裝備，增進武器性能

中共在推進國防與軍隊改革的同時，

對軍事外交及武器裝備方面，除汲取西方豐富經驗，也積極開展武器裝備自製與研發，作為提升自身的軍事武裝能力，首先在陸、海、空、天領域，致力於形成自製武器裝備「體系化、實戰化」能力⁵²，及殺手鐮武器的研發；其次，也強化與歐盟或者俄羅斯的軍貿活動，如現在中共大批製造的驅逐艦，其所有的發動機均來自於德國，而它的雷達則來自英國及意大利，另向俄羅斯採購「S-400」防空導彈系統、「蘇愷-35」戰機及「拉達級」潛艦，盼藉此引入先進技術，並運用各項軍方與民間共同平臺及措施，網羅各類企業參與科技研發、生產、維修作業，達到融合軍民合作關係，並藉此跟隨經濟快速增長，國防經費則以10%左右「穩步增長」遞增，進以支持其「積極防禦」戰略指導方針。

目前中共在武器裝備發展至少擁有優化的「紅箭-8L」、「紅箭-9A」及「紅箭-12」系列導彈，可由單兵或車輛發射，攻擊距離100至5,500公尺，堪稱為城市破障、反裝甲及戰術攻堅利器；海軍有隱形護衛艦(054A)規模化生產、驅逐艦(052D)可發射新型反艦、對陸巡弋及防空、反潛導彈，具新型有源相控陣雷達被稱為「中華神盾」，未來可自主編成遠洋戰隊，亦可配屬航母編隊執行遠洋作戰任務，加上第5艘大型遠洋補給艦(903A)已下水，預計建造6艘及建造第2艘航

52 劉昆，〈中國武器 2014 年六躍升，解放軍感受真切但勿驕傲〉，《環球網》，2014年12月26日，<<http://mil.huanqiu.com/observation/2014-12/5298324.html>>。

53 張碩，〈2014外媒關注中國軍事十大熱點〉，《中國軍網》，2015年1月4日，<http://www.81.cn/big5/rd/2015-01/04/content_6293827_4.htm>。

空母艦，還有「鷹擊-12」、「鷹擊-100」反艦導彈和「CX-1」超音速巡航反艦導彈等新型反艦導彈⁵³；空軍則加速戰略化轉型，其中「殲-20」重型隱形戰機、「殲-31」中型雙發戰機、「運-20」重型運輸機等陸續投入作戰，形成合理空運體系，並以此為空中機動基礎平臺，向空中預警、加油、通信、電戰機改型，針對特殊戰場條件進行改進，徹底朝向「一機多改」發展⁵⁴，綜合上述研析，中共的軍武發展無論在「質」與「量」上，均對我國防安全上形成重大威脅。

二、我國因應之道

(一)掌握威脅，超敵勝敵

從中共近年來的海內、外演訓觀之，其演習透明度與實力均有顯著提升，透過國防與軍隊建設改革，積極從事建軍備戰，除為貫徹習近平的「中國夢」與「強軍夢」政策，亦與東海的日本、南海的越南及菲律賓等區域衝突有關。中共為有效因應美國干預亞洲區域的軍事行為，明白須適時調整其軍力發展，強化軍隊部署及持續不斷加強軍隊實戰化的因應能力，這也因而對我國國家安全逐漸形成重大威脅。

面對這樣一個確實存在的威脅，我國可以持續採用平衡策略，維繫現狀「與美親近、對日友善、和陸互信」的關係，以爭取我最大的國家利益；但仍不忘中共除了軍事上對我的危害，在國際上的政治輿論、經濟上的利益關係與文化上的交流合作，都是

能夠對我國造成一定程度的威脅，所以上述每一方面都要像戰場般的經營，確實掌握天時、地利與人和，拓展安全戰略與軍事戰略視野，注重軍事戰略的主動性和自主性，如此才有權利採取「先發制人」的行動，達成「克敵機先」的效果，才能夠大大降低戰爭的代價，走向兩岸互利互益的和平發展。

(二)國防自主，反制威懾

現今中共的國防預算每年平均維持兩位數百分比成長，使其軍力發展與武器裝備研製能力亦大幅提升，導致於中共的軍事力量已可威攝美、日海空基地及窺伺臺灣東部海域，主要是有效阻止美國和日本軍事干預中共對臺政策，亦將會對亞太區域安全架構及世界各國造成相當程度的威脅，達到威懾我國與制約周邊其他國家的軍事作為。而我國亦正在實施國防軍事現代化的轉型階段，為了在臺海衝突中取得較為有利之成功公算。

除了因應「要打什麼仗」與「用什麼方式打」中逐步進行組織調整，並在裝甲、陸航、防空(飛彈)、軍種聯合協同、電子戰與網路戰等科技化加強訓練整體打擊、防護與指通能力，著重防空能力、反登陸作為與有效戰力保存實施爾後縱深作戰，企圖運用較少的兵力，對敵造成最大的威脅與打擊，致使達成我國「防衛固守、有效嚇阻」的戰略構想。因此發展國防自主能力，不僅擴展我國防工業的力量，亦可逐步朝向研發有效制敵的武力，減少受制於其他因素的窘迫；運

54 周揚，〈美媒稱中國全力宣傳新武器，國防透明度讓人驚訝〉，《時光網》，2016年4月18日，<<http://www.timetw.com/43061.html>>。

用「避己之短、揚己之長」的觀念，另相對薄弱的兵力處於以逸待勞方式，伺機攻擊的有利態勢，進行快速反應的攻勢作戰，才能增強我反制措施，提升戰時的應變能力。

(三)加強全民國防推動

當前國防施政首應落實國防法第三條「中華民國之國防為全民國防」的理念。其具體作為係以心理建設為基礎，鞏固全民心防，強化無形戰力；以軍事防衛為核心，強化部隊訓練，增強有形戰力；以民防工作為橋樑，堅實災害防救，貫徹平戰結合；以社會防衛為介面，跨越地域藩籬，凝聚全民向心；以經濟建設為後盾，厚植有形國力，結合國防民生。並運用大眾傳播媒體，擴大宣揚全民國防理念，期使全民建立「國防安全人人有關、國防建設人人有責」的認知，形成「全民關注、全民支持、全民參與」的共識，以達成「全方位、全民參與、總體防衛、民眾信賴」的全民國防目標。

(四)推動區域安全合作

近年來，由於中共積極進行軍事現代化及擴充軍備，肇致亞太多國對中共的企圖，存有相當疑慮與恐懼，產生「中國威脅論」之陰影。因此，政府應考量以文化為導向，以經貿為後盾，積極爭取與亞太各國建立並發展以國家安全為核心的策略聯盟實質關係，佐以發展軍事外交，加強對外軍事交流，爭取軍事戰略合作，廣拓軍情預警管道，擴大國家生存與發展活動空間，以達到預防衝突、降低戰爭發生的機率。

(五)提升戰力本質、整合發揮完備防戰力，遏制戰爭發生

因應中共質量建軍及據以發展之戰略思維對我國防安全所形成的威脅，國軍從「成立國防大學、建置國防智庫、改善人才招募、革新軍法體制、兵役制度及加強福利保險，提升整體戰力本質」上著手；也將藉精進聯合作戰指揮機制與建置「指管通資情監偵(C4 I SR)系統」的系統整合工程，來發揮新一代兵力組合的系統作戰效能，期以完備的防衛武裝力量及戰略戰術作為，盡力維持兩岸軍力平衡，遏制發生台海軍事衝突。為有效因應中共戰術彈道飛彈攻擊、信息戰與超限戰等不對稱作戰威脅，國軍本「早期預警、立即反應、重疊攔截、有效摧毀」之作戰指導，併用消極之被動防禦與積極之主動攔截手段，循著「先低後高、先點後面」之理念，區分期程，整備戰力，逐次建立「由近而遠、由低而高、先保要塞、次求全面」的飛彈防禦體系。另以聯合「制空、制海、反登陸」及「資訊、電子戰」等有效反制性防衛作戰手段，力求不將戰爭或軍事衝突，帶入臺、澎本島陸地。

結 論

基於上述中共近代領導人軍備戰略發展情況，我國應該深有警惕；另針對近期大陸在內的南海主權聲索國及填海造陸，均已採取積極的行動，擴大對於所占有島礁的面積及地上物的建設，以強化軍事力量及改善生活條件，用於爭奪主權及海洋權益，殊值我們深入探討。

此外，現階段兩岸關係走勢尚處於穩中求進的狀態，選擇互利雙贏的兩岸和解，而

非緊張衝突的兩岸對立，但不乏仍可發現中共採「一套人馬，兩手策略」的方式，一方面強調「兩岸關係和平發展」及「兩岸一家親」的思想，不斷地鞏固、深化兩岸政治關係、經濟發展、文化交流、社會基礎等諸多政策，及藉緊密雙方經貿往來，擴大臺灣對中共的經濟依賴度，以穩定確保兩岸關係朝其有利方向發展；另方面則是軍事武力迅速發展，除維護中共的海外利益擴張，並提升國際地位影響能力，必要時不惜代價對臺灣使用武力，外交領域更是對臺灣實施打壓或干預。

孫子兵法書中有指出「知己知彼，百戰不殆」，既然中共在加快推進國防和軍隊現代化，以提高「打贏資訊化條件下局部戰爭」的軍事能力，發展為其建軍備戰的戰略目標，國軍亦因應其發展採取相關措施；首先，為維護我國在南海的主權及海洋權益，我國也應強化太平島的建設及軍事力量，進駐大型的海巡船艦，以使大陸及周遭國家的

武裝力量不敢輕易來犯，並維護我國漁民的安全及海洋權益，並應繼續維持兩岸關係的和諧穩定，以有利於兩岸在南海也維持和平及相互尊重之關係，避免大陸日增的軍事力量威脅，形成兩岸軍力的差距過大造成失衡。

作者簡介

張琪閔中校，陸軍官校專86年班、步校正規班335期、陸院98年班。曾任連長、後參官、作戰官、營長、科長、現任國防大學教務處副處長。現為國立彰化師範大學企業管理所、彰化師範大學光電所博士候選人。現任國防大學陸軍學院軍事理論組。

莊水平上校，陸軍官校正81年班、戰院98年班、輔仁大學物理研究所碩士。曾任連長、參謀主任、營長、聯參官、戰略教官、戰爭學院隊長、現任國防大學教務處處長。



AT-3教練機(照片提供：葉秀斌)