



中共近三年 「和平使命」軍演之戰略意涵研析

作者簡介



高旻生少校，志願役預官87年班、國軍電戰參謀班94年班、陸院情參班99年班、軍事情報學校情報研析班102年班、國立中山大學政治研究所碩士；曾任排長、連長、情報官、人事官、教官，現任職於步兵訓練指揮部。

提要

- 一、上海合作組織(簡稱上合組織)成立宗旨是安全合作，以反恐與邊界安全為基本目標，然近年因中共「一帶一路」戰略發展需要，¹促使組織成員不斷增加，所及範圍不再局限中亞，每年定期舉行「和平使命」軍演，其規模逐年擴大，對亞太區域影響力大增。²
- 二、中共主導的「上海合作組織」軍事合作關係，透過每一年定期舉行的「和平使命」軍事演習，讓共軍軍事力量，得以在亞洲地區發揮影響力。目前軍演層級已提高到聯合作戰型態，而非單純反恐演習，有利共軍增強聯合

1 「一帶一路」戰略指向係指「絲綢之路經濟帶」與「海上絲綢之路」貫穿歐亞大陸。<http://www.chinatimes.com/newspaper/20151222001048-260310>，2015年12月22日。

2 張如倫，〈「上海合作組織」的再發展與影響因素〉《陸軍學術雙月刊》(臺北)，第43卷492期，陸軍學術月刊社，民國96年4月，頁160。

作戰能力。

三、中共自2004年開始主導上海合作組織成員國，在軍事訓練領域的經驗和反恐鬥爭理論，建立與外軍聯合部隊指揮機制，³已經脫離往年較為封閉的訓練方式，著重在聯戰指揮體系的構建。

四、因「一帶一路」戰略需要，致上合組織的存在對中共未來經濟發展非常重要，其在能源、反恐、軍事、外交、教育、文化上均有全面合作機制，未來中共必定廣續強化組織功能性和運用外軍經驗，加速自身軍事轉型。

五、上合組織是以軍事合作為基礎，再向其他面向擴大與加深，帶給中共相當多的經驗。觀察中共近3年和平使命軍演模式確實較以往不同，相當重視資訊化和實戰化，因此，我軍須進一步瞭解現階段共軍聯合作戰編組、特點、載具及戰術戰法演練課目，才能有效面對中共軍事威脅。

關鍵詞：上合組織、一帶一路、和平使命演習、軍事合作

前言

2012年11月中共國家主席習近平在中共十八屆一中全會上當選共產黨中央委員會總書記及中央軍委會主席，上任後雖面對貪腐、東海、南海與國際諸多爭議，但也積極推動「一帶一路」與「亞洲基礎設施投資銀行」；而「上海合作組織」在2002年由6國成立之軍事組織，近年來已逐漸擴大參與國達18個國家，軍事演習範圍與項目亦逐年強化。中共依此軍事交流機制，結合近年軍事改革，著眼於實戰化訓練，並加速機械化和資訊化轉型，這不僅為共軍提供與外軍軍演機會，亦增進各

軍(兵)種聯戰能力。⁴本篇研究強調近3年亦即是習近平上台後，經由定期上合軍事組織軍演，配合其國家戰略整體發展，軍事上已逐漸在外圍構築安全緩衝區域，外國威脅勢力或恐怖組織不易在其周邊建立基地，因此，不能以狹窄的角度專門探討上合組織軍演，部分必須廣義向上連結中共整體戰略發展，具備整體性與一貫性的論述。基於中共近3年來著眼於軍事改革，本文茲以「和平使命」軍演為範疇，目的在探討中共軍事轉型成效及軍力崛起對我之啟示，建立幹部對共軍基本認知與形成未來反制作為理念，以有效落實情報教育整體概念。

3 董紹明，2009，〈析論俄、「中」「和平使命」軍演意涵〉，青年日報：<http://www.youth.com.tw/db/epaper/es001002/m981028-c.htm>，2015年12月10日。

4 同註3。



上海合作組織(SCO)簡介

上海合作組織(Shanghai Cooperation Organization,SCO)於2001年6月15日在上海成立，創始國計有為中國、俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克和烏茲別坦等6國，⁵近年來中共基於「一帶一路」外擴策略與對抗美國「亞太再平衡」戰略，極力攏絡其周邊友好鄰國，⁶現階段組織成員國(含觀察員國、對話夥伴國)已逐步擴增至18國(如表一)。此外，上合組織設置另一個延伸意義，是中共希望藉由鄰國設立一道防護牆，避免回教激進組織向邊境信奉回教地區發展，更重要的是藉此平台遏阻美軍勢力在中亞地區抬頭與擴張。

然而，這些成員國彼此關係卻因個別利益盤算，呈現出結構性分歧，使上合

組織在推動「一帶一路」上存有疑慮。上合組織是中共首次在國內成立的國際性區域組織，並以「上海」為組織命名，主要以解決成員國邊境問題。中共為維護與上合組織成員國邊境安全的穩定與壓制反恐勢力，每年舉行聯合反恐軍演，代號「和平使命」。⁷中共從2002年開始便積極參與在上合組織框架內舉行的雙邊或多邊聯合演習，因有中俄兩大國共同參與，故在國際、國內產生了一定的影響力。

另一個造就上合組織影響力大增的原因，是美國與歐盟對俄羅斯奪取克里米亞半島一事，進行經濟制裁，遲滯莫斯科經濟成長，間接迫使俄國須尋求與東方國家合作，消除西方國家所帶來的經濟壓力。因此，俄羅斯在此情況下，一方面參與中共主導「一帶一路倡議」下設的「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)，融入北京所

表一 上海合作組織成員國一覽表

區分	成員國		觀察員國	對話夥伴國	
國家	中共	塔吉克	阿富汗	亞美尼亞	尼泊爾
	哈薩克	烏茲別克	白俄羅斯	亞塞拜然	土耳其
	吉爾吉斯	印度	伊朗	斯里蘭卡	
	俄羅斯	巴基斯坦	蒙古	柬埔寨	
小計	8		4	6	

資料來源：作者自行整理

- 5 新華網，2002，〈上海合作組織(上合組織)〉http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2002-06/01/content_418824.htm，2015年12月14日。
- 6 林彤，2015，〈習近平一帶一路戰略對區域政經的影響，以及臺灣因應對策建議〉，<http://www.npf.org.tw/3/14699>，2015年1月28日。
- 7 在上合組織框架下舉行的軍演，除2003年8月是首次多邊聯合反恐軍事演習，代號「聯合—2003」；2006年9月是中塔單邊聯合反恐軍事演習，代號「協作—2006」；2012年4月是中俄首次海上聯合軍演，代號「海上聯合2012」等外，其餘的聯合軍演代號都是以代號「和平使命」為主。http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-06/10/c_123260205.htm，2015年12月20日。

推動的歐亞發展大戰略；同時加強與中共主導的「上海合作組織」安全合作關係，並透過「和平使命」軍演，讓莫斯科軍事力量，得以在亞洲地區發揮影響力。⁸由此可知，俄羅斯希望透過上合組織平台，尋求中俄結盟，以專心對付在歐洲地區的爭議。中共「一帶一路」戰略規劃係以陸上「絲綢之路經濟帶」與「海上絲綢之路」分沿西安經中亞、西亞與麻六甲海峽經緬甸、孟加拉、東非二條路線貫穿歐洲，其目標是藉歐陸力量對

抗美國「亞太再平衡」戰略。因此，中共目前需要盟友(南韓、俄國、印度)協助，以有效突破美國的亞太再平衡。上合組織正是此一戰略規劃的重要平台，藉此建構有效的多邊協調機制，確保「一帶一路」不受日益猖獗的恐怖攻擊與維護中共外交利益(如圖一)。⁹

在上合組織框架下的「和平使命」軍演，對共軍現代化轉型而言，是一個非常重要的里程碑。因為和平使命軍演，不

圖一 中共一帶一路戰略規劃圖



資料來源：圖片 <http://www.saydigi.com/2015/04/asian-infrastructure-investment-bank.htm>

僅是共軍首次與外軍進行的雙邊及多邊聯合軍演，亦是中共建軍以來首次以部隊建制、攜帶主要武器裝備，赴境外參與的出境演習，¹⁰其背後意涵代表著共軍已逐步跳脫出封閉自我的訓練思維，期望藉由與外軍的演習，來創新戰術戰法並進一步驗證可行性，如此顯示其用兵思維將更加靈活。¹¹另外，上合組織的歷次聯合軍事演習都是以打擊國際恐怖主義為主軸，近年來卻朝驅逐不當入侵者為主，並藉此擴大

8 社論，〈德整軍經武應關注後續全球戰略情勢〉《青年日報》，105年6月3日。

9 社評，〈善用上合組織推動一帶一路〉，<http://www.chinatimes.com/newspaper/20151222001048-260310>，2015年12月22日。

10 百度百科，2015，〈上海合作組織〉<http://baike.baidu.com/view/24316.htm>，2015年12月26日。

11 新華網，2012，〈新聞背景：上海合作組織框架內的歷次聯合軍演〉http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2012-06/10/c_123260205.htm，2015年12月15日。



演習規模，不再是單純反恐軍演型態。由於近年來中共國內新疆推動獨立恐怖分子與伊斯蘭國(IS)回教激進組織欲合併發展，為有效防堵其擴散，2013～2016年和平使命演訓地點和參與兵力規模逐年擴大，此充分說明上合組織各成員國相當重視和平使命聯合軍演。而且因有中國與俄羅斯兩大國參與，勢必會對國際恐怖主義勢力形成一定震懾作用。

和平使命軍演分析

從「上合組織」成立的宗旨來看，表面是一個區域性的安全伙伴，並非是政治與軍事的結盟，但自2001年以來，卻已在上合組織框架下舉行了8場以「和平使命」為代號的多國聯合演習，其目的除在強化中亞防務合作關係與協調能力，更是有利中共和中亞各國軍事能力的提升。目前上合組織成員國軍隊演習規模逐年擴大，已從最初的營、連級戰術演練，發展到計畫擬定、人裝動員、實彈演練等3階段的聯戰模式；演習地點亦從邊境地帶，拓展到戰略縱深和腹地；參演兵力則從步兵、特種部隊，拓展到陸、海、空軍各軍(兵)種。¹²由此可知，和平使命軍演雖以「反恐」為名，但從其兵推想定與作戰方式來看，其實是正規作戰的戰役層次，且偏重聯合作戰戰略戰術指揮與行動；在實兵演練上主以中俄兩國部隊為構成主力。¹³為檢視中共國家主席習近平上任軍改作為

及防止伊斯蘭國(IS)向回教地區與組織之擴張，上合組織近3年逐漸將參與軍演國家和動員兵力，增加到有一定影響力。以下對近3年中共在「和平使命」演習上的戰訓概況，分析如後：

一、近三年和平使命演習概況

近年來中共在參演「和平使命」軍演的過程中，極力將資訊化程度高的新型裝備納入作戰序列，比如遠程偵察、精準定位導航、無人機等裝備等；同時亦與外軍混編聯戰，藉此整合不同的指揮體制和作戰思維，提升其聯合決策、指揮、保障等作戰能力。由此可知，每年例行性的和平使命演習，將促使中共在戰法的運用上更加靈活，¹⁴其背後意涵代表著中共求新突破現狀的軍事轉型思維。

(一)和平使命2013

本次軍演於俄羅斯境內舉行，由中共與俄羅斯兩國派兵參與，是中俄首次合演，總兵力約1,200人。共軍派遣一個加強營計646人，地面裝備以96A式主戰坦克為主。從兵力規模來看不大，並無投入新興兵力(如武直10、無人機)，僅為一次例行性的反恐演習，對聯合作戰能力的提升有限，其主要是藉由此次軍演，來驗證新型坦克的火力、機動力、指通力與裝甲防護力等作戰效能(如圖二)。在實兵協同作戰中，中俄兩軍參演部隊將其地面作戰分隊與特種作戰分隊混合編組，並建立共同指揮平台，其中包括處置突發狀況、

12 同註10。

13 沈明室，〈上海合作組織2012和平使命演習的意涵〉<http://readopac3.ncl.edu.tw/nclJournal/GetPDF?tid=A13014476&jid=20130137&eid=6fca57ef14316ffe731cba50f4d459ca>，2015年12月28日。

14 華夏經緯網，2014，〈和平使命-2014五大特點：聯合性更強融合度更緊〉<http://big5.huaxia.com/zt/js/14-031/4044388.html>，2015年12月27日。

圖二 和平使命2013中共96A式主戰坦克



資料來源：中新網，2013，〈中俄舉行實兵合練解放軍96A坦克編隊進攻〉，<http://www.chinanews.com/mil/hd2011/2013/08-12/233920.shtml>，2016年1月2日。

情資共享和火力相互支援。對中共而言，此次軍演有利於現場指揮官的臨機決斷與組織指揮能力的提升，也是一個驗證部隊平時實戰化訓練成效的機會。¹⁵

(二)和平使命2014

本次演習參與國家計有中共、俄羅斯、塔吉克、吉爾吉斯、哈薩克等5國，地點是在中共境內的軍事訓練基地(朱日和)舉行，其中中共參演兵力約5,000人，組成陸軍戰鬥群、空軍戰鬥群和支援保障群。¹⁶其中陸航武直10、武直19兩款新

型直升機是首次出現在中外軍聯合演習裡，意謂新裝備已陸續成軍，具備相當武器研改能力。在本次演習中，值得注意的是，陸航直升機與地面主戰裝備均有加裝雷射射擊模擬裝置，使其更具對抗和實戰性，而且更從一般野戰地域的反恐演習發展到城鎮作戰型態(如圖三)。

其中特別值得注意的是，這是中共無人機首次結合地面部隊對地實施攻擊。¹⁷全程使用了衛星、預警機、空地精準打擊等多種力量手段，構建起一個大空間、寬領域、多維立體的資訊化作戰體系。此種以聯合情監偵目標獲得，結合精確定位打擊的模式，是共軍未來資訊化條件下的作戰型態。由此可知，此次軍演中所呈現出來的打擊能力與情報偵察體系都更勝以往，其原因主要是共軍利用預警機、無人機以及網路化的傳輸系統蒐整情報，以作為聯戰指揮精準決策之參據。¹⁸

綜上，研判共軍已逐步摒棄以往靠大量兵力打擊取勝的型態，而朝向輕巧兵力突擊與作戰情報快捷傳輸的能力。其正藉由與外軍的聯合軍演，進一步摸索未來的地面作戰型態。

(三)和平使命2015

15 鳳凰網，2013，〈中俄軍演三大新特點：聯合程度深實戰色彩濃〉，http://news.ifeng.com/mil/2/detail_2013_08/16/28684905_0.shtml，2016年1月2日

16 陸軍戰鬥群：合成營、機步營、坦克營、自行加榴砲營、陸航直升機、防空導彈連、自行火箭砲連、反坦克導彈連、自行高砲連；空軍戰鬥群：殲擊機、殲轟機、預警機、攻擊無人機、運輸機、空降兵連；支援保障群：測繪導航機動保障隊、氣象水文機動保障隊、無人機偵察隊、機動衛勤保障隊、電磁頻譜管理分隊。http://www.zhgl.com/doc/1033/6/1/5/103361596_17.html，2015年12月28日。

17 華夏經緯網，2014，〈和平使命軍演今閉幕中方多款武器首秀旗開得勝〉<http://big5.huaxia.com/zt/js/14-031/4049808.html>，2015年12月26日。

18 華夏經緯網，2014，〈專家：上合軍演表明解放軍探索更高端反恐作戰〉<http://big5.huaxia.com/zt/js/14-031/4051156.html>，2015年12月27日。



圖三 和平使命2014城鎮作戰演練



資料來源：中共評論新聞網，2014，〈和平使命2014聯合軍事演習〉，<http://www.zhgp1.com/doc/1033/6/1/5/103361596.html>，2015年12月28日。

本次演習地點在中共境內新疆烏魯木齊，總兵力高達5.5萬人，是上合組織成立以來最大規模軍演，中共參演兵力4萬人。與以往不同的是，本次演習除5個原始會員國外，更有伊朗、巴基斯坦和印度等3國以友軍身分派遣軍隊加入，共同參與演習，是一次近年少有的多國多兵種聯合軍事演習。值得注意的是，以往大部分想定設計多以打擊恐怖主義為主，然此次卻以打擊霸權主義，維護上合組織成員國或觀察國國家主權與領土完整為想定設計主軸。由此可知，由中共主導的和平使命軍演已非一般傳統性反恐演習，而是逐步向大規模多國聯合軍演前進。就地緣戰略而言，其意在防止美國在中亞及南亞地區建立軍事能力，有效圍堵美國陸上勢力；就軍事訓練而言，中共藉由和平使命演習除可瞭解鄰國軍武發展現況，更是一

個能讓共軍與外軍互相觀摩切磋，增加實戰化經驗的機會(如圖四)。¹⁹

二、研析意見

上海合作組織成立之初主以中亞地區邊境國家為首要，然而近年隨著中共「一帶一路」戰略需要，逐步擴展至中共邊境各國，2015年同意印度與巴基斯坦兩國正式加入。由此可知，上合組織對中共政經戰略而言，主要是在提供國家能源、外交、軍事上更多的戰略資源，²⁰尤其印、巴兩國所處地緣政治，是中共能源主要輸入管道，對其國內政治與經濟發展十分重要，不容被控制。

上合組織合作議題不僅是在政治、經濟、外交合作，其中最重要的是軍事合作，中共藉由軍事合作增加組織影響力，進一步解決東海與南海主權爭議。現階段中共運用各項與外軍演訓機會，推動軍事轉型，其不僅持續提升兩棲登島戰力和強化遠距兵力投送能力外，更強調資訊網路戰爭，以因應潛在的局部衝突。中共認為，未來的作戰是資訊化戰爭型態，在電子戰與網路戰的空間下，對陸戰的情監偵、機動、打擊、防護和指管等作戰行動，必然造成相當的影響。因此，中共冀望藉「和平使命軍演」來激化共軍內部資訊化軍事轉型與強化一體化聯合作戰等作為，以肆應世界軍事發展新趨勢。「上合組織」平台的運作對中共政治、經濟、外交與軍事轉型上，具有一定影響力，其中和平軍演對共軍部隊在指管作為與戰術戰法上，具有某種程度的指參革新，相關研

19 天涯社區論壇，〈和平使命2015〉，<http://bbs.tianya.cn/post-worldlook-286599-1.shtml>，2016年1月2日。

20 林伯雍，〈上海合作組織擴張：俄羅斯衝出封鎖線〉，洞見網：<http://www.insight-post.tw/editor-pick/asia-pacific-strategy/20151013/13746>，2015年10月13日。

圖四 和平使命多國情報共享機制



資料來源：中共軍網，2014，〈中共軍網目擊和平使命聯合反恐實兵演習〉，http://www.mod.gov.cn/pic/2014-08/30/content_4533571.htm，2016年1月2日。

析如下：

(一)就政治、經濟言

1.確保「一帶一路」戰略執行

中共基於保護石油運輸的「海上生命線」，長期對印度洋地區十分重視，其中印度與巴基斯坦兩國更是其重要戰略合作對象。故不論是以往的「珍珠鏈戰略」(Strings of Pearls)或是現在的「一帶一路」戰略(One Belt One Road)，中共冀望藉「上合組織」將南亞國家納入，增加地緣戰略合作夥伴。此外，上合組織可以提供中俄安全合作基礎，亦可確保「一帶一路」戰略執行，以及協助俄羅斯突破美歐的制裁封鎖、轉移戰略重心以達到平衡的重大戰略性目的。²¹

2.維護地區穩定和發展

上海合作組織是新型的區域性合作組織，初期主要解決中亞地區邊境問題與維護地區穩定及發展，然而近年來隨著組織的擴員(2015年加入印度與巴基斯坦)，地理範圍已擴大到南亞地區。根據中共國家主席習近平的表述，上合組織兩大平台作用：一方面是成為成員國相互理解、對話和平等夥伴關係的平台；另方面是成為「絲綢之路經濟帶」與沿線國家相關戰略規劃對接的平台，提供更多的支援和保障。²²

(二)就國際外交言

上合組織雖然只具區域規模，但其中卻擁有中共和俄羅斯等兩個大國，且是目前唯一沒有美國介入的組織，研判其勢力將隨中俄雙方關係的熱絡，已逐漸形成有制衡美國在中亞地區發展的影響力。²³

(三)就軍事轉型言

1.新型指揮機制和統裁模式

依近3年和平使命軍演構想，共軍與外軍在聯戰指揮機制上不同以往，不再由各國參演部隊個別指揮，而是共同建立戰役指揮部與統裁部。因此，統裁部採用混合編組模式，納編各國參演人員，並統由單一指揮員下達命令。經實兵驗證，此種新型指揮機制和統裁模式，的確有助於中共聯戰指揮能力的提升。此外，軍演中更運用了輔助評估系統，能將對抗情況進

21 同註19。

22 孫壯志，〈新銳崛起上合組織壯大中〉，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150714001040-260310>，2015年07月14日。

23 環球軍事網，〈西媒：中共在全世界擴張上合是美霸權最大挑戰〉，<http://mil.huanqiu.com/observation/2014-10/5162938.html>，2014.10.11



行態樣分析，摒除以往演習自訓自評的狀況，以符實戰化要求。²⁴然而，中共一味依賴演訓評估系統是否能真實反應戰場景況與達到實戰化訓練的目標，其實是有待商榷。

2. 著重聯戰指參作業演練

和平使命軍演著重於聯戰指揮部的指參程序作為，通常演習期程均規劃7日，其中有5日是在反覆不斷演練此一課目，占總演習時間的70%。此比例劃分主要是為了要提升指揮官與參謀群的聯戰指參作業能力，藉以強化指揮機制。由此可知，和平使命軍演首重聯戰指揮部指管體系的構建，強調指、管、通、資、情、監、偵(簡稱C⁴ISR)情蒐系統的整合，同時賦予各級指揮官相當權限的指揮權，使其在戰場上能直接支配各項作戰行動。其實，從中共指參作為比例來看，亦可反映出階段中共在指參計畫作為上，作業能力可能不夠現代化與資訊化。²⁵

3. 簡要演習作戰計畫內容

和平使命多國演習首重指揮官管制機制的建構，主在提升聯戰指揮官的決策能力，故在演習計畫上不同以往繁複，僅是簡要命令格式，且亦無往年常見的行動準據，反倒是將戰場狀況交由前線指揮官臨機處理，而非按既定計畫處置。由此可知，中共為落實實戰化訓練，指示指揮部不要將時間浪費在背台詞、走流程等形式上，而是要求指揮官與參謀須思考如何根據突發狀況，研判敵可能行動、迅速策定

計畫、準確下達決心及妥適兵、火力部署，以提升指揮官的指管能力。

4. 驗證合成部隊戰力與反恐能力

中共體認到在反恐作戰形式上大兵團作戰其實非常少見，然而小規模、高機動性作戰卻一直是打擊恐怖分子的主要作戰型態。因此，共軍在一些反恐課目上，以機步部隊為主體單位，可說是非常適合反恐作戰的一個兵種，而砲兵則是以火砲、火箭砲、反坦克導彈和戰役戰術導彈為基本裝備，執行地面火力突擊任務的兵種。

在反恐作戰上，中共利用與外軍演習時機，同步驗證合成部隊戰力，發掘其在跨區機動作戰、空中立體攻擊、特種作戰及資訊指管效能上的相關問題，進而向外軍交流取經，加以改善。由此可知，中共步兵部隊近年來冀望藉多國反恐演習，強化「合成部隊」指管效能、地空一體化作戰、指參作業及反恐作戰等能力，以提升步兵部隊聯合作戰能力，同時增強國內維穩力量。²⁶

5. 獲得與外軍共同學習的機會

中共現階段藉由「和平使命」多國軍演機會，瞭解外軍戰術思維與戰法運用及其主戰裝備現況，進而改善自身的缺陷，以提升其一體化聯合作戰能力。經檢視參與該軍演的外軍部隊都是成員國的主要正規部隊，其所配備的武器裝備亦十分精良，因此整個和平使命演習是具有相當高的作戰層次。此外，共軍亦藉由演訓機會

24 華夏經緯網，2014，〈解放軍演習罕見慘敗：剛出門便遭千里外打擊〉，<http://www.zhongguojingwei.com/doc/1033/5/5/4/103355479.html?coluid=91&kindid=2710&docid=103355479>，2015年12月28日。

25 同註12。

26 同註16。

與成員國參演部隊共同協調、協同、通信、指揮與戰鬥中，進而從中獲得經驗值，有助於部隊實戰經驗的提升及藉由觀察鄰國的軍事能力，改善本身不足之處。

未來發展研判

上合組織近年來不斷拓展其國際空間，強調與多邊國家、國際組織、聯合國相關機構及其他機制開展合作，研判該組織合作的空間與其影響力將進一步提升。中共將上合組織視為一個戰略平台，未來勢必會持續擴大增加參與國家，增加組織影響力，使一帶一路能達到實質效果。更可在穩定中亞與南亞地區後，專心解決東海與南海爭議。

上合組織對中共未來經濟發展非常重要，其在能源、反恐、軍事、外交、教育、文化上均有全面合作機制。在能源合作方面，為中共帶來了中俄油管、中俄天然氣管、中哈油管及中亞天然氣管；在軍事方面，上合組織成員國邊境去軍事化、成立反恐中心、建立常態性軍事演習(和平使命)；在外交方面，各國同意睦鄰條款。於此，上合組織是一個以「發展」為目的的戰略平台，其充分為中共在能源、外交、軍事上提供了更多資本。²⁷本文以上合組織軍事合作為前提，分析中共陸軍未來發展趨勢，從近3年和平使命軍演課目得知，共軍近年來特別強調資訊化、基

地化與實戰化訓練。在目標上，以建立空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力為首要；在手段上，則以陸航空中機動結合地面部隊精準打擊為主。²⁸和平使命軍演代表著中共陸軍轉型的成效，逐步由機械化陸軍朝向資訊化陸軍轉型。

一、常態性合成戰鬥群編組模式

和平使命2014參演部隊編組陸軍戰鬥群、空軍戰鬥群和戰役支援保障群，藉以強化合成指揮之作戰效能。此種合成兵力編組模式，是共軍在部隊模組化、多能化的要求下，所做的任務編組，以應付不同地區、不同規模、不同樣式的作戰需求。在未來，中共陸軍必然持續透過「師改旅」降低部隊鈍重性，並著重發展空軍航空兵、陸航、特種作戰等部隊，並藉由類似和平使命的軍演，與外軍磨練資訊化作戰、遠程機動及空地一體作戰能力，以達成中共陸軍超越傳統軍事強國的戰略目標。²⁹

二、強化陸航與特種作戰能力

從近三年和平使命演習的參演兵力可知，陸航與特種作戰分隊是共軍相當倚重的兵種。中共量產的新一代「武直10」武裝直升機及「武直19」偵察直升機，目前已陸續列裝陸航旅，代表中共陸航部隊已轉型為主戰兵種，並結合地面部隊實施精準打擊。另外，在特種作戰方面，近年來亦進行體制改組，強化特種作戰能力。

27 林伯雍，〈當上海合作組織開始擴張時〉，<http://www.insight-post.tw/editor-pick/asia-pacific-strategy/20150827/13423>，2015年8月27日。

28 曾祥穎，〈中共陸軍未來發展之研析〉《陸軍學術雙月刊》(臺北)，第50卷536期，陸軍學術月刊社，民國103年8月，頁27。

29 林維泰，〈從「前鋒-2012」演習探討中共陸軍轉型〉《陸軍學術雙月刊》(臺北)，第50卷533期，陸軍學術月刊社，民國103年2月，頁14-18。



因此，和平使命演習正是驗證此一轉型成功與否的最佳機會。

三、增強資訊化聯戰能力

眾所周知，和平使命演習已不同以往，並非是一單純對付恐怖組織的反恐聯合演習，而是具有一定規模的多國多兵種聯合演習，因此在軍事戰略目標上，特別強調資訊化作戰與聯合作戰。在和平使命演習中，共軍常利用指揮自動化系統與無人機，將情報提供給指揮中心運用，故研判在未來發展上，中共一定會在資訊化條件下，積極強化C⁴ISR能力和手段。

四、累積實戰化經驗

與上合組織框架內歷屆聯合軍演相比，近3年的和平使命演習規模和實戰化程度更甚以往，其已經從最初的步兵、特種部隊，拓展到了諸軍兵種。在實戰化方面，中共將持續藉由和平使命演習來提升本身戰場偵察監視、聯合精準打擊、攻殲外圍要點、城鎮作戰等戰術行動，以累積部隊在資訊化條件下的聯合作戰能力。³⁰

對我之啟示

就海權而言印度洋是世界的重心所在，其周邊國家無論人口、資源、經濟活動能量都占世界很高比例；而中亞自古以來即是亞洲華夏文明進入歐洲西方文明的必經孔道，中共積極由中亞陸路向歐洲發展與另一條是經由東、南海通過麻六甲海峽向印度洋發展，這也就意味者中共由區域強權向世界強權積極轉型，未來一帶一路規劃的方向若都能在中共有效控制之下，中共就是有能力影響世界人口與資源最

豐沛的主要國家，而上合組織就是由軍事合作為基礎，再向其他面向擴大與加深的重要途徑，世界變化速度很快、我們若能處在變化時有利的位置，就能掌握核心利益取得的契機，對我啟示如下：

一、配合軍事演習，檢視反恐應變能力

上合組織軍事合作由反恐作戰為起點，逐步擴大參加國家與演習規模，可以有效讓中共軍隊聯合作戰指揮現代化與科技化，派遣兵力不論是改制輕型機械化旅、擴編陸航與特戰部隊，或是以合成戰鬥群的型態執行反恐任務，皆可驗證未來作戰戰訓需求，復以快速軍備應變能力，強化地空精準打擊，有效縮短反恐反應時間，形成對作戰有利態勢；演習規模逐年擴大與內容再提升這是值得我們學習的，例如年度「漢光演習」要以敵為師，演練小規模突發準軍事或半軍事事務，令軍方措手不及，因此可將歷年成果，再提升與檢討「不可知的未知」產生之變化型態，積極檢討成為強化戰力成長的動能，是值得期待的。

二、利用軍事演習，突破軍事孤立

盟國與盟國間軍事演習，我國想要主導或參加國與國間軍事演習，困難度相當高，受限於外交孤立與地緣政治的影響，武器裝備始終由美國控制，軍事演習亦限於國內，缺乏外來的刺激，增強戰力；為求突破可積極參加由國際間或民間舉辦的軍事活動競賽，展現訓練成果，藉由比賽將觸角延伸至友好國家，可觀摩別國選手優點以提升自我訓練方法；另外就是藉由突發重大事件，締結聯盟多實施區域救

30 人民網，2014，〈和平使命-2014規模和實戰化程度將超以往〉，<http://military.people.com.cn/n/2014/0819/c1011-25491197.html>，2016年1月2日。

援演練，如震災救援、海難救援、山難救援、反恐演練、反劫機演練，由非官方組織引進新觀念、新裝備發展新的作法，再由民間導向軍隊等都是可以參考的作法。

三、吸取外軍作戰經驗，從中獲得現代聯戰新思維

本軍情報單位應積極研析，共軍藉由與外軍的和平使命演習，不僅吸收外軍的作戰經驗，更從中獲得現代陸戰新思維，積極建立同盟國間作戰指揮平台，其中以情資交換與聯合作戰是關鍵核心，過濾如：語言、軍語、準則、作戰觀念、軍事符號、相互默契培養等都是靠不斷演習，相互培訓軍事人員，才能逐步落實演習成果。現階段共軍為肆應複雜電磁環境的作戰能力，在2015年和平使命演習中，即積極演練電磁環境下之聯合作戰型態。³¹其演訓過程與成果都是本軍應長期關注之重要事項，武器裝備現代化容易從閱兵或軍演中看出端倪，但是指揮決策與參謀作業卻不易觀察，未來每次軍演都會不停進化與擴充，這都是本軍瞭解與解析共軍的最佳時機。

四、研改新型裝備向外軍展示，爭取國外武器出口訂單

向國外輸出武器裝備，即是軍事締結同盟的最佳管道，亦是控制盟國戰力成長的最好手段，觀察共軍2014年和平使命軍演中發現，陸軍戰鬥群列裝有「武直10

」、「武直19」、「99式主戰坦克」與「偵察攻擊無人機」等新型陸戰裝備，顯示共軍陸戰部隊空地一體戰力已頗有進展。可知，共軍持續研改各種新型高科技武器裝備並將其運用於各項軍演中，除驗證武器性能和向外軍展示宣傳外，亦可爭取外國軍購訂單，增加自身武器研改能量。³²

結語

觀察中共與中亞、南亞地區各國的政治、經濟及軍事合作，發現上海合作組織的形成與發展，已由一個為解決邊界安全問題的機制，轉化成一個以安全、經濟為兩大主軸的多邊新型區域組織。尤其近3年來，美國在與中共進行權力平衡的過程中，引發中共極大的不安全感，為拉長戰略縱深，中共在中亞地區所處的位置，是戰略突破口，連接歐亞大陸，西接伊朗，中含阿富汗，南鄰印度和巴基斯坦，在地緣戰略上十分重要，因而促使中共積極強化、緊密與「上合組織」成員國間的關係。³³在組織框架下的和平使命軍演，更是一項極為重要的軍事合作，在近3年軍演中，共軍以陸空聯合作戰的方式進行反恐演練，可看出其極力追求一體化聯合作戰的決心。再者，共軍有多數軍備都來自俄國，故俄軍在作戰訓練上經驗，的確是可做為共軍的借鏡，加速一體化聯合作戰的發展。³⁴

31 董紹明，〈解析中共陸軍軍事演習〉《陸軍學術雙月刊》（臺北），第45卷508期，陸軍學術月刊社，民國98年12月，頁71-72。

32 王偉賢，〈共軍2014年聯合軍演對我防衛作戰之啟示〉《陸軍學術雙月刊》（臺北），第51卷544期，陸軍學術月刊社，民國104年12月，頁19。

33 鄭仁智，〈從「均勢理論」看近期「中」美關係變化〉《展望與探索》，第13卷第9期，頁41。

34 同註12。