

中國大陸的北極地緣戰略及研析

許家偉

中國文化大學國家發展與中國大陸研究所
博士生

摘 要

中國大陸已成為全球第二大經濟體，經濟產出總量佔全球30%，人口快速增長至2015年已逾13.7億，¹約佔全球人口總量20%，伴隨經濟及人口發展因素，能源供需失衡問題受到重視，為了尋找出路，除了投入能源建設，擴大國際合作之外，北極區域自然成為中國大陸亟欲開發的選項之一，它蘊含豐富天然油、氣、漁場、複合礦物與科研價值，加上北極航道開通，可大幅縮減中歐海上距離與避免海盜襲擊，兼顧經、貿和安全效益。由於牽扯複雜的國際政經、外交、軍事、科研問題，迄今，環北極及週邊國家主權的仍爭議不斷，在此時中國大陸高舉著「新型國際關係」的旗幟，積極參與北極事務，這是其立足時代發展潮流和維護國家利益所作出的地緣戰略選擇。²

關鍵詞：中國大陸、北極區域、地緣戰略、新型國際關係

¹ 中華人民共和國國家統計局，〈中國大陸總人口統計〉，2015年11月，
<http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>。

² 樓耀亮，〈〈地緣政治與中國國防戰略〉〉，（天津：天津人民出版社：2002年6月），頁14。

壹、前言

目前，包括中國大陸、日本及部分歐盟國家在內皆為北極理事會（Arctic Council）的主要正式觀察員國，而隨著時代潮流的轉變，這些觀察員國家逐漸開始意識到北極事務未來必然走向全球化的發展趨勢，加上長期間環北極與週邊各個國家對於彼此在北極地區的權益競爭不斷，箇中複雜的政、經因素導致相互的主權範圍和資源分配重疊難以劃分，由此預期，未來北極事務的發展仍然存在著許多的變數；此外，中國大陸國家主席習近平在 2013 年 3 月訪問俄羅斯，於莫斯科國際關係學院發表題為《順應時代前進潮流，促進世界和平發展》的演說，提出以「合作共贏」為核心的「新型國際關係」，習認為，此項倡議既利於中國大陸，也有利於世界，企圖創造維護世界和平與促進國際互利共贏的新國家發展觀，在此架構下，清晰勾勒出中國大陸將來在國際事務的發展策略及走向，北極地區當然也無例外。

貳、環北極與區域外國家主權及資源爭議的競合分析

一、北極地理位置與地緣戰略價值

（一）地理位置

北極泛指北緯 $66^{\circ}33'$ 以北的地區與南極構成地球寒帶區域，範圍含括北冰洋大部分水域、格陵蘭島、冰島等島嶼及歐亞和北美大陸北部，總面積約 2100 萬平方公里，其中陸地約有 800 萬平方公里；亦有學者以植物分佈狀況作為劃界方式，則面積將超過 4000 萬平方公里，目前環北極國家的劃分標準並不一致³，通常是以地理學的方式作為常見的劃分標準，統計北極區域內有領土和領海的國家共有 8 個，包括：美國、加拿大、丹麥、冰島、挪威、瑞典、芬蘭和俄羅斯(圖 1)。



圖 1. 北極地圖

資料來源：新華網(<http://world.huanqiu.com/roll/2011-05/1705007.html>)

³楊立杰，〈北極地區〉，2009 年 6 月 10 日，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2006-07/13/content_48260071.htm。

(二)對於中國大陸的地緣戰略價值

北極地區因為蘊含豐富的石油和天然氣資源，素有「第二個中東之稱」，除此之外，其航道與軍事要點，對於中國大陸而言具有地緣戰略的重要價值：

1.豐富的自然資源

統計目前北極石油、天然氣產量分別佔全球產量 10% 及 25%，根據美國地理勘探局報告⁴指出，已探明的儲量，北極地區就擁有 900 億桶的原油，儲量佔全球未開採石油的 13%，天然氣資源有 1670 萬億立方英尺，佔全球天然氣資源 30% 以上，另外，還擁有大量的煤炭資源及金、銅、鐵、鉛鋅、鉛、鎳等複合礦藏，併有的海洋生物資源也相當豐富，是全球最大的蛋白質資料庫（Protein Data Bank，簡稱 PDB）研究來源之一，⁵此外，研究調查指出，隨著全球氣候變化，驅使許多魚群從阿拉斯加及北海漁場逐漸北移，讓北極區域的巴倫支海及波弗特海成為新的重要漁場，能拓展中國能源礦業及遠洋漁業的經濟價值。⁶

2.具有價值的黃金航道

受限於地理環境，從東、西半球到另一半球的最短航線就是通過北極地區，相較於傳統航道可大幅縮減 12 至 15 天，約 40% 的航程，不僅減少運輸成本約 25%，而且能夠避開索馬利亞和印度洋海盜的威脅，改變了長期以來由巴拿馬運河和蘇伊士運河作為連接太平洋和大西洋通道的運輸航線角色，近年越來越多的國家開始著眼於這條航道的經貿價值，各國均認為控制北極區域不僅可箝制地理要點，更能掌握海上的經濟命脈，甚至連動改變全球海運和貿易的版圖，為此，許多國家前仆後繼，開拓了歐亞大陸與北美大陸之間的東、兩條航道，分別是橫穿加拿大北極群島，連接大西洋和太平洋「西北航道」，與經由俄羅斯北部水域連接大西洋和太平洋的「東北航道」⁷，能縮減中國西岸沿海商港通往各經貿國家的航線，增加經濟效益(圖 2)。



圖 2. 北極航道圖

資料來源：中國官方微博網⁸

⁴Cj Schenk, An Estimate of Undiscovered Conventional Oil and Gas Resources of the World, 2012, the U.S. Geological Survey, March 2012, USGS, <http://pubs.usgs.gov/fs/2012/3042/fs2012-3042.pdf>.

⁵張馨文，〈淺談蛋白質資料庫〉，2009 年 3 月 4 日，《科學 Online》，<http://highscope.ch.ntu.edu.tw/wordpress/?p=967>。

⁶郭憲綱，〈中國大視野〉（香港：中國國際問題研究院：2015 年 2 月），頁 165。

⁷李佳翰，〈北極航道〉，2013 年 3 月 12 日，《DIGITIMES 中文網》，<http://www.digitimes.com.tw/tw/dt/n/shwnws.asp?CnID=10&Cat=50&Cat1=&id=325863#ixzz3oB0kijpa>。

⁸陳宇杰，〈中國商船北極首航成功運輸格局將改變〉，2013 年 8 月 12 日，《環球網》，

3. 軍事戰略要點

就軍事而言，北極地區是扼守亞洲，歐洲和北美大陸的戰略要衝，有學者評論，誰主導北極，誰就主導了世界軍事的制高點，因為厚實的北極冰洋能夠阻擋來自衛星和飛機的偵測，使北極成為全球最安全的水下導彈發射基地，現今北冰洋海底已成為大國核動能潛艇的棲身之所，一旦遇有戰爭發生，潛伏在冰層下的戰略核潛艦就能突破冰層自由選擇攻擊目標，所以北極區域具備了優勢的防禦及攻擊縱深，已成為各國逕相覬覦的軍事戰略要點，尤其近年來中國大陸積極拓展海權，在軍事戰略的意義上佔有相當的重要性。

二、北極週邊及區域外國家主權爭議不斷

由於北極圈具有蘊藏豐富石油、天然氣資源、礦物資源及科研價值的優勢條件，數十年來北極地區週邊及區域外國家對北極地區的主權及航道互有意見：包括丹麥、挪威、加拿大、俄羅斯等國家，先後向聯合國提出北極主權宣示，而美國和瑞典則一直堅持有國際通行的權利，形成一場北極圈大博弈算計，首先，2007年俄羅斯在北極點下的海床插旗宣示主權，⁹新一輪的北極主權爭議再度被激起，之後加拿大也宣布將在北極地區新建軍事訓練中心和深水港，並且舉行反恐軍事演習，雙方都將東北航道視為國內運輸線；而美國也在阿拉斯加北段巴羅觀察站建立季節性基地，¹⁰部署直升機、小型船隻用於執行海上搜救任務，直至2013年日本制訂《海洋基本計畫》，¹¹內容規劃利用北極海域，開拓日本與歐洲之間的新商業航線；2014年人口僅560萬的北歐小國—丹麥，成為第一個宣示北極點為其領土的國家；¹²接續於2015年9月，習近平在訪問美國提出「維持和平、互利共贏」的談話，¹³象徵性也加入包括俄羅斯、美國、加拿大等強權在北極地區競逐的行列，其表示：國家主權原則不僅應包括尊重領土主權和不干涉內政，還要尊重各國有自主選擇社會制度和發展道路的權利，呼籲各大國和小國彼此則要相互尊重，採取弱肉強食，窮兵黷武的霸道必然會搬起石頭砸自己的腳。綜上，觀察週邊及區域外國家迄今對北極主權爭議動作頻仍，然而北極區域並非無主之地，根據《聯合國海洋法公約（UN Convention on the Law of the Sea）》規範，¹⁴尚未有證據表明任何一個國家的大陸架已延伸至北極，所以目前北極點及附近地區不屬於任何國家所有，而周邊為冰所覆蓋的北冰洋屬於國際海域，被視為國際範

<http://mil.huanqiu.com/china/2013-08/4235273.html>。

⁹ 鄭曉蘭，〈北極海探勘 俄插旗宣示主權〉，2008年12月7日，《政治地理網》，<http://geo-political000.blogspot.tw/2008/11/blog-post.html>。

¹⁰ 徐峰，〈回應俄北極“插旗”美國破冰船開赴北極〉2008年12月7日，《國際線上網》，<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/145584558/2007/08/07/2865@1707367.htm>。

¹¹ 北川弘光，〈北冰洋航線連接起日俄關係的未來〉，2013年12月20日，《nippon.com 日本網》，<http://www.nippon.com/hk/currents/d00099/>。

¹² 徐亞旻，〈丹麥對北極提出主權要求北極之爭成2015年重頭戲〉，2014年12月19日，《華夏經緯網》，<http://big5.huaxia.com/zk/qrsj/wz/2014/12/4199714.html>。

¹³ 劉屏，〈習近平訪美〉，2015年9月23日，《奇摩新聞網》，<https://tw.news.yahoo.com/topic/%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E8%A8%AA%E7%BE%8E%20%E5%B1%95%E9%96%8B%E5%9C%8B%E6%9%AF%E8%A8%AA%E5%95%8F>。

¹⁴ 聯合國，〈海洋法公約聯合國海洋法公約 UNCLOS〉《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/zh-w/%E8t%81%AF%E5%90%88%5%9C%8B%E6%B5%B7%E6%B4%8B%E6%B3%95%E5%85%AC%E7%B4%84>。

圍，由國際海底管理局監督管理。在聯合國海洋法公約的規範下，一個國家可以有十年的時間來宣告對其專屬經濟區的主權，據此，北冰洋外圍的國家：包括美國、加拿大、俄羅斯、挪威和丹麥宣稱擁有岸邊 200 海里的專屬經濟區，而挪威、俄羅斯、加拿大和丹麥更是開展了對某些北極海區的領土要求計劃，由於北冰洋國家分佔的陸地本身就有許多爭議存在，所以主張的海域管轄權也存在許多問題（表 1）：

表 1. 環北極國家領土及海域爭議

產生糾紛國家	爭議事由
美國、俄羅斯、加拿大	相鄰海域界線劃定問題
俄羅斯、加拿大、丹麥	均主張羅盟諾索夫海嶺為其大陸延伸
美國、俄羅斯、加拿大	北極航道管轄權及通行權問題
挪威與其它國家	《斯瓦爾巴德條約》的爭議
俄羅斯、日本	長達 60 多年的北方四島領土爭端問題

資料來源：作者整理

三、極地事務的競合分析—經濟、政治及科研面向

目前全球約有 90% 的物資藉由海上運輸，北極航線的開通最直接的影響就是加速物資流通，減低航運成本，同時降低船舶能耗及廢氣（物）排放產生了環境保護的附加效益，更深層次在於影響著地緣戰略的發展，¹⁵以下分別從經濟、國際政治、科研工作等面向來探討：

（一）經濟競爭因素：

北極地區，除了經貿與礦藏效益之外，另一項就是漁業資源，¹⁶當北極圈冰川溶解，將使區域內漁量相當豐富且多元，但是比起海面下方的礦藏資源，北極週邊國家有關漁業捕撈的規範現階段相當模糊匱乏，容易引發爭端。

（二）國際政治影響：

依據聯合國的規範，環北極國家均以該國沿海向北極圈延伸 200 海哩作為邊界，但是區域內仍有大片面積仍未歸屬任何國家主權，在丹麥之前，挪威、俄羅斯、加拿大皆已根據《聯合國海洋法公約》，遞交北極部分地區的主權宣示，丹麥更耗時 12 年、約 5,500 萬美元開啟了蒐集宣示主權佐證的首例，從這些國家花費鉅額資金鑑定領土範圍及在聯合國的主權爭取動作，顯示出北極地區已成為各國爭相競逐之地，此外，近年來俄羅斯在北極圈建立軍事基地，由於 2014 年俄國併吞克里米亞的軍事行動，¹⁷使週邊國家擔憂與俄國在的關係出現變化，加上近年來中國大陸積極參與北極事務，更顯示出該地區錯綜複雜的國際政治關係。

¹⁵ 侯哲，〈中國“雪龍”號首次穿越北冰洋〉，2012 年 8 月 20 日，《華夏經緯網》，<http://big5.huaxia.com/xw/dlxw/2012/08/2967468.html>。

¹⁶ 孫英、凌勝銀，〈北極：資源爭奪與軍事角逐的新戰場〉，2012 年 8 月 23 日，《人民網》，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2012/0823/c40531-18813544-1.html>。

¹⁷ 姜書益，〈烏克蘭危機與克里米亞問題〉，2014 年 4 月 14 日，《信報新聞網》，<http://www2.hkej.com/commentary/finanalytics/article/361327/%E8%AB%87%E7%83%8F%E5%85%8B%E8%98%AD%E5%8D%B1%E6%A9%9F%E8%88%87%E5%85%8B%E9%87%8C%E7%B1%B3%E4%BA%9E%E5%95%8F%E9%A1%8C>。

(三) 科研合作發展：

當前全球氣候暖化，導致北極海冰面積較以往明顯減少了 25%，北極冰蝕將會引起全球海平面上升，對北極大氣、海洋、陸地、生態及氣候都產生影響，甚至影響全球氣候環境，由此，世界主要國家均相當重視在地的科研與環境保護工作，各自貢獻心力，也為北極爭議的議題增添了另一面正向的合作意義，主要活動彙整如下（表 2）：

表 2. 世界各國在北極科研工作重要事件及合作成果

時間	重要事件及合作成果
1883 年	11 個國家考察隊對北極地區的天文、地理、氣象進行第一次大規模有系統的科學考察。
1933 年	參加國家增加至 34 個，在北極建立了 43 個永久性的考察站。
1957 年	北極科考正式成為全球探測和研究的一部分。
1973 年	美、加、丹、挪、蘇簽署保護北極熊的多邊協議。
1976 年	美、蘇簽署保護候鳥及環境公約。
1986 年	環北極健康國際聯盟成立。
1990 年	環北極的八個國家聯合正式成立國際北極科學研究委員會。
2013 年	至 2013 年中國雪龍號科考船已在北極進行五次海洋綜合考察。
2013 年	日本制定新資源保障戰略，將加速開發北極圈等日本涉足較晚地區。

資料來源：作者整理

參、中國大陸經濟與人口快速增長產生能源需求問題-數據的檢證

在中國大陸崛起後，有人說：其發展離不開世界，已成為全球經濟格局中一股不斷增長的關鍵力量，的確，現今以經濟發展成為主線，但是這股力量卻同時也拉動了長期以來中國大陸能源供需失衡的問題：

一、2010-2014 年中國大陸國內生產總值成長數據

根據中國國家統計局發佈的《2014 年國民經濟和社會發展統計公報》數據，¹⁸顯示 2014 年全年中國大陸國內生產總值(GDP)636463 億元（人民幣），對照 2010 年經濟成長數據，在 5 年期間，就大幅增長約 64%（表 3）。

¹⁸ 中華人民共和國國家統計局，〈中國大陸人口基本情況〉，2015 年 12 月，<http://www.stats.gov.cn:82/tj sj/zxfb/201502/t20150226685799.html>。

表 3. 2010-2014 年中國大陸國內生產總值成長數據



資料來源：中國國家統計局

二、1982-2014 年中國大陸人口增長統計

統計至 2014 年，中國大陸總人口數量已超過 13.7 億，是目前世界人口數量最多的國家，約佔全球人口總量比重的 20%（表 4），龐大的人口雖然為經濟社會發展提供了豐富的勞動力和可觀的消費力，相對也提高了能源需求，對於中國大陸的資源供應帶來了巨大的壓力。

表 4. 1982-2014 年中國大陸國內人口基本情況

人口基本情况					
指标	1982年	1990年	2000年	2013年	2014年
年末总人口(万人)	101654	114333	126743	136072	136782
按性别分					
男性人口	52352	58904	65437	69728	70079
女性人口	49302	55429	61306	66344	66703
按城乡分					
城镇人口	21480	30195	45906	73111	74916
乡村人口	80174	84138	80837	62961	61866
出生率(‰)	22.28	21.06	14.03	12.08	12.37
死亡率(‰)	6.60	6.67	6.45	7.16	7.16
自然增长率(‰)	15.68	14.39	7.58	4.92	5.21

資料來源：中國國家統計局

三、能源消耗總量超越生產總量—供需失衡面臨挑戰

歸納上述分析數據發現：隨著中國經濟的快速成長和人民生活水準的顯著改善，相對也帶來了能源消費總量的明顯增長，統計過去 5 年，中國的能源消費總量從 2010 年的 36 億噸（標準煤），增長到 2014 年的 42.6 億噸（標準煤），成長率為 18%（表 5），明顯超越了 2010-2014 年各年度能源生產總量（表 6），產生了供需失衡的情況（表 7）¹⁹。雖然近年來中國已陸續規劃能源基礎建設、發展能源技術、建設能源供應體系及對能源產業的大量投資等因應政策，促使能源供應能力迅速提升，但是仍然無法達到能源供需平衡的滿足目標，尤其在進入 21 世紀後，在社會快速發展下，能源消費總量的年增率明顯持續攀高，並且和能源需求持續呈現正相關的發展趨勢，將來如何提供更多的能源來滿足不斷增加的需

¹⁹ 中華人民共和國國家統計局，〈能源消費總量和構成〉，2015 年 11 月，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD#.E7.99.B>。

求，仍然是中國能源政策長期所將面臨的困境與挑戰，因此，北極地區的豐富資源除了能擴展替代能源及礦業效益，新的北極航道更能創造中國大陸軍事及海權發展的有利條件與節省海上經貿發展的成本支出，換言之，中國要實現國家經濟現代化的長遠目標，北極的能源戰略將是重要的影響因素及必須關注的議題。

表 5. 2010-2014 年中國大陸主要能源消耗總量表

能源消费总量和构成					
时间	能源消费总量(万吨标准煤)	构成			
		煤炭	石油	天然气	水电、核电、风电
2010年	360648	220959	61738	14297	27945
2011年	387043	238033	64728	17400	27840
2012年	402138	240914	68006	18810	34003
2013年	416913	247500	69000	21750	36750
2014年	426000				

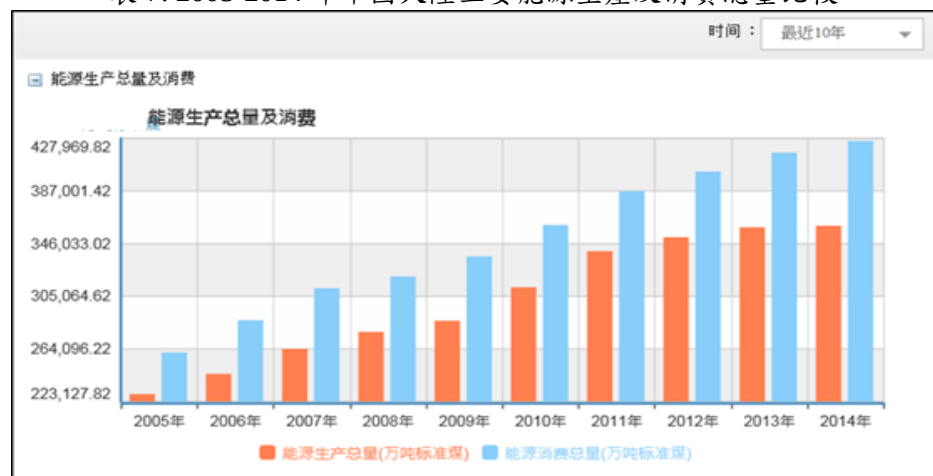
資料來源：中國國家統計局

表 6. 2010-2014 年中國大陸主要能源生產總量

能源生产总量和构成					
时间	能源生产总量(万吨标准煤)	构成			
		原煤	原油	天然气	水电、核电、风电
2010年	312125	227438	29098	12470	27910
2011年	340178	247394	28937	13673	27983
2012年	351041	253864	29534	14269	34180
2013年	358784	257040	30260	15640	37060
2014年	360000				

資料來源：中國國家統計局(2015)

表 7. 2005-2014 年中國大陸主要能源生產及消費總量比較



資料來源：中國國家統計局

肆、主權及資源發展環境下的中國大陸北極與地緣戰略布局

北極海域是全球大氣環流最為活躍的通道，受到海洋與大氣相互影響，具有海洋生物、化學、地理位置和氣象等多方面的科研價值，加上潛在的航運，礦產、油氣和生物資源豐富，軍事地位重要，不僅對北極國家，而且對世界各國具有重要戰略意義，據此，中國大陸在該區域的政策布局及將來可能的發展觸角，更值得我們去觀察：

一、中國大陸在北極區域的參與概況

本研究中國大陸雖然不是北極地區週邊的國家，但是基於現實環境讓其清晰地意識到北極資源所將帶來的戰略效益，無論對經濟、外交安全以及環境層面都蘊含著重大的發展意義，所以自 1925 年開始逐漸積極布局北極事務，不斷加強與週邊國家的合作關係，依時間序列分述如下：

(一)《斯瓦爾巴德條約》締約國

1920 年，由挪威、美國、英國、愛爾蘭、丹麥、法國、義大利、日本、荷蘭、英國和瑞典在巴黎簽署，²⁰規定挪威對「斯匹次卑爾根群島」具有充分和完全的主權，各締約國的公民可以自由進入，在遵守挪威法律的範圍內從事正當的生產和商業以及科學考察等活動，中國大陸於 1925 年加入成為協約國之一。

(二)《聯合國海洋公約》締約國

1982 年，由聯合國年通過的海洋法會議決議條文，²¹此公約對內水、領海、臨接海域、大陸棚、專屬經濟區、公海等重要概念做了界定，對當前全球各處的領海主權爭端、海上天然資源管理、污染處理等具有重要的指導和裁決作用。中國大陸於 1982 加入成為會員國。

(三)國際北極科學委員會成員國

1990 年成立，國際北極科學委員會 (International Arctic Science Committee, IASC)，²²為非政府組織，由參與北極科學研究的國際科學團體組成，委員會主要目的在於啟動、發展，並協調北極在全球系統中的作用，它還提供了客觀和獨立的科學建議，地理職權範圍涵蓋 Arctic 海洋和周圍陸地，中國大陸於 1996 年正式加入為成員國。

(四)成立第一個北極科學考察站

2004 年，中國大陸在北極建立的第一個科學考察站，²³命名「黃河站」，成為世界上第 8 個擁有北極科考站的國家。

(五)北極理事會正式觀察員國

又稱為北極議會 (Arctic Council)，1996 年於加拿大渥太華成立，成員國

²⁰Wikipedia，〈斯匹次卑爾根群島條約〉，<http://www.twwiki.com/>。

²¹梁嘉恒，〈「聯合國海洋法公約」〉，201 年 2 月 11 日，《DIGITIMES》，<http://www.digitimes.com.tw/tw/dt/n/shwnws.asp?CnID=10&cat=40&id=0000219402J8A51QZALZAMJ039Y6GZM&ct=2>。

²²International Arctic Science Committee，http://en.wikipedia.org/wiki/InternationalArcticScience_Committee。

²³李斌〈共和國國歌在北極奏響中國首個北極科考站落成〉，2004 年 7 月 28 日，《人民網》，<http://www.people.com.cn/GB/keji/1056/2672605.html>。

包括芬蘭、瑞典、挪威、丹麥、冰島、加拿大、美國和俄羅斯，宗旨是保護北極地區環境，促進北極地區經濟、社會和福利方面的持續發展，理事會每兩年舉行一次部長級會議，2013 年韓國成為北極理事會永久觀察員國，而中國大陸、日本、新加坡、印度、意大利則成為北極理事會正式觀察員國。

(六)北極圈論壇

2013 年由冰島發起成立，包括中國大陸等 40 多個國家和地區的各界代表每年 10 月在環北極國家召開大會，²⁴討論涉及北極政治、法律、經濟、社會等廣泛領域的問題，包括北極和非北極國家政界、企業界、土著人、非政府組織、智庫、科學家及媒體參與，目的在促進北極問題國際交流與合作，支援、補充和拓展北極理事會工作的開放平臺。

二、中國大陸在北極區域的地緣戰略布局

依序自 2009 年，俄羅斯公佈《2020 年前俄羅斯國家安全戰略》，²⁵確立其在北極國家的利益、主要政策與目標重點；2011 年丹麥提出《2011-2020 北極戰略》，²⁶表明北極事務的重要性及透過國際法解決紛爭的立場；2013 年，歐巴馬政府以「保護美國國家安全利益，促進對北極的責任化管理以及加強國際合作」作為美國在北極戰略優先考慮的三個方向²⁷，上述，從近幾年環北極國家的布局動作，凸顯出北極地區整體戰略的重要性與日俱增，相對於中國大陸在北極地區的布局策略，除了提高能源、經濟、科研、外交軍事的顯著價值，也讓其地緣政治的影響力隨之擴展提升，地緣戰略的重要性自然與日俱增，主要包括有：

(一)積極拓展北極資源合作挹注能源缺口效益

如前段所述，中國大陸經濟發展迅速加上人口增長因素，依靠國內能源生產總量已無法滿足能源消耗需求，長期間必須仰賴國外進口補足因應，未來如果能夠獲得北極區域豐富資源的挹注，除了有效解決能源供需失衡問題，也能夠分散對東南亞及其它國家石油及能源需求的依賴。

(二)促進中國大陸東北地區發展與提升國家總體利益

新北極航道的開闢，將使俄羅斯向中國大陸出口的原油會優先選擇接近東北地區的油氣產區，無疑地可促進東北地區和東部沿海的發展，據估計，北極黃金航線將使中國大陸到歐洲德國海上航線距離縮短約 6400 公里，到北美洲東岸的海運里程也將縮短 5500 多公里，對照於傳統的南方航道，大幅提升航程、開支及時間與能源效益。²⁸從 2013 年中遠集團永盛輪由大連港出發試水北極東北航道，就已開啟中國大陸經由北極東北航道到達歐洲的象徵性首例。

(三)北極氣候變化對中國大陸社會發展產生連動效應

北極對全球氣候系統的形成和變化佔有重要的影響作用，因為全球氣候暖化使北極冰川迅速融蝕，造成海平面上升，對於中國大陸的生態環境、農業、

²⁴賈桂德，〈對新形勢下中國參與北極事務的思考〉，2015 年 9 月 28 日，《鉅亨網新聞》，<http://news.cnyes.com/20160113/20160113090724228990610.shtml>。

²⁵劉洋，〈俄總統批准 2020 年前國家安全戰略〉，2009 年 5 月 13 日，《新華網》，<http://military.people.com.cn/BIG5/1077/52986/9307477.html>。

²⁶胡光曲，〈丹麥政府成立聯合北極國防指揮部 女王出席儀式〉，2015 年 11 月 2 日，《華夏經緯網》，<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/gj/2012/11/3066236.html>。

²⁷郭憲綱，中國大視野，頁 169。

²⁸王傑，〈基於中歐航線的北極航道經濟性分析〉<<遼寧太平洋學報〉>(遼寧)，第 4 期，2001 年 7 月，頁 126~143。

社會經濟產生連動效應，²⁹影響經濟、環境和社會發展層面甚廣，引起中國大陸逐漸重視，並且著手多年於北極的科考工作，目的就是希望能夠減緩氣候變化對中國大陸所帶來的影響及找出因應之道。

(四)擴展海權及延伸地緣政治的影響力

中國大陸的近海防禦規劃，實際上已發展至太平洋中線以及印度洋區域的階段，並已做好向北挺進的準備，³⁰在全球化的熱潮中，所討論的海洋經濟與海上能源問題早已牽動著國防政策規劃走向，而從其陸續發展海洋經濟帶、爭取南海區域權益與北方俄羅斯及東南亞國家的能源運輸合作等作為，充分顯示出擴張及競爭海權已經成為當代中國大陸爭取國家利益、如果加上一方之地的北極地區，將是延伸國防外交實力與連接地緣政治影響力的重大布局。

三、未來中國大陸在北極可能的區域整合發展策略及方向

(一)區域整合發展策略

首先，在經貿發展方面，中國大陸在北極政策重點是資源開發及爭取國家利益，其清楚看出現階段北極地區仍然無法複製如同南極條約的國際機制運行模式，在北極事務上唯有尊重區域內國家，遵守國際法主權和管轄權，但是卻也主張北極地區外的國家在北極也應該擁有相應的航行、科研權利，所以正當性的關注北極的海上航線開通和環境變化的問題，強調境內及週邊國家在跨區域問題上尚有共同的利益，應該加強溝通及合作，植基於承認和尊重彼此在北極區域的權力和關注北極問題為基礎，通過國際合作，特別是與北極區域國家的合作來共同參與北極事務，彼此建立互利共贏的合作和知識技術夥伴關係。

其次，在主權問題方面，觀察目前環北極國家，多處於舊問題及新爭議的環境漩渦下，將來必須面對的紛爭勢必越來越多，而且複雜多變，主權爭議如久拖未決，容易導致區域衝突，惟現階段透過談判的方式仍然讓環北極主權國家無法達成共識，因為各方均會擔心權益減損，此外，更是反對無償讓渡或由全球共管北極事務的提議。

最後，國際政治關係方面，爭議各方，尤其是美國、俄羅斯等強權國家，基於現實利益與國際現勢考量不會輕易選擇動武，相關國家多數認為，解決北極爭議最佳的策略仍然是相互依存合作的模式，希望能日益加深彼此聯繫，營造出「合作共同體」的關係，將來透過談判及多邊對話，甚至通過聯合國等國際組織條約來決議或解決劃界爭議，普遍被認為是可能性較高的方式，而透過外交途徑與國際和平解決北極爭議，則是目前較可能的選項。

(二)未來的發展方向

從習近平訪美期間在聯合國系列峰會上主張有關國家發展議題的論述中，指明了發展對中國大陸以及全球主要國家的意義，其認為，「發展是應對各種全球性挑戰的鑰匙，唯有發展，才能消除衝突的根源，保障人民的基本權利，滿足人民對美好生活的熱切嚮往」，從中國大陸近年來積極要走出一條自認為全面、創新的發展之路，體現大國崛起的實力，不管歸類是口號或者是國家發展的規劃目標，都能清楚看出未來在習政權主政下，中國大陸在國際事務或是北極政策的發展策略及方向上，仍然會沿著此格局框架繼續前進。

²⁹郭憲綱，〈〈中國大視野〉〉(香港：中國國際問題研究院，2015年2月)，頁175。

³⁰黃忠榮，〈擴張、爭奪海權 為陸國防軍事重點〉，2015年6月18日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150618000979-260301>。

伍、習進平的新型國際關係路徑與結構現實主義的觀察

2012 年習近平執政後開始對中國大陸未來發展的規劃有著不同的詮釋，他指出，未來在國際政治與外交發展上將採取「新型大國關係」的多邊主義政策，這是有別於以往中國領導人的嶄新發展路徑與模式，對北極地區而言，當然依此發展模式：

一、「新型國際關係」框架下的中國大陸北極戰略路徑

北極地區一向被視為世界經濟及軍事戰略的制高點，在中國大陸、美國、俄羅斯等強權及環北極和境外國家的多方博弈競逐下，成為區域政策的熱點，而且串起了領土爭議和現有的環球海洋運輸經濟等問題，戰略地位越趨重要，也促使了世界發展重心開始向北方偏移的情況，在一定程度上改變了原有國際政治與世界海權劃分的格局。³¹

不同於往，以霸權威懾或軍事較量的時代，構建以合作共贏為核心的新型國際關係，這是習近平擘劃世界大勢的一個重要理念，也是致力於維護以聯合國憲章為基礎的當代國際秩序及對傳統國際關係理論的超越和創新，必將對未來國際關係的發展產生影響。他堅持走一條「對話而不對抗，結伴而不結盟」的交往新路徑，認為在國際互動上，國家之間要一起發展才是真發展，可持續發展才是好發展，以建立合作共贏為核心的「新型國際關係」為發展目標，³²由此看出如同其南海政策，為了長遠與實際利益的深化發展著想，中國大陸將在國際事務及區域政策上採取新的路徑，走一條有別於過往傳統保守的發展道路，換言之，將來的北極事務將在「新型國際關係」路徑及多邊主義的外交與國家戰略目標的框架中，調整與強化北極週邊國家的經濟、軍事與科研互動關係，積極參與北極事務，並且植根北極區域的經濟與軍事布局，讓中國大陸的實力在全球清晰展現。

二、從結構現實主義觀察中國大陸的北極戰略

(一)結構現實主義的論點

結構現實主義 (Structural Realism)，又稱新現實主義 (Neorealism)，是國際關係理論的主要流派之一，興起於 1970 年代末期，由肯尼思·沃爾茲 (Kenneth Waltz) 所提出，學派創建後成為美國國際關係研究的主流，對於當代國際政治研究和政策分析的影響極為深遠；其論點保留現實主義以經驗為依據的觀察，承認無政府狀態及國家為基本行為體，並且修正了傳統現實主義以軍事為主要的本質，強調綜合性分析，認為權力政治與體系模式、結構分析與反饋博弈、巨集觀與微觀分析應兼收並蓄，互為補充，且認為每一個國家都會選擇對自己有利的方式擴大權力及增加國家的安全感，即使合作對大家都有益處，但是在競爭與衝突本質的國際環境下，合作終究容易形成泡影，另外，也強調國際關係的秩序和限制，重視全球系統研究，給予國際關係中的經濟因素

³¹ 李振福、李亞軍、孫建平，〈美國法上總統之豁免權與祕匿特權〉 <<遼寧太平洋學報>>，第 3 期，2011 年 1 月)，頁 64~71。

³² 陳君碩，〈潘基文會習：中國展全球領導力〉，2015 年 9 月 28 日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150928000548-260301>。

較多的注意，同時主張國與國之間因為相對利益平衡而不得不對抗權力的集中；而在研究方法上，與傳統現實主義不同的是，結構現實主義較為偏重科學和更為實證性的推斷演繹方式，希望取法經濟學的模型，去解釋國際體系規律性現象；再者，國家加入國際合作或國際組織以擴大或是保護自身權力的態度相似，認同國際合作與機制的可能，因為霸權國家會使對其更有利的遊戲規則合法化而建立及維持國際合作機制，而開發中國家則會集體加入國際合作機制來改變或創造新的國際規範，保障國家自身的利益。³³

(二)中國大陸北極戰略的觀察

習近平曾經強調：在全球事務中，「中國大陸離開美國不一定能行，美國離開中國大陸也不行」。既然不可選擇，就要真正塑造一些中美關係的正向能量，用正面的話語去表述中美關係，包括了國防、外交、經貿投資與氣候變化的相關議題，為了兩國的共同利益，願意跟美國合作。³⁴由此觀察，在國際外交上，避免與美國衝突，但是卻希望奉行一套能反映「中國崛起」這個現實的外交政策，所以在中外關係上拋出了前述「新型國際關係」的策略，這是基於時代發展潮流和中國根本利益作出的戰略選擇，它的特徵就是「不衝突、不對抗、維護和平、合作共贏」的新型國際發展模式，與結構現實主義的論點有著相互呼應之處。

衡量中國大陸與國際合作的本質仍然是脫離不了國家利益與存在權力運作的互動關係，換言之，每個國家都希望對國際組織擁有更多的影響力，使得自身的利益與價值能夠獲得鞏固和保障，因此，結合中國大陸的外交策略及結構現實主義的論點，從中國大陸在北極事務的政策意涵與擴大國家整體利益的戰略布局，歸納出以下三項看法：

第一，同於美、俄強權，中國大陸希望提升在北極事務的主導地位，進而在實力增長時，尋求平衡強權的角色；第二，中國將持續聯合北極週邊及區域外其它國家制衡美國甚至俄羅斯，爭取更大的國家利益；第三，中國大陸最主要之目的是擴大經濟及能源出路，並且延伸海上軍事與外交格局，拓展地緣政治影響力，多方實現自我利益。

陸、結論與建議

一、結論

中國大陸以發展經濟實力為核心目標，在複雜的國際關係中，以合作取代對抗，以共贏代替獨占的發展模式作為策略聯盟的路徑，技巧性地鋪設整體國家利益，如資源問題處理、增進經貿效益、拓展國際外交空間、強化軍事海權、發展科研技術合作等，符合結構現實主義以「擴張自我利益」為最終的規劃目標，並且延伸以下幾點看法：

第一，北極地區氣候及環境變化對全球多數國家的生存發展產生了連動效應，加上 8 個環北極國家的主權爭議摩擦、自然資源、漁場開發、北極航道權、

³³ Robert, "Gilpin, War and Change in World Politics" (New York: Cambridge University Press, 1981), P.50。

³⁴ 閻學通，〈亞太已形成中美兩極格局〉，2015 年 10 月 29 日，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/herald/2015-02/05/c_133972187.htm。

科研及環境保護合作等問題，引致中國大陸及北極區域外的國家陸續參與北極事務，而在各國相互博弈競逐下，一向平靜的北極地區，將成為全球政治與經濟戰略布局的一條新戰線。

第二，「新型國際關係」策略指導下的北極作為，從「十八大」報告中提出了建設海洋強國的目標即已明確突顯，因為維護和拓展極地利益是建設海洋強國的重要內容，中國大陸參與北極活動雖起步較晚，但發展快，尤其近年來，深入參與北極事務，不斷維護和拓展在北極的利益，並且開展了幾項工作重點，包括：深化北極科考工作、鞏固雙邊與多邊國際合作平臺，促進各領域多層次交流合作、積極參與北極航運規則制定及開展北極通航等，這些都是鑲嵌在「新型國際關係」策略下已逐漸發酵的優勢作為；然而，習近平也表示，要跟上時代前進步伐，就不能身體已進入 21 世紀，而腦袋還停留在過去冷戰思維與零和博弈的舊框框內，強調「各個國家在發展的道路上要從大處著想，尊重和照顧彼此核心利益，避免戰略誤判，分歧就可以得到管控，共同利益就可以得到維護」，清楚勾勒出中、美、俄及環北極國家未來在北極事務的相互競合立場及所將帶來的嚴峻挑戰。

第三，北極地區實質以資源議題為核心，尤其又處於全球資源富庶豐盈的戰略位置，已成為週圍國家與境外主權必爭之地，也是各方力量競逐交錯和叢生複雜關係的熱點，不但是美、俄、歐地緣政治角力的地盤，更是影響大國之間戰略布局的重要關鍵地，在全球化潮流以霸權為主角的競爭時代裡，中國大陸有意建設強大軍事力量與外交影響力，使之與其經濟實力相匹配，未來北極權益紛爭必然更加激烈，北極地緣政治競爭也將是長期與持續的發展模式。

第四、從中國大陸參與北極事務的政策及地緣戰略布局來因應結構現實主義的基本論點：

- (一)中國大陸將持續高舉「新型國際關係」的旗幟，聯合北極週邊及區域外國家平衡美、俄強權，以擴張自我利益。
- (二)積極擴展在北極事務的主導地位，進而逐漸提升國際影響力，爭取霸權地位。
- (三)著眼於經濟發展，同時解決能源問題，並且擴展海權與活絡外交版圖，促使國家利益極大化。

二、研究建議

綜合上述中國大陸在北極區域的地緣戰略發展路徑，歸納研究建議如下：

- (一)全球能源需求的高度成長已經是必然的發展趨勢，觀察中國大陸自 2002 年起即陸續與俄羅斯及東南亞國家簽署並發展能源合作計畫，在各國越來越重視跨國能源合作之際，我國礙於地理及政治因素，所需能源 97% 須仰賴進口，已逐漸成為被區域能源安全邊緣化的國家，在此環境下，我國的能源政策
- (二)中國大陸實踐「走出去」的戰略目標明顯，其在北極的地緣戰略除了以能源發展及科研為旗幟，更重視附加於軍事、外交、經貿的拓展規劃，而我國也應該以其為借鏡，在兼顧兩岸關係穩定發展與維護國民權益的原則下，強化國家發展政策，及早走向國際交流合作路徑，並且積極與週邊國家建立「區域合作」的友好夥伴關係。

參考文獻

一、中文書籍

- 郭憲綱，中國大視野（香港：中華書局，2015年2月），頁165。
樓耀亮，地緣政治與中國國防戰略（天津：天津人民出版社，2002年6月），頁14。

二、中文期刊

- 王傑，「基於中歐航線的北極航道經濟性分析」，遼寧太平洋學報（天津），第23期（2011年6月），頁126-143。
李振福、李亞軍、孫建平，「北極航道海運網絡的國家權益格局復雜特徵研究」，遼寧太平洋學報（天津），第22期（2011年1月），頁64-71。
陳欣之，「崛起挑戰與繼承霸權-崛起強權參與建構國際制度過程的觀察」，問題與研究（臺北），第50卷第4期（2011年），頁65。

三、官方資料

- 中華人民共和國國家統計局，《2010-2014年能源消耗總量和構成》，2015年10月20日，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD#.E7.99.BC.E5.B1.95.E6.83.85.E6.B3.81>。
中華人民共和國國家統計局，《2014年國民經濟和社會發展統計公報》，2015年2月16日，<http://www.stats.gov.cn:82/tjsj/zxfb/201502/t20150226685799.html>。

四、網頁資料

- 北極地區」（2009年6月10日），2015年10月13日瀏覽，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8C%97%E6%9E%81%E5%9C%B0%E5%8C%BA>。
李佳翰，「北極航道」（2013年3月12日），2015年10月16日瀏覽，《DIGITIMES中文網》，<http://www.digitimes.com.tw/tw/dt/n/shwnws.asp?CnlID=10&Cat=50&Cat1=&id=325863#ixzz3oB0kijpa>。
孫英，「北極：資源爭奪與軍事角逐的新戰場」（2012年8月23日），2015年10月14日瀏覽《人民網》，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2012/0823/c40531-18813544-1.html>。
凌勝銀，「中國雪龍號科考船首航北極航線」（2012年8月17日），2015年10月21日瀏覽《香港文匯網》，<http://news.wenweipo.com/2012/08/17/IN1208170020.htm>。
黃忠榮，「擴張、爭奪海權 為陸國防軍事重點」，（2015年06月18日），2015年10月7日瀏覽，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150618000979-260301>。
陳君碩，「潘基文會習：中國展全球領導力」，（2015年9月28日），2015年10月8日瀏覽，《中時電子報》，網址：<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150928000548-260301>。
閻學通，「亞太已形成中美兩極格局」，（2015年2月15日），2015年10

月 9 日瀏覽，《新華網》，http://news.xinhuanet.com/herald/2015-02/05/c_133972187.htm。

「聯合國海洋法公約聯合國海洋法公約 (United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS)」，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E8%81%AF%E5%90%88%E5%9C%8B%E6%B5%B7%E6%B4%8B%E6%B3%95%E5%85%AC%E7%B4%84>。

五、英文資料

Arctic Council, <http://www.arctic-council.org/en/main/infopage/126/> Cj Schenk, An Estimate of Undiscovered Conventional Oil and Gas Resources of the World, 2012, the U.S. Geological Survey, March 2012, USGS, <http://pubs.usgs.gov/fs/2012/3042/fs2012-3042.pdf>

International Arctic Science Committee, https://en.wikipedia.org/wiki/International_ArcticScience_Committee Robert Gilpin, War and Change in World Politics (New York: Cambridge University Press, 1981), P.50

The Analysis of China's Arctic Region Policy And Other Geostrategy

Gia-wei Hsu

Ph . D Student of Graduate Institute of National Development And Mainland China
Chinese Culture University

Abstract

China is the world's second largest economy which accounts for 30 proportion of the GDP rate in the world, and the population growth has increased sharply to 13.7 billion in 2015, which accounts for 20 proportion of the world population. With the factors of economy and population development, the disequilibrium between energy supply and demand has been highlighted. To find out the solution, China devote to energy resources construction, and they promote international cooperation at the same time. Therefore, the Arctic region took on a possible note of inquiring into the possibility of developing. The Arctic region is rich in oil, natural gas, fishery, complex minerals and scientific research values. Moreover, the opening up of Arctic waterway helps keep a navigating distance from China to Europe and avoid being attacked by pirates, which is beneficial to both trade and economic. Owing to the complicated factors of international political economy, diplomacy, military and scientific research, the surround Arctic nations have continuously been in dispute to this day. Meanwhile, China is uplifting a flag of New pattern of relationship between great powers taking part in Arctic affairs aggressively. It is the geo-strategic choice that China made to develop the trend of the based times and maintain national interests.

Key words : China, Arctic Region Policy, Geostrategy ,New Model for International relations