

● 作者/Andrew S. Erickson and Conor M. Kennedy ● 譯者/田力品 ● 審者/劉宗翰

中共的海上義勇軍

China's Maritime Militia: What It Is and How to Deal With It

取材/2016年6月14日外交事務網站專文(*Foreign Affairs*, June 14/2016)

中共正逐漸在南海發展出一項不對稱優勢，意即海上義勇軍，其接受官方的訓練與資助並以漁民身分偽裝，使美國無法依交戰規則有效應對，本文呼籲美國應將此一現象納入官方報告，藉此警告中共勿輕啓衝突。

2015年10月，當美海軍驅逐艦拉森號(USS *Lassen*)航行經中共在南海進行人工造島的渚碧礁(Subi Reef)時，一些中共商船與漁船在其週遭活動，顯然地，這些中共船隻早已預期美軍艦的到來。拉森號當時正在執行自由航行任務，其目的在展示美國致力保持

南海航道暢通，而中共卻對於南海大部分的水域島礁聲索主權。中共正在運用一項非常態的方法，散播其對拉森號航行南海的反對立場：運用看起來像是由平民操作的船舶，但十之八九卻是由北京主導的部隊所控制，執行共軍的命令，擾亂美軍艦艇所進行的自由航行任務。



2015年10月，美海軍驅逐艦拉森號(前)進入渚碧礁12浬水域，引發中共不滿。
(Source: USN/Martin Wright)



2012年中共自菲律賓手上奪回黃岩島，當時此舉引起菲國人民的抗議行動。(Source: REUTERS/達志)

為了加強對於南海主權爭端的聲索，中共日益倚賴像這樣的非正規兵力，中共稱之為「海上義勇軍」(maritime militia)。近幾年來，海上義勇軍在幾次國際水域的遭遇及衝突中，扮演重要角色：例如在2012年，其參與了中共自菲律賓奪回黃岩島(Scarborough Shoal)的行動。另外，在2014年，海上義勇軍協助將越南船艦驅離中共的鑽油平臺，地點就在鄰近主權爭端的西沙群島(Paracel Islands)。

中共以不流血方式聲索海域的計畫中，海上義勇軍扮演一項有用的工具。由於其時常以平民的樣貌出現，使北京能否否認其介入諸如2015年10月與美軍艦艇的衝突，同時也可利用美海軍「接戰規定」(rules of engagement)中，美軍艦不得對平民船舶執行軍事行動的規定。不論能力如何，海上義勇軍是外界最不瞭解的中共海上兵力，而迄今為止，美國政府在公開報告或是主要的官方聲明

中，仍未認知到其已然存在的事實。美國應該要改觀了。藉由對中共領導階層表示，其技倆已經被識破了，華盛頓將能阻止北京比現在更有自信地運用海上義勇軍——這是一項重要步驟，藉以防止中共對應該開放給國際交通的重要海上航道行使控制權。

一支偽裝的軍隊

在有些擁有海上義勇軍的國家，其任務是執法、災難救濟、

地方安全，以及其他諸如此類的任務。以美國為例，擁有適量的海上民兵，能協助處理在無爭端沿岸海域所發生的緊急事件，並對美國的其他軍種提供後備人力支援。但是北京的海上義勇軍大相逕庭：員額編制數千人，規模為世界最大，而且其和越南一樣，是全球僅有的兩個國家，會派遣非正規部隊去騷擾合法作業的外國船隻。

中共海上義勇軍接受地方共軍之軍事指揮，並由地方及省級政府提供經費。為了鼓勵當地民眾加入，地方政府通常會允諾民兵人員，如果因為執行任務而導致傷殘，地方每年將支付一筆數千

美元的撫恤金——總金額向上可比照北京當局所發放的其他類撫恤金，而這對偏鄉漁村居民具有相當大吸引力。海南省是中國大陸的一個海島省份，對於大部分的南海水域主張有管轄權，同時也是大部分海上義勇軍的前進基地，而包括中共領導人習近平等官員，都曾經視訪過部分單位。

海上義勇軍單位設立之目的，是要在大部分的情境下，看起來像是平民團體，但他們有相當大的靈活性，可以決定何時換穿軍服，而其成員也經常接受訓練。2014年1月，有一篇刊登在《解放軍報》的文章，恰如其分地表述了海上義勇軍所

為加強南海主權聲索，中共日益依賴諸如海上義勇軍這類的非正規兵力。(Source: REUTERS/達志)



要達到的效果：「穿上迷彩服，他們就是合格戰士；脫下迷彩服，渠等就成為守法的漁民。」當然，這些人並不是一般漁民。義勇軍的成員向共軍及其他政府部門負責，由中共官方下達任務命令及資助。尤有甚者，根據權威的中共官方及隸屬軍方的出版品，部分中共最精良的海上義勇軍單位——也就是非常有可能執行接觸美國及其他外國部隊的同一批部隊——都是由中共海軍軍官實施訓練。

實際上，在過去數十年間與外國船艦遭遇的幾起國際事件中，海上義勇軍的成員與中共海軍及海警密切實施協同行動。最為聲名狼藉的，應屬發生在2009年的事件。當時一艘由民兵駕駛並登記為義勇軍組織的拖網漁船，船上的一名船員試圖用多爪小錨鉤住美國海軍監測船無瑕號(USNS *Impeccable*)的聲納陣列雷達，而在拖網漁船之後，則是兩艘中共海警巡防艦，以及另一艘明顯是民用的船舶，在無瑕號的前面橫穿而過，迫使它停下來——而這一切都發生在中共海軍的眼皮子底下。

除了無暇號事件及其他類似且已廣為人知的事實外，義勇兵的行蹤常使人摸不著頭緒。2016年6月初，一位半島電視臺(Al Jazeera)記者採訪海南省潭門鎮，在那裏他看到著軍便服的義勇軍在村子的港邊實施訓練。當記者問到他們正在做甚麼時，一位地方官員回答道，這些人是劇組人員。有一個自稱是當地的漁民，但稍後更進一步被認出是潭門義勇兵的副指揮官，他說出的話更是離譜，表示對這些人在港邊訓練的事一無所知，此外，他說了一個風馬牛不相干的理由，宣稱這些漁民之所以穿上軍服，是為了要保護自己避免曬傷。

由於民兵具有平民身分偽裝而擁有否認的手段，但這並不是海上義勇軍的唯一優勢。義勇軍單位同時提供中共一項不對稱優勢，協助中共在與外國船艦遭遇時採取主動：當外國船艦還在努力解決如何回應平民偽裝的攻擊時，義勇軍部隊可以採取干擾行動，同時將渠等位置及行動回報給其他共軍部隊。宣傳價值因此而生：在義勇軍與外國船舶遭遇的事件

中，中共對事件的描述，往往使網路充滿經過篩選編輯過的影片，明顯呈現出漁民遭受不公不義的待遇。海上義勇軍的成員自然不僅僅是平民，其和共軍的指揮鏈也有直接關係，他們由此接獲動員以及作戰命令，所以不應再將渠等視為平民。

正視問題

觀察家不應該期待海上義勇軍在短期間內會減少活動。中共對於壓迫南海鄰國的意志正在成長，而中共持續的發展與在該區域人工造島上的防禦工事，將提供海上義勇軍充足的支持。於此同時，北京致力於裁減共軍部隊30萬人，將會為民兵提供充足的新武器及人力：退伍軍人尤其值得吸收。為回應來自北京的訊息，中國大陸沿海地區的地方官員正在擴張現有的民兵部隊，同時建立新的單位。以中國大陸南方的廣西省北海市為例，在2013年該市駐有兩支海上義勇軍分遣隊，大約200人左右，到了2015年，便擴增到至少有十個分遣隊，人數超過2,000人。



中共持續在南海進行填海造陸與駐軍，旨在維護其核心利益。

(Source: REUTERS/達志)

在下一次中共海上義勇軍與美軍船艦遭遇之前，華府需要正視這個問題。美國應該開始讓外界知道，對於義勇軍所造成的危險，其已有所警覺，例如，2017年美國國防部對中共軍力的年度報告中，詳盡地報導海上義勇軍這個團體。美國官員應該公開討論義勇軍屬性、功能，並且說明義勇軍和其他中共官方行為者，在面對美軍涉入的各種情況下，其所要面對的後果，明確表達海上義勇軍將無法阻止美國追求合法進出南海。如此將能在易於發生危機區域提升透明度，並且有助於建立良好管道，以避免因為危險遭遇而升高的緊張情勢。即使中共官員拒絕與美國對口官員談論此一爭議，華府所傳達的訊息將仍會使北京

納入考慮。

站在中共海軍的立場而言，其應該無法容許藉由與美軍在區域上的合作，所呈現出的良好警察形象，同時其身邊的海警與海上義勇軍(某些是中共海軍訓練的)卻盡是做些不入流的事。相反地，華府應該要求中共的海警部隊和海上義勇軍，遵循中共海軍的行為準則。如此一來，適當的規則才能規範在該區域內所有非正規部隊，美國也應該要求越南命令自身的海上義勇軍遵守類似標準。

如果中共不願意合作，美國應該考慮取消目前因美軍支持使中共海軍得以享有的一些權利，諸如參加美國所主辦的環太平洋聯合演習。經由公開宣稱海上義勇軍的活動，使中共知道運用此一兵力是要付出代價的，並讓中共做好心理準備，海上義勇軍可能會引起各式各樣的意外事件。對於北京當局在世界最動盪不安的區域，運用非正規海上武力所造成的嚴重挑戰，華府早已做好準備。

版權聲明

Copyright © 2016, *Foreign Affairs*. Distributed by McClatchy-Tribune Information Services.