

《廿一世紀的美國與中共權力轉移想定》

教準部綜合管理處上校副處長 翁誠尉



壹、書籍介紹

《廿一世紀的美國與中共權力轉移想定》(原書名Transition Scenarios , China and the United States in the Twenty- First Century)這本書為美國著名學者大衛・拉普金(David P.Rapkin)及威廉・湯普森(William R. Thompson)2位學者於2013年所合著，並由芝加哥大學出版。105年4月份由國防部政務辦公室史政編譯局團隊出版，廣發全軍各單位作為軍官團教育叢書，讓我們藉此書能夠了解到中共與美國未來在各種想定組成因素下(包含經濟消長、氣候變遷、軍事能力、國際情勢、區域衝突)可能發生的情勢變化及權力消長，全書以國際關係理論及歷史法則建構各種想定，是一本具有相當深度的政治書籍，更是對國際關係有興趣者不可錯過的優良讀物之一。

貳、內容概要

近年來歐、美各國經濟呈現停滯不前的趨勢，但中共卻在全球經濟體系異軍突起，近30年來每年均以10%的幅度成長，甚至已經超越了日本名列全球第二經濟體，引發世人揣測當前是否處於中共即將與美國「權力轉移」的初始階段。本書內容主要是在界定權力轉移的預測因子，每種想定都置入某個特定的理論架構中，考量每個潛在想定背後的論點，利用國際關係的理論工具探討歷來重要的權力轉移，釐清當前的情勢，並指出未來美國與中共權力轉移想定的可能發展。本書內容中列舉了「美國主導的世界秩序」、「大抵相同」、「權力轉移戰爭」、「中共主導的世界秩序」、「自由和平」等五大想定作為本書的骨幹，探討這些假設性的想定狀況發生後，中共與美國是否有「權力轉移」的可能性。當然本書的重點不在於國際局勢的走向是否真會依循著筆者書中建構的各種「想定」而發展，筆者的目的只是要強調「想定」不僅僅是一個可能發生的虛構

故事而已，也有可能是國際局勢變遷的一個重要的線索或跡象。

參、心得啟示

綜觀本書內文，雖以假設性的虛構手法，擬定了數十種未來全球可能發生之任何氣候、政治、經濟、軍事、心理層面之狀況，但是在這些狀況之下，未來中共是否有可能崛起取代美國成為世界霸權，在本書中其實並無相當明確的定論。然就本書的內容可以得知，美國目前仍然是世界第一強權國家，「權力轉移」的問題仍然處於機率尚微的狀態，個人僅就中共短期內尚無法超越美國之原因，提出幾點淺見供大家參考。

一、控制重要能源，掌握經濟命脈

20世紀初正值內燃機剛興起、全球工業剛開始起飛的時期，當時全世界最大的產油國其實並非中東，而是北美，二戰期間美國對付軸心國的方法，就是聯合其他盟軍進行「石油禁運」。冷戰結束後，中東地區豐富的石油蘊藏量逐漸為世人所知，堪稱名符其實的「世界油庫」，全球約2/3的石油都集中在中東波灣地區，美國非常了解「掌握了石油，就是掌握了世界經濟命脈」這個道理，其後所發動的阿富汗戰爭、伊拉克戰爭、利比亞戰爭等等，都與石油利益息息相關。對美國而言，控制了整個中東的石油資源，就能控制歐洲、日本、中共等強國的經濟命脈。此外，與本國有關的兩岸問題、南海問題美國之所以關切，也是因為關係到此地區龐大的石油利益；掌控石油資源除了為美國賺進大筆的外匯之外，美國更因此建立了全球最強大的海軍，航母戰鬥群遍及全球，掌控了大多數的海上航線，石油與航運的結合，使美國得以稱霸全球迄今，除非出現了足以取代石油的替代能源且為中共所掌控，否則中共在短時間內依然難以撼動美國的地位。

二、貨幣流通世界，轉移危機風險

美國在二次世界大戰之後，透過了「布列頓森林協議」，也就是將「美元」與「黃金」維持在一個固定的比例上，因而使美國成為世界第一大經濟體系。眾所周知目前「美元」仍為全球主要貨幣，國際間的交易買賣90%都是以美元報價，控制了貨幣，幾乎可以說是控制了世界。美元流通全球，大大地增強了美國控制全球經濟的能力，美國可透過控制美元的供給，來影響重要資源的價格漲跌；此外無論美國國內發生多大的經

濟危機，美國只要透過調節美元匯率的波動，就可以將危機轉嫁到全球各國。近年來中共經濟實力雖然呈現大幅躍進，甚至被公認已到了全球第二、僅次於美國的水準，但「人民幣」短期之內依舊無法取代「美元」的地位。此外，各國股市莫不以紐約華爾街證券市場的「道瓊指數」及「那斯達克指數」為風向球，漲跌更是深深影響各國指數走向，歷年的經驗可證明，不管美國華爾街因為何種因素而導致的股市暴跌(例如911事件)，其他各國幾乎亦是哀鴻遍野，無法倖免於難，堪稱是美國股市打個噴嚏，全球都要感冒。

三、強大軍事力量，兵力部署全球

相信任何人都會同意「國力和軍力成正比」這種說法，美國的國防預算年年居高不下，2016年更達到了5,300多億之譜，彰顯了其對軍事力量的重視，目前全球公認的軍事強國排名前五名，美國仍居首位(依序為美國、俄羅斯、中共、印度及英國)；美國在多個國家都部署了軍事基地(包括海軍14處、空軍23處、陸軍8處、陸戰隊4處)，其中南韓和日本是4個軍種司令部及軍事基地都有，海外駐軍超過30萬人，各項遠程主戰裝備(戰機、轟炸機、運輸機、戰艦、航母、潛艇、長程飛彈)及核武的數量都大大超越其他國家，軍人的數量雖然不如中共的解放軍部隊，但其部隊訓練素質的精良亦可說是全球數一數二，是全世界上唯一有能力向全球各角落大規模投入作戰部隊、遠離本土發動區域性戰爭的國家。可畏的不只如此，一旦與任何國家開戰，美國本土即可提供所有生產武器所需的人力、技術、原料及設備，快速生產及補充戰耗，完全不需依賴他國；但反觀中共卻不然，在人力、原料及設備方面或許多可滿足；惟多項關鍵的高科技技術落後美國甚多，這也是美國令中共無法望其項背的優勢之一。

四、高度重視教育，廣納頂尖人才

美國從建國以來，就非常重視國民教育的問題，可算是世界上最早成立大學的國家之一，目前全國計有3,600多所大學。而美國的教育水準極高，許多高等院校在全球具有高度的競爭力及知名度，在專業機構評比的世界排名前500所大學，美國就佔了1/4，以2016年為例，世界排名前10所大學美國更佔了8所(包含哈佛大學、麻省理工學院、加州大學柏克萊分校、史丹佛大學、加州理工學院、加州大學洛杉磯分校、哥倫比亞大學

、芝加哥大學)，據統計美國有超過80%的諾貝爾獎得主都曾在上述8所名校中學習或工作。其每年教育經費的投資均維持GDP的6%左右，亦為世界之冠，成為全球最重要的教育樞紐，足見美國長期以來對教育的重視。其次，美國很注重引進和搶佔全球頂尖人才，來自世界各國至美國本土求學的留學生大約佔全球留學生的1/3，美國儘可能地以優渥條件吸引優秀留學生在美國服務，也因此美國目前擁有世界上最多、最優秀的各領域高科技人才，憑藉著這些人才的貢獻，美國屢屢在世界高科技技術革命中奪得先機，長期保持著高新技術壟斷的地位，獲取高額的壟斷利潤，因而得以維持強盛國力於不墜。

肆、結語

未來不管是美國繼續維持第一強權的地位，還是中共超越美國登上第一強權，其實與我中華民國都是息息相關的。多年來，美國會不會為了兩岸問題與中共兵戎相見，以及中共會不會因為顧忌美國的干預而打消武力犯臺念頭，這兩個問題不斷地被世界各國學者、專家大肆探討。但不可否認的兩件事情是：第一，以中共現階段的軍事實力而言，絕對具有武力犯臺的能力，只是尚在尋找一個適合的時機；第二，美國出兵協助中華民國與否，一定會考量對其本身有無利益及風險，而並非是肯定的答案。每個國家的任何行動，第一考量一定是對其自身有無利益，而不是以我們國家人民的和平與穩定為優先。所以對於我中華民國而言，我們必須要有的認知是：國家的安全與未來，是決定在我們自己的手上，而絕對不是建立在「中共有無可能犯臺」或「期待美國對我伸出援手」此類不確定因素上。